

Cámara de Comercio de Cali - Fundación AlvarAlice -
El País - Universidad Autónoma de Occidente -
Casa Editorial El Tiempo - Fundación Corona - Cámara de Comercio de Bogotá



INFORME DE CALIDAD DE VIDA EN CALI, 2013
Segundo año de la Administración de Rodrigo Guerrero

Santiago de Cali, Julio de 2014

Iniciativa para evaluar los cambios en la calidad de vida de Cali
Calle 2 A # 24C-95. Teléfono: 3188000 Ext. 14140/1/2/3
www.calicomovamos.org.co
coordinacion@calicomovamos.org.co

COMITÉ DIRECTIVO

VIVIANA ECHEVERRI
DIRECTORA DE LA FUNDACIÓN ALVARALICE

MARÍA ELVIRA DOMÍNGUEZ LLOREDA
DIRECTORA DE EL PAÍS

ESTEBAN PIEDRAHITA URIBE
PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE CALI

LUIS H. PÉREZ
RECTOR DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE

JON RUIZ
GERENTE GENERAL DE LA CASA EDITORIAL EL TIEMPO

ÁNGELA ESCALLÓN EMILIANI
DIRECTORA EJECUTIVA DE LA FUNDACIÓN CORONA

MÓNICA DE GREIFF
PRESIDENTA DE LA CÁMARA DELA COMERCIO DE BOGOTÁ

COMITÉ TÉCNICO

IVÁN ROJAS URREA
COORDINADOR DE COMUNICACIONES DE LA FUNDACIÓN ALVARALICE

CAROLINA ESCRUCERÍA
DIRECTORA JURÍDICA DE EL PAÍS

CARLOS ANDRÉS PÉREZ
GERENTE DE DESARROLLO REGIONAL Y COMPETITIVIDAD DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE CALI

MÓNICA PALACIOS ECHEVERRY
JEFE DEPARTAMENTO DE CIENCIAS DE LA COMUNICACIÓN, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE

MARÍA DEL PILAR OCAMPO
GERENTE REGIONAL SUROCCIDENTE DE LA CASA EDITORIAL EL TIEMPO

CAMILA RONDEROS BERNAL
GERENTE DE PROYECTOS SOCIALES DE LA FUNDACIÓN CORONA

PLINIO ALEJANDRO BERNAL
DIRECTOR DE PROYECTOS Y GESTIÓN URBANA DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

COORDINACIÓN

MAURICIO VÁSQUEZ NÚÑEZ
COORDINADOR

MARCELA GÓMEZ GRAJALES
ASISTENTE TÉCNICA

DIANA OROZCO
CAROLINA CUÉLLAR
KELLY RODRÍGUEZ
ESTUDIANTES DE COMUNICACIÓN SOCIAL

INTRODUCCIÓN

El Programa Cali Cómo Vamos ha elaborado un Informe de Calidad de Vida con corte al año 2013 para la ciudad de Cali, el cual recoge los principales resultados en materia de calidad de vida, del segundo año de gestión de la Administración Municipal 2012-2015, efectuando un seguimiento a indicadores que reflejan la evolución en:

Educación, Salud, Servicios Públicos, Vivienda, Espacio Público, Medio Ambiente, Movilidad, Infraestructura Vial, Seguridad y Convivencia Ciudadana, Cultura, Deporte y Recreación, Finanzas Públicas, Actividad Económica y Políticas de Intervención Social en grupos poblacionales vulnerables.

La elaboración y publicación de este informe es un ejercicio de control social a la gestión pública a nivel local, puesto que la información aquí analizada tiene como fuente principal a las distintas dependencias de la Administración Municipal.

Esperamos que este Informe proporcione información valiosa para contextualizar la situación de la ciudad, a la vez que permita identificar sus principales avances en el último año y los grandes desafíos que enfrenta en el presente cuatrienio. Este balance constituye una evaluación técnica y ciudadana de los resultados en calidad de vida urbana, del segundo año de la Administración encabezada por el señor Alcalde Rodrigo Guerrero.

AGRADECIMIENTOS

La elaboración de este informe contó con la valiosa colaboración de expertos en cada uno de los temas analizados por Cali Cómo Vamos, quienes aportaron conceptos y recomendaciones de política pública¹.

Alejandro Varela, Director Fundación FES
Álvaro Guzmán, Universidad Autónoma de Occidente
Armando Palau, Fundación Biodiversidad
Blanca Zuluaga, Universidad ICESI
Bibiana Pineda, Programa Así Vamos en Salud
Carlos Botero, Universidad del Valle
Carlos Andrés Pérez, Cámara de Comercio de Cali
Carolina Quintero, Comisión Vallecaucana por la Educación
Diego Alonso García, Consultor en Sostenibilidad Corporativa.
Guillermo Ulloa, Economista y experto en Movilidad

Hely Martínez, Ingeniero en Transportes y Vías
James Gómez, Corporación Fondo de Prevención Vial
Katherine Aguirre, Instituto Igarapé de Brasil
Lina Martínez, Observatorio Polis, ICESI
María Claudia Álvarez, Cámara Colombiana de la Infraestructura
Marta Cecilia Jaramillo, Universidad ICESI
Martha Cecilia Aguirre, Empresarios por la Educación
María del Pilar López, Universidad San Buenaventura
María del Pilar Ramírez, Comfandi
Myriam Méndez de Cuellar, Fundación FES
Myriam Román, Universidad Javeriana Cali
Roberto Pizarro, Fundación Carvajal
Viviana Echeverri, Fundación AlvarAlice
Yolanda Constaín, Cámara de Comercio de Cali

Así mismo, Cali Cómo Vamos agradece a todos aquellos que hicieron posible la publicación de este documento, particularmente a los socios del programa (las Cámaras de Comercio de Cali y Bogotá, las Fundaciones AlvarAlice y Corona, la Casa Editorial El Tiempo, El País S.A. y la Universidad Autónoma de Occidente) y a sus colaboradores.

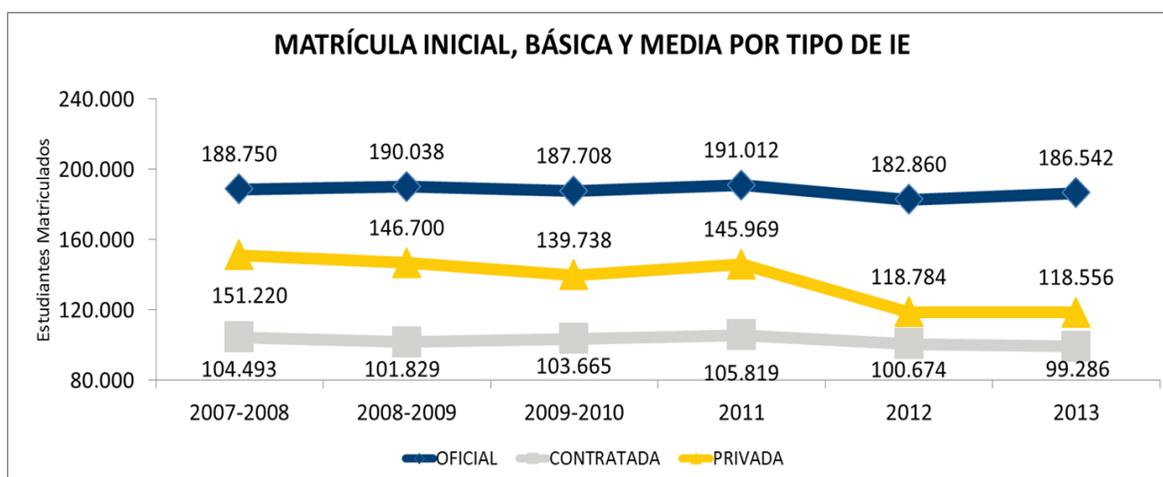
¹ Las opiniones emitidas por los expertos consultados por Cali Cómo Vamos, son de responsabilidad de cada uno de ellos y no representan necesariamente el pensamiento del programa CCV ni el de sus socios.

CÓMO VAMOS EN EDUCACIÓN

Este capítulo evalúa el comportamiento de la Educación Inicial Básica, Media y Superior a través de indicadores de cobertura y calidad en Cali.

Matrícula en Educación Básica y Media

La matrícula reportada por la Secretaría de Educación Municipal de Cali, SEM, correspondiente al año lectivo 2013, para los niveles de inicial, básica y media, muestra un incremento de un 1% en los matriculados totales, gracias al incremento de 2% en la matrícula oficial y el descenso de 1% en la contratada para el programa de ampliación de cobertura. No obstante, la variación de la matrícula total de 2013 frente a la del último año de la administración anterior, 2011, sigue siendo menor, en un 9%, principalmente por el marcado descenso de la matrícula privada.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

En este punto, es necesario tomar en cuenta que: i) por un lado, el descenso en la matrícula total en los últimos años, como hemos mencionado en informes anteriores, se ha debido principalmente al descenso en la privada, que ha llevado a preguntarnos cuánto de esa reducción se debe a un sub-registro por la falta de oportunidad y suficiencia de la información reportada por estas instituciones, mencionada por la propia SEM en años anteriores. ii) Por otra parte, la matrícula privada entre 2012 y 2013 reporta un 0% de reducción, con solo 228 cupos menos, cuando frente a 2011 el descenso es del 19%, lo que muestra que la estabilización en la matrícula total en muy buena parte se debe a la estabilización de la matrícula privada. Sería muy importante entonces que la SEM informe a la ciudadanía **a qué se debe esa estabilización en la matrícula privada: menos sub-registro por mayor reporte de información, mayor regulación o simplemente un incremento real en los estudiantes matriculados.**

En los últimos dos años, tomando como referencia 2011, también se destaca la reducción de un 6% en la matrícula contratada, lo que nuevamente debe ser objeto de explicación por parte de la SEM sobre sus causas: **¿mayor rigurosidad en la selección de colegios, una estrategia con el propósito de reducir los cupos contratados en comunas deficitarias y en favor de los cupos oficiales, menor matrícula espontáneamente en estos colegios, o un problema de subregistro?**

En una mesa de trabajo convocada por Cali Cómo Vamos y la Comisión Vallecaucana por la Educación en 2013 sobre la matrícula y cobertura educativa, la SEM argumentó que:

“De acuerdo a los datos registrados en el SIMAT, anexo 6A, se ha presentado un descenso en el número de estudiantes matriculados en las IE Oficiales. Sin embargo, según el Secretario de Educación, este evento es muy similar a lo ocurrido en el país.

Una de las razones de la disminución en el número de matrículas, es el proceso de depuración de la información adelantado a nivel nacional. Este proceso consiste en detectar los problemas de información inherentes al SIMAT, como lo es la sobreestimación en el número de matrículas, el cual, según el Secretario, es causado por desconocimiento o descuido de los funcionarios encargados de subir la información al SIMAT.

Para el periodo 2009 - 2010, con el gobierno nacional entrante, se inicia el mencionado proceso de depuración de matrículas, buscando encontrar cifras reales específicamente en la educación oficial. Sin embargo, en Cali, las cifras tienen un sesgo contrario respecto a las nacionales, que muestran más niños matriculados que los realmente existentes, mientras en la ciudad los datos expuestos son menores al total de matriculados.

Sin embargo, el que se presente en Cali un subregistro, no cambia el hecho de que el número de estudiantes matriculados sí ha disminuido en los últimos años”².

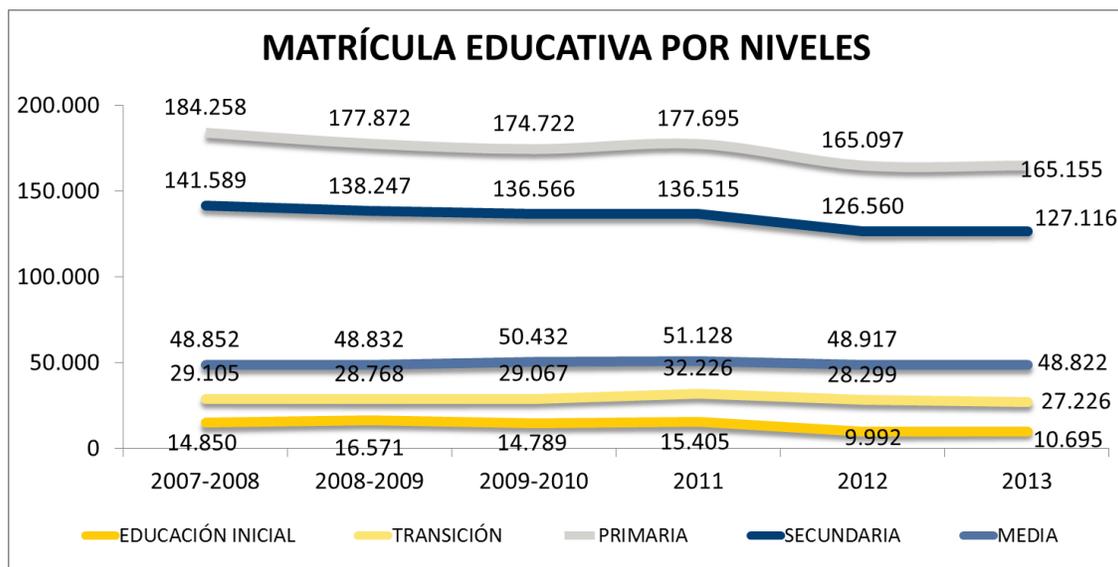
MATRÍCULA EDUCATIVA POR TIPO DE INSTITUCIÓN 2005-2013

TIPO	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2011	2012	2013	VAR 2012-2013	% VAR 2012-2013
OFICIAL	191.380	188.750	190.038	187.708	191.012	182.860	186.542	3.682	2%
CONTRATADA	78.425	104.493	101.829	103.665	105.819	100.674	99.286	-1.388	-1%
PRIVADA	183.138	151.220	146.700	139.738	145.969	118.784	118.556	-228	0%
TOTAL	452.943	444.463	438.567	431.111	442.800	402.318	404.384	2.066	1%
VARIACIÓN INTERANUAL	-28.905	-8.480	-5.896	-7.456	11.689	-40.482	2.066	42.548	

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Desde la perspectiva de los niveles educativos, surgen otras conclusiones sobre la matrícula en la ciudad. El reporte de la SEM del año lectivo 2013, muestra un incremento menor al 1% en los niveles con mayor número de estudiantes en el sistema, primaria y secundaria. Similar situación de estabilidad se presenta, aunque con saldo negativo entre 2012 y 2013, en transición y media, niveles con menor participación en la matrícula total. Mientras que los niveles que reportan un incremento porcentual importante, educación inicial y adultos, también con pequeña participación en el sistema, aunque no por ello menos importantes en el ciclo educativo, pues representan, respectivamente la posibilidad de desarrollo temprano de competencias y la continuidad o finalización del ciclo para quienes no pudieron acceder antes a la educación básica y media.

² Memoria Mesa de trabajo “Retos y perspectivas para una Cobertura Educativa con Calidad en Santiago de Cali”. Comisión Vallecaucana por la Educación y Programa Cali Cómo Vamos.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

A partir de lo anterior, si bien es positivo el incremento de la matrícula en estos dos niveles entre 2012 y 2013, y la estabilidad de los demás en el último año, al comparar el año 2013 con el 2011, último del gobierno municipal anterior, se observa que niveles como primaria (-7%) y secundaria (-7%) aún presentan cifras menores, pero principalmente transición (-16%) e inicial (-31%). De hecho, la matrícula total, desciende entre 2011 y 2013 en todos sus niveles, para un total de -9%.

MATRÍCULA EDUCATIVA POR NIVEL 2005-2013

NIVEL	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2011	2012	2013	2012-2013	% VAR 2012-2013
EDUCACIÓN INICIAL	16.825	14.894	14.850	16.571	14.789	15.405	9.992	10.695	703	7,04%
TRANSICIÓN	33.939	30.315	29.105	28.768	29.067	32.226	28.299	27.226	-1.073	-3,79%
PRIMARIA	210.208	192.792	184.258	177.872	174.722	177.695	165.097	165.155	58	0,04%
SECUNDARIA	148.579	140.677	141.589	138.247	136.566	136.515	126.560	127.116	556	0,44%
MEDIA	48.068	48.725	48.852	48.832	50.432	51.128	48.917	48.822	-95	-0,19%
EDUCACIÓN ESPECIAL	541	722	763	654	0	0	0	0	0	-
ADULTOS	23.688	24.818	25.046	27.623	25.535	29.831	23.453	25.370	1.917	8,17%
TOTAL	481.848	452.943	444.463	438.567	431.111	442.800	402.318	404.384	2.066	0,51%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Es importante mencionar también que la matrícula oficial ha mejorado su participación frente a la contratada en el último año, gracias al incremento de la primera frente al descenso de la segunda. A pesar de lo anterior, la matrícula oficial 2013 aún es menor que la reportada al final de la administración anterior (2011).

PARTICIPACIÓN DE LAS IE OFICIALES EN LA EDUCACIÓN FINANCIADA CON RECURSOS PÚBLICOS

TIPO	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2011	2012	2013
OFICIAL	193.533	191.380	188.750	190.038	187.708	191.012	182.860	186.542
CONTRATADA	78.568	78.425	104.493	101.829	103.665	105.819	100.674	99.286
TOTAL	272.101	269.805	293.243	291.867	291.373	296.831	283.534	285.828

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Específicamente, el descenso de la matrícula contratada se explica por la reducción de cupos en los niveles de media y transición entre 2012 y 2013. Llama la atención que esos mismos dos niveles redujeron su matrícula en el total del sistema, incluyendo educación oficiales y privada, lo que indica que esa reducción no trajo consigo una redistribución de los cupos en esos niveles sino una reducción neta de la atención, lo cual debe ser objeto de análisis y eventuales correctivos por parte de la SEM.

MATRÍCULA CONTRATADA POR NIVELES 2005-2013

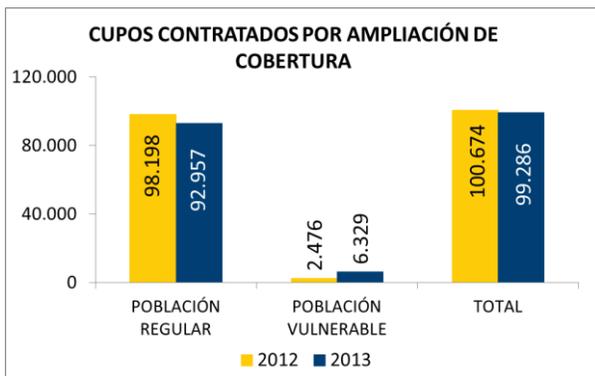
NIVEL	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2011	2012	2013	VAR	VAR % 2012 2013
INICIAL	91	151	322	27	87	67	43	104	61	142%
TRANSICIÓN	6.465	5.804	7.413	5.966	5.623	8.134	8.156	7.586	-570	-7%
PRIMARIA	39.872	38.921	50.034	47.672	47.771	48.587	47.604	47.743	139	0%
SECUNDARIA	29.126	29.670	35.628	35.732	36.769	34.876	32.376	32.756	380	1%
MEDIA	2.138	2.719	8.029	10.341	11.772	12.154	11.624	10.869	-755	-6%
ESPECIAL	228	389	410	332	0	0	0	0	0	-
ADULTOS	648	771	2.657	1.759	1.643	2.001	871	228	-643	-74%
TOTAL	78.568	78.425	104.493	101.829	103.665	105.819	100.674	99.286	-1.388	-1%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Cupos Contratados por Ampliación de Cobertura en Cali

Sobre la educación contratada en el programa de ampliación de cobertura, también es importante mencionar que entre 2012 y 2013, no obstante el total de la matrícula contratada disminuyó, esa reducción se debe al descenso en la matrícula en la población regular, pero a la vez se reporta un incremento en la población vulnerable atendida, tendencia que de mantenerse en el largo plazo, sugeriría una reorientación o priorización de la ampliación de cobertura sobre los grupos vulnerables, para que la población regular fuera atendida cada vez en mayor medida por los sectores oficial y privado. Por el momento, el 94% de la matrícula contratada beneficia a población regular, es decir, no vulnerable.

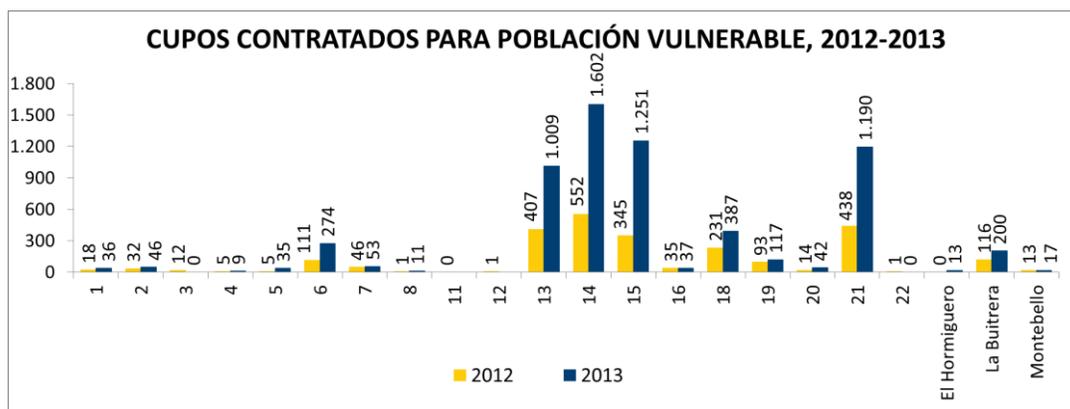
Otro hecho destacable del incremento de los cupos para la población vulnerable, es que la mayoría de esos casi 4 mil cupos adicionales en 2013, se lograron implementar en las comunas 1,3 14, 15 y 21, zonas del Distrito de Aguablanca.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Matrícula población regular: Cálculo Cali Cómo Vamos. SEM no ha suministrado la información para población regular



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Matrícula para población regular: Cálculo Cali Cómo Vamos. SEM no ha suministrado la información para población regular.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. SEM no ha suministrado la información para población regular.

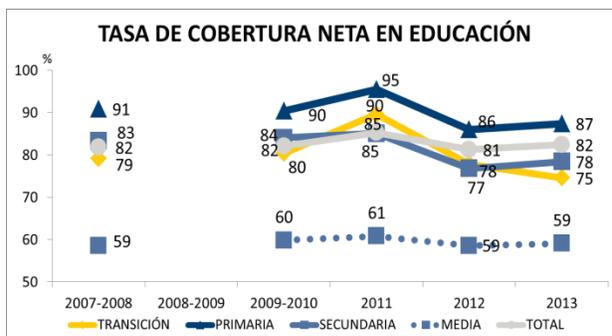
En el Informe de Calidad de Vida en Cali, 2012, Cali Cómo Vamos cruzó la matrícula contratada para población regular por comunas, con el número de cupos de IE oficiales por comunas, para calcular cuántos cupos contratados en cada comuna podrían trasladarse al sector oficial, sin necesidad de cambiar a los estudiantes de comuna. En 2012, esos cupos por comuna sumaban 20.825. Si se contemplaba el cambio de comuna a los alumnos -y en cuyo caso debería garantizarse transporte escolar- para aprovechar todos los cupos disponibles, esa cifra llegaba a los 44.335. Los datos para el año 2013, solicitados en 2014 por CCV, no fueron suministrados por la Secretaría de Educación Municipal. No obstante, es de suponer, por el comportamiento de la matrícula contratada total entre 2012 y 2013, que los cupos contratados en comunas no deficitarias de educación oficial, en su mayoría se mantienen, lo que implica una capacidad del sector oficial no aprovechada, mientras se siguen invirtiendo recursos en educación contratada.

Tasa de Cobertura Neta y Bruta. Total y por nivel educativo

La tasa de cobertura educativa, por otro lado, busca medir el alcance del sistema en la población objetivo, en este caso de los menores entre los 5 y 16 años, pues mide la matrícula en función de esa población a atender. La tasa de cobertura neta, que mide la matrícula de menores en ese rango de edad, frente a la población total en ese rango, para Cali en 2013, muestra un incremento de 81% a 82% frente a 2012, principalmente por los incrementos de la cobertura en primaria y secundaria. No obstante, se advierte un descenso en la cobertura de transición y

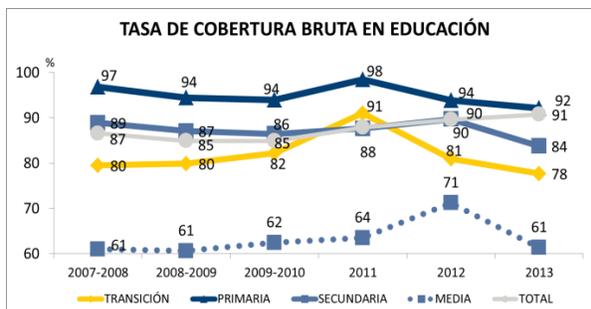
estabilidad en media, ambos niveles con una cobertura históricamente menor a primaria y secundaria, lo que evidencia que al menos una cuarta parte de los menores no tiene la continuidad en todos los niveles del ciclo educativo básico y de educación media.

Todo lo anterior, si se compara 2013 con 2011, nuevamente, cambia el análisis. Las tasas de cobertura en todos los niveles estudiados muestran cifras menores, por los correspondientes descensos en las matrículas observadas páginas atrás en este informe. De hecho, se evidencia nuevamente la insuficiente información para calcular la tasa de cobertura del año lectivo 2008-2009, al falta reportes de colegios privados, de acuerdo con la SEM. Cali Cómo Vamos en 2014 consultó nuevamente el dato de ese año lectivo 2008-2009 y aún no tiene información completa sobre el mismo.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.
La tasa 2008-2009 no está disponible por reportes incompletos de los colegios privados.

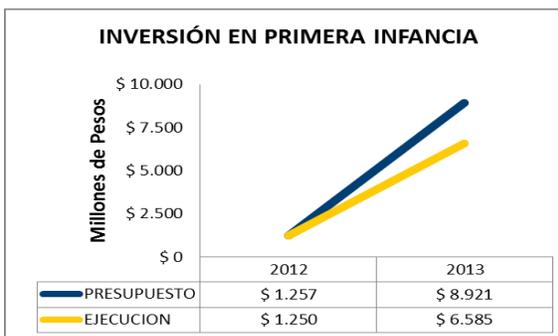
La cobertura bruta, por otra parte, mide la matrícula en cada nivel, sin importar la edad del estudiante, en función de la población objetivo, de 5 a 16 años, lo que quiere decir que incluye a estudiantes en extra-edad. Ese indicador en Cali muestra un avance frente a años anteriores y de hecho en cada nivel es mucho mayor a las coberturas netas respectivas, lo que sugiere la importancia de la extra-edad en la matrícula en algunos de los niveles, como primaria y secundaria.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Tasa de Cobertura Bruta en atención a la Primera Infancia Niños y niñas de primera infancia atendidos por CDI en 2012 y los CARIÑOS en 2011³

La falta de información en el sector educativo de Cali, afecta también la medición de la cobertura de la educación inicial, nivel que además de ser clave en la calidad del aprendizaje futuro del estudiante en niveles superiores, es uno de los de menor cobertura en la ciudad, lo cual hace más grave la insuficiencia de la información. A la fecha de cierre de este informe, CCV logró recolectar datos de los menores atendidos por el ICBF y por la SEM en sus Centros de Desarrollo Infantil, pero no de la matrícula privada.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Por el momento, solo se puede mencionar el incremento en la inversión en primera infancia y la construcción de futuros CDI.

³Menores atendidos por los Centros de Desarrollo Infantil CDI en 2012, frente a los atendidos en los centros integrales de Atención al niño, Cariños en 2011, de 0-4 años de estratos 1 y 2

CDI A CONSTRUIR

DESCRIPCIÓN	COMUNA	RECURSOS	
Altos de Santa Elena	18		El Conpes 162 de 2013
La Estrella	20	\$ 5.023.545.039	
Potrero Grande	21		
Llano Verde	15		El Confis de marzo 2014
Ciudadela CaliDA	15	\$ 15.000.000.000	
El Calvario	9		
TOTAL		\$ 20.023.545.039	

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

La información recolectada por Cali Cómo Vamos en materia de primera infancia, permite inferir que un 22% de los niños y niñas menores de 5 años es atendida por programas de atención del ICBF y un 3% es beneficiado por atención integral del municipio.

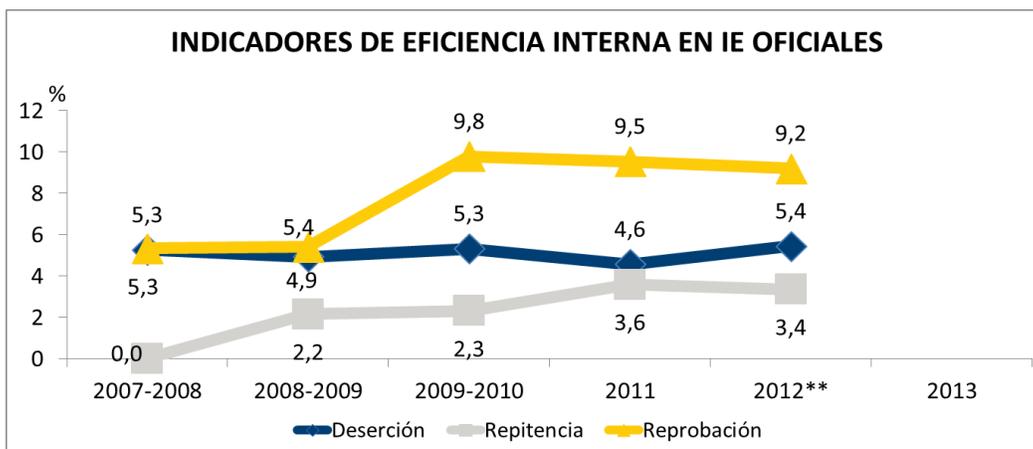
PROGRAMAS DE ATENCIÓN A LA PRIMERA INFANCIA	N° DE NIÑOS ATENDIDOS
Cariños	503
CDI La Selva	200
CDI San Marino	200
CDI Arco Iris	200
CDI Isaías Duarte Cancino	100
Sedes Instituciones Educativas Oficiales	2.169
Hogar Caleñitos	131
Varias Sedes 7,21,15 y 10	1.230
SUBTOTAL MUNICIPIO	4.733
Hogares Infantiles	6.244
Centro de Desarrollo Infantil Modalidad Familiar	470
Centros de Desarrollo Infantil	6.091
Atención tradicional: Fami, familiares y agrupados	23.880
SUBTOTAL PROGRAMAS ICBF	36.685
Población niños 0-4	164.825
TCB en Primera Infancia Municipio	3%
TCB ICBF	22%

Fuentes: Atendidos: Secretaría de Educación Municipal e ICBF. Población: SEM. Cálculo cobertura Cali, Cali Cómo Vamos

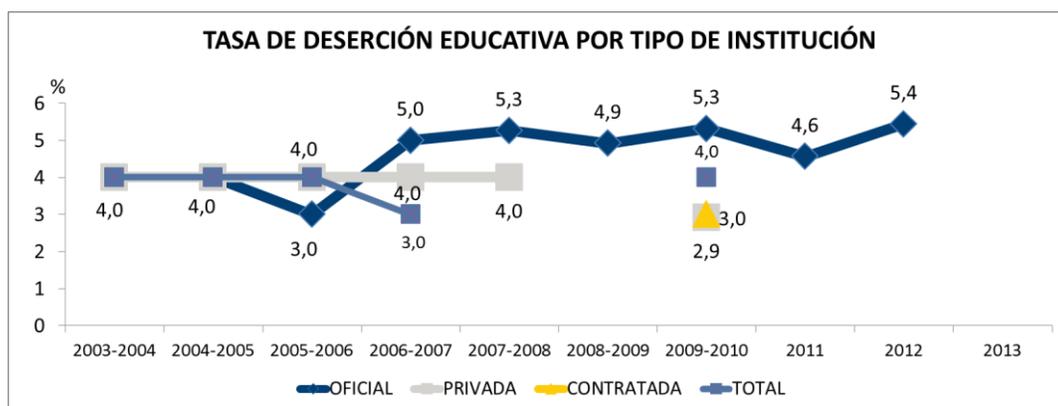
Eficiencia Interna

Un componente importante de la educación como es la eficiencia interna (deserción, repitencia, reprobación y aprobación), también se dificulta en su medición ante la falta de información en la ciudad.

Al consultar a la Secretaría de Educación sobre los indicadores de eficiencia interna para el año 2013, no fue posible obtener información de los colegios contratados y privados. Solo fue reportada información de los establecimientos oficiales. No obstante, esta información tampoco es coherente con los datos de matrícula oficial publicada al inicio de este capítulo, por lo que no está confirmada hasta ahora. El problema de la información para colegios privados y contratados viene de años atrás: desde 2008-2009 no es posible calcular una tasa total de deserción por esta causa, con datos de la SEM.

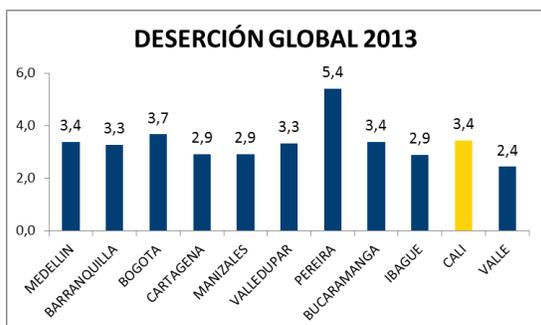


Fuente: Secretaría de Educación Municipal. 2012**: dato parcial. Información suministrada por la SEM para colegios oficiales no coincide con cifras de la matrícula total entregada por la entidad.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Colegios contratados y privados no reportan información suficiente sobre eficiencia interna, de acuerdo con la SEM.

Por lo anterior, fue necesario consultar al Ministerio de Educación para obtener indicadores de eficiencia interna en Cali. Estos indicadores muestran que la tasa de deserción de la ciudad es del 3,4%, similar a la de Medellín y Bogotá. Otra conclusión derivada de esta información del Ministerio, es que la deserción total en Cali es mayor en secundaria que en Media y en Primaria.



Fuente: MEN. (EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA).

DESERCIÓN POR NIVEL EDUCATIVO 2013

	DESERTORES	MATRÍCULA	TASA DE DESERCIÓN
TRANSICIÓN	596	19.421	3,1%
PRIMARIA	3.972	126.391	3,1%
SECUNDARIA	3.897	97.267	4,0%
MEDIA	1.100	34.388	3,2%
TOTAL	9.565	27.7467	3,4%

Fuente: MEN.

Infraestructura educativa oficial

A diciembre de 2013, el sector oficial cuenta con 91 instituciones educativas que atienden a la población estudiantil de 21 de las 22 comunas y 14 corregimientos del municipio, a través de 337 sedes. La mayoría de las sedes se encuentran en las comunas 4, 7, 8, 10, 11 y 16, con alrededor de 20 sedes cada una correspondientes a mínimo 5 instituciones educativas. Frente a los datos reportados por la misma Secretaría para el año 2012, se cuentan 3 sedes más en 2013, pero igual número de Instituciones.

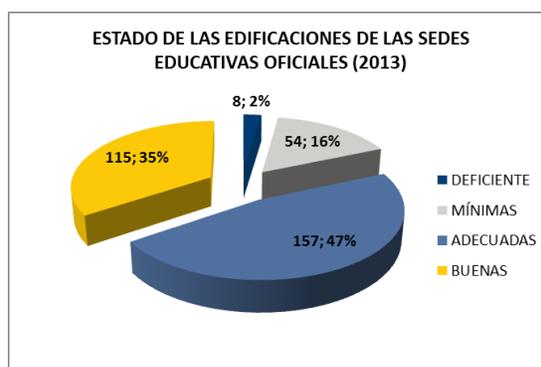


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Inventario y estado general de la infraestructura educativa de las IE Oficiales

El inventario de la infraestructura reportado por la Secretaría solo cuenta con las 334 sedes reportadas en 2012. Ese inventario muestra que el 47% de las sedes oficiales se encontraba en estado “adecuado”, 35% en buen estado, mientras que 16% reporta las mínimas condiciones y 2%, deficiente.

Las condiciones de las sedes son evaluadas en una escala en la cual un puntaje menor a 41 corresponde a condiciones deficientes, y uno entre 80 y 100, a buenas condiciones.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

ESTADO DE LAS EDIFICACIONES (2013)

ESTADO	N° DE SEDES EDUCATIVAS
Deficiente	8
Mínimas	54
Adecuadas	157
Buenas	115

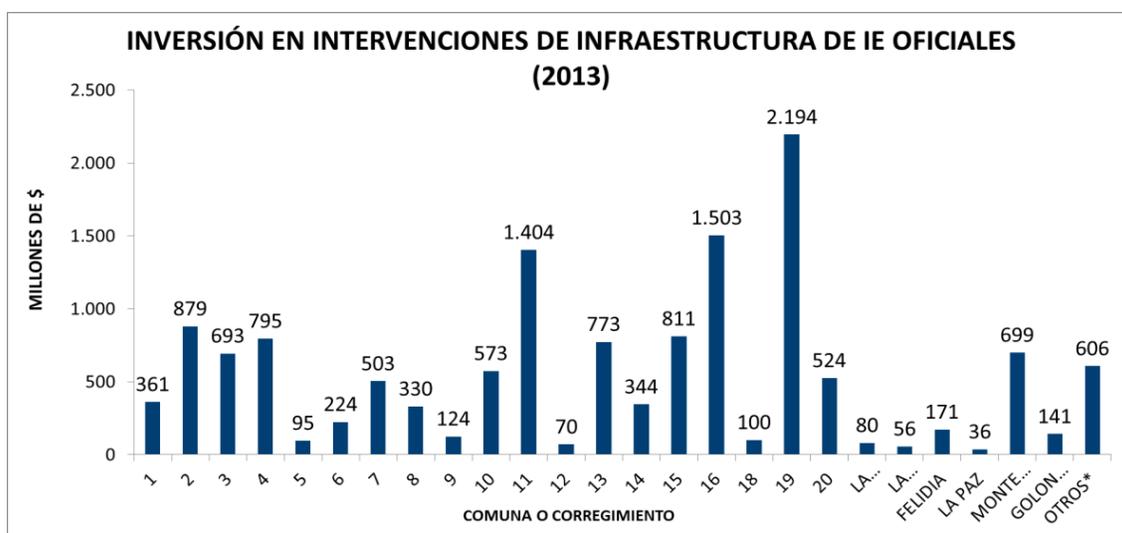
Fuente: Estado de las Edificaciones según SICIÉD 2013.

RANGOS DE EVALUACIÓN DEL ESTADO DE LAS EDIFICACIONES DE LAS IE OFICIALES

Deficiente	0-40
Mínimas	41-60
Adecuadas	61-80
Buenas	80-100

Fuente: Estado de las Edificaciones Según SICIÉD 2013. Evalúa de 1 a 100 los siguientes aspectos: Área de Lote y Ocupación, Servicios Públicos, Estado de las edificaciones, Ambientes y Penalización.

Intervención en la infraestructura de sedes de IE oficiales (2013)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. *Interventorías, adecuaciones de emergencia, pintura para todas las instituciones educativas, diseños, entre otras.

A partir del estado de las sedes e instituciones educativas, en el año 2013 se realizaron inversiones para intervenir la infraestructura educativa por valor de 14.092 millones de pesos, la mayoría de ellos destinados a las comunas 11, 16 y 19, aunque 11 comunas y un corregimiento superaron los 500 millones cada uno.

Las principales intervenciones fueron: la construcción de 71 aulas, la adecuación o el mantenimiento de 37 aulas y 39 áreas escolares. Las comunas beneficiadas por la construcción de aulas nuevas en instituciones oficiales son la 2, 4, 7, 11, 16, 10, 20, 19 y 1, y dos corregimientos.

CONSTRUCCIÓN DE AULAS

INSTITUCIÓN EDUCATIVA	COMUNA	Nº AULAS CONSTRUIDAS
I.E. Guillermo León Valencia sede Presbitero Ángel Piedrahita	4	7
I.E. Siete de Agosto sede Unidad Vecinal	7	3
I.E. Villa del Sur Sede Principal	11	5
I.E. Carlos Holmes Trujillo Sede Cristo Maestro	16	9
I. E. Donald Rodrigo Tafur sede Francisco de J Ruiz	16	2
I.E. Carlos Holguín Lloreda Sede Santa Elena	10	4
I.E. Eustaquio Palacios Sede Fray Cristóbal de Torres	20	6
I.E. Montebello sede Principal	64	8
I.E. Eustaquio Palacios Sede Principal	19	11
I.E. Juana de Caicedo y Cuero Sede Principal	19	10
I.E. José Holguín Garcés Sede Educativa José Acevedo y Gómez	1	2
I.E. Felidia Sede José Holguín Garcés	59	2
I.E. Técnico de Comercio Santa Cecilia Sede Educativa Brisas de los Álamos	2	2
TOTAL		71

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

ADECUACIÓN Y MANTENIMIENTO DE AULAS

INSTITUCIÓN EDUCATIVA	COMUNA	Nº AULAS
I.E. Santa Librada Sede Principal	3	11
I.E. Villa Colombia Sede Republica de Colombia	8	2
I.E. Santa Fe Sede Manuel Rebolledo	8	1
I.E. Santa Fe Sede Principal	8	1
I.E. República de Argentina Sede Sebastián de Bel alcázar	9	7
I.E. Humberto Jordán Mazuera Sede Miguel Camacho Perea	13	7
I.E. Carlos Holmes Trujillo Sede Lisandro Franky	16	6
I.E. Humberto Jordán Mazuera Sede Principal	13	2
TOTAL		37

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

MANTENIMIENTO O ADECUACIONES DE OTRAS ÁREAS EN LAS I.E. OFICIALES

TOTAL	39
--------------	-----------

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

INVERSIÓN POR NÚMERO DE OBRAS

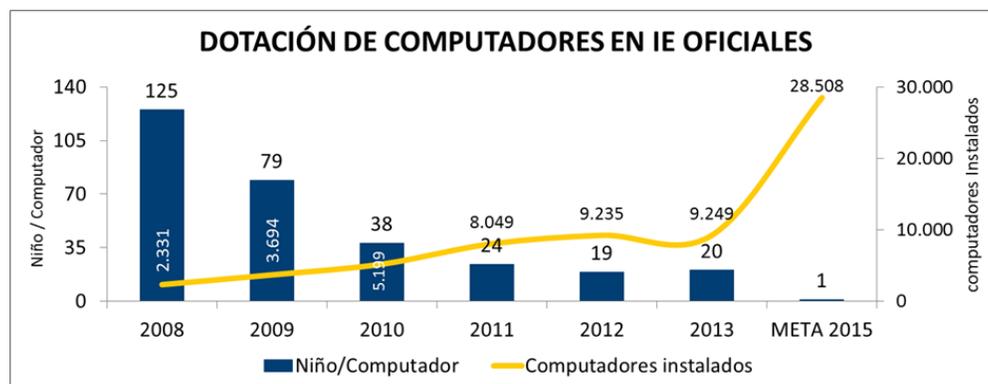
OBRAS	Nº DE OBRAS	INVERSIÓN	COMUNA BENEFICIADA
CONSTRUCCIÓN DE NUEVAS AULAS	14	\$ 7.104.104.214	59,2,4,7,11,16,10,20,64,19 y 1
ADECUACIÓN DE OTRAS ÁREAS	30	\$ 3.272.520.691	10,11,12,13,14,58,16,54,4,10,7,16,54,4,15,2,6,7,14,5,714,1,13 y 65
ADECUACIÓN O MANTENIMIENTO AULAS	8	\$ 1.933.351.518	3,8,9,13,16 y 13
CONSTRUCCIÓN CDI	2	\$ 862.562.450	11
INTERVENTORIA	11	\$ 376.769.550	-
DISEÑOS	5	\$ 259.630.400	-
ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS	4	\$ 212.683.333	8,11,16 y 63
OTROS	2	\$ 70.000.000	-
TOTAL	76	\$ 14.091.622.156	

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Dotación educativa oficial

Por otro lado, la Secretaría de Educación Municipal reporta que a 2013 hay 9.249 computadores instalados en las instituciones educativas oficiales, para una disponibilidad de 1 computador por cada 20 estudiantes en el sector, cuando la meta para el año 2015, al cierre de la administración, es que haya un computador por estudiante.

Ese inventario de equipos será mejor aprovechado en toda su capacidad si se cuenta con conectividad a internet en todas las instituciones educativas oficiales. Por ello, consultamos a la SEM por este ítem. La entidad reporta un total de 355 conexiones en las sedes, advirtiendo que puede haber más de una conexión por sede. **La meta de la administración es que haya conectividad en todas las sedes, no obstante el enfoque de la medición (número de conexiones), no permite establecer categóricamente que todas las sedes ya cuentan con internet, por lo que se recomienda a la entidad suministrar en el futuro, de manera precisa, el número de sedes con conectividad, no simplemente el número de conexiones.**



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. La meta para el 2014 es comprar 16.158 con el Proyecto “Desarrollo y Educación Digital Para Todos”, Cali, Valle del Cauca, Occidente.

INSTITUCIONES CON ACCESO A INTERNET, POR TIPO DE CONEXIÓN

ANCHO BANDA	TOTAL
1.000K	4
2.000K	59
4.000K	217
8.000K	75
TOTAL GENERAL	355

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

SERVICIO	TOTAL
BA	292
ID	63
TOTAL GENERAL	355

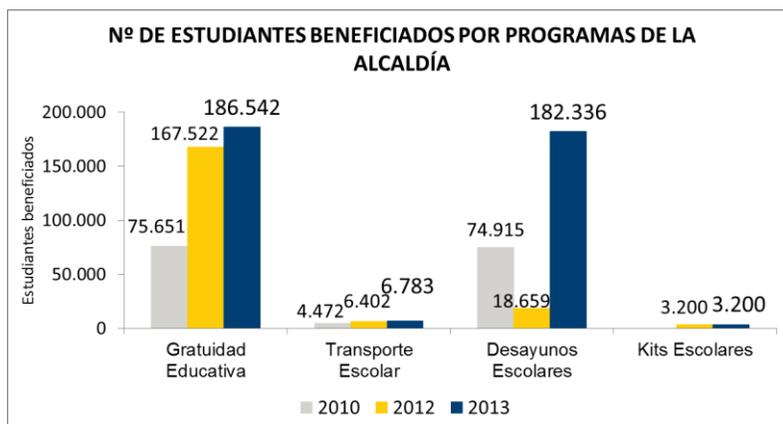
MEDIO	TOTAL
COBRE	256
FIBRA	62
FO	1
RADIO	36
TOTAL GENERAL	355

Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Hay instituciones que tienen más de una conexión.

*En la información reportada se hace referencia al número de conexiones y no al número de sedes conectadas. No obstante, la SEM manifiesta que todas las sedes tienen conexión.

Eliminación de barreras al acceso: Gratuidad, Transporte, Desayunos y Kits Escolares.

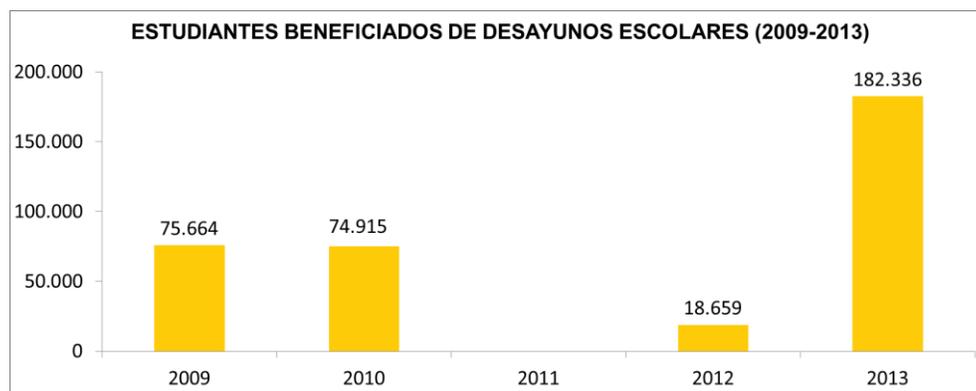
Diversas estrategias para promover el acceso a la educación se basan en la eliminación de barreras socioeconómicas de los menores, especialmente en términos de alimentación, transporte, útiles escolares y el costo del servicio que presta la institución.



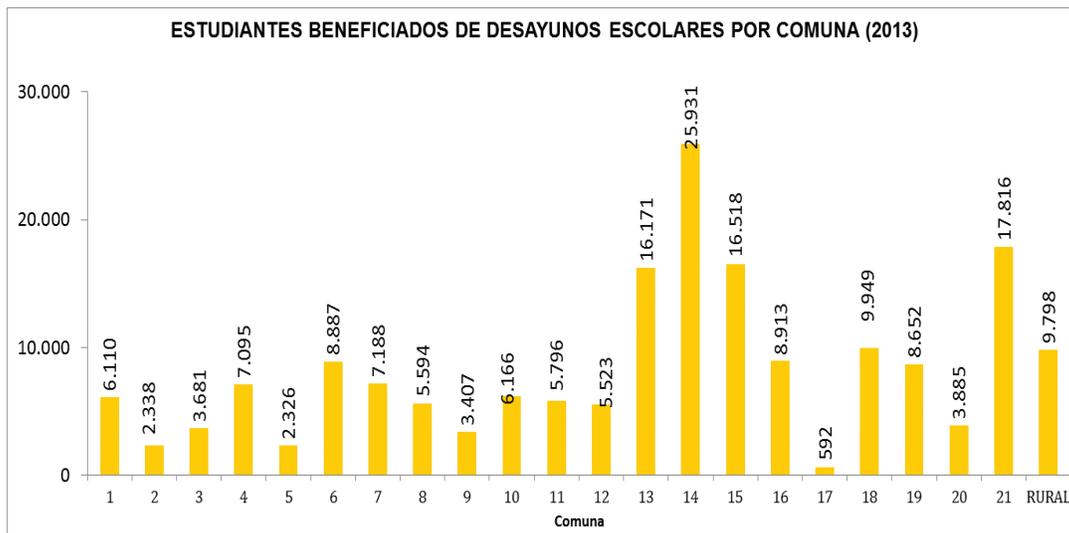
Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Gratuidad Educativa: cálculos de Cali Cómo Vamos, a partir del 100% de la matrícula oficial.

De acuerdo con la SEM, en 2013, hay más estudiantes beneficiados con los desayunos, el transporte y los kits escolares. La SEM informa que el 100% de la matrícula oficial es gratuita, pero no suministra el número exacto de beneficiarios, por lo que se supone corresponde a los 186.542 cupos reportados en la matrícula total y por tipo, publicada al principio de este capítulo.

También llama la atención el incremento de estudiantes beneficiados por los desayunos escolares entre 2012 y 2013, por lo que preguntamos a la SEM, por la causa o las estrategias que llevaron a ese incremento, o simplemente para validar la información, pero no se obtuvo respuesta adicional al respecto. La mayoría de estudiantes beneficiados de estos desayunos se encuentran en las comunas 13, 14 y 15. El número total de beneficiados corresponde al 97% de la matrícula oficial reportada.

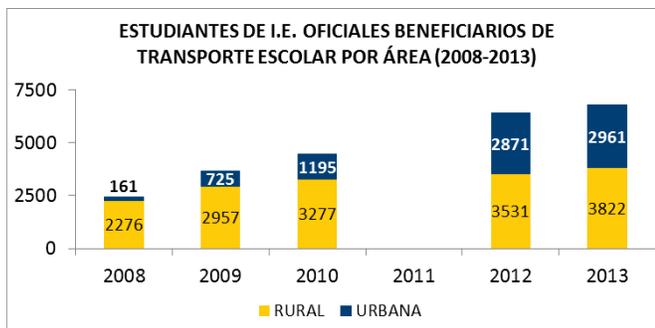


Fuente: Secretaría de Educación Municipal. *Ante la importante variación del número de beneficiarios de desayunos entre 2012 y 2013, Cali Cómo Vamos consultó sobre la causa de la misma, pero no obtuvo respuesta de la SEM al respecto.

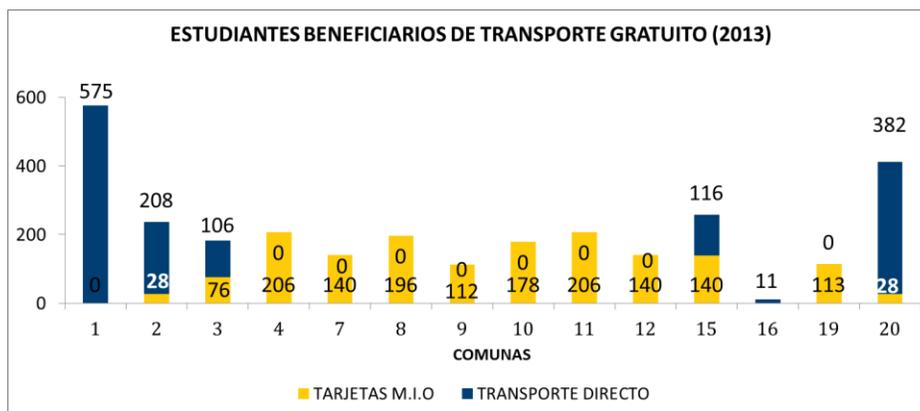


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Otra de las estrategias que se ha ampliado en los últimos años es el transporte escolar, principalmente en el área rural y gracias a la distribución de tarjetas del Sistema de Transporte Masivo MIO entre los estudiantes. Las comunas con mayor número de beneficiarios son la 1, la 15 y la 20, zonas ubicadas en la ladera y el Distrito de Aguablanca, principalmente por el transporte directo, mientras que las comunas más centrales tienen énfasis en el uso de las tarjetas del MIO.

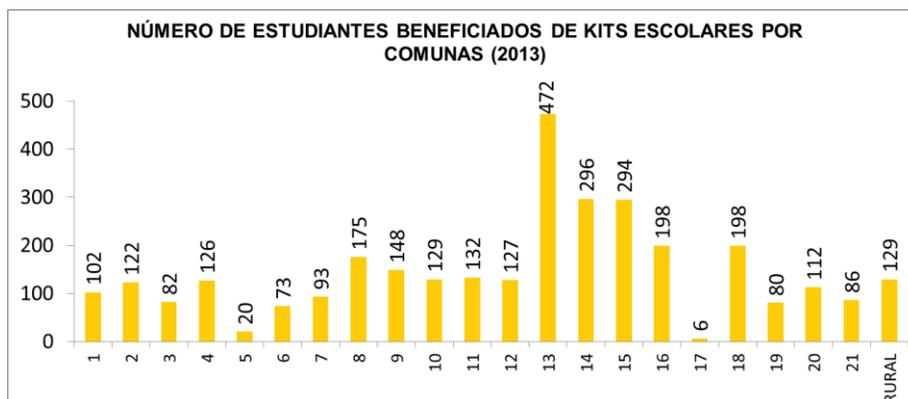


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.



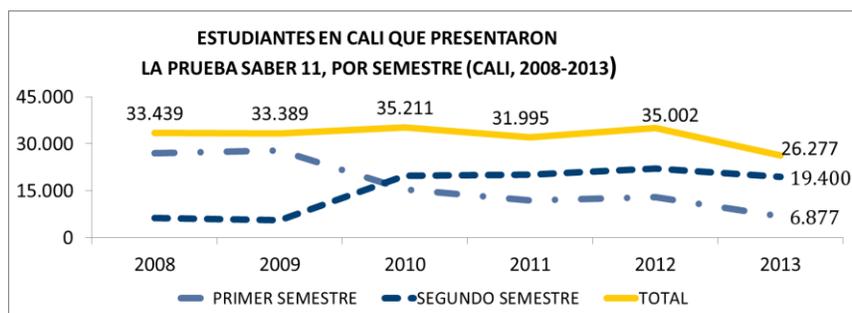
Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

De igual manera, la mayoría de beneficiarios de los kits escolares, están ubicados en las comunas 13, 14, 15, 16, 18 y el sector rural. No obstante, el número de estudiantes que reciben esta ayuda en 2013, es el mismo reportado en 2012: 3.200.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Resultados de las Pruebas Saber 11

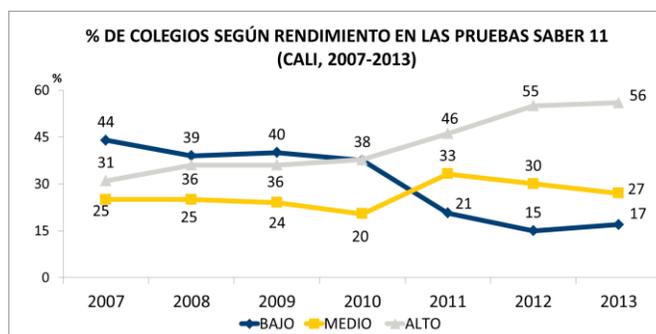


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

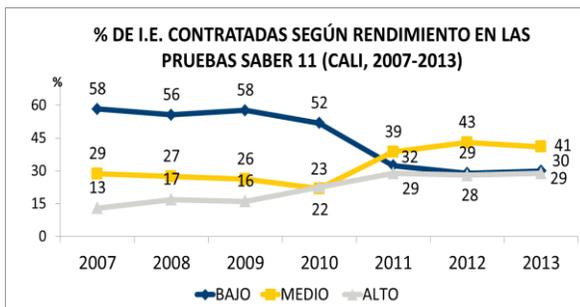
Las pruebas Saber 11 evalúan el desempeño académico a los estudiantes de grado 11 de los colegios públicos, privados y contratados del país, en diversas áreas de conocimiento y competencias específicas, cada seis meses.

En Cali, por ejemplo, presentaron la prueba 26.277 estudiantes en el año 2013, casi 9 mil estudiantes menos que en 2012. La mayoría de ellos presentó la prueba en el primer semestre del año. La tendencia histórica del número de estudiantes que presenta la prueba muestra estabilidad en los últimos años, en el total, a excepción de 2013.

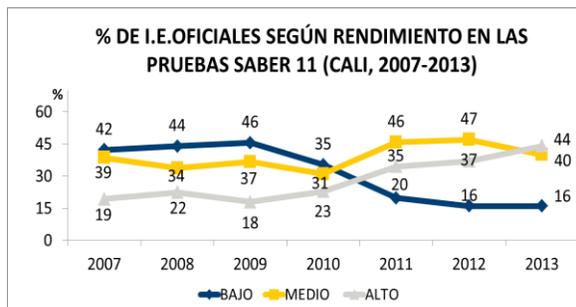
A su vez, la tendencia histórica del desempeño en las pruebas muestra mejores resultados año tras año, en la última década, pues el porcentaje de colegios con rendimiento alto es cada vez mayor, frente al porcentaje de colegios con rendimiento bajo y con rendimiento medio. Históricamente ha existido una brecha en los resultados a favor de los colegios privados, seguidos por los planteles oficiales y con los resultados más bajos los contratados para el programa de ampliación de cobertura.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

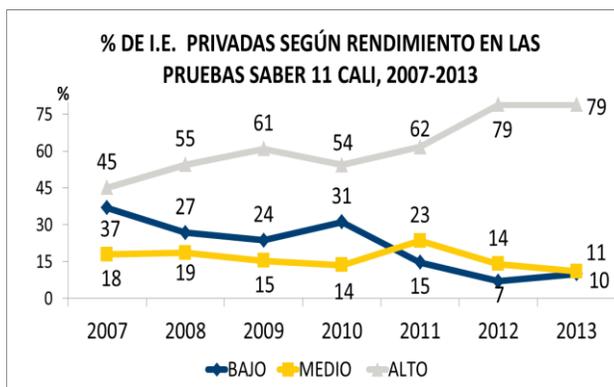


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

No obstante, en los últimos años esa brecha, aunque se mantiene, se ha desplazado hacia mejores resultados en la prueba, gracias a los mejores resultados de los colegios oficiales principalmente, cuyo porcentaje de colegios con rendimiento alto fue minoritario hasta 2010 hasta que en 2013 llega al 44%, por encima de las categorías media y baja. Llama la atención que también se han presentado mejoras en los colegios contratados, aunque más tenues: antes era mayoritario el bajo rendimiento, ahora lo es el medio.



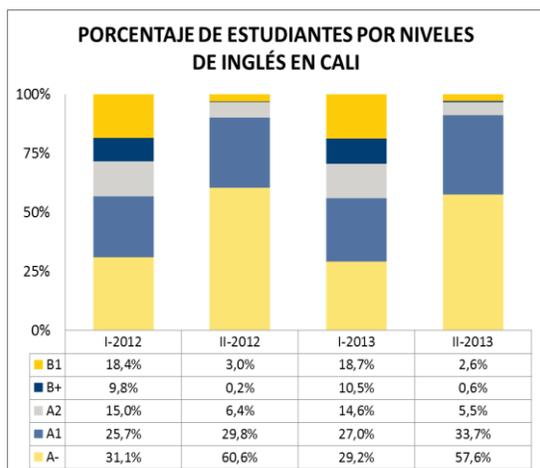
Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Mientras tanto, los colegios privados también han mejorado sus resultados, lo que no permite decir que la brecha entre colegios de una u otro tipo sean más homogéneos en el rendimiento, sino que todos han mejorado en los resultados. No obstante, estas mejorías pueden deberse a los cambios realizados en las evaluaciones realizadas en los últimos años. **Un mejoramiento efectivo de la calidad deberá evaluarse con otros indicadores, no solo de calidad educativa, sino también de impacto, como la empleabilidad, el acceso a la educación superior, entre otros.**

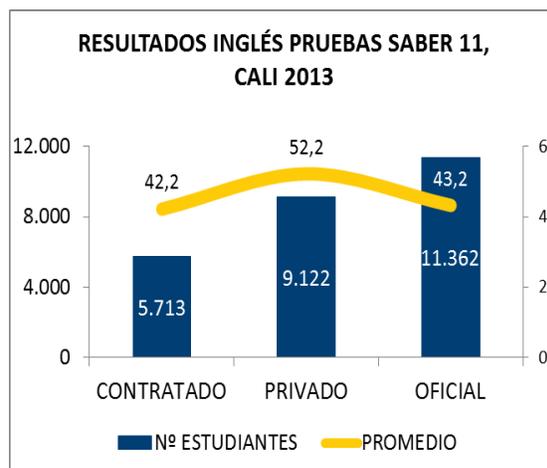


Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

Lo anterior tiene que ver con el desempeño en áreas del conocimiento y competencias clave en la formación de un estudiante, profesional y ciudadano más competitivo como el bilingüismo. Los resultados de las pruebas Saber 11 en idioma Inglés, muestran aún brechas importantes en el puntaje promedio, nuevamente liderados por los colegios privados, seguidos de los oficiales.

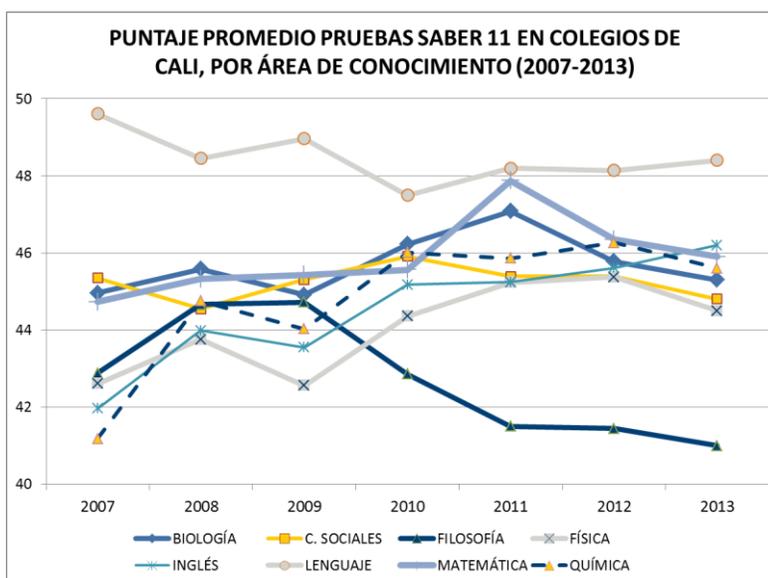


Fuente: ICFES.COM



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

No obstante, los promedios generales de las pruebas de Inglés muestran una mejoría en los últimos años: en 2007 era una de las áreas con puntajes más bajos y en 2013 ya es la segunda mejor. En dicho periodo, se observa una muy leve mejora en el promedio de Matemática y un descenso en Lenguaje, que sin embargo sigue siendo la de promedio más alto.

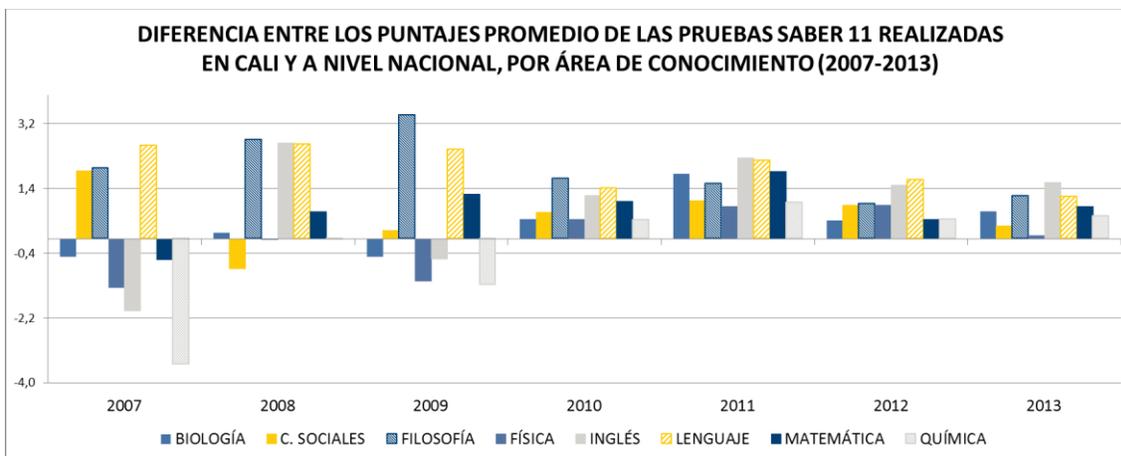


Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Datos 2012-2013:ICFES.COM

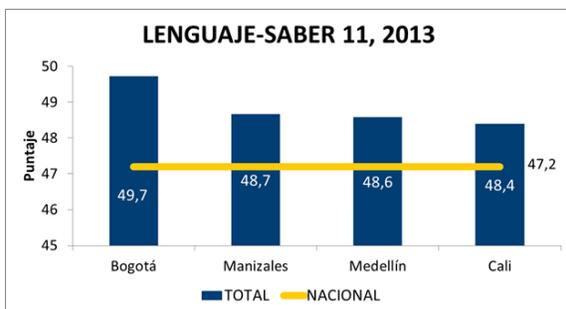
Comparados con el nivel nacional, los puntajes promedio en cada una de las áreas evaluadas también muestran mejorías en los resultados de los colegios de Cali. Al calcular la diferencia en los puntajes promedio de Cali y Colombia, área por área, se observa una reducción en la brecha en las áreas donde Colombia tenía mejores resultados entre 2007 y 2008, como química, matemática, física e inglés, asignaturas básicas para la competitividad y la ciencia y la tecnología, que incluso pasaron a ser leves brechas a favor de Cali.

No obstante, áreas como lenguaje y filosofía, propias de las humanidades, donde antes había mejores resultados que en la Nación, ahora esa brecha también se ha reducido. En resumen, estamos más homogéneos con el nivel nacional, pero ya no hay áreas donde Cali tenga menor

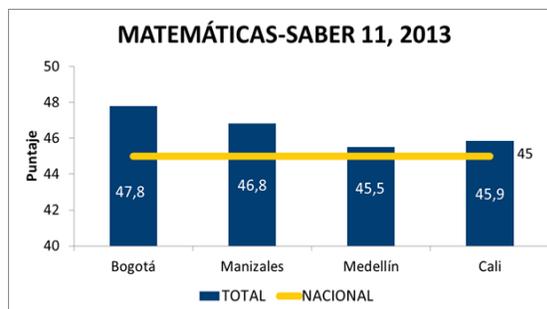
puntaje. Si Cali se propone ser una ciudad competitiva a nivel nacional en el desempeño académico en estas áreas, esta leve ventaja en algunas materias, es sólo el punto de partida.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Datos 2012-2013: ICFES.COM

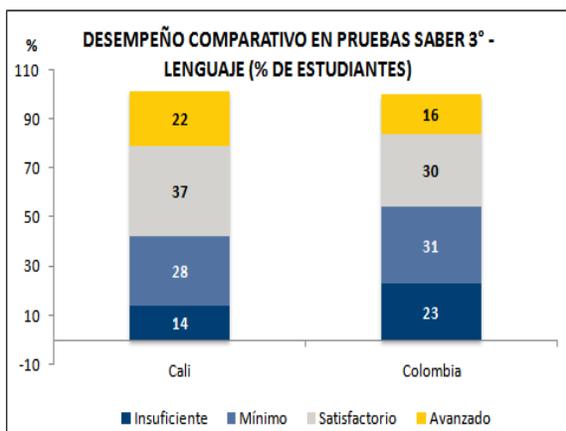


Fuente: ICFES.COM



Fuente: ICFES.COM

Resultados de las Pruebas Saber 3°, 5° y 9°, en 2012.

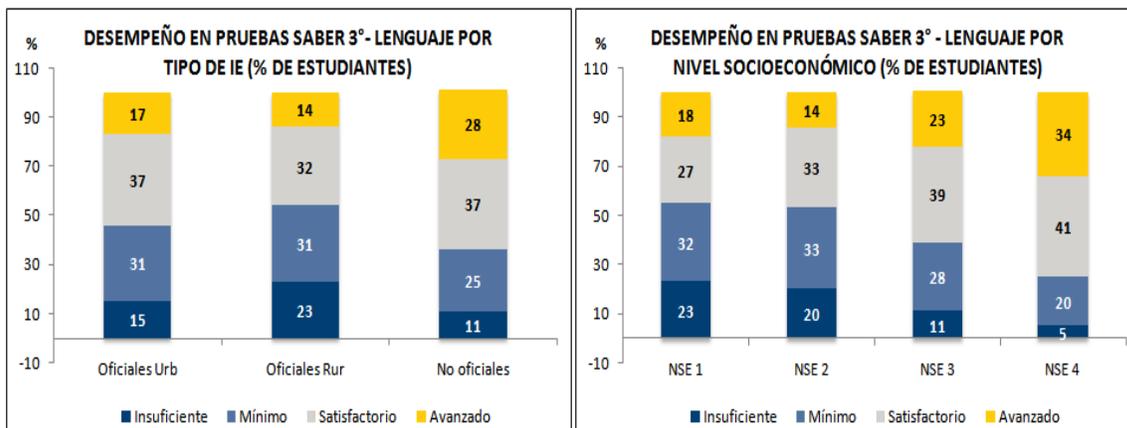


Fuente: ICFES

Las pruebas **SABER 3°, 5° y 9°** buscan que los establecimientos educativos, las secretarías de educación, el Ministerio de Educación Nacional y la sociedad en general identifiquen los conocimientos, habilidades y valores que todos los estudiantes colombianos desarrollan durante la trayectoria escolar, independientemente de su procedencia, condiciones sociales, económicas y culturales y, a partir de las mismas, definan planes de mejoramiento en sus respectivos ámbitos de actuación⁴.

⁴Fuente:www.icfes.gov.co

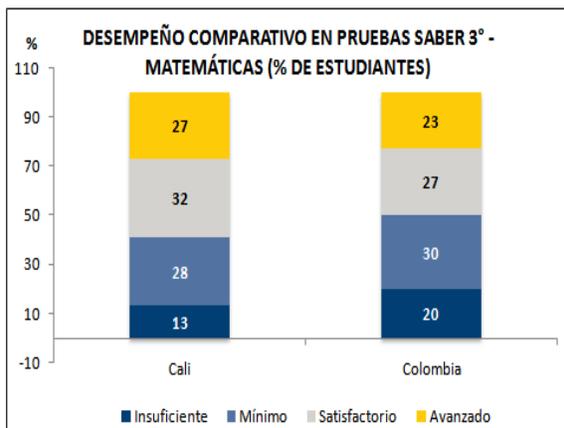
Para las pruebas realizadas a los estudiantes de 3° de primaria, en el área de lenguaje, se encuentra que los resultados de Cali, con niveles avanzados y satisfactorios, son mayores al promedio nacional.



Fuente: ICFES

Adicionalmente, otra de las características en esta área de conocimiento para la ciudad está en que la I.E no oficiales presentan mejores rendimientos en comparación con las oficiales, que a su vez presentan mejores resultados en el área urbana en comparación con las localizadas en el área rural.

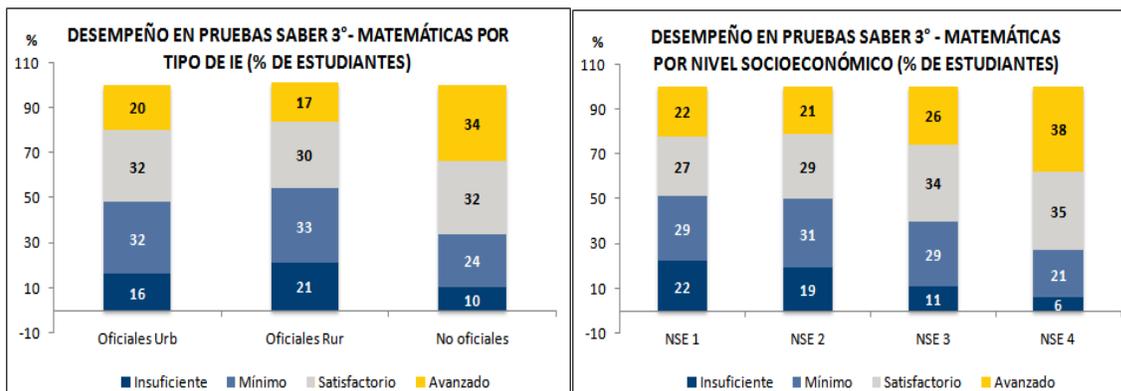
Por nivel socioeconómico, a medida que aumentan dichos niveles, se presenta igual tendencia en los desempeños satisfactorios y avanzados.



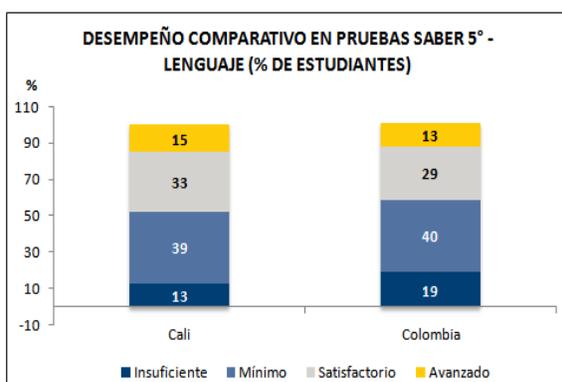
Fuente: ICFES

En el área de matemáticas, el porcentaje de resultados calificados como satisfactorios y avanzados son mayores, tanto en Cali como a nivel nacional, respecto a los obtenidos en lenguaje.

No obstante, la tendencia descrita en lenguaje, continúa en matemáticas, donde los mejores resultados se encuentran en las I.E privadas y en los niveles socioeconómicos más altos.



Fuente: ICFES

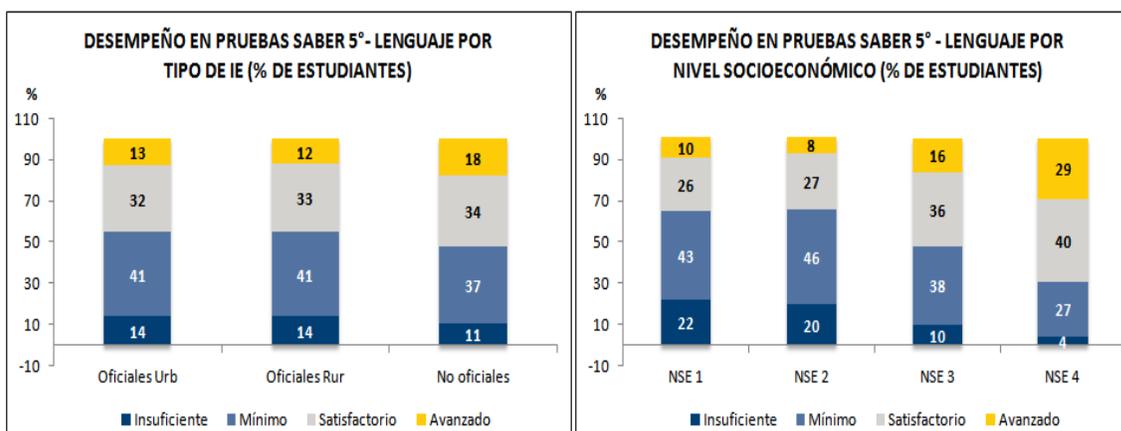


Fuente: ICFES

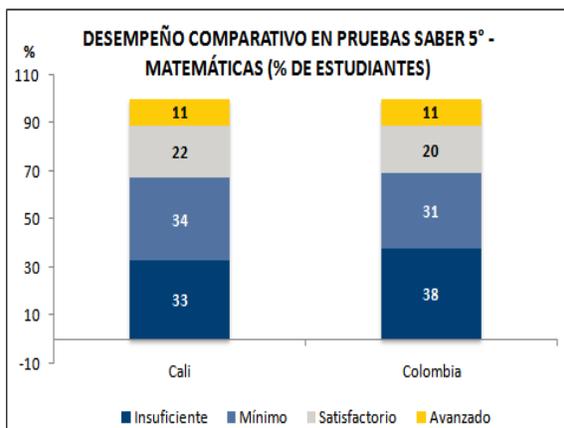
Para Cali, en lenguaje en 5° grado, los resultados muestran que un 33% de los estudiantes obtuvieron promedios satisfactorios, mientras que un 15% logró niveles avanzados. Estos promedios son ligeramente más altos que los obtenidos a nivel nacional, los cuales fueron de 29% y 13% para los niveles satisfactorios y avanzados, respectivamente.

Por tipo de I.E, las privadas, con un porcentaje del 18%, presentan un mayor número de estudiantes con niveles avanzados. Sin embargo, aunque el 34% de estudiantes de instituciones privadas logró niveles satisfactorios, no representa gran diferencia con respecto a los alumnos de I.E oficiales, que en el sector rural representaron el 33% y en la zona urbana un 32%.

Por nivel socioeconómico, la tendencia descrita en las pruebas a estudiantes de 3°, continúan en los estudiantes de 5° de primaria, siendo el nivel 4 quien tiene el mayor porcentaje de estudiantes con desempeños satisfactorios (40%) y avanzados (29%).



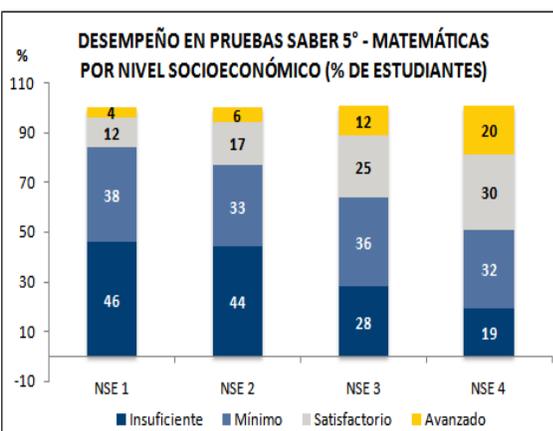
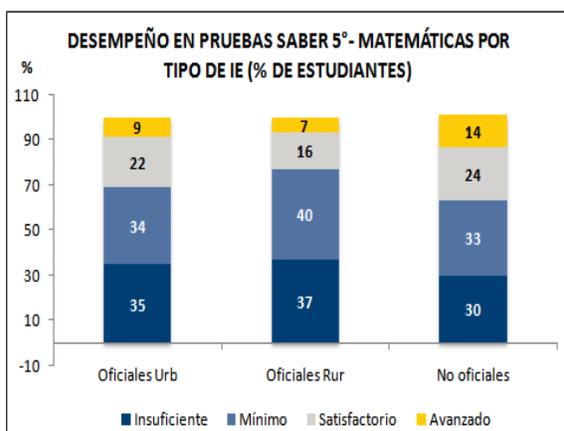
Fuente: ICFES



Fuente: ICFES

Las pruebas de matemáticas en 5º de primaria, muestran un nivel idéntico entre los estudiantes de Cali y el promedio nacional que alcanzaron desempeños avanzados, donde la participación de dichos estudiantes fue del 11% en el total de pruebas ejecutadas.

Sin embargo, los estudiantes de Cali se diferencian levemente de los promedios nacionales en el porcentaje de estudiantes que lograron desempeños satisfactorios, representando el 22% para la capital del Valle, mientras la participación de estos a nivel nacional fue del 20%.



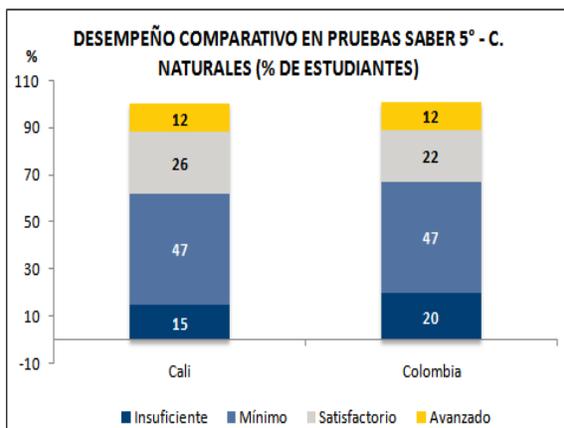
Fuente: ICFES

Por tipo de I.E, las privadas nuevamente presentan participaciones más altas de estudiantes con niveles avanzados (14%) y satisfactorios (24%), mientras que entre las oficiales, las ubicadas en el sector urbano cuentan con un mayor número de estudiantes avanzados (9%) y satisfactorios (22%), respecto a las I.E ubicadas en la zona rural (avanzados 7% y satisfactorios 16%).

De acuerdo al nivel socioeconómico, NSE, a medida que este aumentaba, el porcentaje de la población con rendimientos avanzados y satisfactorios crecía de igual forma, donde el NSE 4 presentó un 20% con desempeño avanzado, 30% con resultados satisfactorios, 32% con niveles mínimos y sólo un 19% con resultados insuficientes.

Al igual que los resultados obtenidos en matemáticas, el número de estudiantes con desempeño avanzado en ciencias naturales⁵, es igual en Cali y a nivel nacional, donde la participación de dicha población fue del 12% en las zonas geográficas mencionadas.

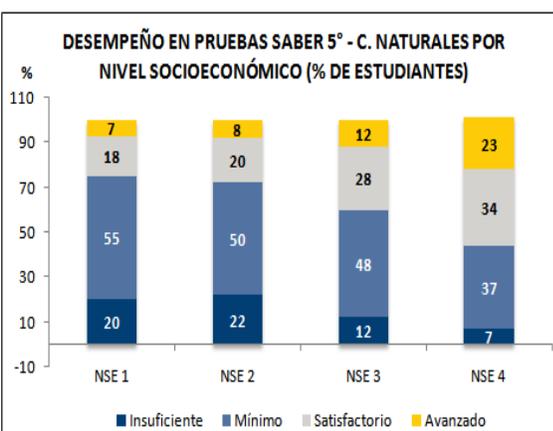
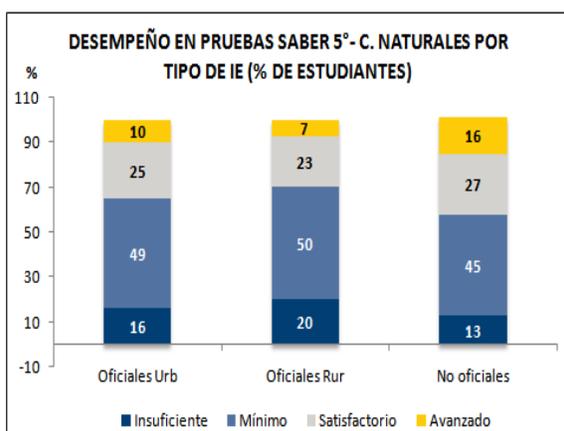
⁵Para los estudiantes de 5º de primaria, se incorpora al examen el área de Ciencias Naturales.



