

EVENTO: *¿Cómo enfrentar el reto de la pobreza y la desigualdad social en las ciudades y regiones colombianas?*

Tercer Foro de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos

Fecha: Febrero 17 de 2011

Lugar: Universidad Tecnológica de Bolívar-sede Manga, Auditorio Jorge Taua
Cartagena de Indias, D.T. y C.

1

Palabras de instalación y bienvenida de la Doctora Patricia Martínez Barrios, Rectora de la Universidad Tecnológica de Bolívar

Buenos días:

Estimados Miembros de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos;
Alicia Bozzi Martínez, Coordinadora Cartagena Cómo Vamos;
Conferencistas;
Invitados especiales;
Señores empresarios;
Señores representantes del sector público e instituciones locales;
Señores docentes y estudiantes;

Señoras y señores, amigos todos:

Quiero darles la más cálida bienvenida a esta bella ciudad que conmemora en 2011 el Bicentenario de su Independencia y a este Tercer Foro de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, cuyo tema central es, como ya se ha dicho: ***¿Cómo enfrentar el reto de la pobreza y la desigualdad social en las ciudades y regiones colombianas?***

La pobreza parece cabalgar con demasiada facilidad en el mundo entero a pesar de los notables esfuerzos que han realizado las naciones para combatirla. En el Informe de Desarrollo Humano (IDH) de 2010 elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se ratificó que Latinoamérica continúa siendo la región con mayores desigualdades sociales en el mundo; de hecho ni uno sólo de sus países aparece entre los 20 primeros con más alto desarrollo humano. Por el contrario, entre los 15 países más desiguales en el mundo, 12 de éstos pertenecen a nuestra región.

En efecto, el coeficiente Gini (un número que oscila entre 0 y 1, que si se acerca al último valor denota una distribución del ingreso más desigual) de Latinoamérica y el Caribe es más alto que el país del primer mundo con peor distribución del ingreso. En este lado del planeta, el 5% más rico de la población recibe 25% del ingreso regional; y el 30% más pobre recibe 7,5% (Fuente: Informe mundial sobre asentamientos humanos 2009, ONU-Hábitat).¹

Por ello, en palabras de Herald Muñoz, director para América Latina del PNUD, “la desigualdad debiera ser una prioridad política en la agenda de los países de la región... crear instrumentos que lleguen de manera eficaz a la población más pobre y reforzar la efectividad de las políticas”² (Fuente: Informe de Desarrollo Humano 2010, ONU).

Esta situación destaca aún más el tema que hoy nos convoca. Las políticas de superación de la pobreza y las desigualdades son de suma importancia para el desarrollo de nuestras ciudades, en las cuales la pobreza, la exclusión social y las desigualdades existentes entre sus habitantes configuran un panorama complejo y de difícil superación para los gobiernos locales y la sociedad en general.

El *Informe Estado de las ciudades del Mundo 2010/2011*, elaborado por ONU-Hábitat, muestra resultados alarmantes para las ciudades de Latinoamérica, que ocupan los peores lugares en la distribución del ingreso. Las 10 ciudades más desiguales de la región son, en su orden: Goiania (Brasil), Bogotá (Colombia), Ciudad de México (México), Provincia de Catamarca (Argentina); Santiago de Chile (Chile), Quito (Ecuador), Chillán (Chile), Ciudad de Guatemala (Guatemala), Montevideo (Uruguay) y Managua (Nicaragua).³

Habitamos un país desigual, parte de una región muy desigual. Colombia le ha apostado a transformaciones en busca de una economía con mayor protagonismo en el concierto mundial, para ampliar la base empresarial, generar más cantidad y mejores empleos, mejorar la redistribución social.

¹ Citado en: Jéssica Martínez Villarreal (2010), *Las ciudades más desiguales de Latinoamérica*, consulta electrónica 12 de febrero de 2011 en: <http://www.plataformaurbana.cl/archive/2010/11/19/las-ciudades-mas-desiguales-de-latinoamerica/#more-20360>.

² Citado en: *América Latina sigue siendo la región más desigual del mundo*, Noviembre de 2010, consulta electrónica 11 de febrero de 2011 en: <http://www.losandes.com.ar/notas/2010/11/5/america-latina-sigue-siendo-region-desigual-mundo-525362.asp>

³ Citado en: Jessica Martínez Villarreal (2010), Op.Cit.

Todas estas reformas han sido orientadas en el fondo a la superación de la pobreza de sus habitantes.

El país le ha apostado también a reformas constitucionales, a la autonomía del Banco de la República como garantía de la lucha contra la enfermedad inflacionaria, a negociaciones de paz, a la seguridad democrática. Atrás de todo ello ha estado la búsqueda de una economía estable, de mejores condiciones para la expansión empresarial, la generación de empleo y de ingresos.

3

Pese a los avances indiscutibles que ha evidenciado Colombia en la disminución de la pobreza, ésta aún persiste combinada con otras situaciones de carácter social, que terminan reflejando, especialmente en los centros urbanos, el caos, los problemas de movilidad, la inseguridad, la informalidad, la proliferación de viviendas en zonas de riesgo y la permanencia de un grupo numeroso de personas que viven en condición de vulnerabilidad.

La economía ha logrado estabilizarse, ha logrado crecer pero los resultados en materia social no son los esperados. Tenemos una economía más abierta a los flujos financieros mundiales y el sector financiero percibe generosas utilidades; tenemos un sector de construcción dinámico reforzado por capitales especulativos; tenemos un sector turístico restablecido luego de la crisis de fin de siglo; pero la mayor parte del empleo que se genera es empleo informal y las tasas de desempleo de las ciudades siguen siendo elevadas.

