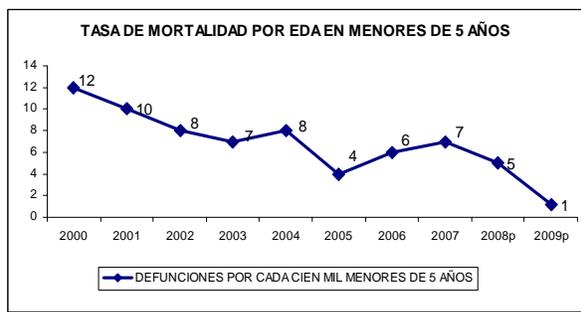
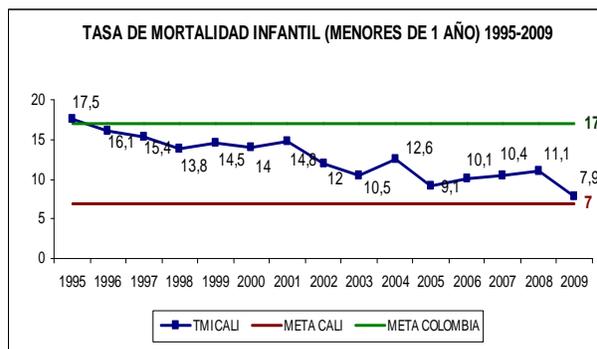
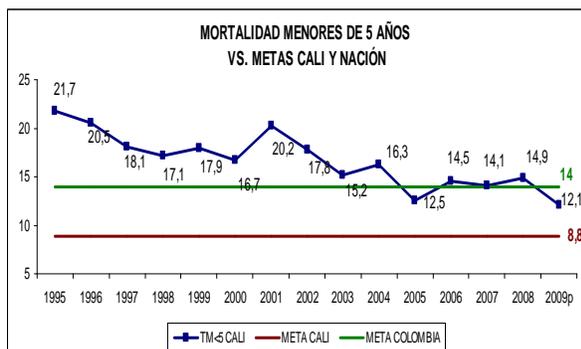


## RESUMEN EJECUTIVO PARA MEDIOS DE COMUNICACIÓN INFORME DE CALIDAD DE VIDA EN CALI 2009 PROGRAMA CALI COMO VAMOS

### CÓMO VAMOS EN SALUD

#### Mortalidad en menores de 5 y 1 año .

La ciudad de Cali continúa avanzando en el control a la tasa de mortalidad de menores de 5 y 1 año y de maternas, pues además de que dichas tasas vienen descendiendo desde hace varios años, durante el 2009 todas fueron menores a las del 2008.



A diciembre de 2009 se registraron 7,9 casos de muerte en menores de 1 año por cada mil nacidos vivos, 12,9 casos de muerte en menores de 5 años por cada mil nacidos vivos, 16 casos letales por Infección Respiratoria Aguda – I.R.A por cada 100 mil menores de 5 años y 1 caso letal por Enfermedad Diarreica Aguda – E.D.A por cada 100 mil menores de 5 años. Por su parte entre maternas se reportaron 22,4 casos de muerte por cada 100 mil nacidos vivos.

Aunque en términos generales, la ciudad ha logrado reducir las tasas de mortalidad de menores de 5 y 1 año y de maternas, existen zonas críticas que superan ampliamente el promedio municipal. Por ejemplo, en términos de mortalidad infantil en menores de 1 año, en la zona de Ladera, la comuna 1 es la más crítica con una tasa de 11,1 y la comuna 18 con 10,1, superando el promedio de Cali que está en 7,9. Por su parte en el Oriente esta tasa oscila entre 9,1 y 10, siendo la comuna 13 la más alta.

Por su parte entre 1995 y 2009, la mayoría de los casos de muerte por I.R.A – E.D.A ocurrieron en el Distrito (30%), otras comunas del oriente (8%) y ladera (4%).

Durante el 2009 de los 351 casos de muerte registrados en menores de 5 años, el 80% eran menores de 1 año y de éstos el 64% tenían entre cero y 28 días de nacidos. Por otro lado, el 54% de los bebés que mueren entre las 22 semanas de gestación y los 28 días de nacidos presentaban bajo o muy bajo peso al nacer. La mayor parte de los bebés que enferman y se complican, mueren por causas de alta complejidad y son hijos de madres con régimen subsidiado o no aseguradas.

Así mismo de las 16 defunciones de menores de 5 años por Infección Respiratoria Aguda, 12 de estos casos se dieron entre menores de 1 año, de ahí la importancia de aplicar las tres dosis de la vacuna contra el neumococo para proteger a los niños con bajo peso al nacer y otros factores de riesgo que los hacen más susceptibles a enfermedades respiratorias. Al 2009 fueron vacunados 2.535 menores de 1 año equivalentes al 75% de la población objetivo. Queda pendiente cubrir al restante 25% y reforzar la aplicación de las 3 dosis completas, pues el 92% de los niños y niñas se está quedando sin la última dosis.

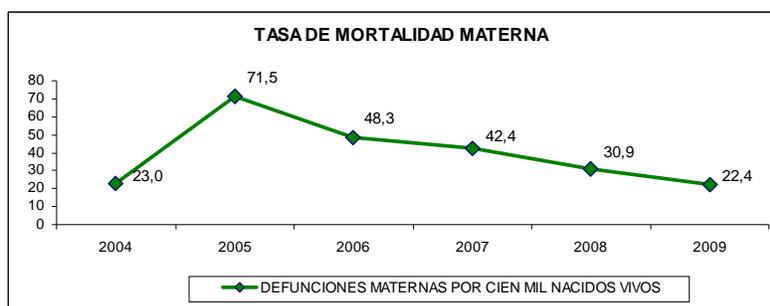
Los cambios de clima hacen que los problemas respiratorios infecciosos aumenten entre los menores de 5 años y en este grupo dicha enfermedad está entre las primeras causas de muerte. Por tanto, Cali debería hacer un esfuerzo y con recursos propios vacunar a los menores de 5 años del nivel y 2 del sisben (3.055 niños) para la cual se requieren una inversión de 687 millones de pesos.

A causa de enfermedad diarreica aguda, solo se registró una defunción en un menor de un año, además del éxito de las campañas de prevención que se hacen desde hace varios años, la inclusión a nivel nacional en el P.A.I de la vacuna contra el rotavirus al 10% de los < de 6 meses (20.127 vacunados = 113% cobertura) ha favorecido el control de esta enfermedad.

Con respecto a la vacunación de niños de un año y menores de un año, Cali, ya lleva casi una década garantizando coberturas útiles de vacunación, con ello se logró una incidencia cero en la mayoría de las enfermedades a prevenir, salvo en Tosferina (que aunque limitados surgieron 25 casos). A nivel nacional en el 2010 se debe renovar la cadena de frío que tienen en las IPS públicas y privadas para la conservación de las vacunas. Es importante que en Cali se cumpla con esta norma, pues en el 2008 del total de las 198 IPS vacunadoras de la ciudad, solo el 49,75% cumple a cabalidad con los requisitos. En la ESE Ladera, apenas el 28,57% En la ESE Oriente, el 40,74%. En la ESE Norte, el 31,58%.

### **Tasa de Mortalidad Materna por cada 100 mil Nacidos Vivos**

En Cali entre 2005 y 2009 la Tasa de Mortalidad Materna por cada 100 mil nacidos vivos, ha disminuido 50 puntos. Durante el 2009 se registro una tasa de 22,4 casos de muerte por cada 100 mil nacidos vivos y en comparación con la registrada en el 2008, se observa una reducción de 8,5 puntos.



En el 2009, los casos se presentan en solo 4 comunas, y con tasas muy altas, de 54 a 140 casos de maternas fallecidas por cada 100 mil nacidos vivos, de 2 a 7 veces más que el promedio de la ciudad. El mayor acumulado de casos del 2004 al 2009 está en la Comuna 14 (14 casos) y la Comuna 15 (8 casos). Llama la atención la alta tasa promedio de MM de la Comuna 3 (71 fallecidas por 100 mil NV). Con información preliminar, durante el 2009, la mortalidad materna se concentró entre maternas de 20 a 39 años (7 casos), en sectores pobres (8 casos en estrato 2 y 3), Oriente fue la zona con más casos (4), 8 casos ocurrieron en maternas sin afiliación o en régimen subsidiado. En general, los 10 casos totales reportados (8 muertes maternas tempranas y 2 tardías excluidas de la tasa por estándar internacional), eran muertes evitables.

### **Recomendaciones para Reducir la Mortalidad Materna y en Menores de 5 y 1 Año**

Para reducir la Mortalidad en menores de 1 y 5 años se requiere controlar la mortalidad entre los recién nacidos de menos de 28 días. Para ello se debe complementar la estrategia AIEPI (Atención Integral de las enfermedades prevalentes en la infancia) que se viene implementado a nivel nacional, con una acción denominada Continuo Madre Recién Nacido, que consiste en mejorar la atención de la embarazada para poder tener recién nacidos sanos, con énfasis en madres en situación de vulnerabilidad especialmente psicosocial, donde además de pobreza tienen problemas emocionales, familiares y personales complejos que afectan su salud y la del bebé.

La atención psicosocial integral a las maternas es deficitaria, el POS solo cubre una consulta de salud mental durante el embarazo y no está disponible en todas las ESES. Se debe implementar una red interinstitucional de atención psicosocial integral a madres en situaciones complejas. (Pobreza + Problemas Familiares + Barreras de Acceso a atención integral).