Fuente: ICFES

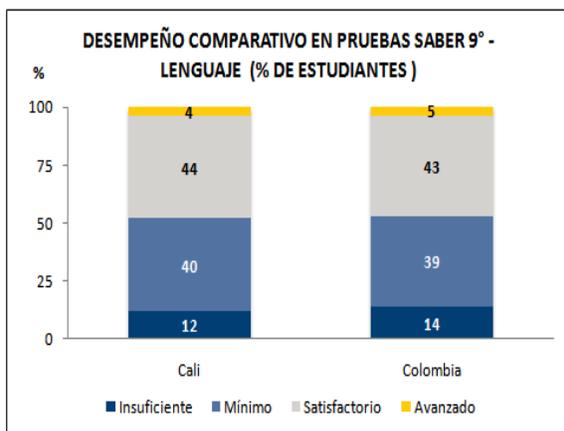
Así mismo, en matemáticas y ciencias naturales se registra un mayor número de estudiantes con niveles avanzados y satisfactorios en las I.E privadas respecto a las instituciones oficiales. Estas últimas, a su vez, lograron mejores desempeños en la zona urbana respecto a la rural.

Adicionalmente, cuanto más alto era el nivel socioeconómico al que pertenecían los estudiantes, mayor participación tenían los desempeños avanzados y satisfactorios en relación al total.



Fuente: ICFES

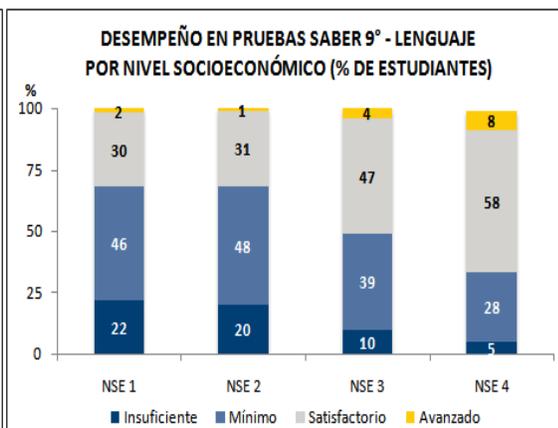
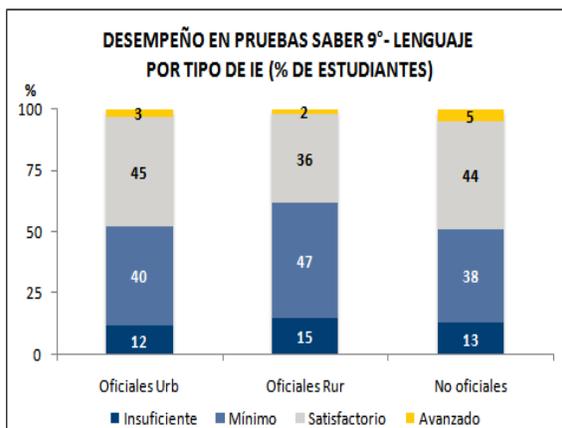
En las pruebas de lenguaje hechas a estudiantes de 9° grado, un 4% de los radicados en Cali lograron desempeños avanzados y mientras un 44% alcanzó resultados satisfactorios. Estos niveles son similares a los promedios nacionales, donde los estudiantes con desempeños avanzados representaron el 5%, mientras los que alcanzaron niveles satisfactorios obtuvieron una participación del 43% en total.



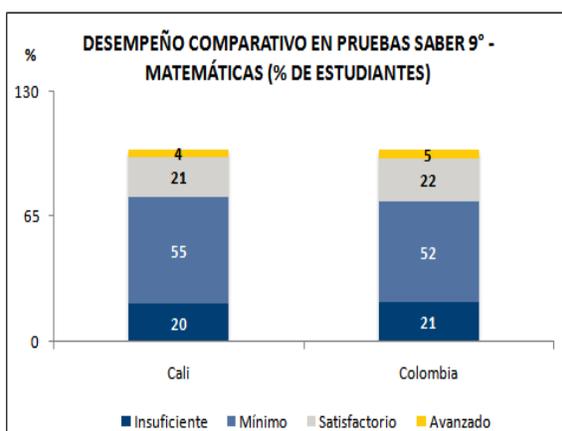
Fuente: ICFES

Entre las I.E, un 5% de las privadas logró desempeños avanzados, porcentaje levemente superior al 3% obtenido por I.E oficiales. Sin embargo, esta leve superioridad se iguala al observar la participación de estudiantes con resultados satisfactorios, que en los privados representaron el 44% y en las oficiales el 43%.

Por nivel socioeconómico y al igual que en las demás pruebas descritas, los estudiantes con desempeños avanzados y satisfactorios, tenían mayor participación en el total de la población proveniente del NSE 4.

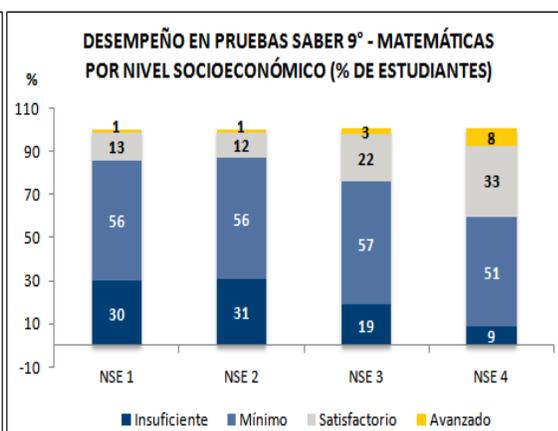
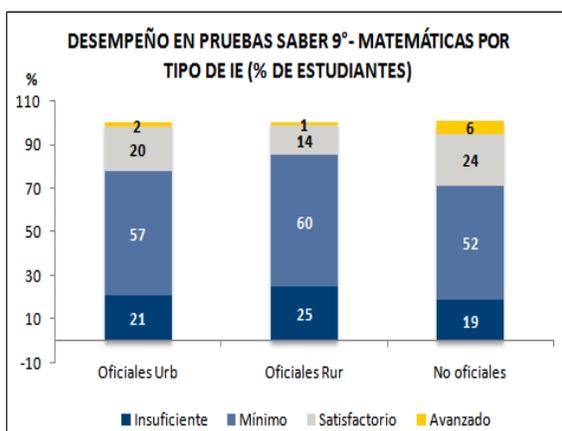


Fuente: ICFES



Fuente: ICFES

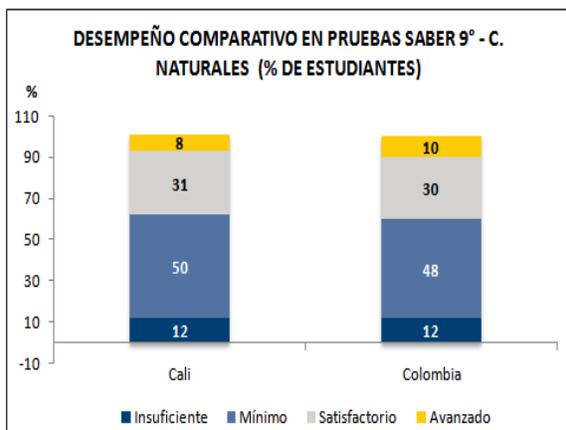
Respecto a los resultados comparativos en las pruebas de matemáticas para estudiantes de 9° grado, se encuentra que, la participación de los estudiantes con desempeños avanzados y satisfactorios, son muy similares entre el promedio nacional (5%) y municipal (4%).



Fuente: ICFES

Pasando al análisis de los resultados en matemáticas en 9° por tipo de instituciones, se encuentra, a diferencia de los otros grados, un mayor número de estudiantes con desempeños mínimos tanto en las instituciones privadas como en las oficiales, presentando participaciones del 52% en las I.E privadas, mientras que en las oficiales dicha representación fue del 57% en el área urbana y del 60% en el área rural.

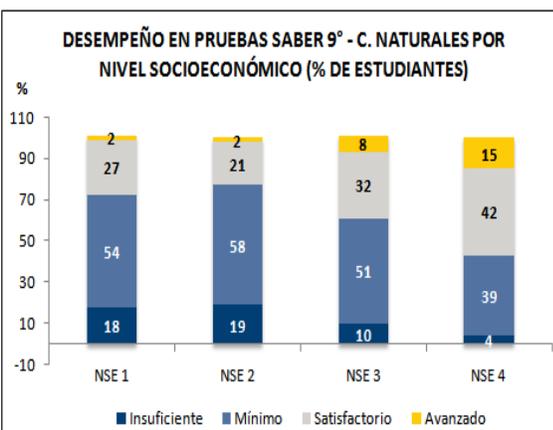
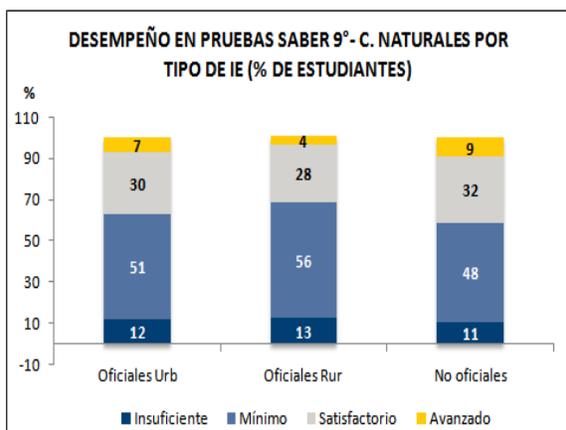
La mayoría de estudiantes con desempeño mínimo en las pruebas de matemáticas descrita por tipo de I.E, se expone también por niveles socioeconómicos, donde estos rendimientos representaron tasas de participación mayores al 50% en los 4 NSE, siendo el nivel 4 el que presenta la menor participación de estudiantes con desempeño mínimo (51%), mientras el NSE 3 es donde los estudiantes con tal desempeño representan la mayor tasa (57%).



Fuente: ICFES

Para las pruebas *Saber 9*, en el área de ciencias naturales, los estudiantes que en Cali obtuvieron desempeños altos, alcanzaron una participación del 8% en el total, ligeramente menor al 10% que representaron este tipo de estudiantes en el promedio nacional.

Adicionalmente, la diferencia a favor de los estudiantes de Cali con desempeños satisfactorios, es prácticamente nula respecto a los nacionales, representando el 31% en la ciudad y el 30% para el nivel nacional.



Fuente: ICFES

Por tipo de institución, las I.E privadas presentaron el mayor número de estudiantes con desempeño avanzado y satisfactorio, representando el 9% y 32% del total para cada tipo de desempeño mencionado. No obstante, en las instituciones oficiales, la mayoría de estudiantes desarrollaron desempeños mínimos, siendo del 51% para las zonas urbanas y del 56% en las zonas rurales.

La anterior tendencia también se presenta en la estructura de cada nivel socioeconómico, siendo el nivel 4, el único donde la participación de estudiantes con desempeños mínimos fue menor al 50%, mientras que en el N.S.E 2 se encontró el nivel de mayor número de estudiantes con desempeños mínimos, representando el 58% de este sector.

Resultados PISA 2012⁶

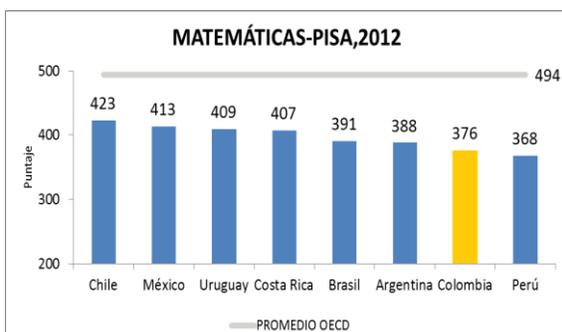
Puede decirse entonces que Cali está muy cerca del promedio nacional en las pruebas de logro académico que realiza el Icfes. La pregunta entonces, para entender mejor estos resultados, es *¿cómo está Colombia en el mundo?* La respuesta pueden darla las pruebas PISA.

El Programa Internacional de Evaluación de Estudiantes (PISA, por su sigla en inglés) es un proyecto que la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) desarrolla desde los años 90 para evaluar la preparación de los estudiantes de 15 años para los retos de la vida adulta. En 2012, Colombia participó por tercera vez en las pruebas.

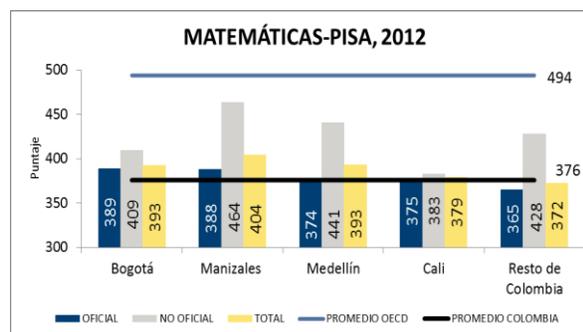
Desde 2000, PISA se realiza cada tres años y evalúa las competencias en matemáticas, lectura y ciencias naturales. Cada aplicación enfatiza una área: en 2000, lectura; en 2003, matemáticas; y en 2006, ciencias. En 2009 se evaluó nuevamente lectura y en 2012, matemáticas.

En 2012 participaron 65 países, 34 de la OCDE y 31 países y economías asociadas. Los países latinoamericanos que tomaron parte en las pruebas fueron 8, entre ellos, Colombia, cuya muestra se compuso de 9.073 estudiantes de 352 instituciones educativas (oficiales y privadas, urbanas y rurales). Además, se contó con sobremuestras para Bogotá, Cali, Manizales y Medellín.

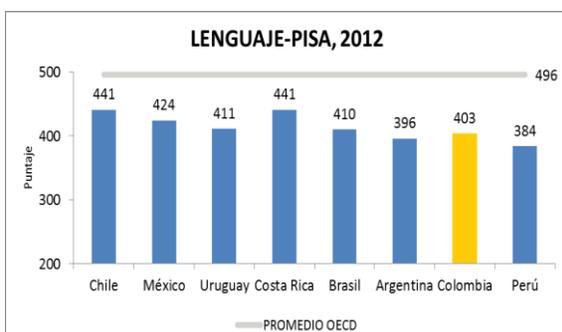
De acuerdo con Icfes, en PISA no existen puntajes mínimos o máximos. Los resultados para un país son relevantes cuando se comparan con una referencia, en este caso el promedio de los países de la OCDE.



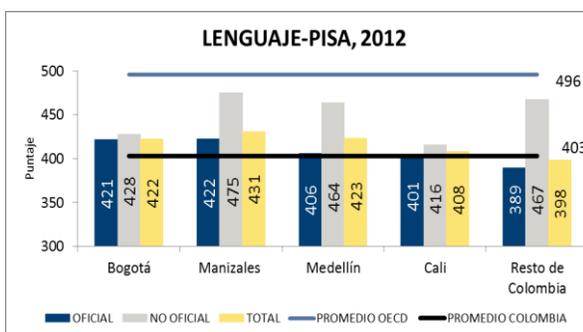
Fuente: Ministerio de Educación Nacional.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

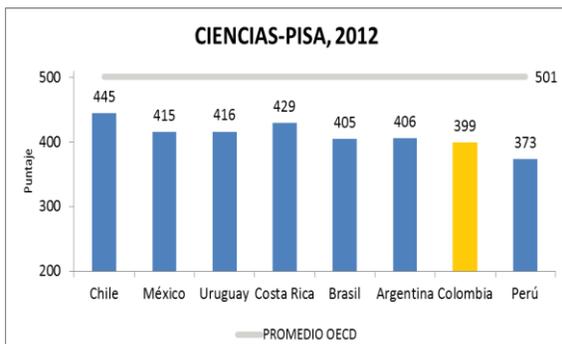


Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

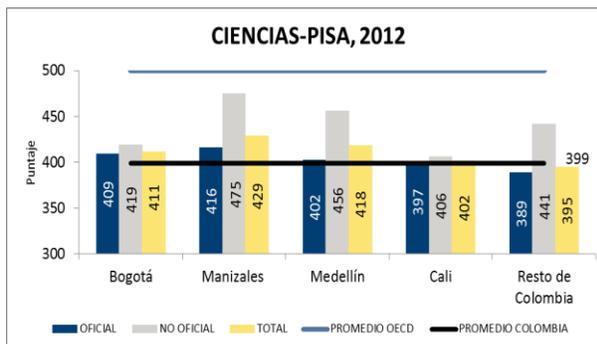


Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

⁶ Fuente: Icfes. Tomado de: Colombia en PISA 2012. Informe nacional de resultados. Resumen ejecutivo



Fuente: Ministerio de Educación Nacional.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

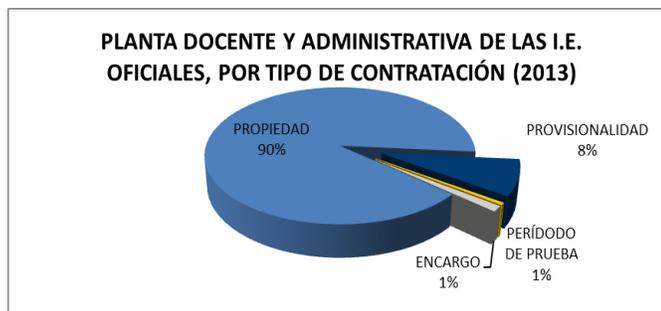
Los resultados muestran que Colombia se encuentra, en las tres áreas evaluadas, entre los puntajes más bajos de los países de Latinoamérica, y por supuesto, en todos los casos, por debajo de la media de los países de la OCDE, entre los que se encuentran las mayores economías del mundo y los países con mejor nivel de calidad de vida.

De igual manera, Cali, entre las cuatro ciudades colombianas evaluadas de manera específica, es la que muestra los puntajes promedio más bajos y de hecho, como en las pruebas Saber 11, muy ajustadas al promedio nacional. Los resultados más bajos para Cali y para Colombia se encuentran en Ciencias y Matemáticas, áreas básicas de la Ciencia, Tecnología e Innovación, que son factores de competitividad en la economía moderna y globalizada de hoy.

Otra tendencia que se observa claramente a nivel nacional, es la brecha entre los colegios oficiales y los no oficiales. Tales diferencias en el contexto de Cali son mínimas.

Planta Docente

Uno de los factores determinantes de la calidad educativa son los docentes, tanto su formación como su estabilidad y buenas condiciones laborales. A 2013, cifras de la SEM muestran que de 6.280 personas de la planta docente y administrativa de los planteles oficiales, 90% se encuentran contratados en propiedad. Así mismo, 1.925 en 2012 y 701 en 2013 fueron capacitados en programas de formación de las TIC.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

De acuerdo con información de la SEM, la mayoría de los docentes se encuentran en los niveles 14 y 2 A del escalafón.

DOCENTES CAPACITADOS EN PROGRAMAS DE FORMACIÓN EN TIC'S

PROGRAMAS	N° DOCENTES	
	2012	2013
"TemáTICas"	25	58
"Entre Pares"	31	65
"Computadores para la paz"	30	-
"Computadores para educar: Diplomado TIC y Educación (162 Horas)"	664	398
"Maestro Digital"	1.078	-
"Raíces de Aprendizaje Móvil"	67	65
"Formador de Formadores"	30	-
"Talleres dentro del convenio con la Universidad del Valle"	-	46
"Aplicación del Proyecto "Mediación del Impacto de las TIC para aseguramiento de la calidad educativa de las IE de Cali"	-	7
"REDvolucionarios"	-	62
TOTAL DOCENTES CAPACITADOS	1.925	701

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

PLANTA DOCENTE POR ESCALAFÓN 2013			PLANTA ADMINISTRATIVA POR ESCALAFÓN 2013		
CARGO	ESCALAFÓN	2013	CARGO	ESCALAFÓN	2013
DOCENTES	GRADO 1	16	COORDINADOR	GRADO 8	2
	GRADO 2	5		GRADO 9	0
	GRADO 3	2		GRADO 10	7
	GRADO 4	18		GRADO 11	2
	GRADO 5	6		GRADO 12	13
	GRADO 6	10		GRADO 13	46
	GRADO 7	12		GRADO 14	197
	GRADO 8	35		GRADO 1A	1
	GRADO 9	12		GRADO 2A	22
	GRADO 10	52		GRADO 2AE	9
	GRADO 11	32		GRADO 2B	9
	GRADO 12	239		GRADO 2BE	7
	GRADO 13	648		Grado 2C	0
	GRADO 14	2127		Grado 2CE	0
	GRADO 1A	178		GRADO 2D	1
	GRADO 1B	18		GRADO 2DE	1
	GRADO 1C	4		GRADO 3AM	1
	GRADO 1D	1		GRADO 3BM	2
	GRADO 2A	1456		GRADO 3CM	2
	GRADO 2AE	337		TOTAL COORDINADORES	322
	GRADO 2B	302		GRADO 9	1
	GRADO 2BE	127		GRADO 10	1
	GRADO 2C	79		GRADO 11	1
	GRADO 2CE	38		GRADO 12	5
	GRADO 2D	7		GRADO 13	8
	GRADO 2DE	4		GRADO 14	61
GRADO 3AD	1	GRADO 2A	5		
GRADO 3AM	43	GRADO 2AE	2		
GRADO 3BM	13	GRADO 2B	2		
GRADO 3CD	2	GRADO 2BE	1		
GRADO 3CM	9	GRADO 3AM	3		
GRADO BC	3	GRADO 3CM	1		
GRADO IC	1	TOTAL RECTORES	91		
GRADO PT	7	DIRECTOR DE NÚCLEO	GRADO 12	1	
GRADO PU	1	DIRECTOR DE NÚCLEO	GRADO 13	1	
TOTAL DOCENTES	5845	TOTAL DIRECTORES DE NÚCLEO	GRADO 14	14	
		SUPERVISORES	GRADO 14	6	
		TOTAL SUPERVISORES		6	
		GRAN TOTAL		6280	

Fuente: Secretaría de Educación Municipal.

¿Y cuál es la apuesta de la administración para el mejoramiento de la calidad educativa?⁷

- Para la actual administración municipal, *las instituciones educativas de calidad son aquellas que: sean seguras y saludables, amables para la convivencia, eficientes y exitosas en los logros académicos, interactivas en el uso de la tecnología, incluyentes, promuevan el bilingüismo, favorezcan el emprendimiento, trabajen por la primera infancia, que impulsen el deporte la cultura y la recreación y fomenten la innovación y la tecnología.*

- A partir de lo anterior, **la Secretaría de Educación plantea como estrategias para mejorar la calidad en IE oficiales, fortalecer proyectos estratégicos como la Educación Digital TIT@, la Jornada Escolar Complementaria, el bilingüismo, convivencia, primera infancia, formación y actualización docente, articulación de la educación media con la educación superior (pedagogía por proyectos), rutas de mejoramiento, alianzas público-privadas, movilización de la comunidad educativa, entre otros.**

- Por otro lado, la Secretaría plantea que los **criterios de evaluación para los colegios contratados que aspiren a prestar el servicio educativo en el programa de ampliación de cobertura educativa** son: la experiencia general y específica del establecimiento educativo, la gestión educativa, la buena relación con otras entidades en una red que le permita prestar un buen servicio y así mismo, debe impulsar la capacitación del docente en educación formal (preescolar, básica y media). Otros criterios para la evaluación son la propuesta pedagógica y la infraestructura física (aulas, comodidad térmica y visual, equipos sanitarios, áreas generales, etc.) más el diseño participativo de un plan de seguridad educativa con los padres de familia, además de los resultados en las pruebas Saber.

- **Con el fin de mejorar la calidad en los colegios contratados, la SEM implementa una Ruta para el Mejoramiento Continuo, que tiene cuatro pasos básicos:** i) *un Comité de Calidad*, donde los encargados de elaborar el plan de mejoramiento y la comunidad educativa deben participar para propiciar el logro de las metas planteadas; ii) *una autoevaluación institucional*, donde cada establecimiento educativo debe sistematizar y analizar los resultados de sus procesos en cada una de las cuatro áreas de gestión de su PEI que generen un balance de sus fortalezas y oportunidades de mejoramiento; iii) *el plan de mejoramiento institucional*, conjunto de medidas establecidas por el rector o director y su equipo de gestión de la calidad para producir, en un periodo determinado, cambios significativos en los objetivos estratégicos del establecimiento educativo, y iv) *la aplicación del 20% de los recursos entregados por la Alcaldía* al colegio contratado para invertirlo en la canasta para la calidad.

- Así mismo, la Secretaría ha adelantado 188 visitas pedagógicas (de 192 contratados) para identificar los avances que se vienen dando en los establecimientos contratados, en el cumplimiento de los pactos por la calidad. La SEM viene acompañando el proceso de hacer uso pedagógico de los resultados de las pruebas Saber, con colegios con nivel medio o bajo de rendimiento.

- Finalmente, la SEM informó que la contratación de la interventoría externa sobre el programa de ampliación de cobertura, se adjudicará el 22 de marzo 2014.

⁷ De acuerdo con las conclusiones de la Mesa de trabajo “Retos y perspectivas para el mejoramiento de la calidad educativa, con énfasis en el programa de Ampliación de Cobertura Educativa en Santiago de Cali” convocada por la Comisión Vallecaucana por la Educación y el programa Cali Cómo Vamos el pasado 12 de marzo de 2014, con la participación de la Secretaría de Educación Municipal, representantes de colegios contratados y privados, así como expertos en educación.

Educación Superior

Matrícula

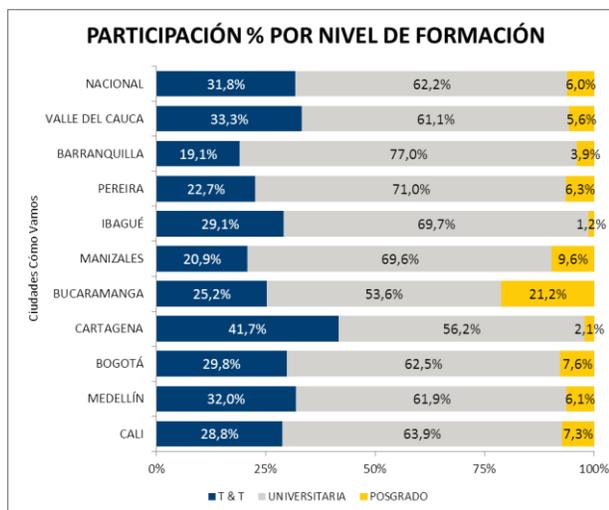
La matrícula de educación superior en Cali en el año 2012 se componía de un 64% de educación universitaria, 29% de técnica y tecnológica y 7% de posgrado.

MATRÍCULA EDUCACIÓN SUPERIOR POR NIVEL 2012

CIUDAD	TÉCNICA		UNIVERSITARIA	ESPECIALIZACIÓN	MAESTRÍA	DOCTORADO	TOTAL
	PROFESIONAL	TECNOLÓGICA					
CALI	5.113	25.483	67.757	3.665	3.741	294	106.053
MEDELLÍN	1.135	66.198	130.425	8.168	3.980	787	210.693
BOGOTÁ	46.797	135.447	381.903	29.103	15.819	1.538	610.607
CARTAGENA	2.236	23.070	34.146	1.134	87	42	60.715
BUCARAMANGA	1.643	23.623	53.646	19.739	1.382	65	100.098
MANIZALES	98	7.051	23.827	1.035	2.116	124	34.251
IBAGUÉ	964	8.398	22.395	270	102	0	32.129
VALLE DEL CAUCA	6.432	43.092	90.896	4.042	3.988	359	148.809
NACIONAL	78.942	543.804	1.218.536	81.339	32.745	3.063	1.958.429

Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

No obstante tiene un porcentaje similar en posgrado a Bogotá y Medellín, -el nivel más avanzado de educación superior y donde tiene lugar en mayor medida la producción de conocimiento y la resolución de problemas-, la capital del Valle tiene una participación relativamente baja de matrícula en técnica y tecnológica la cual tiene mayor demanda en el mercado de trabajo, lo que invita a evaluar cuál es el grado de pertinencia y empleabilidad que está dejando el comportamiento de la matrícula de la educación superior para el aparato y la vocación productiva de la ciudad. Parece una constante nacional que la mayoría de estudiantes que acceden a la ES, prefieren la formación universitaria.

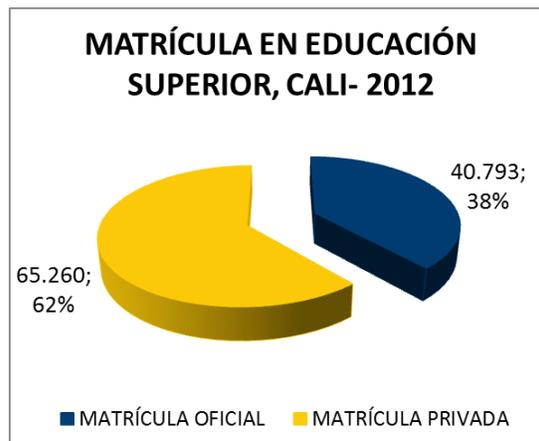


Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

Así mismo, es una constante nacional el escaso número de personas que alcanzan el nivel más alto de educación superior. **“Sólo uno de cada 3.500 niños colombianos llega a tener un doctorado”**: *Marcela Arias Pulgarín, Directora de Colciencias, quien afirma además que “a pesar de los esfuerzos de los últimos años para aumentar el número de becas para estudios superiores, el país aún está lejos de alcanzar la meta de los 20.000 Ph.D que planteó la Comisión de Sabios hace ya 20 años”*⁸.

⁸ Tomado de: <http://www.elespectador.com/noticias/educacion/colombia-un-pais-mucho-doctor-pocos-phd-articulo-501880>

Otra variable importante es el tipo de institución en la que se matriculan los estudiantes de educación superior. De acuerdo con el MEN, el 62% de la matrícula en Cali corresponde a instituciones privadas, mientras el 38% corresponde a públicas. Teniendo en cuenta que la educación es un bien meritorio (es deseable para la sociedad que todas las personas accedan a él) y que la tasa de cobertura a nivel nacional y en Cali apenas está sobre el 40%, un mayor esfuerzo del Estado de proporcionar educación (superior en este caso), más allá de los incentivos privados del mercado, debería verse reflejado en una mayor participación del sector público en la matrícula de ES en el futuro.



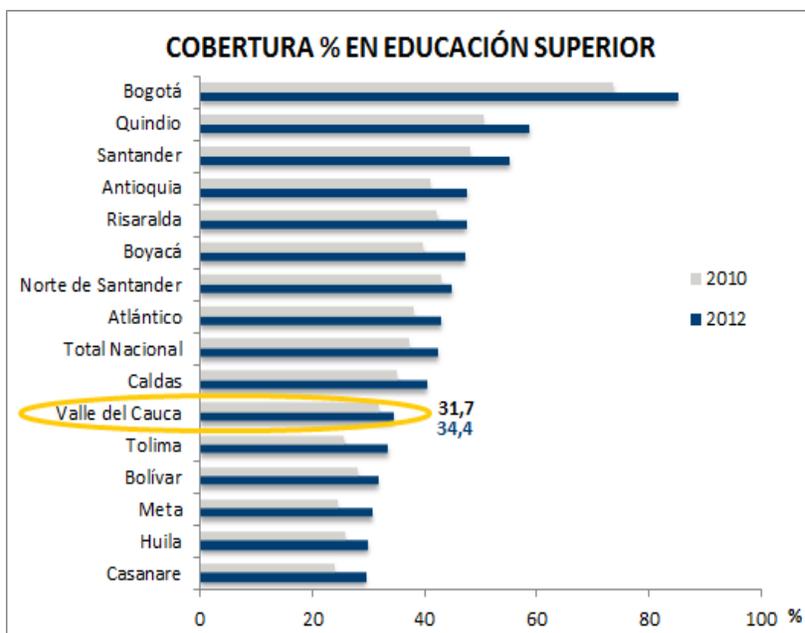
Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

CALIDAD EN EDUCACIÓN SUPERIOR-2012

	IES CON DOMICILIO PRINCIPAL	IES ACREDITADAS	PROGRAMAS CON REGISTRO CALIFICADO	PROGRAMAS CON ACREDITACIÓN DE ALTA CALIDAD	% IES ACREDITADAS	%PROGRAMAS CON ACREDITACIÓN
CALI	22	3	648	71	13,6%	11,0%
BOGOTÁ	115	8	2.897	270	7,0%	9,3%
MEDELLIN	30	5	1.244	181	16,7%	14,5%
VALLE DEL CAUCA	28	3	847	79	10,7%	9,3%
NACIONAL	288	28	9.801	785	9,7%	8,0%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional.

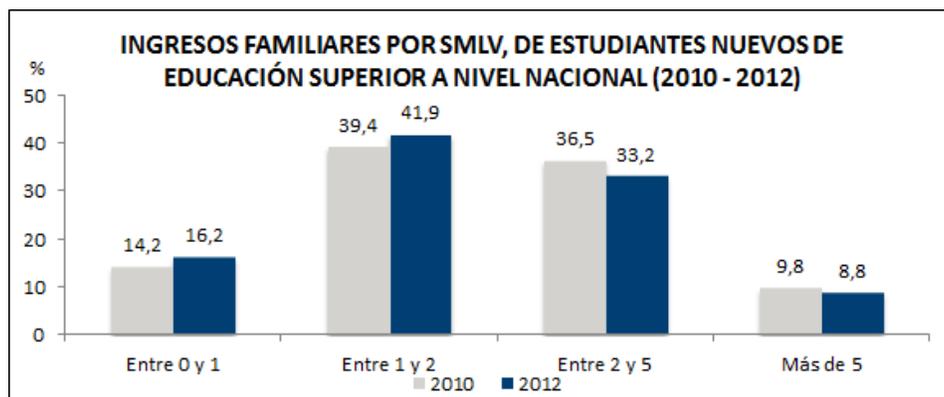
Cobertura y acceso a la educación superior



Fuente: MEN

Ante la falta de un dato de cobertura en educación superior en Cali, se toma como variable proxy la tasa de cobertura correspondiente al Valle del Cauca.

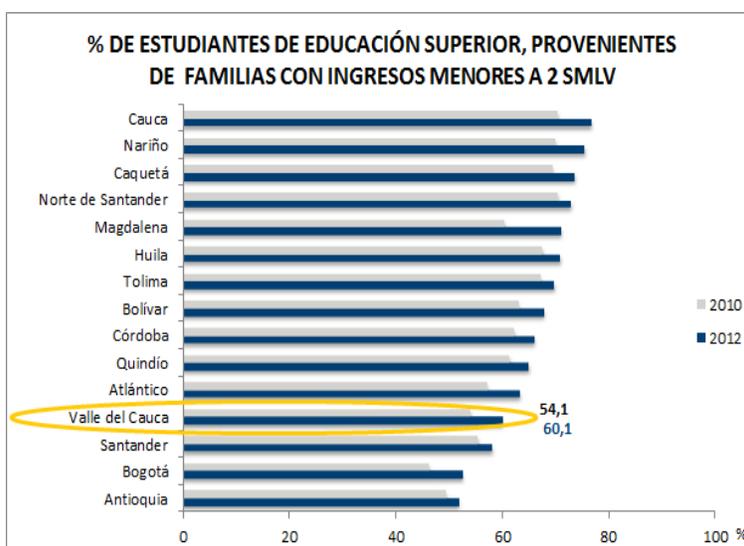
Si bien, la tasa de cobertura aumentó, pasando de un 31,7% a un 34,4% entre 2010 y 2012, este crecimiento aún no permite que el Valle del Cauca supere el promedio nacional (42,4%), ocupando el puesto décimo entre 16 departamentos presentados por el MEN.



Fuente: MEN

De acuerdo con los reportes del MEN, el acceso a la educación superior entre 2010 y 2012 es más progresivo, por cuanto más porcentaje de estudiantes con ingresos familiares menores a 2 salarios mínimos, logra matricularse en programas de educación superior.

Para el Valle del Cauca, los estudiantes provenientes de familias con ingresos menores a los 2 salarios mínimos, aumentaron su participación en el total, pasando del 54,1% al 60,1% entre 2010 y 2012. No obstante, el departamento continúa presentando uno de los menores porcentajes de estudiantes provenientes de los grupos familiares antes mencionados, sólo superando las estructuras de Santander, Bogotá D.C y Antioquia.

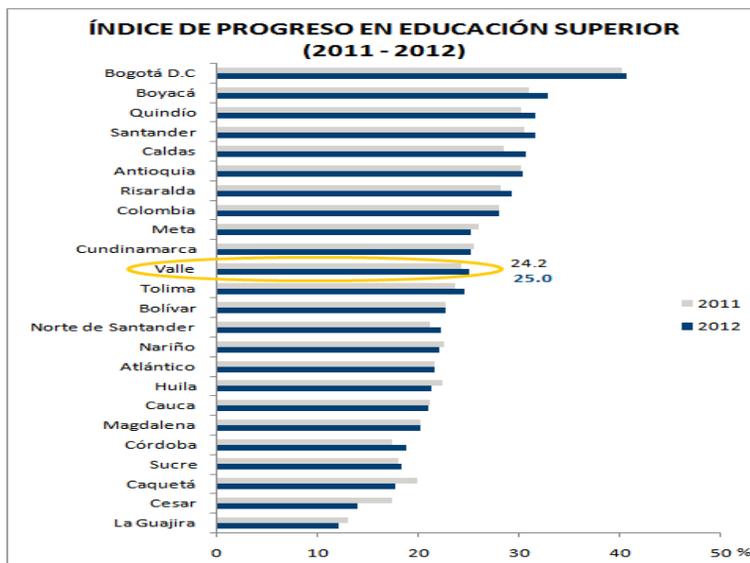


Fuente: MEN

Progreso de la Educación Superior

Con el fin de evaluar la evolución de la Educación Superior en el tiempo, el MEN creó el Índice de Progreso de la Educación Superior - IPES, “el cual combina indicadores de acceso, logro educativo y calidad de la educación para proporcionar referentes sobre los avances y las diferencias regionales en materia de educación superior. Con este índice se busca establecer una línea base integral (año 2011) para observar la evolución de la Educación Superior a través de los años en los temas mencionados”⁹. El Valle del Cauca obtuvo el noveno mejor Índice de Progreso en Educación Superior entre 23 departamentos, presentando un IPES de 25% en 2012, 0,8% más que el índice alcanzado en 2011. No obstante, aunque lo anterior representa un progreso, este índice continúa siendo menor al promedio nacional, que a 2012 era de 27,9%.

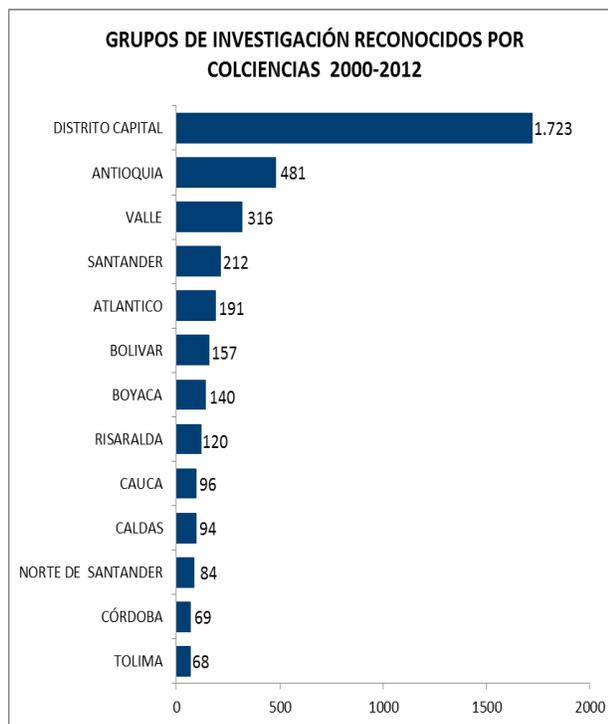
⁹ Documento técnico, MEN. http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articles-338911_Documento_tecnico.pdf



Fuente: MEN

Finalmente, un valor que genera la educación superior a la sociedad, y una de sus funciones sustantivas, es la investigación, clave en la producción de conocimiento, la resolución de problemas, y la innovación, factores determinantes de la competitividad de las economías.

De acuerdo con el MEN, el Valle contaba a 2012 con 316 grupos de investigación reconocidos por Colciencias. Este indicador refleja no solo la actividad investigadora en un territorio, sino también que existe un flujo de recursos a esas iniciativas y que como tal debe potenciarse. Al respecto, la directora de Colciencias afirma que “la comunidad científica a ser más activa y participar en la construcción de las políticas públicas de ciencia y tecnología. Reconoció que la inversión del 10% de las regalías en este sector fue una idea maravillosa pero (...) las decisiones no están en manos ni de la comunidad científica ni de las comunidades, sino en las Gobernaciones¹⁰”.

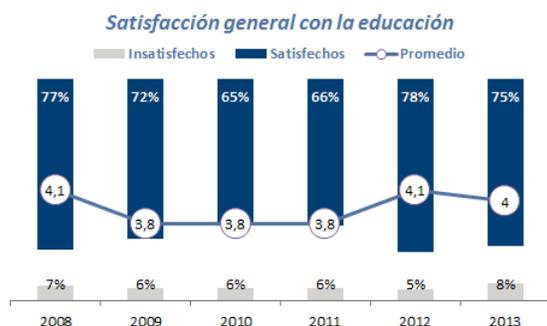


Fuente: MEN

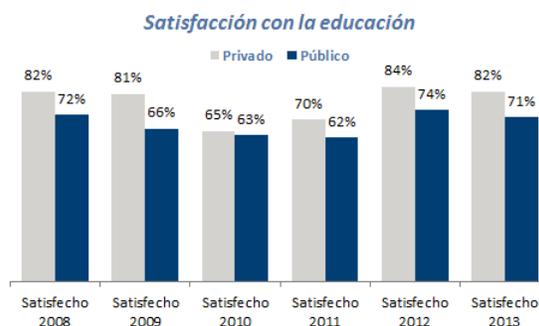
¹⁰ Tomado de: <http://www.elspectador.com/noticias/educacion/colombia-un-pais-mucho-doctor-pocos-phd-articulo-501880>

¿Y qué piensan los ciudadanos?

En el 28% de hogares caleños, donde viven menores de 5 años, entre 2012 y 2013, más niños asisten a un establecimiento de educación y atención a *Primera Infancia*, público (de 14% a 21%) o privado (de 12% a 22%), y menos los que se quedan en casa (de 66% en 2012 a 44% en 2013). No obstante la satisfacción por la atención recibida por los menores en los centros públicos y privados es alta, esta disminuyó de 4,2 a 4,1 y de 4,1 a 4,0, respectivamente, en 2013.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

Educación Básica y Media. En 2013, en el 53% de los hogares caleños viven menores entre los 5 y 17 años de edad, de los cuales 92% asiste a colegios públicos o privados y 8% no asiste a ningún establecimiento educativo. La satisfacción promedio por la educación que reciben estos menores es de 4,0 sobre 5, con una satisfacción alta en el 75% de los hogares, pero mayor para los colegios privados (82%), que para los oficiales (71%), como ha ocurrido en años anteriores.

Educación Superior. En 40% de los hogares viven jóvenes entre los 17 y 24 años, de los cuales 45% asisten a una institución de educación superior (28% privada, 17% pública), pero 55% no asiste a ninguna. La satisfacción promedio por la educación que reciben estos jóvenes en el sector privado es de 4,4 y de 4,1 en el sector público.



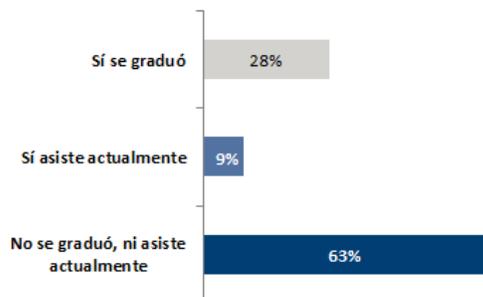
Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

Por otra parte, 37% de los caleños se graduó o asiste a instituciones de educación superior, principalmente para formarse integralmente como persona (44%) y para conseguir empleo o mejorar su salario (42%). La mayoría de ellos ha financiado su educación con recursos propios (71%) y solo el 5% con crédito del Icetex. Mientras tanto, 63% de los caleños no se ha graduado ni asiste actualmente a la educación superior, principalmente porque es costoso acceder o no tiene los recursos para hacerlo (68%).

Se evidencia que la principal barrera al acceso que perciben los caleños es económica: 52% cree que la razón principal para elegir una institución de educación superior son los costos, muy por encima de aspectos como la acreditación institucional, que ofrezca el programa deseado o el prestigio de la institución.

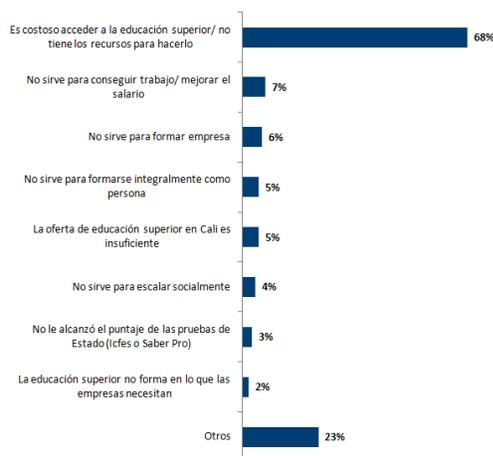
Finalmente, los caleños consideran mayoritariamente que la educación superior que debe recibir una persona debe ser universitaria (69%), por encima de la tecnológica (22%) y la técnica (9%).

¿Usted se graduó o asiste actualmente a una institución de educación superior?



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

¿Por qué motivo no ha llevado a cabo estudios superiores?



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

La ciudad que queremos: retos en Educación

Todos por la Educación, iniciativa ciudadana

Por compartir las premisas planteadas por la iniciativa ciudadana, **Todos por la Educación**¹¹, y en especial el espíritu de la misma, que es posicionar la Educación como la primera prioridad nacional reconociendo que es el principal motor del desarrollo económico y social, exponemos a continuación los siete puntos básicos que plantea la iniciativa para la discusión a nivel nacional:

- “Estimulación temprana a todos los niños de 0 a 5 años en modalidades que integren: cuidado, afecto, respeto, salud, nutrición y educación (De manera progresiva, sin retrocesos, hasta llegar a la universalización en el 2020).
- Educación de calidad para todo niño o niña joven entre 5 y 17 años. Implementación progresiva de la jornada única.
- Educación de la más alta calidad para todos, en sus distintos ámbitos tanto pública como privada, urbana y rural. Colombia es un país de regiones. Todos los estudiantes con aprendizajes adecuados para su edad.
- Educadores y Directivos que harán posible el cambio. La excelencia será el eje de las transformaciones y logros de la educación; se atraerá a los mejores estudiantes al sector y será una profesión reconocida, valorada y remunerada como una profesión del más alto nivel.
- Las familias, los medios de comunicación, gremios y sector empresarial, sindicatos, academia, todos los sectores sociales, políticos y económicos aportan activamente al logro de los fines de la educación.
- Más y mejor gestión de inversión para la educación. La asignación del presupuesto público refleja la prioridad de una educación de calidad, como cimiento del desarrollo social y su ejecución se realizará bajo los principios de equidad, transparencia y rendición pública de cuentas. Se destina como mínimo el 7% del PIB a la educación y el sector privado será corresponsable. Actualmente dicho porcentaje está alrededor del 4.6%.
- Educación superior pertinente y con oportunidades reales y sostenibles en el mercado laboral, posibilitando el desarrollo de los proyectos de vida individuales y sociales”.

¹¹ Más información en www.todosporlaeducacion.co

Viviana Echeverri, Directora de la Fundación AlvarAlice

“Garantizar a todos los niños, niñas y jóvenes el derecho a una educación de calidad en condiciones de equidad, debe ser el gran reto y compromiso de los diferentes estamentos de la sociedad y en particular, por ser garante del derecho, del Estado; esto implica abordar de manera sistémica la complejidad de la equidad y la calidad educativa. Las políticas públicas educativas se constituyen en la plataforma para el desarrollo de una educación integral que responda a las necesidades de formación de individuos y sociedades del siglo XXI.

Los resultados presentados en cobertura educativa en Santiago de Cali en el 2013 dan cuenta de leves mejoras, especialmente en las Instituciones Educativas Oficiales; sin embargo, sigue siendo preocupante la disminución en la cobertura bruta y el incremento en las tasas de deserción en los niveles media y secundaria. Esta realidad refleja la vulnerabilidad de los jóvenes en las edades de la adolescencia. En el periodo 2013 se registran importantes esfuerzos en la implementación de estrategias tradicionales de retención, particularmente en gratuidad, transporte escolar y desayunos escolares; seguramente estos esfuerzos contribuirán a mejorar las tasas de deserción en los próximos años, pero sin duda se requiere repensar la escuela y la oferta educativa de manera que responda a las necesidades e intereses de los jóvenes para que los motive a continuar en su proceso educativo.

En lo referente a la cobertura e inversión en primera infancia es de destacar el importante esfuerzo de la administración y el incremento sustancial en la inversión en la primera infancia. Garantizar el acceso a la educación inicial redundará en el mejoramiento de su desarrollo integral y en la posibilidad que el niño tenga mejores resultados educativos a lo largo de su vida.

Si bien se registran algunas mejoras con respecto a los resultados de pruebas Saber en las Instituciones Educativas Oficiales, aún están muy inferiores a las metas deseadas y distantes de los resultados de las Instituciones Educativas Privadas y los parámetros internacionales. La calidad educativa implica, además de metodologías pedagógicas efectivas para el aprendizaje, educadores comprometidos y motivados, ambientes escolares sanos y pertinentes y gestión educativa eficiente. En este sentido, se registran esfuerzos de la Administración en el acompañamiento y formación a los docentes, la inversión en el mejoramiento de los ambientes escolares, el compromiso con la eficiencia en la gestión educativa y en la integración de las tecnologías de la información en los procesos pedagógicos, acciones que contribuirán a mejorar los resultados de calidad.

Sorprenden los resultados de la percepción ciudadana frente a la calidad de la educación ya que no se corresponde con la realidad que refleja, al menos, los resultados de las pruebas Saber. Se requiere profundizar sobre la concepción y expectativas de la ciudadanía en lo que se refiere a calidad educativa ya que el rol de la familia en los procesos educativos de los niños es primordial, especialmente como veedor del derecho fundamental al acceso a una educación que forme para el desarrollo social y económico de los individuos.

La educación es un factor fundamental de desarrollo y un compromiso de todos los actores sociales: gobernantes, empresarios, sociedad educativa, sociedad civil. Se requiere de unas políticas públicas de largo plazo con visión estratégica, construcción colectiva y eficiente manejo de los recursos económicos para la consolidación de una educación que garantice equidad y calidad en la formación de ciudadanos competentes del siglo XXI”.

Carolina Quintero, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Vallecaucana por la Educación

“Los resultados de pruebas Saber muestran que persisten las brechas entre la educación privada y la oficial. Lo preocupante es que las brechas (de las pruebas de 5to y 9no. Grado) aumentan en los estudiantes de grado noveno, es decir que los resultados empeoran, especialmente en matemáticas y español. Esta tendencia se ha mantenido por más de 5 años consecutivos. Y aunque los resultados de las pruebas no son el único referente de la calidad de un sistema educativo, si se constituyen en un importante semáforo que se debe atender.

En Cali, como en el resto del país, se viene implementando Todos a Aprender, programa del Ministerio de Educación para la transformación de la calidad educativa, focalizado en mejorar las competencias en lenguaje y matemáticas. Si los resultados continúan siendo pobres, vale la pena entonces evaluar el proceso adelantado en las instituciones educativas beneficiarias de la ciudad, en conjunto con la Secretaria de Educación y, entre otros aspectos: identificar la prioridad que tiene el programa en las Instituciones, la respuesta y nivel de compromiso de los docentes y la pertinencia del material didáctico.

Fundamental atender, a la luz de estos resultados, la pertinencia de focalizar esfuerzos (público-privados) en intervenciones que apunten a mejorar, de manera sostenida, las competencias de los estudiantes en las áreas fundamentales del aprendizaje. Si las bases están deficientes, difícilmente los resultados van a ser mejores en asignaturas más avanzadas. Sugerencia: alinear esfuerzos, inversiones y voluntades en proyectos conjuntos (y menos dispersos en temas varios) orientados a generar transformaciones de fondo, donde están los problemas más críticos (para nuestro caso y el de país entero, está en el currículo básico).

Los resultados para el mejoramiento de la calidad educativa no aparecen en la época de ejecución de los proyectos; pero, sin duda alguna, se espera que a través de esfuerzos locales tan importantes como los que se vienen adelantando con TIT@ (Educación Digital para Todos), y Go Cali (proyecto de bilingüismo ad portas de iniciar ejecución), se avance en el mediano plazo en la meta que tenemos para Cali, de generar más y mejores condiciones para una educación de calidad y de clase mundial para los estudiantes caleños. Pero, si y sólo si, tendrán impacto sobre el sistema si se les garantiza sostenibilidad, independiente de los gobiernos de turno; pero también si de cada uno de estos proyectos, y los venideros, se logra generar un buen sistema de información que permita evaluar y tomar decisiones de mejora continua. Sin este último requisito los proyectos seguirán empezando de cero con el inicio de una nueva Administración, con resultados nulos sobre el sistema.

Por último, persiste la necesidad de aumentar la inversión de recursos propios de la ciudad en Educación. Y que estos recursos puedan tener un impacto más visible si se focalizan en los temas más críticos que continúan poniendo el palo en la rueda para que nuestros estudiantes mejoren su desempeño”.

Martha Cecilia Aguirre, Gerente Empresarios por la Educación Capítulo Valle

“La capacidad de respuesta ante programas que impulsen la cobertura universal en Santiago de Cali, es un aspecto que muestra avances en el sector oficial. Sin embargo se deben continuar dirigiendo esfuerzos en este sentido, particularmente hacia la Primera Infancia, mediante estrategias que vinculen a la familia y a todos los actores de la comunidad en este desafío. Para la educación básica y media es fundamental tener presente que los factores que dificultan el incremento de la participación de los niños, niñas y jóvenes en el sistema educativo son multidimensionales y ameritan intervenciones fundamentalmente socioculturales más allá de la infraestructura física. En este desafío, los Rectores juegan un rol que puede marcar la diferencia

en el territorio, cuando asumen un liderazgo comunitario que imparte una dinámica eficiente hacia la inclusión educativa.

Sumar esfuerzos público privados hacia el mejoramiento de la calidad educativa es una ruta clave que está mostrando resultados en la ciudad. El reto está en ponerse de acuerdo desde las diferentes instancias y entidades locales, en las prioridades y las actuaciones capaces de generar transformaciones reales que impacten a toda la comunidad educativa y que sitúen en diálogo los "cómo" desde la óptica internacional con esas otras formas innovadoras de resolver las brechas que están surgiendo desde el aula protagonizadas por nuestros maestros, aprovechando los medios existentes, entre los que se destacan las nuevas tecnologías de la información y la comunicación que están llegando de manera masiva a las instituciones educativas oficiales, como un eje de la política del actual gobierno, con una importante destinación de recursos.

La reducción de las brechas en los desempeños de los estudiantes en las pruebas SABER, tanto por estrato socioeconómico como por pertenencia a instituciones educativas públicas o privadas principalmente en matemáticas, debe ser parte de la prioridad en la agenda así como las potencialidades que puede ofrecer la leve mejoría que se evidencia en lenguaje, que es el primer paso en los procesos para seguir elevando los resultados de aprendizaje y/o manteniendo los niveles altos en las instituciones educativas oficiales que lo están logrando y en las que seguramente están jugando un papel clave énfasis como: Calidad, Tit@, Tios, Visión de Inclusión y Equidad, Primera Infancia, todo el trabajo de Convivencia y Ciudadanía, Formación en Liderazgo, Jornadas Complementarias y Bilingüismo. El reto seguirá siendo superar la visión fragmentada de los procesos de aprendizaje y conciliar las políticas con las realidades de nuestra Cali diversa, pluriétnica y multicultural donde el diálogo de saberes y de actores debe ser una constante y donde la academia es fundamental para investigar en pro de escalar aquellas prácticas de la ciudad que están transformando la calidad en la educación”.

Alejandro Varela, Director Fundación FES

- “La matrícula contratada a terceros no se ha reducido, lo que podría llevar a que el gobierno municipal se plantee la necesidad de construir colegios. Más aún cuando la mayoría de cupos contratados están localizados en las comunas más pobres de la ciudad donde el gobierno debe de corregir las inequidades resultantes del sistema social. ¿Cuál es la apuesta a 2 años, a 4 y a 10 años? ¿Porque Bogotá y Medellín han invertido tanto en nuevos colegios y nosotros solo dos?
- Son muy preocupantes los indicadores de eficiencia interna. Debe de haber un compromiso de la SEM con la sociedad caleña, con toda la sociedad civil.
- La SEM es la rectora del sector y no de lo público. No tiene presentación que la información solo este hasta hace dos o tres años de lo privado. Distorsiona los imaginarios del papel que desempeña la SEM en la ciudad.
- La apropiación tecnológica de las TIC es limitada y se evidencia un enlentecimiento de la tendencia que traían. Cuál es la comparación con otras ciudades o con las metas esperadas.
- Frente a las pruebas Saber preocupa que el número de quienes presentan las pruebas ha ido disminuyendo. El rendimiento en las pruebas ha mejorado.
- Preocupa que ante una situación tan poco alentadora de la educación, la satisfacción sea alta. Creo que se debe de trabajar en la concientización de la importancia de la educación. No solo estamos mal sino que aun peor la percepción es que estamos bien. Debería de hacerse un trabajo específico para que la educación sea una preocupación, sea una prioridad, sea un compromiso.
- Revisar algunas estrategias nacionales para fortalecer la visibilización de profesores estrellas y que sean ejemplos
- Cali debería de definir que es educación de calidad. Como sociedad tenemos que definir cuál es el propósito de la educación. Con eso uno puede establecer las brechas. Eso ayuda a volver la

educación algo importante en el resultado y no en el proceso. Hoy la satisfacción es por estar dentro del sistema educativo y no por lograr la más alta calidad del mismo.

- Creo que como sociedad deberíamos tener claro cuál es el estudiante que queremos graduar.
- Visibilizar continuamente y específicamente las fortalezas y debilidades de cada una de las IE de manera que se conozca su posición en diferentes rankings”.

Myriam Méndez de Cuéllar, Directora de Educación de la Fundación FES

Los retos y los desafíos de la educación de las futuras generaciones en la ciudad, luego de analizar la información de *Cali cómo vamos*, no pueden ser diferentes a los planteados en el documento final: *2021, metas educativas-la educación que queremos para la generación de los bicentenarios*¹². Y es, en primer lugar, *el abandono temprano de las aulas, el trabajo infantil, el bajo rendimiento de los alumnos y la baja calidad de la oferta educativa pública.*

Lograr que más alumnos estudien durante más tiempo, con una oferta de calidad reconocida, sin duda es avanzar en los atrasos de la educación del siglo XX, que ya es un reto. A pesar de los avances significativos en la cobertura en lo referente al acceso universal, con un 91% de cobertura bruta de NNA, en Santiago de Cali, que ingresan al sistema se pensaría se ha estado cumpliendo con el derecho a la Educación. Sin embargo, *el problema radica en la capacidad del sistema de retener a sus estudiantes que en el 2012 muestra una deserción del 5,4% global y que tiende a bajar en el 2013 a un 3,4%. Esta información no es confiable por la evidencia frente a la debilidad en su registro y actualización.* Además, porque su cálculo está hecho de cifras globales de cobertura que no muestran la realidad sobre la deserción escolar. Al no contar con un indicador para la Secretaría de Educación de saber qué porcentaje de aspirantes a Preescolar terminan su escolaridad con la obtención del título de bachiller, no se observa un estudio de cohortes que permita analizar la permanencia real de los estudiantes en el sistema durante su tránsito del Preescolar a la Educación Media. Además, me atrevo a afirmar que *el primer reto para mejorar la calidad de la educación, en la ciudad, es contar con un sistema de información confiable que le permita a los líderes y autoridades, tomar decisiones, proyectadas a la ciudad hacia las metas educativas 2012.*

Es inaplazable contar con información en el año 2014. De no hacerlo se incide, directamente, sobre la asignación de recursos del Sistema General de Participaciones (SGP), en cumplimiento de la Ley 715 de 2.001. Por tal razón, se dictan las normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001), de la *Constitución Política*. De igual modo, se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros y esto trae, como consecuencia, la reducción de los recursos para la calidad de la educación en la ciudad.

La ciudad de Cali, bajo la administración del Alcalde Rodrigo Guerrero Velasco, ha asumido el reto de mejorar la educación, dando atención prioritaria a la educación de la primera infancia. Tal atención se ha hecho mediante una inversión cercana a los veinte mil millones de pesos (\$20.000.000.000), que beneficia a ciento sesenta y cuatro ochocientos veinticinco (164.825) infantes en edades entre los cero (0) y cuatro (4) años de edad. Sin duda este es el inicio, cuyas bases posibilitan que las futuras generaciones cuenten con una educación de calidad que les facilite ejecutar proyectos de vida exitosa.

Igualmente, *es evidente el avance en la inversión de infraestructura que le permitirá a los estudiantes contar con plantas físicas para contribuir al clima escolar, propicio para el*

¹² 2021, Metas educativas; La educación que queremos para la generación del bicentenario. Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI), agosto 2010

aprendizaje. Esto a pesar de que no es suficiente y que se debe gestionar una mayor inversión para el fortalecimiento de la infraestructura. Más del 60% de las IE oficiales sólo cuentan con las condiciones mínimas. El ideal consiste en que el 100% de IE oficiales tengan las condiciones excelentes para garantizar en los escolares la motivación por el saber.

Indiscutiblemente, al igual que el resto del país, *Cali tiene el reto del mejorar sus resultados tanto en las Pruebas Saber: 3, 5, 9 y 11, como en las pruebas internacionales.* Estos resultados son una consecuencia de la formación recibida durante los doce años de escolaridad. *Ahí radica el problema: se nos olvidó valorar aquello que sucede en las aulas y no fuera de ellas. Para ser competitivos es necesario conocer: ¿qué se enseña?, ¿cómo se enseña?, ¿con qué se enseña?, ¿para qué se enseña?; ¿a quién se enseña?.*¹³

Esta información, valiosa para la transformación de la práctica pedagógica, sólo la muestran de manera desinteresada y con alto grado de veracidad los egresados. En consecuencia, la importancia de *fortalecer el sistema de información que dé cuenta sobre el impacto de la formación recibida, que permita reflexionar y proponer las transformaciones abocadas a dar respuesta a las metas propuestas para la educación del año 2021.*

Lo anterior nos muestra que *la ruta para el mejoramiento está en la institución, en la reflexión sobre la acción pedagógica que facilite la renovación del currículo, que deje atrás los reiterados comentarios como el del respetable científico Rodolfo Llinás: “Somos un baúl repleto de contenidos, pero vacío de contexto. De ahí nuestra dificultad para aplicar el conocimiento en la realidad”.* Estas palabras son expresadas para referirse a la educación colombiana. Se debe tener presente un currículo pertinente que dé respuestas a las necesidades e intereses de los estudiantes para lograr mejores resultados y transformar la realidad colombiana.

Finalmente, esta es la invitación a soñar la escuela que Cali quiere para sus niños, niñas y jóvenes, de manera que no sea verdad la afirmación de *Giovanni M. la Francesco V.:* “País que no sueña con la escuela que quiere termina perpetuando y remendando la escuela que tiene”.

Mesa de trabajo: “Retos y perspectivas para el mejoramiento de la calidad educativa, con énfasis en el programa de Ampliación de Cobertura Educativa en Santiago de Cali”, Marzo 12 de 2014. Convocada por Cali Cómo Vamos y la Comisión Vallecaucana por la Educación.

- Los representantes de los colegios contratados recomendaron realizar transferencias de las experiencias exitosas de los colegios con los mejores puntajes en la evaluación de calidad hacia los demás que tuvieron puntajes bajos para lograr optimizar resultados. La SEM considera oportuna esta idea pero también destaca el diálogo como una buena práctica para la retroalimentación.

- Por su parte, los organizadores de la mesa recomendaron a la Secretaría que se planteen metas de calidad educativa a alcanzar en el presente año y al final de esta Administración, que reflejen los resultados y el impacto de las acciones de mejoramiento que está adelantando. Así mismo se hizo un llamado a que la falta de presupuesto por parte de la Secretaría y el difícil entorno social que enfrentan los colegios contratados, dejen de ser limitantes del proceso de mejoramiento de la calidad en el programa de ampliación de cobertura, y por el contrario sean frentes de acción común entre el municipio y la comunidad educativa, a partir de estrategias concertadas y metas con visión compartida de la calidad educativa.

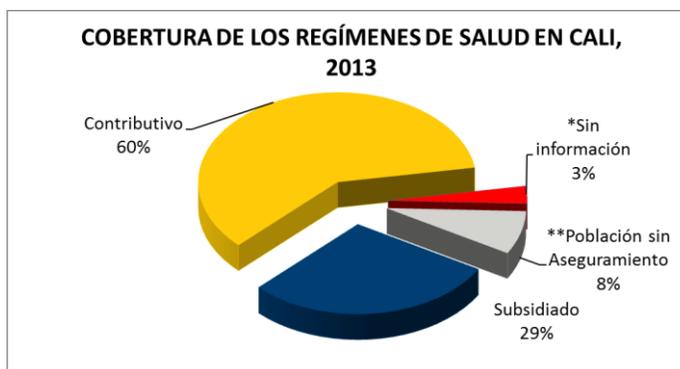
¹³ Revista Semana # 1.051, Colombia, julio de 2014

CÓMO VAMOS EN SALUD

Cali Cómo Vamos evalúa los cambios en la salud de los caleños, en función de indicadores de cobertura, mortalidad específica y calidad de los servicios médicos y de la salud pública en general.

Cobertura del Régimen de Seguridad Social

A diciembre de 2013, en Cali estaban afiliadas 678 mil personas al régimen subsidiado y 1,39 millones al régimen contributivo, lo que equivale a una cobertura de salud en Cali del 89% de la población total, *sin contar con los datos del régimen de excepción*, no suministrados por la SSPM, y por lo tanto no comparable con la cobertura de 2011 y 2012, precisamente por estar incompleta. La población sin aseguramiento reportada por la SSPM era de 180 mil personas a 2013, lo que impone un reto mayor a la ciudad en aseguramiento.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.
Cálculos Cali Cómo Vamos a partir de población Dane

AFILIACIÓN Y COBERTURA DE LOS REGÍMENES DE SALUD EN CALI 2011-2013

Régimen de Afiliación	2011		2012		2013	
	Nº de Personas	Cobertura Poblacional %	Nº de Personas	Cobertura Poblacional %	Nº de Personas	Cobertura Poblacional %
Subsidiado	642.422	28,3	680.908	29,7	678.662	29,3%
Contributivo	1.391.548	61,3	1.404.561	61,2	1.387.252	59,8%
De Excepción*	104.403	4,6	105.554	4,6	ND	ND
Población sin Aseguramiento**	131.257	5,8	103.630	4,5	180.661	7,8%
Población Total según DANE	2.269.630	100%	2.294.653	100%	2.319.655	96,8%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

* SSPM proyectaba un 4,6% de la población DANE (2011-12) como afiliada al régimen de excepción¹⁴. **No suministrado en 2013.** Población Afiliada Estimada 2011-2012: Cálculos Cali Cómo Vamos.

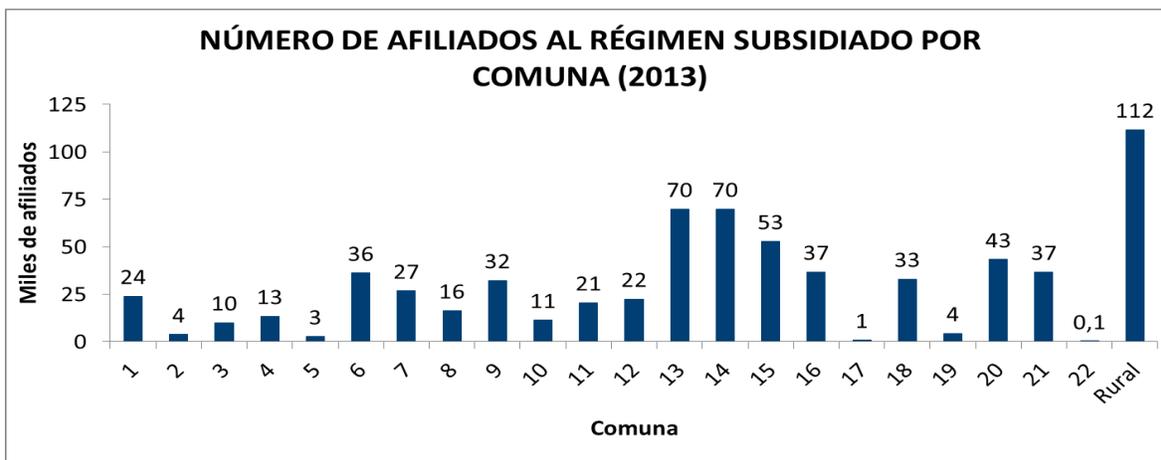
**2011-2012: Cali Cómo Vamos estima como la diferencia entre la suma de los distintos regímenes y la población total proyectada para Cali en el año correspondiente. //2013: SSPM suministra población beneficiaria de contratación de servicios para población pobre no asegurada.

Las comunas donde se reporta mayor número de personas afiliadas al régimen subsidiado son la 1, 6, 7, 13, 14, 15, 15, 18, 20, 21, que aportan el 55% del total de afiliados, y el sector rural en general, cuyos corregimientos aportan el 33% del total de afiliados en Cali.

No obstante, donde existe mayor cobertura del régimen subsidiado sobre la población total son las comunas 13, 14, 16, 20 y el sector rural (con el 40% o más) lo que las hace más dependientes del régimen subsidiado de salud que las demás. Esa dependencia refleja la situación laboral de estos territorios, donde el desempleo y/o la informalidad laboral impiden a un gran número de personas hacer parte del régimen contributivo de salud. Aunque es necesario en materia de salud, que el régimen subsidiado cubra toda la población que no puede cubrir el contributivo, en

¹⁴ Régimen de Excepción: empleados de las Fuerzas Armadas, Ecopetrol, Magisterio.

el mediano y largo plazo un reto para la ciudad debe ser generar empleo u oportunidades de ingreso formales. Que la gente no dependa de un subsidio sino promover la oportunidad de cada persona pueda cotizar su propia seguridad social.



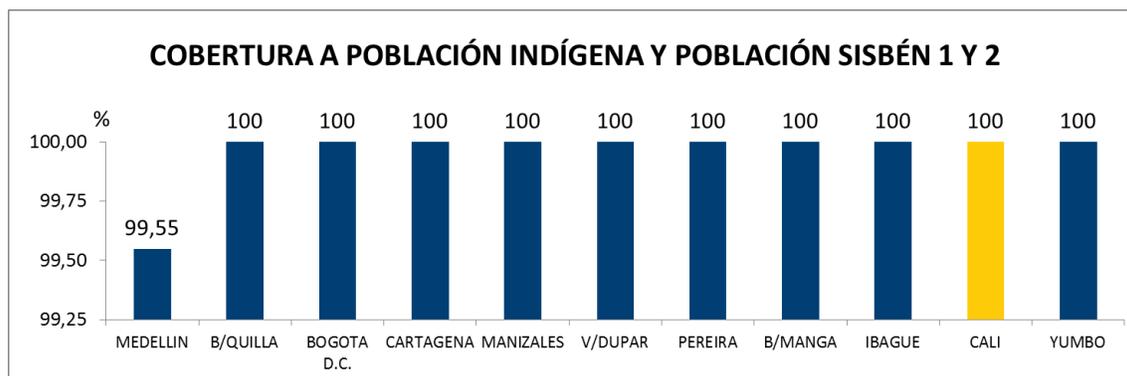
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

POBLACIÓN AFILIADA AL RÉGIMEN SUBSIDIADO EN CIUDADES CÓMO VAMOS Y CÁLCULO DE LA POBLACIÓN OBJETIVO

MUNICIPIO	POBLACION SISBEN 1 y 2 (A)	POBLACION INDIGENA (B)	TOTAL SISBEN 1 Y 2 MAS POBLACION INDIGENA (C)	POBLACION SISBEN 1 y 2 AFILIADA AL REGIMEN CONTRIBUTIVO (D)	(C) - (D)	AFILIADOS CARGADOS EN BDUA	DEFICIT DE COBERTUR A TOTAL NIVELES 1 y 2 DE SISBEN	% DEFICIT DE COBERTURA	% COBERTURA	POBLACION DESPLAZADA
MEDELLIN	1.330.182	3.133	1.333.315	728.968	604.347	601.623	2.724	0,45%	99,55	225.731
BARRANQUILLA	667.260	1.015	668.275	209.308	458.967	625.381	0	0,00%	100	62.243
BOGOTA D.C.	2.194.093	14.095	2.208.188	1.195.442	1.012.746	1.267.841	0	0,00%	100	295.613
CARTAGENA	553.921	1.754	555.675	170.349	385.326	459.083	0	0,00%	100	57.300
MANIZALES	128.307	1.114	129.421	57.026	72.395	86.369	0	0,00%	100	16.229
VALLEDUPAR	228.351	29.479	257.830	47.922	209.908	287.919	0	0,00%	100	76.176
PEREIRA	211.626	3.145	214.771	91.771	123.000	135.608	0	0,00%	100	26.556
BUCARAMANGA	192.567	1.571	194.138	79.514	114.624	143.068	0	0,00%	100	36.693
IBAGUE	288.203	3.104	291.307	135.693	155.614	171.927	0	0,00%	100	50.036
CALI	802.365	8.985	811.350	299.888	511.462	678.662	0	0,00%	100	89.084
YUMBO	46.280	207	46.487	18.030	28.457	44.525	0	0,00%	100	3.227

Fuente: Fosyga, Minsalud. Tomado de la Red de Ciudades Cómo Vamos.

Coexistiendo con esa dependencia del régimen subsidiado en algunos territorios, producto de la situación económica y social de la ciudad y el país, más que del sistema de salud, está el hecho de que *las principales ciudades de Colombia, entre ellas Cali, han logrado una cobertura del 100% del régimen sobre la población objetivo, que está conformada por las personas identificadas en los niveles 1 y 2 del Sisbén, la población indígena y en situación de desplazamiento, que no estén afiliadas al régimen contributivo.*



Fuente: Fosyga, Minsalud. Tomado de la Red de Ciudades Cómo Vamos.

CONTRATACIÓN SERVICIOS PARA POBLACIÓN POBRE NO ASEGURADA PPNA-CALI 2013

EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO	POBLACIÓN BENEFICIARIA	POBLACIÓN ATENDIDA	VALOR DEL CONTRATO
Red de Salud Centro ESE	30.685	37.584	\$ 2.184.682.665
Red de Salud Ladera ESE	32.490	18.304	\$ 1.909.660.695
Red de Salud Norte ESE	39.710	25.617	\$ 2.443.357.243
Red de Salud Oriente ESE	66.786	45.849	\$ 3.719.516.311
Red de Salud Suroriente ESE	10.830	8.736	\$ 610.831.123
Hospital Geriátrico Ancianato San Miguel ESE	160	160	\$ 1.100.000.000
Hospital Isaias Duarte Cancino		855	295.969.300
TOTAL	180.661	137.105	\$ 12.264.017.337

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

A pesar de lo anterior, aún existen 180 mil personas en la ciudad sin aseguramiento de ningún tipo, población que debe ser atendida a través de servicios contratados por la Secretaría de Salud Municipal. De acuerdo a la información de la entidad, 137.105 fueron las personas efectivamente atendidas en 2013, con servicios contratados por un monto total de 12 mil millones de pesos.

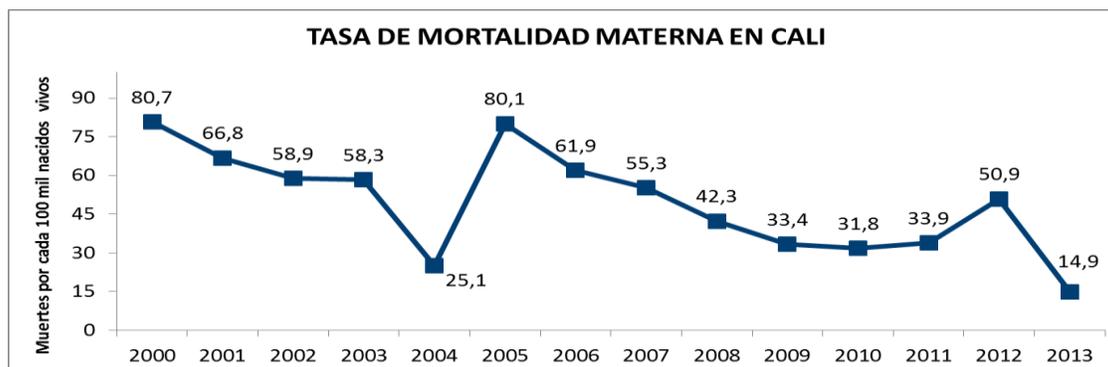
Mortalidad Materna

Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto es uno de los indicadores más reveladores de la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres, de sus condiciones previas de salud, y de esas condiciones en un momento de vulnerabilidad física como es el embarazo.

Para el año 2013, en Cali se presentaron únicamente cuatro casos, de acuerdo con el reporte más reciente suministrado por la Secretaría de Salud, lo que equivale a una tasa de 14,9 por cada cien mil nacidos vivos, bastante menor a los 15 casos presentados en 2012, que equivalían a una tasa de 50,9 por cien mil NV.

De esos 4 casos de muerte materna, dos se presentaron en la ladera occidental de la ciudad, uno en el oriente y uno en el centro. A su vez, de esos cuatro casos, dos se presentaron en el estrato 2 (aunque llama la atención de un caso en el estrato 5), tres de ellos fueron por causas indirectas, es decir, no relacionadas directamente con el proceso de gestación y parto. Dos defunciones se presentaron en el régimen subsidiado y dos en el contributivo.

Lo anterior ratifica, como hemos mencionado en años anteriores, que por un lado hay un progreso en la materia por la reducción en los casos, manteniendo la tendencia histórica de las últimas décadas. Pero por otro lado, se observa que la mayoría de los casos se presentan en los segmentos poblacionales más vulnerables (régimen subsidiado, comunas con indicadores sociales y económicos críticos y en estratos bajos), lo que evidencia la inequidad social en la ciudad.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. Datos 2012 y 2013: preliminares.

Nº DE MUERTES MATERNAS POR ÁREA GEOGRÁFICA Y AFILIACIÓN A SEGURIDAD SOCIAL, 2013

RÉGIMEN SEGURIDAD SOCIAL / ÁREA	ORIENTE	LADERA	CENTRO	NORTE	SURORIENTE	TOTAL
Subsidiado	1	1	-	-	-	2
Contributivo	-	1	-	1	-	2
Especial	-	-	-	-	-	0
Total	1	2	0	1	0	4
Participación % en el Total	25%	50%	0%	25%	0%	100%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Nº DE MUERTES MATERNAS POR ESTRATO Y POR GRUPOS DE EDAD 2013

ESTRATO/ EDAD	GRUPOS DE EDAD						TOTAL
	15 A 19	20 A 24	25 A 29	30 A 34	35 A 39	40 A 44	
1	-	-	-	-	-	-	0
2	-	1	-	1	-	-	2
3	-	1	-	-	-	-	1
4	-	-	-	-	-	-	0
5	-	-	-	1	-	-	1
TOTAL	0	2	0	2	0	0	4

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

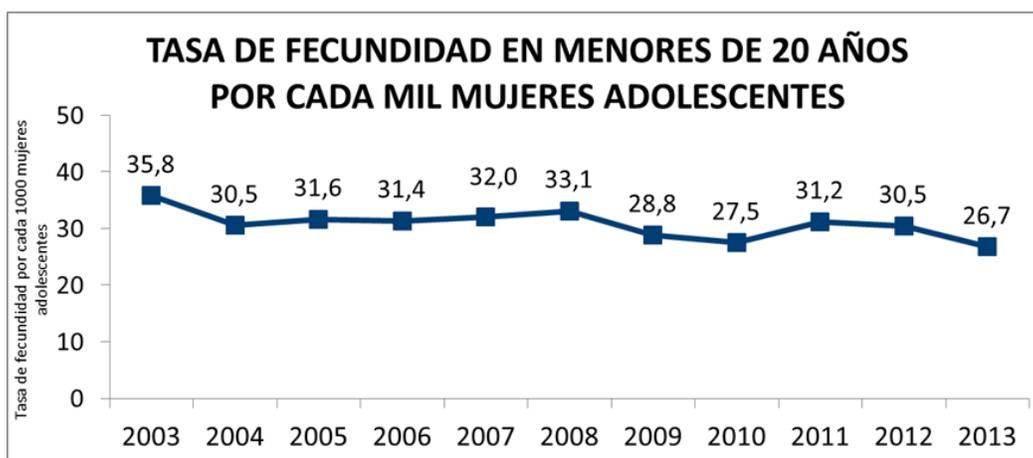
MORTALIDAD MATERNA POR CAUSA (2013)

TIPO DE CAUSA	FRECUENCIA	%
DIRECTAS	1	25
Embarazo Ectópico	1	25
INDIRECTAS	3	75
Apendicitis	1	25
Trombosis Venosa Profunda	1	25
Neumonía	1	25
TOTAL	4	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Embarazos en adolescentes

Uno de los factores que contribuyen a la vulnerabilidad en la salud de madres y de recién nacidos, es el embarazo en mujeres menores a los 20 años, o mujeres adolescentes, cuyas condiciones físicas no están totalmente desarrolladas para asumir la gestación sin riesgos, además de, en muchos casos, no contar con la capacidad económica para formar un hogar o con la educación suficiente para conseguirla en el mercado laboral. El embarazo a temprana edad, es entonces, uno de los factores que generan y refuerzan las trampas de pobreza. Es por ello, que es deseable para la sociedad que este indicador de embarazos en adolescentes sea cada vez menor.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

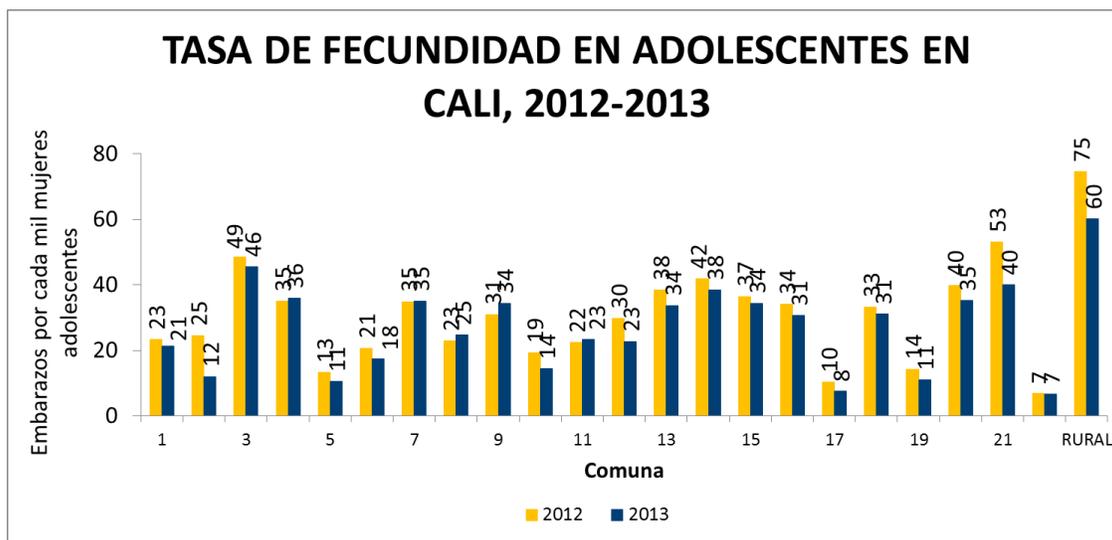
A diferencia de otros indicadores de este tipo en salud, la tasa de fecundidad presenta una tendencia histórica poco clara en los últimos diez años, porque eventuales reducciones se han visto compensadas por incrementos parciales al año siguiente. No obstante, en 2013 se presentaron menos casos que diez años atrás, incluso menores a los registrados en 2011 y 2012.

Evidenciando su rol protagónico en la generación de trampas de pobreza, a través de la vulnerabilidad física, social y económica en las familias, el embarazo en mujeres menores de 20 años ocurre con mayor frecuencia, en el año 2013, en las comunas 3, 13, 14, 15, 20, 21 y el sector rural.