Las cifras sobre la pobreza son contundentes: en Colombia, hay 20 millones de pobres y 8 millones de indigentes y, aproximadamente, 39 de cada 100 personas pobres habitan en las ciudades (Fuente: Misión para el empalme de las series de empleo y desigualdad (Mesep), DNP, 2009).

Éste sin duda es uno de los retos más importantes que se debe abordar en la agenda de desarrollo de los próximos años y es un asunto que no sólo atañe a los gobiernos nacionales; la pobreza permea a cada uno de los grupos sociales que comparten un mismo espacio territorial. La coherencia e integralidad de las políticas públicas orientadas a la superación de la pobreza en nuestras ciudades no se logra de manera automática; es mucha la complejidad de los aspectos que este objetivo involucra, tales como el desarrollo de las instituciones, la cultura, la política económica y la democracia, entre otros.

Quisiera en este escenario compartir con ustedes algunos interrogantes que me asaltan sobre la labor de los gobiernos locales en la lucha contra la pobreza. Si la Nación ha puesto su parte y lo ha hecho, supuestamente, todo bien para que la pobreza caiga, ¿es entonces el mantenimiento de este drama responsabilidad de quienes manejan los entes territoriales? Las experiencias nacionales recientes en el vecindario suramericano de Chile y Brasil nos indican que es la Nación con sus políticas adecuadas la que puede promover no sólo el crecimiento económico, sino la disminución de la pobreza y la desigualdad social.

Pensamos en la UTB que es importante repensar la manera de hacer las cosas desde el ámbito local, y en ello las universidades y los gobiernos tienen mucho qué dar: llevar a altos niveles de calidad el sistema educativo, focalizar las acciones contra la pobreza, construir agendas contra la corrupción, promover una economía local integrada y con inclusión social y productiva; en la universidad nos hemos preocupado por implementar estrategias innovadoras como la planificación de activos para la superación de la pobreza, que adelantamos en una comunidad local de la mano de Caroline Mosser y el grupo de investigadores urbanos de la Universidad de Manchester y la Fundación Ford, o como las estrategias de intervención planteadas conjuntamente con el MIT para la comunidad de Loma Fresca y el núcleo urbano del mercado de Bazurto, o como el estímulo a nuevos sectores económicos basados en la creatividad y la cultura. Son simples ejemplos. Pero también hay que repensar las relaciones entre la nación y los entes territoriales; las desigualdades inter e intrarregionales en este país de regiones.

Los alcaldes no pueden seguir siendo simples tomadores de la política macroeconómica nacional; la política macroeconómica debe dialogar con el nivel territorial, pues allí vive la gente de carne y hueso, es allí donde se sale de pobre.

Por eso, estamos complacidos que la Red de Ciudades Cómo Vamos haya decidido abordar este tema en nuestra ciudad, un escenario propicio para analizar y realizar propuestas destinadas a mejorar el desarrollo humano en los centros urbanos del país.

Recordemos que en Cartagena, entre los años 2000 y 2007, los ingresos (medido a través del PIB por habitante) crecieron al 8% anual, pero la diferencia entre los ingresos de las personas terminó siendo de 36 veces (ingresos del quintil más rico sobre el quintil más pobre), la más elevada entre las grandes ciudades del país, lo que igualmente hace que los

resultados en materia de lucha contra la pobreza sean modestos (línea de pobreza del 36%) y coeficiente de Gini de 0.52 en 2009⁴.

Las desigualdades sociales, la pobreza y la exclusión, son la dura realidad de nuestras ciudades. Esta tríada requiere de respuestas integrales para combatirlas. La labor que debemos realizar todos nosotros, guiados por nuevas visiones de participación desde el gobierno nacional, la Red de Ciudades, la academia, las ONG, los gobiernos locales y las organizaciones de las comunidades, no puede seguir aplazándose; necesitamos avanzar decididamente para alcanzar un desarrollo humano verdadero. Es vergonzoso que "...un niño que muere cada seis segundos se debe a problemas relacionados con la desnutrición. El hambre sigue siendo la mayor tragedia y el mayor escándalo del mundo..., es algo absolutamente inaceptable" (Director General de la FAO, Jacques Diouf)⁵.

Esperamos que esta jornada sea provechosa para todos ustedes, reiterando nuestra más cordial bienvenida a este evento indispensable para la reflexión y para la acción, bienvenida a Cartagena y a la Universidad Tecnológica de Bolívar, donde consideramos parte de nuestra misión la lucha contra la pobreza en Cartagena y el desarrollo de la región Caribe. Que empiece entonces esta jornada que esperamos ofrezca nuevas perspectivas de intervención para la lucha contra la pobreza.

Muchas gracias.

⁴ Ver, Alcaldía Mayor del Distrito Turístico y Cultural, Cartagena de Indias (2010), *Exposición de Motivos Proyecto de Reforma al Estatuto Tributario*, Acuerdo 041 de 2006.

⁵ Ver, 925 millones de personas sufren hambre crónica en el mundo, A pesar de los avances, el hambre a nivel mundial es "inaceptable", 14-09-2010, consulta en internet realizada el 12 de febrero de 2011, en <http://www.fao.org/news/story/es/item/45291/icode/>