El ICBF entrega un complemento nutricional a gestantes en situación de riesgo; y las ESEs, multivitamínicos a las aseguradas, pero se requieren acciones complementarias de la Alcaldía. Complementar la vacunación contra el neumococo en niños menores de 5 años de Sisbén 1 y 2, con recursos propios de la Alcaldía, para prevenir casos letales de I.R.A

Presentar el balance de donde han estado las fallas de la mayoría de los casos de muerte de menores de 5 y 1 año y de maternas e informar sobre el plan de mejoramiento y control a las entidades de salud públicas y privadas vinculadas a estos casos y las sanciones a las entidades con reportan con insuficiencia los casos ocurridos.

### **Tasa de Fecundidad en Menores de 20 años**



La tasa de fecundidad en mujeres adolescentes ha disminuido en el 2009, y es la más baja de los últimos años, debido al menor número de nacimientos en este segmento. Sin embargo, mientras Cali tiende hacia los 20 nacimientos en adolescentes por cada mil nacidos vivos, los corregimientos se mantienen por encima de una tasa de 50 y las comunas 20, 14 y 21 superan los 35 casos por mil N.V.

Los embarazos reincidentes en adolescentes incrementan el nivel de riesgo de problemas psicosociales en la madre y los menores. Se requiere apoyo para el cuidado de los menores y empleo para sus madres.

Cali viene avanzando en los servicios amigables de salud sexual y reproductiva con énfasis en la reducción de embarazo en adolescentes, se brinda través de la red pública hospitalaria de primer nivel, consulta externa exclusiva y reservada para jóvenes con apoyo en métodos de planificación moderna, la prueba de VIH, la anticoncepción de emergencia, entre otros. Esta iniciativa fue exaltada por el Fondo de Población de las Naciones Unidas como modelo para Latinoamérica. Actualmente funcionan dos puntos de atención en la zona de ladera, uno en la zona norte y se amplió a tres puntos más en la zona oriental (Charco Azul, Potrero Grande y en Antonio Nariño).

### **Evolución de las Enfermedades de Obligatoria Notificación en Cali.**

La varicela individual, la exposición rábica, las Enfermedades de Transmisión Sexual - ETS y el dengue clásico son las 4 principales enfermedades emergentes en Cali. Un promedio de 2.534 casos anuales de exposición rábica demandan mayor control de zoonosis. El 21% de los todos los casos de enfermedades emergentes se registran en el Distrito de Aguablanca (comunas 13,14 y15).

En Cali se requieren unas 60 mil dosis para vacunar contra la gripa AH1N1 a la población objetivo (embarazadas, menores de 49 años con factores de riesgo y trabajadores de la salud expuestos a riesgo de contagio), a vacunar en cuatro jornadas. La primera se realizó en marzo de 2010, pero Minprotección no cubre el 100% de los biológicos, por ello la Secretaría de Salud debe priorizar recursos para esta vacuna.

La sífilis congénita y la Tuberculosis (incluida la multirresistente) afecta principalmente a la población en situación de calle con problemas de indigencia y drogadicción, entre otros. El problema resurge por las dificultades para mantener a la población afectada en el tratamiento. Por ello, con motivo de la entrada en funcionamiento de los hogares de paso, se requiere una alianza entre la Alcaldía y las organizaciones que trabajan con población en situación de calle.

En relación con el VIH – SIDA se observa que los nuevos casos empezaron a bajar a partir del 2003. Sin embargo, en Jóvenes de 15 a 24 persiste un leve incremento. Las mujeres infectadas aumentan y a menor edad que los hombres. Al 2009 la mayor incidencia de VIH está en hombres (35 a 44 años) y mujeres (25 a 35 años), la población educada por fuera de la era del condón. El riesgo de morir por el desarrollo del SIDA viene en descenso. Se debe extender la prueba del VIH a gestantes sin aseguramiento, y realizar dos pruebas al inicio y al final de del embarazo (las EPS cubren una sola).

### **Cobertura del Régimen Subsidiado de Salud:**

La cobertura del régimen subsidiado frente a la población 1, 2 y 3 del Sisbén es del 83%, 7 puntos más que en el 2008. Esto fue posible porque aunque se ha disminuido el número de afiliados, debido a la eliminación de duplicidades con el Régimen Contributivo, se ha aumentado la participación del nivel 1 del Sisbén al 42% y del régimen especial (N) indígenas desplazados al 7,5%. Las comunas 13, 14, 15 y 16 tienen el mayor número de afiliados al régimen subsidiado, equivalente al 46% del total de la ciudad. A noviembre de 2009, Cali ocupa el primer lugar en el ranking de los regímenes subsidiados del país, por tener más datos validados y menos inconsistencias.

### **Contratación con las ESEs para Atender Población Pobre No Asegurada - PPNA**

En todas las cinco ESEs de la ciudad, coincide el porcentaje de recursos contratados con el porcentaje de Población Pobre No Asegurada PPNA por atender. Entre la ESE de Oriente y el Hospital Isaías Duarte Cancino reciben el 31% de los recursos y tienen el 33% de la PPNA de Cali para atender.

El índice de equilibrio financiero del 2008 indica que las ESE Norte y Centro están en riesgo medio, es decir, sus ingresos cubren del 94% al 95% de los gastos, mientras las restantes están en riesgo bajo, es decir los ingresos superan a los gastos entre 1% y el 10%.

Entre el 2008 y 2009, por un lado se efectuó el cierre de cinco (5) puestos de salud, 4 en la ESE Norte (Alamos, Porvenir, Salomia y Chiminangos) y Uno (1) en la ESE Oriente (las Orquídea), estos cierres se efectuaron debido a la baja ocupación y predominio en el sector de personas con el régimen contributivo.

Pero de otra parte se dieron al servicio 4 nuevos puestos de salud, tres en la ESE de Oriente (Charco Azul, Potrero Grande y Vallado y uno (1) en la ESE de ladera en Alto de Polvorines. Las aperturas de estos nuevos centros se han realizado donde hay mayor porcentaje de población pobre no asegurada.

### **Saneamiento Básico en el Sector Rural - Cobertura de Acueducto y Alcantarillado**

Durante el 2009 en desarrollo de un Convenio suscrito entre la Secretaría de Salud Municipal de Cali y el Comité de Cafeteros del Valle, se construyeron 8 acueductos, 2 PTAP, 6 alcantarillados y 2 PTARD en 9 corregimientos de la ciudad, con el fin de brindar el acceso a los servicios de acueducto y alcantarillado a la población rural. La inversión realizada fue de 5.385 millones de pesos, en la ejecución de las obras, que tuvo lugar entre el 27 de Octubre de 2009 y el 30 de Enero de 2010.

Se requiere que la Secretaría de Salud realice gestión ante las autoridades ambientales para que implementen programas de manejo sostenible en las cuencas abastecedoras de estos acueductos y un sistema de alarma ante incendios forestales a fin de garantizar la sostenibilidad de las inversiones realizadas.

### **Programas de Salud Publica (Salud al Barrio y Salud al Campo)**

Salud al Barrio y al Campo fue concebida como una estrategia para complementar las acciones individuales que realiza la red pública hospitalaria con la población atendida, para así incidir sobre los factores de riesgo colectivo que afectan la salud de la población y hacer énfasis en acciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad con grupos vulnerables afectados por causas evitables de enfermedad y muerte. Actualmente solo Salud al Campo está vigente, Salud al Barrio alcanzó a funcionar 9 meses del 2009 y luego fue cancelado.

Aunque las unidades de saneamiento básico siguen ejecutando acciones de salud pública, la posibilidad de coordinar con mayor especificidad intervenciones individuales y/o colectivas con las ESES para realizar un mayor énfasis en la atención de grupos vulnerables microlocalizados en zonas determinadas, quedó como una estrategia frenada.

De otra parte, la Secretaría de Salud también ha venido impulsando la estrategia Entornos y Espacios Saludables, se seleccionaron 19 microterritorios o sectores de la ciudad, donde a través de mesas de participación en salud, se identificaron problemáticas de salud pública y posibles intervenciones a través de iniciativas comunitarias. Un avance es el enfoque de centros comerciales con entornos seguros y saludables.

## **Conclusiones Sobre Salud**

Entre el 2008 y 2009 se dieron reducciones en mortalidad en menores de 5 y 1 año, en muerte materna y embarazos juveniles. Persisten comunas del Oriente y de Ladera con tasas muy superiores al promedio municipal y aunque estos indicadores también han descendido en estas zonas, la brecha tiende a crecer más que el esfuerzo.

Se mejoró la cobertura de afiliación al régimen subsidiado de salud para grupos vulnerables y se cuenta con una de las bases de datos más depuradas y validadas del país.

Hasta el momento, se observa en la Secretaría de Salud capacidad de reacción frente a enfermedades que están reemergiendo, como ocurrió con el incremento de dengue clásico y hemorrágico, para la cual desplegó una de las estrategias operativas y comunicacionales más fuertes que haya realizado en los últimos diez años. Igualmente en su momento reaccionó adecuadamente con la aparición de la gripa AH1N1.

No obstante, para mejorar el control de enfermedades prevenibles que afectan a grupos vulnerables, se requiere priorizar recursos para la vacunación de menores de 5 años contra el neumococo, la vacunación contra la gripe AH1N1 para embarazadas en mayor riesgo psicosocial, y para pruebas de VIH con este mismo grupo.