TASA DE FECUNDIDAD EN MENORES DE 20 AÑOS POR CADA MIL MUJERES ADOLESCENTES

Años	Población mujeres adolescentes	Nacidos vivos en adolescentes	Tasa de fecundidad x 1.000 adolescentes
2003	212.810	7.616	35,8
2004	217.405	6.632	30,5
2005	194.836	6.166	31,6
2006	195.096	6.121	31,4
2007	195.357	6.244	32,0
2008	195.576	6.477	33,1
2009	195.617	5.640	28,8
2010	195.348	5.365	27,5
2011	194.848	6.079	31,2
2012	193.657	5.897	30,5
2013	192.421	5.140	26,7

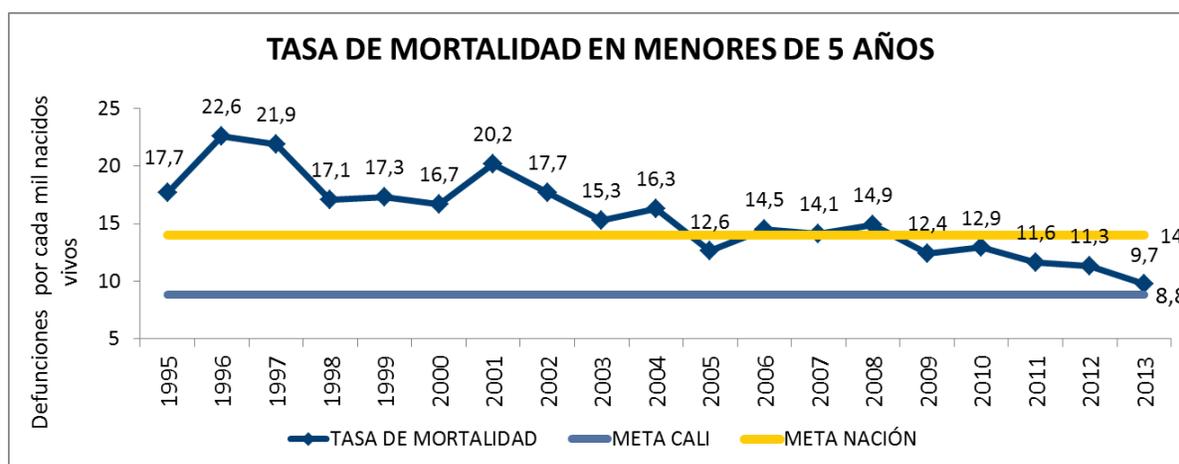
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

Mortalidad en menores de cinco años

Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años en dos terceras partes, es uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, promulgados por los miembros de las Naciones Unidas en el año 2000, con un plazo al año 2015. Cada país, con niveles de desarrollo distinto y del propio indicador, ha establecido su propia meta a alcanzar. En el caso de Colombia, la tasa a alcanzar es de máximo 14 defunciones por cada mil nacidos vivos. Cali, en particular, tiene como meta una tasa máxima de 8,8 defunciones por cada mil nacidos vivos.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

En las últimas décadas, Cali ha ido reduciendo este indicador año tras año, acercándose cada vez más al cumplimiento de la meta de 8,8. En 2013, la tasa reportada de manera preliminar, fue de 9,7, correspondiente a 260 muertes. Ello implica que para cumplir la meta, de aquí al año 2015, deberían disminuirse al menos 4 casos, de mantenerse el número de nacimientos anuales.

De las 260 defunciones reportadas en menores de cinco años, el 82,7% corresponde a casos en menores de un año, por lo que esa variable también es relevante en materia de política pública. Entre las principales causas de muerte en menores de cinco años se encuentran Otras Causas Mortalidad Perinatal, Malformaciones Congénitas del Corazón y Trastornos Respiratorios y Cardiovasculares, que aportaron el 56% de los casos.

Otras enfermedades como la Neumonía y la Diarrea, en un segundo renglón de importancia, participan con el 7% y el 2% de los casos, respectivamente.

CASOS Y TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 5 AÑOS

Año	Casos	Tasa
2007	432	14,1
2008	461	14,9
2009	372	12,4
2010	366	12,9
2011	342	11,6
2012	333	11,3
2013	260	9,7
Meta ODM - Cali	256	8,8
Por Reducir	4	0,9

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

DISTRIBUCIÓN DEL N° DE CASOS DE MUERTE ENTRE MENORES DE 1 Y 5 AÑOS, 2011-2013

Año	Menores de 1 Año	Menores entre 1 y 5 años	Total Menores de 5 años
2011	275	67	342
2012	273	60	333
2013	215	45	260
Distr % 2011	80,41%	19,59%	100
Distr % 2012	81,98%	18,02%	100
Distr % 2013	82,69%	17,31%	100

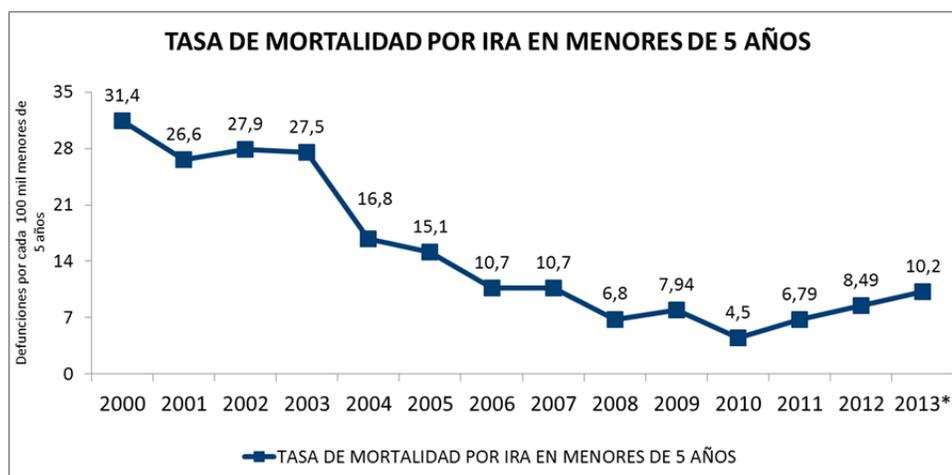
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

PRINCIPALES CAUSAS DE MORTALIDAD EN MENORES DE CINCO AÑOS EN CALI, 2013

CAUSA	DEFUNCIONES	PORCENTAJE
Otras Causas Mortalidad Perinatal	65	25
Malformaciones Cong Corazón	49	18,8
Trastornos Respiratorios y Cardiovasculares	32	12,3
Las demás malformaciones congénitas	21	8,1
Otras neumonías	18	6,9
Otras enf SNC, parálisis cerebral	7	2,7
Diarrea	5	1,9
Síntomas, signos y estados morbosos mal def	5	1,9
Otras enfermedades del aparato respiratorio	4	1,5
Septicemia	4	1,5
Otras enfermedad cardiopulmonares	4	1,5
Tumor Maligno Otras Localizaciones	4	1,5
Asma	3	1,2
Deficiencias Nutricionales	3	1,2
leucemia	3	1,2
Resto de Causas	33	12,7
TOTAL	260	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

En particular, la mortalidad por neumonía se mide a través de la tasa de mortalidad por Infección Respiratoria Aguda por cada cien mil menores de cinco años. A pesar de que entre 2012 y 2013 disminuyó el número de casos de 27 a 18, la tasa preliminar que reporta la Secretaría de Salud sigue creciendo, luego de haber llegado al mínimo histórico de 4,5 en 2010, para registrar una tasa de 10,2 en 2013. Como en años anteriores, la mayoría de casos se presentaron en las comunas del Distrito de Aguablanca y la ladera occidental de Cali.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

NÚMERO DE CASOS DE MUERTES POR NEUMONÍA, POR ESE / ZONAS DE LA CIUDAD, 2011-2013

ESES	2011		2012		2013	
	Casos de IRA <5	% Neumonía	Casos de IRA <5	% Neumonía	Casos de IRA <5	% Neumonía
Oriente (13, 14, 15 y 21)	5	42	10	37	6	33
Ladera (1, 3, 17, 18, 19, 20 y Rural)	3	25	6	22	5	28
Centro (8, 9, 10, 11 y 12)	0	0	2	7	2	11
Norte (2, 4, 5, 6 y 7)	3	25	4	15	2	11
Suroriente (16)	0	0	0	0	2	11
Sin dato	1	8	5	19	1	6
Total	12	100	27	100	18	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

Por otra parte, la mortalidad por diarrea se mide con la tasa de mortalidad por Enfermedad Diarreica Aguda, EDA, por cada cien mil menores de cinco años. La tendencia de este indicador en los últimos años es decreciente, no obstante, en los últimos dos años, al igual que en la tasa de mortalidad por IRA, se presentan tasas superiores pero preliminares por parte de la SSPM. En 2013, se reportaron 5 defunciones de menores de cinco años por diarrea, un caso menos que en 2012, de las cuales 2 ocurrieron en el suroriente, 2 en la ladera y 1 en Aguablanca.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

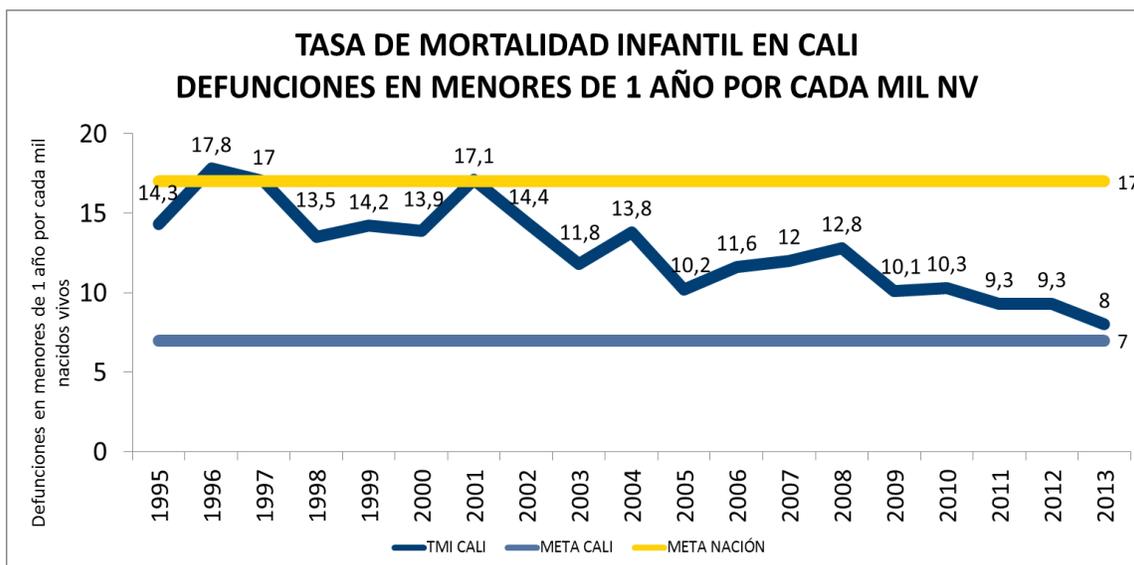
NÚMERO DE CASOS DE MUERTES POR DIARREA, POR ESE / ZONAS DE LA CIUDAD, 2011-2013

ESES	2011		2012		2013	
	Casos de EDA <5	% Neumonía	Casos de EDA <5	% Neumonía	Casos de EDA <5	% Neumonía
Oriente (13, 14,15 y 21)	1	50	4	67	1	20
Ladera (1, 3, 17, 18, 19, 20 y Rural)	1	50	0	0	2	40
Centro (8, 9, 10, 11 y 12)	0	0	2	33	0	0
Norte (2, 4, 5, 6 y 7)	0	0	0	0	0	0
Suroriente (16)	0	0	0	0	2	40
Sin dato	0	0	0	0	0	0
Total	2	100	6	100	5	100

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

Mortalidad Infantil (en menores de un año)

Teniendo en cuenta que la mayor parte de las muertes en menores de cinco años ocurren en el primer año de vida (82,7% del total en 2013), la tasa de mortalidad infantil es un indicador prioritario dentro de los objetivos de la política pública en salud.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014.

La mortalidad infantil ha mostrado una tendencia decreciente en los últimos años. De tasas superiores a los 17 casos a mediados de los años 90, Cali reporta en 2013, 8 muertes por cada mil nacidos vivos, cuando en 2012 era de 9,3. Ello representa 58 casos menos que en el año anterior. La meta de la ciudad es como máximo reportar una tasa de 7 por mil NV.

CASOS Y TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 1 AÑO

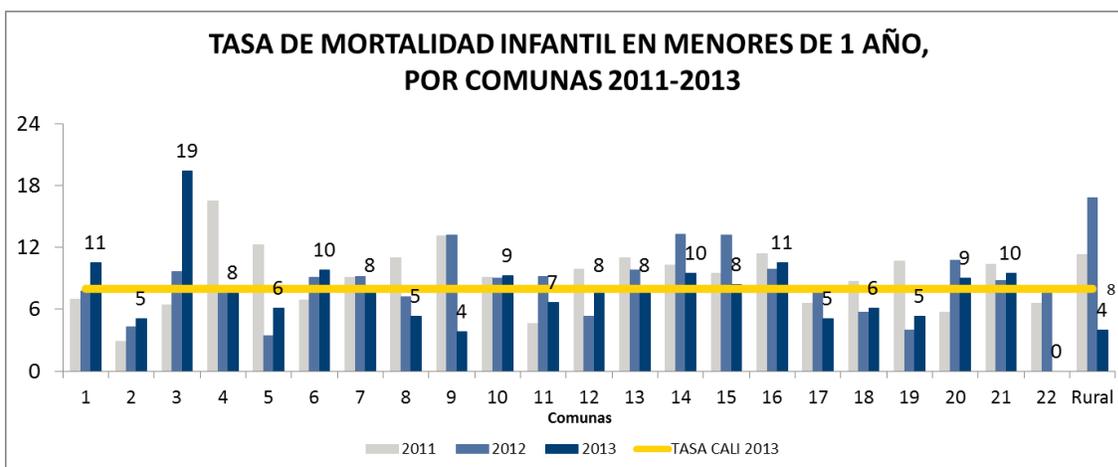
AÑO	NACIDOS VIVOS DANE	TASA DE MORTALIDAD	CASOS
2010	28.296	10,32	292
2011	29.496	9,32	275
2012	29.496	9,26	273
2013	26.808	8	215
Meta ODM - Cali		7	204*
Por Reducir		1	11**

*Casos y **tasa por reducir: Cálculos CCV.

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014.

Las zonas de la ciudad donde se presentan tasas de mortalidad más altas son la 3, 6, 10, 14, 16, 20 y 21, correspondientes a la ladera, el centro, el oriente y el norte de Cali, las cuales se encuentran por encima de la media de la ciudad.

De igual manera, la etapa con mayor riesgo de mortalidad es en los primeros seis días de nacido, principalmente por diversas causas de mortalidad perinatal, malformaciones congénitas y trastornos respiratorios y cardiovasculares, causas que también son las más frecuentes para el total de defunciones en menores de un año.



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014.

MORTALIDAD INFANTIL TIPO DE MORTALIDAD SEGÚN RANGO DE EDAD. CALI, 2013

MORTALIDAD INFANTIL	NEONATAL PRECOZ (0-6 DIAS)	NEONATAL TARDIA (7-27 DIAS)	POST-NEONATAL (28-364 DIAS)	INFANTIL (0-364 DIAS)
Defunciones	96	47	72	215
Tasas	3,6	1,8	2,7	8

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014.

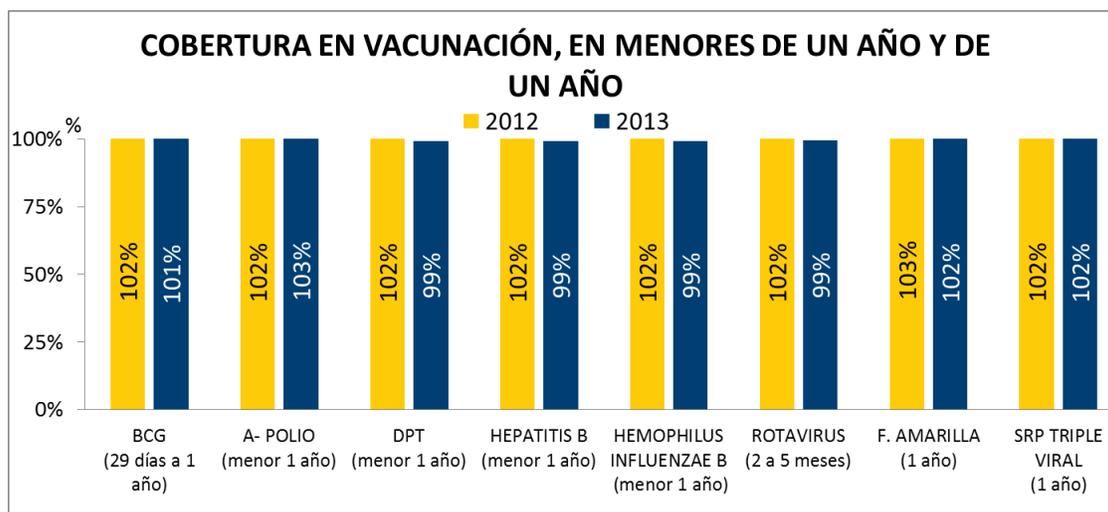
PRINCIPALES CAUSAS DE MORTALIDAD INFANTIL EN CALI, 2013

MORTALIDAD INFANTIL	NEONATAL PRECOZ (0-6 DIAS)	NEONATAL TARDIA (7-27 DIAS)	POST-NEONATAL (28-364 DIAS)	INFANTIL (0-364 DIAS)
Otras Causas Mortalidad Perinatal	36	20	9	65
Malformaciones Cong Corazón	14	15	17	46
Trastornos Respiratorios y Cardiovasculares	25	3	4	32
Las demás malformaciones congénitas	11	4	3	18
Otras neumonías	4	1	7	12
Otras enf SNC, parálisis cerebral	0	0	5	5
Otras enfermedades del aparato respiratorio	0	0	4	4
Diarrea	2	0	2	4
Sin Dato de Causa	1	1	2	3
Septicemia	1	0	2	3
Deficiencias Nutricionales	0	0	3	3
Otras enfermedad cardiopulmonares	1	0	1	2
Meningitis bacteriana	0	2		2
Sífilis Congénita	0	0	2	2
Insuficiencia Renal	0	1	1	2
Resto de Causas	1	1	10	12
TOTAL	96	47	72	215

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014.

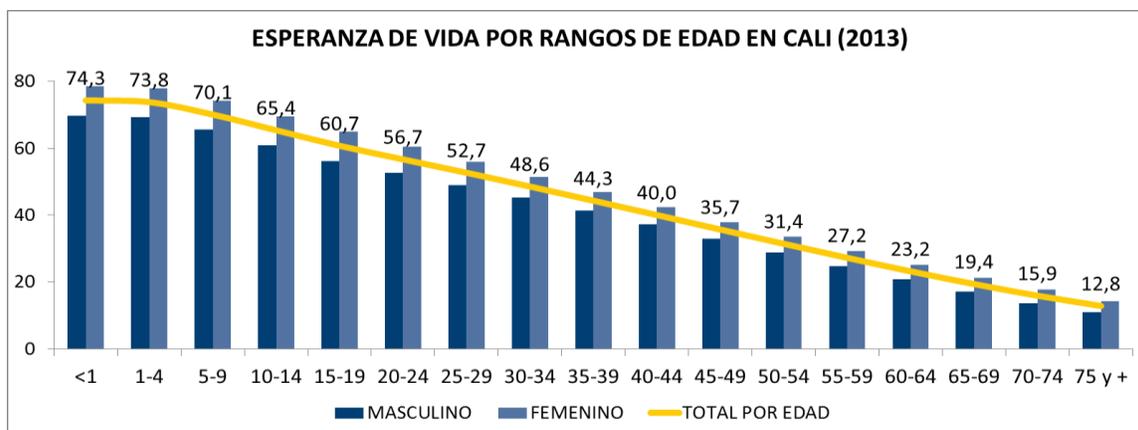
Vacunación a niños de un año y menores de un año

De acuerdo con la información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, la cobertura de vacunación en los niños menores a un año y con un año cumplido, en los principales biológicos, reporta el cien por ciento o más, correspondiente al total de niños programados para la vacuna. Solamente, la DPT, la influenza, la hepatitis B y el rotavirus, fueron vacunados en un 99% de los menores programados para tal fin.



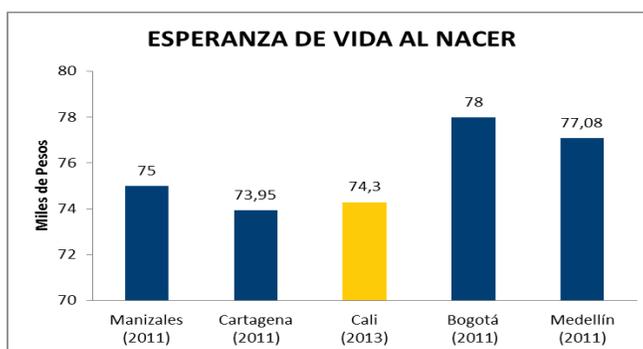
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

Esperanza de Vida



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal.

La esperanza de vida es uno de los principales indicadores de calidad de vida relacionados con la salud, aunque factores como la violencia y la accidentalidad también influyen en este indicador. Como es lógico, la esperanza de vida disminuye a medida que se avanza hacia rangos de edad más altos. Generalmente, se compara a nivel internacional la esperanza de vida al nacer, que corresponde al primer rango de edad, de cero a un año. En el caso de Cali, la esperanza de vida al nacer es de 74,3 años, la cual, a pesar de ser relativamente alta en el contexto internacional (70,78 para el mundo), es similar a la media de Colombia (73,78), un país de renta media, pero es inferior a los indicadores de Bogotá, Medellín y Manizales.



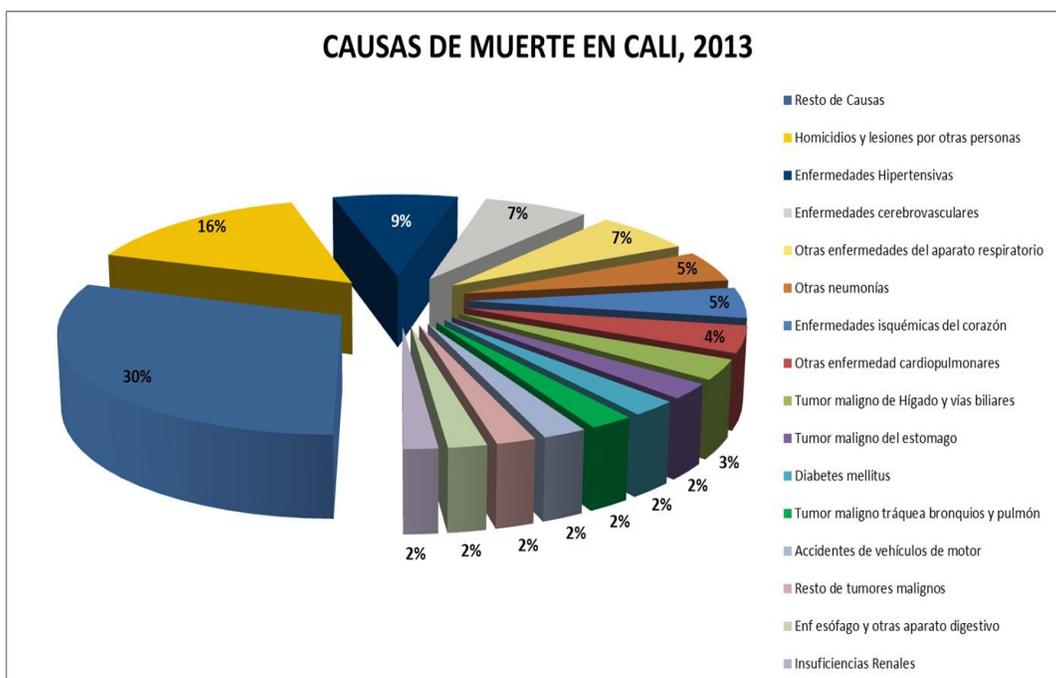
Fuente: Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos.

Tal como lo mencionamos más arriba, las principales causas de muerte en Cali, lamentablemente tienen que ver con la violencia. Los homicidios y las lesiones personales aportan 1994 muertes al total de 2013, seguido de las enfermedades relacionadas con la hipertensión y las cerebrovasculares. Estas tres primeras causas, aportan el 31% de las muertes en la ciudad. Lo anterior describe una situación bastante paradójica: entre las principales causas de muerte se encuentran las típicas del primer mundo es decir, las producidas por enfermedades no transmisibles relacionadas con el sedentarismo y las hereditarias, pero al mismo tiempo, la primera de las causas es la violencia, más frecuente en países en vías de desarrollo con serios problemas de orden público, aunque las causas sean distintas en nuestra ciudad, como se analiza en el capítulo de seguridad de este informe.

CAUSAS DE MUERTES EN CALI, 2013

CAUSA	SEXO			TASA POR CADA 100 MIL HABITANTES
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	
Homicidios y lesiones por otras personas*	1.865	129	1.994	86
Enfermedades Hipertensivas	560	533	1.093	47,1
Enfermedades cerebrovasculares	393	523	916	39,5
Otras enfermedades del aparato respiratorio	425	426	851	36,7
Otras neumonías	330	314	644	27,8
Enfermedades isquémicas del corazón	341	286	627	27
Otras enfermedad cardiopulmonares	246	301	547	23,6
Tumor maligno de Hígado y vías biliares	162	246	408	17,6
Tumor maligno del estomago	162	148	310	13,4
Diabetes mellitus	137	172	309	13,3
Tumor maligno tráquea bronquios y pulmón	173	114	287	12,4
Accidentes de vehículos de motor	223	58	281	12,1
Resto de tumores malignos	119	134	253	10,9
Enf esófago y otras aparato digestivo	119	130	249	10,7
Insuficiencias Renales	119	102	221	9,5
Resto de Causas	1.943	1.918	3.861	166,4
TOTAL	7.317	5.534	12.851	554

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014

ENFERMEDADES DE OBLIGATORIA NOTIFICACIÓN 2006-2013

EVENTO	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	VARIACIÓN 2012-2013
DENGUE	953	1.533	958	3.891	11.121	1.395	2.317	1.008	-56%
AGRESIONES POR ANIMALES POTENCIALMENTE TRANSMISORES DE RABIA	1.617	1.179	4.334	2.886	2.879	3.528	3.758	3.984	6%
VARICELA INDIVIDUAL	3.413	2.961	4.748	3.290	2.797	1.876	4.569	3.784	-17%
VCM, VIF, VSX							1.416	2.626	85%
TUBERCULOSIS PULMONAR	772	912	773	918	722	1.051	1.104	529	-52%
DENGUE GRAVE	87	120	110	377	825	55	98	74	-24%
INTOXICACION POR FARMACOS	4	104	233	209	283	288	307	859	180%
VIH - SIDA - MORTALIDAD POR SIDA	712	715	1.045	832	950	746	505	524	4%
LEPTOSPIROSIS	198	163	81	77	242	214	287	289	1%
MORBILIDAD MATERNA EXTREMA						28	175	441	152%
BAJO PESO AL NACER							242	582	140%
ENFERMEDADES TRANSMITIDAS POR ALIMENTOS	174	147	322	250	259	402	350	381	9%
ESI - IRAG (VIGILANCIA CENTINELA)						272	380	34	-91%
TOS FERINA	106	61	52	51	149	49	283	234	-17%
TUBERCULOSIS EXTRAPULMONAR	295	242	179	165	175	195	172	348	102%
RESTO DE EVEN TOS	3.310	4.202	3.937	7.215	7.558	3.524	2.814	5.635	100%
TOTAL GENERAL	11.641	12.339	16.772	20.161	27.960	13.623	18.777	21.332	14%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. 2013: Información preliminar suministrada en abril de 2014.

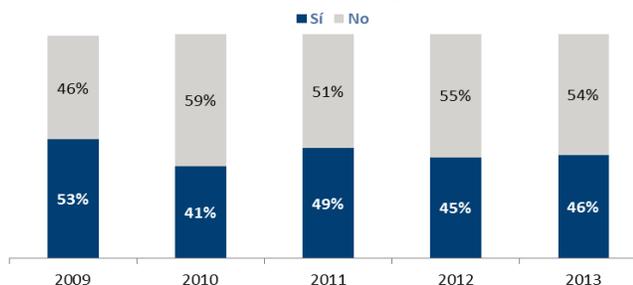
A pesar de lo anterior, las enfermedades transmisibles, aunque ya no son las responsables de la mayoría de defunciones, sí son una variable importante para la calidad de vida de la población caleña. Estas enfermedades están contempladas entre las enfermedades de obligatoria notificación, monitoreadas por el Sistema de Vigilancia Epidemiológica, SIVIGILA. En la dinámica de estas enfermedades se destaca la reducción entre 2012 y 2013 del dengue clásico y el grave (-56% y -24%), la tuberculosis pulmonar (-52%), la varicela individual (-17%), la enfermedad similar a la influenza (-91%) y la tos ferina(-17%), aunque muchas ellas ya venían de un incremento importante entre 2011 y 2012.

No obstante, lo anterior contrasta con los incrementos en el último año de las agresiones de animales potencialmente transmisores de rabia (6%), VIH-SIDA (4%), enfermedades transmitidas por alimentos (9%), la morbilidad materna extrema (152%), la intoxicación por fármacos (180%), entre otras. Lamentablemente, entre los primeros eventos se encuentran los relacionados con la violencia, la violencia intrafamiliar, contra la mujer, y la violencia sexual (VCM, VIF, VSX), se incrementó en un 85% en los casos reportados.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

Del 50% de caleños que requirió algún servicio de salud en 2013, 93% efectivamente accedió a ellos. Entre quienes utilizaron sus servicios, 26% fueron atendidos inmediatamente al ser una urgencia. No obstante, el porcentaje de caleños que tardaron entre 1 y 5 días en acceder al servicio, una vez solicitada la cita, bajó del 43% (2012) al 34% (2013), mientras que los que se demoraron más de 30 días, pasaron del 10% al 17% en el último año.

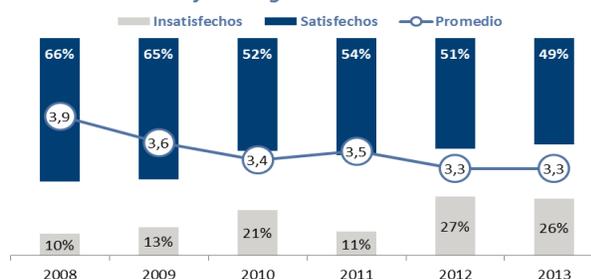
¿Siente que en Cali se le está garantizando el derecho a la salud?



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

En 2013, se mantiene la satisfacción promedio con el servicio de salud, en 3,3, el puntaje más bajo desde que se realiza la Encuesta. Consecuentemente con lo anterior, la percepción de que en Cali se les garantice el derecho a la salud es minoritaria entre los caleños (46%), como ocurre desde 2010.

Satisfacción general con la salud



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

La ciudad que queremos: retos en Salud

Alejandro Varela, Director de la Fundación FES

“1. Se debe realizar una búsqueda activa de las personas no aseguradas de manera que se logre reducir el número de no asegurados. Para ello se recomienda trabajar mancomunadamente con la Dirección Administrativa de Planeación Municipal, las EPS, Las ESE y el DPS. Llama la atención el aumento significativo que tuvo esta población, la que se esperaba mantuviera la tendencia decreciente que traía de años anteriores. Se debe también realizar un cruce de bases de datos para asegurar que estas personas realmente estén no aseguradas.

2. El indicador de “tasa de fecundidad en menores de 20 años por cada mil mujeres adolescentes”, muestra una caída marcada que generalmente no ocurre a no ser que exista una muy nueva estrategia con resultados muy evidentes.

3. Es muy importante el seguimiento que se le viene haciendo a los ODM. El aporte de las grandes ciudades debe de ser estratégico. La TMI es un claro indicativo del compromiso que tiene la ciudad. Es hora de replantear estrategias a las luz de los ODM post 2015. Hay que evitar 14 casos adicionales. Deberíamos como sociedad registrar una a una las muertes maternas y las infantiles. Estamos muy cerca de cumplir la meta y se requieren esfuerzos adicionales. En la de menores de un año llama atención lo sucedido en la 3 y en la rural, pues muestran cambios bruscos.

5. Se debe de revisar que está pasando con la mortalidad por IRA. Con la introducción de la vacuna al POS uno esperaría que bajara y muestra un incremento. Eso debe de ser estudiado. Igual situación podría estar ocurriendo con la de EDA. La vacuna contra rotavirus debería de tener un impacto residual mayor. Este tema debe de ser estudiado. Debemos de extremar la vigilancia de las muertes en niños y embarazadas.

Retos

1. Se debe de realizar todas las gestiones que conduzcan a reducir el número de personas no aseguradas en la ciudad de Cali. El número de personas encuestadas por el SISBEN es inferior al de ciudades similares y se podría aumentar la cobertura de la encuesta y reducir el número de no asegurados.
2. Este año es clave para lanzar una gran cruzada por los ODM, de manera que todos los actores del sistema se comprometan con los que aún no se han cumplido. Debe de visibilizarse todos los casos que comprometan esta responsabilidad global.
3. La gran preocupación de la población tiene que ver con la oportunidad y la efectividad de la atención sanitaria. Desde esta perspectiva se deben utilizar y difundir los indicadores que el MSyPS monitorea. Tanto para las IPS del régimen contributivo como para las que atienden subsidiado y no asegurado. Deberían de mostrarse rankeados de manera que la ciudadanía sepa la calidad de cada una.
4. La gran preocupación de los rectores, coordinadores y directores del sistema esta corregir, modificar y alinear las actitudes, prácticas, y comportamientos de los individuos y de los grupos sociales hacia la promoción de la salud y el mejoramiento de la calidad de vida. Desde esa perspectiva se debe de difundir los comportamientos aceptados y avalados (actividad física, consumo de frutas y verduras y espacios libres de humo) ; se debe de corregir las imperfecciones del sistema para proteger a quienes por posiciones dominantes y por asimetrías de información no pueden tomar decisiones libres (refrigerios y almuerzos de niños, niñas y adolescentes); y se debe vigilar las inversiones en estas áreas por cada uno los actores para alinearlas, enfocarlas y volverlas más eficientes”.

Bibiana Pineda, Programa Así Vamos en Salud

“Según los resultados en salud de *Informe de Calidad de Vida 2013*, aunque se presentan avances en el comportamiento descendente de la mayoría de indicadores trazadores¹⁵; aún no se logran las metas en salud establecidas tanto para la agenda definida a partir de los *Objetivos de Desarrollo del Milenio* (a un año de su cierre), así como para las establecidas dentro del *Plan de Desarrollo de Cali 2012-2015 ‘CaliDA: una ciudad para todos’* (a dos años de su implementación). De hecho, aun teniendo indicadores que aunque están cercanos al cumplimiento de la meta establecida como en el caso de la *mortalidad infantil* y de la *mortalidad en menores de 5 años*¹⁶, al ver su comportamiento desagregado a nivel territorial por comunas, se pone de manifiesto inequidades y desigualdades en salud, dadas por condiciones de vida diferenciales en la ciudad de Cali, afectando en particular a quienes habitan las zonas de ladera y oriental de la ciudad; lo que impone el reto de cerrar estas brechas existentes frente a los diferenciales en las condiciones de salud; lo que en materia de política pública implica el abordaje integral de los determinantes sociales de salud.

¹⁵ A excepción de la tasa de mortalidad materna que presentó aumento en el 2012 y del embarazo en adolescentes que no ha disminuido significativamente.

¹⁶ Cabe resaltar que dentro de las principales causas de mortalidad infantil y en menores de 5 años se encuentran la neumonía y la diarrea, siendo estas totalmente evitables y prevenibles.

En ese sentido, *el Plan Decenal de Salud Pública PDSP 2012-2021*¹⁷ como política pública de Estado que reconoce la salud como un derecho vinculándolo además a la agenda de los temas de interés público, territorial e institucional, debe ser la hoja de ruta para el abordaje de las prioridades en salud pública, de forma transversal a todos los componentes, estrategias y metas que están incorporadas tanto en el plan de desarrollo como en el plan territorial de salud. Esto implica a su vez avanzar en la implementación de la *estrategia de atención primaria en salud* (siendo esta además una meta del actual plan de desarrollo) a partir de la reorganización de los servicios y de las acciones de salud pública desde una aproximación a la comprensión de las relaciones población-territorio.

Por lo tanto, puede ser recomendable tomar como punto de partida para el abordaje territorial, la estrategia de intervención *Territorios de Inclusión y Oportunidades TIO*¹⁸ que ya viene implementando la Alcaldía Local a partir de la línea estratégica: ‘CaliDa: Equidad para todos’ establecida en el actual plan de desarrollo, pero fortalecida desde un componente de gestión intersectorial de la salud a partir de la implementación del PDSP; en la cual la Secretaría de Salud debe ser ese actor relevante que lidere la coordinación de acciones encaminadas a intervenir los determinante sociales en salud a partir de las directrices que la *Comisión Intersectorial de Salud Pública*¹⁹ recién conformada establezca, para que de acuerdo a las competencias de cada sector, se actúe de forma coordinada sobre los determinantes sociales y se impacte positivamente sobre los mismos”.

Marta Cecilia Jaramillo, Docente Investigadora de la Universidad ICESI

- “A pesar de que la mortalidad infantil ha disminuido y la ciudad ya alcanzó la meta prevista para los Objetivos de Desarrollo del Milenio, existen comunas con tasas superiores al promedio de la ciudad. Se hace necesario revisar las causas de mortalidad evitable con un buen control prenatal y buena atención del parto para reducir la mortalidad por causas perinatales y por sífilis congénita, además intensificar el trabajo intersectorial para reducir la mortalidad evitable postneonatal como las neumonías, la diarrea, las deficiencias nutricionales, haciendo una intervención de los determinantes.
- Aunque la mortalidad por Infección respiratoria aguda (IRA) en menores de cinco años tuvo una reducción frente al año 2013, se propone realizar auditoría de las acciones de promoción de la salud, educación y detección temprana tratamiento oportuno en las redes de salud de Oriente y Ladera para lograr impactar la morbimortalidad y con esto contribuir a su reducción en la ciudad.
- En los menores de cinco años también aparece un importante número de muertes por malformaciones congénitas, primordialmente del corazón, problemas que empiezan a hacerse evidentes con el desarrollo económico y social de país y de la ciudad, en su transición epidemiológica, lo que sugiere unir esfuerzos entre la entidad territorial, las EPS y los grupos de investigación de las IPS y de las Universidades, para identificar causas y problemas prevenibles desde la consulta pre-concepcional y prenatal, así como la influencia de factores ambientales.

¹⁷ Reglamentado a partir de la Resolución 1841 de 2013 del Ministerio de Salud y Protección Social.

¹⁸ Estrategia que busca generar condiciones de equidad con un enfoque ‘poblacional’ y ‘territorial’ que prioriza de acuerdo con la división político-administrativa del municipio las áreas donde se registran indicadores críticos de pobreza, violencia y seguridad. Esta estrategia incorpora además acciones y metas en salud pública.

¹⁹ Reglamentada a partir del Decreto 859 de 2014 del Ministerio de Salud y Protección Social.

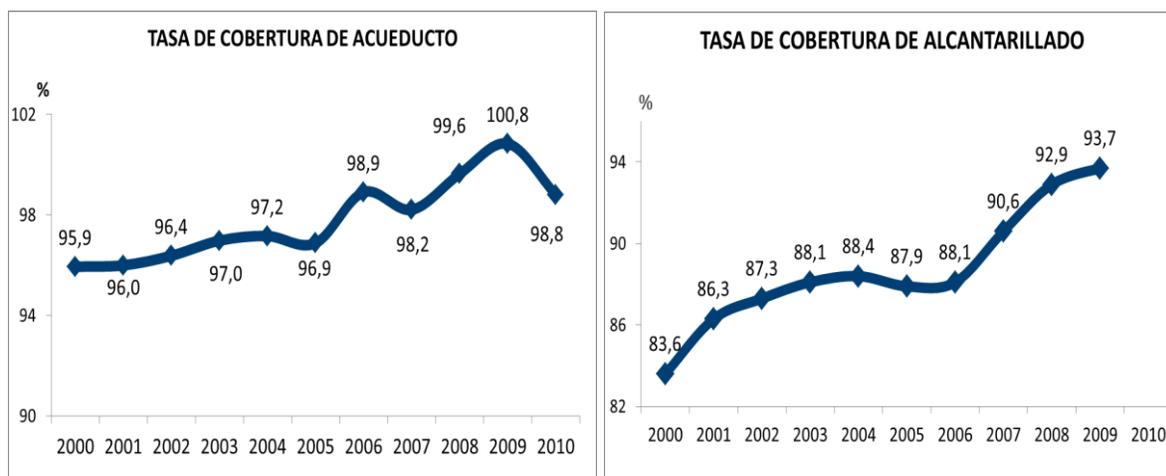
- Se debe intensificar la educación en salud sexual y reproductiva en la población adolescente principalmente en la comuna 3 y el área rural, utilizando herramientas de evaluación de efectividad e impacto.
- A pesar de que hay un incremento del 152% en la morbilidad materna extrema, cuyas causas son prevenibles a través de un ingreso temprano a un control prenatal de calidad, se evidencia una caída de la mortalidad materna para 2013, con datos preliminares. Se sugiere hacer un seguimiento a los datos definitivos para identificar retos, que podrían ser positivos con la difusión de experiencias exitosas para contribuir a la reducción de la mortalidad materna en el país, o en caso de ser mayor, analizar su tendencia y/o posible subregistro.
- Reforzar, en un esfuerzo interinstitucional e intersectorial los hábitos de vida saludables relacionados con el comportamiento (Sedentarismo y alimentación) con el fin de reducir la mortalidad por enfermedades hipertensivas, cardiovasculares y diabetes, así como la mortalidad por violencia y accidentes de tránsito y los relacionados con el hábitat, la vivienda y el medio ambiente como el control del dengue, acciones preventivas en las que participan todos los sectores y cuya acción primordial está en los individuos y la comunidad.
- Por último, fortalecer la rectoría del Sistema de Salud, basada en los derechos, la participación social y las políticas públicas, con el fin de hacer visibles el impacto sobre la salud pública, para mejorar la satisfacción de los usuarios y garantizarles el derecho a la salud.
- Se recomienda una acción colectiva de formulación e implementación de política pública que permita garantizar el derecho a la salud, tanto en el autocuidado, como en el acceso a los servicios de salud de promoción, prevención, prestación de servicios y rehabilitación, con una red de servicios que garantice la oportunidad, la calidad y la seguridad”.

CÓMO VAMOS EN SERVICIOS PÚBLICOS

Hace seguimiento a la evolución de los servicios públicos domiciliarios de los hogares caleños en función de la cobertura y los proyectos para su expansión, las tarifas e indicadores de gestión que muestren la calidad de los servicios prestados.

Acueducto y Alcantarillado

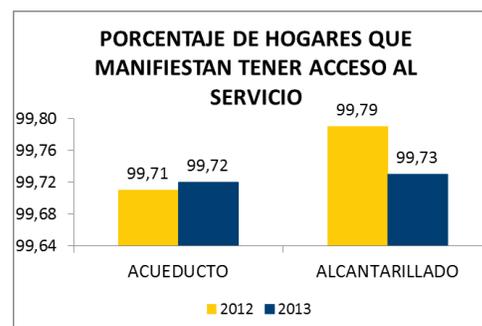
Cobertura



Fuente: Emcali. Desde 2010, no recibimos información de tasas de cobertura de Acueducto y Alcantarillado²⁰.

La tasa de cobertura de acueducto fue de 98,8% en el 2010, de acuerdo al último dato publicado por Emcali, antes de la resolución de la Superservicios de ser la única entidad que puede publicar tasas de cobertura de acueducto o alcantarillado²¹. Por otro lado, la tasa de cobertura de alcantarillado ha tenido una tendencia a la alza, pasando de 88,1% a 93,7% entre el 2006 y 2009.

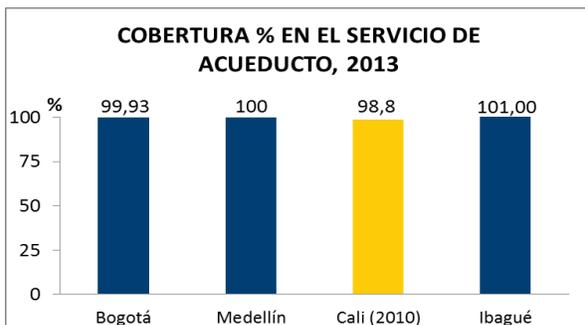
En la Encuesta de Percepción Ciudadana que realiza anualmente el Programa Cali Cómo Vamos el 99,71% de los ciudadanos manifestó tener acceso al servicio de acueducto en el 2012 y 99,72% en el 2013. Por otro lado, el 99,79% manifestó tener acceso al servicio de alcantarillado en el 2012 y 99,73% en el 2013. El porcentaje de ciudadanos que manifestaron tener acceso a estos dos servicios es muy cercano al 100%, con lo que se puede hablar de cobertura universal en el área urbana de Cali.



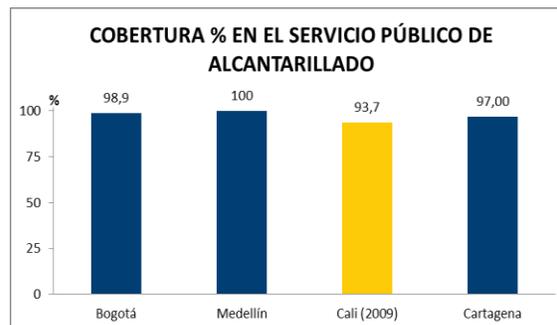
Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali, 2013, del Programa Cali Cómo Vamos

²⁰ De acuerdo con Emcali, “mediante la Resolución SSPD-7535 del 27 de marzo de 2008, se estableció que es la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (...) quien informará de oficio, anualmente, en la página web de dicha entidad (...) los porcentajes de cobertura en acueducto y alcantarillado”. Sin embargo, no se encuentra en la página web de la entidad las tasas de cobertura de acueducto y alcantarillado para los años 2011, 2012 y 2013, ni fue suministrada por la entidad ante la solicitud del Programa Cali Cómo Vamos.

²¹ Ídem anterior.



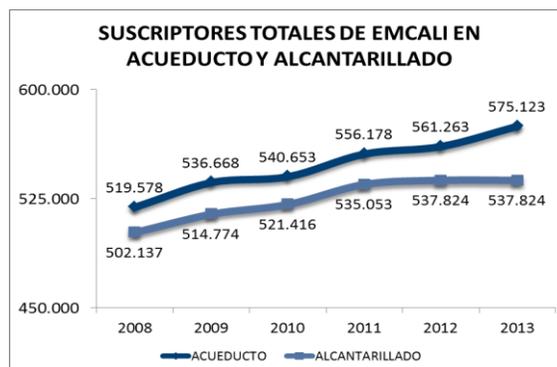
Tomado de Red de Ciudades Cómo Vamos. Fuente: Empresas de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, Aguas de Cartagena, EPM.



Tomado de Red de Ciudades Cómo Vamos. Fuente: Empresas de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, Aguas de Cartagena, EPM.

Al comparar las tasas de cobertura de alcantarillado y acueducto de la Red de Ciudades Colombiana Cómo Vamos -RCCV, encontramos que Medellín tiene cobertura del 100% para los dos servicios; Bogotá tiene una cobertura de acueducto de 99,93% y de alcantarillado del 98,9%. Por otro lado, Cartagena tiene una cobertura de acueducto superior al 100%, aunque la cobertura de alcantarillado es del 97%. La comparabilidad de estas coberturas con la cifra de Cali no es precisa, ya que los datos no corresponden al mismo año. *Un elemento importante de mencionar es que en las otras ciudades, las Empresas Municipales sí suministraron las tasas de cobertura a los programas Cómo Vamos que la solicitaron.*

Dado que no contamos con el dato oficial de Emcali ni de Superservicios, solicitamos el número de suscriptores de acueducto, que para el 2012 fue de 531.263 y para el 2013 de 575.123, lo que representó un incremento del 2,47%. Por otra parte, el total de suscriptores del servicio de alcantarillado fue de 537.824 para el 2012 y el 2013, donde no hubo crecimiento del total de suscriptores según Emcali.



Fuente: Emcali

NÚMERO DE CLIENTES RESIDENCIALES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN CALI

AÑO	CLIENTES RESIDENCIALES ACUEDUCTO	CLIENTES RESIDENCIALES ALCANTARILLADO	PROYECCIÓN VIVIENDAS EMCALI*	COBERTURA RESIDENCIAL ESTIMADA**	
				ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO
2010	481.459	478.087	467.639	103,00%	102,20%
2011	495.740	491.475	472.844	104,80%	103,90%
2012	501.657	496.077	478.053	104,90%	103,80%
2013	531.692	514.714	483.268	110,02%	106,51%
VAR % 2012-2013	5,99%	3,76%	1,09%		

*Proyección realizada por Emcali: Censo Poblacional del Dane / N° promedio de miembros por vivienda (4,8)

**Estimación de tasa de cobertura: Clientes Residenciales / Proyección Viviendas Emcali. Cálculos CCV.

Fuente: Emcali y Cálculos propios.

Con el objetivo de tener una estimación de la cobertura residencial de los servicios de acueducto y alcantarillado, Cali Cómo Vamos ha utilizado los datos suministrados por Emcali del total de suscriptores residenciales de estos servicios y la proyección de viviendas que manejan. De esta manera se obtienen tasas superiores al 100% para los años 2010 a 2013, lo que indica que las proyecciones de viviendas están subestimadas frente a la realidad, así haya indicios de una “cobertura universal” en el área urbana.

Si se toma la proyección de viviendas 599.681 del Cali en Cifras 2013 de Planeación Municipal, la tasa de acueducto sería de 88,7%, lo que evidencia que el problema al momento de calcular las coberturas de estos servicios son las proyecciones de viviendas que hay en Cali.

Inversiones durante el año 2013 orientadas a ampliar la cobertura

PROYECTOS DE INVERSIÓN ORIENTADAS A MAYOR COBERTURA 2012-2013 (MILLONES DE PESOS)

PROYECTO	2012		2013	
	PRESUPUESTO	EJECUCIÓN	PRESUPUESTO	EJECUCIÓN
EXPANSIÓN DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO FASE 3	1.280	708	4.872	2.023
EXPANSIÓN SERVICIO DE ALCANTARILLADO FASE 2	4.261	3.705	756	484
TOTAL INVERSIÓN ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO	5.541	4.413	5.627	2.508

Fuente: Emcali.

Con el fin de incrementar la cobertura, EMCALI presupuestó y ejecutó un mayor porcentaje de la inversión total en el servicio de acueducto, siendo de 2.023 millones de pesos para este, mientras que en alcantarillado la inversión ejecutada fue de 484 millones de pesos.

Del total de inversión orientado a mayor cobertura en 2012, el 84% iba destinado a proyectos de alcantarillado y el 16% a proyectos de acueducto, **estas proporciones se invirtieron en el 2013**, donde el 81% del total se invirtió en acueducto y el 19% en alcantarillado.

Aunque la inversión presupuestada tuvo un crecimiento del 1,56% entre el 2012 y el 2013, la inversión ejecutada cayó en un 43,2% ya que en el 2012 \$4.413 millones fueron ejecutados y en el 2013 tan solo \$2.508 millones. Para el 2013, de los \$5.627 millones presupuestados para gasto de inversión en acueducto y alcantarillado, sólo el 44,6% fue ejecutado.

Reposición de Redes Acueducto y Alcantarillado.

RESUMEN METROS LINEALES DE REPOSICIÓN DE REDES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

Reposición de Redes (Metros)	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Acueducto Contratos	28.044	9.671	24.670	18.873	4.948	2.484
Acueducto MIO y Megaobras	4.767	3.278	6.334	26.363	20.956	1.903
Total Acueducto	32.811	12.949	31.004	45.236	25.904	4.387
Alcantarillado Contratos	24.571	14.406	6.876	12.246	4.983	2.191
Alcantarillado MIO y Megaobras	10.662	18.835	6.945	43.708	37.791	3.613
Total Alcantarillado	35.233	33.241	13.821	55.954	42.775	5.803
Total	68.044	46.191	44.825	101.190	68.678	10.190

Fuente: Emcali

En 2013 se repusieron 4.387 metros lineales de redes de acueducto en 9 de comunas de la ciudad (1, 2, 3, 4, 5, 12, 17, 18 y 20) y Yumbo, 83% metros lineales menos que el 2012. A su vez, se hizo reposición de 5.805 metros lineales de red de alcantarillado en 10 comunas (1, 2, 3, 4, 5, 12, 17, 18, 19 y 20) del área urbana de Cali, 86% metros menos que el 2012.

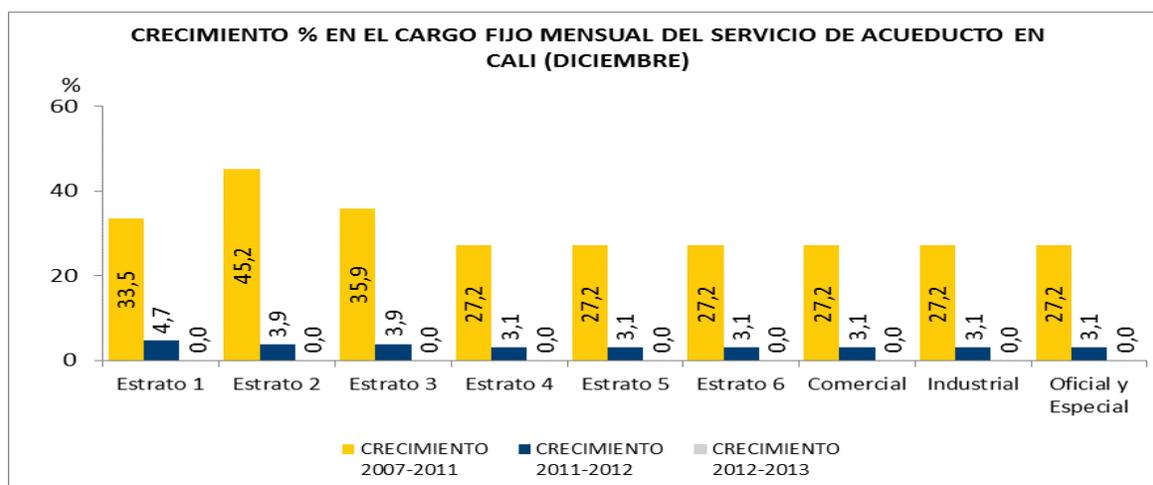
INVERSIÓN EN REPOSICIÓN DE REDES DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

Total Reposición Redes (A y A)	INVERSIÓN EN \$ MILLONES	
	2013	DISTR % 2013
Redes de Acueducto y Alcantarillado contratadas	3.608,71	11%
Redes MIO Acueducto y Alcantarillado	18.986,61	58%
Redes MEGA OBRAS Acueducto y Alcantarillado	10.169,7	31%
Total Reposición Redes (A y A)	32.765,02	100%

Fuente: Departamento de Interventoría. Emcali.

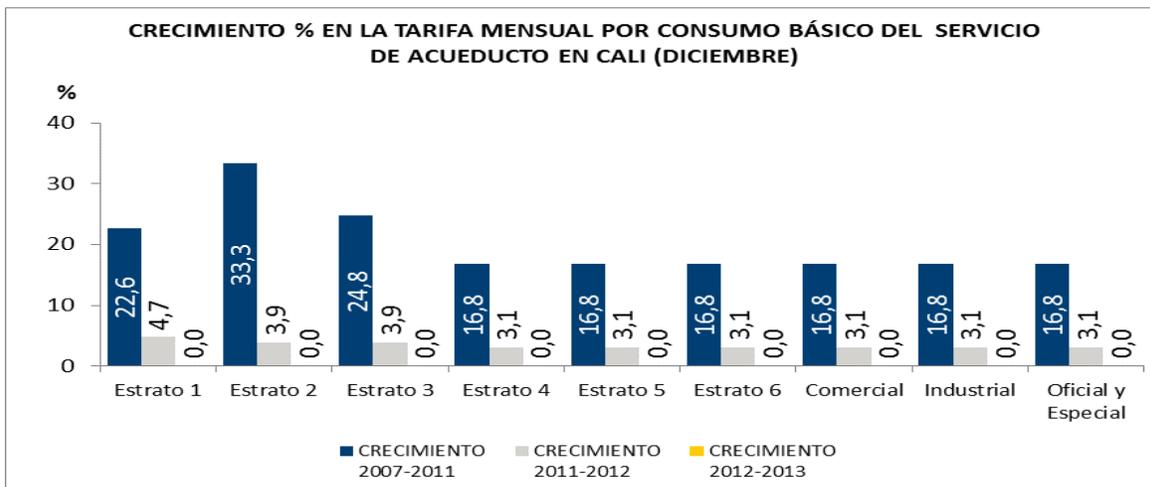
El total de inversión en reposición de redes de acueducto y alcantarillado en el 2013 fue de \$ 32.765 millones, el cual estuvo distribuido en un 58% para reposición de redes de acueducto y alcantarillado en obras del MIO, un 31% para redes de acueducto y alcantarillado en la construcción de las Megaobras y un 11% para Redes contratadas de ambos servicios.

Tarifas de acueducto



Fuente: Tarifas, Emcali. Cálculo de crecimiento, Cali Cómo Vamos.
En 2013 no hubo actualización tarifaria.

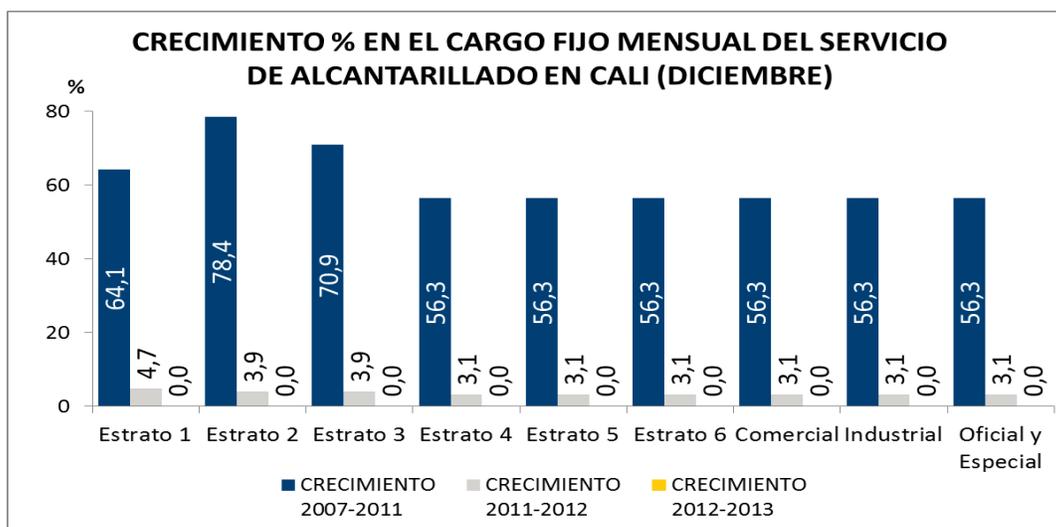
El cargo fijo del servicio de acueducto ha tenido un mayor incremento para los estratos 1, 2 y 3 con respecto a los demás estratos y niveles para los periodos 2007-2011 y 2011-2012. Por el contrario, para el año 2013 no hubo incrementos en el cargo fijo del servicio de acueducto para ninguno de los estratos y niveles.



Fuente: Tarifas, Emcali. Cálculo de crecimiento, Cali Cómo Vamos. En 2013 no hubo actualización tarifaria.

En el período 2007-2011 la tarifa por consumo básico aumentó considerablemente para los estratos 1, 2 y 3, donde crecieron el 22,6%, 33,3% y 24,8% respectivamente. Aunque para el 2011-2012 el crecimiento fue un poco más leve, siguió con la misma tendencia de ser los tres estratos bajos los que fueron sujetos de las mayores alzas. *No obstante, la tarifa por consumo básico no creció en el 2013, tal como ocurrió con la tarifa de cargo fijo.*

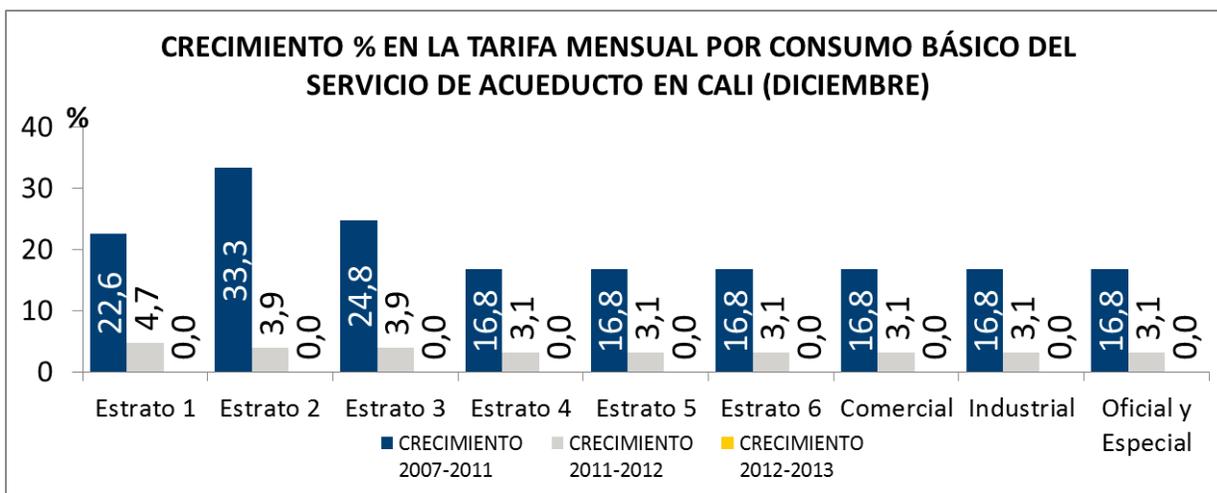
Tarifas de alcantarillado



Fuente: Tarifas, Emcali. Cálculo de crecimiento, Cali Cómo Vamos. En 2013 no hubo actualización tarifaria.

Las tarifas de cargo fijo en el servicio de alcantarillado presentaron crecimientos mayores en el período 2007 - 2011, siendo el estrato 2 el que experimentó mayor aumento de sus tarifas, con un total del 78,4%, seguido del estrato 3 con un crecimiento del 70,9% y el estrato 1 con un 64,1%. Distinto a lo mencionado, para los estratos altos y demás sectores, las tarifas aumentaron en un 56,3%.

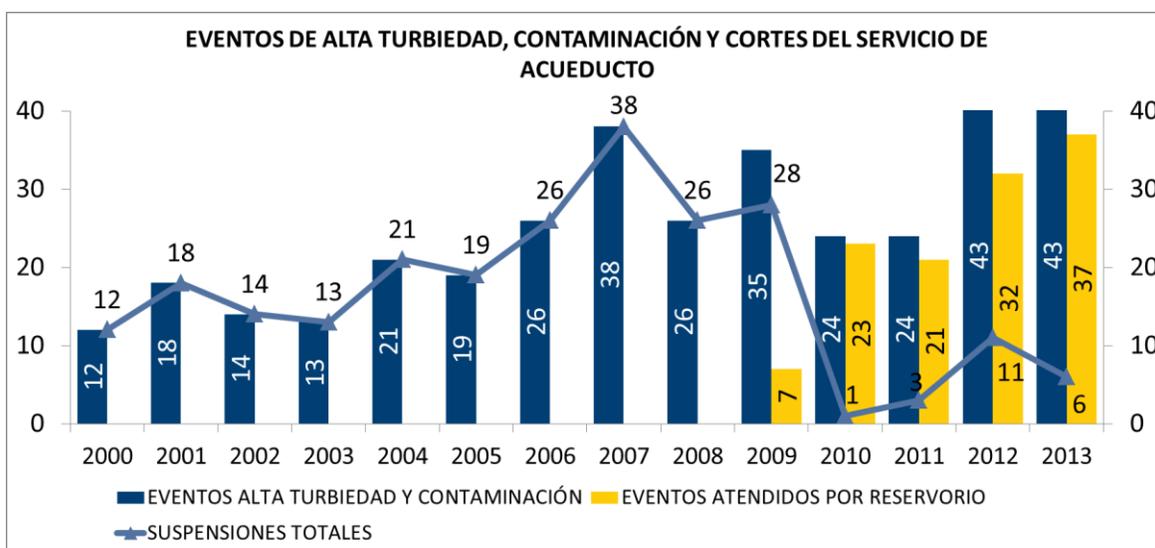
El costo del servicio de alcantarillado creció un 4,7% en el estrato 1, y 3,9% en los estratos 2 y 3, mientras en los demás estratos y sectores, el incremento de las tarifas fue de 3,1% en 2012. *Para el año 2013 no hubo aumentos en las tarifas, tal como ocurrió en las tarifas de acueducto.*



Fuente: Tarifas, Emcali. Cálculo de crecimiento, Cali Cómo Vamos.
En 2013 no hubo actualización tarifaria.

El crecimiento de la tarifa mensual por consumo básico ha afectado en mayor proporción a los estratos 1, 2 y 3 al igual que las tarifas de acueducto en años anteriores. *Para el año 2013 no hubo incrementos en la tarifa mensual por consumo básico del servicio de alcantarillado.*

Suspensiones del Servicio de Acueducto y Eventos Atendidos por el Reservorio.



Fuente: Emcali

La ciudad, que hasta 2008 presentaba un alto número de suspensiones en el servicio de acueducto, cada vez que ocurrían eventos de alta turbiedad y contaminación en el Río Cauca, tuvo en el reservorio como una solución temporal a dicho problema.

Aunque el número de eventos de alta turbiedad fue el mismo en 2012 y 2013, el número de eventos atendidos por reservorio aumentó de 32 a 37 en ese mismo período, lo que permitió la reducción número de suspensiones totales, que pasó de 11 a 6 representado en una reducción del 45%.

En el 2010, el Reservorio atendió el 95,8% de eventos, mientras que en el 2013 solucionó sólo el 86% de los casos. Esto evidencia que la erosión y los vertimientos en la cuenca del Río Cauca que abastece el 75% del agua potable de la ciudad-, son el verdadero problema y que requieren, antes que implementar proyectos que incorporan fuentes alternas de agua, aplicar un mayor control y protección ambiental a la fuente existente actualmente. Si no cambia el manejo de las cuencas hidrográficas, las fuentes hídricas que usemos se extinguirán, al igual que como se está haciendo actualmente con el Cauca.

Riesgo de Calidad del Agua en Cali e Indicadores operativos de A & A

INDICADOR	2011	2012	2013	META	% VAR 2012-2013
TIEMPO DE ATENCIÓN DAÑOS ACUEDUCTO (HORAS)	14,36	11,2	9,68	11,5	-13,6
TIEMPO DE ATENCIÓN DAÑOS ALCANTARILLADO (DÍAS)			6,9	9	-
TIEMPO MEDIO DE INSTALACIÓN INDIVIDUAL DE ACUEDUCTO (DÍAS)			10,52	10	-
ÍNDICE DE CONTINUIDAD DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO - ICTAC	98,36%	99,54%	99,78%	99,00%	0,2
INDICADOR RIESGO DE CALIDAD DEL AGUA POTABLE - IRCA	0,18%	0,23%	0,20%	MENOR AL 5%	-13,0

Fuente: Emcali

Con respecto a los indicadores operativos, Emcali ha mostrado un aumento en la eficiencia en indicadores tales como el tiempo de atención en daños en acueducto el cual pasó de 14 en el 2011 a 9 en el 2013. Otro indicador con una evolución positiva es el índice de continuidad del servicio de acueducto ICTAC que pasó del 99,54% en el 2012 a 99,78% en el 2013. Además, el indicador riesgo de calidad del agua potable-IRCA cayó de 0.23% en el 2012 a 0,20% en el 2013.

GESTIÓN OPERATIVA PARA EL TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES

INDICADOR	2011	2012	2013	% VAR 2012-2013
AGUAS RESIDUALES TRATADAS / AGUAS VERTIDAS (PROMEDIO MES)	88,11%	82,72%	77,20%	-6,7
PROMEDIO AGUAS RESIDUALES TRATADAS (M3/SEG)	6,10%	6,02%	6,13%	1,8
UTILIZACIÓN CAPACIDAD PTARC (PROMEDIO MES)	80,32%	79,23%	80,60%	1,7

Fuente: Emcali

Aunque la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Cañaveralejo, PTARC, aumentó en un 1,7% la utilización del total de su capacidad entre el año 2012 y 2013, el porcentaje de aguas residuales tratadas sobre las aguas vertidas disminuyó, pasando del 82,72% en el 2012 a un 77,2% en el 2013, lo que quiere decir, que en 2012 para el 17,28% de las aguas residuales y en el 2013 para el 22,8%, no se registra que haya tratamiento del equivalente en aguas residuales que terminan en las fuentes hídricas de la ciudad. Ese vertimiento traería deterioro ambiental, por lo que es conveniente elevar el tratamiento de las aguas al 100%.

Agua potable y Saneamiento básico en el Sector Rural

La cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural de Cali tendía al aumento, presentando crecimientos en la cobertura del servicio prestado por las Plantas de Tratamiento de Agua Potable, que pasaron del 45% al 71%. Según Emcali “Una vez se concluyan las obras relacionadas, la Cobertura en Abasto de Agua para Consumo Humano con PTAP en la zona rural del municipio, aumentará del 72% al 75%”.

% COBERTURA ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO RURAL EN CALI, 2011

SISTEMA	LÍNEA BASE 2007	META ALCANZADA DICIEMBRE 2011	VAR. % COBERTURA
ACUEDUCTOS	81%	89%	8%
PTAP	45%	71%	27%
ALCANTARILLADOS	32%	48%	16%
PTARD	14%	25%	11%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal. La Información corresponde a la publicada el año anterior, pues no fueron suministradas nuevas tasas de cobertura en la respuesta de la entidad²².

Con el objetivo de alcanzar una mayor cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural, en el 2013 se ejecutaron obras por un total de \$6.855.379.865. De dicho total el 39,2% se ejecutaron en obras de Acueducto y el 60,7% en obras de alcantarillado en diferentes corregimientos de la zona rural de Cali.

OBRAS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO RURAL, 2013

OBRAS	CORREGIMIENTO	INVERSIÓN
ACUEDUCTO		
Construcción de la Planta de Tratamiento de Agua Potable, PTAP, de la vereda La Luisa; Construcción de la Bocatoma, Desarenador y Conducción del Acueducto de la vereda La Luisa; Mejorar la Captación y el Desarenador del Acueducto de la vereda La Fonda y, Construcción del Tanque de Almacenamiento y Mejoramiento de la Red de Distribución del Acueducto de la Cabecera del corregimiento	La Buitrera	
Instalación de Micromedidores en la Cabecera del corregimiento	Pichindé	
Instalación de Micromedidores en las veredas de El Banqueo y Pico de Águila	Pance	
Instalación de Micromedidores en la Cabecera del corregimiento	Felidia	
Instalación de Micromedidores en la vereda Kilómetro 18	La Elvira	\$ 2.692.365.634
Mejoramiento de la Planta de Tratamiento de Agua Potable, PTAP, y el Acueducto de las veredas Cascajal y Flamenco	El hormiguero	
Reparación del Tanque de Almacenamiento de la vereda La Reforma	Los Andes	
Reparación de la Línea de Conducción del Acueducto de la Cabecera del corregimiento y la Instalación de la Red de Distribución y Tanque de Almacenamiento en la vereda de Campoalegre	Montebello	
Instalación de Clarificador en la Planta de Tratamiento de Agua, PTAP, de la Cabecera del corregimiento	Golondrinas	
ALCANTARILLADO		
Construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Domésticas, PTARD y el Alcantarillado de la vereda Campoalegre	Montebello	\$ 4.163.014.231
Reparación de un tramo del Alcantarillado de la vereda La Sirena	La Buitrera	
SUBTOTAL ALCANTARILLADOS		\$ 6.855.379.865

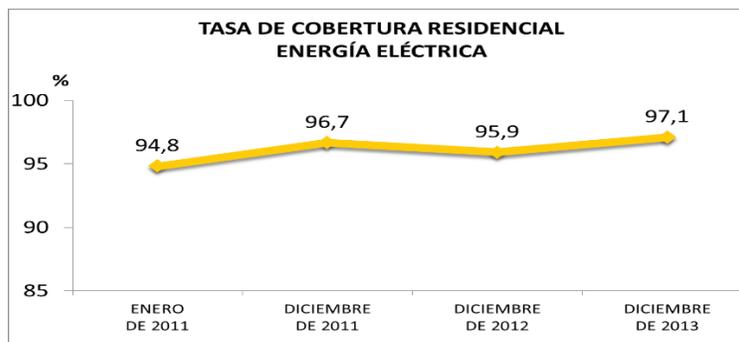
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal

²² De acuerdo con la Secretaría de Salud: “Una vez se concluyan las obras relacionadas, la Cobertura en Abasto de Agua para Consumo Humano con PTAP en la zona rural del municipio, aumentará del 72% al 75%, y, la Cobertura en Remoción de Aguas Residuales Domésticas con PTARD aumentará del 25% al 28%”.

Energía Eléctrica

Cobertura

De acuerdo con los reportes anuales que solicitamos a Emcali, la tasa de cobertura residencial de energía eléctrica que había presentado una disminución cercana al 0.8% en su cobertura durante 2012, aumentó un 1,3%, pasando del 95,9% en diciembre del 2012 al 97,1% en el mismo mes del 2013.



Fuente: Emcali

Inversiones durante el año 2013 orientadas a ampliar la cobertura

Para ampliar la cobertura del servicio de energía en la ciudad, Emcali presupuestó \$45.862.403.503, de los cuales ejecutó \$43.955.488.703, equivalente a una ejecución global del 96%. Algunos de los proyectos orientados a la ampliación de la cobertura de energía son la “construcción de la subestación en el sector Sur” y la “Expansión de la Infraestructura SDL fase III”.

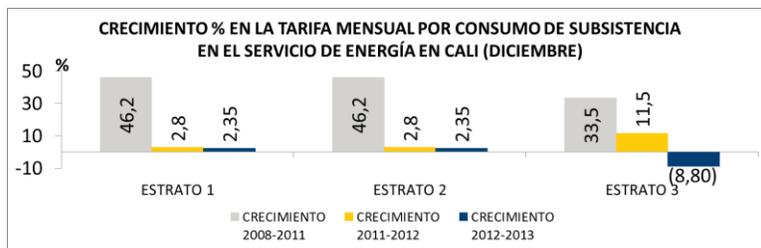
INVERSIONES DURANTE EL AÑO 2013 ORIENTADAS A AMPLIAR LA COBERTURA

PROYECTO ENERGÍA	APROPIACIÓN DEFINITIVA	REGISTRO/ COMPROMISO	% EJECUCIÓN
DISMINUCION PERDIDAS NO TECNICAS ENERGIA CPROG/2014	11.290.600.000	11.290.600.000	100%
REPOSICION DE TRANSF. AVERIADOS Y OBSOLETO FASE IV	2.254.896.600	2.252.546.000	100%
OPERACIÓN LINEA SAN LUIS - SIDELPA Y SUBESTACION SIDELPA 115 KV	296.089.722	296.089.716	100%
NUEVOS CIRCUITOS 13.2 KV	170.600.000	-	0%
EXPANSION DE LA INFRAESTRUCTURA SDL FASE III	2.788.305.448	2.105.029.105	75%
RECUPERACION PERDIDAS TECNICAS DE ENERGIA	527.100.000	516.414.442	98%
INSTALACION EQUIPOS DE FLEXIBILIDAD FASE IV	1.141.000.000	1.140.999.722	100%
CONSTRUCCIÓN SUBESTACIÓN EN EL SECTOR SUR(ALFEREZ)	12.000.000.000	12.000.000.000	100%
EXPANSION DE LA INFRAESTRUCTURA SDL FASE III	7.995.170	7.995.170	100%
REFORMA REDES PROYECTO MIO	10.350.196.156	10.350.196.155	100%
REPOSICION DE TRANSF. AVERIADOS Y OBSOLETO FASE IV	2.896.600	2.896.600	100%
PROGRAMA NORMALIZACION DE REDES DE ENERGIA PRONE	4.003.615.577	4.003.613.563	100%
TOTAL	45.862.403.503	43.955.488.703	96%

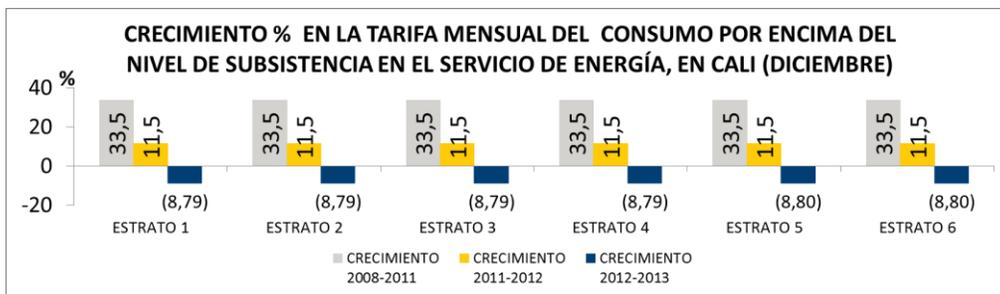
Fuente: Emcali

Tarifas energía²³

La tasa de crecimiento de la tarifa por consumo de subsistencia entre el 2008 y el 2011 afectó en mayor medida a los estratos 1 y 2 (incremento de 46,2%) que al estrato 3 (+33,5%). Al contrario, la tasa de crecimiento entre el 2011 y 2012 afectó en mayor medida al estrato 3 (+11,5%) que a los estratos 1 y 2 (+2,8%). Por último, para el período 2012-2013 una vez más aparece la tendencia donde los estratos 1 y 2 (+2,3%) son más afectados respecto al estrato 3 (-8,8%) en las actualizaciones tarifarias realizadas.

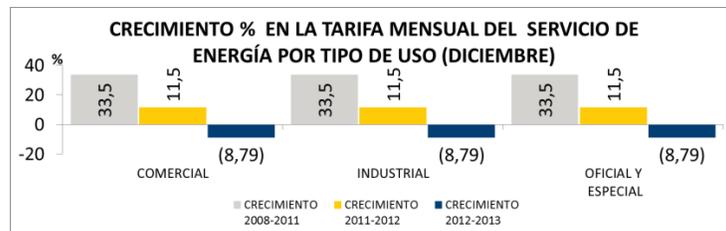


Fuente: Tarifas de energía por mes de consumo, Emcali.
Crecimiento por tarifario por estrato, Cálculos CCV.



Fuente: Tarifas de energía por mes de consumo, Emcali.
Crecimiento por tarifario por estrato, Cálculos CCV.

La tasa de crecimiento de la tarifa mensual por encima del nivel de subsistencia ha sido igual para todos los estratos socioeconómicos de la ciudad, en los diferentes periodos. Para el período 2008-2011 la tasa de crecimiento fue de 33,5%, para el período 2011-2012 fue del 11,5% mientras que para el 2012-2013 tuvo una caída del 8,8%.



Fuente: Emcali

²³ La respuesta de Emcali a la solicitud de información de Cali Cómo Vamos (Julio 9 de 2014) acerca del cálculo de las tarifas de energía fue: "La variación del costo unitario (\$/kWh) depende de los cambios que se presenten en los componentes que conforman el Costo Unitario, (CU) =G (Costo de compra de la energía) +T (Costo por el uso del sistema nacional de transmisión)+D (costo por uso de sistemas de transmisión) +C (Margen de comercialización)+Pr (Costo de compra, transporte y reducción de pérdidas de energía)+R (Costo de Restricciones y de Servicios asociados con generación)...Si alguno de los componentes descritos anteriormente llega a variar, el componente que actualmente varía con frecuencia es el componente G, dados los precios pactados en los contratos de compra de energía, como las variaciones de los precios tan elevados que ha presentado la bolsa de energía."

Las tarifas para uso comercial, industrial, oficial y especial aumentaron en un 33,5% en el período 2008-2011, en un 11,5% para el período 2011-2012 y para el período 2012-2013 dichas tarifas disminuyeron en un 8,8% para los tipos de uso mencionados.

Indicadores de gestión gerencia de energía, año 2013

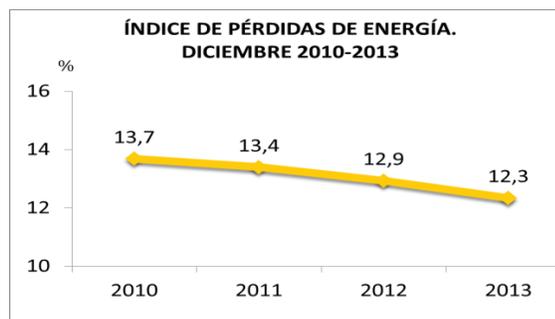
Las actividades operativas llevadas a cabo durante 2013, muestran porcentajes de cumplimiento muy por encima del 100% en 10 de las 12 metas propuestas. Las otras 2 metas que no se lograron cumplir en un 100%, estuvieron muy cercanas, mostrando niveles mayores al 94%, lo que refleja una gestión positiva en términos de cumplimiento.

INDICADORES DE GESTIÓN GERENCIA DE ENERGÍA, AÑO 2013

ACTIVIDAD	META	EJECUCIÓN	% CUMPLIMIENTO
RED PREENSAMBLADA (MTS LINEALES)	8.661	8.360	97%
TIEMPO DE INSTALACIÓN (DÍAS)	15	5,87	256%
TIEMPO DE RECONEXIÓN (DÍAS)	3	1,73	173%
TIEMPO DE REINSTALACIÓN (DÍAS)	3	2,92	103%
INSTALACIONES NUEVAS	10.033	9.405	94%
RECLAMOS POR FACTURACIÓN CADA 10.000 FACTURAS	60	14	429%
DAÑOS SECTORIALES SECTOR INDUSTRIAL (HORAS)	3,5	1,36	257%
DAÑOS SECTORIALES URBANO CALI - YUMBO (HORAS)	3,5	2,39	146%
PÉRDIDAS DE ENERGÍA DISTRIBUIDOR (%)	12,96	12,34	105%
PÉRDIDAS DE ENERGÍA COMERCIALIZADOR (%)	19,16	17,9	107%
PARTICIPACIÓN MERCADO REGULADO (%)	89	92,9	104%
TIEMPO PROMEDIO EN PQR (DÍAS)	14	12,48	112%

Fuente: Emcali

Finalmente, el índice de pérdidas de energía ha tenido una tendencia a la baja en los últimos cuatro años, pasando de 13,7% en el 2010 a 12,3% en el 2013, lo que muestra un avance en la gestión operativa de Emcali y a su vez una oportunidad para unos mejores ingresos para la unidad de negocio.



Fuente: Emcali.

Telecomunicaciones

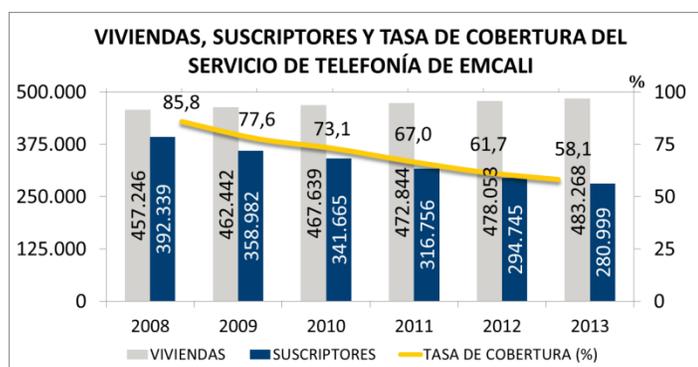
Cobertura

La tasa de cobertura de telefonía fija por parte de las Empresas Municipales de Cali - Emcali ha tenido una tendencia a la baja desde hace varios años, donde han pasado de una cobertura del 85,8% en 2008, a un 58,2% en el 2013, esta continua disminución es la consecuencia de la expansión de la telefonía celular y de la fuerte competencia privada, que desde hace varios años, como lo hace Emcali recientemente, a la oferta del servicio telefónico, los servicios de internet y televisión.



Fuente: Emcali. Cobertura Residencial. La total (suscriptores de diferentes usos, es de 77,08%).

La disminución en la cobertura, planteada a causa del ingreso al mercado de competencia privada nacional y extranjera, se observa en la gráfica anterior, donde el número de suscriptores pasó de 392.339 en el 2008 a 280.999 en 2013, lo que significa una reducción del 28,3% en la tasa de cobertura de Emcali en un lapso de 6 años.