Se requiere más alianza (aprovechar los hogares de paso) para captar y mantener en el tratamiento de sífilis congénita y tuberculosis a los habitantes en situación de calle.

Fortalecer las metas acordadas con las ESE dentro de la contratación realizada para atender a grupos vulnerables microlocalizados en territorios con mayor riesgo, para enfatizar lo que se esperaba hiciera Salud al Barrio que se canceló.

Se incidió sobre la cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural. Ahora es necesario complementar con estrategias para la calidad y la sostenibilidad.

## **CÓMO VAMOS EN EDUCACIÓN**

### **Evolución de la Matrícula Cali por Tipo de Institución**

Alumnos Matriculados	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2009 vs 2004
Oficial	201.520	193.533	191.380	188.750	190.038	188.719	-12.801
Contratada	72.803	78.568	78.425	104.493	103.148	109.060	36.257
Privada	188.290	209.747	183.138	151.220	146.700	151.220	-37.070
Total	462.613	481.848	452.943	444.463	439.886	448.999	-13.614

Fuente: Secretaria de Educación Municipal

Comparando el último período lectivo (septiembre de 2009 a junio de 2010) contra el período (septiembre de 2004 vs junio de 2005), se observa como la matrícula oficial pierde 12 mil cupos, la matrícula privada reporta 37 mil cupos menos, la matrícula contratada con colegios privados pero financiada con recursos públicos aumenta 36 mil cupos y el neto total de la matrícula baja en 13 mil cupos. En general, hay migración de estudiantes desde el sector privado y oficial hacia la educación contratada, sustitución que ha reducido la matrícula total. La contratación educativa concebida a nivel nacional como una estrategia para ampliación de cobertura, no ha generado este efecto esperado, pues

el déficit educativo viene en aumentando y en la actualidad se estima en cerca de 81 mil cupos escolares.

La matrícula del último período lectivo (septiembre de 2009 a junio de 2010) contra la del período inmediatamente anterior (septiembre 2008 a junio de 2009) indica que la matrícula oficial tiene una leve reducción (de 190 a 188 mil estudiantes), la matrícula privada sigue reduciéndose (de 146 a 151 mil estudiantes) y la matrícula contratada vuelve y aumenta (de 103 a 109 mil estudiantes); motivo por el cual la matrícula total comienza a repuntar al pasar de 439 a 448 mil estudiantes.

### **Evolución de la Matrícula en Cali por Nivel Educativo**

Nivel	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2008 vs 2005
Inicial	16.825	14.894	14.850	16.571	-254
Transición	33.939	30.315	29.106	28.936	-5.003
Primaria	210.207	192.792	184.254	178.592	-31.615
Secundaria	164.629	157.243	158.705	157.202	-7.427
Media	55.706	56.977	56.785	57.931	2.225
E.Especial	542	722	763	654	112
Total	481.848	452.943	444.463	439.886	-41.962

Fuente: Secretaría de Educación Municipal

La matrícula por niveles educativos, muestra que al comparar los períodos (sep 08 – jun 09) vs (sep 05 – jun 05) los alumnos matriculados caen en todos los niveles, hay 254 estudiantes menos en educación inicial, 5.171 menos en transición y 32 mil menos en Primaria. Solo la Media aumenta en 2.168 estudiantes. A junio de 2009 el comportamiento de la matrícula indica que la educación Inicial y Media aumentan, mientras que la Primaria y Secundaria bajan.

### **Evolución de la Matrícula Pagada con Recursos Públicos**

La matrícula pagada con recursos del Estado incluye tanto la matrícula realizada en instituciones educativas oficiales como la matrícula de contratación educativa que son estudiantes vinculados a colegios privados pero pagados con recursos públicos.

Matrícula	2004-05	2005-06	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010
Oficial	201.520	193.533	191.380	188.750	190.038	188.719
Contratada	72.803	78.568	78.425	104.493	103.148	109.060
<b>Total Oficial + Contratada</b>	<b>274.323</b>	<b>272.101</b>	<b>269.805</b>	<b>293.243</b>	<b>293.186</b>	<b>297.779</b>

Fuente: Secretaría de Educación Municipal

Para el período escolar que va desde Septiembre de 2009 a Junio de 2010, la matrícula pagada con recursos públicos se incrementa de 293 mil a 297 mil estudiantes, debido al aumento de 6.452 estudiantes en la contratación educativa. La matrícula total del sector oficial en el 2009 pierde los mil estudiantes que había ganado en el 2008.

Aunque la matrícula oficial no muestra recuperación en cuanto a número de estudiantes, la educación oficial ha vuelto a ser priorizada por la Administración Municipal con proyectos claves como las Ciudadelas Educativas y la gratuidad para los niveles 1 y 2 Sisbén que se está cumpliendo en las escuelas públicas. Adicionalmente se diseñó un modelo educativo incluyente con énfasis en grupos vulnerables, para ser aplicado como política pública en ésta y en las próximas administraciones. No obstante las estrategias de remoción de barreras de acceso y la adecuación de la infraestructura educativa existente siguen sin mayores avances (desayunos escolares, transporte escolar y útiles escolares).

Numero de Desayunos Escolares Entregados Según Entidad Aportante				
	2009	Meses	2010	Meses
Alcaldía	75.664	Ene a Dic 2009	17.511	Enero a Mayo 2010
Gobernación	22.949	Jul a Dic 2009	6.303	Enero a Marzo 2010
ICBF	73.260	Mar a Dic 2009	73.260	Enero a Abril 2010
<b>Total</b>	<b>171.873</b>		<b>97.074</b>	
<b>Matricula Total Oficial</b>	<b>190.038</b>		<b>188.719</b>	
<b>% Cobertura Desayunos Escolares en el Sector Oficial</b>	<b>90%</b>		<b>51%</b>	

Fuente: Secretaria de Educación Municipal

Entre 2008 y 2009 la Alcaldía incrementó en 2,5 veces el número de beneficiados **con desayunos escolares pasando de 29.362 a 75.664 estudiantes**, en 8 comunas (1, 7, 12, 13, 14, 15, 16 y 21) y 12 corregimientos y fue la única entidad que entregó desayunos durante todo el 2009. Con este esfuerzo y con los desayunos aportados por el ICBF y por la Gobernación se logró que durante el 2009, el 90% de los estudiantes del sector oficial recibieran desayunos escolares. Sin embargo en el primer semestre del 2010, aunque el ICBF ha sostenido el número de desayunos financiados, la Alcaldía y la Gobernación los han disminuido, por ello la cobertura de los desayunos escolares en el sector oficial se bajó del 90 al 51%. Urge que tanto la Alcaldía como la Gobernación reactiven y prolonguen los convenios, o en su defecto que la Alcaldía asuma la contratación de desayunos escolares durante todo el año escolar para los estudiantes anteriormente atendidos por la Gobernación del Valle.

**Transporte Escolar:** Durante 55 días en 2009 de labor académica se beneficiaron 4.158 estudiantes de 13 corregimientos y 3 comunas, incluida la comunidad indígena. En el 2º semestre de 2008, durante 1 mes, se beneficiaron 3.070 estudiantes de 13 corregimientos y de la IE Potrero Grande, Santa Librada y EP.

**Gratuidad** (no pago de derechos académicos para estudiantes de Sisbén 1 y 2 del sector oficial): Durante 2008 benefició a 63.000 niñas y niños.

**Kit Escolares:** En el período lectivo 2009-2010 se han entregado un total de 2.400 kits escolares a estudiantes en situación de desplazamiento en las IE de las Comunas 14, 13, 15, 21, 18, 20 y 1.

## Evolución de la Matrícula de Contratación Educativa en Cali

Cali lleva cerca de 8 años aplicando la estrategia de contratación educativa. Actualmente es la ciudad del país con más estudiantes matriculados en contratación educativa (vinculados a colegios privados pero pagados con recursos públicos). No obstante es una de las ciudades que menos avances reporta en cuanto a aumento de la cobertura educativa, lo cual indica que esta estrategia impulsada desde el Gobierno Nacional para aumentar la cobertura, no logró su efecto buscado. Por el contrario, estimuló la migración de estudiantes del sector privado y oficial hacia colegios privados vinculados a la contratación educativa, lo cual produjo un efecto neto negativo, porque redujo la matrícula total en la ciudad, con el agravante de que la calidad de esta educación está por debajo de la registrada en el sector privado y oficial.



### Matrícula Contratada por Nivel Educativo

NIVEL	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010
Educación Inicial	91	151	322	27	NO DISPONIBLE POR NIVELES AÚN
Preescolar	6.465	5.804	7.414	6.134	
Primaria	39.871	38.921	50.030	48.392	
Secundaria Básica	29.668	30.220	37.466	37.181	
Media	2.244	2.940	8.851	11.082	
Educación Especial	229	389	410	332	
<b>Total</b>	<b>78.568</b>	<b>78.425</b>	<b>104.493</b>	<b>103.148</b>	<b>109.060</b>

La matrícula de contratación educativa está concentrada principalmente en Primaria (48 mil estudiantes), donde Cali se ha destacado por tener una alta cobertura educativa, en tanto que en la educación media, donde está concentrada buena parte del déficit educativo, solo hay 11 mil estudiantes.

### ¿En cuánto se redujo y se aumentó la Contratación Educativa en Cali en los períodos 2008 – 2009 y 2009-2010?

En el Plan de Desarrollo se propuso como meta desmontar de manera gradual la contratación educativa. Del 2008 al 2010 se redujeron 15.947 cupos en 8 comunas (3,13,14,16 y 19), pero de otro lado se adicionaron 20.614 cupos, de los cuales 11 mil fueron para atender población vulnerable y los 9 mil restantes estuvieron orientados hacia 5 comunas (6,7,15,18 y 21). Por lo anterior, la contratación educativa total terminó incrementándose en 4.667 mil cupos.

	(2008-2009) (2007-2008)	Vs (2009-2010) (2008-2009)	Vs Neto
<b>Cupos Reducidos</b>	<b>-8.009</b>	<b>-7.938</b>	<b>-15.947</b>
<b>Cupos Incrementados</b>	<b>6.764</b>	<b>13.850</b>	<b>20.614</b>
<b>Neto</b>	<b>-1.245</b>	<b>5.912</b>	<b>4.667</b>

Fuente: Secretaría de Educación – Calculos Realizados por Cali Como Vamos

La principal restricción para avanzar en el desmonte gradual de la contratación educativa, consiste en que, según la Secretaría de Educación, pese a existir entre el 2007 y 2008 un total de 18 mil cupos educativos sin utilizar en el sector oficial, no pueden ser asignados por alguna deficiencia, bien sea en infraestructura, en dotación, en docentes o porque no se disponen de recursos para pagar el transporte escolar de los estudiantes que habría que trasladar de un sector hacia otro.

Adicionalmente, falta reforzar las medidas de desmonte en las 6 comunas (**3, 4, 8, 11, 12 y parte de la comuna 7**) donde según la **Secretaría de Educación de Cali, no se registra déficit de cupos oficiales, pero donde igualmente se registra una matrícula de 5.686 estudiantes en contratación educativa.**

En estas comunas durante los dos últimos años se han eliminado 3.095 cupos de contratación educativa, y se incrementaron 1.796 cupos por otro lado. Por ello, aunque el neto sea de 1.299 cupos de contratación menos, queda todavía **por desmontar 5.686 cupos, especialmente en la Comuna 7, que cuenta con 3.584 cupos de C.E.** Por tanto, en estas comunas el proceso de desmonte de la contratación educativa debe ser reforzado.

La contratación educativa entre 2005 y 2006 recibió un manejo que fue objeto de investigación y de sanción por parte de los organismos de control. A partir del 2008, la Secretaría de Educación comenzó a introducir cambios que han representado avances en medio de las restricciones que aún persisten y que consisten en efectuar un control sobre la transparencia de la contratación, un mejor manejo administrativo y organización de la información.

#### **Avances en el manejo de la contratación educativa**

- Se dispone y hay acceso a información detallada y sistematizada sobre la contratación educativa.
- Se mensuralizaron los pagos a los colegios privados vinculados a la contratación educativa, se verifica el pago de salarios, seguridad social, y parafiscales a sus docentes.
- Los pagos se ajustan según el conteo de estudiante y la verificación de su asistencia. De 36 tarifas se pasó a 3, cruzando la categoría de cada colegio con los resultados de las pruebas Saber e Icfes. Para pasar a una tarifa superior hay que mejorar la calidad.
- Se incentivan con descuentos de hasta el 25%, a los docentes de contratación educativa que se vinculen a procesos de cualificación liderados por la SEM con reconocidas universidades.
- Se va a actualizar el Banco de Oferentes con una nueva convocatoria, a realizar en Mayo 2010.

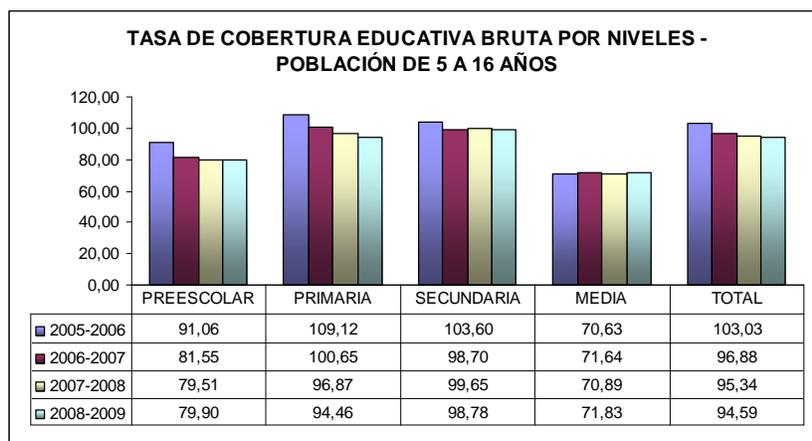
#### **Limitantes en el manejo de la contratación educativa**

- Pese a un pago más cumplido y contratos más estables, los docentes de contratación educativa tienen salarios y perfiles menores a los del sector oficial y su cualificación no es general.

- Los planes de mejoramiento con los colegios de contratación educativa siempre se han planteado, pero hay restricciones para su cumplimiento (limitantes de recursos y seguimiento).
- Aunque se cuenta con más herramientas para tomar decisiones sobre la continuidad o la salida de algún colegio de contratación educativa, todavía existe mucho amarre jurídico, logístico e incluso político. Por esto el desmonte gradual no logra ser mayor.
- Los criterios del Banco de Oferentes no pueden salirse de unos parámetros nacionales, y no permiten tener en cuenta la dependencia económica de los recursos de contratación educativa, ni asignar más puntaje a quien presente mejores procesos de cualificación y remuneración docente.

### **Evolución de la Cobertura Educativa en Cali.**

En Cali, la cobertura educativa total y por niveles no ha logrado recuperarse. Entre 2008 y 2009 la tasa total de cobertura bruta educativa pasó de 95,3% a 94,6%. En Primaria baja de 96 a 94%, en Secundaria Básica pasa de 99 a 98%, en Preescolar se mantiene en 79% y solo en la educación Media (grado 10 y 11) se incrementa levemente de 70 a 71%.



De otro lado, desde el período Septiembre 2006 a junio 2007, no se calcula la tasa de cobertura neta educativa por falta de información de los colegios privados. Se debe reforzar las nuevas disposiciones del Ministerio de Educación que permitan controlar e incentivar a los colegios privados a reportar la información en el SIMAT. Del 2004 al 2008 la deserción educativa total pública y privada oscila alrededor del 4%, la tasa de aprobación oficial es del 85% y la reprobación del 5%

### **Cual es el efecto de las Ciudades Educativas Sobre el Déficit Educativo Total**

Con el informe de Cali en Cifras 2007-2008, el déficit educativo total se puede estimar en 80.600 cupos, para eliminarlo se necesitarían construir veinte (20) Ciudades Educativas de 4 mil cupos cada una. Con las 3 ciudades educativas propuestas se aportarían 14.724 cupos (4.908 por cada una), con lo cual el déficit se podría reducir solo en un 18%.

En las comunas 13, 14 y 15 del Distrito se estima que existe un déficit de 53 mil cupos educativos, por tanto con la construcción de la Ciudadela un Nuevo Latir, se estaría reduciendo el 9% de este déficit.

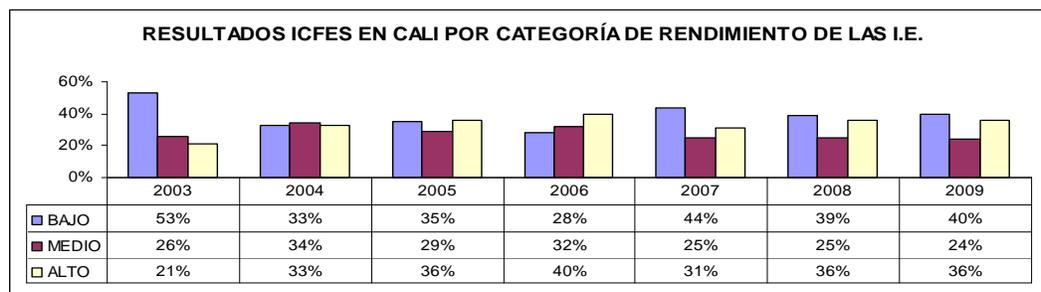
Lo anterior claro está, bajo el supuesto de que el 100% de los matriculados ingresados a esta ciudadela estuvieran por fuera del sistema educativo, pero a esta institución también van a aspirar ingresar estudiantes que provienen de colegios de contratación o que quieren ser trasladados desde otras I.E. Oficiales. En este caso la reducción del déficit pueda que no sea cuantitativa sino cualitativa. La pregunta clave es: ¿Cómo combinar o como priorizar?

Por tanto si Cali, además de los 14.724 nuevos cupos a generar con las tres ciudadelas educativas, logra recuperar los 18.950 cupos oficiales no utilizados, **se podría llegar a reducir el déficit educativo total hasta en un 42%.**

Por último, si se mantiene la relación actual entre matrícula oficial (64%) y contratada (36%) **se necesitarían 52.175 cupos oficiales más y 28.517 contratados más para reducir los 80.692 cupos de déficit** estimados con datos del informe Cali en Cifras (2007-2008).

En conclusión, el reto de Cali en educación es inmenso pues se requiere eliminar el déficit educativo total de 80.692 cupos y desmontar los 109.060 cupos de contratación educativa.