Fuente: Emcali

Inversiones durante el año 2013 orientadas a ampliar la cobertura

INVERSIONES DURANTE EL AÑO 2013, ORIENTADAS A MAYOR COBERTURA

DESCRIPCIÓN	APROPIACIÓN DEFINITIVA	REGISTRO/COMPROMISO
PLATAFORMA TELEMEDIA PARA SERVICIOS Y CONTENIDOS INTERACTIVOS	\$ 27.336.322.000	\$ 17.367.667.904
PROYECTO TIC	\$ 11.804.299.000	-
PROYECTO 99,9 CMS	\$ 17.646.294.000	\$ 4.479.566.123
RECURSOS 1	\$ 56.786.915.000	\$ 21.847.234.027
PLATAFORMA TELEMEDIA PARA SERVICIOS Y CONTENIDOS INTERACTIVOS	\$ 4.725.388.584	\$ 3.062.720.567
PROYECTO TIC	\$ 1.086.655.000	-
PROYECTO MIO-SUBTERRANIZACIÓN REDES TRONCALES	\$ 4.020.682.000	\$ 4.020.682.000
PROYECTO 99,9 CMS	\$ 166.067.621	-
RECURSOS 3	\$ 9.998.793.205	\$ 7.083.402.567
TOTAL INVERSIÓN	\$ 66.785.708.205	\$ 28.930.636.594
% Avance Inversión		43.3%

Fuente: Emcali

Con el objetivo de mejorar la oferta de servicios, en el 2013 la Unidad de Telecomunicaciones de Emcali continuó con la implementación de una serie de inversiones como la Plataforma Telemedia para servicios y contenidos interactivos, la cual tendría un costo aproximado de \$27.336 millones de pesos. Esta plataforma desarrollará la oferta de nuevos servicios como internet de alta velocidad, televisión interactiva, entre otros más.

Además de la plataforma mencionada, continuaron los proyectos TICs, Proyecto MIO-subterranización redes troncales y 99,9 CMS “Calidad y Mejoramiento del Servicio”, este último en busca de mejorar la calidad del servicio prestado a los clientes suscritos al portafolio existente.

En total la inversión planeada es de \$66.785 millones, de los cuales en el 2013 se ejecutó tan solo un 43,3%, lo que significa una inversión ejecutada de \$28.930 millones de pesos.

Indicadores anuales de gestión telecomunicaciones

INDICADORES ANUALES DE GESTIÓN TELECOMUNICACIONES						
INDICADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013
TIEMPO MEDIO DE INSTALACIÓN TELEFONÍA (DÍAS)	6,7	9,8	15,5	11,9	7,9	6,85
TIEMPO MEDIO DE INSTALACIÓN INTERNET (DÍAS)	-	11,7	17,4	10,1	7,3	4,87
TIEMPO MEDIO DE REPARACIÓN TELEFONÍA (DÍAS)	7,6	5,5	7,5	8,5	9,8	8,14
PARTICIPACIÓN EN EL MERCADO DE TELEFONÍA	79,1%	74,8%	73,9%	69,5%	67,7%	62,09%*
PARTICIPACIÓN EN EL MERCADO DE BANDA ANCHA	49,2%	51,1%	41,4%	35,0%	26,7%	26,54%

Fuente: Emcali

Aunque la cobertura y la participación en el mercado de telefonía e internet han disminuido en los últimos años, el servicio prestado por las empresas municipales ha mejorado desde el 2010, tal como lo muestra los indicadores “tiempo medio de instalación de telefonía (días)”, “tiempo medio de instalación internet (días)” y “tiempo medio de reparación telefonía (días)”. Esta tendencia evidencia la necesidad de que la Unidad de Telecomunicaciones mejore, no solo con su gestión operativa sino con estrategias comerciales y tarifas atractivas para los usuarios que impulse la competitividad de Emcali en el mercado.

Tarifas telefonía

TARIFAS DE TELEFONÍA DE EMCALI EN PESOS: CARGO FIJO, CONSUMO Y PLANES VIGENTES A PARTIR DE JUNIO 2013

ESTRATO / TIPO DE USO	CARGO FIJO CERO		ESTRATO / TIPO DE USO	PLAN 5000	
	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)		Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)
ESTRATO 1	0	80	INDUSTRIAL & COMERCIAL	64.500	14
ESTRATO 2	0	80	OFICIAL	58.000	14

Fuente: Emcali

Fuente: Emcali

ESTRATO / TIPO DE USO	PLAN BAJO		PLAN MEDIO		PLAN ALTO	
	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)
ESTRATO 1	11.476	47	13.329	43	14.528	39
ESTRATO 2	11.476	47	13.329	43	14.528	39
ESTRATO 3	11.476	47	13.329	43	14.528	39
ESTRATO 4	11.476	57	13.329	52	14.528	46
ESTRATO 5	13.771	57	15.995	52	17.434	46
ESTRATO 6	13.771	57	15.995	52	17.434	46
INDUSTRIAL & COMERCIAL	13.771	57	15.995	52	17.434	46
OFICIAL	11.476	57	13.329	52	14.528	46

Fuente: Emcali

ESTRATO / TIPO DE USO	PLAN 200		PLAN 350		PLAN 500		PLAN 700		PLAN 1000		PLAN ILIMITADO (\$)
	Cargo Fijo (\$)	Consumo (\$)									
ESTRATO 1	17.005	51	22.895	50	28.880	50	34.390	46	40.000	43	35.722
ESTRATO 2	17.005	51	22.895	50	28.880	50	34.390	46	40.000	43	35.722
ESTRATO 3	17.005	51	22.895	50	28.880	50	34.390	46	40.000	43	37.000
ESTRATO 4	17.005	60	22.895	60	28.880	60	34.390	50	40.000	50	37.000
ESTRATO 5	20.406	60	27.474	60	34.656	60	41.268	50	48.000	50	4.120
ESTRATO 6	20.406	60	27.474	60	34.656	60	41.268	50	48.000	50	41.200
INDUSTRIAL & COMERCIAL	20.406	60	27.474	60	34.656	60	41.268	50	48.000	50	0
OFICIAL	17.005	60	22.895	60	28.880	60	34.390	50	40.000	50	0

Fuente: Emcali.

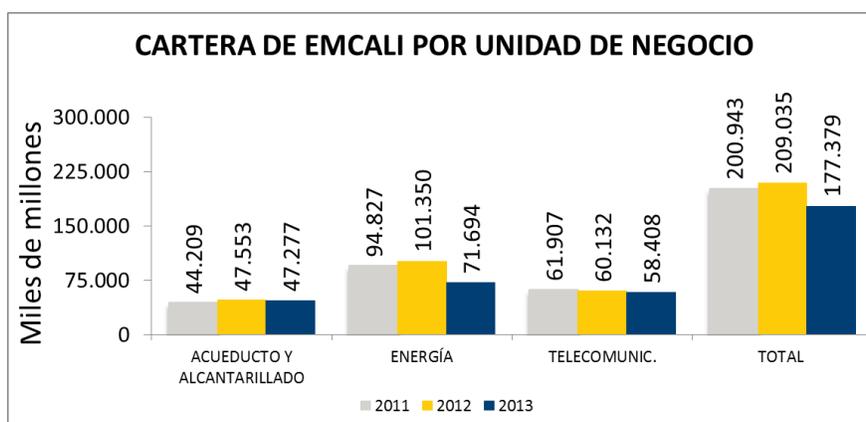
Entre los planes de consumo en telefonía que ofrece Emcali, se encuentran bajo, medio y alto, los cuales varían entre 11 mil y 14 mil pesos para el bajo, 13 mil y 16 mil pesos en el medio, y de 14 mil a un poco más de 17 mil pesos en el plan alto.

Emcali también ofrece planes especiales de “Cargo Fijo Cero” para estratos 1 y 2 y “Plan Ilimitado” para predios con uso Oficial, Industrial y Comercial. También cabe mencionar planes básicos desde 17 mil hasta el ilimitado, que para el estrato 6 costó \$41.200 pesos.

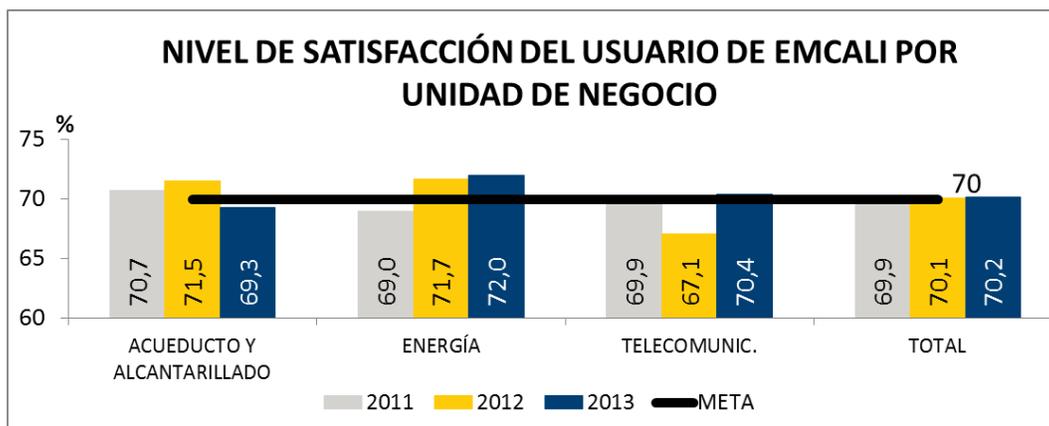
Para el año 2013 no hubo actualización tarifaria, es decir, las tarifas y planes descritos en las anteriores tablas son las mismas del año 2012.

Emcali y sus usuarios

La cartera total de Emcali disminuyó pasó de \$209.035 miles de millones en 2012 a \$177.379 miles de millones en el 2013, lo que significó una reducción del 15.1%. Todos las unidades de negocio de Emcali presentaron crecimientos negativos en sus carteras, siendo el servicio energía el más beneficiado, con una reducción del 29,3%, seguido de telecomunicaciones con una reducción del 2.9% y por último una reducción del 2% para acueducto y alcantarillado en el mismo período.



Fuente: Emcali



Fuente Informe de Gestión 2013, Emcali.

En cuanto a la satisfacción de los usuarios, la meta de Emcali para el 2013 era del 70%, meta que cambió respecto al año 2012, que era del 75%. La Unidad de negocio de Energía alcanzó un nivel de satisfacción del 72%, telecomunicaciones el 70.4% y acueducto y alcantarillado el 69,3%, siendo esta última, la unidad de negocio que no alcanzó dicha meta y la única que presentó disminución de la satisfacción con respecto al año 2012.

Residuos Sólidos

Los cuatro operadores contratados directamente por Emsirva en Liquidación, tienen una cobertura del 95.5% de la ciudad, distribuida en cuatro grandes zonas. El 4% restante lo cubren operadores más pequeños.

Servicio de aseo y recolección

El número de basuras dispuestas por distintos operadores encargados de la recolección de residuos sólidos venía disminuyendo desde 2007 hasta 2010, año en el que el total de basuras dispuestas llegó a 538.444 toneladas. Sin embargo, entre los años 2011 y 2013, este número aumentó nuevamente hasta llegar a las 613.644 toneladas en el 2013.



Fuente: Emsirva ESP En Liquidación

NÚMERO DE SUSCRIPTORES ATENDIDOS POR OPERADORES CONTRATADOS POR EMSIRVA EN LIQUIDACIÓN

ZONA	OPERADOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013
CALI	EMSIRVA ESP	522.623	169.304	-	-	-	-
ZONA 1 (NORTE)	PROMOAMBIENTAL CALI S.A. ESP	-	-	179.188	183.847	176.334	148283
ZONA 2 (ORIENTE)	EMAS CALI S.A. ESP	-	153.376	181.945	184.525	163.902	166304
ZONA 3 (SUR)	PROMOAMBIENTAL VALLE S.A. ESP	-	122.607	131.454	146.118	141.884	127820
ZONA 4 (CENTRO)	CIUDAD LIMPIA BOGOTÁ S.A. ESP	-	106.458	111.139	112.708	103.831	178950
TOTAL		522.623	551.745	603.726	627.198	585.951	621.357

Fuente: Emsirva ESP En Liquidación

El número de suscriptores atendidos por Emsirva llegó a 522.623 en 2008, población que para los demás operadores encargados desde 2009, aumentó continuamente hasta 2011 cuando llegó a 627.198 suscriptores. En 2012 éste registro disminuyó a 585.951 usuarios, pero volvió a subir en el 2013, alcanzando un total de 621.357 suscriptores.

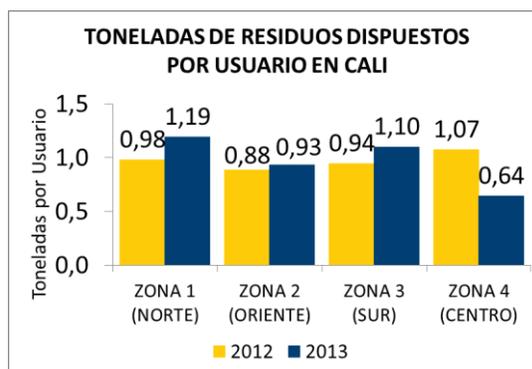
Los operadores encargados Promoambiental Cali S.A (Zona norte), Emas Cali S.A. ESP (Zona Oriente) Promoambiental Valle S.A (Zona sur), redujeron el número de suscriptores en un 19%, 10% y 13% respectivamente en el período 2011-2013. Mientras el operador Ciudad Limpia Bogotá S.A. (Zona centro) aumentó el número de suscriptores en un 59% para el mismo período.

Las toneladas dispuestas anualmente por cada suscriptor tuvieron una tendencia a decrecer desde el 2008 hasta el 2011, aunque en el 2012 presentó un aumento del 8,5%, volvió a disminuir en el 2013 donde 0,94 toneladas en promedio eran dispuestas por cada suscriptor.

Además del crecimiento de los residuos sólidos, se encuentra que en 2013, las zonas norte y sur están por encima del total de toneladas depositadas por suscriptor en la ciudad, mostrando niveles de 1,19 toneladas/año para la zona norte y de 1,10 en la zona sur. Para las zonas oriente y centro, el total de toneladas/año per cápita en 2013 fue de 0,93 y 0,64 respectivamente



Fuente: Emsirva ESP En Liquidación
Cálculos Cali Cómo Vamos



Fuente: Emsirva ESP En Liquidación
Cálculos Cali Cómo Vamos

Estado de avance del proceso de sellamiento del relleno de Navarro

AVANCE EN EL PLAN DE CIERRE Y CLAUSURA DEL VERTEDERO DE NAVARRO A MAYO DE 2014

ITEM	PROYECTO	FINANCIACIÓN	ACTIVIDADES	% AVANCE
1	Construcción Planta de Tratamiento de Lixiviados - PTL y obras complementarias	Proyecto Financiado por el Fondo Nacional Regalías	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diseño final del sistema de tratamiento y manejo de lixiviados. 2. Recolección y conducción de lixiviados. 3. Manejo de lodos y concentrados. 4. Restauración Madre Vieja. 5. Manejo y disposición de permealidad 	80%
2	Avance en el Plan de Cierre y Clausura del Vertedero de Navarro	Proyecto Financiado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Desarrollo	<ol style="list-style-type: none"> 1. Adecuación vía interna. 2. Construcción de obras de estabilidad geotécnica. 3. Obras hidráulicas para manejo de aguas lluvias. 4. Instalación de instrumentación geotécnica. 5. Obras clausura vaso faltante 	95%

Fuente: Emsirva ESP En Liquidación

La clausura definitiva del botadero de basura de Navarro se realizó en junio de 2008, aunque las obras técnicas del sellamiento comenzaron años atrás, en el año 2002. En el proceso de sellado, se clausuraron y recubrieron los primeros cerros de desechos, se construyeron diques de confinamiento, sistemas de conducción y drenaje de aguas lluvias, redes de bombeo y evacuación de lixiviados, el diseño de la ampliación de la planta de tratamiento de lixiviados, obras de revegetación y sellamiento de algunos vasos, y un cerramiento perimetral, entre otros.

Según Emcali, a mayo del 2014, hubo un avance del 95% en el Plan de Cierre y Clausura del Vertedero de Navarro, proyecto financiado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Desarrollo, el cual incluye las actividades descritas en la anterior tabla. *La construcción de la Planta de tratamiento de Lixiviados y obras complementarias tiene un avance del 80% a la misma fecha.*

De acuerdo con el Dagma, desde el 8 de junio inicia la preoperación y a partir del 8 de agosto, operará plena de la planta. El sistema de tratamiento de lixiviados, permitirá remover la contaminación contenida en el lixiviados, mediante la remoción de los sólidos en suspensión (tratamiento físico-químico)²⁴.

Gasto Total Ambiental proyectado y ejecutado por programas y proyectos.

OBRAS EJECUTADAS EN EL PROCESO DE SELLADO Y CLAUSURA DE NAVARRO

PERIODO	VALOR	TOTAL
Entre 2002-2012 Se ejecutaron obras de clausura y sellado	\$ 31.000.000.000.	\$ 31.000.000.000
2013: Contrato Dagma: Construcción planta de tratamiento de lixiviados y obras complementarias.	\$ 12.498.113.208	
2013: Contrato Findeter: Construcción obras de estabilidad, instalación instrumentación, construcción vía interna y obras para manejo de aguas lluvias	\$ 4.895.672.808	\$ 17.393.786.016
TOTAL	\$ 48.393.786.016	

Fuente: Emsirva ESP En Liquidación

²⁴ Prensa Alcaldía de Cali. Tomado de : http://www.cali.gov.co/publicaciones/planta_de_lixiviados_de_navarro_tiene_un_avance_del_dagma_pub

Entre el 2002 y 2012 se ejecutaron \$31.000 millones en diferentes obras para la clausura y sellamiento del botadero de basura de Navarro, Además, para el año 2013 se firmaron dos contratos, uno con el Dagma y otro con Findeter por valores de \$ 12.498.113.208 y \$ 4.895.672.808 respectivamente, para un total de \$ 17.393.786.016.

Una vez se ejecute el 100% de los proyectos descritos, quedarán pendientes la ejecución de las obras que la autoridad ambiental competente imponga durante la etapa de pos clausura y/o seguimiento del Relleno Sanitario²⁵.

Funcionamiento de la Estación Provisional de Descarga y erradicación Escombrera Carrera 50

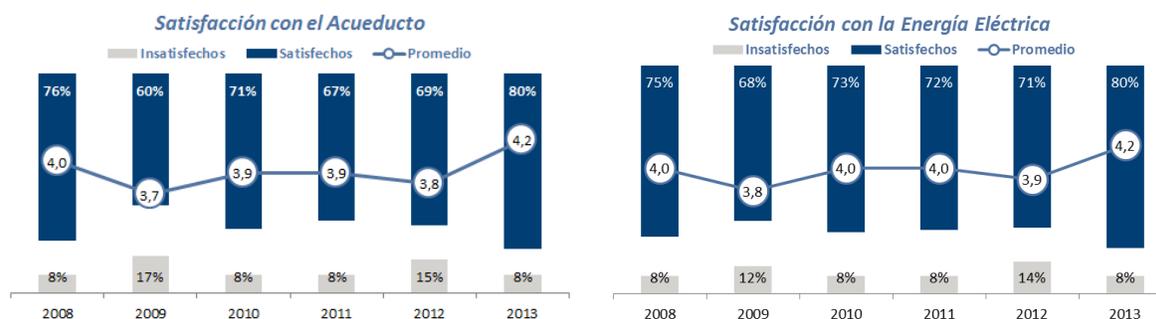
“La estación provisional de descarga de la Cra 50, inició operaciones el día 7 de Dic. Del 2012, fecha desde la cual se ha operado permanentemente ... logrando evitar que 5.500 M3 de escombros mensuales que eran depositados en el lote contiguo a la EPD reconocido como la escombrera de la 50, por más de 12 años, hoy se les esté dando un manejo adecuado, y una disposición final controlada”

PROYECTO	INVERSIÓN
Recuperación paisajística y ambiental de la Escombrera de la Calle 50 en el municipio de Santiago de Cali	\$ 1.296.790.862

FUENTE: DAGMA

Para lograr el objetivo de la erradicación de la Escombrera de la Carrera 50, el Dagma formuló el proyecto “Recuperación paisajística y ambiental de la Escombrera de la Calle 50 en el municipio de Santiago de Cali” aprobado en el 2013, donde se presupuesta la ejecución de \$1.296 millones.

¿Y qué piensan los ciudadanos?



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

²⁵ “El vertedero de Navarro debe continuar con el proceso de sellado, conforme lo determina el Reglamento de Agua Potable y Saneamiento, RAS 2000, y debe darse continuidad al manejo, operación y mantenimiento por 30 años una vez clausurado.” Fuente: Respuesta de Emsirva ESP En Liquidación a la solicitud de información de Cali Cómo Vamos, mayo 26 de 2014

Entre 99% y 100% de los encuestados tienen acceso a los servicios públicos domiciliarios tradicionales (aseo y recolección de basuras, alcantarillado, acueducto y energía), de forma estable en el último año, al igual que la TV por cable (94%) y telefonía celular (92%), pero se destaca el crecimiento del gas natural (de 86% a 93%) , internet (de 55% a 69%) y servicios bancarios y financieros (de 55% a 63%) y el leve incremento de telefonía fija.

Para quienes acceden a cada servicio, aunque entre las satisfacciones promedio más altas se mantienen el gas (4,5) y el cable (4,2), se destaca el importante ascenso de los servicios prestados principalmente por Emcali: acueducto (de 3,8 a 4,2), energía (de 3,9 a 4,2), alcantarillado (de 3,7 a 4) y en menor medida de telefonía fija (de 4 a 4,1), entre 2012 y 2013. Mientras tanto, reportaron estabilidad internet (4,1) y banca (3,8), y bajaron aseo (de 4,2 a 4) y telefonía celular (de 4,2 a 4,1). Particularmente en banca, la de cobertura y satisfacción más baja en la Encuesta, el gran reto sigue siendo la “base de la pirámide”, pues en los estratos 1 y 2, solo el 49% accedió a estos servicios en 2013

La ciudad que queremos: retos en Servicios Públicos

Diego Alonso García, Consultor en Sostenibilidad Corporativa

“Entre la calidad del recurso hídrico que posee la ciudad y el nivel de prestación de servicios públicos existen relaciones sistémicas que caben poner en manifiesto. En primera instancia la mala calidad del recurso hídrico que proviene de una deficiente gestión integral del Río Cauca, ha tenido implicaciones a nivel del servicio que se ofrece a la ciudad. Para los caleños no es raro que la presencia de altos niveles de lluvia conlleva al cierre del acueducto que surte a la mayoría de los hogares de la ciudad. Ante esta reiterada situación se habilitó un reservorio que atendió la mayoría de los cierres por falta del nivel de oxígeno en el río. Cabe anotar que el reservorio es una estrategia necesaria mas no suficiente. Preocupa que este mecanismo es visto como una tabla de salvación a este problema que si bien tiene connotaciones más complejas y sistémicas, estas no han sido tomadas en cuenta a la hora de formular un política integral frente al Río Cauca”

Programa Cali Cómo Vamos

La clave para el abastecimiento sostenible de agua en el largo plazo va más allá de obras y soluciones artificiales como el reservorio o la búsqueda de nuevas fuentes hídricas: es la recuperación y conservación ambiental de las cuencas de las fuentes actuales, en especial el Río Cauca. Las cifras de cortes del servicio de acueducto por eventos de contaminación y turbiedad evidencian que la acción del reservorio es limitada y suple la demanda de agua para un número de eventos o por determinado tiempo, pero la contaminación y el deterioro de la cuenca del Río Cauca pueden rebasar, ya lo han hecho, la capacidad del reservorio. Por ello, aunque se encuentren nuevas fuentes de agua, estas también se agotarán si no se protege su calidad y su caudal.

Reducir el número de toneladas dispuestas de residuos por suscriptor en el relleno sanitario, debe ser una de las premisas de la ciudad, a través del aprovechamiento de los residuos sólidos, empezando desde la promoción de la separación en la fuente de materiales reciclables y no reciclables en los hogares y unidades productivas, hasta una articulación con el sector de recicladores en el servicio de recolección y aseo, de manera que el aprovechamiento de tales residuos sea una labor que genere ingresos estables para los trabajadores del sector y por otro lado se reduzca el impacto ambiental, al disponer solamente los residuos que no tengan forma inmediata de aprovechamiento. No obstante, además del reciclaje de materiales como vidrio,

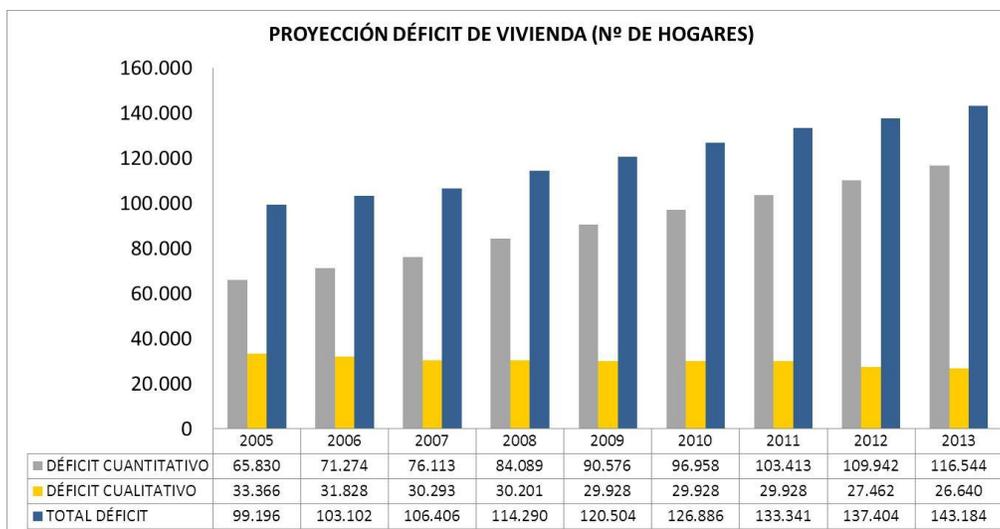
papel, cartón, entre otros, existe *otro tipo de aprovechamiento como es la transformación de residuos orgánicos en material combustible o con otros fines industriales o agrícolas, la cual requiere por supuesto una tecnología que demanda recursos por parte del municipio, y/o alianzas con el sector privado y las agencias de cooperación internacional, pues se trata de un proyecto con rentabilidad social, económica y ambiental.*

La eficiencia energética es otro objetivo que debe trazarse toda ciudad en la actualidad, como demandante de energía en diversas formas para el desarrollo de sus actividades productivas, de transporte y de consumo doméstico, entre otras. El flujo de energía que consumen hogares, empresas y automóviles, por ejemplo, dependiendo de su fuente, no solo insumen agua o combustibles fósiles (derivados del petróleo), entre otros, sino que también generan emisiones contaminantes. Por ello es deseable que una ciudad como Cali adopte tecnologías que permitan reducir la cantidad de agua o de combustible por unidad de energía producida, y al mismo tiempo que esas fuentes de energía generen menos emisiones. Una de las alternativas es usar mejores tecnologías, como la de captura de emisiones en la atmósfera (para el caso de emisiones de fuentes fijas como las unidades productivas) o bien fuentes más limpias, como la energía solar o hidroeléctrica para el caso del transporte, que aporta el 80% de las emisiones contaminantes del área.

CÓMO VAMOS EN VIVIENDA

La evaluación sobre la tenencia de vivienda digna por parte de los caleños, es abordada desde indicadores de déficit habitacional cuantitativo y cualitativo, además de los resultados de las estrategias de reducción de sus principales componentes.

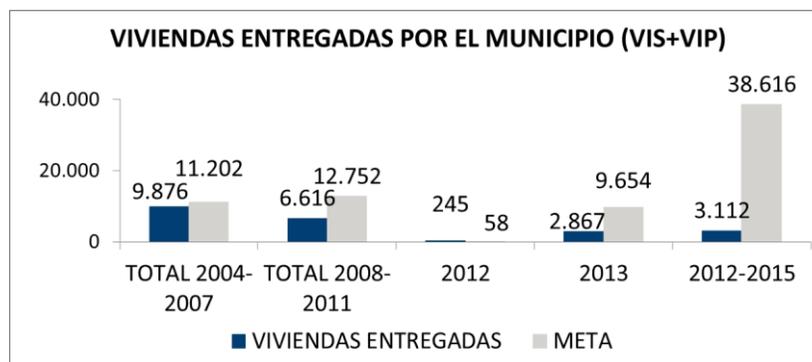
Déficit de vivienda



Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

La Secretaría de Vivienda Social estima que en 2013 existía un déficit de 143 mil viviendas en la ciudad, de las cuales 26 correspondían a viviendas con necesidades de mejoramiento (déficit cualitativo) y 117 mil a viviendas requeridas por igual número de hogares (déficit cuantitativo). Estas proyecciones crecen todos los años ya que con el incremento poblacional, también se forman nuevos hogares. El punto es que los hogares crecen más rápido que la oferta de vivienda accesible a esos hogares en la ciudad. Y eso es bastante paradójico cuando una de las actividades que más aporta al crecimiento de la economía nacional es precisamente la construcción.

Viviendas cofinanciadas por el municipio



Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

PROYECTOS PROPUESTOS POR LA SECRETARÍA PARA EL RESTO DEL CUATRIENIO.

PROPUESTAS	SUBSIDIOS
Aguacatal 1 (Comuna 2)	3.500
Aguacatal 2 (Comuna 2)	2.672
Conny, Vidriera (Comuna 20) y Triángulo (Comuna 18)	280
Altos de Santa Elena (Comuna 18)	400
Pondaje (Comuna 13)	800
Charco Azul (Comuna 13)	400
Sucre (Comuna 4)	340
Barrio Taller (Comuna 21)	55
Ciudadela CaliDa (Navarro)	2.000
Ciudad Campo Sur (Corregimiento El Hormiguero)	2.664
Alto Piamonte (Comuna 18)	140
Hacienda Sta. Fe (Comuna 22)	10.000
TOTAL	23.251

Fuente: Secretaría de Vivienda Social

Una de las principales estrategias para atender el déficit de vivienda cuantitativo y reducirlo a cero, es decir, acercarse al escenario donde exista una vivienda por hogar, es la construcción de viviendas de interés social (VIS) y prioritario (VIP), las cuales son cofinanciadas por el municipio, la nación y cajas de compensación familiar.

Entre 2012 y 2013, hubo un importante incremento en la entrega de viviendas, de 245 a 2.867, las cuales fueron en su totalidad viviendas de interés prioritario, es decir que no se entregaron unidades de VIS.

La mayoría de viviendas fueron entregadas en el Proyecto Llano Verde (programa de vivienda gratuita), aunque también se destaca la participación de las últimas etapas de Potrero Grande, Alto Piamonte y las viviendas entregadas a la población en situación de desplazamiento.

A pesar de ese notorio avance frente al año anterior, la meta para 2013 era de 9.654 viviendas, lo que muestra que en el mismo Plan de Desarrollo se presupuestaba que hubiera un despegue en 2013 para cumplir la meta de 38.616 unidades al terminar 2015. Pero al no cumplirse la meta anual, la dificultad de cumplir la meta del cuatrienio es cada vez mayor, al quedar menos tiempo para el fin del período de gobierno. En suma, la meta anual solo fue cumplida en 29% y el avance acumulado en dos años para cumplir la meta del cuatrienio es solo del 8%.

VIVIENDAS ENTREGADAS EN 2013, POR PROYECTO

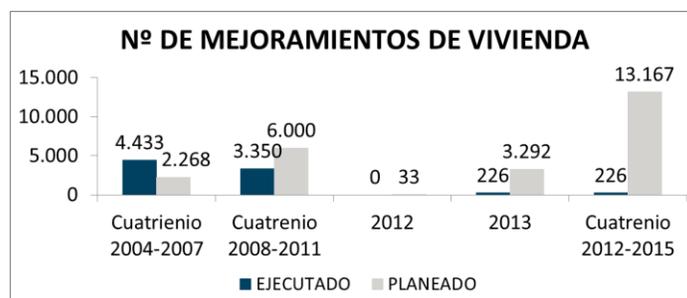
NOMBRE DEL PROYECTO	TIPO DE VIVIENDA	TOTAL
Llano Verde	VIP	1.644
Potrero Grande Etapa V Lote 11	VIP	368
Potrero Grande Etapa V Lote 8, 10 y 12	VIP	301
Alto Piamonte	VIP	260
Vivienda Nueva o usada. Población Víctima del Conflicto Armado en Situación de Desplazamiento	VIP	243
Quintas del Sol	VIP	44
Franja del Río	VIP	5
Altos de la Luisa	VIP	1
Altos Nápoles	VIP	1
TOTAL		2.867

Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

Se encuentra en proceso de desarrollo un proyecto que hará un aporte importante de viviendas que es el Plan Parcial San Pascual, que hace parte del proceso de renovación urbana del centro y que contará con 3.500 viviendas. También están en proceso, el lote 12 de la etapa V de Potrero Grande, y la adjudicación, en arrendamiento, de viviendas Temporales para hogares de Brisas de un Nuevo Amanecer. No obstante, la meta de más de 38 mil viviendas entregadas requiere la ejecución de muchos otros proyectos además de los mencionados o bien la aprobación para construir la Ecociudad Navarro, que aportaría 40 mil unidades habitacionales, pero que tiene reparos por parte de expertos en medio ambiente y salud, por su ubicación cercana al antiguo botadero, hoy relleno de Navarro. La Alcaldía ha manifestado que los estudios dispararán tales inquietudes sobre la conveniencia del proyecto.

Mejoramiento de vivienda²⁶

Los mejoramientos de vivienda, mediante los cuales se atiende el déficit cualitativo, también elevaron su entrega en 2013 (0 en 2012), pero, al igual que la entrega de viviendas, su ejecución mantiene por debajo de la meta anual y por supuesto de la meta del cuatrienio. Solo se entregó el 7% de lo programado para 2013 y apenas el 2% de la meta a 2015. La mayoría de beneficiarios de subsidios para mejoramiento están ubicados en las comunas 13 y 15, en el Distrito de Aguablanca.



Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

De acuerdo con la Secretaría de Vivienda, los 226 subsidios han beneficiado a 1.130 personas ubicadas en sectores vulnerables de la ciudad. Para el año 2014, la entidad proyecta entregar 400 subsidios de mejoramiento, con énfasis en las comunas de la ladera occidental de Cali, que beneficiarán a aproximadamente 2.000 personas.

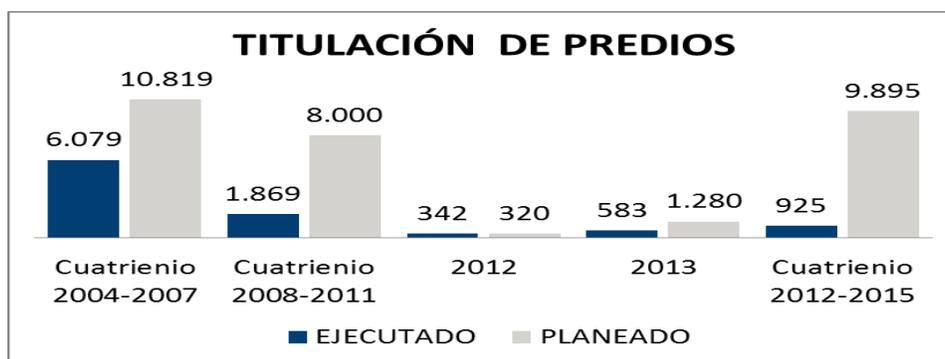
SUBSIDIOS DE MEJORAMIENTO DE VIVIENDA ENTREGADOS EN 2013		
COMUNA	Nº DE SUBSIDIOS	VALOR TOTAL (\$)
6	52	\$ 260.226.947
13	81	\$ 405.334.160
14	24	\$ 120.140.965
15	67	\$ 334.392.968
16	1	\$ 2.085.130
14	1	\$ 2.085.130
TOTAL	226	\$ 1.124.265.300

Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

²⁶ “El mejoramiento de vivienda es un subsidio municipal entregado en especie, para la ejecución de las obras tendientes a mejorar las condiciones de habitabilidad y salubridad de una vivienda, tales como: ejecución de obras menores, reparación o mejoras locativas, que sin requerir la obtención de permisos o licencias, permiten mejorar las condiciones básicas de los hogares más vulnerables y comprenden entre otros, la instalación de baterías de baños, lavaderos, cocinas, adecuaciones de espacios y cubiertas”. Secretaría de Vivienda Social, Informe de Gestión 2013.

Titulación de predios

La Secretaría de Vivienda continuó en 2013 con el programa de titulación de predios, que dejó como resultado 583 predios titulados y 421 resoluciones en proceso, las cuales, según la SVS, “por inconvenientes de tiempo no se lograron registrar el 31 de diciembre, los cuales quedarán registrados en el mes de enero de 2014”²⁷.



Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

El cumplimiento de la meta anual es del 45,5%, pero el avance acumulado de la meta en el Plan de Desarrollo es del 9,4%, ya que la administración municipal se comprometió a entregar titulación de 9.895 predios.

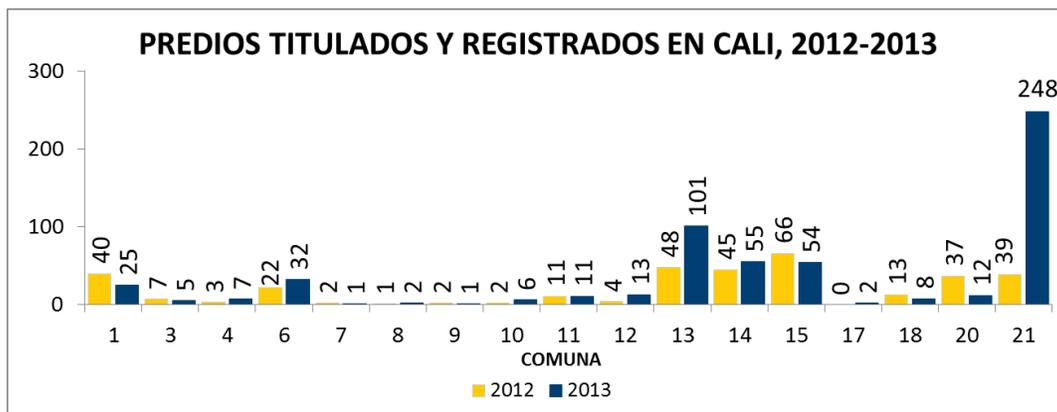
RESOLUCIONES EN REVISION	135
RESOLUCIONES PENDIENTES DE NOTIFICACIÓN	145
RESOLUCIONES DE TITULOS POR REGISTRAR	141
RESOLUCIONES TITULADAS Y REGISTRADAS	583
TOTAL	1.004

Entregados a diciembre de 2013: 583. Entregados a 31 de enero de 2014: 1.004

Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

El mayor número de predios titulados en 2013 se concentra en las comunas 1, 6, 13, 14, 15 y 21, con el 88,3% del total reportado para toda la ciudad. La SVS destaca los resultados del programa en los barrios El Poblado y Quintas del Sol. La importancia de lograr obtener el título de una vivienda o un predio, es, para la familia, la seguridad jurídica de su propiedad, la posibilidad de acreditar la misma ante una institución financiera para ser sujeto de crédito, y para el municipio, el ingreso del predio a la base catastral, haciéndola sujeto de impuestos que representan más ingresos al erario público municipal.

²⁷ Secretaría de Vivienda Social. Informe de Gestión 2013.



Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

De acuerdo con la SVS, para el año 2014 se espera terminar el proceso de titular 476 predios en los barrios Quintas del Sol y Poblado II y finalizar la titulación de 434 predios fiscales en las comunas 1, 18 y 20 del municipio. Así mismo se busca dar inicio a la titulación de predios en el sector rural.

Mitigación de Riesgos

De acuerdo con la información reportada por la Secretaría de Vivienda, en 2013 no se asignó presupuesto para las obras de mitigación de riesgos (al igual que el año 2012), razón por la cual, la ejecución de este frente de acción es cero en 2012-2013. De acuerdo con la Secretaría de Vivienda, “a diciembre 31 de 2014 se tiene proyectado estabilizar 186 M2 en la Comuna 1, en el Sector de Vista Hermosa - Patio Bonito, con una inversión \$106.603.900 presupuesto asignado para esta vigencia”.

OBRAS DE MITIGACIÓN DE RIESGOS 2008-2013

AÑO	INVERSIÓN	METROS LINEALES
2008	1.407.428.502	532
2009	1.489.982.800	539
2010	258.389.474	63
2011	682.001.592	198
TOTAL 2008-2011	3.837.802.368	1.332
2012	562.837.264	N/A
2013	0	0

Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

En 2012 la administración municipal realizó la identificación de 2.204 viviendas ubicadas en el jarillón del Río Cauca, en la zona urbana de Cali, además de la identificación de 416 viviendas ubicadas en el corregimiento de Navarro, dentro o encima del jarillón del Río Cauca (zona rural de Cali). Estos dos programas beneficiaron en total a 4.195 personas y comprendieron una inversión total de \$562.837.264 pesos, pero no se reporta el resultado de obras de mitigación.

Subsidios de vivienda

Otra estrategia para atender el déficit de vivienda cuantitativo, para que cada hogar pueda acceder a su propia vivienda, es la asignación de subsidios para compra de vivienda, el cual cubre un porcentaje del valor de la vivienda.

En el año 2013 se asignaron en Cali 1.250 subsidios de vivienda, 268 más que en 2012, aunque en el último año no se asignaron subsidios nacionales, solo municipales. Los subsidios asignados oscilaron entre los \$3 y los \$5 millones cada uno, para un monto total de subsidios otorgados de más de \$6 mil millones. La mayoría de los subsidios fueron otorgados a beneficiarios del proyecto Llano Verde (programa de vivienda gratuita), y se destaca también la asignación a 243 familias en condición de desplazamiento.



Para el año 2013 no se asignaron subsidios nacionales de vivienda en Cali.

Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

SUBSIDIOS DE VIVIENDA ENTREGADOS POR PROYECTO

PROYECTO	CANTIDAD	MONTO TOTAL (\$)
LLANOVERDE	712	3.357.792.000
ALTOS PIAMONTE	244	1.434.715.479
OTROS	51	201.981.949
SUBSIDIOS A FAMILIAS EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO	243	1.095.000.000
TOTAL	1.250	6.089.489.428

Fuente: Secretaría de Vivienda Social.

Finalmente, y con el propósito de reubicar a las familias asentadas en el barrio Brisas de un Nuevo Amanecer, sobre el Jarillón del Río Cauca, se asignaron 752 subsidios de arrendamiento, aunque por supuesto, esto corresponde a una ayuda temporal.

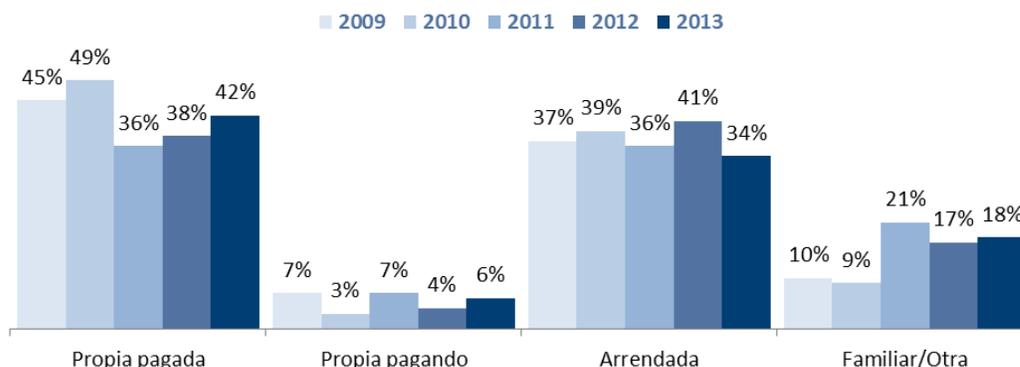
SUBSIDIOS DE ARRENDAMIENTO

VALOR SUBSIDIOS (\$)	Nº DE SUBSIDIOS	SUMA TOTAL
600.000	752	\$ 541.800.000

Fuente: Secretaría de Vivienda Social de Cali.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

¿Usted vive en una vivienda...?



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

En 2013, mejoró el porcentaje de caleños que habita en vivienda propia pagada (de 38% a 42%) y disminuyó el de vivienda arrendada (de 41% a 34%). Por otro lado, sigue siendo alta la satisfacción con la vivienda que se ocupa (4,2 sobre 5).

No obstante, para el 52% de los hogares que no tienen vivienda propia, las principales razones son la falta de capacidad de pago de la cuota inicial (35%), el no acceso a crédito (32%) o a subsidio de vivienda (24%). Se destaca el importante descenso de la primera razón (54% en 2012), para concentrarse en las dos siguientes (15% y 16% en 2012, respectivamente).

La ciudad que queremos: retos en Vivienda

María del Pilar Ramírez, Jefe Departamento de Vivienda de Comfandi

“Si consideramos que entre el año 2005 y el 2013 el déficit cuantitativo de vivienda en Cali, pasó de 65.830 soluciones a 116.544, es decir que en 8 años presentó un incremento del 77%, los caleños tenemos **grandes retos** en materia de vivienda: El primero, *generar más oferta de vivienda de interés social accesible a los hogares con ingresos hasta los 4 smlmv*, y con ello hacer más propietarios; el segundo, atender el déficit cualitativo, generando programas orientados al mejoramiento de la calidad de vida de los hogares, a partir del mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de sus viviendas; y el tercero, *legalizar la tenencia de la vivienda en aquellos sectores que han superado las condiciones de origen informal* y gracias al esfuerzo de la ciudad pueden pasar a formar parte de la Cali formal.

Para convertir estos retos en realidades tangibles, *es preciso implementar varias estrategias:*

1. *Generar suelo urbano a partir de:* - La habilitación de áreas de expansión y de suelos rurales como el de Navarro. - La densificación de sectores tradicionales que registran baja densidad vivienda/hectárea, aunque cuentan con la infraestructura vial y de servicios necesaria para asumir una mayor carga poblacional, esto mediante incentivos fiscales y normativos para la construcción en altura en dichos sectores, por ejemplo las zonas de Junín, Bretaña y San Nicolás en el centro, y Paraíso, Prados de Oriente y barrio Aguablanca hacia el centro oriente de la ciudad, para citar algunos. - La renovación urbana de barrios y corredores viales de Cali que registran vaciamientos urbanos frente a cambios de uso y deterioro de las estructuras urbanas

existentes, caso, centro, El Hoyo y El Piloto, la Avenida Sexta y los corredores del transporte masivo, entre otros.

2. *Incentivar mediante programas de mejoramiento integral del hábitat, la rehabilitación de sectores residenciales que registran, de un lado, deficiencias a nivel urbano en materia de vialidad, espacio público y equipamientos sociales, y de otro lado deficiencias funcionales y constructivas en las viviendas.* Tal es el caso de extensas zonas en las comunas 13, 14, 15, 18 y 20, para citar solo algunas.

3. *Culminar con la legalización de la tenencia, los grandes esfuerzos que ha hecho la ciudad regularizando sectores que por su origen informal requirieron de grandes inversiones para la dotación de servicios, mitigación de riesgos y habilitación urbana.* De esta manera la tenencia legal de la vivienda cumple con su rol de agente potenciador del progreso de los hogares y de la ciudad.

Pero cumplir con los retos mencionados sólo será posible incrementando la inversión en el sector vivienda; durante el año 2013 del total de la inversión de la ciudad, en vivienda solamente se invirtió el 0.8%, mientras que ciudades como Bogotá, Medellín y Bucaramanga, invirtieron el 3.8, el 4.9 y el 2.5 por ciento respectivamente”.

Roberto Pizarro, Director de la Fundación Carvajal

“1. Déficit cuantitativo

Ante la dinámica creciente del déficit cuantitativo de los últimos 8 años durante el periodo 2006-2013, que aumenta en 6.340 unidades anuales, y ante la impotencia de la administración municipal de neutralizarlo puesto que tan sólo ha podido generar 1.960 unidades anuales en el mismo período, *se hace evidente la necesidad de adoptar una estrategia que al menos contribuya a no permitir el aumento del déficit, es decir, que sus programas conlleven a generar una oferta anual de vivienda de unas 4.380 unidades adicionales a la oferta actual.*

Ante la situación mencionada anteriormente, se hace necesario adoptar medidas que contribuyan a la habilitación de suelos para vivienda VIS y VIP que bien podría orientarse en la zona rural de Navarro.

2. Déficit cualitativo

Si bien el déficit cualitativo muestra una tendencia decreciente en los últimos años, debido posiblemente a la presencia de subregistros en la información, *se hace imprescindible que la administración municipal promueva ante las instancias nacionales, Ministerio de Vivienda y DPS, el diseño e implementación de programas de mejoramiento de vivienda y de habitabilidad, de tal manera que se puedan apalancar los limitados recursos que se provean en el orden local.* Este tipo de iniciativas ya se han realizado en el pasado reciente con resultados significativos, puesto que permitió generar una red de aliados institucionales entre el sector público, privado y de la sociedad civil, logrando focalizar su atención en zonas vulnerables del oriente de Cali.

3. Titulación de predios

La administración Municipal deberá adoptar programas y estrategias para la titulación de predios, especialmente en aquellas zonas o barrios que han sido construidos legalmente pero por alguna razón las comunidades no terminaron el proceso que permita acceder a su título de propiedad.

En la medida que las familias legalicen sus predios, éstos podrán vincularse al circuito productivo de la economía, y en tal sentido, estos activos podrán canalizar recursos de crédito del sector financiero que les permita mejorar sus condiciones de habitabilidad”.

Programa Cali Cómo Vamos

- La oferta de vivienda para los estratos 1, 2 y 3 se observa siempre rezagada frente al ritmo de crecimiento del número de hogares nuevos, lo cual incrementa o al menos sostiene el déficit cuantitativo de vivienda. Por ello, *es necesario que el Estado establezca alianzas con el sector privado que hagan más atractiva a los constructores la oferta habitacional a la población que engrosa el déficit. Debe aprovecharse la amplia demanda que representa la base de la pirámide socioeconómica. Allí está no solamente la oportunidad de negocio sino también la forma de desestimular la invasión y por ende el mejoramiento de la calidad de vida de muchas familias.*
- *Aumentar participación de Cali en las viviendas 100% subsidiadas de la Nación, que contribuya al cumplimiento de las metas planteadas por la Administración sobre entrega de VIS y VIP.*
- *Mayor acceso al crédito de vivienda que complementen los subsidios asignados por el municipio y la nación, con el fin de que los beneficiarios de tales subsidios puedan hacerlos efectivos en la adquisición de vivienda propia.*
- *Evitar la invasión y re-invasión en zonas de alto riesgo destinadas a recuperación y conservación ambiental, reto que involucra a zonas como el Jarillón del Río Cauca, los cerros tutelares y las zonas declaradas suelo de protección, como los ecoparques.*
- *El modelo de desarrollo territorial para la ciudad planteado en la revisión y ajuste del POT que ha propuesto la actual administración, debe reflejarse en la oferta de vivienda, promoviendo proyectos en el centro urbano y sobre los corredores viales estratégicos, aprovechando las redes de servicios y equipamientos existentes, promoviendo la densificación de la ciudad y el uso eficiente y sostenible del suelo urbano. Distancias más cortas beneficiarían la movilidad y menos expansión de la frontera urbana en el proceso de generar vivienda nueva reducirían la huella ecológica de la ciudad sobre el territorio.*
- *Construcción de vivienda en propiedad horizontal (en las VIS) y con trabajo social integral previo (en las VIP) para contribuir a la redensificación y la renovación urbana, pero también a la convivencia entre poblaciones con vulnerabilidad sociocultural y económica.*

CÓMO VAMOS EN ESPACIO PÚBLICO

La disponibilidad de Espacio Público de calidad es componente fundamental del Hábitat, al igual que la Vivienda y su entorno. Por ello, CCV le hace seguimiento desde la tasa de espacio público efectivo por habitante, los estándares internacionales y las obras para mejorarlo en cantidad y calidad para los caleños.

Espacio público total, por habitante y por comunas

AÑO	ESPACIO PÚBLICO EFECTIVO POR HAB.	ÁREA (M2)	POBLACIÓN
2001	2,53	5.029.435	1.985.069
2010	2,62	5.791.156	2.207.994
2012	2,39	5.406.585	2.258.017
PROPUESTO EN EL POT AÑO 2000	3,17	6.989.135	2.207.994
PROPUESTO EN EL POT AÑO 2012	6,0	-	-

Fuente: Dato 2012: Propuesta de revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial Planeación Municipal.

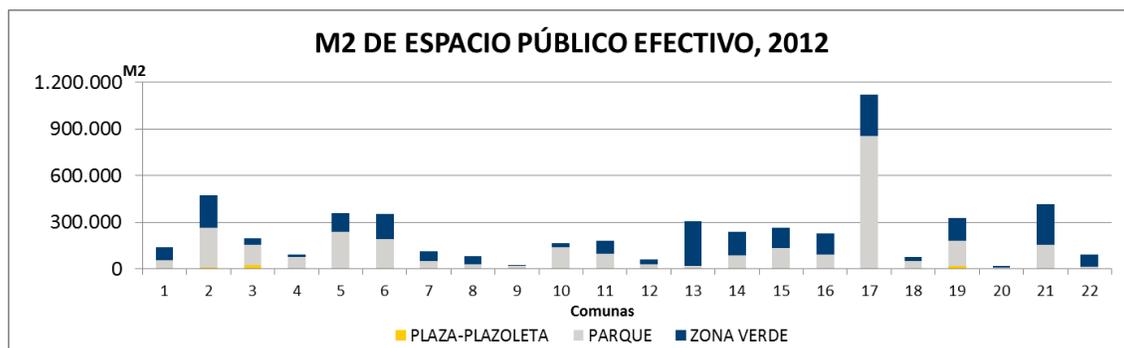
Partiendo del total de 5.406.585²⁸ M², equivalente a 2.39 M² de EPE por hab. en Cali, el Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Cali (año 2012), propuso un EPE de 6 metros cuadrados por habitante, 2,8 metros más que el propuesto en 2000.

No obstante, cabe mencionar que a pesar de la intervención en espacio público realizada en los últimos años, el EPE por habitante no ha aumentado, es decir, el crecimiento vegetativo de la población es mayor que el crecimiento del EPE en Cali, esto sucede a pesar de la propuesta del POT 2000 apuntara a tener 3.17 M² por hab.



Fuente: Planeación Municipal. Población a 2012: Cali en Cifras 2013. Tasa por hab: cálculos propios. Datos publicados del Estudio de déficit habitacional y entorno (2007) de la Alcaldía de Cali y Camacol, han sido actualizados con el proceso actual de revisión y ajuste del POT.

²⁸ El área de EPE reportada en 2012 (5.406.585) es menor que el de 2010 (5.791.156) ya que en la Revisión y Ajuste del POT se actualizaron datos, por ejemplo, excluyeron áreas que son espacio privado que se estaba contabilizando como público, y otras que se excluyeron del diagnóstico por ser áreas que aún no están adecuadas, como los corredores ambientales, pero una vez adecuadas volverán al inventario.



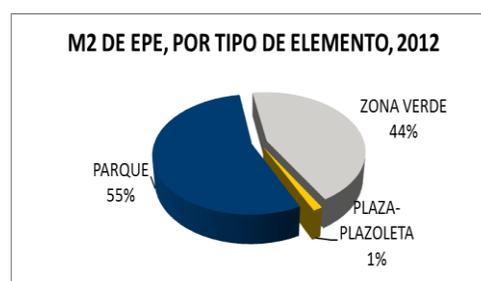
Fuente: DAPM, propuesta de revisión y ajuste del POT.

ÍNDICE DE ESPACIO PÚBLICO EFECTIVO POR HABITANTE A 2012.

Descripción	Área (m2)	Índice (m2/hab.)
Parques	2.943.544	1,30
Plazas - Plazoletas	72.139	0,03
Zonas Verdes	2.390.902	1,06
TOTAL	5.406.585	2,39

Fuente: DAPM, propuesta de revisión y ajuste del POT.

M2 DE EPE, POR TIPO DE ELEMENTO, 2012



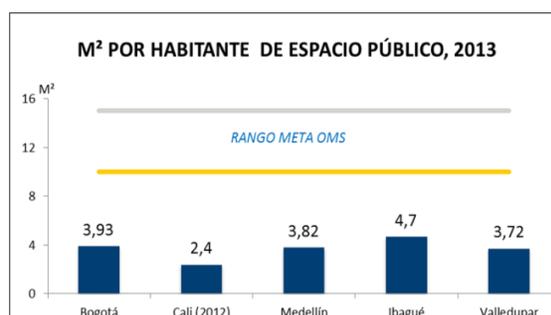
Fuente: DAPM, propuesta de revisión y ajuste del POT.

Analizando el total de M² en las comunas, también vemos una distribución inequitativa espacialmente, las comunas 2, 5, 6, 13, 17, 19 y 21 tienen cifras superiores a 307 mil M² mientras las comunas 9, 12 y 20 tienen cifras inferiores a 60 mil M².

En el total de EPE se contabilizan parques, plazas-plazoletas y zonas verdes con áreas de 2.939.136, 71.992 y 2.395.456 M² respectivamente, donde los parques aportan un 1,3 al índice total de EPE, seguido de Zonas verdes que aporta 1,06 y Plazas-Plazoletas que aporta 0,03 al índice total.

De igual manera, los elementos que componen el total de EPE se distribuyen de manera diferente en el interior de cada comuna, por ejemplo el 94% del EPE de la comuna 13 equivale a zonas verdes, mientras el 85% del EPE de la comuna 10 equivale a parques. Además, cabe resaltar que el 77% del total de M² de Plazas -Plazoletas están ubicados en las comunas 2, 3 y 19, el 46% del total de M² de parques están ubicados las comunas 2,5 y 17 y el 34% del total de M² de zonas verdes están ubicados en las comunas 13, 17 y 21.

Comparando el indicador de EPE por habitante de la ciudad con Medellín, Bogotá, Ibagué y Valledupar, se encuentra que las 5 ciudades presentan déficit cualitativo de espacio público respecto al nivel recomendado por la OMS, quien recomienda de 10M² a 15 M² de EPE por habitante. A su vez entre las ciudades nombradas, Cali cuenta con el espacio público por habitante más bajo (2,4 M²).



Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos y Planeación Municipal de Cali.

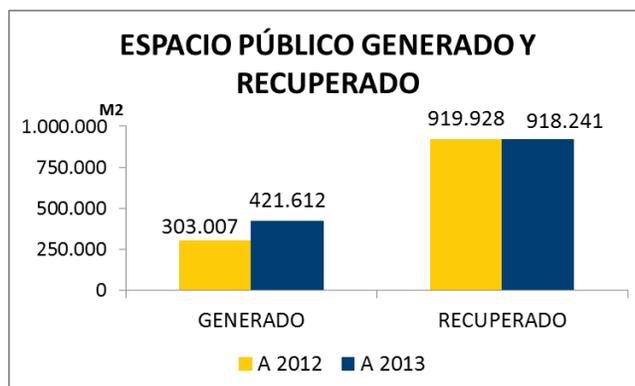
Generación y recuperación de espacio público

Durante los últimos años, dos grandes proyectos de infraestructura han aportado a la generación y recuperación de espacio público: el Sistema Integrado de Transporte Masivo, la primera y segunda fase de las Megaobras. Así mismo, el programa del Dagma de adopción de zonas verdes por parte de empresas privadas y Cali Un Jardín (2011), han contribuido al mejoramiento del espacio público verde en la ciudad.

ESPACIO PÚBLICO GENERADO Y RECUPERADO AL AÑO 2013, POR LOS PROYECTOS PRINCIPALES DE CIUDAD DE LOS ÚLTIMOS AÑOS

DESCRIPCIÓN	M ²
ESPACIO PÚBLICO GENERADO	421.612
SITM MIO (INCLUYE ZONAS VERDES)	311.882
MEGAOBRAS	109.730
ESPACIO PÚBLICO RECUPERADO	918.241
SITM MIO (INCLUYE ZONAS VERDES)	460.206
MEGAOBRAS	13116
ZONAS VERDES ADOPTADAS SECTOR PRIVADO (DAGMA)	431.710
PROGRAMA CALI UN JARDÍN 2011	13.209
TOTAL	1.339.853

Fuente: Metro Cali, Secretaría de Infraestructura y Valorización y Dagma.



Fuente: Metro Cali, Secretaría de Infraestructura y Valorización y Dagma

Un total de 1.339.853 M² fueron generados y recuperados hasta el 2013, de los cuales 421 mil M² fueron generados por proyectos del SITM MIO y de las Megaobras, y 918 mil M² fueron recuperados por proyectos del SITM MIO, de las Megaobras, del Dagma y el Programa Cali un Jardín (2011). Se estima que 118 mil M² fueron generados en 2013, por otro lado no se evidencia incremento de los M² recuperados dado que el SITM-MIO informó la actualización de los datos suministrados en 2012.

Además de estos proyectos, la actual Administración invirtió 7.310 millones en el proyecto "Iluminación de parques y zonas verdes asociadas a actividades delictivas en las comunas intervenidas de los TIO", el cual iluminó un total de 229 parques, de los cuales 39 se recuperaron en 2012 y 190 en 2013.

PROGRAMA DE RECUPERACIÓN DE PARQUES Y ZONAS VERDES

AÑO	2012	2013	TOTAL ENTREGADOS
PARQUES Y ZONAS	39	190	229
COSTO	\$ 2.519.610.739	\$ 4.790.726.967	\$ 7.310.337.706

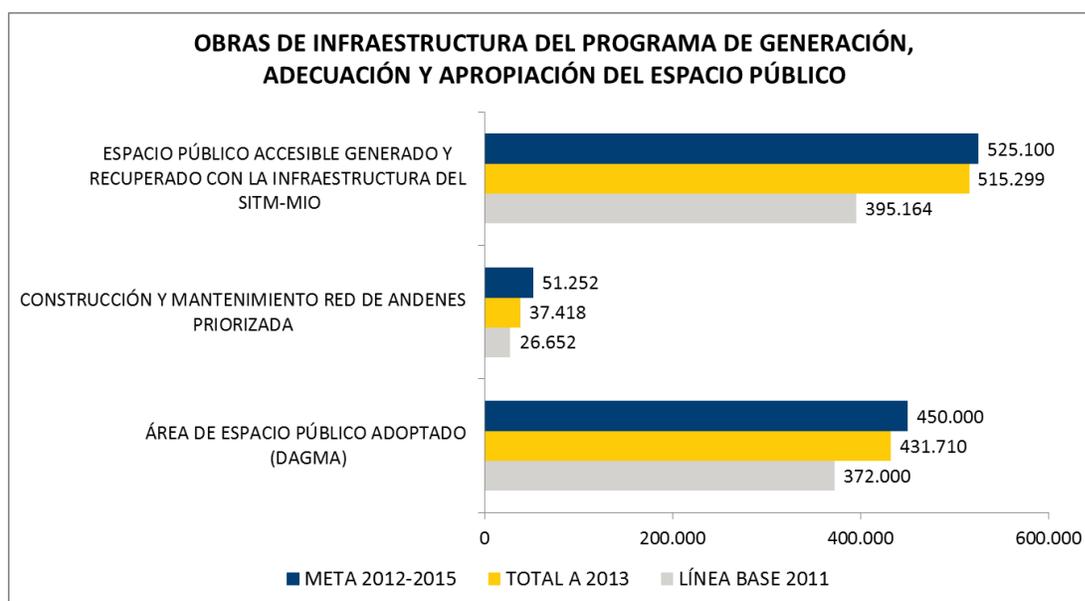
FUENTE: Alcaldía de Santiago de Cali. Tomado de: InformeRendiciónDic31-13. Proyecto: "Iluminación de parques y zonas verdes asociadas a actividades delictivas en las comunas intervenidas de los TIO"

Metas Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

La actual Administración propuso en su Plan de Desarrollo municipal 2012-2015 algunas estrategias focalizadas a mejorar el espacio Público de la ciudad.

Entre los componentes del Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015, se encuentra el llamado “Espacio Público y Equipamientos Colectivos de Calidad para Todos”, el cual busca “*incrementar la cantidad y la calidad del espacio público efectivo y la distribución equitativa de los equipamientos colectivos, mediante la planificación, control, generación, recuperación, administración y concesión del espacio público, garantizando la accesibilidad y apropiación por parte de los habitantes del municipio, vinculando a este propósito la sociedad civil y las empresas públicas y privadas*”.

La meta de este componente es aumentar el espacio público por habitante de 2,6 M² existente a 2011, a 3,3 M² por habitante en 2015. Esta meta la plantean conseguir mediante la ejecución de programas de *Generación, Adecuación y Apropiación del Espacio Público*, entre los que se encuentran principalmente las siguientes obras:



Fuente: Dagma, Infraestructura y Metro Cali. Espacio público recuperado y generado por la infraestructura del MIO, no incluye zonas verdes en esta gráfica.

Al SITM-MIO le hace falta la generación de tan solo 9.800 M² para cumplir con el objetivo propuesto en 2011. Otro avance significativo ha sido la construcción de 10.766 M² por parte de la SITM-MIO y la Secretaría de Infraestructura y Valorización, aunque aún le faltaba la generación de 13.834 M² de andenes. El Dagma es el responsable de realizar convenios que permitan la adopción de espacio público por parte del sector privado, aunque este proceso es dinámico el Dagma ha avanzado y, al año 2013 tenía un total de 431 mil M² adoptados.

La siguiente tabla describe en detalle otros indicadores orientados a cumplir con el indicador de resultado 3.3 M² de EPE por habitante:

OTROS INDICADORES DEL PLAN DE DESARROLLO 2012-2015, ORIENTADOS A MEJORAR LA CALIDAD Y LA CANTIDAD DEL ESPACIO PÚBLICO

NOMBRE	LINEA BASE 2011	ACUMULADO A 2013	META 2012-2015
Construcción de nuevos parques	0	5	6
Diseño y gestión para la implementación de la Eco - ruta turismo de naturaleza.	0	1	1
Arboles sembrados en el marco del programa de arborización urbana Guayacán 2015	0	30.400	100.000
Zonas de espacio público invadido recuperado y sostenido.	1	4	15
Comerciantes informales del centro de la ciudad que se vinculan a programas de emprendimiento.	0	N/D	1.500
Comerciantes informales regulados en sistemas modulares.	0	N/D	100
Estrategias de recuperación y apropiación de espacio público en las comunas y corregimientos del municipio al año.	4	N/D	4
Estudiantes de 10 y 11 capacitados como gestores de cultura ciudadana	0	100	100
Mantenimiento a fuentes ornamentales	28	0	28
Mantenimiento de monumentos	0	43	44
Mantenimiento y reposición del mobiliario urbano concesionado.	100	N/D	100
Estatuto Arbóreo actualizado.	0	1	1
Inventario y caracterización de espacio público actualizado.	0	N/D	1
Manual normativo para el mobiliario urbano a partir del diseño universal	0	N/D	1

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal, 2012 - 2015-Informe de Gestión Alcaldía 2013.

De los 14 indicadores descritos, 3 tienen un avance del 100%, 4 tienen avances que van desde el 27% al 98%, 1 tiene avance del 0% y el avance de 6 indicadores no son descritos en el informe de gestión Alcaldía 2013.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

El espacio público y sus principales atributos fueron otro aspecto que reportó una satisfacción más alta frente a 2012. El espacio público en general, por ejemplo, obtuvo una satisfacción promedio de 3,2, frente a un 3,1 de 2012 y un 3,0 en 2011.

Entre los atributos del espacio público, indagados por la Encuesta, el que genera más satisfacción es el alumbrado público, que pasó de 3,6 a 3,8 entre 2012 y 2013, seguido por los andenes y separadores del barrio, con 3,4 (3,3 en 2012).

No obstante, los que más incrementaron su puntaje promedio fueron los parques y las zonas verdes, pasando de 2,9 a 3,2 y un porcentaje de alta satisfacción que pasó del 34% al 46%.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

La ciudad que queremos: retos en Espacio Público

Carlos Enrique Botero, Centro de Investigaciones Territorio, Construcción y Espacio, CITCE, de la Universidad del Valle

La movilidad urbana es un problema sustancial de espacio público. Ella debe ser segura y de accesibilidad universal. La calidad de la movilidad se sustenta en la cantidad y calidad del espacio público en general, incluyendo el Espacio Público Efectivo (EPE) y el Espacio Público Básico (EPB=calles integrales, calzadas, andenes y antejardines -cuando conciernen-).

Para trascender el tema de los indicadores de metros cuadrados de EPE por habitante como una cifra fría y sin significados prácticos, se debe partir de la institucionalización de una campaña permanente y sostenida sobre la importancia del espacio público y su papel insoslayable en la construcción de calidad de vida en la ciudad. Esta función debe recaer sobre una entidad pública "...responsable de la administración, desarrollo, mantenimiento y apoyo financiero...", (Art.17 Decreto 1504/1998) con poder real de actuación, que la recupere de la fragmentación actual en múltiples entidades del gobierno municipal, y que se constituya en autoridad central que practique lo que la legislación vigente exige a los municipios.

La mayoría de los ciudadanos, con la anuencia por permisividad de las autoridades locales, violan los derechos colectivos por abuso del espacio público, expresado en la intervención arbitraria de antejardines, andenes, zonas verdes, plazas y plazoletas.

La construcción de una mejor ciudad empieza por la estructuración real de un sistema de espacio público seguro y atractivo, que permita la continuidad de los desplazamientos de todos los ciudadanos, siguiendo el orden jerárquico establecido por la Ley 1083/2006 resolviendo en su orden las necesidades del peatón, el ciclista, los sistemas transporte público con combustibles limpios, transporte de carga, motocicletas y autos particulares.

Programa Cali Cómo Vamos

La meta del revisado y ajustado Plan de Ordenamiento Territorial en esta administración, plantea *como meta una disponibilidad de 6 metros cuadrados de espacio público por habitante, frente a los 2,4 metros cuadrados que según el documento existen en la actualidad. Lograr el cumplimiento de esa meta es por sí mismo un gran reto*, que implica la realización de metas específicas, como es la *priorización de la generación y recuperación de áreas peatonales y zonas verdes en proyectos como las Megaobras, las obras del MIO, el proyecto de renovación urbana del centro, el Corredor Verde y los proyectos habitacionales* que se están gestando, entre otros. Pero además de ello, está el reto de *hacer respetar ese espacio generado ante la invasión de establecimientos comerciales y de vendedores estacionarios, además de los vehículos parqueados en los andenes de las calles de la ciudad.*

La peatonalización de algunas vías de zonas de interés en el centro de la ciudad, así como la implementación de una red de andenes, son otras de las estrategias que piden los expertos en movilidad y urbanismo, y que pueden tener cabida en el Plan de Movilidad que se está formulando en la ciudad, con visión al año 2022. Ello promovería formas no motorizadas de transporte que mejorarían la eficiencia en la movilidad, reducirían las emisiones contaminantes y harían más amigable el entorno.

La cualificación y mantenimiento del espacio público también es un factor promueve la seguridad ciudadana. Ejemplo de ello es una buena iluminación en las calles y mobiliario en buen estado.

CÓMO VAMOS EN MEDIO AMBIENTE

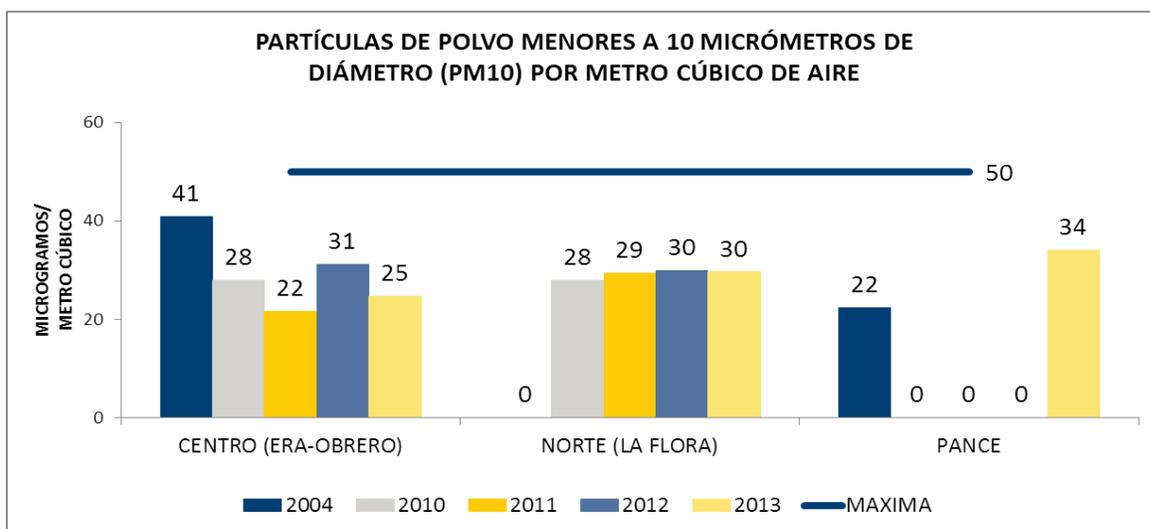
Cali Cómo Vamos monitorea anualmente el Ambiente de la ciudad en sus principales componentes: aire, agua, ruido, árboles, zonas verdes y zonas de protección. La protección de la calidad ambiental y los ecosistemas son uno de los tres pilares del desarrollo sostenible, porque implica satisfacer las necesidades del presente garantizando la preservación de los recursos naturales que permitan la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

Contaminación del Aire

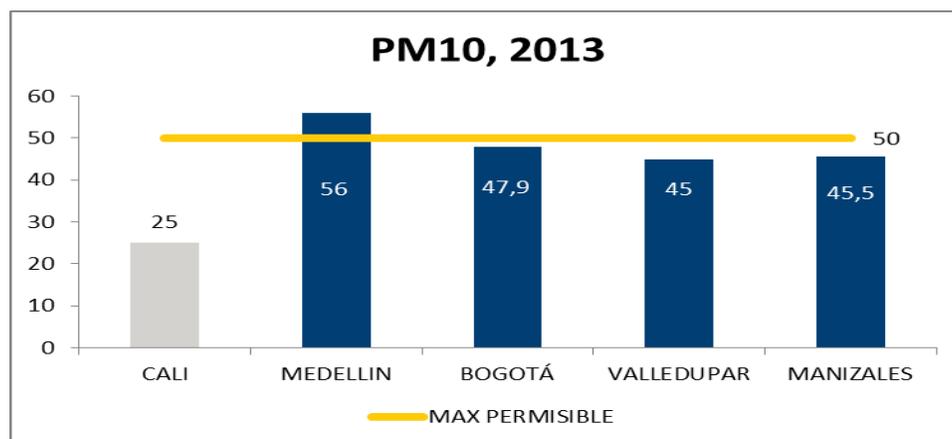
Uno de los indicadores de la calidad del aire, o de su contaminación, es el número promedio de partículas de polvo menores a 10 micrómetros de diámetro por cada metro cúbico de aire ($\mu\text{g}/\text{m}^3$), o lo que es lo mismo, el promedio partículas de polución en el aire.

En la medición del año 2013, se observa, para empezar, la reactivación de la estación del sur de la ciudad (Pance), y un nivel mayor de PM10 frente a su último registro, en 2004, lo que sugiere que la expansión de la ciudad hacia el sur, con las emisiones de gases contaminantes como el dióxido de carbono (CO_2), por parte de fuentes móviles (vehículos) y fijas (empresas y cambios en el uso del suelo, pérdida de vegetación), es un factor para haber elevado la contaminación del aire en el sur.

Tendencia contraria muestran las estaciones del centro de la ciudad (barrio Obrero) y del norte (La Flora), que presentan reducciones o niveles similares al año 2012, respectivamente. En todo caso, todas las estaciones presentan niveles de PM10 inferiores al máximo permisible que es 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.



Fuente: Dagma.



Fuente: Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos.

Número de estaciones de monitoreo del aire activas e inactivas

El Sistema de Vigilancia de la Calidad del Aire de Cali - SVCASC bajo la coordinación y administración del DAGMA, funciona con 9 estaciones automáticas:

FLO: Estación La Flora (Barrio La Flora - Zona Norte)

ERA: Estación ERA-Obrero (Barrio Obrero - Zona Centro).

ET: Estación Transitoria EDB-Navarro (Barrio Poblado -Zona Oriente)

BA: Estación Base Aérea (Barrio La Base - Zona Nororiente)

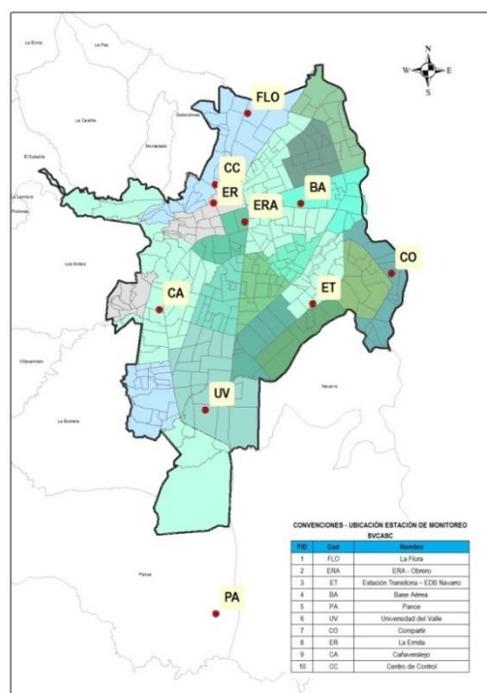
PA: Estación Pance (Pance - Zona Rural o Punto Blanco)

UV: Estación Univalle (Barrio Meléndez - Zona Sur)

CO: Estación Compartir (Barrio Compartir - Zona Oriente)

ER: Estación La Ermita (Zona Centro - Calle 15 con carrera 1)

CA: Estación Cañaveralejo (Estación SITM-MIO Zona Suroccidente)



Fuente: Dagma.

Adicionalmente el SVCASC cuenta con un Centro de Control (CC) en el cual se reciben en tiempo real todos los datos obtenidos en las nueve estaciones de monitoreo²⁹. Aunque el Dagma informa que solo la estación Cañaveralejo se encuentra inactiva, el reporte del PM10 solo incluye 3 de las nueve estaciones. De las 9 estaciones que hay en Cali, 5 de ellas miden PM10, estas son Obrero, Pance, La Flora, La Ermita y Cañaveralejo, pero los reportes del 2013, solo reflejan los datos de

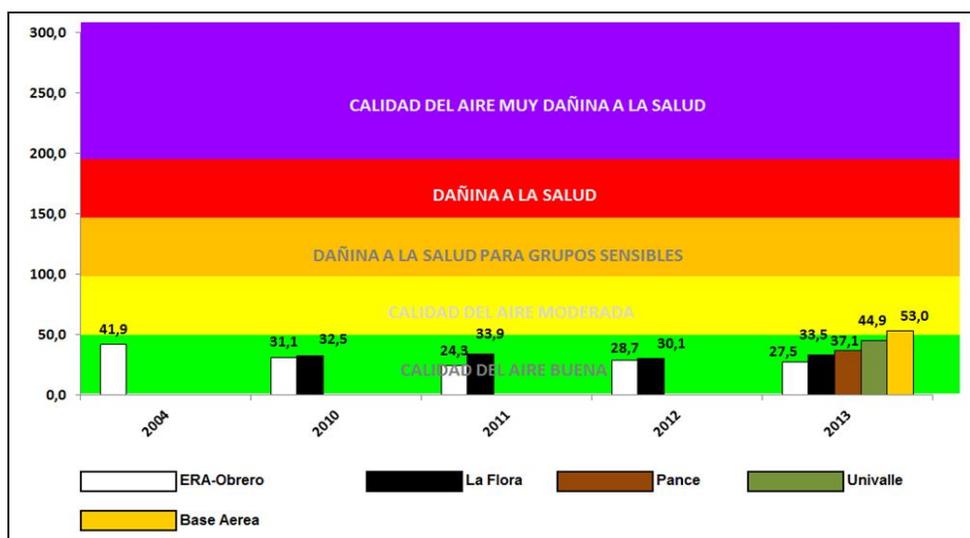
²⁹ Informe del Dagma a Cali Cómo Vamos, Mayo de 2014.

las tres primeras ya que la estación La Ermita funcionó sólo el último trimestre del 2013 y la estación Cañaveralejo no funcionó en 2013.

Es importante recordar que por varios años, hasta 2010, la red de monitoreo estuvo inactiva por motivos técnicos y presupuestales y luego se fueron activando paulatinamente algunas estaciones y solo algunas de ellas suministrando indicadores como el PM10 y otros agentes contaminantes del aire.

Índice de Calidad del Aire

El SVCA calculó en entre enero y diciembre de 2013 el índice de calidad de aire (ICA), tomando como referencia el establecido por la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (U.S - EPA) y que actualmente es implementado en Colombia, adaptado a la normativa nacional. Para el cálculo del índice se tienen en cuenta los contaminantes “criterio”, aquellos que generan mayor impacto en la salud de las personas, estos contaminantes son: PM10, SO2, NO2, O3 y CO³⁰.



Fuente: Dagma. Gráfico Dagma.

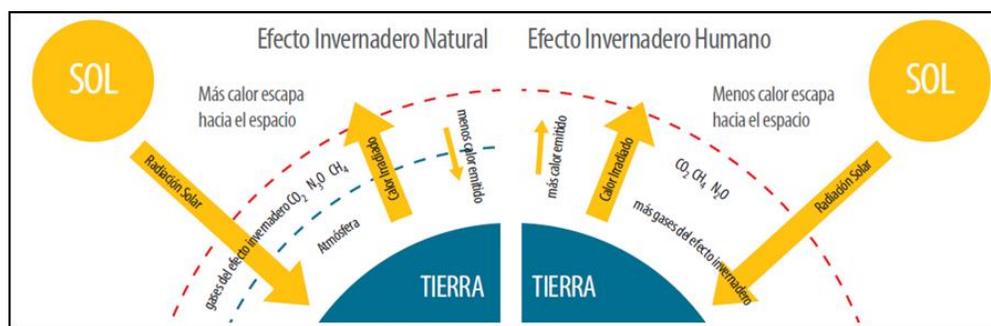
Los resultados de la medición son los valores promedio anuales de los valores máximos diarios del ICA por cada uno de los puntos de monitoreo, en una escala de 0 a 300, donde el rango de 0 a 50 corresponde a calidad del aire *buena* y de 200 a 300 corresponde a *calidad del aire dañina para la salud*. En 2013, el índice muestra que la calidad del aire es “buena” en las áreas de influencia de las estaciones Obrero (centro), La Flora (norte), Pance (sur) y Univalle (sur), ya que sus valores son inferiores a 50. Por el contrario, la estación Base Aérea (oriente), reporta un ICA mayor a 53, lo que ubica a esta zona con calidad de aire “moderada”.

En cuanto a la tendencia del indicador, se observa que el ICA 2013 es uno de los más bajos en los 5 años de medición en la estación Obrero, pero el ICA 2013 de La Flora se ha mantenido relativamente estable desde 2010, pero con un valor mayor al registrado en 2012.

³⁰ Ídem anterior.

Emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI)

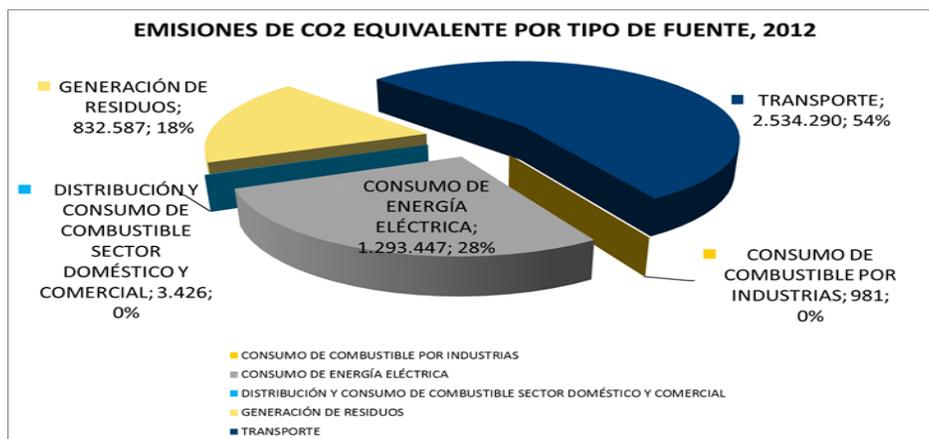
El DAGMA desde 2012, viene realizando la estimación de los GEI en Cali con el fin de establecer la huella de carbono de la ciudad y su potencial de captura. Los GEI son gases cuyas emisiones a la atmósfera que generan un efecto de calentamiento de la Tierra, porque su presencia en esa capa retiene parte de la radiación emitida por el Sol, transformándola en energía calórica.



Fuente: Dagma. Gráfico Dagma.

Existen gases GEI emitidos naturalmente por la Tierra, que a lo largo de la última era geológica han mantenido estable la concentración de estos gases en la atmósfera y por ello, la temperatura del planeta. Pero desde la revolución industrial en el siglo XVIII, se ha elevado la emisión de GEI por acción humana, lo que en más de dos siglos ha elevado la concentración media de GEI a niveles históricamente altos, elevando la temperatura promedio de la Tierra en 1°C y con tendencia en los próximos años a subir dos grados centígrados más³¹.