**Evolución de la Calidad Educativa en Cali.** La calidad educativa no logra dar el salto: en las pruebas ICFES del 2008 al 2009, el porcentaje total de colegios públicos y privados de Cali en nivel bajo (40%) medio (24%) y alto (36%) no varió. La brecha de la calidad es alta y se mantiene. En alto rendimiento está el 18% de los colegios oficiales y el 42% de los privados. En bajo rendimiento está el 46% de los oficiales y el 38% de los privados.



En comparación con el país, durante el 2009, el puntaje promedio del Icfes de todos los colegios públicos y privados de Cali (45,26) es superior al promedio nacional (44,86). Por su parte la educación oficial en Cali tiene un promedio en el Icfes (44,10) inferior a la registrada por la educación privada (48,23) y la educación contratada es la que registra el menor promedio en el Icfes (43,57).

En cuanto a las pruebas Saber del 2009, los puntajes promedio de los estudiantes de 5º y 9º grado son muy similares a los promedios nacionales, y ligeramente superiores a los del Valle del Cauca.

Por tipo de institución, en Cali existe una leve pero generalizada superioridad del rendimiento de las No Oficiales sobre las Oficiales. Sin embargo, esa brecha es más amplia en el departamento y la Nación.

La infraestructura educativa oficial, está deteriorada pues por un lado no se ha vuelto a construir colegios públicos, y por el otro, los colegios ya existentes tienen deteriorado el 45% de las aulas, el 91% de los laboratorios y salones de sistemas y el 94% de los salones múltiples, de acuerdo a los datos emitidos por la Secretaría de Educación Municipal. En cuanto a los predios de los colegios, el 27% se ubican en zonas de alto riesgo, el 21% tiene los edificios deteriorados, y el 34% tiene un lote no adecuado. Así mismo, el 91% de los predios no cuenta con la infraestructura mínima para atender a población discapacitada.

A 2009 se realizaron 28 contratos de obras de infraestructura educativa por \$11.455 millones. **A destacar, la construcción y cubiertas de aulas por \$3.700 millones, obras de alcantarillado y baterías sanitarias por \$1.800 millones.**

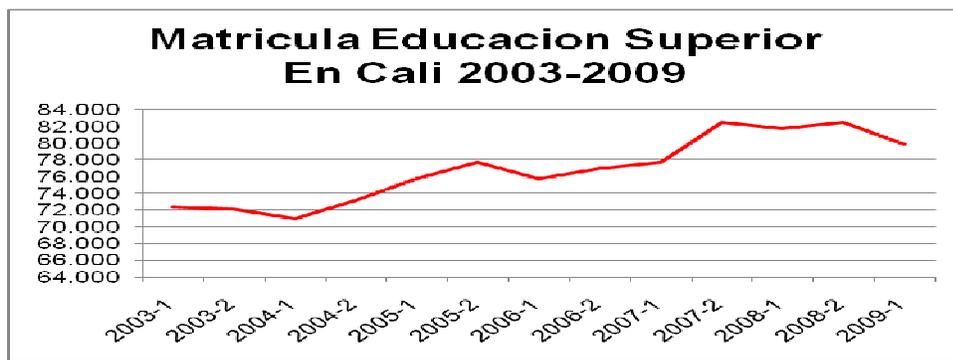
En buena hora llegan las Ciudadelas Educativas, pero igual **hay que mejorar la infraestructura existente, de lo contrario surgirá una brecha:** educación pública de primera, en las ciudadelas, y una de segunda en las escuelas tradicionales.

Durante el 2008 se hizo énfasis en la dotación de mobiliario escolar, 85 instituciones fueron beneficiadas (cerca del 64% del total) con la entrega de: 4.810 sillas entre universitarias, bipersonales y unipersonales, 1.510 unidades entre mesas bipersonales, trapezoides y escritorios y 190 computadores.

El nivel de renovación del mobiliario escolar es todavía bajo y por limitantes de recursos no es una intervención permanente.

**El 81% de los docentes en Cali tienen los mayores escalafones y el 83% esta en propiedad. Ello implica que el perfil de los docentes y el nivel de garantías laborales es adecuado,** sin embargo esto no se ve reflejado en una proporción correspondiente con los resultados de la calidad educativa, la cual es un resultado multifactorial.

### **Matrícula en Educación Superior en Cali**



En 2009, según el MEN, la cobertura de Educación Superior en el Valle (donde Cali es la mayor parte) es del 27,6%. La tasa de ingreso por primera vez a la Educación Superior es del 59,4%, cifras inferiores a las de Bogotá y Medellín.

Cerca de 55 mil bachilleres se quedan sin acceder a la educación superior en Cali. El programa **Talentos es pertinente pero su incidencia es limitada (1.500 cupos)**

El número de créditos de Ictex para pregrado se viene reduciendo. **En Cali, se requiere implementar un fondo para la financiación del crédito para la educación superior,** donde aporte la nación, el departamento, el municipio y el sector privado en el marco de los programas de responsabilidad social empresarial.

## **Conclusiones sobre Educación**

1. La educación oficial ha vuelto a priorizarse con proyectos claves como las Ciudadelas Educativas. La gratuidad (nivel 1 y 2 Sisbén) se está cumpliendo y se ha estabilizado la matrícula oficial, que venía cayendo.
2. La contratación educativa tiene un control transparente y mejor manejo administrativo y de la información, pero no se ha avanzado en el desmonte gradual. Se ha iniciado la adecuación de la infraestructura educativa existente pero falta mucho por hacer.
3. Se ha diseñado como política un modelo educativo incluyente con énfasis en grupos vulnerables, pero las estrategias de remoción de barreras de acceso (desayunos, transporte, útiles) sigue siendo débil.
4. La cobertura todavía no se recupera. Para acabar con el déficit (81 mil cupos) se necesitarían 20 C.E. de 4 mil cupos cada una. La calidad no logra dar el salto y se trabaja en convivencia escolar pero el contexto no ayuda.
5. La SEM tiene una dirección técnica y transparente, pero el sector todavía está influido por la política.

## **CÓMO VAMOS EN EL SITM – MIO**

**Infraestructura.** Las obras pendientes más importantes de la infraestructura del MIO, son la construcción de la troncal de Aguablanca, las estaciones terminales y de trasbordo pendientes de la primera y segunda fase, los paraderos de las rutas alimentadoras y los puentes vehiculares requeridos para agilizar el tránsito de las troncales. A nivel de espacio público, los puentes peatonales y las ciclorrutas asociadas al MIO son las obras más rezagadas. Se requiere igualmente priorizar por parte de Emcali, la reposición de redes de A&A en los tramos de acuerdo al avance de las obras.

**Operación.** La implementación de la flota de la Fase I es del 68,9% (324 buses). Metro Cali debe concretar con los operadores el ritmo de incorporación de los vehículos de la Fase 1 y la reestructuración de las rutas de TPCU, declarando cuanto antes la operación regular del MIO. Culminando la reducción del 46% de la sobreoferta de Transporte Público Colectivo Urbano - TPCU (sacando 408 buses de TPCU), reestructurando 114 rutas de TPCU que no se han modificado, y fortalecer los operativos de control sobre los vehículos que persisten en operar sin tarjeta de operación. Es necesaria una única autoridad de tránsito y transporte (incluido el masivo), que responda a los intereses estructurales e integrales de la movilidad.

**Frecuencia y Tiempo Promedio de Viaje.** De Diciembre 2009 a Marzo 2010, la frecuencia de las rutas troncales en horas pico se mantiene en 8 minutos. En pretroncales hay una reducción de 4 minutos (pasan cada 7,5 minutos) pero en las alimentadoras hay un incremento de 4 minutos (pasan cada 10 minutos). En general la frecuencia se ha mejorado solo 1,5 minutos.

De Diciembre 2009 a Marzo 2010, el Tiempo Promedio de Viaje en horas pico se ha incrementado en las rutas troncales (por ampliación de los recorridos). **En las pretroncales hay una reducción de 9 minutos y las alimentadoras se mantienen en un promedio de 28 minutos de viaje.** En horas valle la frecuencia general del MIO es de 10 minutos a 15 minutos. Los avances en frecuencia se pueden ver afectados por la congestión de los buses articulados, pues hace que se deba esperar otro bus.

**Movilización de pasajeros.** En 2009, se implementaron en 75%, 61% y 59% respectivamente, de los articulados, padrones y alimentadores estimados en fase I. Es necesario reestructurar y/o eliminar las

rutas de TPCU previstas, operar al 100% la flota e implementar al 100% las rutas alimentadoras de Fase I. Estimular la demanda del MIO y optimizar su funcionamiento, con articulación a lugares concurridos, estacionamientos multimodales contiguas a las estaciones de parada del MIO, recuperación de andenes, paraderos dentro de bahías y mayor regulación del tránsito, integración en red total de los semáforos de la ciudad (de los 73 semáforos del MIO, 60 no están interconectados con el resto de la ciudad) a fin de mejorar la programación de la red de semáforos (optimizar la ola verde) y actualizar los estudios de planeación del tráfico en general.

**Recaudo.** En 2009, el recaudo fue de \$38.483 millones correspondiente a 25,6 millones de pasajeros entre marzo y diciembre. El recaudo no cumple 100% las metas, lo cual pone en riesgo la viabilidad financiera. Es urgente ampliar las rutas pretroncales y alimentadoras, consolidar la reducción de buses y rutas del TPCU, más buses del MIO, mejor control del tránsito, y reforzar la socialización de las rutas alimentadoras y pretroncales del MIO.