Entre los principales GEI producidos por la actividad humana son el dióxido de carbono (CO₂), el óxido nitroso (N₂O), el gas metano (CH₄), cuyas fuentes son principalmente los combustibles fósiles como el petróleo y el gas natural, los fertilizantes agrícolas, las quemas de capa vegetal y los cambios en el uso del suelo, entre otros. Es por ello, que los gases de efecto invernadero, son los principales responsables del calentamiento global, o lo que se conoce como cambio climático. Para facilidad en la medición de las emisiones generales de los diversos GEI, se utiliza como patrón de medida el equivalente en toneladas emitidas en CO₂, compuesto químico que es el mayor aportante de GEI a nivel mundial³².



Fuente: Dagma.

³¹ Jeffrey Sachs, La Era del Desarrollo Sustentable.

³² Ídem anterior.

Los resultados de la medición del Dagma para Cali, indican que la mayor fuente de gases que producen el Efecto Invernadero es el Transporte, seguido del consumo de energía eléctrica y la generación de residuos sólidos. Solo el transporte aporta el 54,3% del CO2 equivalente, lo cual indica que cambios más profundos en el combustible, de los derivados del petróleo o fósiles a otros más limpios, el reemplazo del vehículo privado por el transporte público y otras formas de transporte no motorizado, contribuirán en gran medida a reducir la huella de carbono que Cali deja sobre su atmósfera.

La importancia del consumo de electricidad en las descargas de GEI o el equivalente de todos los GEI en unidades de CO2 (CO2 eq), invita a hacer un consumo más racional de energía, y al mismo tiempo mayor eficiencia con mejores tecnologías que permitan usar menos energía pero con la misma utilidad, como ocurre con los bombillos ahorradores.

Finalmente, la generación de residuos sólidos, por la emisión de gas metano, aporta el 18% de los GEI totales emitidos. Según el Dagma, el relleno de Navarro aporta el 8,3% de las emisiones. Por ello, es importante seguir trabajando no solo en el tratamiento de lixiviados sino también en la captura de las emisiones de gas metano, incluso con fines productivos.

En total, Cali emite más de 4.664.731 toneladas de CO2 equivalente al año, lo que representa según cálculos del Dagma, que cada caleño aporta 2,03 toneladas anuales de descargas de CO2 equivalente. La reducción de este indicador será un gran aporte de Cali a mitigar el cambio climático en el mundo, pues las ciudades como centros de la actividad productiva y humana en general, juegan un papel fundamental.

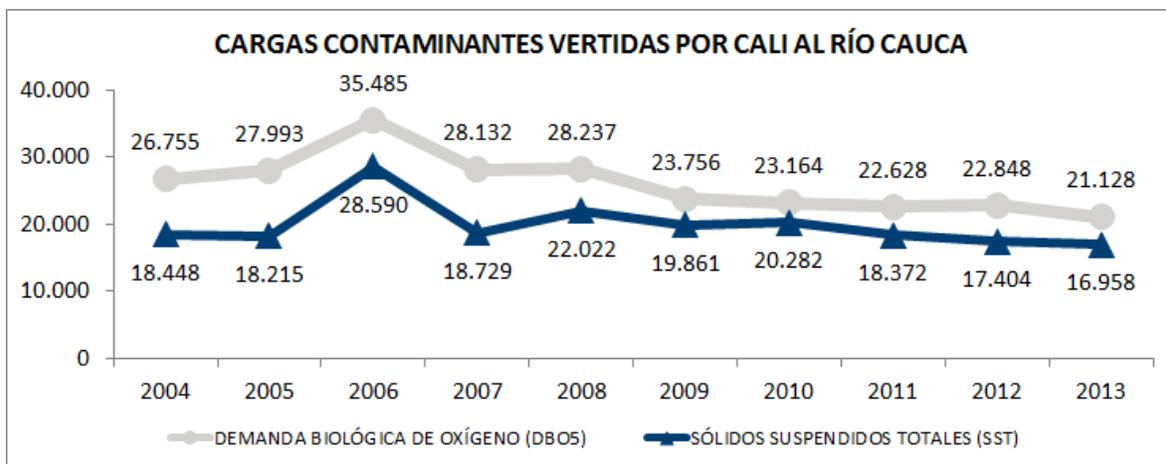
Proyecto Carbono Neutro

Justamente con el objetivo de “medir, reducir y compensar la huella de carbono” generada por Cali, el Dagma lanzó el Proyecto Carbono Neutro, con el apoyo de sectores productivos, institucionales, académicos y comunitarios, cuyo propósito o visión es contribuir a que Cali adopte “un esquema de producción y planeación basado en la sostenibilidad ambiental, la adaptación y mitigación al cambio climático”³³.

Los resultados esperados son, entre otros, la formulación e implementación de la política de cambio climático para Cali, herramientas de medición, seguimiento y planificación de la huella de carbono, compensación ambiental de la huella y educación ambiental. En 2013, se lanzó el proyecto y se midió la huella de carbono durante los Juegos Mundiales. Para 2014, se tiene programado promover el transporte sustentable entre los caleños a partir de articulaciones interinstitucionales, y diseñar e implementar el **Sello Carbono Neutro**, el cual es un reporte voluntario de emisiones de GEI que permiten certificar los bienes y servicios producidos en Cali como producidos con bajas emisiones de carbono, cumpliendo así con la norma ISO 14064 y el Protocolo mundial de GEI.

³³ Informe del Dagma para Cali Cómo Vamos.

Contaminación Hídrica

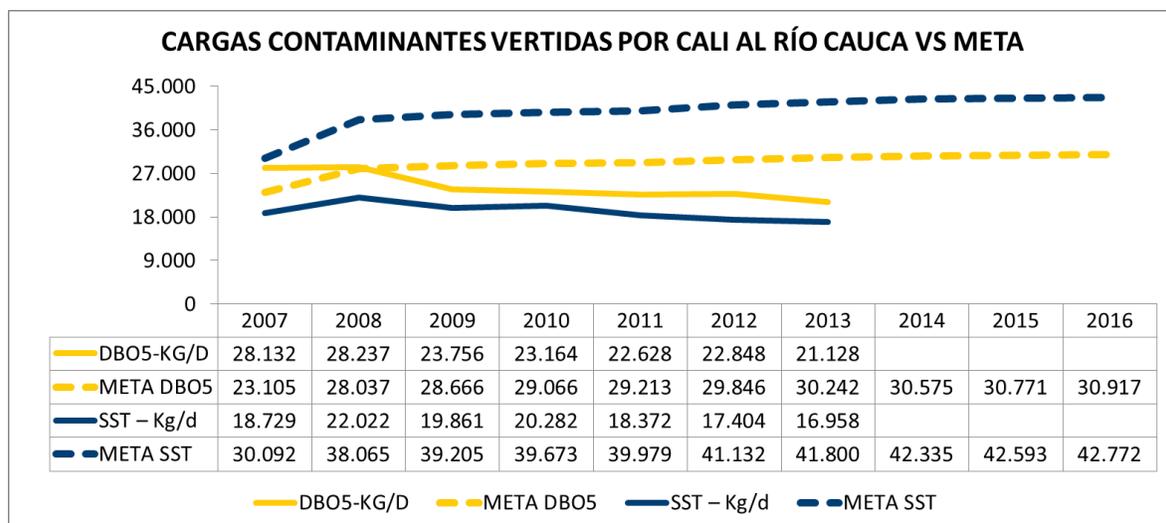


Fuente: Dagma.

Dos indicadores para medir el grado de contaminación del agua del principal río que pasa por la ciudad, son las cargas contaminantes de Demanda Biológica de Oxígeno (DBO5) y de Sólidos Suspendidos Totales (SST) que llegan al río Cauca a su paso por Cali. De acuerdo con el Dagma, la entidad establece las metas de reducción de estos agentes contaminantes a cumplir por parte de Emcali, prestadora del servicio de alcantarillado, en el período 2010-2014, empresa que a su vez es la que reporta esas reducciones en sus autodeclaraciones anuales³⁴.

¿Cuáles son esas metas en términos anuales?

Las metas planteadas por el Dagma para que Emcali las cumpla están en la siguiente gráfica. La meta para el año 2013 que consistía en no agregar más de 30.242 toneladas de DBO5, se cumplió, pues solo se vertieron 21.128.



Fuente: Dagma.

³⁴ A través de la Resolución 4133.02.1.181 del 20 de Abril de 2010, modificada por la resolución 4133.0.21.035 del 30 de marzo de 2011 y aclarada por la resolución 4133.0.21.264 de 31 de agosto de 2011. Fuente: Informe del Dagma para Cali Cómo Vamos.

Dichos resultados muestran una tendencia decreciente desde 2006 que responde al impacto “de las obras realizadas para la eliminación de vertimientos directos a las fuentes superficiales y que se direccionan al sistema de tratamiento de la PTAR - Cañaveralejo, objetivo del PSMV. De igual manera, el impacto de la reducción de carga contaminante sobre las fuentes hídricas de la ciudad, se refleja en el aumento de caudales a tratar por la PTAR - C. (...)pasó de un caudal promedio de 2.65 m3/s en el 2006 a un caudal promedio de 6.02 m3/s en el 2012 ³⁵”.

El Dagma informa también que las metas de reducción anual establecidas para Emcali fueron cumplidas como se aprecia en esta tabla:

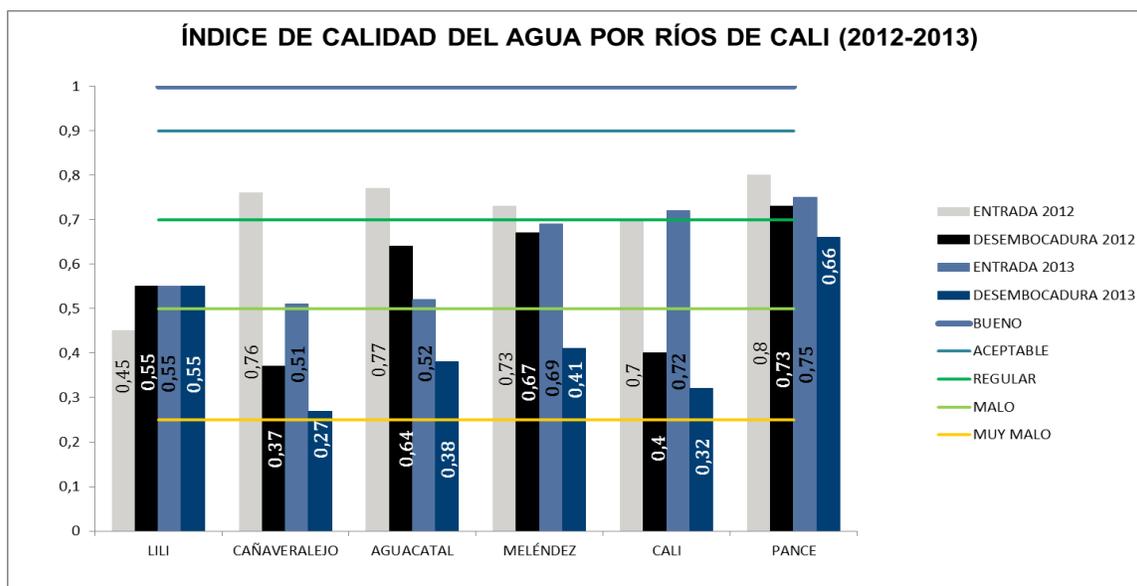
REMOCIÓN DE AGENTES CONTAMINANTES EN EL RÍO CAUCA EN CALI Y METAS

Año 2012	Meta	Reducción Emcali
DBO5 tn/día	29,84	33,21
SST tn/día	41,13	66,18

Fuente: Dagma, datos diarios. Anuales, cálculo CCV Según Emcali: “El comportamiento general, es que la remoción de carga que realiza la PTAR es mayor a la remoción establecida como meta para cada periodo. En este sentido, estar por encima de la meta es lo ideal, puesto que no se trata de CARGA VERTIDA, sino de CARGA REMOVIDA. Mientras más carga se remueva, mejor. Habrá incumplimiento cuando la carga a remover esté por debajo de la meta establecida para cada periodo.”

Otra de las acciones emprendidas, esta vez por el Dagma, para mejorar los indicadores de carga orgánica vertida al río Cauca, son: “la ejecución de siete (7) obras para la eliminación de vertimientos directos e indirectos en los ríos, tales como cinco (5) colectores en el sector del Río Aguacatal, un (1) colector en el sector de la quebrada la Campiña afluente al río Cali y un (1) colector y modificación de estructura de separación de caudales en el canal oriental, quien es afluente al Río Cauca. Estas obras se realizan con recursos de Tasa retributiva”³⁶.

Índice de Calidad del Agua de los ríos de Cali



Fuente: Dagma.

³⁵ Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos. Fuente: Informe del Dagma para Cali Cómo Vamos.

³⁶ Fuente: Informe del Dagma para Cali Cómo Vamos.

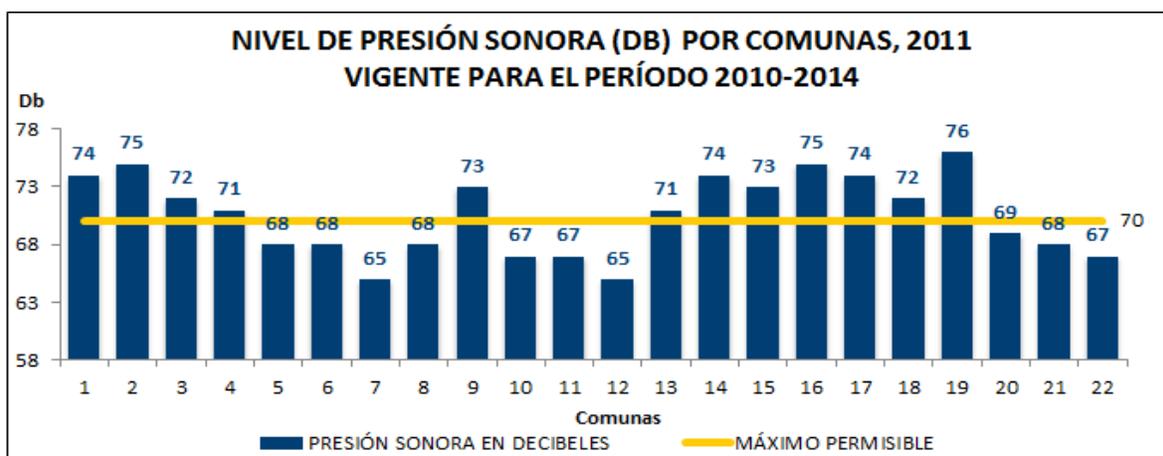
El Índice de Calidad del Agua, desarrollado en 1970 por la National Sanitation Foundation (NSF) y conocido como el “ICA - NSF”, “utiliza nueve parámetros fisicoquímicos y microbiológicos con el fin de determinar el grado de deterioro o pureza del agua. El método consiste en asignar una ponderación a cada parámetro, de acuerdo con su importancia en el cuerpo de agua. Con base en los resultados del índice, se clasifica la calidad del agua, dependiendo del uso dado al recurso”³⁷. La información es recolectada en diferentes tramos de cada cuerpo de agua, incluyendo la entrada y la salida del perímetro urbano de Cali, como se muestra en la gráfica.

Los resultados para 2013 del índice de Calidad del Agua para los seis ríos de Cali, que alimentan al séptimo río, el Cauca, muestran en general, con pocas excepciones, un deterioro de la calidad del recurso hídrico, tanto en la entrada como en la desembocadura, si se comparan con los valores del índice reportados por el Dagma para el año 2012. Los ríos que presentan mayor deterioro de su calidad frente a 2012 son el Cañaveralejo y el Aguacatal tanto en la entrada como en la desembocadura, y llama la atención el caso del río Meléndez, que si bien su calidad en la entrada es similar un año después, en la desembocadura, tras pasar por Cali, sí se reduce notoriamente frente a 2012. El río Pance, que tiene los mejores ICA, también presenta un descenso entre 2012 y 2013. Mientras tanto, el río Cali mejoró en la entrada pero empeoró al salir de Cali. Solamente el río Lili mantiene su nivel de calidad al paso por la ciudad.

En suma, a la tendencia histórica de deterioro de calidad de los ríos al paso por Cali, se suma ahora que ya los ríos llegan a la ciudad con menor calidad, lo que debe alertar a las autoridades y sociedad civil sobre la situación de las cuencas hidrográficas correspondientes, tanto para la preservación ambiental y de los ecosistemas, como por la implicación que ello tiene en el abasto de agua para la ciudad.

Finalmente, el Dagma reporta que en junio de 2013 realizó una jornada en temporada de estiaje y concluye que: “los ríos están siendo impactados por aguas residuales provenientes de conexiones erradas o descargas que deberían estar conectadas a la red de alcantarillado municipal, así como por vertimientos directos de aguas residuales de los asentamientos de desarrollo incompleto ubicados en las franjas forestales protectoras de las corrientes de agua”³⁸.

Contaminación auditiva



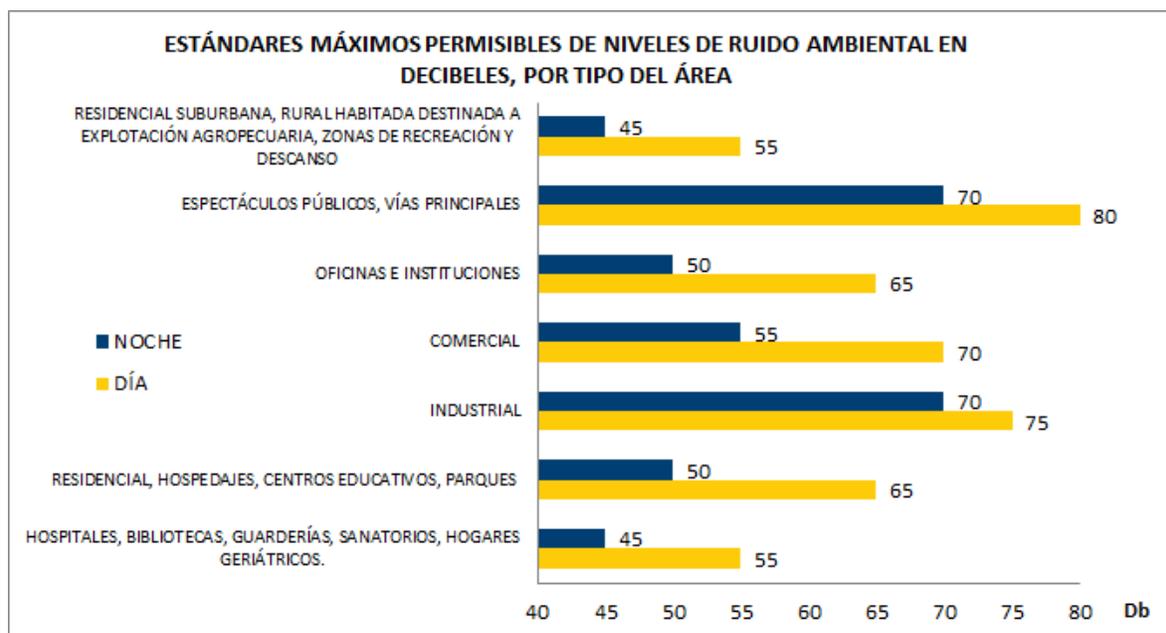
Fuente: Dagma. Este diagnóstico se actualiza cada cuatro años. Es por ello que presentamos el mismo balance que el año anterior.

³⁷ Fuente: Informe del Dagma para Cali Cómo Vamos

³⁸ Ídem anterior.

Otro de los factores que afecta el medio ambiente y la convivencia entre la ciudadanía, es la contaminación auditiva, la cual registra el Dagma mediante nivel de presión sonora, que tiene un nivel máximo permisible de 70 db. Dicho nivel solamente fue respetado por 10 comunas, entre las cuales se destacan la comuna 7 y 12 con 65 dB para 2011. Caso contrario ocurre en las comunas 19, 16 y 2, donde la presión sonora alcanzan niveles superiores al 75 dB.

Cabe recordar que *la normatividad nacional establece estándares máximos de ruido ambiental diferenciados según el sector de la ciudad, de acuerdo a las actividades realizadas en cada una.* Por ejemplo, en zonas con *bibliotecas u hospitales* los máximos permitidos están entre los 45 y 55 dB, mientras que en *zonas residenciales* están entre 55 y 60 dB y en *zonas comerciales e industriales y vías principales* se permite hasta entre 70 y 80 dB.

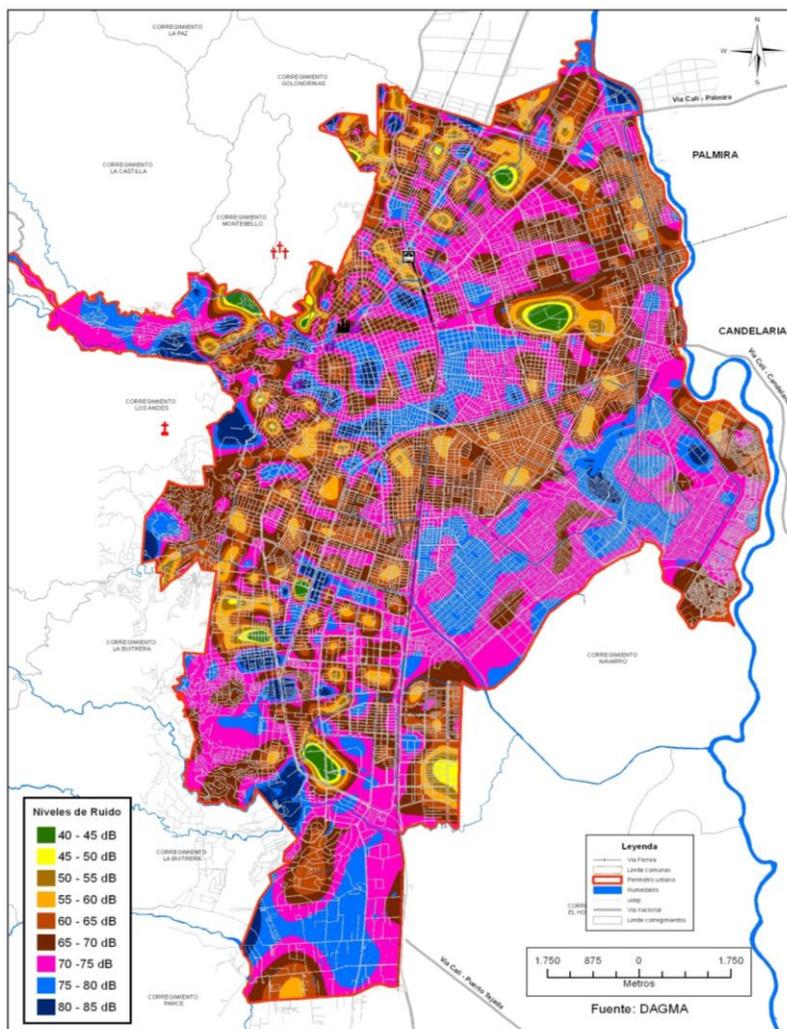


Fuente: Dagma. Resolución 627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial.

Sin embargo, a juzgar por los niveles de ruido en las comunas de Cali, entre los 60 y 80 decibeles, se puede inferir que estas normas son incumplidas en una buena parte de los casos. El año pasado, *Cali Cómo Vamos*, en su *Informe de Calidad de Vida en Cali, 2012*, recomendó que “Sería muy útil para la ciudad contar con una medición diferenciada, de acuerdo a las zonas establecidas en la norma ambiental, para verificar su efectivo cumplimiento”³⁹.

En el informe del Dagma suministrado este año a Cali Cómo Vamos, sobre los resultados de su gestión al año 2013, se reporta el mapa de ruido elaborado para la ciudad a partir del diagnóstico elaborado en 2011, el cual relaciona zonas de la ciudad con los rangos de nivel de ruido típicos en las mismas. Se observa claramente como a lo largo de la ciudad, el nivel más frecuente está entre los 70 y 75 decibeles. Teniendo en cuenta que cada tipo de uso y de actividad del suelo de tiene requerimientos normativos específicos, estos son superados en la mayoría de los casos con ese rango de 70-75 dB.

³⁹ Informe de Calidad de Vida en Cali, 2012. Programa Cali Cómo Vamos.



Fuente: Dagma. Mapa de niveles de Ruido Diurno para Santiago de Cali, 2011.

Para responder a esta problemática, el Dagma informa que la CVC aprobó en 2013, para ser desarrollado en 2014, el proyecto “*Integración de Acciones para la Regulación del Ruido Ambiental en Santiago de Cali*”, a financiarse con recursos de la sobretasa ambiental y que plantea como metas: i) la descontaminación por ruido en áreas priorizadas de 22 comunas de Santiago de Cali, ii) el diseño y la implementación de estrategias de educación ambiental para el control del ruido en el área urbana, y iii) la elaboración del diagnóstico acústico del municipio.

Entre estas actividades se destaca, por un lado, la iniciativa de *promover la educación ambiental entre actores de ciudad y grupos de interés* en la problemática del ruido, y por otro lado, la *conformación del Comité para la Prevención, Manejo y Control del ruido en Cali*, el cual será integrado por Secretaria de Salud, la Secretaria de Gobierno, Secretaría de Transito y la Policía Metropolitana y que busca promover el cumplimiento de la normatividad establecida en el *Estatuto de Ruido para Cali*, cuya formulación e implementación también hace parte del proyecto.

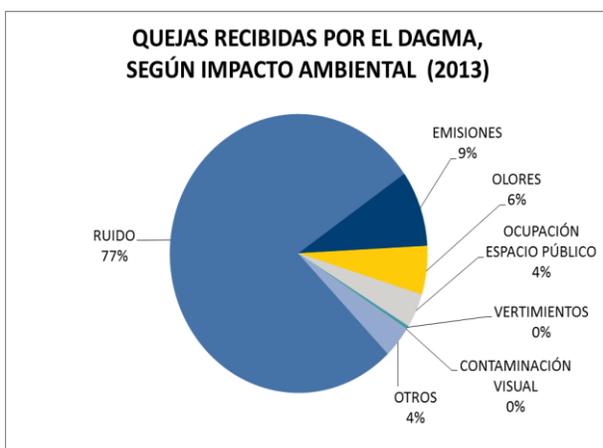
INTEGRACIÓN DE ACCIONES PARA LA REGULACIÓN DEL RUIDO AMBIENTAL EN SANTIAGO DE CALI

RESULTADOS	ACTIVIDADES
Descontaminación por ruido en áreas priorizadas de 22 comunas de Santiago de Cali.	Operativos de control de emisión de ruido a fuentes fijas y móviles.
	Actualización de herramientas de trabajo para control de emisiones de ruido.
	Estudios de simulación de emisión de ruido (3 escenarios)
Estrategias de educación ambiental para el control del ruido en el área urbana diseñadas e implementadas.	Capacitaciones a infractores por contaminación acústica
	Fortalecimiento de la campaña (-) menos ruido (+) más calidad de vida
	Socialización a gremios del marco normativo vigente
	Capacitación a J.A.C y Comités ambientales de la normatividad ambiental
Diagnóstico acústico del municipio de Santiago de Cali elaborado.	Programa de capacitación a congregaciones religiosas.
	Formulación e implementación del Estatuto de Ruido para Santiago de Cali, con revisión jurídica.(Conformación del Comité Municipal para la Prevención, Manejo y Control de Emisión de Ruido, Ruido Ambiental en Santiago de Cali
	Elaboración de mapa diurno y nocturno

Fuente: Dagma.

Quejas ciudadanas presentadas al Dagma por impacto ambiental

Precisamente, al indagar sobre las quejas interpuestas por los ciudadanos ante el Dagma por impacto ambiental, la causa principal, con el 77% de los casos, es el ruido. Se destaca que el incremento de las quejas de los ciudadanos, se debe fundamentalmente al ruido. Los meses del año con mayor número de quejas por ruido, son abril, junio, septiembre y octubre, con más de 160 casos cada uno. El total de quejas se incrementó en un 14% entre 2012 y 2013.



Fuente: Dagma.

QUEJAS RECIBIDAS POR EL DAGMA SEGÚN IMPACTO AMBIENTAL, 2012-2013

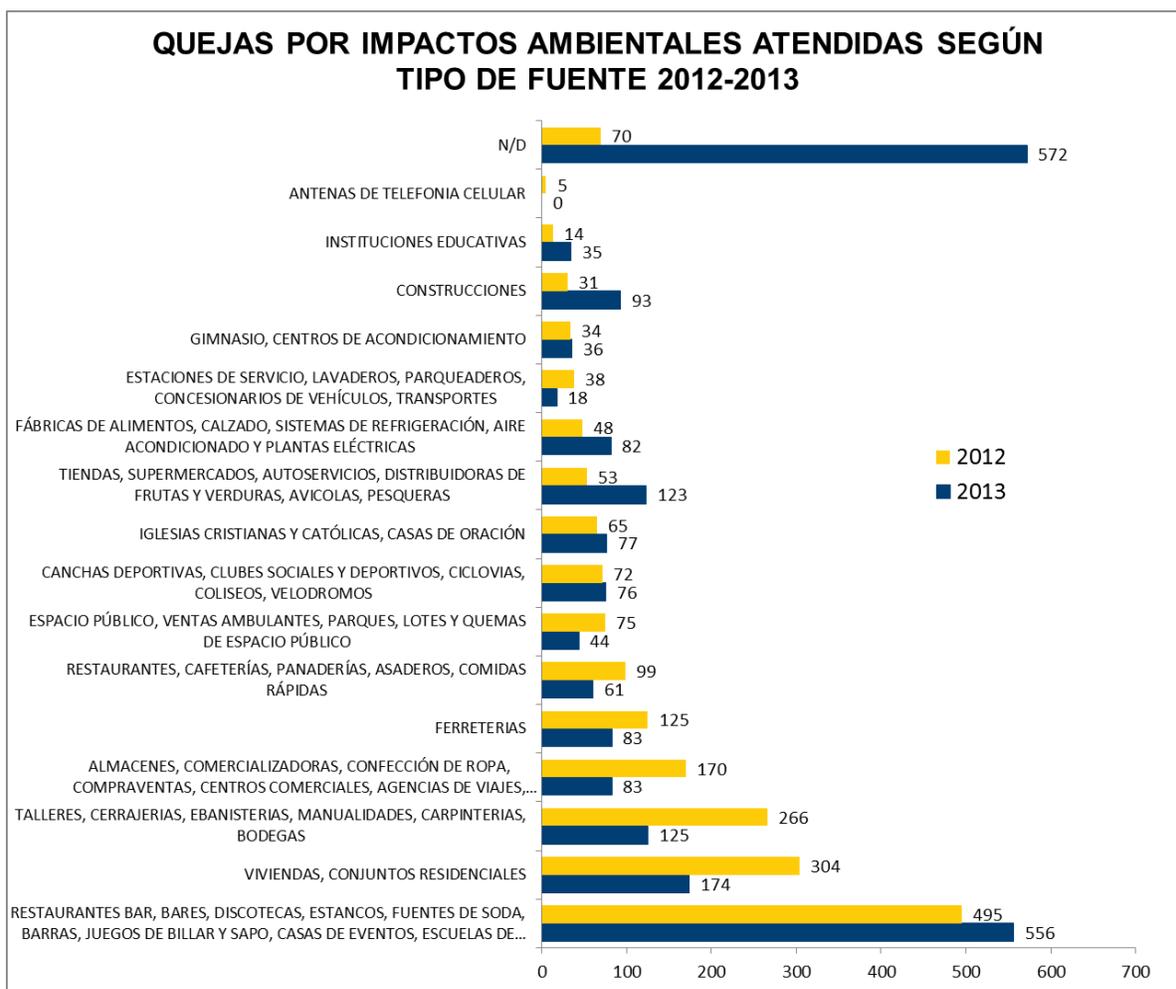
TIPO	2012 N° QUEJAS	2013 N° QUEJAS
RUIDO	1.497	1.736
EMISIONES	206	197
OLORES	166	126
OCUPACIÓN ESPACIO PÚBLICO	77	88
VERTIMIENTOS	13	9
CONTAMINACIÓN VISUAL	5	1
OTROS	0	81
TOTAL	1.964	2.238

Fuente: Dagma.

Según tipo de fuente, se destaca el hecho de que la mayor parte de las quejas se interponen por impactos ambientales generados por establecimientos comerciales, especialmente por aquellos cuya actividad es nocturna y/o que implican el consumo de comidas y bebidas en el lugar. De hecho, este tipo de establecimientos (restaurantes bar, bares, discotecas, estancos, fuentes de soda, barras, juegos de billar y safo, casas de eventos, escuelas de baile), que participa con un 25% de las quejas totales en 2013, aumentó en un 12% el número de denuncias de la ciudadanía entre 2012 y 2013.

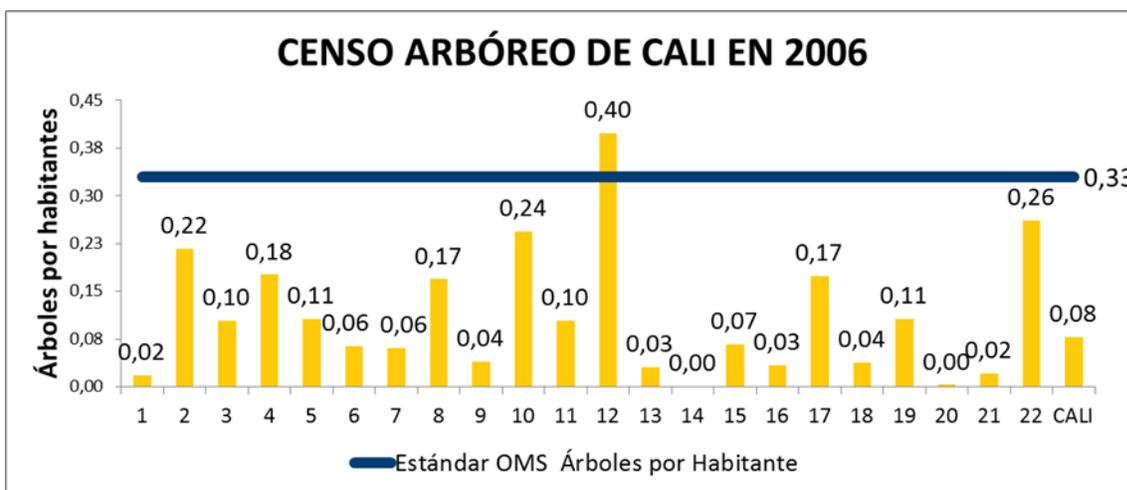
El segundo tipo de fuente más frecuente, las viviendas (casas o conjuntos residenciales), aportan el 8% del total de quejas en 2013, aunque estas se redujeron frente al año 2012 (-43%). También redujeron las quejas los almacenes, compraventas y centros comerciales, los talleres y bodegas.

Aunque con menor participación en el total, llaman la atención las construcciones, las instituciones educativas, las tiendas y supermercados, y el grupo conformado por fábricas de alimentos, calzado, sistemas de refrigeración entre otros, por sus incrementos en el número de quejas en 2013.

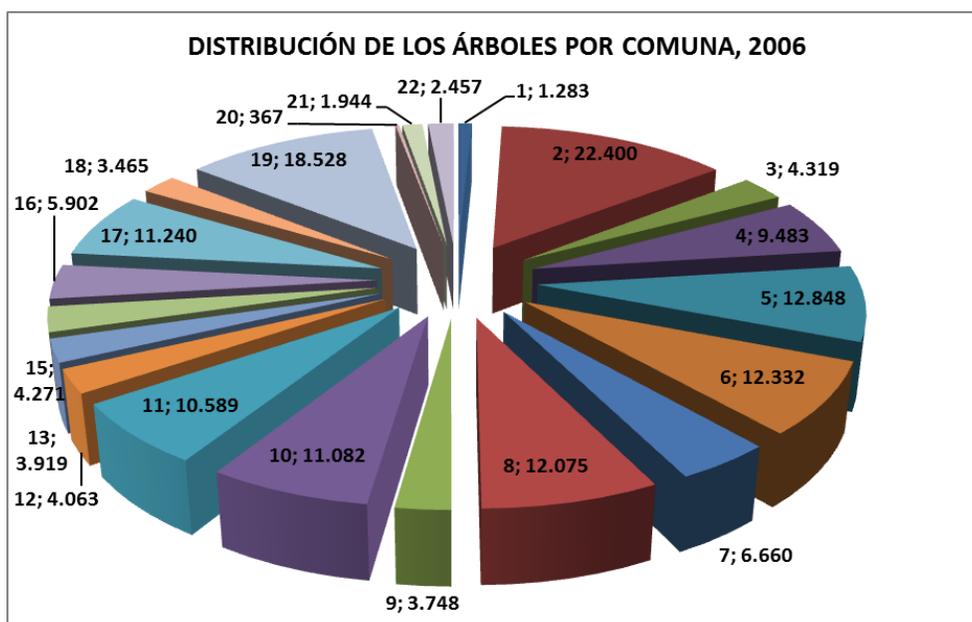


Árboles en Cali: inventario, disponibilidad por habitante, sembrados en 2013 y mantenimiento

El censo arbóreo que maneja actualmente el Dagma es el realizado en Cali en el año 2006, el cual arrojaba que existía un total de 162.975 árboles de los cuales disfrutaban 2.101.296 habitantes en ese año, para una disponibilidad de 0,0776 árboles por cada habitante. No obstante, el estándar recomendado internacionalmente es de 0,33 árboles por persona. Es decir, en Cali había 13 personas por árbol, cuando se recomiendan mínimo 3 personas por cada árbol. Tal estándar solo era cumplido por la comuna 12, donde había 0,4 árboles por persona, seguido por las comunas 2, 10 y 22, aunque sin llegar a cumplir el estándar, que a nivel ciudad y para casi todas las comunas, indicaba que Cali tenía déficit de árboles.



Fuente: Dagma.



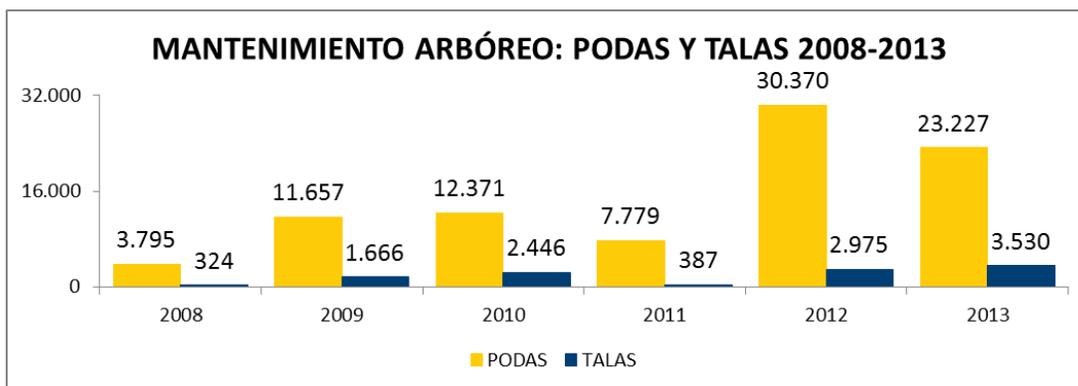
Fuente: Dagma.

En los últimos años se han realizado labores de tala, poda y también siembra de árboles, que afecta y varía cada año la cantidad y la calidad de los árboles de la ciudad. En este punto, se observa como la mayor cantidad de podas de los últimos años se han dado en 2012 y 2013. Las talas, también crecieron con el cambio de administración, aunque con menor diferencia.

El Programa Guayacanes, por otro lado, es la estrategia del actual gobierno municipal para aumentar la cantidad de árboles en la ciudad. En 2 años ya se han sembrado más de 22mil. La meta global del programa es entregarle a la ciudad cien mil árboles.



Fuente: Dagma



Fuente: Dagma.

No obstante, no se conoce por parte del Dagma una estimación de la cantidad de árboles en la actualidad, a partir de esas labores sobre la línea base del año 2006, lo que impide establecer en la actualidad cuánto se ha mejorado el número de ejemplares arbóreos.

Sin embargo, en 2013 el Dagma y la CVC suscribieron el proyecto “PLAN DE MANEJO SILVICULTURAL DEL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI”, financiado con recursos de la sobretasa ambiental, que incluye la actualización del censo arbóreo de Cali para las 22 comunas. Su fase inicial se centrará en nueve comunas: 3, 9, 12, 13, 14, 16, 20,21, 22 entre 2013 y 2014. Con la actualización del censo arbóreo se conocerá la cantidad de árboles, su ubicación, su estado fitosanitario, su especie, entre otras características.

Zonas Verdes en Cali: inventario, disponibilidad por habitante, adopción y mantenimiento

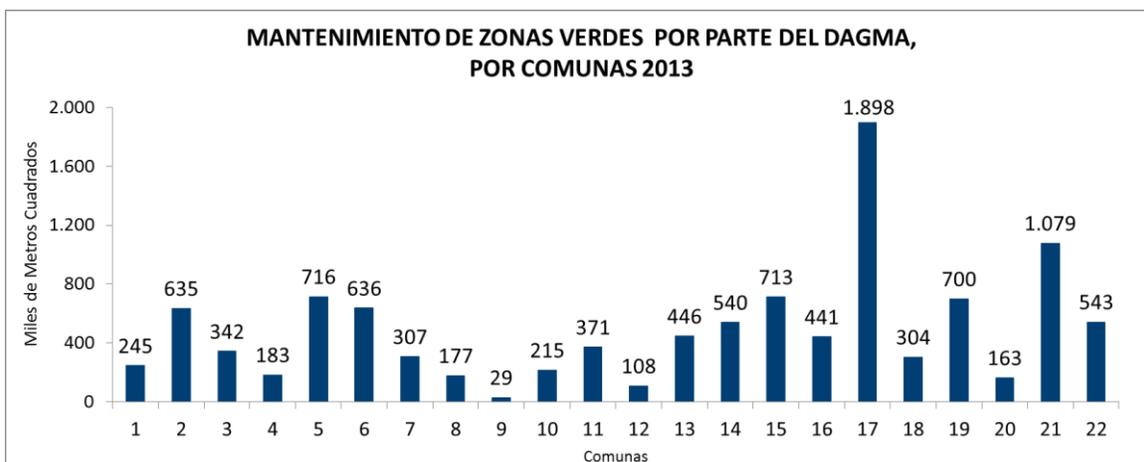
De acuerdo con la propuesta de revisión y ajuste del POT, de Planeación Municipal, Cali cuenta con 5,4 millones de metros cuadrados de espacio público efectivo (2,39/habitante), de los cuales 2,4 millones corresponden a zonas verdes, es decir, 1,06 por habitante.

Por otra parte, el Dagma reporta como área intervenida 14,68 millones de metros cuadrados de zona verde, cifra que registra todos los años cuando informa que ha realizado mantenimiento *a toda el área verde de las 22 comunas y los separadores viales y del río Cali durante un año*. No obstante, esta área no corresponde necesariamente a espacio público efectivo en zonas verdes.

ÍNDICE DE ESPACIO PÚBLICO EFECTIVO POR HABITANTE A 2012.

Descripción	Área (m2)	Índice (m2/hab.)
Parques	2.939.544	1,30
Plazas - Plazoletas	72.139	0,03
Zonas Verdes	2.390.902	1,06
TOTAL	5.406.585	2,39

Fuente: DAPM, propuesta de revisión y ajuste del POT.

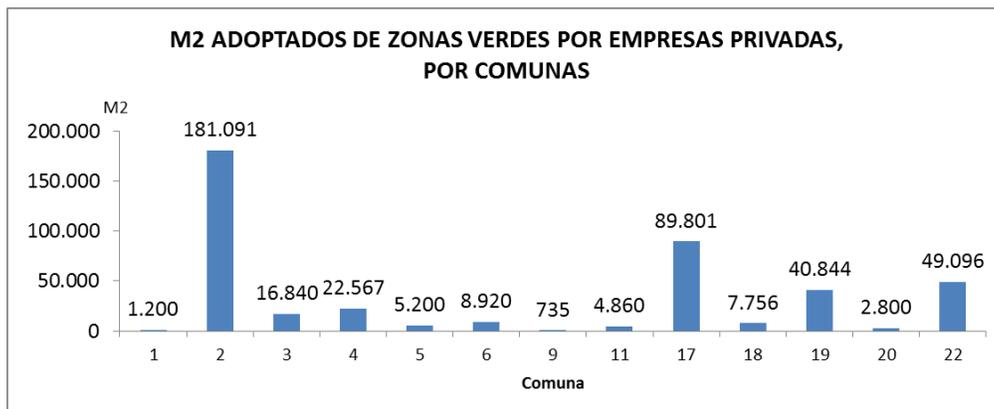


Fuente: Dagma.

Precisamente, el Dagma menciona que “en el año 2013, se efectuaron 8 mantenimientos cada uno al total del área proyectada, con la intervención de las zonas verdes distribuidas en las 22 comunas (parques, rondas de ríos, rondas de humedales, zonas verdes comunes como pasajes, separadores viales internos), separadores viales de las avenidas principales y separadores viales del Sistema Integrado de Transporte Masivo - MIO”⁴⁰.

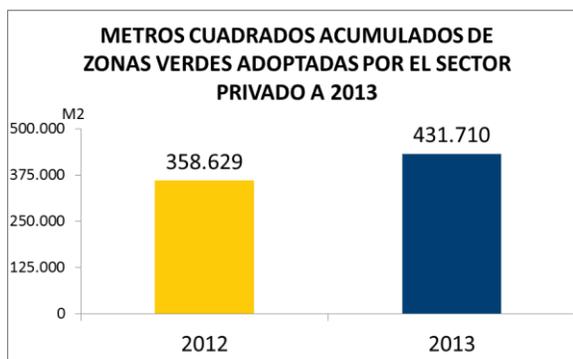
A la par con esta labor de mantenimiento, el programa de adopción de zonas verdes del Dagma, con el apoyo de la Cámara de Comercio, ha posibilitado la participación de empresas privadas, fundaciones y organizaciones sociales para el embellecimiento de parques y separadores viales.

⁴⁰ Fuente: Dagma. Informe presentado al programa Cali Cómo Vamos.



Fuente: Dagma.

Durante 2013, se adoptaron 119.000 m2 de zonas verdes con nuevos convenios, aunque otros terminaron durante el mismo período, para completar un acumulado de 431.710 m2, contando el Humedal Panamericano y el Humedal El Limonar, y zonas verdes en diferentes puntos de la ciudad. Las comunas donde mayor área ha sido adoptada son: 2, 17, 19 y 22, que aportan el 84% del total adoptado. Cabe anotar que de esas cuatro comunas, dos son las únicas de la ciudad que cumplen la recomendación de mínimo 15 m2/hab. De acuerdo con el Dagma, el área adoptada acumulada aumentó un 90%.



Fuente: Dagma.

A su vez, el Dagma durante 2013 ejecutó proyectos de recuperación de parques y separadores, beneficiando las comunas 1,2,4,5,7,11,13,15,17,18,19 y 20, adecuando en total 42 sitios, como estrategia de recuperación ambiental y paisajística.

En total, se adecuaron 56 mil metros cuadrados, con una inversión de dos mil cien millones de pesos, beneficiando a 1,4 millones de personas, habitantes de las áreas intervenidas.

PARQUES Y SEPARADORES VIALES ADECUADOS EN 2013

COMUNA	BARRIOS BENEFICIADOS
1	PATIO BONITO, LAS PALMAS I, TERRÓN COLORADO
2	LA MERCED, LA FLORA III Y LA PAZ
4	BERLIN, BOLIVARIANO, BUENO MADRID Y PUERTO CHONTADURO
5	BRISAS DE LOS ANDES I BRISAS DE LOS ANDES I PASEO DE LOS ALMENDROS GUAYACANES CHIMINANGOS I Y GUAYACANES
7	7 DE AGOSTO
11	EL PRADO
13	EL POBLADO II
15	COMUNEROS I, CIUDAD CORDOBA, EL VALLADO Y MOJICA
17	CAPRI, CIUDAD REAL - CANEY IV, LOS SAMANES, SANTA ANITA, PRIMERO DE MAYO Y BOSQUES DEL LIMONAR
18	BUENOS AIRES
19	EUCARISTICO; LOS CARACOLIES; SAN FERNANDO Y SANTA ISABEL
20	PUEBLO JOVEN
S/D	N/D

Fuente: Dagma.

PARQUES ADECUADOS, METROS CUADRADOS, INVERSIÓN Y POBLACIÓN BENEFICIADA 2013

COMUNA	METROS CUADRADOS	INVERSIÓN	POBLACIÓN BENEFICIADA
1	966	\$ 93.983.316	82.768
2	15.249	\$ 163.383.272	110.879
4	7.154	\$ 337.965.478	54.011
5	5.060	\$ 347.665.518	110.221
7	1.200	\$ 79.841.087	72.360
11	755	\$ 46.878.043	106.125
13	873	\$ 99.791.910	176.827
15	1.847	\$ 182.556.624	153.144
16	2.190	\$ 148.313.734	105.113
17	15.819	\$ 288.746.821	133.211
18	255	\$ 23.984.088	124.105
19	4.831	\$ 246.101.813	111.032
20	300	\$ 45.267.021	68.631
TOTAL	56.499	\$ 2.104.478.725	1.408.427

Fuente: Dagma.

Ecosistemas Urbanos en Cali

En 2013, el Dagma avanzó en el proceso de declaratoria de nuevas áreas protegidas, que harán del Sistema Municipal de Áreas Protegidas y Estrategias de Conservación Complementarias (SIMAP) que busca contribuir a la consolidación de la Estructura Ecológica Principal del Municipio. En este proceso del SIMAP se incluye: “la consolidación del Fondo de Agua de Cali; Diagnóstico de los bienes y servicios ecosistémicos de las cuencas de los ríos Jamundí - Pance, Cali y Meléndez-Lilí-Cañaveralejo; propuesta para la implementación del SIMAP; y desarrollar la Metodología De "Planificación Para La Conservación De Áreas PCA" en el área o polígono priorizada en la cuenca del río Lili”⁴¹.

ÁREAS CON PLAN DE MANEJO SOSTENIBLE EN CALI, 2013

ZONAS PROTEGIDAS	HECTÁREAS
LAGO PANAMERICANO	3
HUMEDAL CAÑASGORDAS	4
HUMEDAL EL RETIRO	1
ZANJÓN DEL BURRO	7,58
ZONA PROTECTORA DEL RÍO MELÉNDEZ LOCALIZADA EN LA ZONA URBANA	38,4
PARQUE ECOLÓGICO MANANTIAL SAN FERNANDO	1,64
ECOPARQUE LOS PÍSAMOS	3,5
ECOPARQUE BATACLÁN (PLAN DE MANEJO EN CONSTRUCCIÓN)	43
FRANJA DE PROTECCIÓN RÍO LILI COMUNA 22	16,95
HUMEDAL CHARCO AZUL	14,7
LAGO LAS GARZAS	4,5
EL LIMONAR	0,8
TOTAL	139,07

Fuente: Dagma.

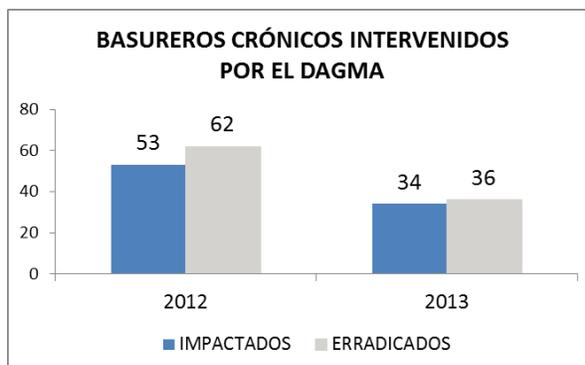
⁴¹ Fuente: Dagma. Informe presentado al programa Cali Cómo Vamos.

Intervención de basureros crónicos

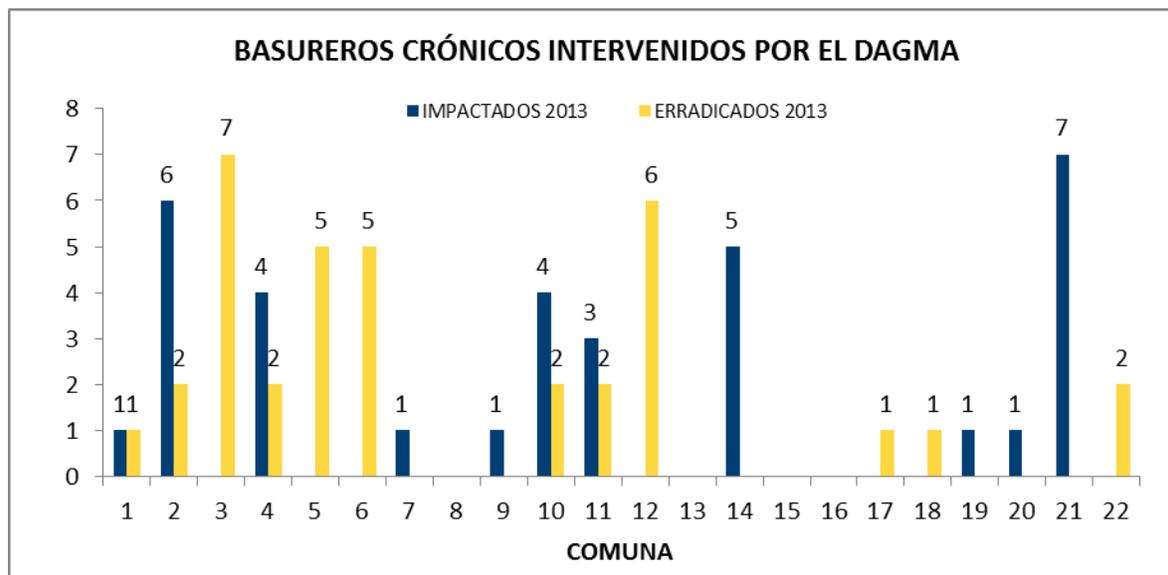
Un factor que genera problemas ambientales, de salud pública e incluso de estética en la ciudad, son los basureros crónicos y espontáneos generados en sitios no aptos para la disposición de residuos. De estos basureros, se intervinieron 70 de los cuales lograron erradicarse 34 y se impactaron los 36 restantes. En estos últimos la problemática continúa a pesar de que el Dagma lo haya intervenido, ya que se presenta una disposición recurrente de basura en estos lugares.

Las comunas con el mayor número de basureros encontrados son las comunas 2, 3, 4, 10, 12 y 21, que aportan el 57% del total de basureros intervenidos, el 62% de los impactados y 53% de los erradicados.

Es importante resaltar que los 70 basureros intervenidos solo el 51% lograron ser completamente erradicados, lo que sugiere un comportamiento ciudadano negativo y recurrente a pesar de la intervención. Los mayores porcentajes de basureros impactados mas no erradicados están en las comunas 2, 4, 7, 9, 10, 11, 14, 19, 20 y 21.



Fuente: Dagma.

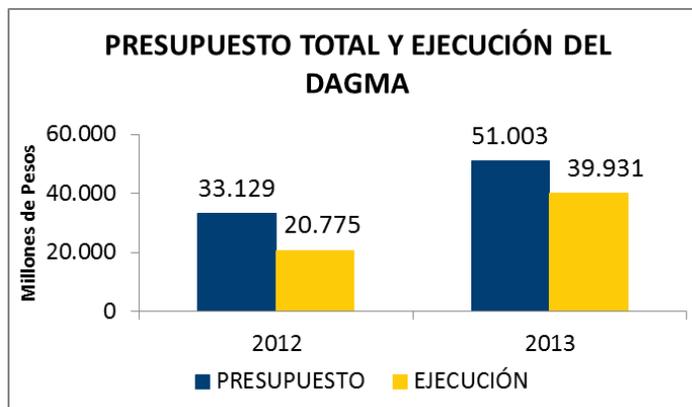


Fuente: Dagma.

Presupuesto del Dagma.

El Dagma contó con un presupuesto de 51 mil millones de pesos, 54% más que en el año 2012. Así mismo, se elevó la ejecución del presupuesto asignado a cada vigencia, de un 63% en 2012 al 78%, lo cual indica que no solo mejoró la asignación de recursos a la entidad, sino también la capacidad de esta para ejecutarlos.

El recaudo de la sobretasa ambiental girado a la CVC, a su vez, se incrementó un 57% entre 2012 y 2013.



Fuente: Dagma.

PRESUPUESTO ENTREGADO A CVC SEGÚN SOBRETASA AMBIENTAL, A DICIEMBRE 2013.

VIGENCIA	TOTAL SOBRETASA CALI GIRADO A CVC	PRESUPUESTO DE INVERSIÓN EN EL ÁREA URBANA DE CALI (50%)	TRASLADADO AL DAGMA MEDIANTE CONVENIOS	
2008	26.750.439.225	13.375.219.613	Convenio 048 de 2008	4.849.522.423
2009	30.072.387.873	15.036.193.937	No	0
2010	30.341.699.253	15.170.849.627	No	0
2011	31.057.920.000	15.528.960.000	Convenio 004 de 2011 Convenio 015 de 2012	10.187.505.020 1.700.000.000
2012	28.681.758.771	14.340.879.386	Ninguno	0
2013	45.043.121.428*	22.521.560.714	Ninguno	0

Fuente: Dagma.

*Dato pendiente por confirmar con la Tesorería Municipal

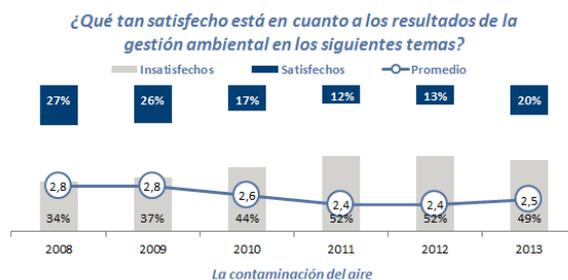
PRESUPUESTO TOTAL Y EJECUCIÓN DEL DAGMA EN LA VIGENCIA 2013.

FONDO	Presupuesto Definitivo	Ejecución	% Ejecución
RECURSOS VIGENCIA 2013	37.064.092.796	27.633.826.047	74,56%
CDP INCORPORADOS	9.137.814.526	9.031.485.278	98,84%
RESERVAS EXCEPCIONALES	1.254.055.978	1.176.519.586	93,82%
RECURSOS DEL BALANCE	3.546.627.460	2.089.445.658	58,91%
TOTAL PRESUPUESTO VIGENCIA 2013	51.002.590.760	39.931.276.569	78,29%

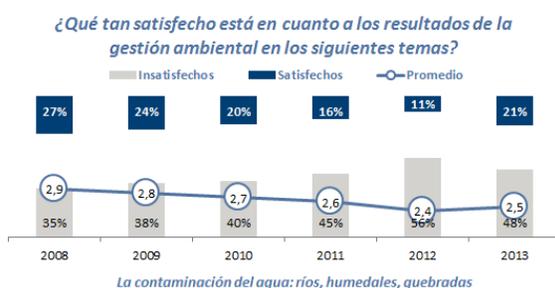
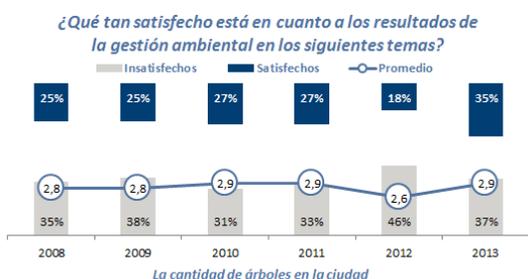
Fuente: Dagma.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

Este tema también se cuenta entre los avances de la percepción ciudadana en 2013, aunque todavía con mucho por mejorar en el futuro. En gestión ambiental, por ejemplo, la mayoría de aspectos evaluados reportaron mejoras en la satisfacción, a pesar de que ninguno logra el 3 todavía.

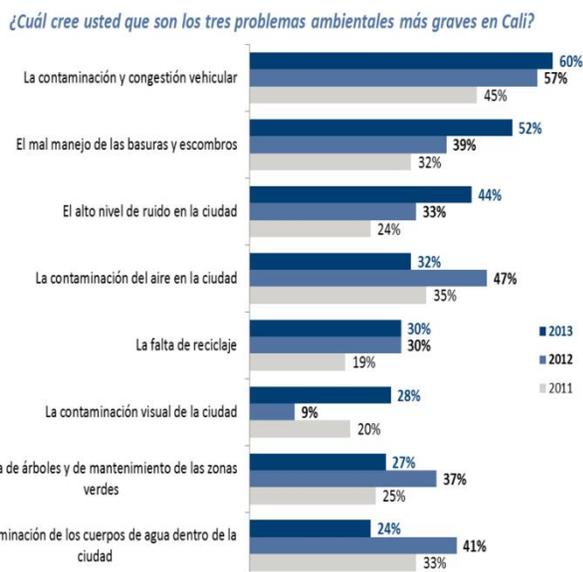


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.



El más destacado es la gestión para mejorar la cantidad de árboles de la ciudad, que pasó de 2,6 a 2,9 en 2013. Otros aspectos como la gestión sobre la contaminación del aire (2,5), del agua (2,5), visual (2,6) y de ruido (2,5) también obtuvieron mejoras, pero mucho más leves, de 0,1 en el puntaje promedio.

Al preguntarle a los caleños por los tres problemas ambientales más graves en la ciudad, los primeros se mantienen e incluso incrementan su frecuencia en la percepción, como la contaminación y congestión vehicular (de 57% a 60% en 2013), el mal manejo de las basuras y escombros (de 39% a 52%), y el alto nivel de ruido (de 33% a 44%), mientras que otros temas que avanzaron en gestión ambiental, según la Encuesta, redujeron la percepción entre los problemas ambientales, a excepción de la contaminación visual.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos

La ciudad que queremos: retos en Medio Ambiente

Diego Alonso García, Consultor en Sostenibilidad Corporativa

“1. Frente a la calidad del aire en la ciudad hay que resaltar que las diversas estaciones de monitoreo del DAGMA muestran que en este ámbito, la ciudad muestra índices positivos en la medida que muestra que la calidad del aire es BUENA. Solo en el año 2014 y la medida de la estación de la Base Aérea, muestra calidad del aire de tipo MODERADA. Por otro lado, frente a la generación de gases de efecto invernadero, aún el grueso de las emisiones proviene del sistema de transporte. Los retos en esta materia son amplios en el sentido que es necesario reforzar los controles a los vehículos de transporte privado y público en materia de emisiones de gases. Cabe resaltar que la Alcaldía viene promoviendo estrategias de mitigación a través del Proyecto Carbono Neutro. Otro tema a revisar es que según el último censo arbóreo de la ciudad (2006), a pesar de ser un dato desactualizado nos muestra que la ciudad solo tiene 1 árbol por cada 13 habitantes, cuando la recomendación de la OMS es 1 árbol por cada 3 personas. Es clave poder formular estrategias de reforestación en sitios claves.

2. Definitivamente, el acceso a agua potable sigue siendo un problema crítico para el desarrollo sostenible de la ciudad. Ya las aguas de los ríos que entran a la ciudad y las diversas bocatomas de acueductos vienen con calidad regular. Este hecho nos muestra que a pesar de las alarmas tempranas, el municipio no posee un manejo integral de las cuencas de los ríos que atraviesan la ciudad. Este "descuido" puede tener impactos en las estructuras de costos futuros de potabilización si no es que las empresas municipales ya lo están asumiendo.

El caso del Río Cauca, es más crítico pues son frecuentes los cierres de la planta por imposibilidad de tratamiento del agua que proviene del río con bajos niveles de oxígeno. Su nivel de impacto es grande pues cada cierre afecta aproximadamente al 75% de la ciudad. Es claro que frente a este tema ya se han presentado escenarios de diagnóstico, planificación (Documento CONPES) y vinculación de actores claves, pero si es necesario actuar con estrategias y objetivos claros con un plan de inversión definido frente a un problema que impacta de forma significativa sobre la calidad de vida de los caleños. Hoy el río además del poco manejo integral que se ha realizado, padece de localización de escombreras y depósitos de residuos ilegales al margen del río que ponen en peligro la salud de los caleños pues se aumentan los niveles de contaminación y puede alterar el funcionamiento de las plantas de potabilización y tratamiento.

3. Otro tema que llama poderosamente la atención es el relacionado con la contaminación auditiva. Vemos que en la mayoría de comunas de la ciudad los niveles de ruido y contaminación auditiva están por encima de lo permitido por ley. Para la contaminación originada en viviendas y conjuntos residenciales es claro que es un problema de cultura ciudadana y convivencia. A pesar de la presencia institucional y legal, esta no impide que los ciudadanos generen este tipo de contaminación.

Por parte de la contaminación generada por restaurantes y bares, se espera que el nuevo POT ponga orden a una situación caótica. La creciente ola de nuevos bares y restaurantes en sitios de carácter residencial afecta la calidad de vida de vecinos y ponen entredicho la tranquilidad y seguridad de estos barrios”.

Armando Palau, Director Fundación Biodiversidad

- “Sorprende que temas como la oferta atmosférica esté mostrando indicadores por debajo de los límites permisibles, cuando estudios importantes han mostrado en un horizonte no mayor a una década, que por ejemplo el aire en el norte de la ciudad alcanza a ser impactada por la gran industria del casco urbano de Yumbo y de ACOPI. El funcionamiento de las Estaciones de Medición Atmosféricas del DAGMA estuvo inexplicablemente paralizada. *No conocemos una dinámica de publicidad de los informes en un observador oficial que nos permita hacer un seguimiento riguroso*, es además una omisión al derecho de mantener informada a la ciudadanía sobre la calidad del aire.
- Además, fue necesario interponer una acción de cumplimiento contra el entonces Alcalde de Cali (2008), para que se expidiera el Plan de Movilidad Sostenible ordenado en la Ley 1083 de 2006, para que el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca expidiera la orden judicial. Dicho Plan de Movilidad es un instrumento precario y en la actualidad se espera los resultados de una consultoría para expedir uno ajustado a los requerimientos respectivos. *Sin dicho Plan de Movilidad, la alta presencia de automóviles particulares y de motocicletas no puede generar indicadores tan bajos, es una simple operación lógica.*
- *En relación con la exposición al ruido, no puede tomarse como referencia el nivel de las zonas industriales y/o comerciales, toda vez que el parámetro residencial debe ser dominante por expresa disposición legal siendo este 65 db. Por lo tanto debe ponerse en evidencia este rango en forma alterna con el máximo que se desprende del industrial*, para demostrar que la afectación del ruido a las mayoritarias zonas residenciales está fuertemente deteriorado por exceso de ruido.
- Respecto del ítem de la carga contaminante de los ríos de Cali, *el inventario desconoce la existencia de los ríos Felidia y Pichindé, incluso al río Jamundí que bordea por el sur a la Sucursal del Cielo, así como el Cauca”.*

Programa Cali Cómo Vamos

- La versión actualizada del Plan de Ordenamiento Territorial plantea que la plataforma del desarrollo territorial de la ciudad es la oferta ambiental, lo que implica no solamente la *preservación de la calidad ambiental, como también la promoción de la generación de los servicios ambientales que proveen los ecosistemas presentes en la ciudad*. Por ello, es necesario *intensificar la protección de los recursos naturales estratégicos de la ciudad, como es la cuenca de los ríos, fortalecer los controles a los vertimientos de contaminantes por parte de las unidades productivas, combatir la actividad minera ilegal en los cerros tutelares, reducir a mayor ritmo los vertimientos de aguas residuales a los ríos de Cali y el Cauca, lograr las metas de espacio público verde efectivo por habitante del POT y del programa Guayacanes para mejorar el número de árboles por habitante y acercarse al estándar recomendado de la OMS. Así mismo, materializar los proyectos de corredores ambientales entre las áreas de protección.*

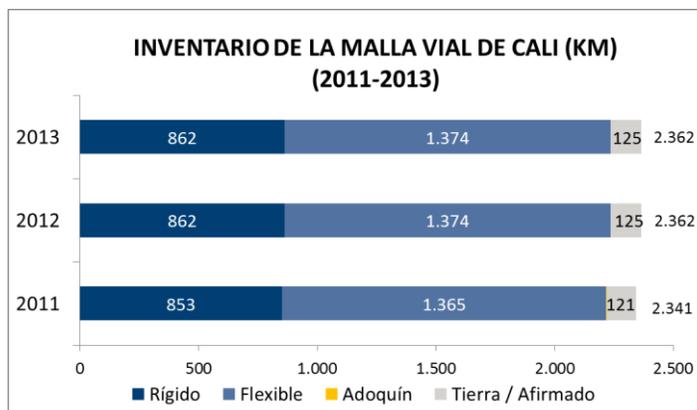
CÓMO VAMOS EN INFRAESTRUCTURA VIAL

Evalúa los cambios en la malla vial de la ciudad, escenario e insumo fundamental de la movilidad urbana, a través de indicadores asociados al inventario vial, su estado, y obras de reparación y de intervención estructural, como las Megaobras por Valorización.

Inventario e intervención de la Malla Vial

A diciembre de 2013, la malla vial de Cali tenía una longitud de 2.362 km., de los cuales 36% corresponde a pavimento rígido (losas de concreto) y 58% a pavimento flexible (en asfalto), mientras que un 5% de la longitud de las vías está en tierra o suelo afirmado.

Las comunas con mayor kilómetros lineales de vías son la 2, 4, 8, 10, 11, 13, 14, 16, 17 y 19, con longitudes viales entre los 100 y los 220 km. cada una.



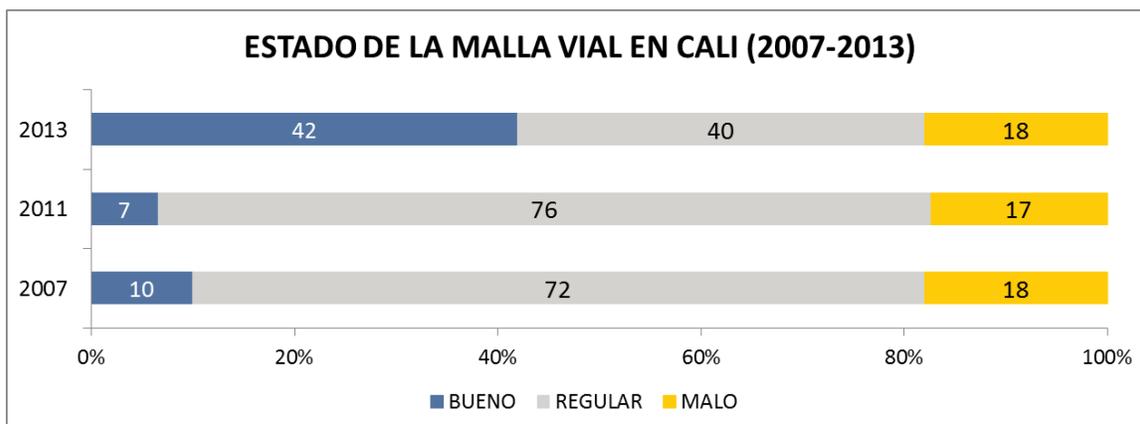
Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización. El dato a 2012 se ajustó frente a lo publicado en el informe anterior, por un cálculo equivocado en la fuente.

Esa disponibilidad de vías ha cambiado en los últimos años, no solo por el ritmo de deterioro, si no también por la propia intervención de diversos proyectos, tanto en mantenimiento como ampliación de vías.

INVENTARIO DE LA MALLA VIAL POR COMUNAS EN KM LINEALES

COMUNA	RÍGIDO	FLEXIBLE	ADOQUÍN	TIERRA / AFIRMADO	TOTAL GENERAL
1	14	21	0	1	36
2	60	136	0	4	200
3	33	50	0	4	87
4	41	62	0	2	105
5	15	63	0	0	78
6	30	55	0	6	91
7	4	80	0	6	90
8	35	109	0	2	146
9	66	18	0	4	88
10	59	63	0	1	123
11	29	80	0	1	110
12	5	70	0	1	76
13	80	44	0	13	137
14	74	41	0	24	139
15	29	47	0	11	87
16	26	70	0	4	100
17	70	130	0	17	217
18	21	36	0	13	70
19	131	79	0	10	220
20	35	5	1	1	42
21	0	38	0	0	38
22	5	77	0	0	82
TOTAL GENERAL 2013	862,00	1.374,00	1,00	125,00	2.362,00

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización. En el informe pasado el dato para 2012 incluía una proyección de lo logrado hasta junio de 2013, por lo que este año presentamos consolidado 2013.

En los últimos dos años, en particular, el estado de la malla vial ha venido mejorando por cuenta de la coincidencia de diferentes proyectos de intervención en las vías, como la conclusión de la primera fase de las Megaobras por contribución de Valorización, la construcción de vías por parte del Sistema Integrado de Transporte Masivo y el Plan Bacheo, este último con recursos propios del municipio. Gracias a los resultados de estos diferentes frentes de intervención, la Secretaría de Infraestructura estima que un 42% de las vías de las ciudad está en buen estado a diciembre de 2013, lo que representa un gran avance, ya que en 2011 atrás el dato de la entidad era de un 7%.

En ese momento muchas de las Megaobras hoy terminadas estaban en ejecución y por ello no podían hacer parte de ese inventario final de vías. En total, a diciembre de 2013, las *Megaobras* aportaron 100 km de pavimentación nueva y 164 más de rehabilitación vial, contribuyendo así con la intervención de un 11% de la malla vial actual.

Por otra parte, a partir del año 2012, la Administración emprendió el *Plan Bacheo*, mediante el cual, se ha logrado la rehabilitación de 559 km., con financiación de recursos propios del municipio. Tales obras aportaron la intervención de un 24% de la malla vial durante los dos últimos años.

Sumando todo lo anterior, la intervención de las vías ha sido en un 35% hasta diciembre de 2013, correspondiente a 827 km, que permiten calcular que el 42% de las vías en Cali están en buen estado.

INTERVENCIÓN DE LA MALLA VIAL A DICIEMBRE DE 2013

OBRA	LÍNEA BASE 2011	KM LINEALES		TOTAL 2012-2013	% INTERVENIDO DE LA MALLA VIAL ACTUAL
		2011 - JUNIO 2013	JUNIO - DIC 2013		
PAVIMENTACIÓN NUEVA MEGAOPRAS		92	8	100	4%
FASE I REHABILITACIÓN MEGAOPRAS		162	2	164	7%
PAVIMENTACIÓN NUEVA RECURSOS PROPIOS		3	1	5	0%
REHABILITACIÓN RECURSOS PROPIOS		187	372	559	24%
TOTAL KM INTERVENIDOS		444	383	827	35%
% DE LA MALLA VIAL INTERVENIDA		19%	16%	35%	
TOTAL VÍAS DE CALI KM	2.341	2.362	2.362	2.362	
VÍAS EN BUEN ESTADO EN KM	164	608	991		
VÍAS EN BUEN ESTADO EN %	7%	26%	42%		

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

El Plan Bacheo, por ejemplo, intervino directamente entre 2012 y 2013, 215 mil metros cuadrados de pavimento, tapando huecos en diferentes vías de Cali, producto del deterioro de muchos años de uso por el creciente parque automotor circulante en la ciudad. De acuerdo con el análisis de la Secretaría de Infraestructura, solicitado por Cali Cómo Vamos, esos 215 mil m2 reparados beneficiaron un total de 559 kilómetros lineales, que antes de ser intervenidos, tenían agujeros y grietas en ciertos tramos. En este sentido, la Secretaría repara un área específica, pero termina impactando la longitud de la vía, porque la deja completamente habilitada para su uso normal.

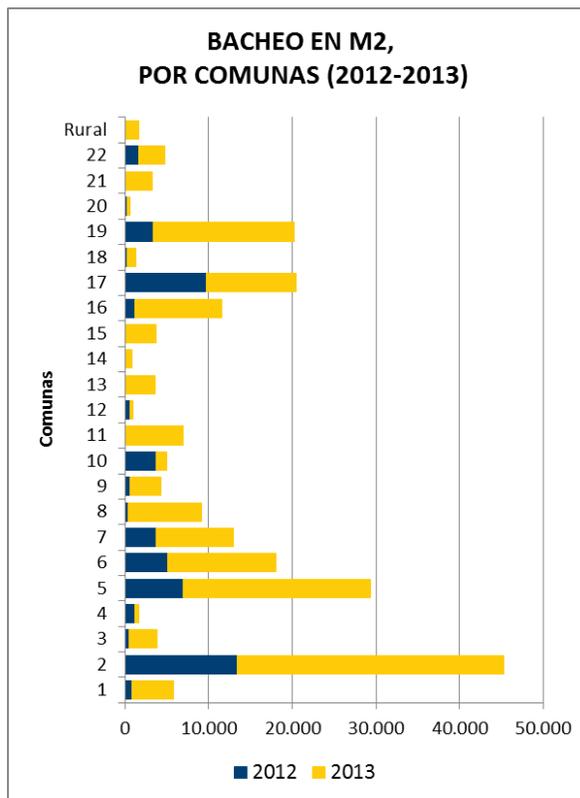
BACHEO POR COMUNAS 2012-2013 (METROS CUADRADOS)

COMUNA	2012	2013	TOTAL	% 2012-2013
1	832	4.951	5.782	2,7%
2	13.422	31.815	45.237	21,0%
3	474	3.372	3.846	1,8%
4	1.147	460	1.607	0,7%
5	6.948	22.462	29.410	13,7%
6	5.056	12.979	18.035	8,4%
7	3.668	9.313	12.981	6,0%
8	353	8.779	9.132	4,2%
9	581	3.761	4.342	2,0%
10	3.751	1.211	4.962	2,3%
11	30	6.868	6.897	3,2%
12	544	450	993	0,5%
13	0	3.566	3.566	1,7%
14	0	817	817	0,4%
15	0	3.674	3.674	1,7%
16	1.131	10.449	11.579	5,4%
17	9.680	10.800	20.480	9,5%
18	250	1.006	1.256	0,6%
19	3.344	16.878	20.222	9,4%
20	255	375	630	0,3%
21	0	3.240	3.240	1,5%
22	1.624	3.075	4.699	2,2%
TOTAL M2 ÁREA URBANA	53.087	160.301	213.388	99,2%
Sector Rural	0	1.613	1.613	0,8%
TOTAL M2 MUNICIPIO	53.087	161.914	215.001	100,0%

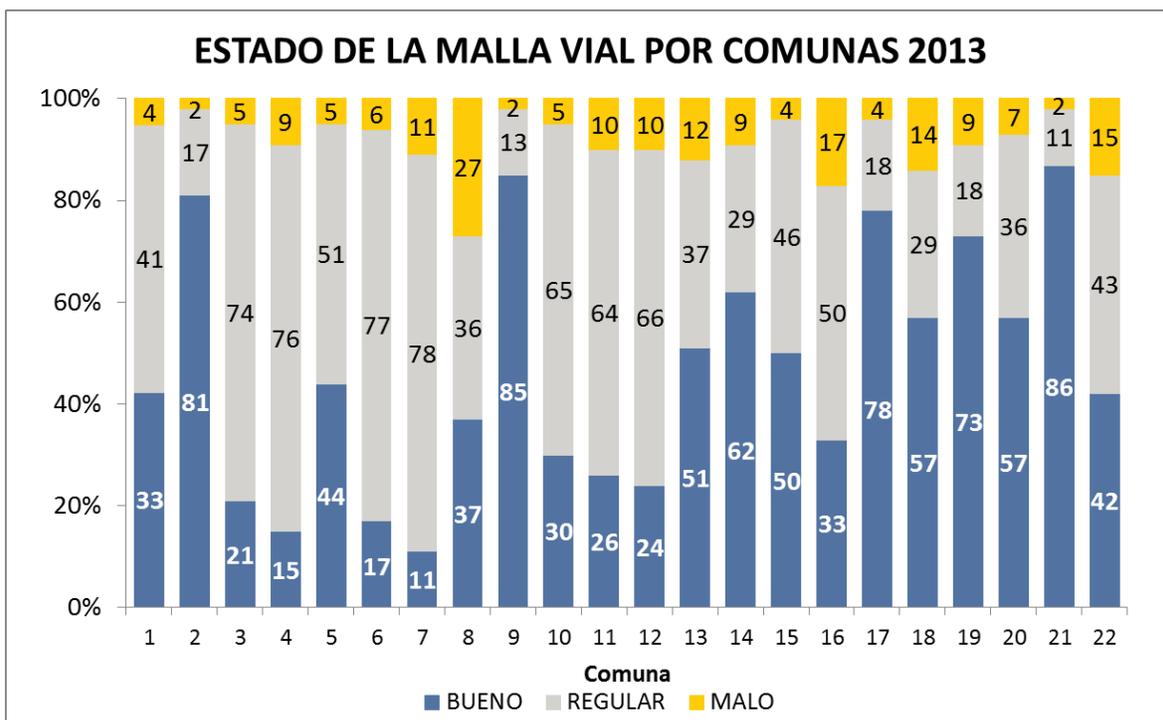
Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Del total del área intervenida con el Plan Bacheo, 99% correspondió a vías del área urbana, la mayoría intervenidas en el año 2013, cuando precisamente se intervino también el 1% correspondiente a las vías en zona rural. Las comunas que tuvieron mayor participación en el total intervenido fueron la 2, 5, 6, 7, 16, 17 y 19, algunas de ellas (2, 17 y 19) de las más km de vías tienen en el total de la ciudad. Por supuesto es de esperar que las comunas con mayor cantidad de vías, tengan también el mayor número huecos y grietas, pero el impacto se potencia en la medida en que el énfasis de la intervención se haga sobre las comunas con mayor deterioro porcentual en sus vías.

Es por ello que observando el estado de la malla vial comuna por comuna, a diciembre de 2013, es decir, después de todas las intervenciones, vemos que las comunas con mayor porcentaje de vías en buen estado, son la 2, 9, 14, 17, 19 y la 21.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

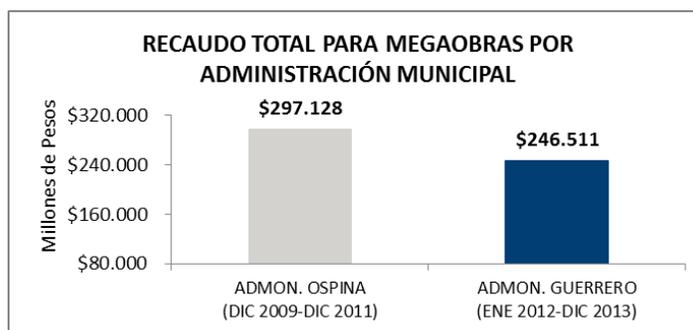
Más allá de las comunas más beneficiadas, se observa que ha habido una gran mejoría en la mayoría de ellas. Pero la tarea está lejos de ser concluida. Las vías internas de los barrios aún presentan gran deterioro, como lo documentan notas periodísticas, la percepción ciudadana y los mismos datos oficiales: 42% de las vías en buen estado es un avance, pero no es suficiente.

LAS 21 MEGA OBRAS POR VALORIZACIÓN

El paquete de obras de infraestructura vial y espacio público, financiado con la contribución de Valorización, llamado comúnmente las Megaobras, ha sido desde la Administración anterior uno de los principales frentes de intervención de la malla vial, que, como ya se mencionó, contribuyó con su primera fase al mejoramiento de las vías de la ciudad con pavimentación nueva, con ampliaciones viales y rehabilitación, impactando 11% de la malla vial actual. Además, deja obras en funcionamiento que permitieron una actualización de la infraestructura de la ciudad, más acorde con las necesidades presentes de tránsito vehicular y aportando también algunos espacios públicos para el disfrute de la gente.

Recaudo de la contribución por valorización

Entre 2009 y 2013, el recaudo acumulado de la Valorización alcanzó los 543 mil millones de pesos, de los cuales, el 45% se logró en la presente administración. El valor recaudado hasta ahora, equivale al 62,5% de la contribución total de valorización. Tal contribución a su vez representa el 73% del presupuesto total de las obras. El 27% restante, es aporte de la Alcaldía y Emcali.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

RECAUDO DE LA CONTRIBUCIÓN VALORIZACIÓN A DIC 31/2013

AÑO	RECAUDO ACUMULADO 2009-2013	%
2009	\$ 80.202.037.439	14,8%
2010	\$ 111.661.149.810	20,5%
2011	\$ 105.264.546.122	19,4%
ADMÓN. OSPINA (DIC 2009-DIC 2011)	\$ 297.127.733.371	54,7%
2012	\$ 122.420.498.686	22,5%
2013	\$ 124.090.750.947	22,8%
ADMÓN. GUERRERO (ENE 2012-DIC 2013)	\$ 246.511.249.633	45,3%
TOTAL RECAUDO A DIC 31/2013	\$ 543.638.983.004	100%

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

RELACIÓN DEL VALOR TOTAL DE LAS MEGA OBRAS

Descripción	Valor Total Obras con Interventoría
Fase 1	\$ 682.094.667.118
Valor Total Fases 1 y 2 de las Megaobras	\$ 1.185.482.667.118
Valor de la contribución por valorización autorizada por el Concejo (73,38%)	\$ 869.920.000.000
Valor a Aportar por la Alcaldía y Emcali (26,62%)	\$ 315.562.667.118

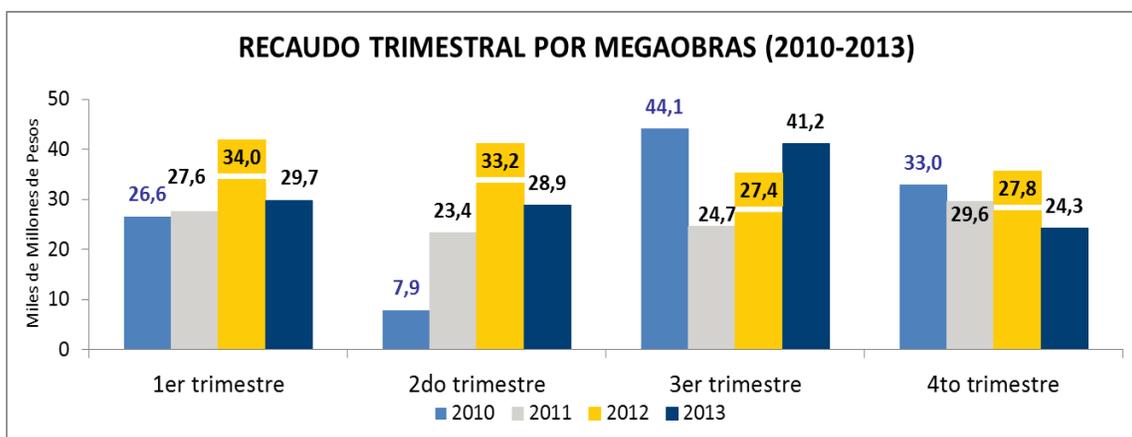
Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

VALOR DE LA CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN VS. RECAUDO REALIZADO

Valor Total de la Contribución por Valorización autorizada	\$ 869.920.000.000
Valor Recaudado a Dic31/ 2013	\$ 543.638.983.004
% Avance en el Recaudo	62,49%

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Comparando los valores anuales recaudados en los años calendarios completos, entre 2010 y 2013, se aprecia un mejoramiento en el ritmo de recaudo en 2012 y 2013, frente a 2011. Así mismo, se observa que en esos cuatro años, el recaudo de esta administración logró incrementos consecutivos en el tercer trimestre de 2012 y 2013. Por el contrario, en el primer y segundo trimestre el pico se obtuvo en 2012, con reducciones en 2013. De todas formas, el recaudo en 2013 ha sido mejor que en 2010 y 2011.



Fuente: Secretaria de Infraestructura y Valorización.

De igual manera, las cifras suministradas por la Secretaría de Infraestructura, revelan que, a 31 de diciembre de 2013, un 38% de los predios gravados con la cobro de la contribución de valorización, está a paz y salvo, principalmente, los estratos 1 y 6, que muestran porcentajes de paz y salvo del 52% y 50% respectivamente.

En cuanto al recaudo propiamente dicho, el cumplimiento de la meta de recaudo a 2013, ha mostrado mayor avance en el sector comercial (82%) y el estrato 4 (79%). Y los que más han avanzado en el recaudo total de la contribución, son nuevamente el sector comercial (78%) y el estrato 4 residencial (75%). De los 543 mil millones recaudados a 2013, 50% se ha realizado a través de cuotas mensuales.

RECAUDO DE LA CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2013

ESTRATO / TIPO	TOTAL PREDIOS GRAVADOS N°	TOTAL CONTRIBUCIÓN MILLONES \$	META AÑO 2013 MILLONES \$	PREDIOS A PAZ Y SALVO N°	VALOR RECAUDADO MILLONES \$	RECAUDO O VS. META	PREDIOS PAZ Y SALVO / GRAVADOS	RECAUDO / CONTRIBUCIÓN
1	37.929	7.411	7.074	19846	5.432	77%	52%	73%
2	98.668	56.655	54.083	33843	39.571	73%	34%	70%
3	133.412	117.963	112.607	46011	86.310	77%	34%	73%
4	62.696	78.358	74.800	27156	58.984	79%	43%	75%
5	71.842	142.554	136.082	31745	104.842	77%	44%	74%
6	27172	91.067	86.932	13633	66.133	76%	50%	73%
COMERCIAL	38.606	91.701	87.538	18408	71.456	82%	48%	78%
INDUSTRIAL	2.003	21.216	20.253	559	15.014	74%	28%	71%
LOTE	44.929	146.281	139.639	9163	39.183	28%	20%	27%
INSTITUCIONAL	2.056	25.567	24.406	497	10.135	42%	24%	40%
Mixto	18.323	82.292	78.555	5057	43.799	56%	28%	53%
Rural	6583	8.856	8.454	2363	2.779	33%	36%	31%
TOTAL	544.219	869.920	830.422	208.281	543.638	65%	0	62%

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

RECAUDO POR FORMAS DE PAGO DE LA CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN, A DICIEMBRE DE 2013⁴²

FORMA DE PAGO	TASA DE DESCUENTO	VALOR RECAUDADO AL DIC 31 / 2013 MILLONES	N° DE CONTRIBUYENTES	N° DE PREDIOS
100% DE LA CONTRIBUCIÓN AL 31 DE DICIEMBRE DE 2013	3	\$ 80.338	71.662	81.933
100% DE LA CONTRIBUCIÓN A OTROS PLAZOS ESTABLECIDOS		\$ 165.637	60.421	126.348
50% DE LA CONTRIBUCIÓN A OTROS PLAZOS ESTABLECIDOS	15%-10%	\$ 26.884	25.278	35.216
CUOTAS MENSUALES A 43 O 60 CUOTAS		\$ 270.780	89.413	214.903
TOTAL		\$ 543.639	246.774	458.400

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización.

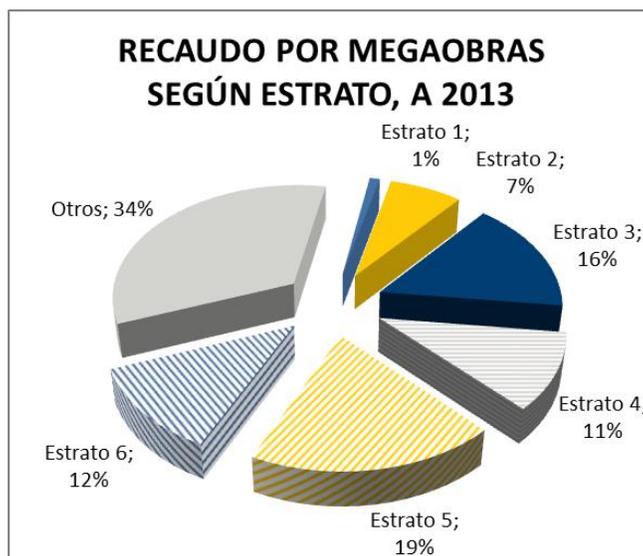
⁴² Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización: “Los descuentos otorgados por la Administración, conforme a la resolución distribuidora 4111.0.21.0169 de septiembre 4 de 2009 por pronto pago fueron:

- Pago Total antes del 31 de enero de 2010: 20% de descuento
- Pago Total antes del 30 de junio de 2010: 10% de descuento
- Pago 50% antes del 31 de enero de 2010: 15% de descuento sobre el 50%
- Pago 50% antes del 30 de junio de 2010: 10% de descuento sobre el 50%

Los sistemas de amortización aprobados por la resolución distribuidora y sus modificatoria fueron:

- Plan 60 Cuotas: Abono constante a capital con tasa de financiación del DTF + 2 puntos E.A. y tasa de mora permitida.
- Plan 43 - 47 Cuotas: 50% pagadero en 43 cuotas con abono constante a capital con tasa de financiación del DTF + 2 puntos E.A. y tasa de mora permitida y 47 cuotas con igualdad de condiciones.

Para cálculo de contribuyentes que cancelaron la totalidad se tomó como variable de agrupación el número de identificación de los contribuyentes sin mutaciones a la fecha de corte de 31 de diciembre de 2013”.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización.

Construcción de la Primera Fase de las Megaobras

La ejecución de la primera fase de las Megaobras tuvo un valor total de 682 mil millones de pesos, de los cuales, el 2,85% correspondió a la interventoría de las obras. Dejando de lado ese margen, el 78% del valor de las obras corresponde a su valor neto, mientras que el 22% restante está asociado al valor de las redes de acueducto y alcantarillado, aportados por Emcali.

VALOR TOTAL (\$) PRIMERA FASE DE LAS MEGA OBRAS CON INTERVENTORÍA

DESCRIPCIÓN	VALOR TOTAL OBRAS SIN INTERVENTORÍA	VALOR INTERVENTORÍA	VALOR TOTAL OBRAS CON INTERVENTORÍA
Fase I	662.644.078.335	19.450.588.783	682.094.667.118
Distribución en %	97,15%	2,85%	100%

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

PRESUPUESTO 1ª FASE MEGA OBRAS SIN INTERVENTORÍA, POR GRUPO DE CONTRATISTA (\$)

DESCRIPCIÓN	GRUPO 1 - ZONA SUR	GRUPO 2 - ZONA CENTRO ORIENTE	GRUPO 3 - ZONA NORTE	TOTAL	DISTR %
Valor Neto Obras	138.440.360.000	179.247.386.376	196.392.700.083	514.080.446.458	77,58%
Valor Neto Redes de Acueducto y Alcantarillado	18.394.849.000	56.975.655.150	73.193.127.726	148.563.631.876	22,42%
Valor Total Obras sin Interventoría	156.835.209.000	236.223.041.526	269.585.827.809	662.644.078.334	100
Distr %	23,7%	35,6%	40,7%	100%	

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

De esos 662 mil millones de valor total de las obras sin interventoría de las obras de la primera fase, 41% corresponde a la zona norte de concesión, mientras el Oriente participa con el 36% del valor total. Así mismo, el grupo concesionario que mayor porcentaje del valor de su obra ha recibido en sus cuentas es el norte, con el 81%, seguido por el Oriente con 80% y el sur con 78%.

RECURSOS DESEMBOLSADOS A CONCESIONARIOS Y AVANCE FÍSICO DE LAS OBRAS, A DICIEMBRE DE 2013

	VIAS DE CALI S.A - GRUPO 1 - ZONA SUR	CONSORCIO INFRAESTRUCTURA CALI 2010 GRUPO 2 - ZONA CENTRO ORIENTE	MEGAOBRAS CALI S.A. - CONALVIAS - GRUPO 3 - ZONA NORTE	TOTAL
Valor Total Obras Sin Interventoría	156.835.209.000	236.223.041.526	269.585.827.809	662.644.078.334
Valor recursos fondeados en las subcuentas de cada concesionario para las obras	122.617.037.989	188.617.101.225	219.136.475.456	530.370.614.670
% de recursos fondeados para ejecución de obra	78%	80%	81%	80%
% Promedio de avance de obra física	79%	100%	98%	

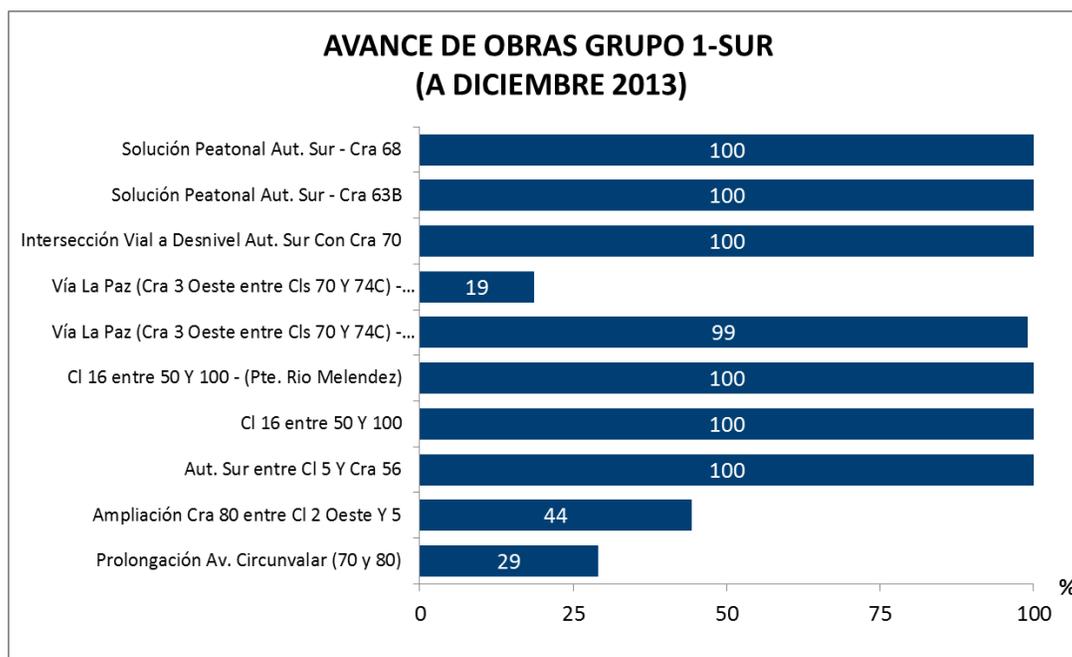
En cuanto al avance físico de las obras, es el grupo 2, correspondiente a la zona Oriente, el que tiene el avance de ejecución global más alta con el 99,98% de las obras, mientras que el más retrasado es el grupo del Sur, con 79% de avance.

De todas formas, el avance más significativo en el año 2013, en comparación con 2012, fue para el grupo Norte, que pasó del 95% al 98% de avance, de acuerdo a la información de la Secretaría de Infraestructura y Valorización.

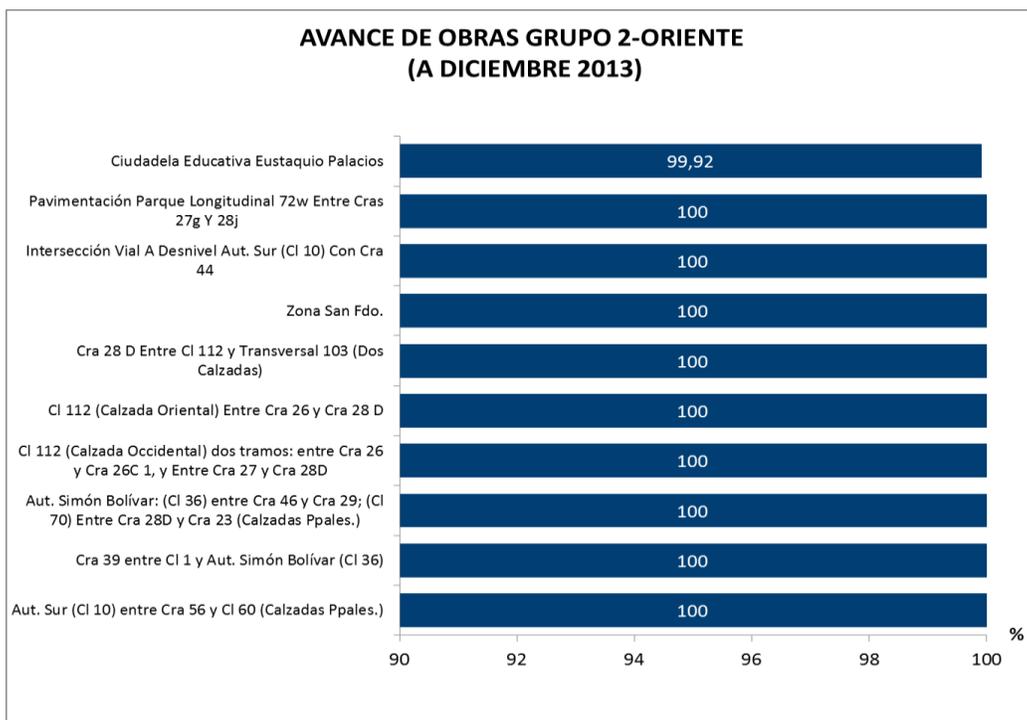
AVANCE FÍSICO DE LAS MEGA OBRAS POR ZONA

GRUPO/ZONA	AVANCE (%) CONSOLIDADO 2012	AVANCE (%) CONSOLIDADO 2013
GRUPO 1 -SUR	77,34%	79,08%
GRUPO 2 - ORIENTE	99,25%	99,98%
GRUPO 3 - NORTE	95,30%	98,27%

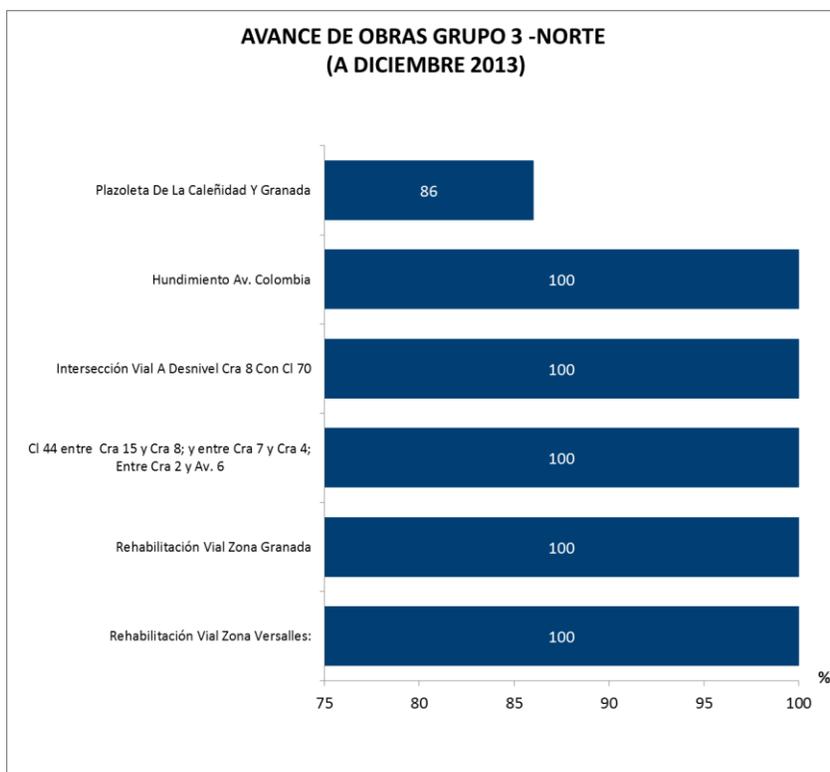
Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización.



Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización.

RESUMEN PRIMERA FASE MEGA OBRAS POR GRUPO DE CONTRATISTAS

CONTRATISTA	COMUNAS BENEFICIADAS	PROYECTOS	KM DE VÍAS	M2 DE ESPACIO PÚBLICO	AVANCE OBRA A 2013 (%)
VIAS DE CALI S.A - GRUPO 1 - ZONA SUR	17,18,19 y 22	8 proyectos: 2 rehabilitaciones viales, 1 prolongación, 1 ampliación, 1 puente, 1 construcción y rehabilitación, 2 soluciones peatonales	23,8	4.151	79,08
CONSORCIO INFRAESTRUCTURA CALI 2010 GRUPO 2 - ZONA CENTRO ORIENTE	8,10,11,12,13,16, 19 y 20	8 proyectos: 5 rehabilitaciones viales, 1 puente, 1 pavimentación parque, 1 obra urbanismo (CE)	43	32.500	99,98
MEGA OBRAS CALI S.A. - CONALVIAS - GRUPO 3 - ZONA NORTE	2,3,4,7,y 8	6 proyectos: 3 de rehabilitación, 1 Puente, 1 hundimiento 1 plazoleta	29,2	52.160	98,27
TOTAL	17 de las 22 comunas (77%)		96	88.811	

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Resumen Segunda Fase Megaobras

La segunda fase de las Megaobras, la cual se encuentra actualmente en licitación, comprende diversos proyectos que consisten en ampliaciones viales, intersecciones viales y soluciones peatonales. Todo el paquete de obras se estima en un valor de 500 mil millones de pesos.

Por tipo de obra, las de mayor valor en el presupuesto son las ampliaciones viales, cuyo costo está sobre los 300 mil millones y entre los que se destacan la prolongación de la Avenida Circunvalar entre carreras 83 y 122 y la ampliación de la Vía al Mar, a parte de la conclusión del paquete de rehabilitación de 250 km de vía, que deberán seguir mejorando el estado general de la malla vial de Cali.

AMPLIACIONES VIALES

PROYECTO	ZONA BENEFICIADA	INVERSIÓN
Prolongación Av. Circunvalar entre Cras. 83 y 122	Comunas 18, 22 y Pance	99.467.000.000
Ampliación y rehabilitación de la Vía al Mar	Comuna 1, 2 y el ingreso y salida a la Ciudad por la Vía al Mar	69.986.090.947
Ampliación Vía Pance	Área de influencia del corregimiento de Pance y Ciudad Jardín	25.254.000.000
	INTERVENCIONES:	82.400.178.940
	Autop. Simón Bolívar entre 100 y 56	23.820.000.000
	Cll 44 entre Cras 15 y 39	10.733.000.000
	Av. Pasoancho entre 50 y 56 entre 34 y 39	10.355.000.000
250 Km. De Vía Carril	San Fernando Fase II	5.750.178.940
	Versalles Fase II	7.997.000.000
	Santa Mónica	9.201.000.000
	Calle 70 entre Cras 15 y 8	3.080.000.000
	Calle 52 entre 1 y 6	11.464.000.000
Construcción y rehabilitación de la Cra 1D entre Cll 73 y 84	Comuna 6, en las zonas de influencia a los barrios San Luis, Jorge Eliécer Gaitán, Petecuy I, II y III.	3.863.000.000
Construcción y rehabilitación de la Cra 28D entre cll 44 y 54 / Cra 29 entre Cll 34 y Dg 30	Barrios Julio Rincón, 12 de Octubre, Sindical, Eduardo Santos, Bello Horizonte	958.310.000
	Conquistadores, León XIII, San Benito, La Fortaleza, Prados de Oriente	2.834.000.000
Prolongación de la Av. Ciudad de Cali	Mariano Ramos, Ciudad Córdoba, Ciudad 2000, Ciudadela Comfandi y El Caney	21.817.000.000
SUBTOTAL AMPLIACIONES VIALES		306.579.579.887

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Por otra parte, las intersecciones viales, que deberán contribuir a descongestionar el tráfico en los cruces de vías principales, están presupuestadas en 110 mil millones de pesos, entre las cuales se destacan la de la Autopista Sur con Carrera 66 y la de la Autopista Simón Bolívar con Carrera 100.

INTERSECCIONES VIALES

PROYECTO	ZONA BENEFICIADA	INVERSIÓN (COP)
Intersección Vial Autopista Sur con Cra 66	Com. 17	42.205.000.000
Autopista Simón Bolívar con Cra 100	Comunas 17 y 22	53.413.000.000
Intersección Vial ClI 36 Norte	Comuna 2	6.358.000.000
Intersección Av. Ciudad de Cali con Cra 1	Comuna 6	8.045.000.000
SUBTOTAL INTERSECCIONES VIALES		110.021.000.000

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

Finalmente, las soluciones peatonales, que incluyen pasos peatonales, parques y hasta una de las ciudadelas educativas, tienen un valor de 87 mil millones de pesos, se destaca el parque del río Cali.

SOLUCIONES PEATONALES

PROYECTO	ZONA BENEFICIADA	INVERSIÓN
	INTERVENCIONES:	12.356.420.113
	Aut. Sur - ClI 57	3.147.268.184
	Aut. Sur - ClI 52	542.127.073
Paso Peatonal	Aut. Sur - ClI 39	2.873.551.740
	Aut. Sur - Cr 33	2.569.915.558
	Aut. Sur - ClI 33C	371.583.666
	ClI 70 - Cra 26	2.851.973.892
Parque del Río Cali	Comunas 3 y 2	24.874.000.000
Parque Alameda - Av. Roosevelt - Cra. 34	comuna 19	21.904.000.000
Ciudadela Educativa Isaías Duarte Cancino	Comunas 13, 14 y 15	27.653.000.000
SUBTOTAL SOLUCIONES PEATONALES		86.787.420.113

Fuente: Secretaría de Infraestructura y Valorización

¿Y qué piensan los ciudadanos?

Como respuesta a los diversos frentes de obra en las calles de la ciudad, y sobre todo de sus resultados, la malla vial del municipio es motivo de mayor aprobación entre los caleños, entre 2012 y 2013. Las vías de la ciudad mejoraron su satisfacción promedio de 2,7 a 2,9 y las vías del barrio de 3,1 a 3,2, las mejores calificaciones desde el año 2009.

Por supuesto, la satisfacción con las vías no es mayor, porque como lo mencionamos, el deterioro de las vías de la ciudad con el paso de los años es muy grande, y aún queda mucho por hacer para mitigar ese rezago histórico.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

La ciudad que queremos: retos en Infraestructura Vial

María Claudia Álvarez Hurtado - Directora de la Cámara Colombiana de la Infraestructura, Seccional Suroccidente (2013)

“En relación a la evolución de la infraestructura en Santiago de Cali, los últimos años marcan un repunte de ejecución y calidad sin precedentes. El déficit de infraestructura tanto de movilidad como de servicios públicos, la disposición de espacios urbanos de calidad y la construcción de dotación de carácter social y cultural, llevaba más de una década de atraso.

Actualmente y gracias al proyecto iniciado en la administración anterior, Cali tiene otra cara no solo ha mejorado su movilidad sino que ha generado espacios públicos de calidad y seguramente esto impactará de manera positiva las áreas de influencia de estas dotaciones generando dinámicas sociales y económicas que hacen parte de las tendencias de diseño y planeación urbanas en otras latitudes.

La actual administración acertó en primero organizar la casa y mejorar los procesos, los funcionarios de la administración Guerrero han identificado las deficiencias de los proyectos y han ajustado las prioridades de este gran proceso, de manera que se garantice la ejecución sin contratiempos.

El proyecto de las Megaobras es tan solo uno de los proyectos que Cali necesita, pero sobre todo se necesita que se terminen bien. No se puede poner en riesgo una herramienta de financiación urbana tan poderosa como es la valorización, no es inteligente correr el riesgo de que este mecanismo tan utilizado en muchas ciudades del mundo para acometer grandes obras pierda credibilidad. Cali ha iniciado un proceso que no puede parar pero lo que sí es seguro es que hay que terminar los proyectos con las garantías de estabilidad y respondiendo a los ciudadanos aportantes.

Pero Cali también necesita otros proyectos que son vitales para su competitividad y sostenibilidad como la búsqueda de fuentes alternativas de agua, un plan de movilidad acorde a el nuevo elemento estructural que es el SITM MIO, unos accesos acordes a las vocaciones de la ciudad, un POT que contenga las variables y dinámicas urbanas promoviendo el justo aprovechamiento del espacio y equilibrando la generación de mejor infraestructura.

Sin embargo a criterio del gremio son los problemas estructurales los que se deberían ajustar de manera para crear el ambiente ideal para que cualquier proyecto que se planee ejecutar sea cual sea el mecanismo, tenga los inversionistas interesados, los contratistas licitando y la banca apoyando de manera que se termine sin costos sociales ni económicos adicionales:

1. **MADURACION DE LOS PROYECTOS:** *Los proyectos que se liciten como obra pública deberían estar con estudios y diseños Fase III y derivado de esto tener los presupuestos reales. Los riesgos en obra son inversamente proporcionales al nivel de información, entre más información se tenga del proyecto y del proceso constructivo, menores serán los riesgos previsibles a los que municipio y contratistas se enfrentarán.*
2. **REDES:** *Los proyectos de infraestructura deben tener una etapa de conciliación con las empresas públicas como EMCALI y los operadores privados.*
3. **GESTION PREDIAL:** *La gestión predial que está a cargo de los contratistas debe cubrir solo los predios legalizados, no tiene sentido que un privado solucione una situación del resorte público y que debe estar resuelta antes de iniciar una obra.*

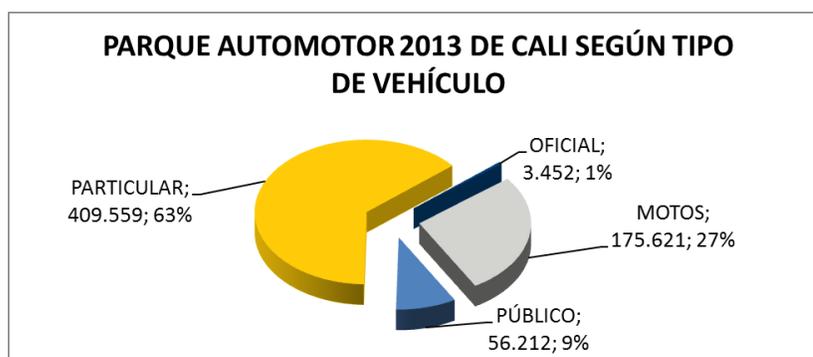
La planeación de los proyectos debe considerar desde un inicio su relación con el entorno donde se ubicará. No podemos repetir el error de dejar morir zonas comerciales por causa de obras demoradas”.

CÓMO VAMOS EN MOVILIDAD

Este apartado se concentra en los principales componentes del tránsito vial -parque automotor, control, accidentalidad- y en el principal proyecto de transporte de la ciudad, el Sistema Integrado de Transporte Masivo, MIO. Otros aspectos clave de la movilidad como el espacio público y la malla vial, son abordados en otros capítulos.

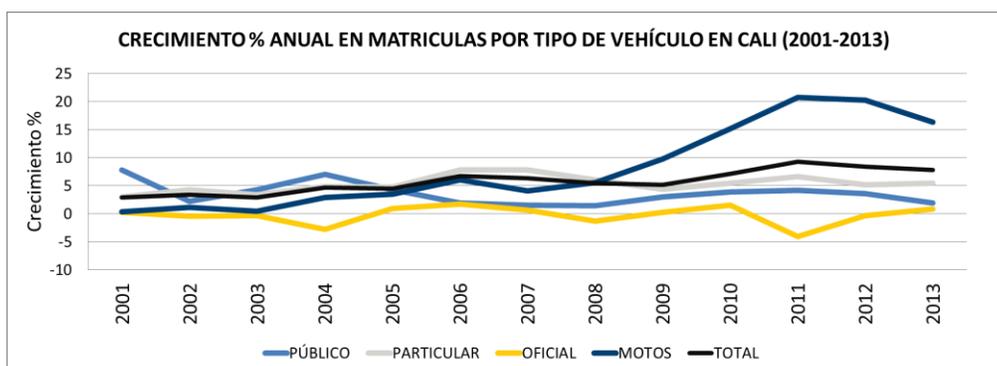
Parque Automotor de Cali

El número de vehículos matriculados en la ciudad es un indicador que se acerca a la realidad del número de vehículos que circulan en las vías. A 2013, el parque automotor matriculado en Cali era de 645 mil unidades, de los cuales el 63% corresponde a autos particulares, 27% a motos, 9% a transporte público y un 1% a vehículos oficiales. De aquí surge un a primera conclusión: *el 90% del parque automotor es privado*.

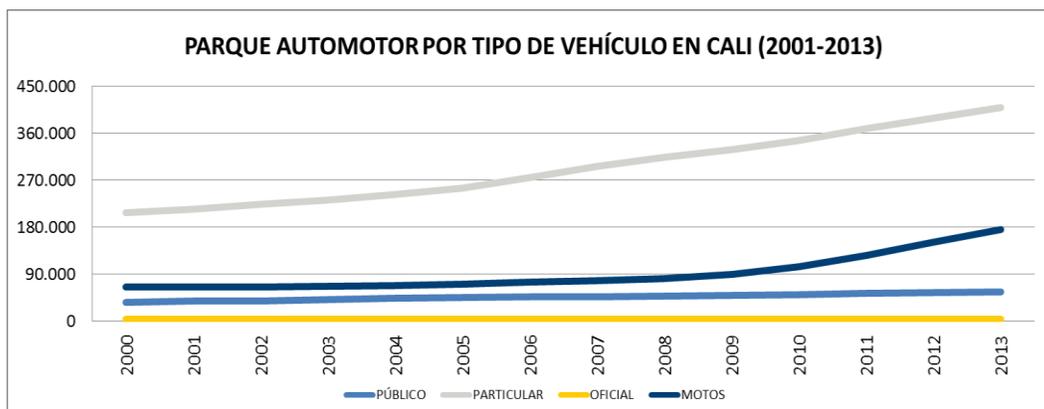


Tomado de Cali en Cifras 2013, Planeación Municipal. Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte.

Como se observa en los gráficos, *el parque automotor crece todos los años: en 2013, creció un 7,8% el total de vehículos, como cada uno de los tipos. La diferencia es que, mientras el público creció en 2% y el oficial 1%, los vehículos particulares crecieron 5% y las motos, 16%. Pero lo más significativo es que este comportamiento no es nuevo: entre 2000 y 2013, el parque automotor crece el 107%, el público 59%, los vehículos particulares 97% y las motos el 171%. De esta manera, mientras el parque total crecía el 5,8% anual, los carros lo hacían al 5,3% y las motos el 8,2%, en los últimos trece años. Finalmente, se advierte la aceleración en el crecimiento de las motos desde 2009, frente al crecimiento más estable de los vehículos.*



Tomado de Cali en Cifra 2013 de Planeación Municipal. Cálculo de tasas de crecimiento por tipo: CCV.



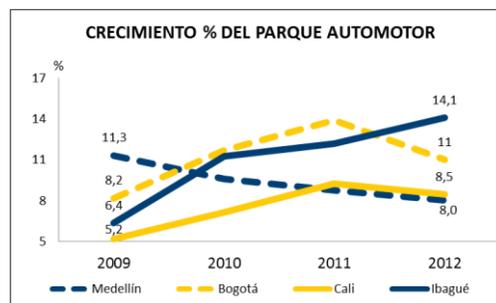
Tomado de Cali en Cifra 2013 de Planeación Municipal.

PARQUE AUTOMOTOR EN CALI

AÑO	PÚBLICO	PARTICULAR	OFICIAL	MOTOS	TOTAL
2000	35.385	208.303	3.555	64.896	312.139
2001	38.161	214.527	3.566	65.157	321.411
2002	39.030	223.811	3.550	65.880	332.271
2003	40.704	231.525	3.538	66.163	341.930
2004	43.563	242.856	3.440	68.068	357.927
2005	45.423	254.594	3.473	70.446	373.936
2006	46.305	274.591	3.532	74.732	399.160
2007	47.016	296.172	3.556	77.808	424.552
2008	47.711	314.263	3.509	82.150	447.633
2009	49.173	328.057	3.520	90.175	470.925
2010	51.096	346.082	3.576	103.899	504.653
2011	53.218	369.206	3.432	125.492	551.348
2012	55.130	388.438	3.422	150.978	597.968
2013	56.212	409.559	3.452	175.621	644.844

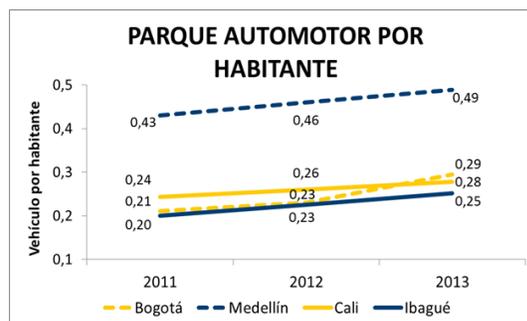
Tomado de Cali en Cifras 2013 de Planeación Municipal.

Como bien lo reflejan, tanto las cifras oficiales como las Encuestas de Percepción de los programas de las ciudades Cómo Vamos, el crecimiento del parque automotor, no es exclusivo de Cali, y en todos los casos, lo que impulsa ese crecimiento es la paulatina sustitución del transporte público por el particular. Los incentivos tradicionales del carro y la moto, relacionados con la comodidad y seguridad personal, ahora se les suma la facilidad económica y la insatisfacción con los medios de transporte público.



Fuente: Fuente: RCCV. Calculos Cali Cómo Vamos.

Así mismo, es tendencia de las principales ciudades de Colombia, el incremento per cápita del parque automotor, lo que indica que más allá del crecimiento de la población, las causas del crecimiento automotor es precisamente una mayor preferencia pero también dependencia del transporte motorizado, en detrimento del transporte no motorizado e incluso del transporte público. **Hoy, en Cali, por cada vehículo hay 3 personas cuando dos años antes era uno por cada cuatro.**



Fuente: Fuente: RCCV. Cálculos Cali Cómo Vamos

Distribución de uso de medios de transporte

PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DE CALI QUE USA LOS SIGUIENTES MEDIOS DE TRANSPORTE PARA IR A TRABAJAR (2012)

MEDIO DE TRANSPORTE	PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN USUARIA
A pie	25,1
MIO	21,8
Bus o colectivo	14,5
Motocicleta	14,1
Automóvil	9,2
Bicicleta	6,9
Otros medios	4,4
Taxi	2,1
Piratas	1,4
Moto - taxi	0,5

Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

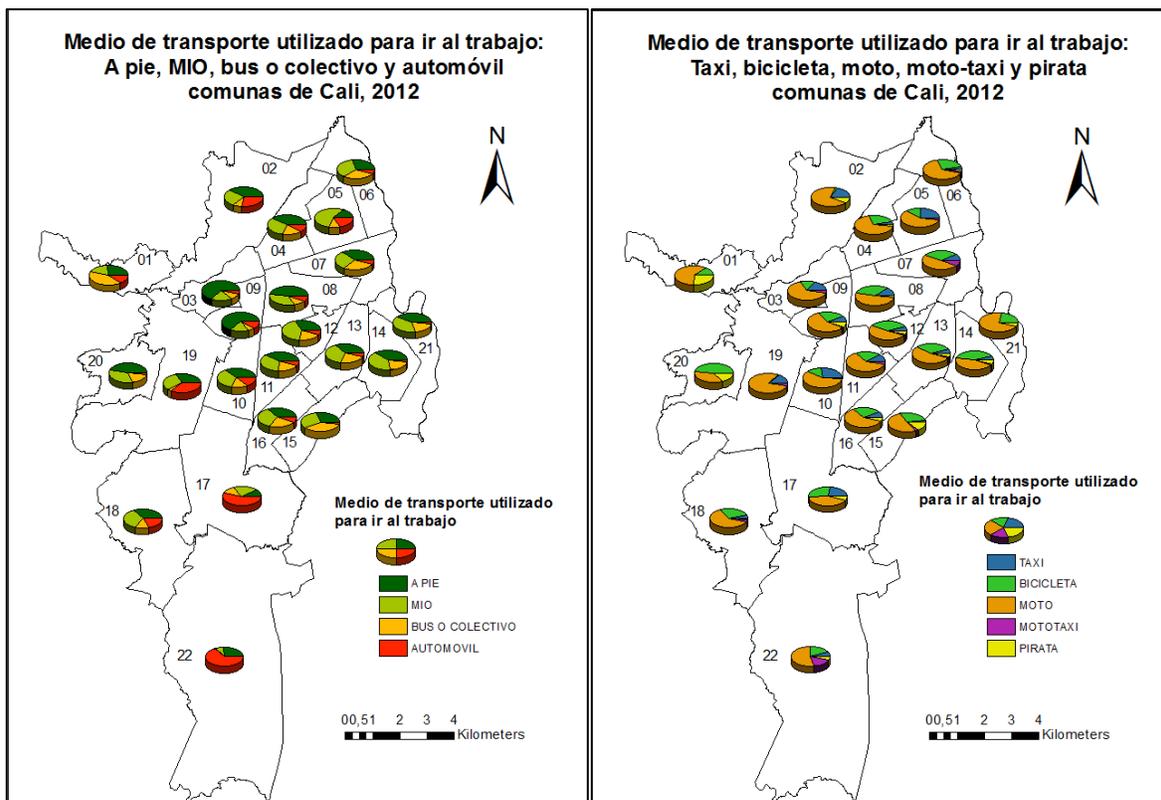
Según el estudio “Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales”, entre los habitantes de Cali, un 25,1% van caminando hacia el trabajo, otro 21,8% utilizó el MIO, mientras que los usuarios de los buses o colectivos tradicionales representaron el 14,5%.

Por otra parte y coherente con el crecimiento que presentó en el total de matrículas, entre los medios de transporte personales, la motocicleta fue el móvil más utilizado,. No obstante, el automóvil fue utilizado por el 9,2% de la población, mientras que el 6,9% van al trabajo en bicicleta.

Este mismo estudio analizó el medio de transporte utilizado por comunas y encontró que en las comunas 3, 9, 8 y 21, la mayoría de personas van a pie a sus trabajos, mientras los habitantes de las comunas 22, 17 y 19, utilizan en mayor forma el automóvil.

El bus o colectivo es el medio de transporte más utilizado por los trabajadores de las comunas 1,15, 16, mientras el MIO presenta gran demanda por la población trabajadora de las comunas 4 y 5, además de las ubicadas en el oriente de la ciudad (10, 11, 12, 13, 14).

Entre otros servicios de transporte, los trabajadores de la mayoría de las comunas utilizan motos en vez del servicio de taxi, moto-taxi, piratas o bicicleta, aunque este último medio de transporte es el más utilizado en la comuna 20.



Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabali, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

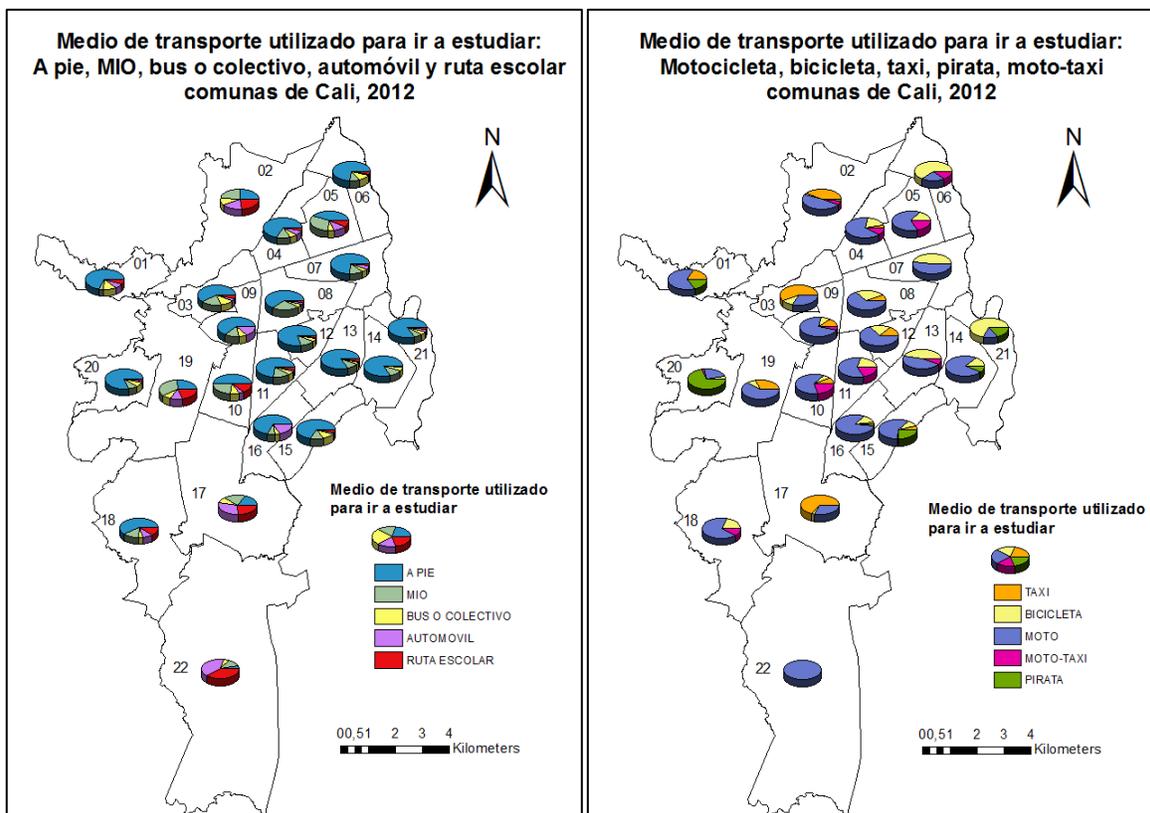
PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DE CALI QUE USA LOS SIGUIENTES MEDIOS DE TRANSPORTE PARA IR A ESTUDIAR (2012)

MEDIO DE TRANSPORTE	PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN USUARIA
MIO	14,4
A pie	9,5
Bus o colectivo	6,5
Automóvil	5,9
Ruta escolar	5,8
Motocicleta	4
Bicicleta	1,7
Taxi	0,7
Otros	0,7
Moto - taxi	0,4
Piratas	0,4

Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabali, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Dicha investigación expone que, entre los medios de transporte utilizados por los estudiantes de Cali, el MIO se destaca por transportar el 14,4% de esta población, mientras que los buses o colectivos tradicionales son utilizados por otro 6,5%.

Adicionalmente, un 9,5% de la población va a estudiar a pie, mientras que otro 5,8% está suscrito a una ruta escolar, y un 1,7% utiliza bicicleta.



Fuente: "Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales" de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Continuando con los datos presentados por la investigación citada anteriormente, aunque en el total de la ciudad la mayor parte de los estudiantes utilizan el MIO como medio de transporte, por comunas la mayoría de la población se dirige a pie a sus instituciones educativas, a excepción de los habitantes de la comuna 22, donde la mayoría se dividen entre los que utilizan automóvil o rutas escolares. Este último medio de transporte tiene una participación considerable en las comunas 2, 5, 10, 17 y 19.

Entre los otros medios de transporte, las motos son las más utilizadas por la población para ir a estudiar, siendo el único medio utilizado por el resto de habitantes en la comuna 22, y en la mayoría de las comunas de la ciudad. No obstante, la bicicleta en las comunas 6, 7 y 21 representa el medio de transporte más utilizado por los estudiantes de dichos sectores.

Control del Tránsito: Comparendos por infracciones de tránsito

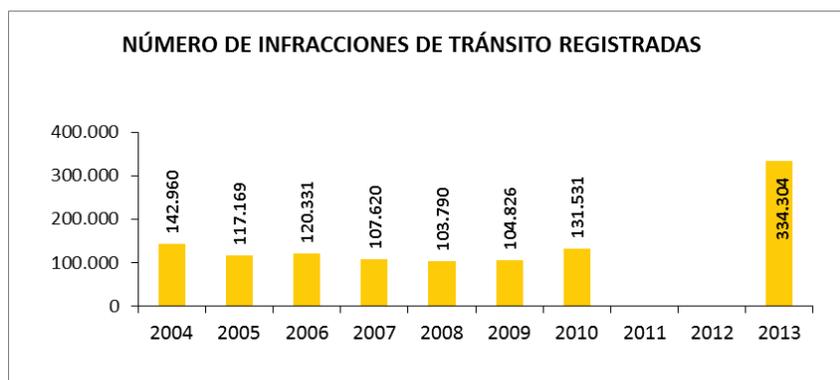
Comparendos totales

Desde el inicio de sus labores en 2005, el programa Cali Cómo Vamos ha solicitado a la Secretaría de Tránsito el número de comparendos impuestos, con el fin de aproximarse a la dinámica del comportamiento ciudadano en las vías y del control de la autoridad de tránsito en la materia. No obstante, para los años 2011 y 2012 no contamos con la información de la STTM. Entre 2004 y 2010 hubo un comportamiento estable que alrededor de los 120 mil comparendos anuales, pero el dato reportado en 2013 ya es de 334 mil, cuando existe la ayuda de la foto-detección de infracciones. Sería bueno que la STTM aclare si ese es el único factor para que la tendencia haya cambiado tanto, porque la capacidad de control y el comportamiento ciudadano son variables importantes que influyen en sentidos opuestos en la dinámica de los comparendos impuestos ante las infracciones.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte.

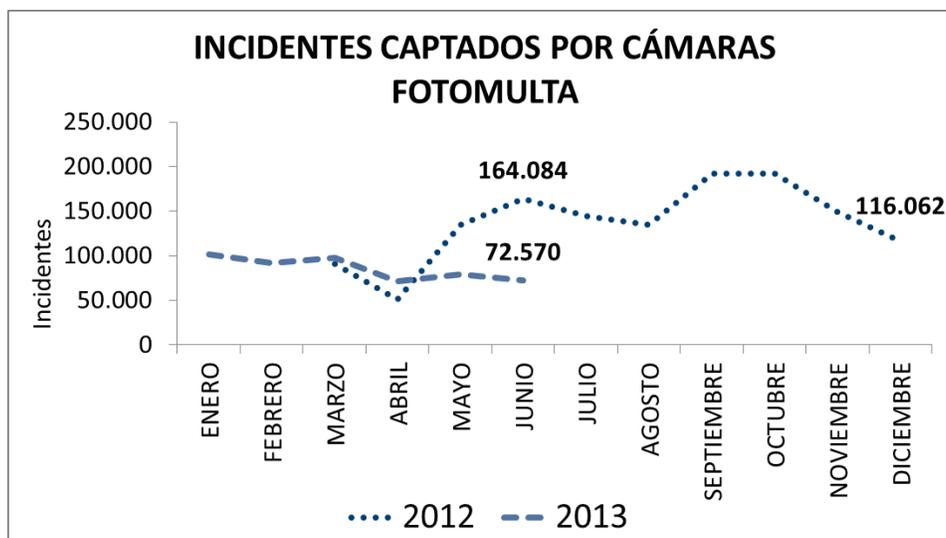
Tomando específicamente el año 2013, el exceso de velocidad, seguido por el incumplimiento del Pico y Placa y estacionar en sitios prohibidos, participan con la mayoría de las infracciones sancionadas por Tránsito (58% del total del año 2013). Como veremos más adelante, infracciones como el pico y placa y el exceso de velocidad, han incrementado su participación en el total, lo que debe ser revisado por las autoridades, con pedagogía de las normas, porque el cumplimiento de las mismas no puede depender solo de la disuasión de la sanción, sino sobre todo de la persuasión de la protección de la vida.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte. La Secretaría de Tránsito no suministró para los años 2011 y 2012 cuando fueron solicitados.

Incidentes captados por fotodetección

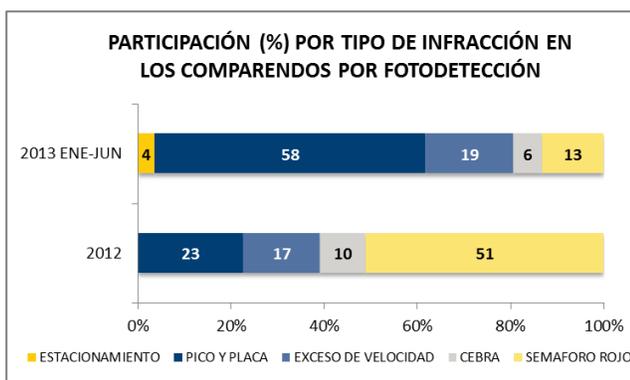
EL programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento especial a los incidentes captados por las cámaras fotomulta, como factor importante en el incremento del control de tránsito, traducido según las cifras disponibles en mayor número de comparendos impuestos (ya mencionados arriba) y de **incidentes** por tipo, los cuales no son necesariamente comparendos en su totalidad, pero que son registrados. **Lamentablemente, la Secretaría de Tránsito de Cali no suministró la información correspondiente al 2013, para actualizar la que si suministró el año pasado.**



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte. La Secretaría de Tránsito no suministró datos a diciembre del año 2013

Ante el alto número de accidentes, la Alcaldía incrementó en 2012 su control al tránsito con guardas, operativos y cámaras, lo que influyó a que en 2013 la gente respetara más los semáforos y las cebras por temor a la sanción.

Si bien, entre abril y octubre de 2012, el número de incidentes captados por las cámaras aumentaron de 51.132 a 192.637, la tendencia cambió entre noviembre de 2012 y junio de 2013, periodo en que el número de casos disminuyó continuamente hasta llegar a 72.570 en el último mes mencionado.

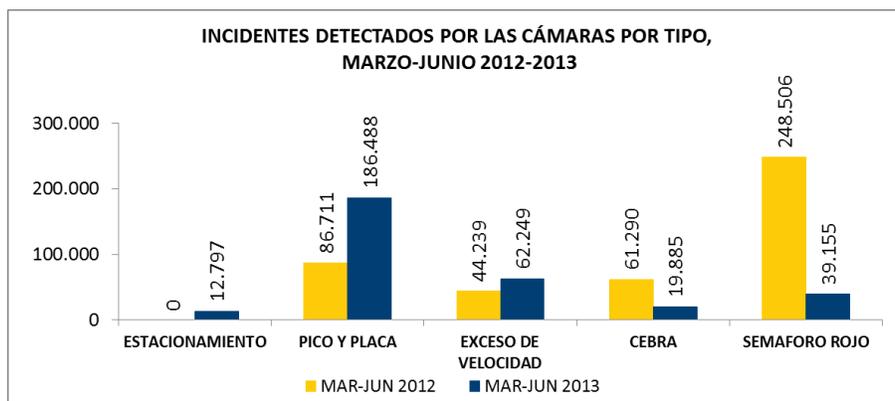


Datos infracciones por tipo: Suministrados por Secretaría de Tránsito y Transporte, en 2013. Cálculo de las tasas de participación por tipo de infracción. CCV.

La Secretaría de Tránsito no suministró datos a diciembre del año 2013

De 1.370.286 incidentes captados por las cámaras en 2012, el 51% fueron causadas por violación al semáforo en rojo, seguido con un 23% de infractores del pico y placa, mientras que el exceso de velocidad y el estacionamiento sobre la cebra representaron el 17% y 10% respectivamente.

Para el primer semestre de 2013, la participación por tipo en el total de incidentes captados cambió, pasando a ser el pico y placa el motivo de mayor número de casos captados por las cámaras, representando el 58% del total. Por su parte, los casos donde no se acata el semáforo en rojo pasaron a representar el 13%.



Datos infracciones por tipo: Suministrados por Secretaría de Tránsito y Transporte, en 2013.
La Secretaría de Tránsito no suministró datos a diciembre del año 2013

INCIDENTES DETECTADOS POR LAS CAMARAS 2012

CÓD. INFRACCIÓN	PICO Y PLACA	EXCESO DE VELOCIDAD	CEBRA	SEMAFORO ROJO	TOTAL
Marzo	29.190	3.381	16.723	41.382	90.676
Abril	13.625	3.745	8.975	24.787	51.132
Mayo	20.550	15.396	18.420	80.488	134.854
Junio	23.346	21.717	17.172	101.849	164.084
Julio	20.430	28.872	11.610	83.725	144.637
Agosto	24.419	20.916	11.176	78.126	134.637
Septiembre	29.060	41.480	13.539	108.334	192.413
Octubre	51.666	37.448	14.140	89.383	192.637
Noviembre	50.537	35.720	10.516	52.381	149.154
Diciembre	45.716	18.245	10.395	41.706	116.062
SUBTOTAL	308.539	226.920	132.666	702.161	1.370.286

INCIDENTES DETECTADOS POR LAS CAMARAS MARZO DE 2012 A JUNIO DE 2013

CÓD. INFRACCIÓN	ESTACIONAMIENTO	EXCESO DE VELOCIDAD	PICO Y PLACA	CEBRA	SEMAFORO ROJO	TOTAL
Enero		21.229	56.600	7.132	16.501	101.462
Febrero	5.344	13.067	56.702	4.555	12.617	92.285
Marzo	3.155	18.496	58.149	5.249	12.579	97.628
Abril	3.258	15.302	36.083	5.469	10.896	71.008
Mayo	2.999	14.251	50.286	4.698	7.134	79.368
Junio	3.385	14.200	41.970	4.469	8.546	72.570
SUBTOTAL	18.141	96.545	299.790	31.572	68.273	514.321
TOTAL 2012-JUN2013	18.141	323.465	608.329	164.238	770.434	1.884.607

Datos infracciones por tipo: Suministrados por Secretaría de Tránsito y Transporte, en 2013.
La Secretaría de Tránsito no suministró datos a diciembre del año 2013.

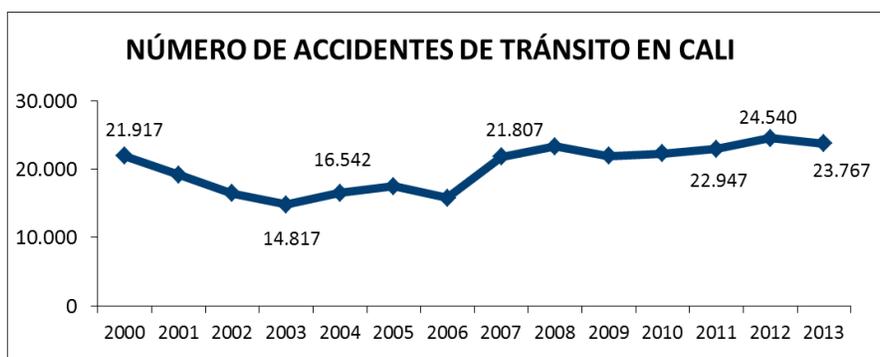
Entre los incidentes que más aumentaron el número de veces captadas por las cámaras se encuentra las generadas por exceso de velocidad que crecieron en un 439%, al pasar de 3.381 infracciones en marzo de 2012, a 18.245 captadas en diciembre del mismo año. No obstante, el estacionamiento sobre la cebra es el único incidente que disminuyó su número durante 2012, al pasar de 16.723 casos en abril de ese año, a 10.395 en diciembre.

Como se describió en la evolución del total de casos tomados por las cámaras fotomulta, durante 2013 estas disminuyeron. Entre los cinco tipos de infracción que captan estas cámaras, el semáforo en rojo es la causa de mayor decrecimiento con un 48,2%, al pasar de 16.501 infracciones en enero de 2013, a 8.546 en junio de ese año.

En el período marzo-junio, entre 2012 y 2013 los incidentes registrados por fotodetección cayeron de 440 mil a 320 mil (-27%), principalmente por los casos en semáforo en rojo (-84%). Los casos de incumplimiento de pico y placa y exceso de velocidad aumentaron pero en menor proporción.

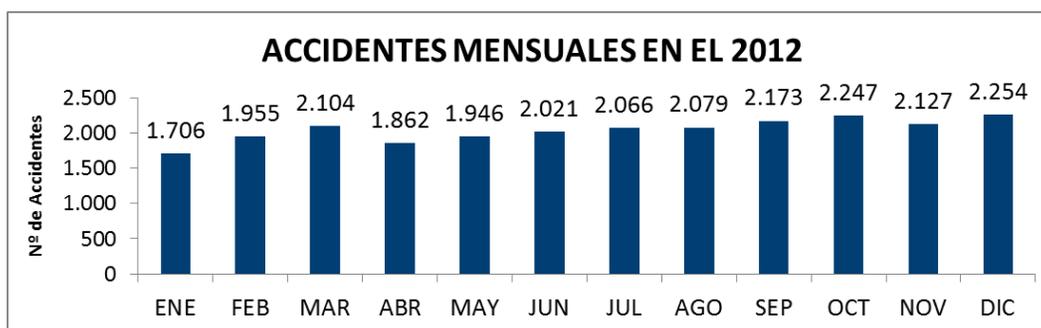
Accidentalidad en las vías

Según la información suministrada por la Secretaría de Tránsito, el número de accidentes de tránsito en Cali fue de 23.767, 3% menos que en 2012. No obstante, esta cifra sigue siendo mayor a la del año 2011 y a la de 2007, últimos años de las últimas dos administraciones municipales.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte.

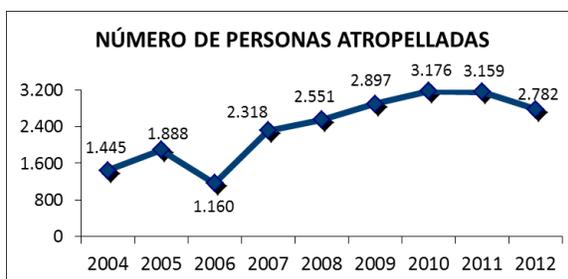
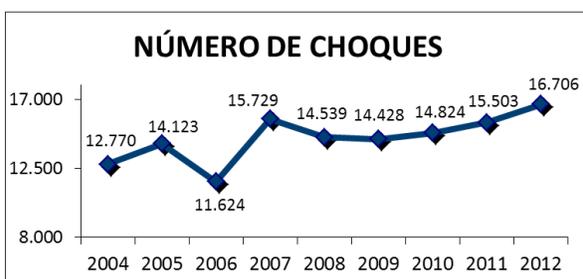
Aunque nuevamente, la falta de respuesta de la Secretaría de Tránsito de Cali genera que no podamos mostrar información en el tema de accidentalidad a 2013 en ítems como los accidentes por meses, por clase y por gravedad. Solamente suministró la entidad el total de accidentes. Por ello, mostramos a continuación la información a 2012, publicada por Cali Cómo Vamos hace un año, y luego acudimos a otra fuente para mostrar algunas de las cifras a 2013:



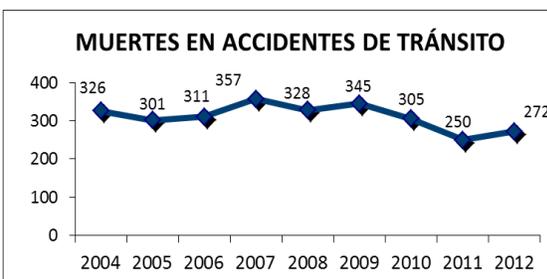
Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte. La Secretaría no suministró datos a diciembre del año 2013.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte. La Secretaría no suministró datos completos a diciembre del año 2013.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte. La Secretaría no suministró datos completos a diciembre del año 2013.



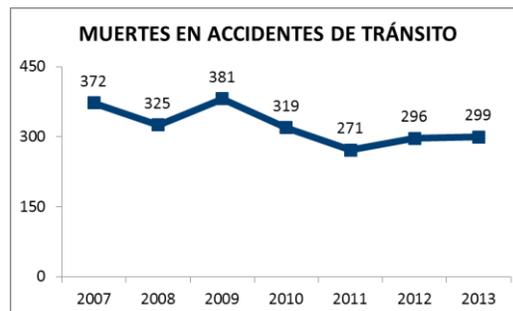
Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte. La Secretaría no suministró datos completos a diciembre del año 2013.

De acuerdo con la información de Medicina Legal, suministrada por el Fondo de Prevención Vial, ante la falta de respuesta de la Secretaría de Tránsito de Cali, los heridos graves en accidentes de tránsito se redujeron de 2.202 a 1.917 entre 2012 y 2013, equivalente a un 13%. No obstante, en 2013 los motociclistas siguen aportando la mayoría de los casos (57%), seguidos de los peatones, con el 18%.

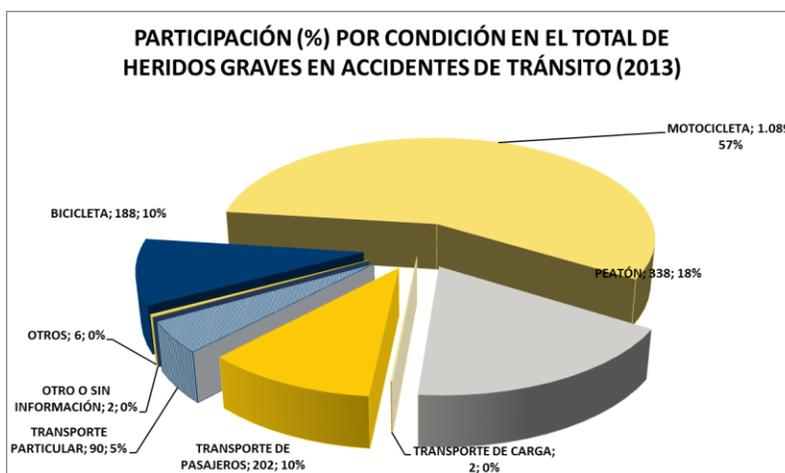
Las muertes en accidentes de tránsito, por su parte, aumentaron en solo 3 casos, de acuerdo con Medicina Legal. En este ítem son los motociclistas quienes aportan la mayoría de los casos (39%), y luego los peatones (38%). Estas cifras reflejan la gran vulnerabilidad de estos actores de la movilidad, sobre todo de los últimos, que no llevan protección y además se mueven a velocidades muy inferiores a quien maneje un carro o una motocicleta.



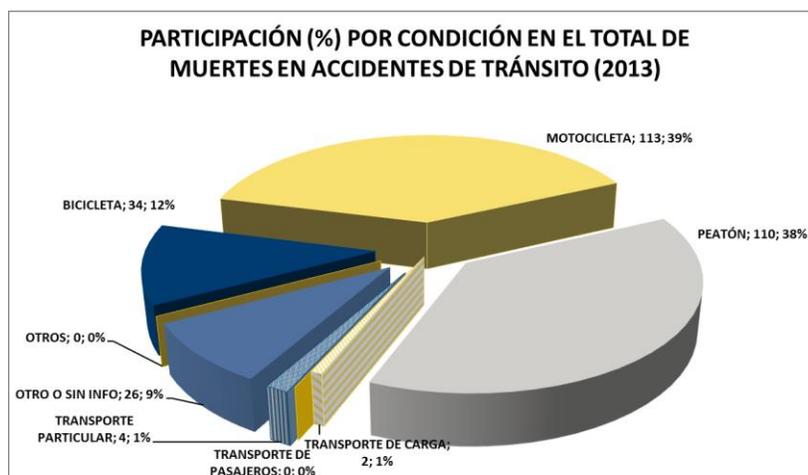
Fuente: Medicina Legal, suministrados por el Fondo Nacional de Prevención Vial, FNPV.
La Secretaría de Tránsito no suministró datos completos a diciembre del año 2013.



Fuente: Medicina Legal, suministrados por el Fondo Nacional de Prevención Vial, FNPV.
La Secretaría de Tránsito no suministró datos completos a diciembre del año 2013.



Fuente: Medicina Legal, suministrados por el Fondo Nacional de Prevención Vial, FNPV.
La Secretaría de Tránsito no suministró datos completos a diciembre del año 2013.



Fuente: Medicina Legal, suministrados por el Fondo Nacional de Prevención Vial, FNPV.
La Secretaría de Tránsito no suministró datos completos a diciembre del año 2013.

SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE MASIVO, SITM-MIO

El Sistema de Transporte Masivo MIO, surgió con el propósito de reemplazar el sistema de Transporte Público Colectivo tradicional (TPC), articularse a otros modos de transporte, reducir emisiones contaminantes y desestimular el uso del transporte particular.

Infraestructura

OBRAS TERMINADAS Y EN SERVICIO DEL MIO FASE I, II y III, A DICIEMBRE DE 2013

TIPO DE OBRA	NOMBRE DE LA OBRA	FECHA DE INICIO DE OBRA	FECHA OBRA TERMINADA	Km. DE LONGITUD
Pacios-Taller	Calima-Sameco	Noviembre/08	Septiembre/09	NA
	Puerto Mallarino	Noviembre/08	Septiembre/09	NA
Estaciones Terminales	Andrés Sanín	Mayo/10	Septiembre/11	NA
	Menga	Marzo/11	Noviembre/12	NA
Estaciones Intermedias (transferencia)	Cañaveralejo	Junio/07	Septiembre/09	NA
Estaciones de Parada	55 Estaciones de Parada en Corredores Troncales	Julio/05	Noviembre/11	NA
Corredores Troncales	Calle 5	Julio/05	Junio/08	9,70
	Carrera 15	Julio/05	Julio/08	6,90
	Calle 15/Calle 13	Feb/06	Julio/08	3,50
	Carrera 1	Mayo/04	Junio/08	7,00
	Conexión Terminal Calima Carrera 1 /Calle 70	Abril/12	Agosto/13	0,55
	Avenida 3N	Junio/08	Mayo/10	3,24
	Aguablanca (Avance 89%, operando desde Nov/11)	Enero/10	Agosto/12	5,73
Corredores Pretroncales y Complementarios	Fase 1	Feb/06	Julio/08	162,4

Fuente: Metro Cali S.A.

A diciembre de 2013, el Sistema de Transporte Masivo tiene terminada y en servicio buena parte de su infraestructura vial y de estaciones de parada: 55 de 56 estaciones, 7 corredores troncales que suman 36 km de 37 proyectados y 162 km de corredores pretroncales de 505 como meta.

No obstante, el avance es mucho menor en cuanto a patios y terminales: dos de cuatro Patio-talleres, dos estaciones terminales, una estación intermedia de cuatro programadas.

Durante el año 2013 se terminó la conexión terminal Calima, que permite darle mayor cobertura y continuidad a la movilidad en el sistema a la zona norte de la ciudad. Aunque no está terminada, según la información de Metro Cali, la troncal de Aguablanca está en servicio desde 2011.

Aún quedan pendientes obras importantes: como dos patio-talleres para los buses, tres terminales de cabecera, tres intermedias, nuevos corredores troncales y por supuesto la continuidad del proyecto de MIO-Cable, que permitirá la integración al sistema de la demanda de transporte que representan los usuarios de la ladera de Cali y su zona de influencia.

OBRAS EN EJECUCIÓN Y PENDIENTES POR EJECUTAR DEL MIO Fase I, II y III, a Diciembre de 2013

FASE	TIPO DE OBRA	NOMBRE DE LA OBRA	% AVANCE	FECHA		Km. DE LONGITUD
				ESTIMADA DE INICIO DE OBRA	ESTIMADA PARA TERMINAR OBRA	
II	Patios-	Valle del Lili	20	Noviembre/14		NA
II	Taller	Aguablanca	14	Noviembre/14	Noviembre/15	NA
II	Terminales de Cabecera	Calima	0	Septiembre/14	Noviembre/15	NA
II		Aguablanca (Incluye Pretroncal Navarro)	0	Septiembre/14	Noviembre/15	NA
II		Sur	0	Julio/15	Septiembre/16	1,20
II	Terminales	Julio Rincón	0	Marzo/14	Febrero/15	NA
II	Intermedias	Centro	0	Septiembre/15*	Agosto/18	NA
II		Guadalupe	0	Junio/15	Julio/16	NA
II	Estaciones de Parada	Glorieta Estación (Incluye Conexión Corredor Troncal Av 3N-Av. Américas)	0	Julio/15	Octubre/16	0,95
II	Corredores Troncales	Conexión Vías Julio Rincón - Aguablanca	0	Enero/13	Junio/14	0,85
-	Corredores Pretroncales	Intervención I (Grupos 1,2 y 3)	3.4 (11.9 km)	Octubre/13	Septiembre/14	345
-		Intervención II	0	Junio/15	Abril/6	10
II	MIO-Cable	Sistema Aerosuspendido MIO - Cable de la Comuna 20	38	Septiembre/10	Marzo/15	NA

Fuente: Metro Cali S.A.

A 2013, entre las estaciones, el frente más avanzado es el de las estaciones de parada (98% de avance), contrario a las terminales de cabecera (40%) y las terminales intermedias (25%). Calima, Aguablanca y Sur, son las terminales de cabecera pendientes y que se espera terminar entre 2015 y 2016. De igual manera, están pendientes tres intermedias (Julio Rincón, Centro y Guadalupe), programadas para ser entregadas entre 2015 y 2018.

N° DE ESTACIONES CONSTRUIDAS, FASES I Y II, A 2013

Tipo	N° de estaciones construidas	Meta	% Avance
Parada (+ Servicios de transferencia)	55	56	98%
Terminales de cabecera	2	5	40%
Terminales intermedias	1	4	25%

Fuente: Metro Cali S.A.

N° DE PARADEROS IMPLEMENTADOS EN RUTAS PRETRONCALES Y ALIMENTADORAS

RUTAS PRETRONCALES Y ALIMENTADORAS	2012	2013*
------------------------------------	------	-------

N° PARADEROS 1.645 1.746

Fuente: Metro Cali S.A.
*Con corte a noviembre 2013

N° DE PATIOS IMPLEMENTADOS A 2013

TIPO	N° DE PATIOS CONSTRUIDOS	META
Patios	2	4

Fuente: Metro Cali S.A.

En el Informe ICVCali2013 de CCV, se publicó que había 4 patios construidos, pero Metro Cali afirma este año que son 2 construidos y 2 temporales que tienen los operadores mientras se ejecutan los 2 que quedan por construir para cumplir la meta.

Entre 2012 y 2013, se incrementó de manera leve la cobertura espacial del sistema en la ciudad, al pasar del 90% al 91%. En espacio público, por ejemplo, se observa el crecimiento del 5% en los metros cuadrados de zonas verdes generadas y del 1% en espacio público nuevo y recuperado. Así mismo, el crecimiento del 6% en paraderos y la construcción de 12 km de pretroncales y 500 metros de corredores troncales.

COBERTURA ESPACIAL DEL SITM-MIO A DIC 2013

FASE	META DE COBERTURA ESPERADA	% DE COBERTURA ALCANZADA
I	57%	57%
II (2012)	96%	89,80%
II (2013)	96%	90,8%

Fuente: Metro Cali S.A.

CONSTRUCCIÓN DE CICLORRUTAS EN CORREDORES TRONCALES Y PRETRONCALES A 2013

TIPO	KM. A CONSTRUIR DE CICLORRUTAS	KM. DE CICLORRUTAS CONSTRUIDOS	% DE EJECUCIÓN
TRONCALES	21,4	18,8	87,9%
COMPLEMENTARIAS	22,8	0,0	0,0%
PRETRONCALES	5,8	5,8	100,0%
TOTAL	50	24,6	49%

Fuente: Metro Cali S.A.

CONSTRUCCIÓN DE ESPACIO PÚBLICO ASOCIADO AL MIO, A DICIEMBRE 2013

DESCRIPCIÓN	No. DE M2 EJECUTADOS	
	A DIC DE 2012	A DIC DE 2013
ZONAS VERDES GENERADAS	73.596	77.469
ZONAS VERDES RECUPERADAS	178.200	179.320
TOTAL ZONAS VERDES	251.796	256.789
NUEVO ESPACIO PÚBLICO	140.600	234.413
RENOVACIÓN DE ESPACIO PÚBLICO*	369.890	280.886
TOTAL ESPACIO PÚBLICO	510.490	515.299
TOTAL ZN + EP	762.286	772.088

*El valor a 2013 se actualizó. Según Metro Cali, "se realizó un Informe de Análisis de Desarrollo Urbano y Espacio Público en la Evaluación de Impactos 2013 y estos son los datos que el equipo consultor confirmó".

Fuente: Metro Cali S.A.

Así mismo, la construcción de ciclorrutas en corredores troncales y pretroncales, elemento importante para el transporte no motorizado y la futura articulación intermodal del MIO, tampoco avanzó en 2013, pues se reporta el mismo número de km construidos que en el año anterior: 24,6 km. Por supuesto, lo construido y lo que queda por construir no es suficiente para tal propósito, sobre todo si están desconectados los tramos. Por eso, uno de los proyectos de la Administración en el POT, es incluir una red de ciclorrutas, a cargo del municipio y no solamente de Metro Cali.

Otro reto importante para el sistema será incrementar la adecuación de corredores pretroncales y alimentadoras para cumplir la nueva meta de 505 km que la ciudad requiere para mejorar el servicio del MIO, en estas rutas que suelen mostrar los intervalos de paso más largos, menos cobertura y por ello menor satisfacción de la gente.

No. Y KM DE CORREDORES VIALES CONSTRUIDOS 2012-2013

TIPO	CORREDORES CONSTRUIDOS A 2012	META 2012	% DE AVANCE A 2012	CORREDORES CONSTRUIDOS A 2013	META 2013	% DE AVANCE A 2013
TRONCALES	35,1 Km	38,6 Km	91%	35,6 KM	38,6 KM	92,2%
PRETRONCALES Y COMPLEMENTARIOS	150,5 Km	243 Km	62%	162,4 KM	Meta Nueva 505 KM Meta anterior (243) KM	32,2%

Fuente: Metro Cali S.A. "La meta a 2013 cambia porque se adecuarán más carriles pre-troncales y complementarios para que estén en buen estado las rutas por las que transita el SITM-MIO, algo que beneficia también al tráfico mixto en estos corredores". Respuesta de Metro Cali a CCV.

CONSTRUCCIÓN DE PUENTES VEHICULARES Y PEATONALES ASOCIADOS AL MIO 2013

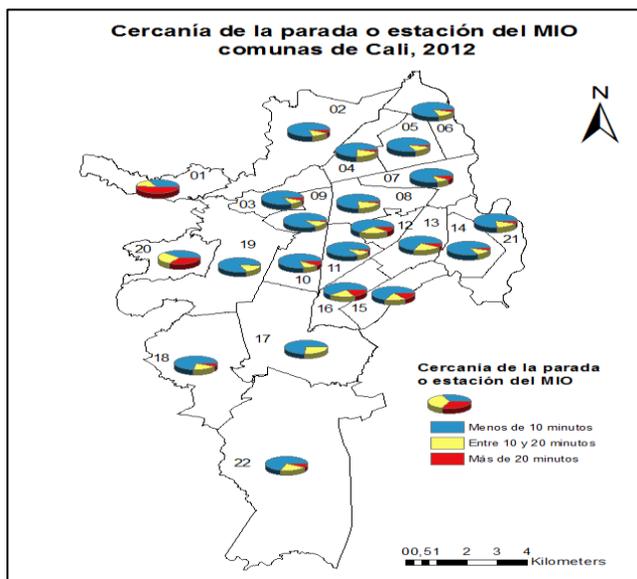
OBRA	N°	META	% DE CUMPLIMIENTO
INTERSECCIONES A DESNIVEL	7	8	88%
PUENTES PEATONALES	10	17	59%

Fuente: Metro Cali S.A.

¿Y cómo están ubicadas las estaciones y paraderos en la ciudad, respecto a sus usuarios?

De acuerdo al estudio “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013), las comunas 17, 19, 22 y 2, son las comunas que presentan la mayor cercanía a las estaciones o paradas del MIO, mientras que las ubicadas en ladera, como la 1 y la 20, son las que mayor tiempo emplean para arribar a una estación o parada del sistema.

Por otra parte, el acceso al transporte urbano tradicional también afecta a los habitantes de la comuna 20, además de la 17 y 22, donde el llegar a la parada de estos buses representa más de 20 minutos.

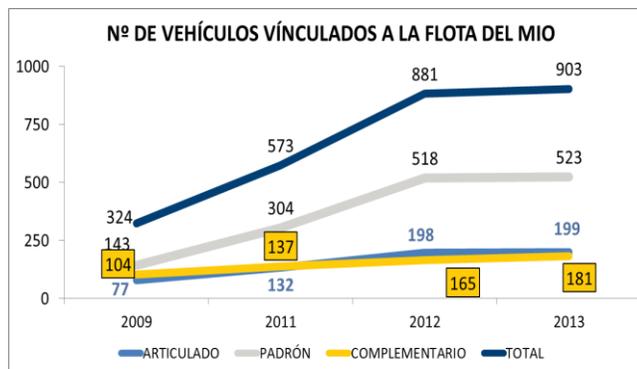


Fuente: “Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales” de Urrea, Carabalí, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Operación

Flota y rutas implementadas

La flota total de buses vinculada al sistema se incrementó de 881 a 903, principalmente por el crecimiento en 16 buses complementarios. La flota vinculada llega a los 903 buses de los 911 establecidos como meta. No obstante, de esos 903 buses solo circulan 731, es decir, el 81%. Para completar la flota que se requiere en circulación, faltan entonces 180 buses: adquirir 8 más y ponerlos a andar junto los otros 172. La mayoría de los que faltan son padrones (111).



Fuente: Metro Cali S.A. 2013*: incluye flota de reserva

VEHÍCULOS REQUERIDOS, VINCULADOS Y EN CIRCULACIÓN, POR TIPO

TIPO	REQUERIDOS	VINCULADOS	EN CIRCULACIÓN	VEHÍCULOS FALTANTES PARA COMPLETAR LA FLOTA REQUERIDA EN CIRCULACIÓN
ARTICULADO	190	199	163	27
PADRÓN	535	523	424	111
COMPLEMENTARIO	186	181	144	42
TOTAL	911	903	731	180

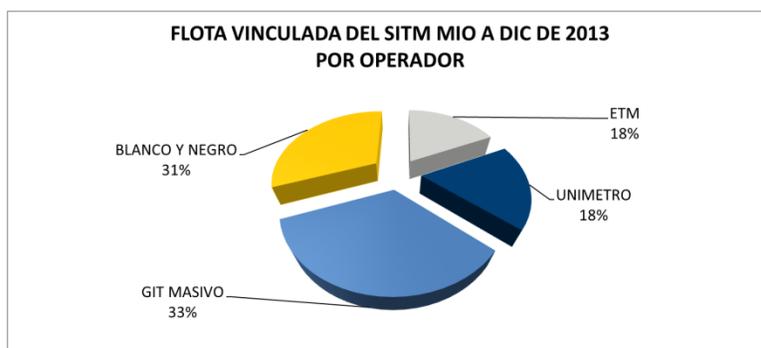
Fuente: Metro Cali S.A.

De esos 180 buses que todavía le faltan a la operación del sistema, es la empresa GIT la que está más atrasada, no en la vinculación, sino en la operación de los mismos. Solo 59% de los buses que deberían estar operando, lo hacen. GIT, a pesar de tener la mayor participación en la flota vinculada, es la más rezagada en su implementación en las vías. Los otros operadores están sobre el 80%, a excepción de BNM, que sí cumple la meta.

VEHÍCULOS REQUERIDOS, VINCULADOS Y EN CIRCULACIÓN, POR OPERADOR

OPERADOR	REQUERIDOS	VINCULADOS	EN CIRCULACIÓN	VEHÍCULOS FALTANTES PARA COMPLETAR LA FLOTA REQUERIDA EN CIRCULACIÓN
GIT	301	301	179	122
BNM	264	278	268	-4*
ETM	182	161	149	33
UNM	164	163	135	29
TOTAL	911	903	731	180

Fuente: Metro Cali S.A. * BNM superó su flota requerida.



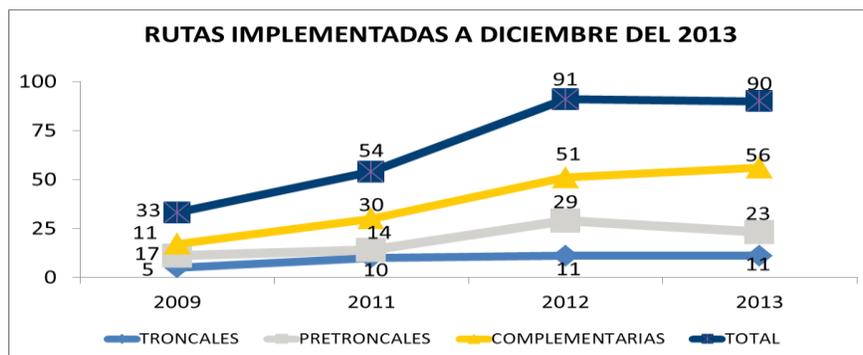
Fuente: Metro Cali S.A.

En consecuencia con lo anterior, a noviembre de 2013, 7 rutas aún no se habían implementado, de las 97 diseñadas, principalmente pretroncales y complementarias. Luego del importante crecimiento en el número de rutas entre 2011 y 2012, solo las rutas complementarias siguieron creciendo en 2013. A diciembre de 2013, el sistema funcionaba entonces con 11 rutas troncales, 23 pretroncales y 56 alimentadoras.

Nº TOTAL DE RUTAS DISEÑADAS E IMPLEMENTADAS POR FASE Y POR TIPO DE RUTA, A NOV/2013

RUTAS	DISEÑADAS	IMPLEMENTADAS*	POR VINCULAR PARA LOGRAR COBERTURA TOTAL SITM
TRONCALES	12	11	1
PRETRONCALES	26	23	3
ALIMENTADORAS	59	56	3
TOTAL	97	90	7

Fuente: Metro Cali S.A. *Corte noviembre 2013



Fuente: Metro Cali S.A.