La venta de tarjetas de Usuario Frecuente se ha incrementado (representa el 55%). El reto es fidelizar a los usuarios Univiaje, que representan el 45%. Durante los primeros diez meses de operación del MIO, se recargaron más de 13 millones de tarjetas de viaje.

### **Eliminación de la Sobreoferta de Transporte Público Colectivo Urbano – TPCU y Restructuración de Rutas de TPCU**

La sobreoferta total de vehículos de TPCU equivale al 40% de la flota. Al 31 de marzo de 2010, han salido de circulación 1.981 vehículos, equivalentes al 88% de la meta de la eliminación de esta sobreoferta (2.263 vehículos). Tres operadores del MIO (Unimetro, ETM S.A y GIT Masivo) tienen pendiente sacar de circulación 300 buses de TPCU. Solo Blanco y Negro Masivo sacó 18 buses más de circulación.

Con la llegada del MIO se pasaría de 284 rutas a 114 Rutas de TPCU. Hasta el momento se han eliminado 28 rutas y modificado el 100% de las rutas (284), falta reestructurarlas para que queden solo 114 rutas de TPCU. La entrada de las 5 Rutas Troncales del MIO implicó modificar el recorrido de 117 rutas y las 11 rutas pretroncales implicaron la modificación de otras 51 rutas para un total de 142 rutas modificadas.

De otro lado, en el 2009, 20 vías recibieron tráfico desviado del TPCU y 4 más han cambiado de sentido.

**La STTM tiene la responsabilidad de coordinar la coherencia general de los planes de manejo de tránsito que diseñen los concesionarios de las Megaobras (144 proyectos).** Para ello se requiere una capacidad de modelar el tráfico general de la ciudad a fin de evaluar el impacto progresivo de las Megaobras sobre la movilidad. **Preocupa que Tránsito no disponga de los medios tecnológicos adecuados y tiene limitaciones de personal especializado para adelantar esta labor.** De los \$114 millones destinados a la administración de las Megaobras se debería apoyar la realización de esta labor.

## **CÓMO VAMOS EN LAS MEGAORAS**

### **Análisis sobre la Situación de las Megaobras**

1. Consideramos sana la revisión de la Procuraduría, pues permitirá despejar cualquier duda que exista sobre el estado real de los estudios y presupuestos de los proyectos que están soportando la licitación de las Megaobras, actualmente suspendida.

2. La suspensión solicitada no incluye el proceso del recaudo de la contribución por valorización, pero es apenas normal que los ciudadanos estén a la expectativa del concepto de la Procuraduría para saber si siguen pagando o si la Alcaldía efectuará reintegros.
3. El nivel de madurez de los estudios y proyectos influyen sobre la solidez de la licitación, pero no eran determinantes para definir el monto total de la contribución por valorización a cobrar, por cuanto el Estatuto de Valorización permite, a partir de estudios preliminares, autorizar el recaudo de una suma estimada con destino a la financiación de los proyectos que sean aprobados por el Concejo Municipal.
4. Es decir, lo que el Concejo Municipal autorizó fue un recaudo de hasta \$861 mil millones con destino a la financiación de las Megaobras. Esta suma no necesariamente equivale al presupuesto definitivo y total de las Megaobras, pues éste solo sería establecido con posterioridad, cuando la Alcaldía en uso del plazo concedido culminara los estudios respectivos.
5. Las diversas modificaciones efectuadas al presupuesto general de las 21 Megaobras, resultante del continuo ajuste y/o complementación de los estudios, **han hecho que surjan dudas sobre si alcanzará o no la contribución por valorización** para financiar el 100% del componente civil de las dos (2) fases de las Megaobras.
6. Es fundamental que la Alcaldía incluya dentro del presupuesto de inversión de 2011, una suma de recursos propios que permita cubrir cualquier contingencia en el presupuesto definitivo o en el recaudo de la contribución. **Se deben prevenir posibles problemas de financiación y garantizar la ejecución al menos de la fase 1** de las Megaobras que se esperan a dejar listas en esta administración.
7. Las socializaciones de los diseños y presupuestos han sido sobre información preliminar, general e incluso virtual (videos). **La discusión técnica con los gremios y/o asociaciones expertas en el tema, ha sido limitada.** Por tanto, en el evento de que la Procuraduría levante la suspensión de la licitación, se recomienda realizar una audiencia de sustentación de los estudios.

**Descripción de la Megaobras.** Contemplan 114 proyectos individuales, clasificados en el paquete de 21 Megaobras. El 44% corresponden a la Fase I y el 56% a la Fase II. En términos de presupuesto, 46% corresponde a Fase I y 54% a Fase II. La rehabilitación de 250 km de malla vial tiene el 20%, el resto de ampliaciones viales el 33% y las intersecciones un 23% del presupuesto. De las 114 obras, 11% se ubican en el Sur, 41% en el Centro Oriente y 47% en el Norte. En el presupuesto, la relación es de 36%, 28% y 36% respectivamente. De los 250 km. de vías que se rehabilitarán, el 65% se ejecutarán 2010 y el 35% en 2011. El presupuesto total de las obras es de \$995.645 millones, de los cuales 745.541 provienen de valorización, \$114.630 de la Alcaldía y \$135.475 de Emcali.

#### PRESUPUESTO DE OBRAS POR FASE Y TIPO DE INTERVENCIÓN

TIPO DE OBRA	FASE I	FASE II	TOTAL	DISTR %
REHABILITACION VIAL (250 KM)	125.787	78.085	203.872	20%
AMPLIACIONES VIALES	88.785	236.901	325.686	33%
INTERSECCIONES VIALES	115.469	110.194	225.663	23%
ESPACIO PÚBLICO	98.124	61.134	159.258	16%
CIUDADELAS EDUCATIVAS	26.902	54.264	81.166	8%
TOTAL	455.067	540.578	995.645	100%
DISTRIBUCIÓN %	46%	54%	100%	

## PRESUPUESTO DE OBRAS POR FASE Y ZONA GEOGRÁFICA

FASE	ZONA SUR (GRUPO 1)	ZONA CENTRO-ORIENTE (GRUPO 2)	ZONA NORTE (GRUPO 3)	TOTAL	DISTR %
FASE 1	116.520	153.150	185.397	455.067	46%
FASE 2	244.332	128.175	168.072	540.578	54%
<b>TOTAL</b>	<b>360.852</b>	<b>281.325</b>	<b>353.469</b>	<b>995.645</b>	<b>100%</b>
<b>DISTRIBUCIÓN %</b>	<b>36%</b>	<b>28%</b>	<b>36%</b>	<b>100%</b>	

**Recaudo de la Contribución por valorización.** A 31 de marzo de 2010, se ha recaudado el 12% de la contribución total, y el cumplimiento de la meta total de recaudo a la fecha es del 52%. Los sectores comercial e industrial son los más avanzados en el pago. En el sector residencial, se ha recaudado el 12% de la contribución total y se ha cumplido en un 51%, la meta a la fecha, a la vez que 28% de los predios están a paz y salvo. Por estratos, el 6, 5 y 4 son los que mayor avance presentan en los pagos.

**Mejores espacios de movilidad peatonal.** Se necesita un plan de recuperación y modernización de andenes con normas de urbanismo y paisajismo, pues este es el componente más pobre, limitado y menos priorizado en las Megaobras.

**Licitación de las Megaobras.** Concesionarios con fuerte músculo financiero hacen que el inicio de las obras no dependa del flujo del recaudo. La revisión de los diseños y presupuestos por parte de los concesionarios, permite que el concesionario asuma responsabilidad compartida sobre diseños y presupuestos. **Un aspecto cuestionable de la licitación** es que se restringió la cantidad de proponentes: la condición de poseer una planta de asfalto, innecesaria para garantizar la calidad del asfalto; y el prerequisite de no tener multas, cuando ello no está en total control del constructor.

**Gerencia de las Megaobras.** La suspensión de la licitación es un llamado a garantizar la seguridad jurídica, financiera y política de las obras. La liquidación, facturación, cobro y recaudo ha avanzado, pero no garantiza la financiación total. Hay que proyectar los aportes de la Alcaldía, y presentar un plan de contingencia y si no existe, la Alcaldía tendría en juego su proyecto bandera. Se requiere una macrogerencia con autonomía y liderazgo suprainstitucional; y un equipo para el seguimiento financiero y técnico y el cierre financiero de la concesión. Hace falta un mecanismo directo de control ciudadano que rinda cuentas del proceso y atienda las inquietudes de los ciudadanos. Ni la Junta Cívica de las Megaobras ni los Representantes electos de los Propietarios y poseedores de predios tienen la capacidad para atender de manera directa y ágil el grueso de las inquietudes y sugerencias de la ciudadanía. Por ello, se requiere implementar unos puntos de atención integral que vaya más allá de la recepción formal de las solicitudes y que disponga de información en tiempo real y en línea sobre las Megaobras y en especial sobre las que están en el área de influencia de cada ciudadano.

## CÓMO VAMOS EN MALLA VIAL

**Inventario Malla Vial.** De los 2.341 km. de vías en Cali, 528,06 km están en mal estado (22,56%).

**Rehabilitación de vías.** Entre 2008 y 2009, Infraestructura recuperó 145,17 km. de vías, y Emcali intervino 114 km. por reposición de redes. Entre 2010 y 2011, las Megaobras recuperarán 250 km. Así en 2008-2009 se intervino en 11% de la malla vial y en 2010-2011 se intervendrá otro 10,7%.

## **CÓMO VAMOS EN TRÁNSITO**

**Parque automotor.** De los 447.633 vehículos registrados a 2008, 70% son particulares, 11% de servicio público, 18% motos y 1% oficiales.

**Semaforización.** A 2010 existen 309 equipos, 200 análogos y 109 digitales. Los análogos tienen más de 10 años y no tienen interconexión desde 2006. Los digitales se pueden interconectar, ahorran energía, y tienen vida útil más larga. Entre 2009 y 2010 se instalaron 36 equipos digitales.

**Control del Tránsito.** La ciudad cuenta con un cuerpo de 274 Guardas de Tránsito, de los cuales 220 componen el personal operativo y 54 el personal administrativo. De acuerdo con expertos, una ciudad como Cali necesita unos 600 guardas.

## **CÓMO VAMOS EN RESPONSABILIDAD CIUDADANA EN LA MOVILIDAD**

**Accidentalidad.** Los accidentes de tránsito aumentaron de 21.872 a 21.962 entre 2008 y 2009. No mantener la distancia es la principal causa. La calle 70 es el corredor con más accidentes. Aumentaron los heridos de 15.847 a 16.541 y los muertos de 328 a 345.

**Comparendos.** Las infracciones registradas pasaron de 103.790 en 2008 a 104.826 en 2009.

## **CÓMO VAMOS EN SEGURIDAD CIUDADANA**

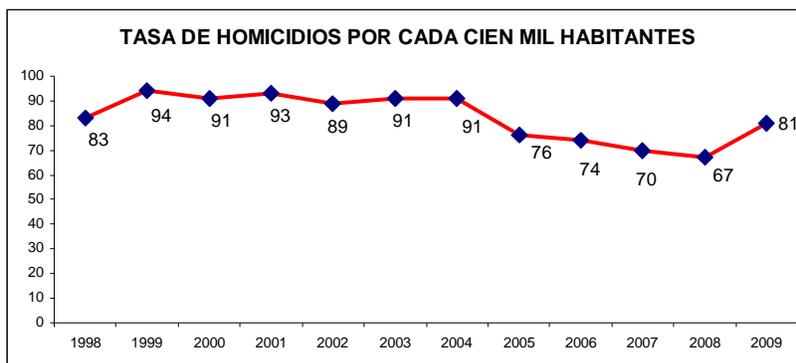
**Homicidios.** La tasa por cien mil habitantes aumentó de 67 a 81 entre 2008 y 2009, por el incremento de 1.467 a 1.794 homicidios. Los mayores incrementos se presentaron en las Comunas 22, 6, 1, 17 y 4. El 40% de los casos de homicidios se concentran en las Comunas 13, 14, 5 y 6. Un total de 17 comunas tienen una tasa superior a 50 homicidios por 100 mil habitantes. Entre 2008 y 2009 se incrementaron los homicidios en todos los meses, salvo en el mes de junio, donde se produjo una reducción de 9 homicidios. Lo que indica que existen factores constantes y que hechos particulares del crimen organizado no son los que están marcando la pauta principal.

El promedio diario de homicidios es el más alto de los últimos tres años (5 en 2009 frente a 4 en 2008 y 2007), lo que se refleja sobre todo en el segundo semestre del año. Los principales presuntos móviles son la venganza, la riña y el atraco. El 54% de las víctimas de homicidio son hombres entre los 15 y 29. La mayor parte de los homicidios ocurren en fin de semana, especialmente en la madrugada del sábado y en la noche del domingo y con armas de fuego de bajo calibre. Se estima que en Cali circulan mínimo 100 mil armas de fuego.

Se requieren más operativos de control al porte de armas con énfasis en estos días, y control a los factores asociados como: circulación hasta altas horas de la noche, asociada con la rumba, el consumo de licor y congregación de grupos en espacios públicos.

Dificultan la lucha contra este flagelo: la falta de capacidad de prevención, restricciones en el acceso y operación de la justicia y las limitadas alternativas para los jóvenes en riesgo.

Programas de convivencia, resolución de conflictos, control al porte de armas, mayor acceso a justicia, capacidad de reacción y disuasión de la Policía, inclusión social y productiva, dependen de muchas entidades, equipos de trabajo y políticas sostenidas. Es importante concretar mecanismos de articulación de largo plazo y de sostenibilidad de las medidas, en el marco del Plan Maestro de Seguridad de la Policía y la financiación por parte de la Alcaldía.



**Delitos de alto impacto. El 47% de los hurtos son a personas, el 31% a vehículos y motos, el 13% a residencias, el 9% a comercio y menos del 1% a bancos.** Bajó el hurto a personas (de 7.296 a 7.175 casos) y al comercio (de 1.721 a 1.498); y aumentó el hurto a residencias (1.773 a 2.044) y a motocicletas (1.951 a 2.967) en 2009.

En el 2009 se disminuyó el N° de menores infractores (en 149 casos), se incrementa la iniciación temprana en actos delictivos y la asociación del menor infractor con armas de fuego y con estupefacientes.

**Justicia.** En 2008 el represamiento anual de procesos aumentó debido al atentado contra el Palacio de Justicia. La construcción del nuevo Palacio de Justicia y del bunker de la Fiscalía es indispensable mas no es suficiente. El apoyo del Gobierno Municipal y Departamental con la justicia es lo que puede marcar la diferencia.

## CÓMO VAMOS EN VIVIENDA

**Atención al déficit de vivienda.** Entre el 2008 y 2009 se ha atendido el 10% de este déficit.

Mediante 5.790 soluciones de vivienda (4.491 a través de proyectos cofinanciados por el Municipio) y 1.299 a través de cajas de compensación y Fonvivienda.

La mayor parte de la población que carece de vivienda de interés social, no tiene empleo formal, y no está bancarizada.

Por una vivienda en un asentamiento ilegal, pagan en promedio 10 millones de pesos, lo que indica que ésta es una capacidad de pago que de ser canalizada y complementada de una manera más flexible, permitiría desarrollar más proyectos de VIS.

**Titulación.** Se han titulado 1.432 viviendas en 2009, 2.171 en la presente administración.

**Reubicación de hogares en zonas de alto riesgo.** Aunque se han reubicado unos 4.000 hogares en Potrero Grande, a 2009, quedan pendientes 2.800 más por reubicación en el Jarillón, El Pondaje, Mojica, entre otros.

**Mitigación de Riesgos.** Se han ejecutado obras en 1.921 metros cuadrados en 2009, 3.629 en la presente administración, de los 5.022 que se plantean como meta.

**Mejoramiento de Vivienda.** En 2009 se realizaron obras de mejoramiento a 688 viviendas, sumando 2.255 en la presente administración.

**Subsidios de Vivienda.** Entre 2008 y 2009 se entregaron 1.299 subsidios de vivienda, por \$27.284 millones.

### **Sobre los proyectos de Vivienda**

**Ladera.** Esta área no se reglamentó en el POT hace 10 años. Por ello, el uso se ha determinado por las vías de hecho. La Alcaldía debe reglamentarlo, para vivienda con uso sostenible y diseñar un esquema de flexibilización y bancarización para los informales.

**Proyecto Santa Helena.** El reto es construir comunidad y hábitat sostenible en el sector. Hay actividades preparatorias pero lo clave está por verse, cuando el proyecto sea entregado.

## **CÓMO VAMOS EN ESPACIO PÚBLICO Y RENOVACIÓN URBANA**

**Espacio Público.** Entre 2008 y 2009 se han recuperado 170.955 m<sup>2</sup> de espacio público, por parte del Dagma y la Secretaría de Gobierno. Si se suma el área creada y recuperada por las obras del SITMIO, Cali tendría a 2009 640.943 metros cuadrados de espacio público nuevo y/o renovado. Para el año 2010 se tiene programado rescatar 3, 5 Km. lineales de las riberas del Río Cali con el programa "Cali Un Jardín". Adicionalmente, con el fallo del Consejo de Estado, el Municipio deberá, en dos meses, solucionar la invasión de espacio público por parqueo de vehículos. En espacio público y equipamiento, el POT planteó 6 planes, 41 programas y 126 proyectos. Del 2000 al 2009 se evidencian intervenciones, pero la mayoría parciales y desarticuladas.

**Renovación Urbana.** A través del Proyecto Ciudad Paraíso se hará la renovación del Centro y comprende la intervención de 30 manzanas, ubicadas entre las carreras 10 y 15 y las calles 12 y 16. En la Etapa 1 se hará un complejo comercial integrado a estación del MIO. En junio se abrirá la convocatoria. En las Etapas 2 y 3, complejos residenciales y zonas mixtas. En julio de 2011 terminaría la adjudicación de los proyectos. \$270 mil millones de pesos es el valor total de las obras de infraestructura. El proyecto debe contemplar como uno de los actores de este territorio al transporte informal de jeeps. La ilegalidad tiene focos críticos en el centro, para desarrollar proyectos de vivienda sin seguridad no son viables.

## **CÓMO VAMOS EN MEDIO AMBIENTE**

**Agua.** Los principales ríos de Cali comienzan su recorrido sobre el área urbana con índices de calidad del agua entre 60 y 80 (buena) y desembocan con índices entre 30 y 50 (regular y mala). Las cargas contaminantes de sólidos suspendidos y demanda de oxígeno, vertidas por Cali al río Cauca, siguen aumentando.