A continuación publicamos todas las rutas en servicio a diciembre de 2013, el número y tipo de vehículos que atendían a cada una:

RUTAS INCORPORADAS POR EL SITM-MIO A DIC DE 2013 SEGÚN TIPO Y N° DE VEHÍCULOS

COMPLEMENTARIAS				COMPLEMENTARIAS			
Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos	Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos
A01A	SAN BOSCO – CAM	PAD	4	A78A	LOS CHORROS - CALDAS	COM	3
A02	SAN BOSCO - ZOOLOGICO - ATENAS	COM	6	A21	TERMINAL MENGA - FLORALIA	PAD	5
A03	SANTA LIBRADA – NACIONAL	COM	2	A22	TERMINAL MENGA - BRISAS DE LOS ALAMOS	COM	2
A04	MANZANA DEL SABER - BELLAVISTA	COM	4	A23	TERMINAL MENGA - ALAMOS	COM	2
A05	TORRE DE CALI - CENTRO BELLAS ARTES	PAD	4	A24	SAN MIGUEL - EL BOSQUE - VIPASA	NAN	2
A06	SAN - BOSCO – AGUACATAL	COM	7	A31	FLORALIA - CHIMINANGOS	COM	4
A11	UNIVERSIDADES – ICESI	0	0	A32	CHIMINANGOS - FLORA INDUSTRIAL	COM	3
A12A	ALTOS DE LA LUISA - ESTACIÓN MELENDEZ	COM	5	A33	CIUDELA FLORALIA - POPULAR	PAD	4
A12B	MELENDEZ – POLVORINES	COM	6	A34	ALCÁZARES - FLORA INDUSTRIAL	COM	2
A12C	MELENDEZ – CAPRI	PAD	4	A35	CALIMIO NORTE - CHIMINANGOS	COM	3
A13A	UNIVERSIDADES – CANEY	PAD	6	A36	GUAYACANES - CHIMINANGOS	COM	2
A13C	UNIVERSIDADES – LILI	COM	2	A37A	SENA - SALOMIA	COM	4
A14A	UNIVERSIDADES - U. SAN BUENAVENTURA	COM	6	A41A	ANDRÉS SANÍN - DESEPAZ - NUEVO LATIR	PAD	17
A14B	UNIVERSIDADES - LA VORÁGINE	COM	0	A41B	ANDRÉS SANÍN - CIUDELA DEL RIO	PAD	7
A17A	UNIVERSIDADES - U. SAN MARTÍN	COM	2	A42A	ANDRÉS SANÍN - ALFONSO BONILLA - NUEVO LATIR	PAD	9
A17B	UNIVERSIDADES - HORMIGUERO	COM	5	A42B	ANDRÉS SANÍN - LA CASONA	PAD	4
A17C	UNIVERSIDADES - COMFENALCO CAÑASG.	COM	0	A44A	ANDRÉS SANÍN - MANUELA BELTRÁN	PAD	9
A18	UNIVERSIDADES - COMFANDI PANCE	COM	6	A44B	ANDRÉS SANÍN - PUERTAS DEL SOL	COM	4
A19A	UNIVERSIDADES - COMFANDI PANCE	COM	4	A45	ANDRÉS SANÍN - ALFONSO LÓPEZ - LAS CEIBAS	COM	3
A19B	UNIVERSIDADES - LA BUITRERA	COM	5	A47	ANDRÉS SANÍN - PIZAMOS	PAD	8
A77	CIUDAD 2000 - REFUGIO	COM	4	A48	PUERTO MALLARINO - SIETE DE AGOSTO	NAN	1
A70	MORTIÑAL - TEQUENDAMA	COM	2	A51	NUEVO LATIR - PIZAMOS	COM	4
A71	LOS CHORROS - CAÑAVERALEJO	COM	7	A52	NUEVO LATIR - H. ISAIAS DUARTE CANCINO	NAN	2
A72A	EL CORTIJO - TERMINAL CAÑAVERALEJO	COM	3	A53	ANDRÉS SANÍN - LOS LAGOS - AMANECER	COM	2
A72B	JARDINES DE LA AURORA - TERMINAL CAÑAVERALEJO	COM	2	A54	NUEVO LATIR - CALIPSO	COM	3
A73	NÁPOLES - CALDAS - CAÑAVERALEJO	COM	10	A84	LLANO VERDE - SANTA MÓNICA	COM	5
A75	CRUCERO LA SIRENA - CAÑAVERALEJO	COM	5	A85	SANTA MÓNICA - TERMINAL ANDRÉS SANÍN	COM	4
A76	H.U.V. - CAÑAVERALEJO	COM	7	A86	MORICHAL - CONQUISTADORES	COM	3

Fuente: Metro Cali S.A.

RUTAS INCORPORADAS POR EL SITM-MIO A DIC DE 2013 SEGÚN TIPO Y N° DE VEHÍCULOS

PRETRONCALES				PRETRONCALES			
Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos	Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos
P10B	UNIVERSIDADES - SAN BOSCO	PAD	15	P30A	FLORA INDUSTRIAL - CHIPICHAPE - CENTRO	PAD	20
P10D	UNIVERSIDADES - CENTRO	PAD	10	P32	SENA - POPULAR - TERMINAL	PAD	7
P12A	UNIVERSIDADES - ANDRÉS SANÍN - CENTRO EMPRESA	PAD	31	P40A	ANDRÉS SANÍN - CENTRO	PAD	8
P17	UNIVERSIDADES - CAPRI	0	0	P41A/B	ANDRÉS SANÍN - UNIVERSIDADES	PAD	33
P20	MENGA - CENTRO	PAD	11	P47A	ANDRÉS SANÍN - UNIDAD DEPORTIVA	PAD	18
P21A	UNIVERSIDADES - AV. LAS AMÉRICAS	PAD	10	P47B	ANDRÉS SANÍN - UNIDAD DEPORTIVA	PAD	14
P21B	UNIVERSIDADES - TERMINAL MENGA	PAD	15	P47C	ANDRÉS SANÍN - CAPRI	PAD	16
P24A	ANDRÉS SANÍN - TERMINAL MENGA	PAD	9	P52C	EL VALLADO - CAM	PAD	14
P24B	ANDRÉS SANÍN - CAM	PAD	11	P53	CIUDAD CÓRDOBA - CENTRO - CHIMINANGOS	PAD	21
P27A	TERMINAL MENGA - CAÑAVERALEJO	PAD	13	P70B	CAPRI - CENTRO	PAD	13
P27C	TERMINAL MENGA - CAÑAVERALEJO	PAD	17	P71	CANEY - UNIDAD DEPORTIVA	PAD	8
P27D	TERMINAL MENGA - CAPRI	PAD	16	P74A/B	T. ANDRÉS SANIN - VILLANUEVA - CAPRI	PAD	12

Fuente: Metro Cali S.A.

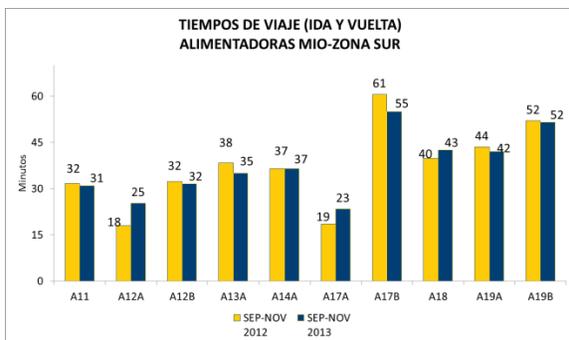
RUTAS INCORPORADAS POR SITM-MIO A DIC/2013

TRONCALES Y EXPRESAS			
Rutas	Descripción (recorrido)	Tipo	Vehículos
E21	TERMINAL MENGA - UNIVERSIDADES	ART	31
E27	TERMINAL MENGA - UNIDAD DEPORTIVA	PAD	18
E37	CHIMINANGOS - UNIDAD DEPORTIVA	ART	15
E31	CHIMINANGOS - UNIVERSIDADES	ART	20
T31	CHIMINANGOS - UNIVERSIDADES	ART	25
T40	ANDRÉS SANÍN - CENTRO	ART	13
T42	ANDRÉS SANÍN - CENTRO - TERMINAL	PAD	31
T47A	ANDRÉS SANÍN - CAPRI	ART	21
T47B	ANDRÉS SANÍN - UNIDAD DEPORTIVA	ART	25
T50	NUEVO LATIR - CENTRO	ART	14
T57A	NUEVO LATIR - UNIDAD DEPORTIVA	ART	22

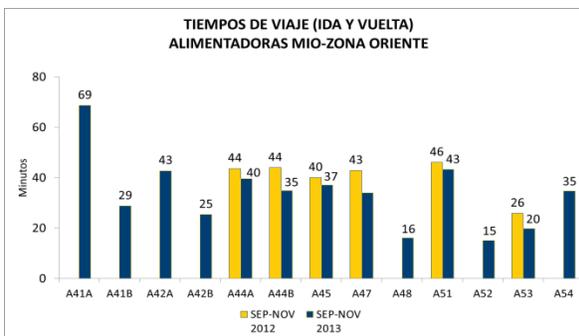
Fuente: Metro Cali S.A.

Tiempos de viaje por rutas y zonas (trimestre septiembre - noviembre de 2012 y 2013)

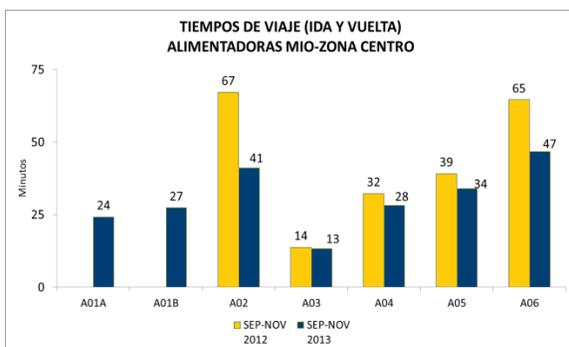
Con el fin de identificar la evolución del servicio prestado a los usuarios por las diferentes rutas del Sistema de Transporte Masivo, Cali Cómo Vamos comparó los tiempos de viaje y los intervalos de paso en hora pico y valle para las rutas que estaban en servicio en el período septiembre-noviembre de 2012 y 2013, por lo cual, las rutas nuevas en 2013 o las que salieron en ese año, no se evalúan. Los promedios aritméticos por zona y tipo de ruta, calculados por CCV.



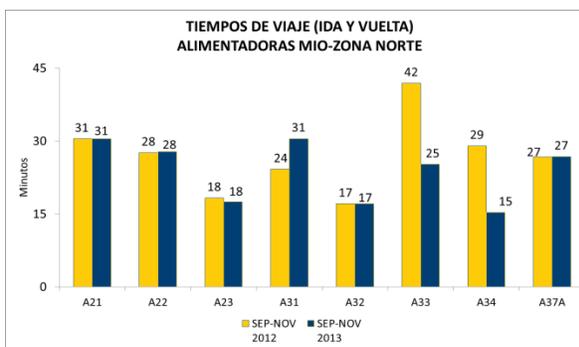
Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

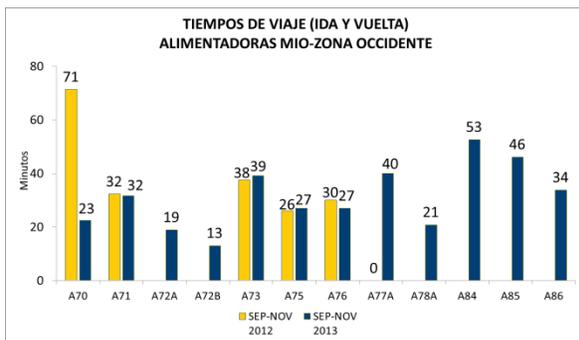


Fuente: Metro Cali S.A.



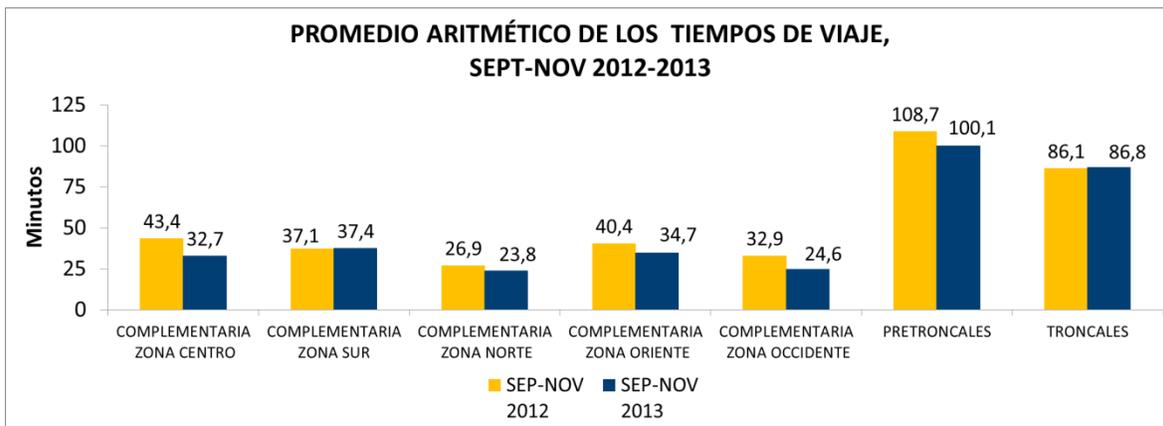
Fuente: Metro Cali S.A.

Respecto a las rutas alimentadoras, los tiempos de viaje promedio disminuyeron levemente su rango de variación entre el trimestre septiembre - noviembre de 2012 y 2013, pasando de fluctuar entre 14 y 71 minutos en 2012, a 13 y 69 minutos en 2013.



Fuente: Metro Cali S.A.

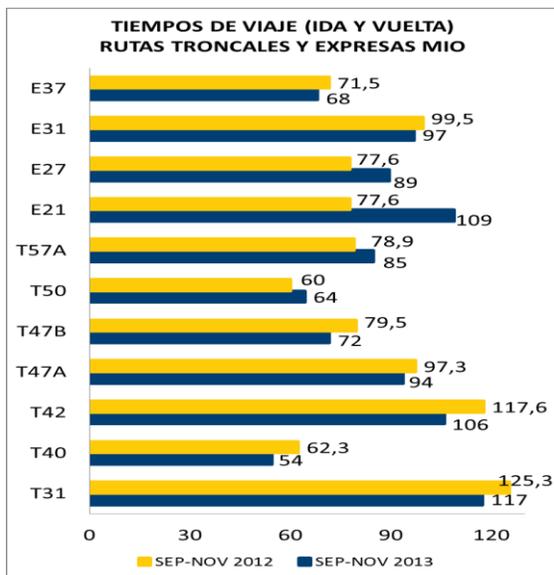
Los tiempos de viaje en las rutas alimentadoras de las zonas centro (de 43,4 a 32,7 minutos), norte (de 26,9 a 23,8), oriente (de 40,4 a 34,7) y occidente (de 32,9 a 34,6), se redujeron, en promedio, en 9, 3, 6 y 8 minutos respectivamente. Los tiempos de viaje de la zona sur tuvieron cierta estabilidad, pasando de 37,1 a 37,4 minutos.



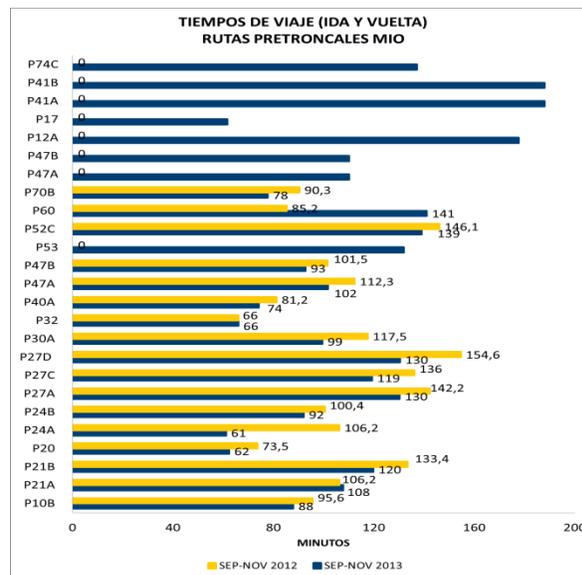
Fuente: Metro Cali S.A. Promedio aritmético: cálculos Cali Cómo Vamos.

Los tiempos de viaje promedio de las rutas troncales disminuyeron en su rango de variación entre el trimestre septiembre - noviembre de 2012 y 2013, pasando de fluctuar entre 62 y 125 minutos en 2012, a 54 y 117 minutos en 2013. Las rutas pretroncales pasaron de fluctuar entre 66 y 154 minutos en 2012, a 61 y 141 minutos en 2013.

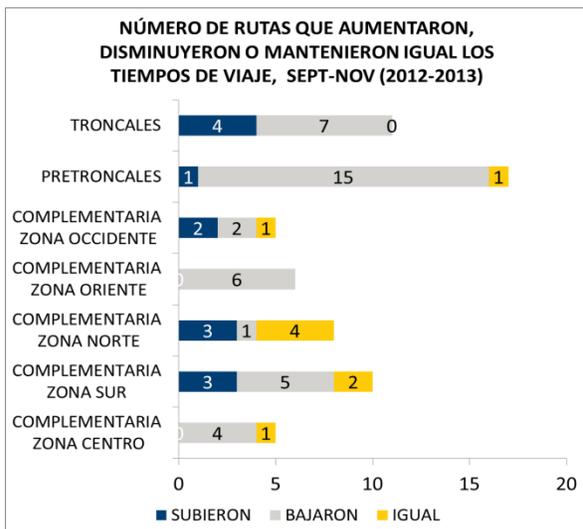
Los tiempos de viaje de las rutas pretroncales se redujeron (de 108,7 a 100,1), en promedio 8 minutos con respecto al año anterior. Mientras tanto, las rutas troncales presentaron cierta estabilidad en los tiempos de viaje (de 86,1 a 86,8).



Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

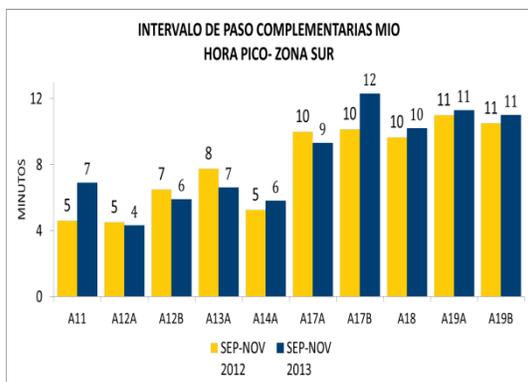


Fuente: Metro Cali S.A. Promedio aritmético: cálculos Cali Cómo Vamos.

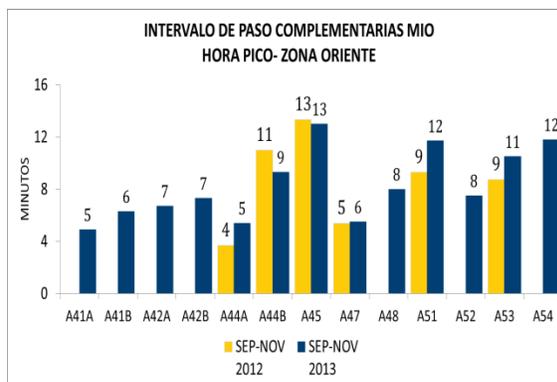
7 rutas troncales, 15 pretroncales y 18 rutas complementarias de todas las zonas disminuyeron los tiempos de viaje. Por otro lado, 4 rutas troncales, 1 pretroncal y 8 rutas complementarias aumentaron dichos tiempos. Una ruta pretroncal y 8 complementarias permanecieron igual en los tiempos del recorrido completo de una ruta. Cabe resaltar que la zona oriente fue la más beneficiada ya que todas las rutas complementarias disminuyeron los tiempos de viaje con respecto al año anterior.

Intervalos de pasada por rutas y zonas en hora pico (trimestre septiembre - noviembre de 2012 y 2013)

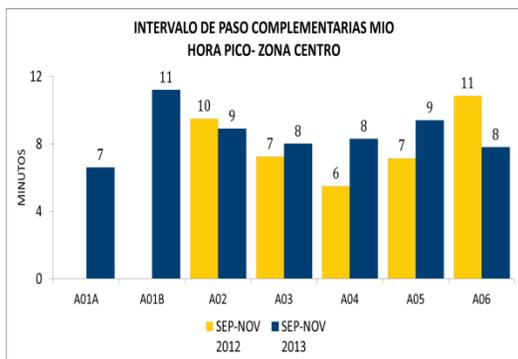
Entre 2012 y 2013, para el período mencionado, se presentó una tendencia al alza en los intervalos de pasada en minutos en la mayoría de las rutas del Sistema de Transporte Masivo:



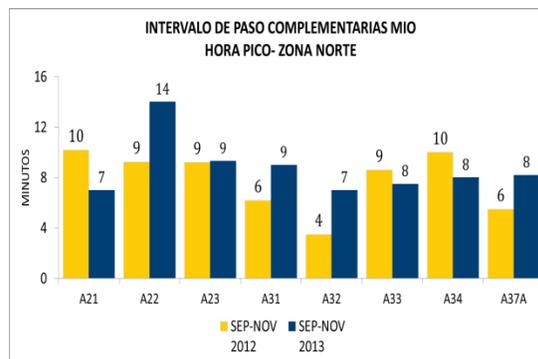
Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

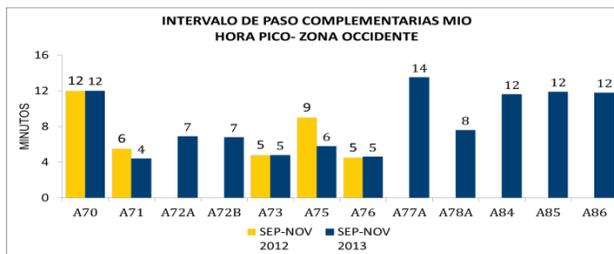


Fuente: Metro Cali S.A.

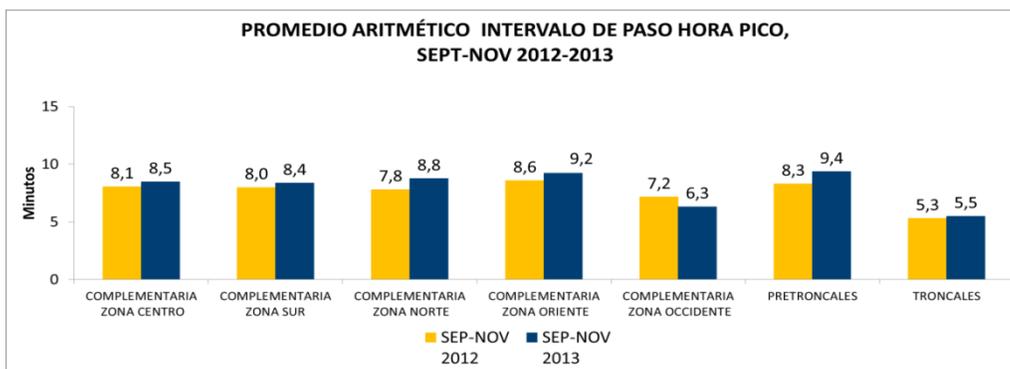


Fuente: Metro Cali S.A.

Los intervalos de pasada en hora pico de las rutas alimentadoras aumentaron, en promedio, en las zonas centro (de 8,1 a 8,5 minutos), sur (de 8 a 8,4), norte (de 7,8 a 8,8) y oriente (de 8,6 a 9,2) aunque en la zona occidente los intervalos bajaron (de 7,2 a 6,3).

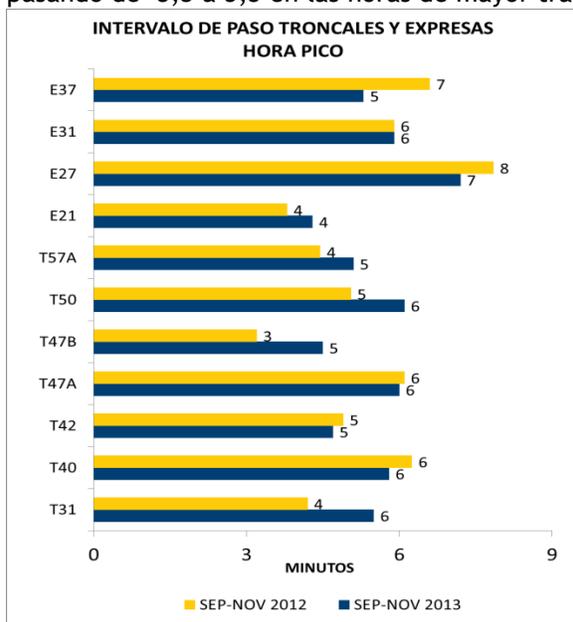


Fuente: Metro Cali S.A.

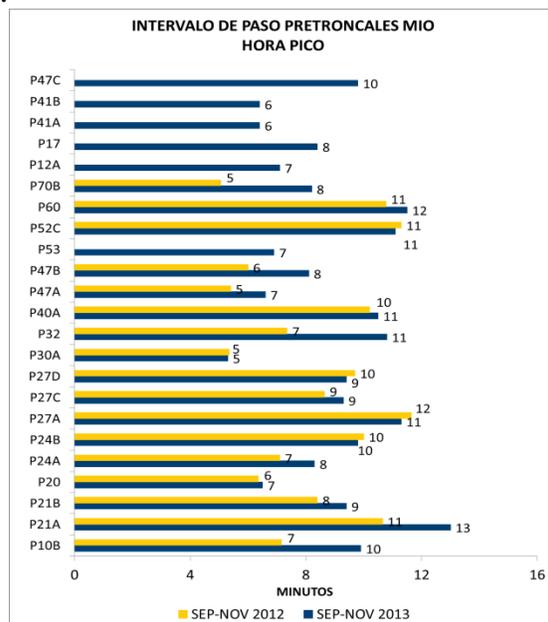


Fuente: Metro Cali S.A, promedio aritmético cálculos propios

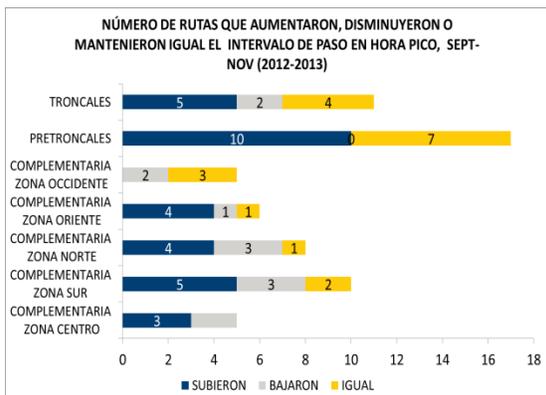
El intervalo de paso en hora pico de las rutas pretroncales aumentó, pasando de 8,3 a 9,4 entre el período analizado. Igualmente el intervalo de paso de las rutas troncales y expresas aumentó, pasando de 5,3 a 5,5 en las horas de mayor tráfico.



Fuente: Metro Cali S.A.



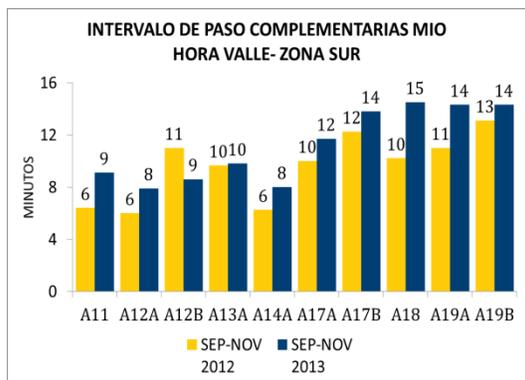
Fuente: Metro Cali S.A.



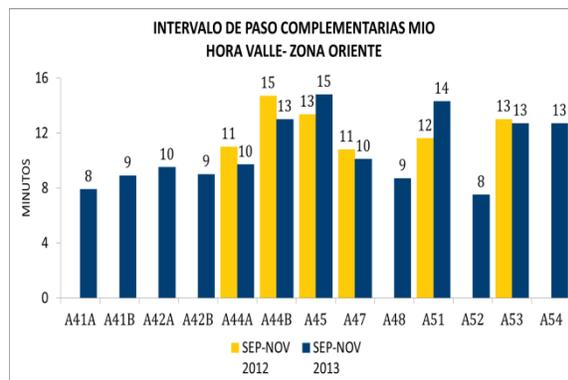
Fuente: Metro Cali S.A

El intervalo de paso en hora pico aumentó para 5 rutas troncales, 10 rutas pretroncales y 16 rutas complementarias. 2 rutas troncales y 11 rutas complementarias disminuyeron su intervalo de paso, mientras 4 troncales, 7 pretroncales y 7 complementarias permanecieron igual.

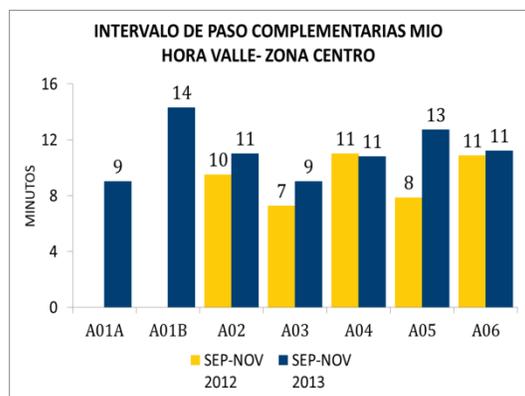
Intervalos de pasada por rutas y zonas en hora valle (trimestre septiembre - noviembre de 2012 y 2013)



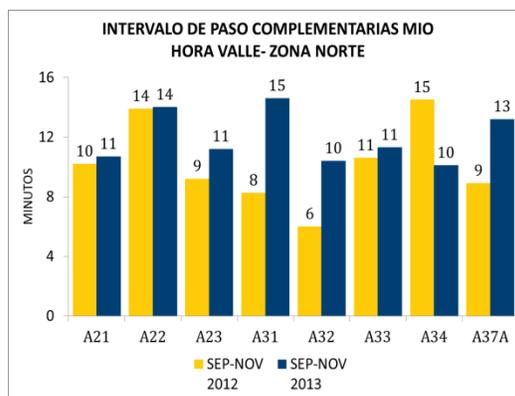
Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

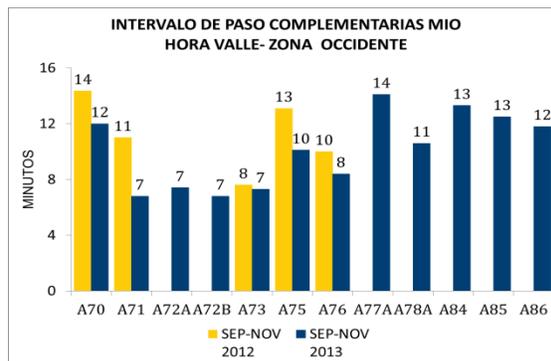


Fuente: Metro Cali S.A.

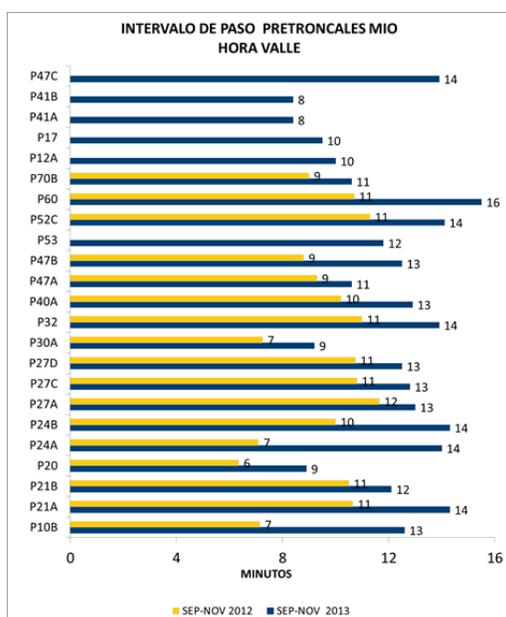


Fuente: Metro Cali S.A.

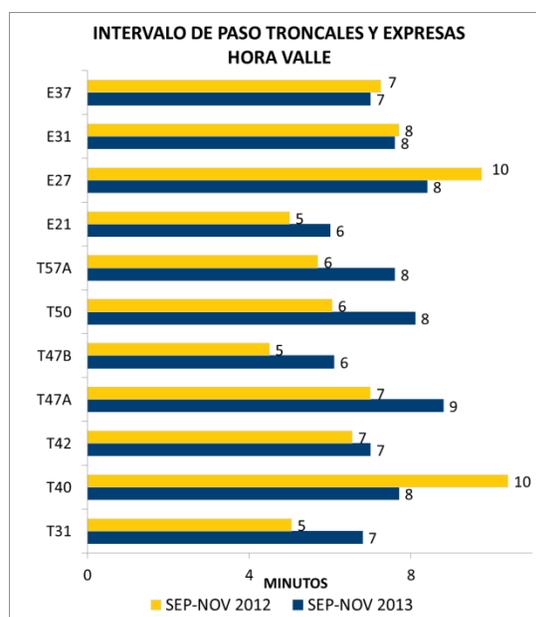
Por otro lado, los intervalos de paso en horas valle, presentó incrementos en las rutas alimentadoras en el centro (de 9,3 a 10,9 minutos), el sur (de 9,6 a 11,2), el norte (de 10,2 a 11,9), y reducción en el occidente (de 9,3 a 7,4), mientras en el oriente no se presenta mayor variación en el promedio (de 10,6 a 10,7).



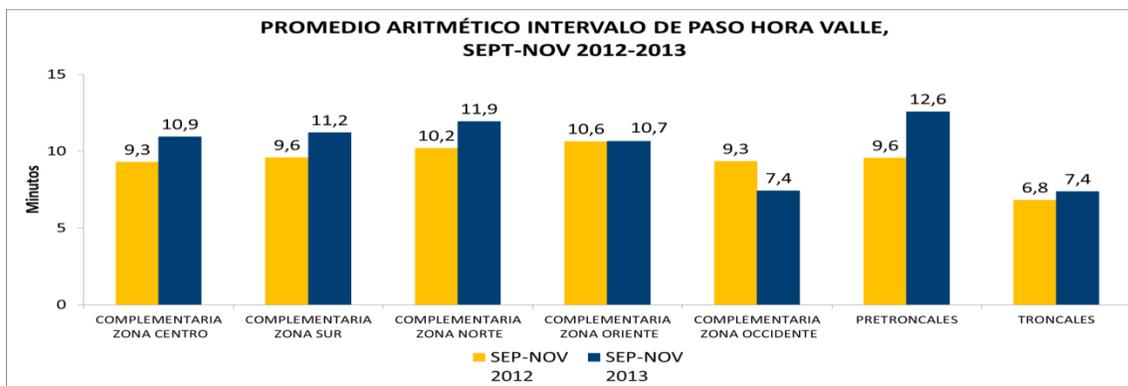
Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A.

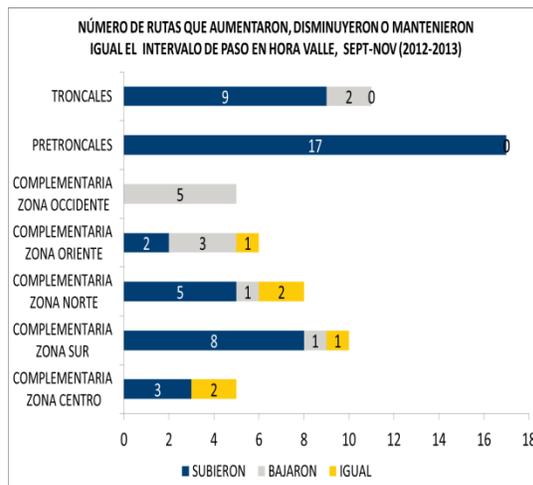


Fuente: Metro Cali S.A.



Fuente: Metro Cali S.A

El intervalo de paso en hora valle aumentó para 9 rutas troncales, 17 rutas pretroncales y 18 rutas complementarias, cabe resaltar que dicho intervalo aumentó para todas las rutas pretroncales comparadas y para la mayoría de las rutas troncales. Por otro lado el intervalo de paso disminuyó para 2 rutas troncales y para 10 rutas complementarias. 5 rutas complementarias tuvieron los mismos tiempos de intervalo de paso en 2012 y 2013.

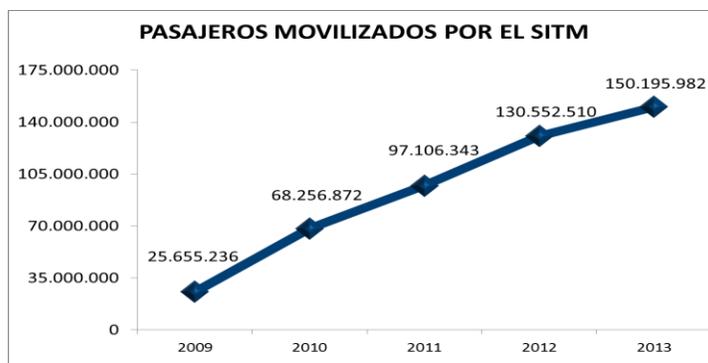


Fuente: Metro Cali S.A

En cuanto a las rutas pretroncales (de 9,6 a 12,6) y las troncales y expresas (de 6,8 a 7,4), también hay una clara tendencia al aumento en los intervalos de paso en hora valle, entre 2012 y 2013, para el trimestre, septiembre-noviembre.

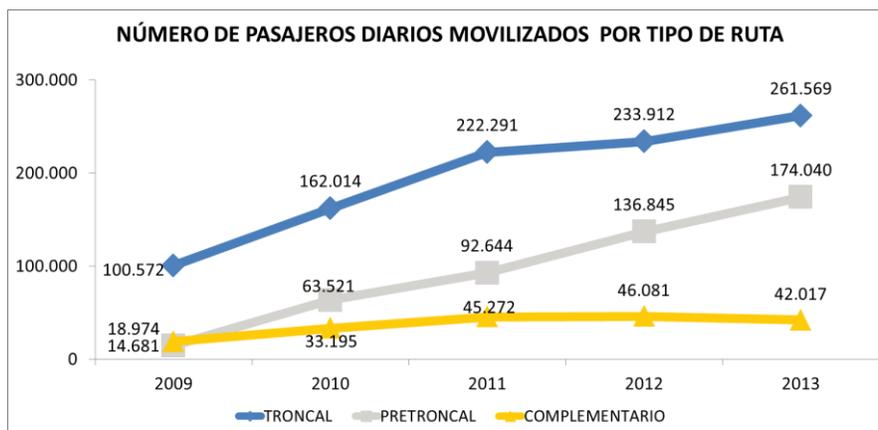
El balance anterior, de implementación del sistema y sustitución incompleta del transporte tradicional, y de aumentos en los tiempos de espera de los pasajeros, reflejados en los intervalos de paso, coinciden con la percepción ciudadana sobre el MIO, medida por Cali Cómo Vamos, que muestra como la satisfacción por el uso del sistema es cada vez menor, y como, a pesar de la transición entre colectivo y masivo, se percibe una tendencia a reducir el uso del transporte público y un incremento del particular.

Pasajeros movilizados, recaudo y puntos de recarga



Fuente: Metro Cali S.A

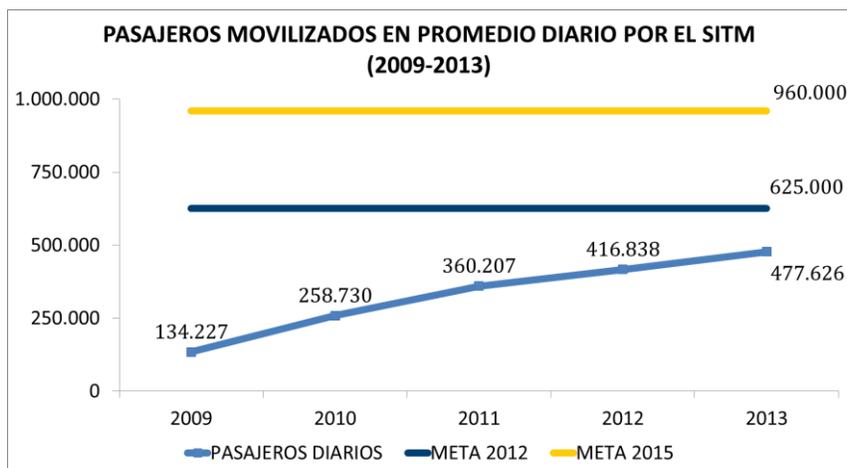
El número de pasajeros movilizados en el Sistema de Transporte Masivo aumentó en el año 2013, manteniendo la tendencia desde que el sistema comenzó a operar en 2009. *Entre 2012 y 2013, el incremento fue de casi 20 millones de pasajeros, para un total de 150 millones.* En promedio, el MIO movilizó a 477.626 pasajeros diarios en 2013, de los cuales 261.569 fueron usuarios de las rutas troncales. *Llama la atención que el único tipo de ruta que no creció en el último año, fue la complementaria, que pasó de 46 mil a 42 mil entre 2012 y 2013.*



Fuente: Metro Cali S.A

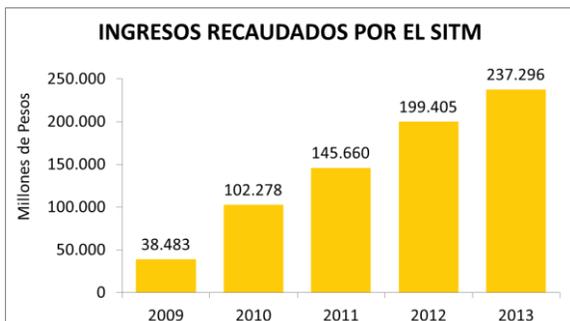
Los datos de 2012 cambiaron. Según Metro Cali fue un error en la metodología con la que los calcularon: "Datos finales del Centro de Procesamiento Transaccional de información"

De igual manera, se observa que a pesar del incremento general en el promedio de pasajeros movilizados, en 2013 tampoco se alcanzó la meta de 625 mil pasajeros diarios, que era la meta al año 2012, mientras que la meta del año 2015, es de 960 mil pasajeros. La falta de implementación de todos los buses adquiridos, la falta de cobertura y la consecuente insatisfacción de los usuarios por el servicio, son algunos de los factores que no han permitido al sistema cumplir sus metas operativas de largo plazo, aún cuatro años después de estar en funcionamiento, lo cual ha afectado tanto las finanzas de los operadores, y del propio sistema, como la propia movilidad de los caleños, generando así un círculo vicioso entre falta de recursos, insuficiente demanda de pasajeros e insatisfacción en el servicio, donde ya se percibe una mutua causalidad entre estos factores.

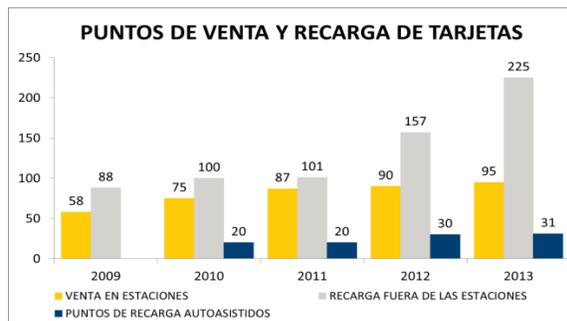


Fuente: Metro Cali S.A

Los datos de 2012 cambiaron. Según Metro Cali fue un error en la metodología con la que se calcularon: "Datos finales del Centro de Procesamiento Transaccional de información"



Fuente: Metro Cali S.A



Fuente: Metro Cali S.A

Uno de los elementos importantes a destacar en 2013, a pesar de lo anterior, es el incremento en los puntos de venta y recarga de tarjetas del sistema, lo cual facilita la demanda efectiva de pasajes por parte de los usuarios, como bien lo muestra el incremento en el número de tarjetas recargadas entre 2012 y 2013, de 35 mil a 45 mil tarjetas de Usuario Frecuente.



Fuente: Metro Cali S.A

No obstante, el suministro de tarjetas es solo uno de los factores para mejorar la demanda, por lo cual este buen resultado, no es suficiente. El aumento del Índice de Pasajero-Kilómetro y la cobertura espacial en 2013, como en años anteriores, se hace a ritmo más lento de lo esperado, y en esas condiciones los problemas de operadores y de la misma operación, traducidos en una cada vez menor satisfacción del usuario requieren un conjunto de intervenciones para su solución, que van desde los recursos hasta la articulación con los demás actores de la movilidad en la ciudad.

INDICE IPK Y COBERTURA ESPACIAL DEL SISTEMA A DICIEMBRE DE CADA AÑO

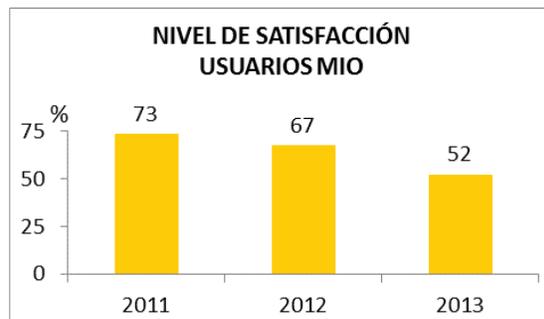
	2010	2011	2012	2013
IPK GENERAL PROMEDIO DICIEMBRE	2,9	2,6	2,5	3,06
COBERTURA ESPACIAL DEL SISTEMA	77,3%	76,2%	89,8%	90,8%

Fuente: Metro Cali S.A.

Nº DE ACCIDENTES POR TIPO DE RAZÓN

RAZÓN CAUSA DEL ACCIDENTE	2012	2013
ACCIDENTE SIMPLE PROPIO, ÚNICAMENTE CON DAÑOS AL OPERADOR	144	142
ACCIDENTES CON DAÑOS SIMPLÉS A TERCEROS CAUSADOS POR EL OPERADOR	3.304	2.788
ACCIDENTES CON HERIDOS	840	973
HERIDOS FATALES	5	6
TOTAL	4.293	3.909

Fuente: Metro Cali S.A.

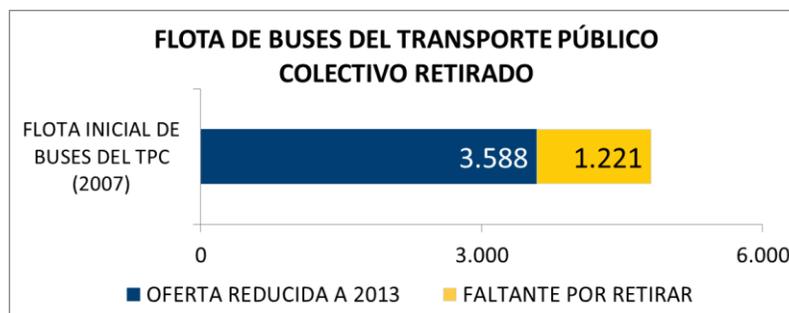


Estudio de Nivel de Satisfacción realizado por Proyectar-Ingeniería de Mercado: Julio 22 De 2013

Fuente: Metro Cali S.A.

Reducción de la oferta de vehículos de Transporte Público Colectivo

En total, a diciembre de 2013 se habían retirado 3.588 buses del TPC, lo que representa un 75% del total de la flota total de buses tradicionales que había inicialmente. Aunque la Secretaría de Tránsito programó hacer retiros en marzo, junio y en septiembre de 2013, los cuales se esperaba recogiera toda los buses que quedaban pendientes, ésta no se pudo realizar al evidenciarse que la flota de buses del MIO no estaba logrando satisfacer toda la demanda de transporte que estaba asumiendo el sistema.



Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

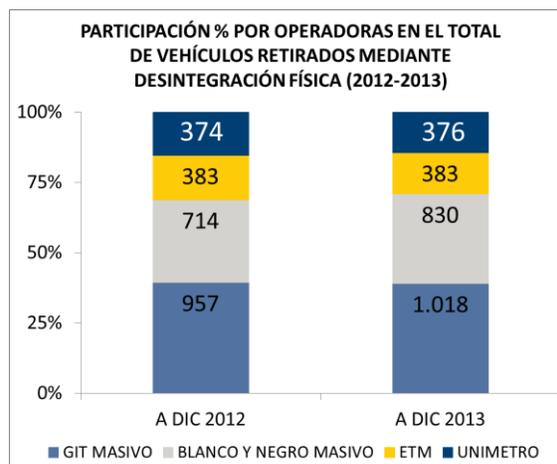
PROCESO DE REDUCCIÓN DE OFERTA DETALLADO POR EMPRESA OPERADORA SITM-2013

OPERADORAS	DESINTEGRACIÓN FÍSICA	CAMBIO DE RADIO DE ACCIÓN	TRASLADO DE CUENTA	REGISTRO PARA APLICAR AL MASIVO	VEHÍCULOS DEL PROCESO HURTADOS	TOTAL
GIT MASIVO	1.018	162	26	39	11	1.256
BLANCO Y NEGRO MASIVO	830	228	21	32	14	1.125
ETM	383	197	30	11	10	631
UNIMETRO	376	167	25	4	4	576
TOTALES	2.607	754	102	86	39	3.588

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

De los 3.588 vehículos del transporte público tradicional que han salido hasta diciembre de 2013, 2.607 se han eliminado físicamente, mientras que el radio de acción ha sido la segunda forma más común de sacar los buses de circulación. Las empresas que más han aportado al proceso de reducción son GIT Masivo y Blanco y Negro.

La meta inicial para 2013 era sacar todos los buses de circulación, pero a diciembre 1.221 vehículos todavía funcionaban, atendiendo las personas que por falta de cobertura de las rutas y por falta de buses en las rutas existentes, no son atendidas por el MIO.

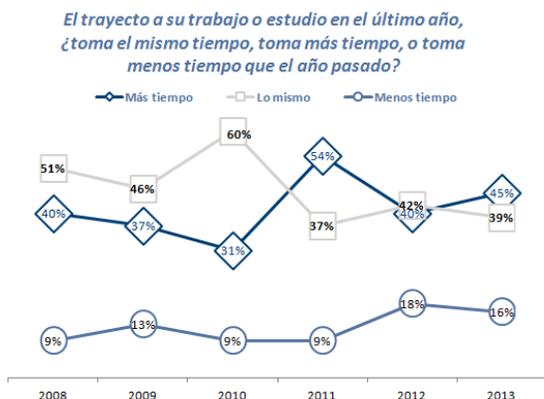


Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte

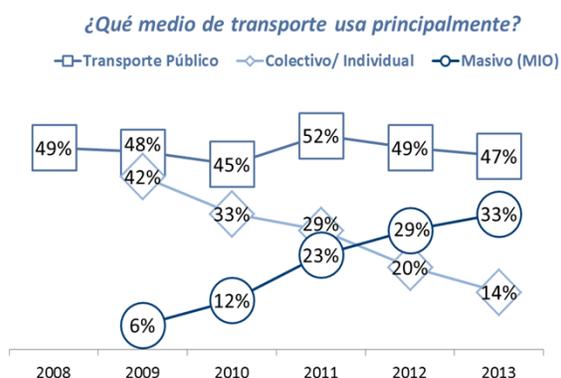
Aunque el sistema de transporte público colectivo tradicional desaparezca, el MIO debe mejorar permanentemente su alcance en la ciudad y el servicio que presta, pues como se observa en los indicadores oficiales y de percepción, hay una tendencia creciente a abandonar el transporte público por el privado. Y al mismo tiempo, mientras se elimina la oferta de TPC que queda en las calles, la premisa debe seguir siendo garantizar el servicio de transporte a los ciudadanos. Por ello, la salida de los buses tradicionales debe darse en la medida en que el MIO aumente su capacidad para atender a los usuarios actuales del transporte público. Y de paso, se pueden explorar posibilidades para garantizar ese servicio: por ejemplo, aprovechar como oportunidad de negociación de la chatarrización con los transportadores tradicionales que aún quedan, la eventual ayuda que le pueden prestar esos buses al sistema de transporte masivo, de forma que un sistema alimente al otro, atendiendo únicamente las rutas donde el MIO no pueda llegar mientras se consiguen los vehículos faltantes.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

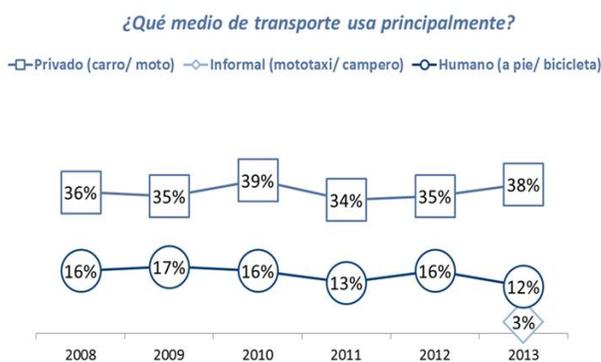
Entre los caleños que se mueven diariamente por las vías de la ciudad, es más frecuente la percepción de incremento en los tiempos de viaje frente al año anterior (45% en 2013, 40% en 2012). Por el contrario, la percepción de mantenerse o reducirse los tiempos, es menor.



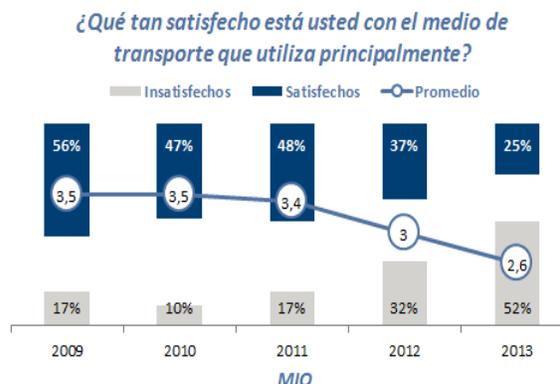
Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2013.



Fuente: Encuesta de Percepción en Cali, 2013.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2013.

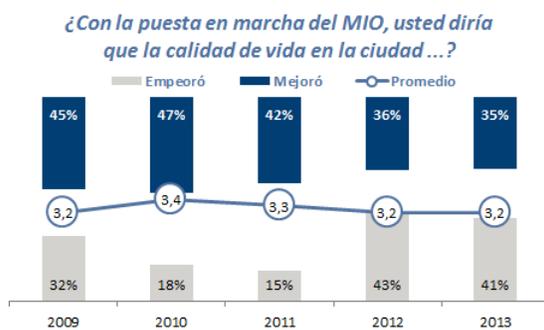


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2013.

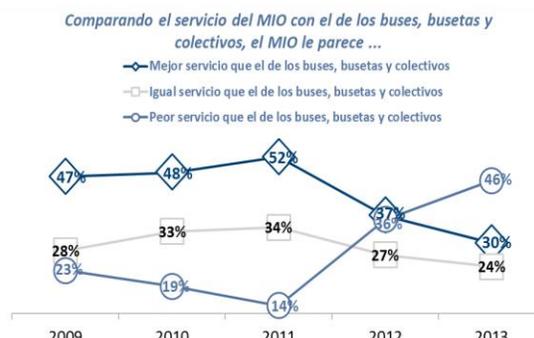
Los caleños también manifiestan que se desplazan principalmente en transporte público (47%), 38% en carro o moto y 12% a pie o en bicicleta. Se destacan dos hechos: aunque la gente sigue pasándose del sistema colectivo (de 20% a 14%) al masivo (de 29% a 33%), el transporte público es menor en cinco puntos frente a 2011, mientras que el modo particular ha aumentado 4 puntos en los últimos dos años, lo cual indica que no todos los caleños que dejan el bus tradicional se trasladan al MIO, sino que algunos prefieren la opción del carro o la moto. El andar a pie o en bicicleta también pierde frecuencia frente a años anteriores.

Específicamente sobre el MIO, cada vez menos caleños consideran que su servicio sea mejor que el sistema colectivo tradicional (37% en 2012, 30% en 2013).

El diagnóstico ciudadano del MIO concluye identificando los principales problemas del sistema hoy: la tardanza en la frecuencia de pasada de las rutas del MIO y la congestión de sus buses (61%), y que faltan rutas o que no cubren toda la ciudad (54%). El optimismo sobre su fortalecimiento e implementación completa, también desciende en 2013, de 48% a 42%, frente a 2012.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2013.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2013.

La ciudad que queremos: retos en Movilidad

Hely de Jesús Martínez, Ingeniero en Transportes y Vías

Disminuir los índices de mortalidad de peatones, motociclistas y ciclistas:

“En el año 2.013 estos modos de transporte participaron en conjunto con el 89%. Es importante verificar los sitios de mayor accidentalidad y las causas de estas muertes.

¿Son los puentes peatonales la solución más adecuada para disminuir la accidentalidad en peatones? Estas soluciones lo único que han hecho es aumentar la velocidad de los vehículos particulares y motocicletas. Deben retomarse las soluciones peatonales a nivel controladas por semáforos, mejorando las condiciones de accesibilidad, visibilidad y seguridad vial en estos puntos; hoy en día existen avances importantes en el diseño de estos elementos.

¿Cuál ha sido la contribución de la moto-vía de la Carrera 27 a la disminución de la accidentalidad en este modo de transporte? ¿Qué se espera con la implementación de moto-carriles? ¿Fue una medida adoptada con este propósito?

¿Cuál es la razón para no implementar los ciclo-carriles que se recomendaron en el Plan Maestro de Ciclo-rutas del 2.005?

¿Se ha estudiado la posibilidad de separar físicamente los moto-carriles y facilitar que sean compartidos con las bicicletas?

Disminuir los tiempos de viaje e intervalos de paso en el Sistema MIO:

No se tiene información acerca de las causas que afectan negativamente estos indicadores. Las estadísticas tienen que ser más objetivas en mostrar la incidencia de los mismos en la movilidad general de la ciudad.

No hay correlación entre el Índice de Pasajeros Kilómetro (IPK) y el % de cobertura del Sistema: a mayor cobertura mejor IPK. ¿Cómo está el IPK en relación con lo proyectado en el diseño operacional?

Aumentar la participación de la bicicleta en los viajes al trabajo y al estudio:

A pesar de existir un Plan Maestro de Ciclo-rutas desde 2.005, no es clara la entidad responsable de su ejecución: ¿Secretaría de Infraestructura?, ¿Metro Cali?, ¿Secretaría de Tránsito?

Es importante el número de viajes en automóvil a las Universidades. Diseñar una política de incentivos a estudiantes que utilicen la bicicleta como modo preferencial de transporte; establecer días sin carro por Universidades.

En el mismo sentido, generar desde la Cámara de Comercio directrices para que los empleados de los grandes Centros de Comercio generen incentivos a sus empleados para utilizar masivamente la bicicleta. Igual iniciativa con los parqueaderos que generen facilidades para este tipo de vehículos”.

Guillermo Ulloa, Economista, experto en Movilidad

A corto plazo

“La movilidad de la ciudad ha sufrido una transformación indescriptible en los últimos diez años. La introducción del SITM es considerada un cambio estructural en la cultura de movimiento de pasajeros. Regularizar las frecuencias es la prioridad del sistema. Es indispensable terminar la construcción de las dos terminales de cabecera, los dos patios y las tres estaciones intermedias antes del 2015. Concluir la chatarrización y controlar la informalidad para que la flota de los operadores sea suficiente para mover la actual la demanda. Concluir exitosamente las etapas faltantes y la reestructuración financiera requerida.

Se requiere diseñar un plan vial y de movilidad basado en el incremento inusitado del parque automotor, en especial vehículos particulares y motocicletas. En el plan deben introducirse vías exclusivas para bicicletas, como alimentadoras del SITM, al igual que infraestructura de parqueaderos vehiculares cercanos a las terminales cabeceras para incentivar el uso del SITM. Mejorar la velocidad promedio de las vías rápidas, como la Autopista Sur Oriental, Simón Bolívar, Ciudad de Cali y los corredores de los recorridos paralelos a los cerros, e.g. Av. 6N, Av. 4N, Av. 3N, Cra. 1., Cra. 5., Cra. 8ª.

Para agilizar la movilidad del flujo vehicular y complemento a la seguridad vial, la ciudad debe acometer programa integral de semaforización y señalización inteligente. Incrementar dispositivos de foto detección, inutilizar el sistema arcaico de reductores de velocidad y dar continuidad a la recuperación de la malla vial secundaria y terciaria.

A mediano plazo

La ciudad debe diseñar el proyecto complementario al sistema BRT, ampliando el sistema de cable aéreo a toda la zona de ladera, prever tren ligero o metro, tren de cercanías, vinculando el corredor férreo para articular la conectividad intermunicipal.

La re densificación del centro tradicional ampliado obliga al diseño de vías peatonales, ciclorutas y mejoramiento del espacio público dotando de nuevas zonas verdes recreativas para disfrute de la comunidad, mejorando índices de densidad poblacional. Implementar restricción de vehículos y motocicletas particulares al centro ampliado.

El plan vial debe percibir corredores viales rápidos urbanos para soportar el incremento del parque vehicular. Es indispensable circunvalar la ciudad, mediante la construcción de autopistas regionales, que conecten los municipios colindantes del sur, Jamundí, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, entre otros, interconectándose a la existente malla vial del Valle.

A largo plazo

Con visión al 2050, la ciudad-región, en plena etapa de conurbación, debe integrar todos los sistemas de transporte; tren de cercanías, BRT, Metro ligero, cable aéreo, autopistas urbanas y suburbanas. Las ciclorutas, ecológicamente amigables, deben ser prioritarias en la metropolización de la región. Los municipios colindantes deben formar parte de un POT regional que contemple su integración y practicidad como nuevos centros urbanos y comerciales, poblaciones dormitorio y parques industriales equidistantes a la población, evitando, en lo posible, largos trayectos y recorridos de viajes”.

James Gómez González, Director Suroccidente Corporación Fondo de Prevención Vial

“La Movilidad con Seguridad Vial, plantea 4 frentes que se deben tener en cuenta a la hora de emprender cualquier gestión. Los retos para Cali partiendo de esta premisa son:

1. Desde la Institucionalidad.

- Es necesario que al interior de la administración municipal se logren acuerdos técnicos y políticos sobre la política pública de Movilidad entre todas las partes involucradas, con los suficientes fundamentos para ser implementados. Esto obviamente supone el planteamiento de una Movilidad con Seguridad Vial. Que lo que se concierte a nivel teórico y técnico se aplique y se ponga en práctica por todos los responsables.

No es posible que los intereses de una u otra dependencia vayan por encima del bien de la ciudad. La movilidad de la ciudad no puede darse el lujo de tener ruedas sueltas que vayan en contravía del bien común.

- Adopción del Plan estratégico de Seguridad Vial.

2. Desde la Infraestructura.

En cada cambio de administración se debate el estado de la malla vial de la ciudad siempre bajo la lupa de los motorizados. Sin embargo Los peatones y los ciclistas, son los usuarios más vulnerables y afectados en la movilidad y por ende en los accidentes de tránsito. Los retos son:

- Bajo este esquema un reto es la implementación de un plan maestro de andenes. En este esfuerzo se debe contemplar la recuperación del espacio público invadido. La adecuación de andenes accesibles. La implementación de los no existentes y el mantenimiento a corto mediano y largo plazo de los mismos.

- Con respecto a los ciclistas, es necesario integrar de manera clara las ciclorrutas existentes, que tengan un origen y un destino coherente y útil para los usuarios.
- Implementar una red de ciclorrutas segregadas sobre las calzadas vehiculares. Reduciendo el ancho de los carriles donde sea viable. Esto permitiría concretar un espacio seguro para estos usuarios de una gran cantidad de kilómetros a lo largo de las principales vías de la ciudad. Los resultados de esta iniciativa tendrían 2 impactos inmediatos. 1) Reducción de las velocidades de los automóviles y 2) Se evitaría el Zigzagueo de motociclistas entre vehículos al reducir el espacio de operación. Los dos también en beneficio de una movilidad segura.

3. Desde el comportamiento humano

En los últimos 2 años, la administración ha manifestado especial atención en controlar las conductas inadecuadas de los usuarios de la movilidad, no obstante los resultados a nivel de accidentes fatales y no fatales no son los mejores. El solo uso de las cámaras de foto detección y el aumento de personal operativo no ha sido definitivo para la reducción de los accidentes.

Los retos son:

- Es necesario el diseño e implementación de una plataforma de gestión permanente e integral del control para la Seguridad Vial. El cual tenga presente la dinámica cotidiana y que apunte a mejorar los índices de accidentalidad de manera estratégica, utilizando las herramientas tecnológicas y el personal operativo de manera eficiente para que concrete resultados.
- Paralelo a lo anterior es necesario introducir una agenda clara para la educación de los usuarios, la cual tenga como fin llegar a todos niveles socioeconómicos y edades de la ciudad. Esta evidenciado que solo el control no basta para educar a los usuarios.

4. Desde los Equipos y Vehículos

La implantación de un sistema de transporte público masivo en la ciudad, quizá ha sido una de los mayores aportes a la movilidad. Sin embargo los cuestionamientos alrededor del servicio, cobertura y eficiencia son objeto diario de críticas por parte de los usuarios.

El MIO fue concebido entre otras cosas, bajo la premisa de eficiencia, seguridad e integración de usuarios, sin embargo ese objetivo todavía no se ha logrado por completo, situación que se manifiesta en una preocupación por parte de la ciudadanía. Los retos a este componente son:

- Concluir la infraestructura y dar paso a la totalidad de la flota prevista para la operación de la ciudad. Esto mediando con todos los retos que esto implica. Sin duda mejoraría la eficiencia en el servicio que esta tan cuestionado. Igualmente serviría de aliciente para evitar el crecimiento de la informalidad en el transporte. Situación que ha crecido de manera preocupante en Cali los últimos años, a raíz de la prestación de un servicio público deficiente.
- Limitar el uso del automóvil y la motocicleta en algunas zonas de la ciudad, con el fin de promover el uso del masivo. Esto solo será viable en la medida que el servicio sea eficiente.
- Promover y propiciar la integración de usuarios en las estaciones del MIO a través de infraestructura segura para Peatones y ciclistas.

Lo anterior son solo unos retos y no todos los que se impone la movilidad de la ciudad entre muchos otros. Sin duda alguna es la integración de manera sistemática de medidas de cada uno de estos frentes los que harán posible una Movilidad Eficiente y con Seguridad Vial para Cali”.

Blanca Zuluaga, Docente Investigadora de la Universidad ICESI

“Una de las urgencias en materia de política pública tiene que ver con la solución al problema de transporte que experimenta la población de Cali en la actualidad. El sistema MIO tiene sus bondades (comodidad), pero también tiene problemas muy graves que en varias ocasiones lo han hecho colapsar por un día entero o más. El paro más reciente de buses dejó en evidencia que el MIO aún no está en capacidad de atender toda la demanda de pasajeros: el tamaño del parque automotor es insuficiente, las frecuencias horarias son muy espaciadas y la cobertura es incompleta. Algunos representantes del sistema de transporte han señalado que parte del

problema se debe a la falta de cultura ciudadana, porque la gente no estaba acostumbrada a paraderos espaciados, puesto que en el sistema anterior se podía parar en cualquier esquina. Sin embargo, no es solamente falta de buenos hábitos, el problema es que en algunas partes de la ciudad hay mucha inseguridad. Sería necesaria la presencia de la policía en ciertos paraderos, especialmente en la noche.

Según una encuesta realizada por El País, los usuarios opinan que los mayores problemas del MIO son el sobrecupo, las demoras de los alimentadores, la falta de cultura ciudadana, la ausencia de orientadores en las estaciones y la falta de señalización. Esto evidencia una planeación inadecuada del sistema y la ausencia de un estudio previo de las principales rutas que requieren los caleños. Usuarios que con el sistema anterior se demoraban 40 minutos desde su trabajo a su domicilio, actualmente se demoran 2 horas; por ello, muchos de ellos han optado por utilizar los taxis colectivos, que por 2 mil pesos llevan a las personas de norte a sur y de oriente a occidente.

Es fundamental para la autoridad local repensar el sistema masivo de transporte, diseñando las rutas de tal manera que el tiempo de desplazamiento de los usuarios no sea peor que el que tenían antes del MIO. La estrategia debe incluir el incremento de las ciclorutas, el uso de microbuses para ciertas áreas de la ciudad, activación del MIOCABLE para la ladera y, en cuanto sea posible, retomar la idea del metro ligero por la vía férrea”.

Programa Cali Cómo Vamos, en el Foro Planeación de la Movilidad en Cali⁴³.

Cali Cómo Vamos realizó el pasado 4 de junio de 2014 un foro cuyos objetivos fueron: i) conocer el avance de la Administración en la formulación e implementación del Plan Integral de Movilidad Urbana para Cali -contemplada como una de las metas del Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015, y ii) promover el debate de ciudad, ante el escenario de una planeación de la movilidad de Cali de largo plazo, que implica la construcción de una visión compartida de ciudad.

i) Cali crece en extensión y en parque automotor. ii) El masivo sustituye paulatinamente al colectivo. iii) La falta de articulación de los grupos de interés y el atraso en la implementación del MIO produjeron servicio insatisfactorio. ii) No todo el que se baja del colectivo se sube al masivo, muchos prefieren el transporte privado por facilidades económicas y comodidad. iv) La infraestructura, por años deteriorada, no facilita la integración modal, aunque las obras recientes menguan el atraso. iv) La congestión vial por particulares se agrava y hace ineficiente, inequitativa e insostenible la movilidad.

La movilidad la hacen todos los actores sociales y su planeación a futuro depende del tipo de ciudad a la que se aspira. La planeación de la movilidad a largo plazo requiere encontrar metas básicas, comunes a todos los actores de ciudad, que los caleños estén dispuestos a cumplir para moverse de forma segura, eficiente, equitativa y sostenible hacia el futuro.

En los últimos nueve años, CCV ha hecho eco a la solicitud de expertos por un Plan Integral de Movilidad. Hoy el municipio lidera un ejercicio de planeación - el Plan Integral de Movilidad Urbana, PIMU-, que para ser exitoso en su implementación, requiere la voluntad y el concurso de las partes interesadas: entidades públicas y privadas, empresarios, empleados, expertos, academia, transportadores, peatones, conductores, motociclistas, ciclistas, pasajeros, en general, ciudadanos...

⁴³ Memoria del Foro “Planeación de la Movilidad en Cali”, de Cali Cómo Vamos. Contó con la participación de Planeación Municipal, el equipo del PIMU, CCV, expertos y representantes de la sociedad civil.

¿Cuál es, entonces, la apuesta de la administración para la movilidad en el largo plazo?⁴⁴

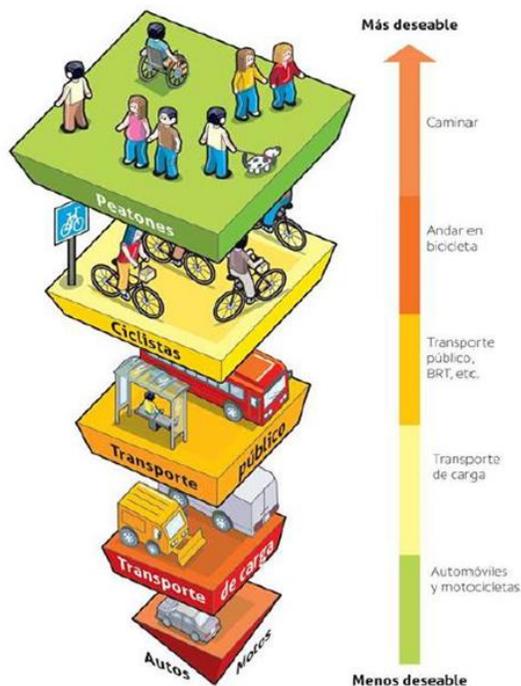
“Con el fin de dotar a la ciudad de un mejor instrumento de soporte a la toma de decisiones en movilidad y que se encuentre en concordancia con lo establecido como producto de la actual revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial POT de Cali”, desde el año 2013, Planeación Municipal está trabajando en el desarrollo técnico del Plan Integral de Movilidad Urbana de Cali adoptado mediante Decreto Municipal 0615 de 2008.

El desarrollo actual del PIMU, *obedece* no solo al modelo territorial que plantea el POT, sino también *a los lineamientos de la Ley 1083 de 2006, que promueve la planeación urbana sostenible y da prelación a los modos alternativos de transporte y a los sistemas de transporte público -el objetivo no es eliminar el transporte privado, sino hacer un uso más racional y óptimo del mismo, pues es el que más externalidades genera y el que es menos eficiente-*.

La formulación e implementación del PIMU *es una meta del Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015, el cual incluye además como metas la implementación de los Planes Maestros de Ciclorrutas y de Parqueaderos, y las actualizaciones tanto de la matriz origen-destino como del Plan Vial y de Transporte.*

De acuerdo con la presentación del equipo técnico del PIMU, el reto es que el plan sea un instrumento técnico efectivo para el diagnóstico, la toma de decisiones y la evaluación. A su vez, debe ser integral al contemplar todos los modos de transporte existentes, diagnosticar su situación y la magnitud de sus problemas.

Ante la ausencia de una definición formal a nivel nacional de *Plan de Movilidad Urbana*, el Plan adopta la desarrollada por Carlos González, Asesor Técnico del PIMU, acorde con el contexto colombiano: *“es un instrumento de planificación integral de la movilidad que provee un diagnóstico documentado, establece un escenario objetivo y propone una selección de medidas acordes con este; todo ello en el marco de la promoción de una movilidad más sostenible, eficiente, equitativa y segura, y de un enfoque de planificación participativa”*.



Pirámide de Jerarquía de la Movilidad Urbana.

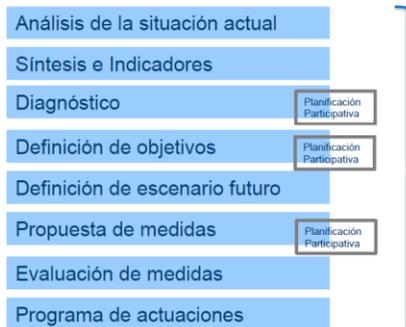
Fuente: ITDP-México (2014)

Tomado de la presentación *Plan Integral de Movilidad Urbana, PIMU, Visión 2022. Introducción y avances del proyecto.* - Carlos González, Asesor Técnico del PIMU, Planeación Municipal.

⁴⁴ Ídem anterior. Tomado de la presentación realizada en el Foro *Plan Integral de Movilidad Urbana, PIMU, Visión 2022. Introducción y avances del proyecto.* - Carlos González, Asesor Técnico del PIMU, Planeación Municipal.

Por el momento, se está terminando el documento de análisis y diagnóstico. Luego se retroalimentará al interior de la administración. Luego se difundirá a la ciudadanía para recibir comentarios y recomendaciones, proceso importante porque del diagnóstico saldrá la definición del escenario objetivo y el Plan de Acción para lograrlo, fases a cumplir durante el año 2014. A diciembre de este año, ya se debe tener todo el documento PIMU.

COMPONENTES DE UN PLAN DE MOVILIDAD

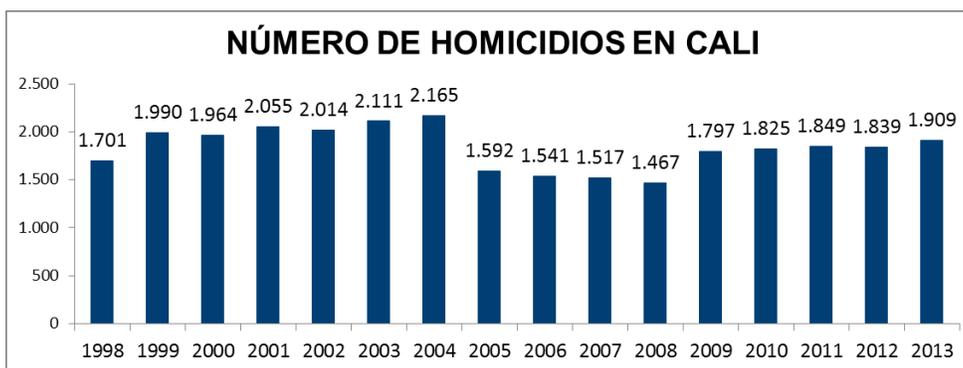
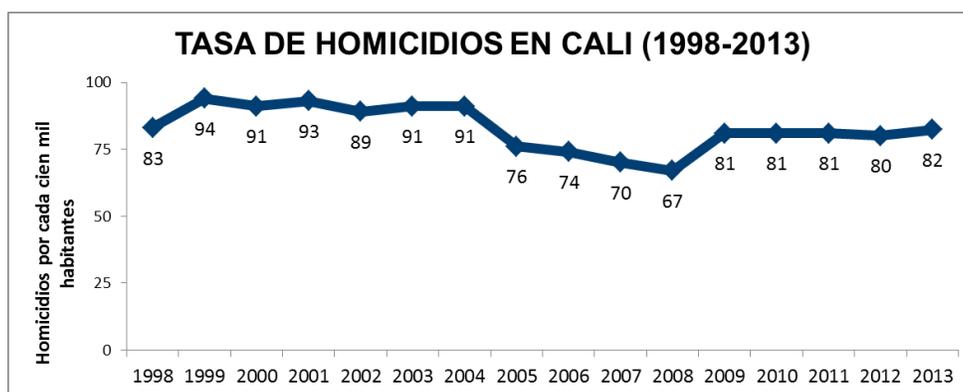


Tomado de la presentación *Plan Integral de Movilidad Urbana, PIMU, Visión 2022. Introducción y avances del proyecto*. - Carlos González, Asesor Técnico del PIMU, Planeación Municipal.

CÓMO VAMOS EN SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

El programa Cali Cómo Vamos evalúa los cambios en la seguridad y convivencia de la ciudad, en función de las estadísticas de homicidios, muertes violentas, delitos de alto impacto, las denuncias por maltrato infantil, así como a través de los resultados de las principales estrategias de la Administración y la Policía en materia de seguridad y convivencia ciudadana.

Homicidios



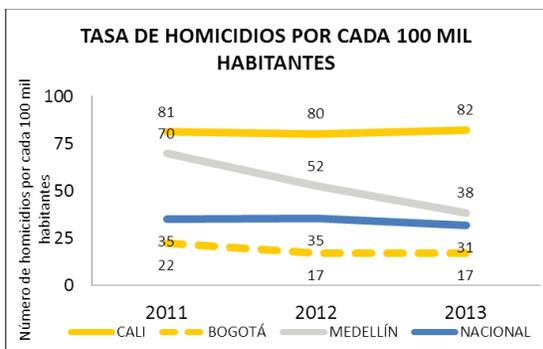
Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Por quinto año consecutivo, la tasa de homicidios de Cali se mantiene sobre los 80 casos por cada cien mil habitantes, una de las más altas entre las ciudades del país, de Latinoamérica y del mundo⁴⁵, lo que ubica a nuestra ciudad en diversos rankings de las ciudades más violentas del orbe. No obstante, la violencia homicida en Cali es un problema heredado y continuado desde décadas atrás, como lo muestra la misma tasa en los últimos veinte años.

Los esfuerzos en la actual Administración por disminuir los homicidios han tenido lugar desde distintos frentes operativos, como el desarme, el toque de queda, la vigilancia por cuadrantes e incluso, y más recientemente, el apoyo del ejército y unidades especiales inteligencia de policía. Ello ha permitido reducciones en algunos meses del año y en ciertos territorios de la ciudad, pero no una reducción generalizada que se refleje en los indicadores consolidados de ciudad. En el primer año, 2012, una reducción de 10 homicidios en toda la ciudad. En el segundo año, 2013, un aumento de 70 casos frente al año anterior, no logran reflejar los avances parciales en la

⁴⁵ Seis ciudades de Colombia entre las más violentas del mundo. El Espectador, Noviembre 28 de 2013
<http://www.elespectador.com/node/461140>

materia, porque son contrarrestados por incrementos en otras comunas de la ciudad o meses del año.

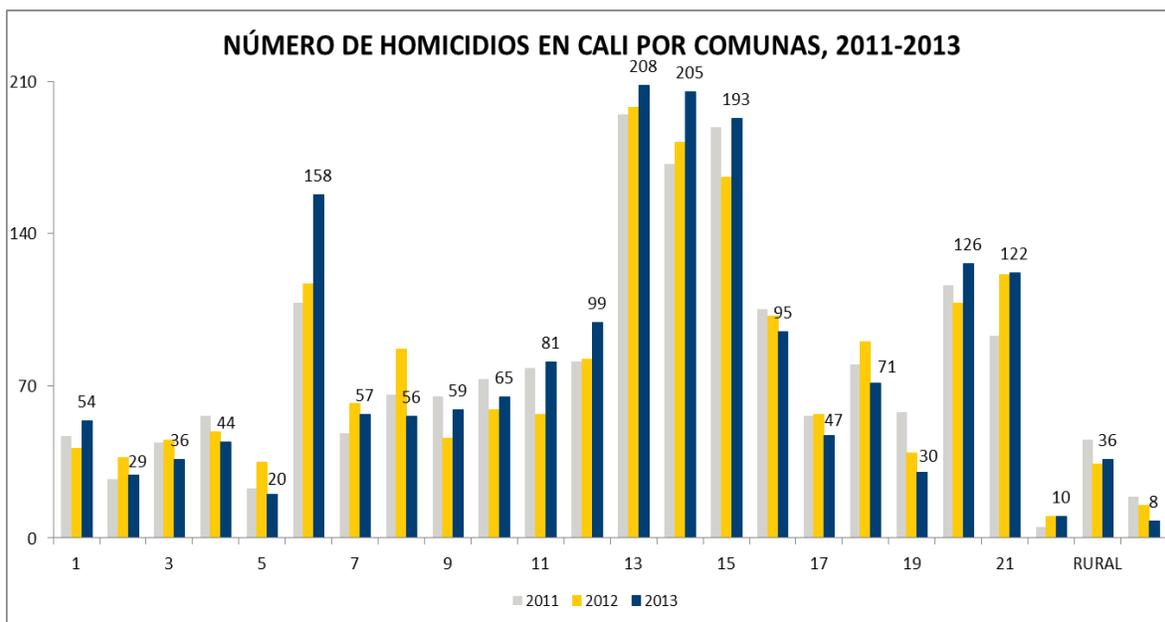


Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos. Autoridades Locales. TH Nacional: Cálculos propios a partir de Dane y datos del MinDefensa tomados de “Informe de seguridad en Colombia 2003 - 2013”, de Daniel Mejía del CESED, de la Universidad de los Andes.

De acuerdo con el estudio mencionado, las tres ciudades más violentas del mundo son: 1) San Pedro Sula, Honduras, con una tasa de 169,3 homicidios por cada cien mil habitantes, 2) Acapulco, México, con 142,88 homicidios por cada cien mil habitantes, y Caracas, Venezuela, con 118,89 homicidios, por cada cien, mil habitantes⁴⁶.

Cali, que tiene a 2013 una tasa de 82 homicidios por cada cien mil habitantes, es una de las más violentas, por cuenta de los homicidios, de Colombia y del mundo, superando por amplio margen la media nacional de 31.

Características de los Homicidios en Cali.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

⁴⁶ Seis ciudades de Colombia entre las más violentas del mundo. El Espectador, Noviembre 28 de 2013 <http://www.elespectador.com/node/461140>



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Entre 2012 y 2013, se registraron 70 homicidios más en la ciudad. A pesar de la disminución en algunas comunas de la ciudad, pesaron más los incrementos en otras. Uno de los hechos preocupantes de este balance, es que entre las comunas que incrementaron sus homicidios, se encuentran las que mayor incidencia de este fenómeno tienen en Cali (comunas 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 20 y 21), muchas de las cuales se encuentran en el Distrito de Aguablanca, zona con grandes vulnerabilidades socioeconómicas e indicadores más bajos de calidad de vida en la ciudad, y la zona Centro de Cali.

Lo anterior, a pesar de que las medidas de seguridad implementadas en los últimos dos años se han focalizado precisamente en los territorios críticos en materia de violencia. Por el contrario, algunas comunas de la zona de Ladera como las 3, 17, 18, 19, sí presentaron reducciones en homicidios. Llama la atención, que la comuna que más incrementó los homicidios es la 6, ubicada en el norte de la ciudad.