**Aire.** La red de calidad de aire y meteorología estuvo detenida desde 2006, por problemas técnicos y presupuestales. En enero de 2010 se reactivaron 3 de las 8 estaciones de monitoreo del aire. La unidad móvil reporta 18 partículas de polvo en 10 micras de aire (PM10) y la del Centro, 32. La norma nacional es de 50 PM10.

**Ruido.** Las comunas con los promedios más altos, están entre los 78 y 64 decibeles, cuando las normas indican máximos permisibles entre 55 y 65 para zona residencial, educativa y hospitalaria y entre 75 y 65 para zona industrial, comercial e institucional.

**Árboles y Zonas Verdes.** En Cali existen 193.070 árboles (0,091 por habitante), de los cuales se hizo mantenimiento a 13.393 en 2009. Así mismo, existen 13,5 millones de metros cuadrados (6,37 por habitante), a los cuales se les hace mantenimiento 6 veces al año.

**Controles.** El Dagma reportó más de 600 quejas ciudadanas por contaminación, la mayoría por ruido, y causadas principalmente por bares, discotecas, talleres, empresas y fábricas.

**Gestión Ambiental.** El Dagma ejecutó \$10 mil millones de recursos del municipio en 2009, mientras que no recibió otros 13 mil que solicitó a la CVC.

## **CÓMO VAMOS EN SERVICIOS PÚBLICOS**

**Acueducto.** La tasa de cobertura aumentó de 99,6% a 100,8% en 2009. Se hizo reposición redes de 32.811 metros en 2008 y 12.949 en 2009. El cargo fijo se incrementó entre 18% y 22% para estratos 1, 2 y 3, más que en los restantes (12%).

**Alcantarillado.** La tasa de cobertura aumentó de 96,4% a 96,8% en 2009. Se hizo reposición redes de 35.233 metros en 2008 y 33.241 en 2009. El cargo fijo se incrementó entre 45% y 51% para estratos 1, 2 y 3, más que en los restantes (38%).

**Abastecimiento Sostenible de Agua.** Es necesario asumir compromiso interinstitucional en la descontaminación del Río Cauca, entre el Dagma, CVC y Dagma, y estudiar las 7 opciones que hay para mejorar el abastecimiento de agua.

**Manejo de Aguas Residuales.** Emcali debe concretar el plan de saneamiento y manejo de vertimientos y tratar todas las aguas servidas.

**Energía.** La tasa de cobertura aumentó de 101,9% a 104,4% en 2009, gracias a proyectos de expansión de infraestructura y normalización de redes. Entre 2008 y 2009, las tarifas de energía se incrementaron en un 15,96% para todos los estratos residenciales y tipos de uso.

**Telefonía fija.** La tasa de cobertura cayó de 75,9% a 68,1% en 2009, debido al incremento de telefonía celular, aunque en 2009 se invirtieron \$78.886 millones en expansión de Telecomunicaciones. Los estratos 1 al 3 tienen planes básicos desde \$9 mil a \$38 mil y los estratos altos, industriales y comerciales tienen planes desde \$17 mil a \$48 mil.

## Residuos Sólidos

**Aseo y Recolección.** Desde febrero del año 2009, el servicio de aseo y recolección se presta por parte de cuatro operadores en igual número de zonas: norte, oriente, centro y sur, cubriendo el 100% de los suscriptores de la ciudad. La expectativa del Municipio de participar como socio operador en el norte no se cumplió. Los caleños en una encuesta de Planeación, califican mejor el aseo domiciliario que el del espacio público, a los nuevos operadores.

**Disposición Final de Residuos Sólidos.** En 2009, en Navarro se sellaron 11 Vasos de Vertido, se construyeron 67 chimeneas y se hizo cierre perimetral del predio. En marzo de 2010, la Alcaldía solicitó la suspensión de la licitación para el tratamiento de lixiviados, hasta concertar los términos. Es importante establecer un Plan de Operación y Mantenimiento del Relleno de Navarro, para evitar el rápido deterioro del sellado. En Yotoco, 5 Operadores disponen el 89% de las basuras, y 11% por otros 8 operadores.

## CÓMO VAMOS EN FINANZAS PÚBLICAS

**Deuda Pública.** La capacidad de pago de la deuda y de endeudamiento mejoraron en 2009, al disminuir en 2009 los indicadores de Intereses / Ahorro Operacional y Saldo Deuda / Ingresos Corrientes, de 16% a 12% y de 76% a 63%, respectivamente. Esto gracias a que aumentó el abono a capital, de \$4.472 millones a \$27.283 millones, y bajó el pago de intereses de \$78.648 a \$67.897 millones, para una reducción del saldo de la deuda de \$565 mil a \$536 mil millones.

**Ingresos.** Los ingresos totales del municipio aumentaron de \$1,50 a \$1,68 billones. Aunque cayó el recaudo de Sobretasa a la gasolina (\$66 a \$64 mil millones) y el Predial (\$218 a \$203 mil millones), mejoró Industria y Comercio (\$191 a \$193 mil millones), se sumó la Contribución por Valorización actual a la de vigencias anteriores, y aumentaron las Transferencias de la Nación (\$462 mil millones a \$516 mil millones), entre otros.

**Gastos.** La participación de la inversión en los gastos totales, aumentó de 68,7% a 70,8% en 2009, pasando la inversión de \$889.251 millones a \$968.687 millones. Mientras que los gastos de funcionamiento pasaron de \$322.427 millones a \$326.811 millones.

**Presupuesto.** La ejecución presupuestal total pasó de \$1,29 billones a \$1,37 en 2009. Educación mejoró su participación del 27% al 30%, Mientras Salud y Vivienda pasaron de 17% a 16%, y 2 a 1%, respectivamente; Hacienda (13%), Gobierno (2%), Cultura (2%) y Tránsito (1%) mantuvieron su participación. El presupuesto de inversión se ejecutó en un 76%. Sobresalen en este rubro, Educación (\$410.738 millones) Salud (\$214.820 millones) e Infraestructura (\$87.205 millones) con más del 70% de participación en el total.

## CÓMO VAMOS EN PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO

**Mercado Laboral.** En el área Cali-Yumbo entre el IV trimestre de 2008 y el de 2009, la tasa de desempleo fue de 12,7% en 2009, frente a 12,5% en 2008, superando a la tasa nacional y a la de 13 áreas. El subempleo subjetivo, aumentó de 33% a 36,5% en 2009, cifra superior a las principales ciudades del país, la tasa nacional (30,9%) y la de las 13 áreas (28,2%).

**Inflación.** La tasa de inflación en Cali en 2009 fue de 1,20%, tasa inferior al total nacional (2%), y a ciudades como Bogotá, Medellín, Cartagena y Barranquilla.

**Fomento Económico.** La Alcaldía adelantó actividades de apoyo a las Mipymes a través de capacitación, creación de un centro virtual empresarial, orientación de acceso a microcréditos, encuentros de negocios, entre otros. También implementó el apoyo a la promoción de la ciudad, atracción de inversiones e impulso a la alianza Universidad - Estado - Empresa.

## **CÓMO VAMOS EN POLÍTICA SOCIAL E INCLUSIÓN**

**Secretaría de Bienestar Social.** En 2009, se destaca el Proyecto de creación de 10 Hogares de Paso para Niñ@s, y Adolescentes, NNA, (2.500 menores) y los hogares de paso para habitantes en la calle y de la calle. Así mismo, los 2.322 beneficiarios de acciones para población en situación de discapacidad, los 12.358 adultos mayores receptores de proyectos de alimentación complementaria, la atención de 3.500 habitantes de la calle y la implementación de la política pública de género.

**Inclusión Social.** Sobresalen los logros de Plan Cali Ciudad Sin Límites, con el levantamiento del índice de inclusión (12.493 encuestas) y los programas de educación con población desplazada, discapacitada y LGTB; y el trabajo intersectorial en Potrero Grande, en generación de espacios de convivencia, la construcción de un colegio, un jardín infantil y una biblioteca.

## **CULTURA – PRODUCTOS Y ACTIVIDADES CULTURALES**

**Eventos.** La Secretaría de Cultura apoyó 17.175 eventos de música, teatro, cine, artes plásticas y danza entre otros, con aportes de \$3.429 millones; y 8.059 gratuitos para un millón de beneficiarios.

**Programas.** Implementación de programas orientados a, cultura ciudadana, procesos de industria cultural, el sistema municipal de cultura, centro interactivo de la salsa, entre otros.

**Infraestructura.** Se invirtieron \$4.759 millones en 58 bibliotecas comunitarias y 9 centros culturales.

## **CULTURA CIUDADANA**

**Guardas Cívicos.** Contratación de 854 GC realizando acciones pedagógicas simultáneas y específicas en Movilidad, Espacio Público, Ambiente y Salud, y cubrimiento de eventos.

**Participación Ciudadana.** Implementación de proyectos e formación como la Escuela de Gestores de Ciudad, las Expediciones Territoriales para el Diagnóstico del POT , promoviendo la formación y la movilización ciudadana alrededor de temas de interés público.

**RSE.** Aportes de 104 entidades privadas por \$6.965 millones a acciones de las Secretarías de Salud, Educación, Deporte, Vivienda, Hacienda Municipal y Relaciones Públicas.