HOMICIDIOS POR ZONA/COMUNAS DE LA CIUDAD 2007-2013

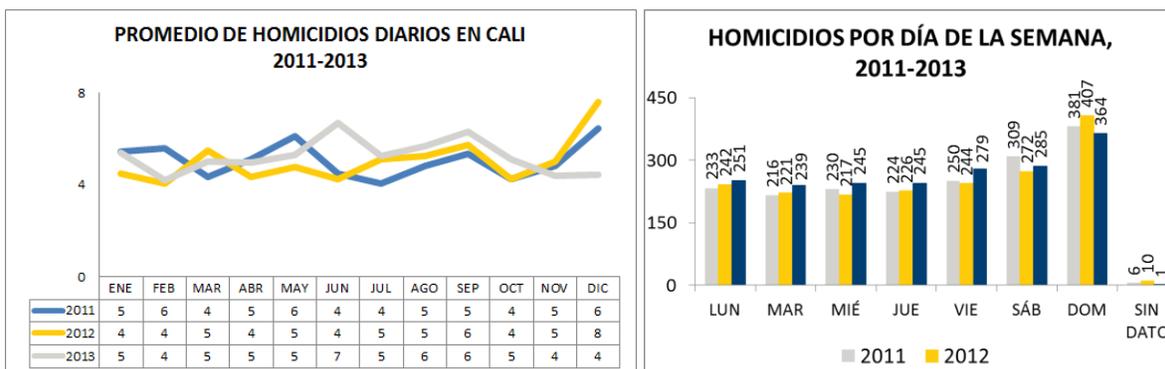
ZONA	2007	2011	2012	2013	VARIACIÓN % 2012-2013
LADERA (1,3,17,18,19,20, RURAL)	325	446	414	400	-3%
ORIENTE (13,14,15 Y 21)	505	649	667	728	9%
CENTRO (8,9,10,11,12)	344	363	331	360	9%
NORTE (2,4,5,6,7)	239	262	300	308	3%
SURORIENTE (16)	89	105	102	95	-7%
COMUNA 22	11	5	10	10	0%
SD	4	19	15	8	-47%
TOTAL	1517	1849	1839	1909	4%

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

HOMICIDIOS EN CALI POR MESES 2007-2013

AÑO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	TOTAL
2007	157	124	122	117	162	140	121	92	118	99	117	148	1.517
2008	125	113	95	108	101	136	135	123	128	123	123	157	1.467
2009	135	136	150	130	160	127	159	154	140	154	172	180	1.797
2010	154	132	145	155	155	154	138	141	126	163	159	203	1.825
2011	168	157	134	153	190	134	125	150	161	132	145	200	1.849
2012	139	113	170	130	148	128	158	163	172	132	150	236	1.839
2013	167	117	155	149	165	201	163	176	189	158	131	138	1.909
VAR 2012-2013	20%	4%	-9%	15%	11%	57%	3%	8%	10%	20%	-13%	-42%	4%

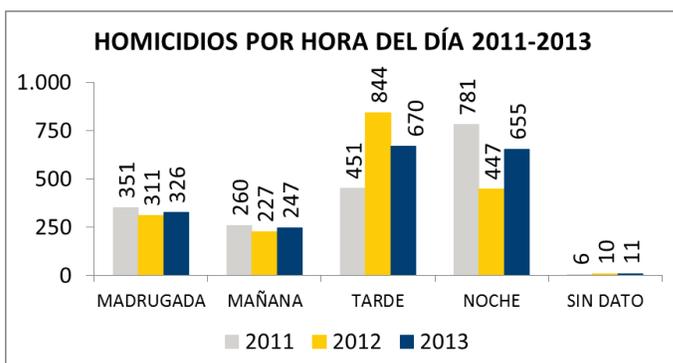
Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Aunque los días de la semana más violentos siguen siendo los mismos, viernes, sábados y domingos, llama la atención que justo el día más violento, domingo, fue el único que registró reducciones en 2013 frente a 2012.

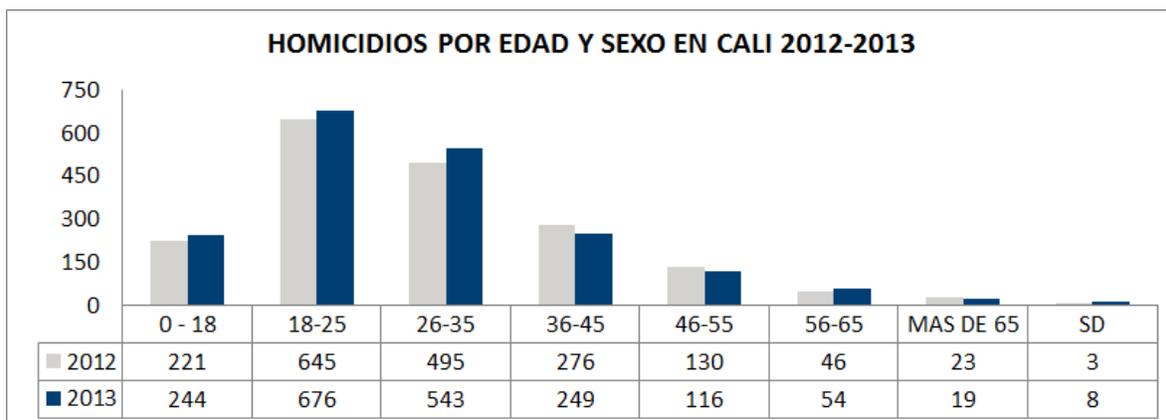
De igual manera, llama la atención que *diciembre*, tradicionalmente uno de los meses con mayores homicidios, *presentó una reducción sustancial de casos de diarios, de 8 en 2012 a 4 en 2013. Justamente, a partir de noviembre y diciembre se viene presentando una reducción sostenida en los homicidios mensuales, hasta el mes de abril de 2014* (fecha disponible al momento del cierre de esta edición) *producto de la suma de varios frentes operativos como el apoyo del Ejército en zonas críticas, el grupo contra objetivos de alto valor de la Unipol, el reforzamiento en el pie de fuerza del Plan Cuadrantes, además de la continuidad del Plan Desarme en 16 comunas y en general el fortalecimiento del Plan Integral de Seguridad para Cali.*



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

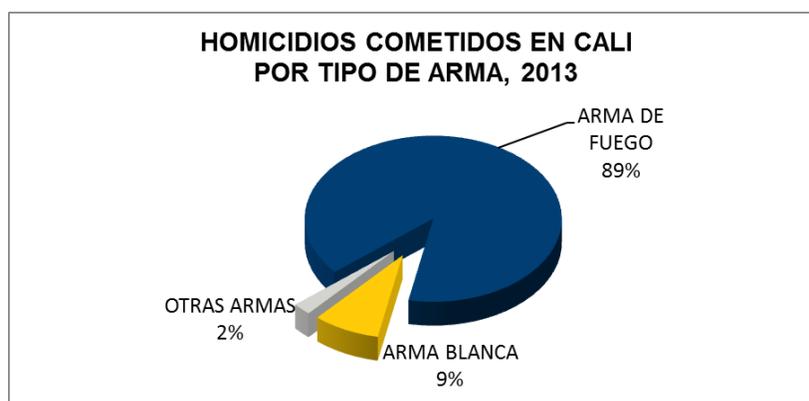
Los homicidios por horas del día, también indican que aunque la mayoría se siguen cometiendo en horas de la tarde, el número de casos en esta franja fue el único que descendió, contrario a la franja nocturna, donde aumentaron sustancialmente, lo que debe ser objeto de medidas correctivas por parte de las autoridades.

Así como aumentó el total de homicidios en el total de la ciudad, también aumentaron los casos en los grupos de edad más vulnerables de este flagelo entre 2012 y 2013, los hombres entre los 18 y 35 años. No obstante, una alerta importante se registra en el primer grupo de edad, menores de 18 años, cuyos casos se incrementaron en 10% en el último año, lo cual evidencia que la mayor vulnerabilidad por homicidios, que es la de nuestros jóvenes, se recrudece con el tiempo, lo cual exige soluciones tanto de largo plazo, que influyan en mejores proyectos de vida de los jóvenes en riesgo, como medidas de emergencia, para detener la situación en el corto plazo.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Para finalizar el análisis de las circunstancias en las que ocurren los homicidios y sus características, encontramos que, por un lado el 90% de los homicidios se cometen con arma de fuego. Es evidente desde hace tiempo la proliferación de armas ilegales en nuestra ciudad, además de las armas con salvoconducto que aunque además de ser el medio, es un importante insumo y herramienta que facilita la comisión de delitos. Por ello es tan importante una medida complementaria como el **Plan Desarme**, cuyo control para el efectivo cumplimiento impacta tanto la posesión de armas legales como ilegales. Teniendo en cuenta que la mayoría de homicidios se cometen en contextos de delincuencia, y la mayor parte con armas ilegales, es clave que el Plan Desarme se complemente con trabajo de inteligencia que no solo desarme al portador, sino que intercepte la cadena de tráfico de los mercados negros de armas en la ciudad.



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Por otro lado, encontramos, no solamente que las venganzas y ajustes de cuentas siguen siendo el principal presunto móvil de los homicidios, sino también que su participación en el total de homicidios sigue en aumento, al igual que las *pandillas*, que después de años de ser una causa de las menos frecuentes, *es hoy la segunda en materia de homicidios*, lo que alerta aún más sobre la vulnerabilidad de los jóvenes donde las pandillas tienen su área de influencia, bien por ser sus víctimas, o bien por vincularlos a sus estructuras. Adicionalmente, preocupa el incremento en la participación de riñas entre 2012 y 2013, pues a pesar de que el principal móvil de homicidio por delincuencia aumentó, también lo hizo el principal móvil de crisis de convivencia, lo cual debe ser intervenido de forma integral y preventiva por parte de las autoridades policiales, pero también por cuenta de las entidades encargadas de la gestión social y cultural.

PRESUNTOS MÓVILES DE LOS HOMICIDIOS - PARTICIPACIÓN PORCENTUAL EN EL TOTAL

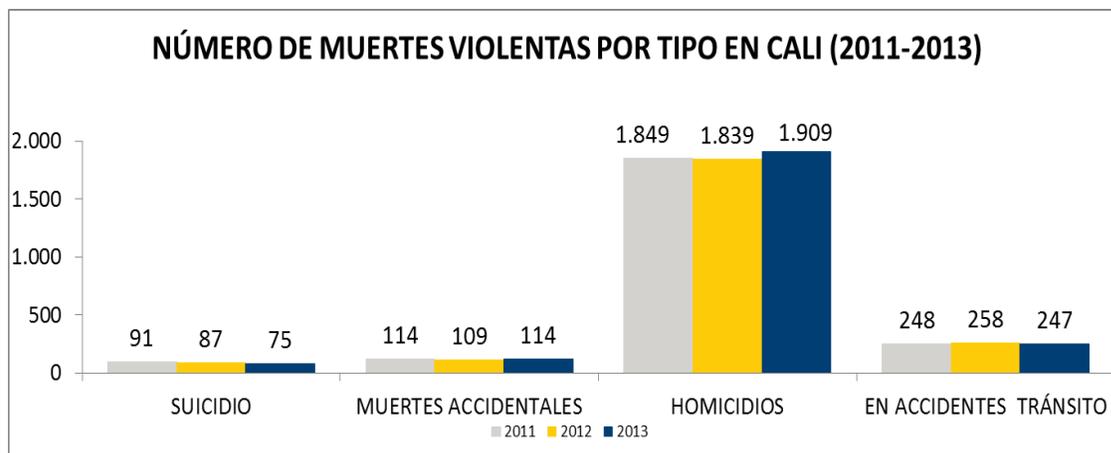
PRESUNTO MÓVIL	2008	2009	2010	2011	2012	2013
VENGANZA / AJUSTE DE CUENTAS	50,8%	42,5%	35,9%	36,4%	51,9%	52,4%
POR ESTABLECER	19,6%	20,6%	23,5%	22,2%	13,4%	5,3%
PANDILLA	4,4%	8,4%	11,8%	12,1%	12,9%	18,1%
RIÑA	10,5%	11,8%	9,5%	6,4%	11,0%	15,3%
ATRACO	7,7%	10,3%	11,9%	8,0%	8,2%	6,2%
PASIONAL	2,8%	1,8%	2,3%	1,2%	1,5%	1,7%
OTROS	2,7%	3,3%	3,3%	11,9%	0,9%	0,9%
BALA PERDIDA	1,5%	1,2%	1,8%	1,6%	0,0%	0,1%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Muertes Violentas

Las muertes violentas comprenden, además de los homicidios, las muertes accidentales, los suicidios y las muertes en accidentes de tránsito. Como en años anteriores, la mayoría de las muertes violentas corresponden a los homicidios (81% del total de MV en 2013), lo cual muestra que los decesos trágicos en Cali están ligados principalmente a la violencia dirigida hacia otros.

Por ello, a pesar de la disminución de suicidios y muertes en accidentes de tránsito entre 2012 y 2013, la tasa de muertes violentas por cada cien mil habitantes aumentó, gracias al comportamiento de los homicidios, de 100 a 101 en el último año. *Esto indica que, en promedio, de cada mil caleños, uno muere violentamente al año.*



Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

TASA DE MUERTES VIOLENTAS EN CALI, 2007-2012

AÑO	CASOS	POBLACIÓN OFICIAL	TMV POR CADA CIENTO MIL HABITANTES
2007	2.085	2.169.801	96
2008	2.015	2.194.695	92
2009	2.326	2.219.633	105
2010	2.346	2.244.536	105
2011	2.302	2.269.532	101
2012	2.293	2.294.643	100
2013	2.345	2.319.655	101

Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.
Cálculos Programa Cali Cómo Vamos

En la tarea de reducir las muertes violentas, por tanto, no solo deben orientar esfuerzos sociales y operativos contra la violencia homicida, sino también medidas orientadas a mejorar la salud mental de los ciudadanos, mejorar el control del tránsito y la pedagogía del cumplimiento de normas, así como trabajar en la reducción de riesgos físicos a los que se exponen las personas en sus trabajos, espacios públicos y en sus hogares.

Precisamente, al examinar los mecanismos de la muerte, es posible identificar las prioridades de intervención. En 2013, la mayoría de muertes en accidentes de tránsito corresponden a peatones y motociclistas, lo que indica por un lado, la vulnerabilidad mayor de estos actores de la movilidad y su mayor presencia en las vías, pero también puede indicar la tendencia a cumplir menos las normas básicas de tránsito. En el caso de las muertes accidentales, la caída y la electrocución son los mecanismos principales.

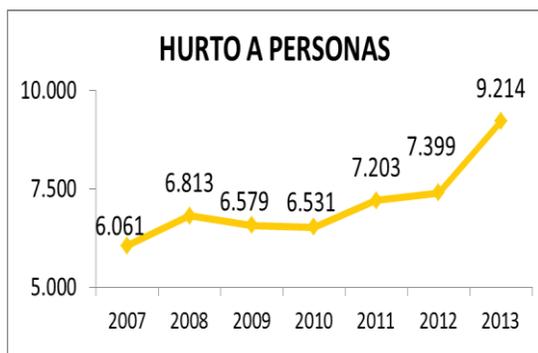
MUERTES VIOLENTAS POR MECANISMO 2013

TIPO MUERTE	MECANISMO					TOTAL
HOMICIDIO	ARMA DE FUEGO	ARMA BLANCA	OTRAS ARMAS			
	1.703	161	45			1.909
EN ACCIDENTES DE TRÁNSITO	PEATÓN	MOTOCICLISTA	CICLISTA	CONDUCTOR VEHÍCULO	OTROS	
	108	85	33	4	17	247
SUICIDIOS	ARMA FUEGO / BLANCA	AHORCAMIENTO	INGESTIÓN TÓXICOS	OTROS		
	15	33	11	16		75
ACCIDENTAL	CAÍDA	AHOGAMIENTO / SUMERSIÓN	INGESTIÓN TÓXICOS	ELECTROCUTADOS	OTRAS FORMAS (EXPLOSIÓN, QUEMADURAS)	
	66	0	12	18	18	114
TOTAL						2345

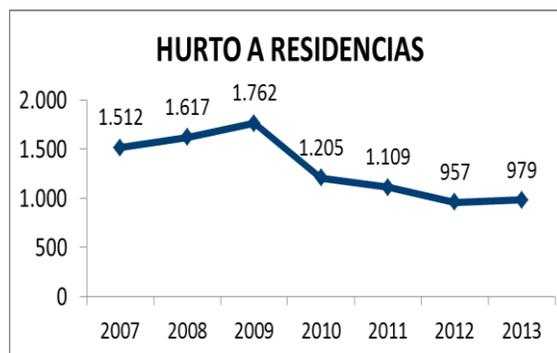
Fuente: Observatorio Social. Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

Delitos contra el patrimonio y la libertad

Entre los delitos contra el patrimonio y la libertad monitoreados por Cali Cómo Vamos para dar cuenta de la seguridad ciudadana, se incluyen diferentes tipos de hurto, lesiones personales y secuestros. Los delitos de mayor incidencia son el hurto a personas, a motocicletas y a vehículos, sumando entre los tres más de trece mil casos en el año 2013. Particularmente, el hurto a personas, o atraco callejero, es el que más impacto genera en la percepción de seguridad de las personas. En la medida que es más frecuente, se convierte en un riesgo latente para los ciudadanos, riesgo que se contempla en mayor medida al pasar por determinados lugares o a ciertas horas del día.



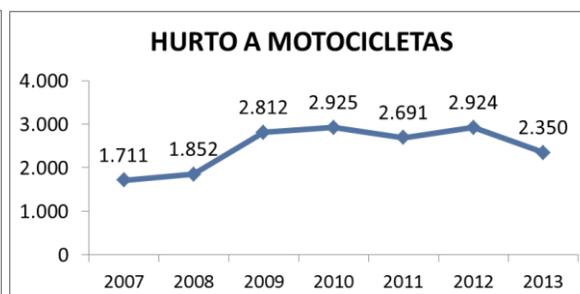
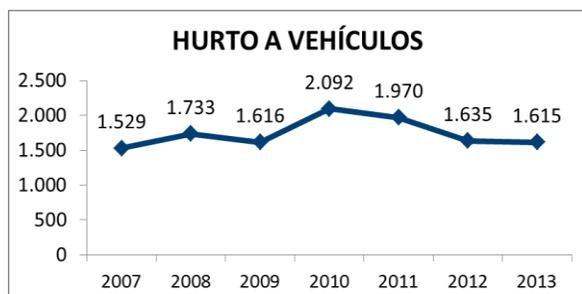
Fuente: Policía Metropolitana de Cali.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

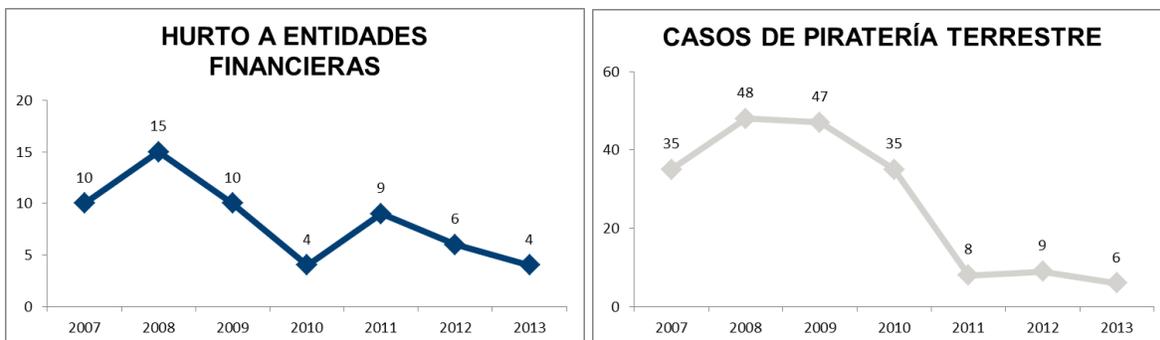
Justamente, el registro de hurto a personas creció un 25% entre 2012 y 2013. Aunque en el registro de delitos influye tanto la comisión del delito y el descubrimiento del mismo a través de la investigación, como la denuncia o no del mismo, preocupa que en los últimos años, crezca ininterrumpidamente. Es un indicador claro de inseguridad en el espacio público. En 2013 fueron 9.214 casos, lo que se quiere decir, que de cada cien mil habitantes, 397 fueron víctimas de este delito, o lo que es lo mismo, de cada mil, casi cuatro son víctimas de hurto callejero.

Por su parte, el hurto a residencias, que venía presentando tendencia negativa desde 2010, elevó levemente (2%) los casos entre 2012 y 2013, de 957 a 979. El hurto a residencias está asociado en buena medida a la seguridad en los barrios, por lo cual los resultados de intervenciones como el Plan Cuadrantes de la Policía deben tener un impacto en la reducción de estos delitos.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

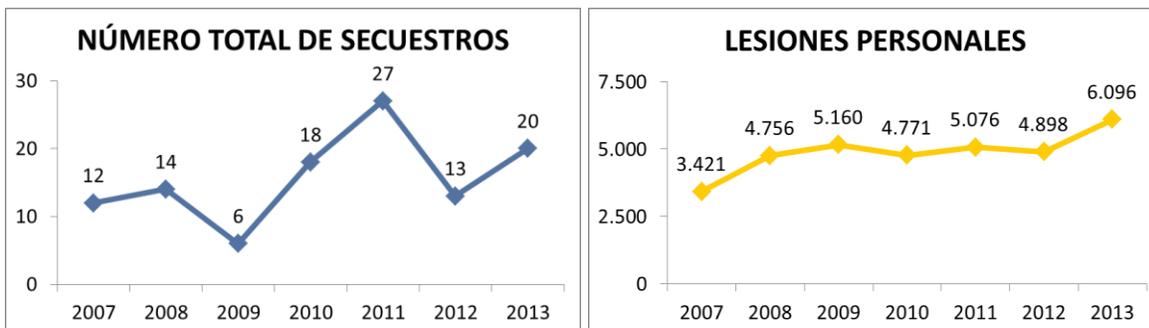
El hurto de vehículos y de motocicletas, además de estar ser indicadores de la seguridad en el espacio público, en este caso, las vías o sitios de parqueo, también están directamente relacionados al crecimiento del parque automotor de este tipo de automotores. Ambos tipos de hurto presentan reducciones entre 2012 y 2013, (1% y 20%, respectivamente), principalmente de motocicletas. Aunque la principal responsabilidad del hurto recae por supuesto en quien comete el delito, es importante tener en cuenta que parquear en la vía pública, y no en parqueadero formal, aumenta las probabilidades de robo, al tiempo que genera congestión vial.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

El hurto a entidades financieras y la piratería terrestre presentaron también reducciones entre 2012 y 2013, aunque también son pocos los casos que se registran en la ciudad. El hurto a establecimientos comerciales, por otro lado, sí registró un aumento del 6% en el último año, de 1.135 a 1.206 casos. Nuevamente, el hurto a locales comerciales, al igual que el de residencias, constituye un objetivo importante a reducir por parte del Plan Cuadrantes, tanto por la operación de la Policía, como por la solidaridad ciudadana al alertar el riesgo o comisión de hurtos en los barrios.

Finalmente, dos tipos de delitos relacionados con la agresión a la libertad y la integridad física de las personas, como lo son los secuestros y las lesiones personales, presentaron incrementos importantes entre 2012 y 2013. Mientras los secuestros pasaron de 13 a 20 casos, las lesiones personales, mucho más frecuentes, crecieron un 24%. La agresión física puede darse tanto en el contexto de un delito, como el hurto o la tentativa de homicidio, como en las riñas o la violencia intrafamiliar, por lo cual es necesario contrarrestar la tendencia creciente de este fenómeno tanto por parte de las autoridades policiales y judiciales, como por las organizaciones que trabajan en la promoción de la convivencia y la resolución pacífica de conflictos.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali. Información extraída de la base de datos de SIEDCO sin consolidar. Sujeta a variaciones.

Capturas por delitos cometidos por menores⁴⁷

Un fenómeno que debe alertar a la sociedad es la participación de los jóvenes en la comisión de delitos, tanto por lo que representa en el presente como en el futuro, que es la continuidad y la profundización de la actividad delictiva en los años venideros. Ya en el análisis de los homicidios se observaba como están registrando más participación las pandillas en ese flagelo.

Uno de los indicadores que registran esa participación es el número de menores capturados por delitos. Al referirse a capturas, el indicador refleja también el resultado de la acción de la Policía, lo que implica que, aunque la captura como tal es un buen resultado operativo, también refleja la participación de los menores en la delincuencia, lo cual no es, por supuesto, nada positivo para la sociedad. Por ello, se esperaría que en el largo plazo hubiera una reducción continua en el indicador, en la medida en que exista menor comisión de delitos por parte de menores, producto de mejores condiciones de vida de esta población.

CAPTURAS POR SEXO

SEXO	2008	2009	2010	2011	2012	2013	VAR% 2012-2013
MASCULINO	1.370	1.195	1.617	1.825	2.079	1.891	-9%
FEMENINO	93	71	99	118	123	128	4%
TOTAL	1.463	1.266	1.716	1.943	2.202	2.019	-8%

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Al igual que en los homicidios, la mayor participación corresponde al género masculino (94% en 2013). En 2013, la Policía Metropolitana registra 2.019 capturas de menores de edad, 8% menos que en 2012. No obstante lo anterior, los registros de 2012 son los máximos históricos en los últimos años. Por edades, se observa que el 69% de los menores capturados estaban entre los 16 y los 17 años, pero el 31% restante se concentra entre los 13 y los 15 años.

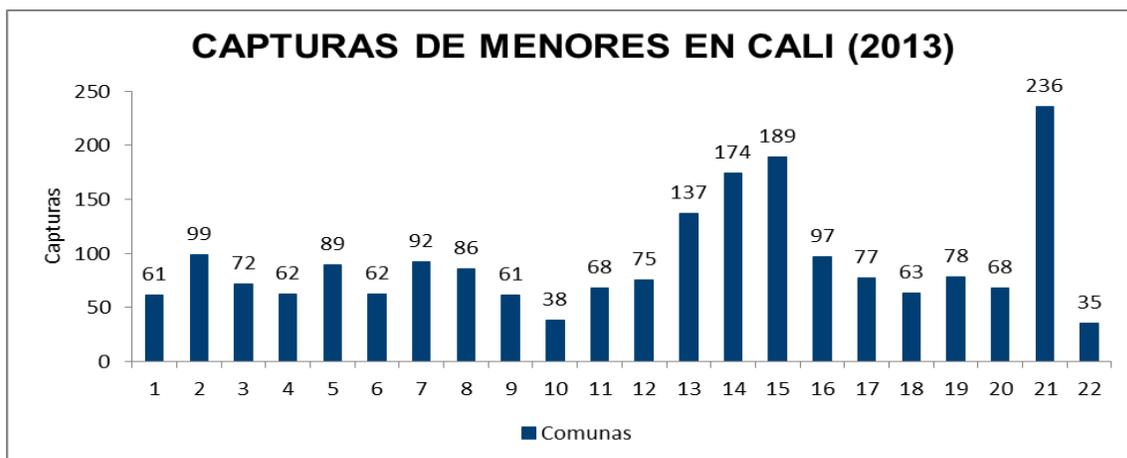
CAPTURAS POR RANGO DE EDAD

EDAD (AÑOS)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	VAR% 2008-2012
10	0	1	0	0	1	1	0%
11	6	3	0	1	0	2	-
12	10	4	1	5	2	5	150%
13	31	17	9	17	22	14	-36%
14	139	103	172	174	244	206	-16%
15	271	248	397	474	487	409	-16%
16	474	420	514	599	671	599	-11%
17	532	470	623	673	775	783	1%
TOTAL	1.463	1.266	1.716	1.943	2.202	2.019	-8%

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Las estaciones de Policía que reportan mayores capturas de menores en 2013 se encuentran ubicadas en algunas de las comunas críticas en número de homicidios, en el Distrito de Aguablanca (la 13, 14, 15 y 21), las cuales suman 736 capturas, es decir, el 36% del total de capturas. No obstante, tres de estas comunas (13, 14 y 21) presentaron reducciones en las capturas de menores entre 2012 y 2013, al igual que otras que registran altos números de capturas como la 16 y la 7.

⁴⁷Fuente: Policía Metropolitana de Cali.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

CAPTURAS POR COMUNA- ESTACIÓN DE LA POLICÍA EN CALI

COMUNA - BARRIO	2008	2009	2010	2011	2012	2013	VAR % 2012-2013
TERRÓN COLORADO	15	20	31	45	55	61	11%
LA FLORA	22	25	29	59	94	99	5%
FRAY DAMIÁN	69	53	60	83	83	72	-13%
SAN FRANCISCO	41	14	30	56	73	62	-15%
LA RIVERA	43	35	42	69	90	89	-1%
FLORALIA	42	39	78	67	74	62	-16%
ALFONSO LÓPEZ	65	80	78	96	100	92	-8%
MUNICIPAL	23	68	55	70	79	86	9%
JUNÍN	38	31	45	45	52	61	17%
GUABAL	67	60	53	62	87	38	-56%
AGUABLANCA	62	52	71	58	62	68	10%
NUEVA FLORESTA	40	43	57	66	55	75	36%
DIAMANTE	155	113	170	152	153	137	-10%
LOS MANGOS	125	113	183	171	227	174	-23%
VALLADO	140	105	156	158	169	189	12%
MARIANO RAMOS	165	92	134	171	129	97	-25%
LIMONAR	78	57	76	57	87	77	-11%
MELÉNDEZ	32	32	45	60	62	63	2%
LIDO	76	58	69	76	89	78	-12%
SULTANA	46	58	72	56	62	68	10%
DESEPAZ	80	89	169	241	287	236	-18%
LA MARÍA	39	29	13	25	33	35	6%
TOTAL	1.463	1.266	1.716	1.943	2.202	2.019	-8%

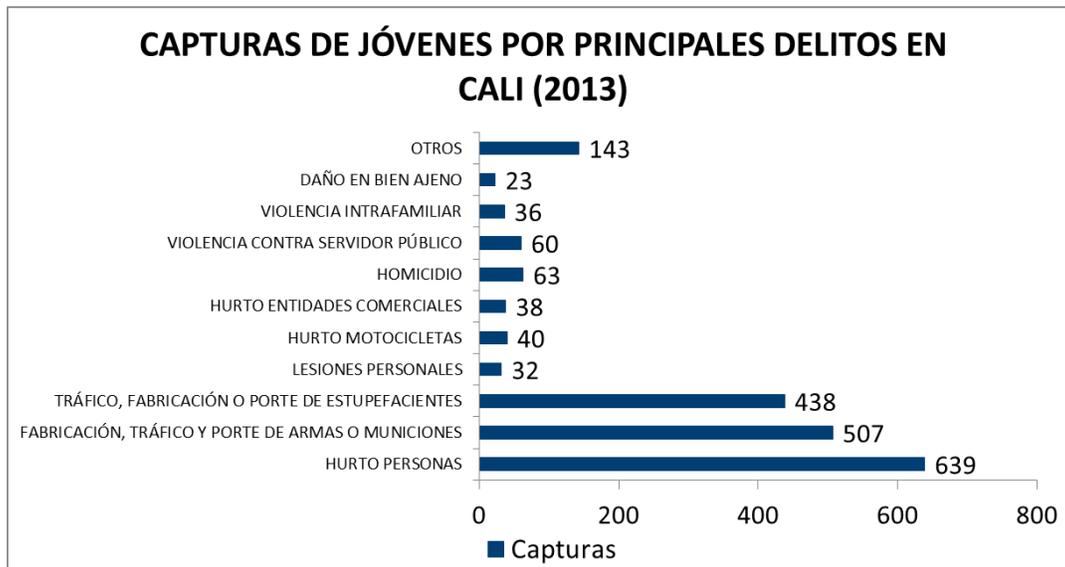
Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

CAPTURAS DE MENORES POR PRINCIPALES TIPOS DE DELITO

DELITO	2008	2009	2010	2011	2012	2013	VAR% 2012-2013
ART. 239. HURTO PERSONAS	424	310	456	543	706	639	-9%
FABRICACIÓN, TRÁFICO Y PORTE DE ARMAS DE FUEGO O MUNICIONES	540	505	631	594	572	507	-11%
TRÁFICO, FABRICACIÓN O PORTE DE ESTUPEFACIENTES	235	281	415	452	502	438	-13%
LESIONES PERSONALES	42	47	56	100	108	32	-70%
HURTO MOTOCICLETAS	19	30	34	32	63	40	-37%
ART. 239. HURTO ENTIDADES COMERCIALES					47	38	-19%
HOMICIDIO	72	37	35	47	41	63	54%
VIOLENCIA CONTRA SERVIDOR PÚBLICO	3	4	5	25	40	60	50%
VIOLENCIA INTRAFAMILIAR	4	4	7	18	29	36	24%
ART. 265. DAÑO EN BIEN AJENO	1	0	11	22	21	23	10%
OTROS	123	48	66	110	73	143	96%
TOTAL APREHENSIONES	1.463	1.266	1.716	1.943	2.202	2.019	-8%

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

El hurto a personas, el manejo de armas de fuego y sus municiones y el porte, tráfico o fabricación de estupefacientes son los principales delitos por los cuales se efectúan las capturas de menores, aportando 1.584 retenidos, lo que representa el 78% del total. Si bien en estos tres tipos de delitos se presentan reducciones entre 2012 y 2013, llama la atención el incremento del 54% en capturas por homicidio, lo que refuerza el diagnóstico de mayor participación de los jóvenes, menores de 18 años en este caso, en la violencia homicida.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Capacidad operativa de la Policía

Parte de las medidas implementadas por las autoridades ha sido el incremento en la inversión en seguridad, por cuenta del reforzamiento del pie de fuerza de la Policía en Cali, así como la incorporación de nuevos vehículos y ayudas tecnológicas, en el contexto del Plan Integral de Seguridad de Cali. De acuerdo con las cifras de la Policía, en 2013 Cali cuenta con 6.429 efectivos, 881 más que en 2012. Así mismo, la inversión en seguridad creció en \$3.224 millones, gracias a los incrementos de los aportes de la Alcaldía y principalmente del gobierno nacional.

POLICIAS POR HABITANTE, CALI 2012-2013

AÑO	2012	2013
Nº HABITANTES	2.294.643	2.319.655
TOTAL POLICIAS	5.548	6.429
Nº POLICIAS POR CADA 100,000 HABITANTES	242	277

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

VEHÍCULOS MECAL

AÑO	2012	2013
MOTOCICLETAS	1178	1405
VEHICULOS	378	432

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

PRESUPUESTO PARA SEGURIDAD EN CALI 2012-2013

AÑO	2012	2013
ALCALDIA	\$ 10.886.078.239	\$ 13.505.409.500
NACION	\$ 11.113.000.000	\$ 15.161.908.800
POLICIA	\$ 10.805.522.512	\$ 7.360.919.477
TOTAL	\$ 32.804.600.751	\$ 36.028.237.777

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Así mismo, se destaca la instalación de 160 cámaras de seguridad en toda la ciudad, entre 2012 y 2013, cofinanciadas por el Ministerio del Interior y la Alcaldía.

En 2013, la Policía presentó a la Alcaldía de Cali y al grupo G-11, alianza de 11 municipios del Valle para emprender conjuntamente proyectos de desarrollo, la propuesta del proyecto *Región Segura Anillos Periféricos*; el cual consiste en 14 puntos en las entradas y salidas viales de los diferentes municipios, con cámaras integradas a un software para el reconocimiento de placas de los vehículos y motocicletas y sensores de control de tráfico vehicular, con el fin de “asegurar un blindaje de las ciudades a través del control de los vehículos que entran y salen de cada ciudad, así como consultar sus antecedentes en línea”⁴⁸. Este proyecto tiene un costo estimado de \$8 mil millones.

Para el año 2014, se aprobó una partida presupuestal con cofinanciación por ambas entidades para la ampliación del sistema de seguridad electrónica de Cali, donde se propone la implementación de 200 cámaras de video más.

Toque de Queda para Menores

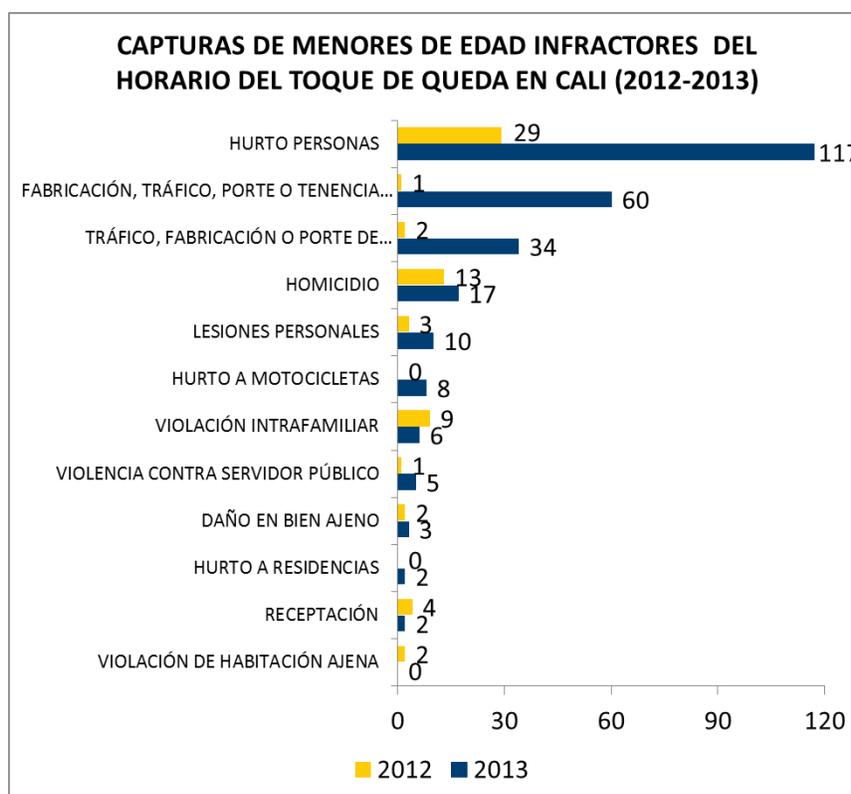
Una de las medidas que ha implementado el gobierno municipal para detener la violencia homicida entre los jóvenes de manera inmediata en las comunas (13, 14, 15, 16, 18, 20 y 21) con índices más críticos de Cali, es el toque de queda para menores, el cual comenzó a implementarse en enero de 2012, año en el cual se registraron 66 capturas, mientras que en todo el 2013 se presentaron 264 capturas, la mayor parte de ellas, por los tipos de delitos principales en el número total de capturas de menores, descrito más arriba (hurto a personas, armas de fuego, municiones y estupefacientes). En total, el toque de queda aportó el 13% de las capturas

⁴⁸ Policía Metropolitana de Cali. Respuesta al programa Cali Cómo Vamos.

de menores totales en la ciudad en 2013. A pesar de esa contribución de la medida desde el punto de vista operativo, el impacto no se traduce en una reducción en el total de homicidios, pues de estas siete comunas, solo 2 presentaron reducciones (la 16 y la 18, con reducciones totales de 7 y 19 homicidios respectivamente).

CAPTURAS DE MENORES DE EDAD INFRACTORES DEL HORARIO DEL TOQUE DE QUEDA	
AÑO	MENORES CAPTURADOS
2012	66
2013	264

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.



Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Plan Cuadrantes 2013

El Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (PNVCC), es una estrategia de la Policía Nacional, que busca optimizar la acción policial mediante la asignación de responsabilidades concretas a los uniformados que prestan su servicio en un territorio pequeño, denominado cuadrante. Así mismo, busca contribuir a la construcción de la cultura de convivencia ciudadana mediante el direccionamiento estratégico del servicio policial y de acuerdo a las necesidades de la comunidad.⁴⁹

⁴⁹Estrategia Institucional Para la Seguridad Ciudadana: Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (PNVCC), Policía Nacional de Colombia.

¿Cómo funciona el PNVCC? Los agentes de Policía visitan cada hogar de la zona que cubre el cuadrante para darse a conocer como los responsables del sector asignado y dejan un número de celular al cual pueden llamar las 24 horas para reportar cualquier hecho sospechoso o delictivo.

En 2013, se continuó incrementando tanto el número de agentes asignados a cuadrantes, como el número de cuadrantes implementados a lo largo de la ciudad. Así, a enero de 2014, Cali llegó a 330 cuadrantes en los barrios de las 22 comunas, atendidos por unos 6.500 agentes⁵⁰.

Resultados del Plan Cuadrantes durante 2013. Los resultados operativos del Plan Cuadrantes se traducen en capturas, recuperación de elementos hurtados e incautaciones de estupefacientes y armas de fuego. En la mayoría de los ítems mencionados se observan incrementos entre los años 2012 y 2013. No obstante, el impacto, que debe medirse en la reducción de la comisión de este tipo de delitos, muestra otro balance.

Como se observaba en los delitos contra el patrimonio y la libertad, mientras hubo reducciones en hurto de vehículos y motos, se presentaron incrementos en hurtos de personas, residencia y establecimientos comerciales, y por supuesto, como se comentaba al inicio del capítulo, de los homicidios.

CAPTURAS EN PLAN CUADRANTES

CAPTURAS		
	2012	2013
ORDEN JUDICIAL	2.072	1.961
FLAGRANCIA	12.161	12.523
TOTAL	14.233	14.484

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

INCAUTACIÓN EN PLAN CUADRANTES

ARMAS DE FUEGO		
	2012	2013
SIN PERMISO	2.657	2.229
CON PERMISO	738	675
TOTAL	3.395	2.904

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

RECUPERACIÓN BIENES EN PLAN CUADRANTES

VEHÍCULOS RECUPERADOS		
	2012	2013
AUTOMOTORES	431	412
MOTOS	679	717
TOTAL	1.110	1.129

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

MERCANCÍA RECUPERADA		
	2012	2013
CASOS	3.308	3.346
MILLONES	19.618	15.755

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

MERCANCÍA INCAUTADA		
	2012	2013
CASOS	19.539	21.602
MILLONES	31.592	30.138

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

INCAUTACIÓN EN PLAN CUADRANTES

ESTUPEFACIENTES (kg)		
	2012	2013
PASTILLAS	4.440	6.726
COCAINA	40	51
HEROÍNA	9	13
BASE DE COCA	84	51
BASUCO	171	138
MARIHUANA	6.823	6.279
TOTAL	11.567	13.258

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

⁵⁰ El País, enero 15 de 2014.

Plan Motos

Otra de las estrategias implementadas por las autoridades para mejorar la seguridad de la ciudad, es el denominado Plan Motos, el cual se orientó a reducir los hurtos cometidos desde las motocicletas por parte de los delincuentes. De acuerdo con información publicada por el diario El País (febrero de 2013), hace parte de esta estrategia:

- i) la marcación gratuita de las placas realizada en los puestos de control y el registro de cada motocicleta en una base de datos, “para que cuando sea necesario las autoridades sepan a quién pertenece la moto, si le han cambiado la placa, si ha sido robada, si la están utilizando de manera ilegal”⁵¹.
- ii) la identificación de 50 sitios críticos en la ciudad donde más se ha registrado el hurto a personas, la mayoría de ellos realizados por delincuentes motorizados. Además de patrullajes permanentes en las principales vías de la ciudad, principalmente en las horas pico.

VEHICULOS RECUPERADOS	2012	2013
AUTOMOTORES	486	483
MOTOS	770	806
TOTAL	1.256	1.289

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

Los resultados de esta estrategia, de acuerdo al registro de la Policía, son la recuperación de 1.289 automotores, entre carros y motos, en el año 2013. Nuevamente, el impacto de esta medida debe tenerse en cuenta. Aunque el hurto de vehículos y motocicletas disminuyó en 2013, el hurto a personas no.

Plan Desarme

Finalmente, otra de las estrategias para combatir la delincuencia en Cali es el Plan Desarme, implementado desde 2012, solo en las comunas con mayores índices de homicidios, pero que con el paso del tiempo aumentó su radio de acción a 16 comunas de la ciudad, debido al propio pedido de la ciudadanía y de distintos actores sociales. Aunque la intención de la Alcaldía ha sido extender la medida a toda la ciudad, ello no ha sido posible, por la falta de un acuerdo con el Ejército.

ARMAS DE FUEGO	2012	2013
SIN PERMISO	2.922	2.506
CON PERMISO	823	770
TOTAL	3.745	3.276

Fuente: Policía Metropolitana de Cali.

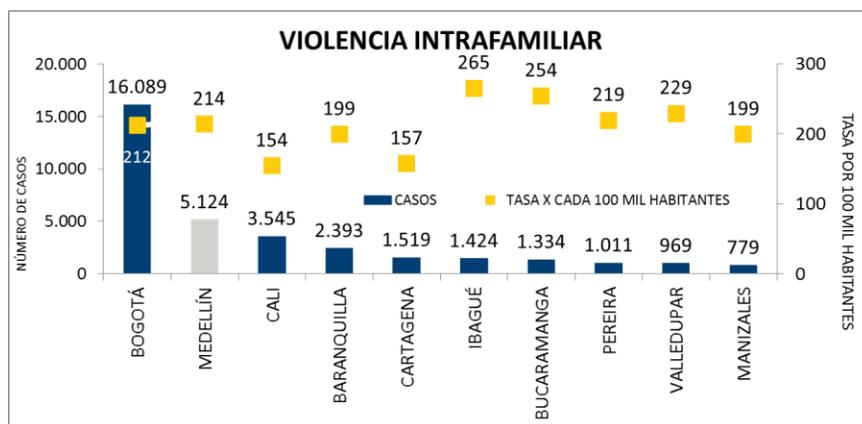
Entre los resultados del Plan Desarme, se encuentra la incautación de 2.506 armas sin permiso y de 770 con permiso, solo contando el año 2013. Ello, indica por un lado, que 76% de las armas incautadas no tenían permiso, mientras que el 24% sí lo tenían. Si se tiene en cuenta que las armas con permiso son más frecuentes entre la ciudadanía del común y las que no lo tienen, entre los grupos delincuenciales, se ratifica que la medida sí apunta ambos segmentos y que por lo tanto contribuye al control de armas ilegales y por tanto afecta a la delincuencia. Además, contribuye a que entre la población del común, los episodios de intolerancia no tengan

⁵¹ El País, febrero 13 de 2013

consecuencias trágicas. A pesar de esos resultados, el impacto en la reducción de homicidios y hurtos, que deberían ser reducciones de estos, aún están por verse en los balances anuales, si bien el balance de homicidios en los primeros cuatro meses de 2014 muestran descensos importantes frente al mismo período del año 2012.

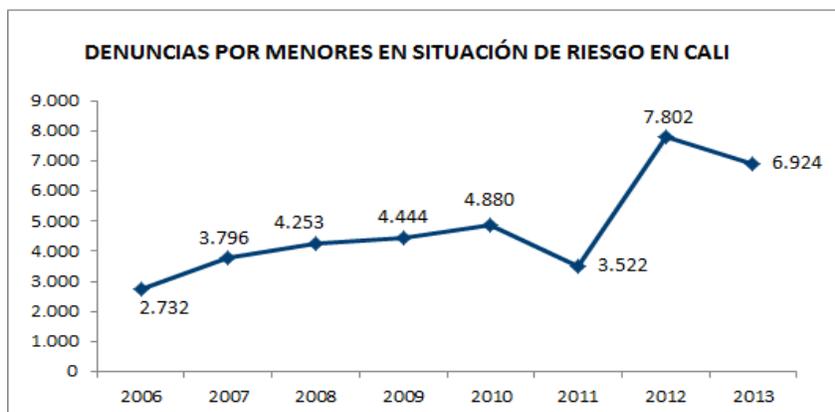
Convivencia

De acuerdo con información del Instituto de Medicina Legal para el año 2012, Cali reportaba 3.545 casos de violencia intrafamiliar y una tasa de 154 por cada cien mil habitantes, una de las más bajas de las ciudades de la Red Cómo Vamos, de acuerdo con cálculos del programa Valledupar Cómo Vamos.



Fuente: Forensis, Instituto de Medicina Legal. Cálculos: Valledupar Cómo Vamos.

Por otra parte, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar reportó 6.924 denuncias en 2013 por menores en situación de riesgo -anteriormente conocidos como maltrato infantil-, lo que representa una disminución del 11% frente a 2012. Por tipo de riesgo, la negligencia parental sigue siendo la de mayor número de casos. Asociando esto a otro de los tipos de riesgo, falta de responsables (838 casos), el ICBF afirma la desatención de los padres a sus obligaciones “está asociado a la falta de capacidades y recursos para asumir la crianza con compromiso y responsabilidad y la permanente justificación de este comportamiento en la falta de tiempo para la supervisión de los hijos”⁵²



Fuente: ICBF.

⁵² ICBF Regional del Valle del Cauca. Respuesta al programa Cali Cómo Vamos.

Entre los tipos de riesgo con mayor frecuencia en las denuncias en 2013, se encuentra el maltrato físico y el abuso sexual, fenómenos que impactan tanto física como psicológicamente a los menores. Por otra parte, llama la atención el crecimiento de más del 100% entre 2012 y 2013 de las denuncias por trabajo infantil. De acuerdo con el ICBF:

“(…) la prevalencia de factores multicausales de orden social y económico, asociados con asuntos de explotación laboral, maltrato, aumentan la vulnerabilidad social y la pobreza. Las familias en estos contextos tienden a ser expulsoras, exponiendo a los infantes y adolescentes a ambientes nocivos en edades tempranas, lo cual impacta de forma directa en su desarrollo físico (desnutrición), psicológico, moral e intelectual.

El ICBF afirma que muchos de los menores en riesgo reportados viven en contextos familiares de vulnerabilidad, como bajo nivel educativo de los padres y bajos ingresos o desempleo que en algunos casos llevan a situaciones de delincuencia, alcoholismo y violencia, *“que impiden suplir las necesidades básicas físicas y emocionales, para el desarrollo infantil”*⁵³.

NÚMERO DE DENUNCIAS POR MENORES EN SITUACIÓN DE RIESGO EN CALI

CATEGORÍAS	2012	2013
FALTA DE RESPONSABLES	1.508	838
ABUSO SEXUAL	738	951
MALTRATO PSICOLÓGICO	163	200
MALTRATO FÍSICO	1.162	1.234
NEGLIGENCIA	1.564	1.668
OTROS	1.070	743
PROBLEMAS DE COMPORTAMIENTO	679	473
CONSUMO DE SPA	636	387
DISCAPACIDAD	201	245
TRABAJO INFANTIL	81	185
TOTAL	7.802	6.924

Fuente: ICBF

Otro indicador del conflicto en la convivencia es el número de ingresos de jóvenes al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes. De acuerdo con cifras del ICBF, entre 2011 y 2013 se registra un descenso en el número de jóvenes que han ingresado al sistema. No obstante, al igual que en el caso de los homicidios y las capturas de menores por diferentes delitos, registrados por la Policía, la mayoría de jóvenes implicados son hombres y mayores de 15 años.

INGRESOS DE JÓVENES AL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES, POR EDAD

AÑO	TOTAL ATENDIDOS	EDAD					
		14	15	16	17	Más de 18	Sin info.
2011	2.706	220	650	795	883	27	131
2012	2.658	250	512	790	912	70	124
2013	2.009	238	434	632	665	40	0

Fuente: ICBF

INGRESOS DE JÓVENES AL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES, POR GÉNERO

AÑO	TOTAL ATENDIDOS	GENERO			
		H	M	LGBTI	SIN/ INFO
2011	2.706	2.519	166	0	21
2012	2.658	2.414	168	6	70
2013	2.009	1.930	79	0	0

Fuente: ICBF

⁵³ Ídem anterior.

De acuerdo con expertos en la materia, es necesario reformular los procesos de justicia para los jóvenes, pues en los actuales predomina el castigo y la reclusión, por encima de los procesos de rehabilitación y resolución de los conflictos con los afectados por sus acciones. De hecho, una de las recomendaciones realizadas en una Mesa de Trabajo sobre Seguridad y Convivencia convocada por Cali Cómo Vamos en 2012, está orientada a la implementación de procesos alternativos de justicia como la Justicia Restaurativa, la cual consiste en una recomposición del tejido social, a través del diálogo y reconciliación entre el agresor y la víctima.

Sobre el particular, el ICBF informa que, de todos los adolescentes en conflicto con la ley penal⁵⁴, no se tienen registros de vinculación a procesos alternativos de justicia como el mencionado. Aunque en 2013 la entidad promovió una capacitación a servidores públicos y contratistas sobre Justicia Restaurativa y “se han realizado acciones aisladas por algunas modalidades, estas no han tenido impacto en el proceso de aplicabilidad de la Justicia”⁵⁵.

Una de los beneficios de implementar procesos de Justicia Restaurativa de manera sistémica, además por supuesto de la recomposición del tejido social en las comunidades afectadas, sería el alivio de la situación de hacinamiento y fugas que presenta el sistema de centros de reclusión y rehabilitación para menores, llamados Centros de Formación Juvenil.

De acuerdo con el reporte del ICBF para los años 2011 a 2013, el total de jóvenes atendidos promedio en los centros ha excedido en ese período a la capacidad de estos lugares, lo que implica una constante de sobrecupo, que, junto a otros factores, seguramente contribuye a que no se pueda dar una atención óptima, a que se generen problemas de convivencia, y a posibilitar las fugas de estos centros. De hecho, las fugas aumentaron considerablemente entre 2012 y 2013.

ADOLESCENTES Y JÓVENES INTERNOS EN LOS CENTROS DE FORMACIÓN DEL ICBF CALI

AÑO	TOTAL ATENDIDOS PROMEDIO	CAPACIDAD DE LOS CENTROS DE FORMACIÓN
2011	478	359
2012	728	546
2013	817	613

Fuente: ICBF

FUGAS DE LOS CENTROS DE FORMACIÓN JUVENIL

AÑO	EVADIDOS
2011	98
2012	30
2013	195

Fuente: ICBF

TRABAJO INFANTIL EN CALI

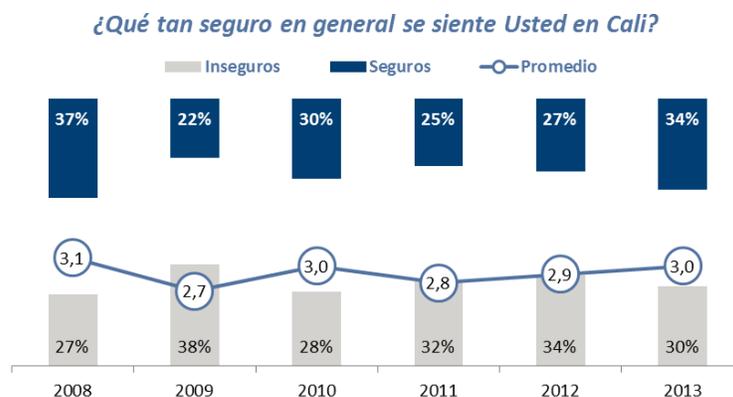
AÑO	Nº DE CASOS
2012	81
2013	185

Fuente: ICBF

⁵⁴ Ley 1098 de 2006, (Código de la Infancia y Adolescencia), Congreso de la República de Colombia.

⁵⁵ ICBF Regional del Valle del Cauca. Respuesta al programa Cali Cómo Vamos.

¿Y qué piensan los ciudadanos?



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

Los caleños se sienten más seguros en el último año, a pesar de que los promedios no son altos. Así, la percepción de seguridad en la ciudad subió de 2,9 a 3 en 2013, y la de seguridad en el barrio de 3,3 a 3,4. Es importante resaltar que se mantiene una amplia diferencia entre sentirse seguro en el barrio y la percepción de seguridad en el contexto general de la ciudad.

El papel de la Policía en esa mejora de la percepción es importante, de acuerdo con la Encuesta. Un 36% de los caleños considera en 2013 que la Policía está trabajando bastante para mejorar la seguridad del barrio, frente a un 19% en 2012.

Así mismo, la victimización por un delito cayó del 18% al 14% en 2013. Dentro de la población afectada, también cayó el principal delito, atraco/robo/raponazo, de 80% a 73%. No obstante, el nivel de denuncia sigue siendo minoritario (34%), retornando a cifras similares a las de años anteriores a 2012, año en que había mejorado el nivel de denuncia.

Lo anterior se relaciona con la probabilidad de sanción de los delitos y la percepción del aporte de la justicia a reducir la criminalidad, que a pesar de leves mejoras (de 2,5 a 2,7 y de 2,3 a 2,4 sobre 5, respectivamente), siguen por debajo de niveles altos de satisfacción.

Una de las medidas implementadas para combatir la inseguridad en los barrios, el Plan Cuadrantes de la Policía, reporta un 46% de conocimiento en 2013 (42% en 2012), del cual un 76% sabe cómo contactar al agente de su cuadrante, y una satisfacción promedio de 3,2 (44% se siente satisfecho y 24% insatisfecho) en 2013, primer año en que se evalúa la medida por parte de los caleños.

Finalmente, los caleños advierten que los principales problemas de seguridad en el barrio son los mismos, pandillas, atracos y tráfico de drogas. Estos disminuyeron, pero aumentó levemente otro fenómeno en la percepción de seguridad en el barrio: los homicidios. Al mismo tiempo, se están pidiendo medidas para mejorar la seguridad, no solamente las operativas -pie de fuerza y capacidad de reacción de la Policía, sino también generación de empleo y de oportunidades.

La ciudad que queremos: retos en Seguridad y Convivencia

Myriam Román Muñoz, Líder de la línea de investigación Cultura y Convivencia Ciudadana. Pontificia Universidad Javeriana Cali.

Se requiere unidad de criterio entre la Policía, la administración municipal y demás organismos del Estado para responder en materia de seguridad desde la correlación entre la política de seguridad local y la nacional. Si bien, el Plan Maestro de Seguridad implementado en la ciudad en el año 2005 y en particular la puesta en marcha del “Plan Cuadrante” tuvo por objetivo la disminución de ciertos delitos y del sentimiento de inseguridad⁵⁶ se puede señalar que otras de sus estrategias aluden a garantizar seguridad desde la idea de orden público más que a la seguridad ciudadana⁵⁷.

En este contexto, interesa *avanzar en las formas de concebir las relaciones policía/comunidad como parte del proceso de reformas institucionales asociadas a dinámicas de democratización que implican diferenciar a la seguridad ciudadana en el campo de la defensa de la convivencia y la tolerancia, de la seguridad nacional en el ámbito de la soberanía nacional* frente al enemigo externo en el marco de los principales procesos de transformación de los Estados.

En Colombia hacer compatibles, seguridad ciudadana y Estado sigue siendo un reto y, Cali como la ciudad que queremos puede contemplar que:

- *Las acciones de la Policía respondan más allá de la operatividad⁵⁸ y estén centradas en la relación Policía - Ciudadanía⁵⁹. En este sentido que las acciones estén orientadas a recuperar el carácter el carácter civilista de la Policía.*
- *La política de desarme de los ciudadanos se refleje en acciones eficaces. La Policía debe proteger al conjunto de la ciudadanía. La posesión de armas en manos de civiles está relacionada con la posibilidad de su uso y las consecuencias que ello trae.⁶⁰*

Katherine Aguirre Tobón, Investigadora Asociada Instituto Igarapé (Brasil) (2013)

“Tendencia: Se evidencia que no ha habido una reducción significativa de los homicidios en Cali, o sea que no se han dejado de salvar vidas. Si se compara con Bogotá, Medellín, e incluso la tendencia nacional, se puede ver que los homicidios se han reducido mucho, principalmente a mediados de la década de los 90s y luego del 2002. Cali es la única ciudad que no ha reducido notablemente sus homicidios, lo cual evidencia un rezago con respecto al control de la violencia y las iniciativas de orden ciudadano, que si se han visto en estas otras ciudades.

Temporalidad: resalta el hecho que los meses donde aumentaron los homicidios son los de vacaciones. Hay que cruzar esto con datos de edad y ubicación, pero podría “hipotetizar” que

⁵⁶ Interesa relacionar este planteamiento con los datos que aparecen en el informe los cuales dan cuenta de la disminución de los homicidios en el año 2005 a 2008 y frente a ello, reconocer qué experiencias de seguridad se proponen en algunas comunas de la ciudad.

⁵⁷ La seguridad ciudadana remite a la calidad de vida de los ciudadanos y en su construcción con la policía privilegia la prevención aunque no excluye acciones policivas de control.

⁵⁸ En el informe se reconoce que la capacidad operativa aumenta, se señala que hay más policías, vehículos, motos y presupuesto para la ciudad. Al respecto, se pide eficiencia y rendición de cuentas, porque el problema no es sólo más recursos, sino un buen uso de los mismos.

⁵⁹ En el marco de la relación policía - comunidad, la ciudadanía reclama la orientación directa de la Policía respecto a la seguridad ciudadana, propone el fortalecimiento de la acción preventiva de la Policía y apoya de manera voluntaria la gestión policial.

⁶⁰ De acuerdo con el informe, los homicidios cometidos en la ciudad con arma de fuego responde al 89% y el desarme en materia de política fue propuesto desde hace más de 20 años.

esto puede estar relacionado con más jóvenes con tiempo libre (por ejemplo, zonas de rumba). Se requiere análisis adicional de contexto. La distribución de meses, días y horas más violentos es la comúnmente vista en los datos en ciudades colombianas.

Demografía: tampoco sorprende la distribución por sexo y edad. Los hombres jóvenes son los que siguen recibiendo la mayor carga de la violencia armada, así como es común en el resto de ciudades del mundo en desarrollo. Esta carga es cada vez más grande al considerar que **se están perdiendo hombres jóvenes, en su máximo momento de vida productiva, lo cual es un costo muy grande para la sociedad.**

Armas de fuego: la proporción de homicidios por arma de fuego en Cali es altísima, supera con creces el promedio mundial (60%). Cali se ha quedado rezagada en el tema de control de armas de fuego y eso se evidencia en la estabilidad, e incluso aumento de las tasas de homicidios. Bogotá y Medellín han logrado bajar sus homicidios, y esto se debe en gran parte al control de las armas. Para datos de Colombia y el mundo,”:

Álvaro Guzmán Barney, Director del Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales (2013)

1) **“Una tasa de homicidios sostenida durante varios años en niveles tan altos y similares indica que la Sociedad local tiene un bajo nivel de regulación colectiva y que la presencia institucional del Estado es baja o contraproducente. En estas circunstancias, florecen los poderes e intereses particulares que se imponen con violencia.**

2) **Los sectores sociales más afectados por estas circunstancias son los jóvenes, más los hombres que las mujeres que usan armas de fuego y en territorios urbanos que se constituyen en “trincheras”, generalmente donde la presencia estatal es más débil.**

3) **No hay una evaluación de la vigilancia policial en la ciudad. Se ha incrementado el presupuesto y el pie de fuerza, pero el crimen continua o aumenta. La estrategia de seguridad no pudo centrarse en el aumento del pie de fuerza policial. Además de evaluar la vigilancia policial, se requieren estrategias de cultura ciudadana”.**

Mesa de Expertos en Seguridad convocada por Cali Cómo Vamos en 2012 - Conclusiones

Un factor generador de violencia en Cali es la generalización de infracciones y el irrespeto. Promover la construcción de ciudadanía y su relación con el Estado es clave para revertir la situación de violencia en Cali.

La prevención del delito debe basarse en: atacar los factores de riesgo (espacio público, establecimientos nocturnos, hábitos saludables y seguros, etc) y en una relación de confianza con la comunidad que contribuye a la corresponsabilidad ciudadanía autoridades y a conocer las causas del delito. El Plan Cuadrantes debe complementarse con la acción de ONGs cercanas a la comunidad.

La Justicia Restaurativa para Menores debe implementarse: busca la reparación del daño y el restablecimiento del vínculo social entre víctima, victimario, comunidad y Estado. Es una alternativa a la retención carcelaria, que no ha logrado reducir la participación de los menores en la criminalidad”.

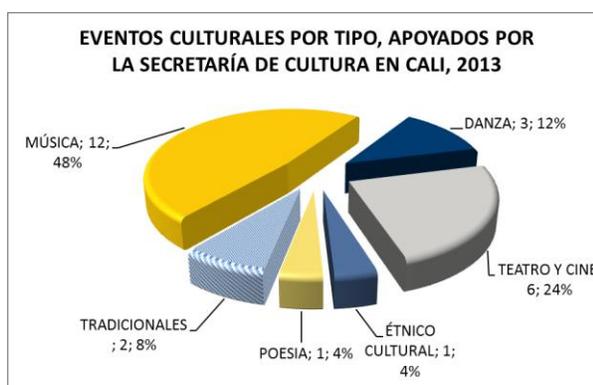
CÓMO VAMOS EN CULTURA Y TURISMO

La actividad cultural permite expandir el imaginario de las personas, explorar su potencial intelectual y artístico, así como puede contribuir a mejorar la convivencia. Es por ello que CCV monitorea indicadores de realización de eventos y programas que la promuevan.

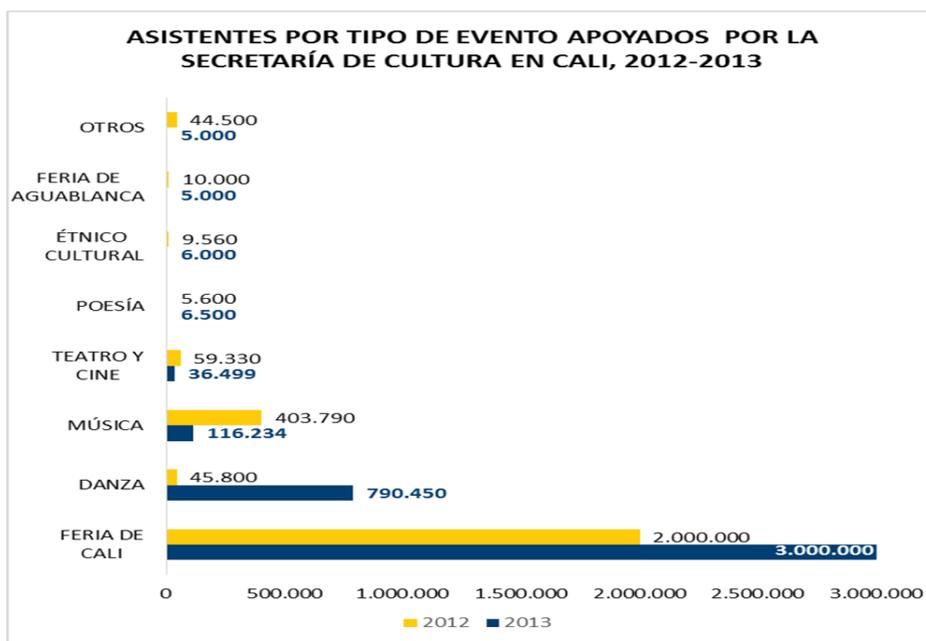
Así mismo, el turismo contribuye a la calidad de vida de las personas, mediante el propio disfrute y conocimiento de los atractivos de nuevos lugares, como también a través de la actividad económica derivada del turismo, pues atrae mayor número de consumidores a la ciudad y mayor inversión en el aparato productivo de la ciudad y por supuesto, en la generación de empleo.

Actividades culturales

Un total de 25 eventos fueron apoyados⁶¹ en 2013. El 48% de estos eventos fueron de carácter musical, entre los cuales se encuentran el Festival Ajazzgo, los conciertos de la Orquesta Filarmónica de Cali, festival de los mejores tríos, Fiesta de la Música, entre otros. Además se apoyaron 3 espectáculos de danza, 6 de teatro y cine, 1 étnico-cultural, 1 de Poesía y las ferias tradicionales. No obstante, los eventos de mayor concurrencia en 2013 fue uno tradicional (la feria de Cali) con 3 millones, y los eventos de danza con 790.450 asistentes.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo.

⁶¹ De acuerdo a la Secretaría de Cultura y Turismo los eventos apoyados, son eventos organizados por otra entidad, de índole pública y/o privada, a la cual la Secretaría realiza un aporte económico.

A los doce eventos de carácter *musical* apoyados por la Secretaría en 2013, *asistieron un total de 116.234 personas, casi 300 menos que en 2012, en parte porque ahora el Petronio Álvarez y el Festival de Salsa se cuentan ahora entre los eventos organizados por la Secretaría.* En suma, en 2012, se reportaban como apoyados 17 eventos musicales y en 2013 solo 12. De estos espectáculos las asistencias más altas se localizaron en el Festival de Música Góspel con 35 mil asistentes, el Festival de los Mejores Tríos con 16 mil espectadores, el Festival Vallenato y el Festival Ajazzgo con 14 mil espectadores cada uno.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS MUSICALES APOYADOS POR LA ALCALDÍA EN 2013

EVENTOS APOYADOS	POBLACIÓN ASISTENTE
Festival de Regreso a Mi Tierra	6.400
Festival de Percusión Tamborimba	5.805
Fiesta de la Música	7.870
Festival de los Mejores Tríos	16.500
Festival Ajazzgo	14.522
Festival Vallenato	14.522
Festival de Música Góspel	35.000
Salsa al Parque	4.000
BNL2	ND
Orquesta Filarmónica	3.880
Festival de Blues	7.000
Red de coros infantiles	735
TOTAL EVENTOS	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
12	116.234

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Respecto a los tres eventos apoyados de *danza*, *la asistencia entre 2012 y 2013 pasó de 46 mil a 790 mil*, gracias a la realización del Salsódromo. Entre los apoyados en 2013, precisamente se encuentra el Salsódromo con 690 mil asistentes y el Festival Internacional de Ballet de Incolballet, con 100 mil espectadores. Además de estos eventos, Cali tuvo 50 asistentes patrocinados a la Fundación Delirio.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS DE DANZA APOYADOS POR LA ALCALDÍA EN 2013

EVENTOS APOYADOS	POBLACIÓN ASISTENTE
Festival Internacional de Ballet	100.400
Salsódromo	690.000
Fundación Delirio	50
TOTAL EVENTOS	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
3	790.450

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Por otra parte, los eventos étnico-cultural apoyados por la Alcaldía pasaron de 2 a 1 entre 2013, el cual fue el Festival Inti Raymi, con una asistencia total de 6 mil espectadores. La asistencia a eventos de este tipo bajó de 9.560 a 6.000, porque ya no se incluye el apoyo a las fiestas de San Pacho. No obstante, la asistencia de al Inti Raymi aumentó de 5 mil a 6 mil en 2013.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS ÉTNICOS CULTURALES APOYADOS POR LA ALCALDÍA EN 2013

EVENTOS APOYADOS	POBLACIÓN ASISTENTE
Festival Inti Raymi	6.000
TOTAL EVENTOS	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
1	6.000

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Los eventos de teatro y cine bajaron su asistencia total de 59 mil a 36 mil asistentes entre 2012 y 2013, a pesar de que el número de eventos apoyados fue el mismo: seis. Los eventos de mayor afluencia de público fueron el Festival de Títeres con 13 mil espectadores, el Festival de Cine Internacional de Cali con 9 mil espectadores y el festival de Teatro Experimental de Cali, al cual asistieron 7 mil personas. Entre los demás eventos se encuentran el Festival de Teatro Vivo callejero, el Evento Teatro sin Límites y las salas concertadas con algunos teatros.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS DE TEATRO Y CINE APOYADOS POR LA ALCALDÍA EN 2013

EVENTOS APOYADOS	POBLACIÓN ASISTENTE
Festival de Títeres	13.036
Festival de Teatro Vivo Callejero	600
Teatro Experimental de Cali	7.600
Teatro sin límites (personas en situación de discapacidad)	10
Salas Concertadas (12 salas)	6.253
Festival Internacional de Cine	9.000
TOTAL EVENTOS	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
6	36.499

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo.

Finalmente, entre los eventos tradicionales se encuentran la Feria Cultural de Aguablanca con una asistencia de 5 mil personas y la Feria de Cali, que tuvo la asistencia de 3 millones de personas en 2013. El evento cultural ícono de la Ciudad atrajo turistas de Colombia y el mundo gracias a su popularidad y a la difusión en medios, esto demuestra que la ciudad tiene un gran potencial turístico, lo cual, impulsando la gran variedad de espectáculos con que cuenta la ciudad, le generaría grandes beneficios a la ciudad.

POBLACIÓN ASISTENTE A EVENTOS TRADICIONALES APOYADOS POR LA ALCALDÍA EN 2013

EVENTOS APOYADOS	POBLACIÓN ASISTENTE
Feria Cultural de Aguablanca	5.000
Feria de Cali	3.000.000
TOTAL EVENTOS	POBLACIÓN ASISTENTE TOTAL
2	3.005.000

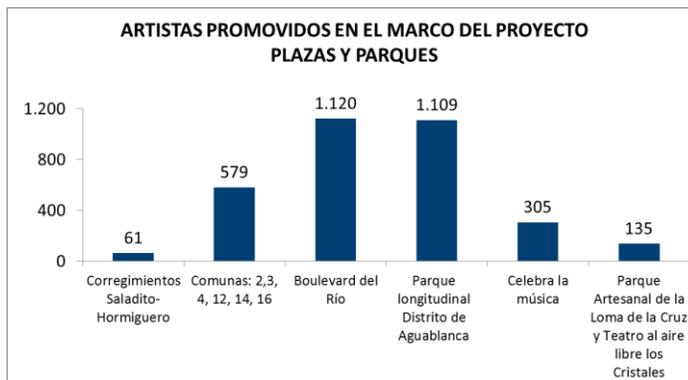
Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Por otra parte, un total de 7 grandes eventos fueron programados, organizados y realizados por la Secretaría de Cultura y Turismo durante 2013. Los eventos de mayor acogida fueron el Festival de Música del Pacífico Petronio Álvarez, con una asistencia de 600 mil personas en el último año. Otro evento de gran importancia realizado por la Secretaría fue el Festival Mundial de Salsa, el cual tuvo 41 mil espectadores en el mismo año. Los resultados de estos dos eventos sugieren el éxito de la gestión de la actual Administración en sus estrategias de “City Marketing”, que han impulsado la internacionalización de estos festivales, logrando en los últimos años la atracción de turistas nacionales e internacionales.



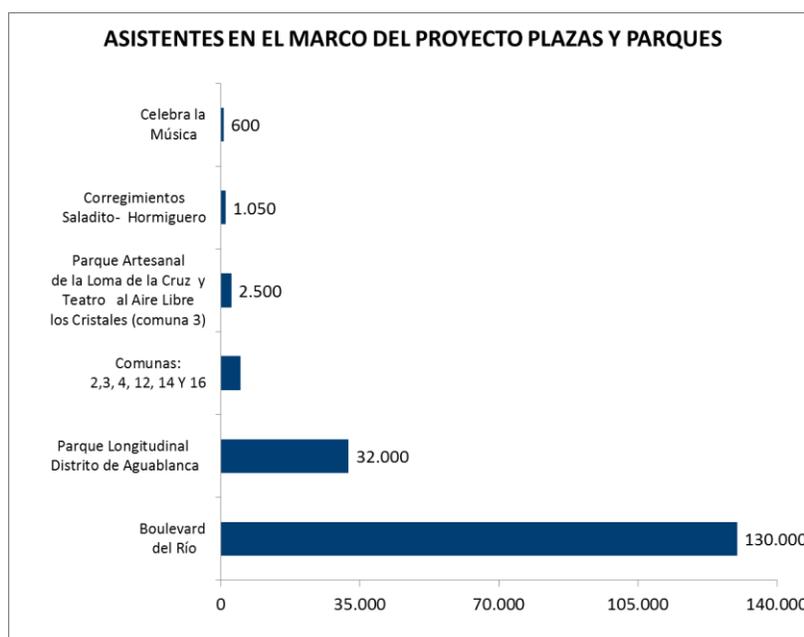
Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Aparte de los eventos anteriores, a través del Proyecto Plazas y Parques, la SCT promueve eventos en parques de las diferentes comunas y en parques íconos de la ciudad. En 2013, 130 mil personas asistieron a los eventos realizados en el espacio del Boulevard del Río, otras 32 mil personas asistieron a eventos realizados en el Parque Longitudinal de Aguablanca y cerca de 9 mil personas asistieron a los otros eventos en diferentes espacios.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo.

Además de beneficiar a los asistentes de los eventos, el proyecto Plazas y Parques promueve la participación de los diferentes artistas, en 2013 en el marco de este proyecto más de 3 mil artistas de las diferentes expresiones artísticas fueron promovidos.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Programas culturales de formación y desarrollo

Además de apoyar a los artistas, facilitando la exposición de sus talentos, la SCT generó procesos de *formación artística* mediante escuelas de música, de artes plásticas, de artes integradas, de danzas y teatro, *beneficiando a 5.172 niños y jóvenes de las comunas de los TIOS y corregimientos de la ciudad.*

Las programas que tuvieron mayor número de beneficiarios fueron, el Programa Jornada Escolar complementaria que formó 1.850 niños de la comuna 21, cerca del 35% del total, y los talleres de formación artística llevados a cabo en la comuna 20 y 14 que formó 870 y 600 niños respectivamente.

ACTIVIDADES DE FORMACIÓN ARTÍSTICA, 2013

COMUNA/ CORREGIMIENTO DEPENDENCIA	ACTIVIDADES CONTEMPLADAS	BENEFICIARIOS
1,6,13,14,15 Y 20	Talleres de formación en teatro a cargo de Esquina latina, dirigidos a 6 grupos de teatro juveniles	122
14,15 Y 20	Talleres formativos artísticos y eventos culturales (Manejo de Instrumentos de percusión y viento)	80
1	realización de Talleres formativos en danzas, eventos culturales y adquisición de vestuarios	240
3	Capacitación en teatro para mujeres de la comuna 3	80
3	Talleres en áreas artísticas, eventos culturales y adquisición de vestuario	60
6	Realización de Talleres formativos artísticos y eventos culturales	300
7	Talleres formativos , eventos culturales y adquisición de vestuarios e instrumentos artísticos	200
13	Talleres de iniciación y de cualificación en áreas artísticas, eventos artísticos y adquisición de instrumentos artísticos	180
14	Talleres formativos artísticos y eventos culturales	600
15	Talleres de formación artística para visibilizar habilidades artísticas y adquisición de equipos	300
18	Talleres formativos en música y realización de eventos culturales para la visibilización de los aprendizajes realizados en los talleres	40
20	Talleres de formación artística, eventos culturales, salidas pedagógicas y adquisición de textos e instrumentos artísticos	870
21	Talleres de formación artística eventos culturales	150
21	Talleres realizados en el programa de jornada escolares complementarias	1.850
CORREGIMIENTO LA ELVIRA	Talleres formativos artísticos y eventos culturales	100
TOTAL		5.172

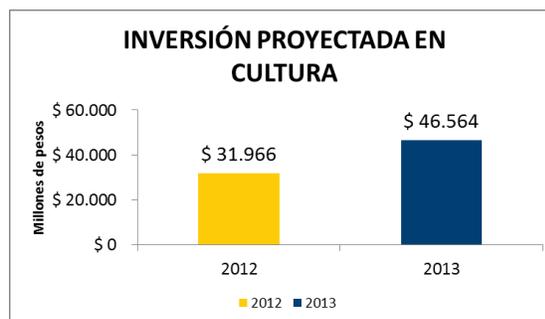
Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

**INVERSIÓN PROYECTADA Y EJECUTADA DE LOS PROGRAMAS CULTURALES VIGENCIA 2013
ESTABLECIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2012 - 2015**

Programas	Inversión Proyectada	Ejecución realizada
1. Promoción, prevención, inclusión y generación de oportunidades con Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes, NNAJ	\$ 1.921.492.800	\$ 1.615.732.726
2. Fortalecimiento de Lazos Familiares	\$ 532.740.000	\$ 523.112.999
3. Comprometidos con la seguridad	\$ 50.000.000	\$ 50.000.000
4. Excelencia en el aula, Calidad para todos.	\$ 1.707.385.174	\$ 1.707.385.174
5. Leer es una nota	\$ 2.984.143.000	\$ 2.984.143.000
6. Aseguramiento universal	\$ 1.484.993.000	\$ 0
7. Atención Integral a la Primera Infancia	\$ 130.000.000	\$ 130.000.000
8. Promoción, prevención y atención a Infancia, adolescencia, juventud	\$ 40.000.000	\$ 39.721.600
9. Equidad de Género y Diversidad Sexual	\$ 22.000.000	\$ 7.770.000
10. No violencia contra la mujer	\$ 25.000.000	\$ 25.000.000
11. Diversidad Étnica y Racial	\$ 530.000.000	\$ 524.285.714
12. Vejez con dignidad	\$ 21.360.000	\$ 19.366.769
13. Equiparación de oportunidades para la población con discapacidad	\$ 84.000.000	\$ 83.999.999
14. Cali, Artística y Cultural	\$ 20.353.723.954	\$ 19.712.986.171
15. Patrimonio para el Mañana	\$ 6.478.671.877	\$ 6.294.400.809
16. Cultura de la Legalidad y Convivencia	\$ 150.000.000	\$ 98.060.000
17. Restablecimiento a las víctimas del conflicto armado	\$ 40.000.000	\$ 38.590.476
18. Consolidación de Clústeres Productivos	\$ 168.428.571	\$ 168.428.571
19. Equipamientos para Todos	\$ 3.493.216.120	\$ 2.460.709.703
20. Cali destino Salsa, Música e Interculturalidad	\$ 4.896.825.054	\$ 4.886.144.082
21. Visita Cali	\$ 1.399.638.684	\$ 1.148.145.931
TOTAL	\$ 46.563.618.234	\$ 42.517.983.724

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo.

En 2013, la Secretaría de Cultura y Turismo presupuestó para programas culturales \$46.563 millones, de los cuales se ejecutaron \$42.517 millones, equivalente a una ejecución del 91.3%. La inversión proyectada en cultura aumentó en un 45% entre 2012 y 2013, esto refleja una intención de mayor impulso a la actividad y formación cultural de la actual Administración, para promover la cultura y la convivencia ciudadana de los Caleníos.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo.

Infraestructura Cultural

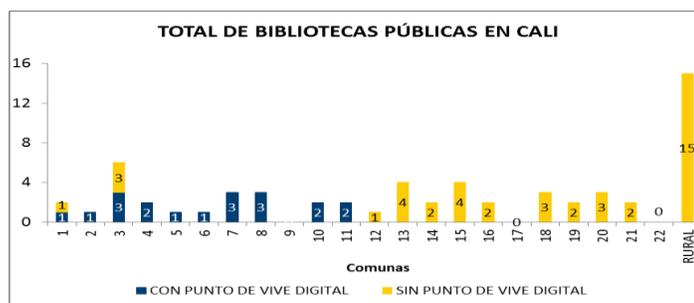
Cali tiene un total de 72 equipamientos relacionados con cultura, entre los cuales se encuentran bibliotecas, teatros, centros culturales, el parque artesanal Loma de la Cruz y el Museo de Arte Religioso. Cabe resaltar que dos de los equipamientos fueron inaugurados en 2013.

El 75% del total de equipamientos corresponde a Bibliotecas, el 8% a Centros Culturales y 17% al resto de equipamientos.

De las 61 bibliotecas públicas, algunas ubicadas dentro de los Centros Culturales, se encuentran distribuidas en las diferentes comunas y corregimientos. 19 de estas bibliotecas cuentan con puntos de “Vive Digital”, que son espacios adecuados en infraestructura tecnológica para facilitar el acceso y la apropiación de TIC por parte del gobierno nacional.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo. De los cuales 2 fueron inaugurados en el 2013. La mayoría de equipamiento cultural son bibliotecas.



Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Los usuarios de las distintas bibliotecas de Cali han aumentado desde 2011, alcanzando en 2013 un total de 480 mil usuarios equivalente a una tasa de 20.698 usuarios por cada 100 mil habitantes. La tendencia al uso de las bibliotecas parece mejorar, a pesar de la universalización del uso del internet como fuente de conocimiento, esto se debe a la innovación de los servicios ofrecidos que las hacen más atractivas e incentivan la lectura en espacios propicios para ello.

USUARIOS DE BIBLIOTECAS

AÑO	USUARIOS	POBLACIÓN	TASA POR 100 MIL HABITANTE
2011	460.000	2.269.532	20.268
2012	470.000	2.294.643	20.482
2013	480.119	2.319.655	20.698

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Turismo

PROYECTOS DE TURISMO AÑO 2013

NOMBRE	VALOR (\$)	BENEFICIARIOS
Difusión de Cali como destino turístico	689.000.000	583
Construcción de la casa turística en el corregimiento la paz de Santiago de Cali	240.000.000	
Apoyo a la promoción del turismo de naturaleza en Santiago de Cali	20.000.000	56
Capacitación en guianza turística y bilingüismo a personas mayores de 20 años en el municipio de Santiago de Cali	80.000.000	44
Formulación e implementación del programa de fortalecimiento de las mipymes del turismo en Santiago de Cali	25.000.000	247
Fortalecimiento de las zonas gastronómicas en Santiago de ciudad	160.000.000	161
TOTAL	1.214.000.000	

Fuente: Secretaría de Cultura y Turismo

Apalancándose en la fuerza de la Salsa caleña, en la riqueza gastronómica y en el potencial del sector turístico en la zona rural, la Secretaría de Cultura y Turismo ha estimulado la inversión en proyectos que promueven el turismo nacional e internacional hacia Cali como destino principal, en 2013, 1.214 millones fueron invertidos exclusivamente para este propósito.

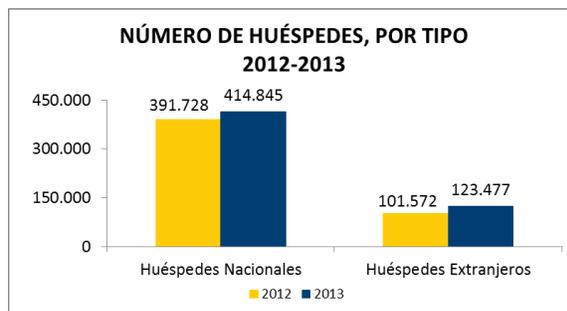
El proyecto “Difusión de Cali como destino turístico”, consiste en promover el turismo hacia Cali mediante la participación en ferias turísticas a nivel nacional e internacional, además de dos sitios de información turística a nivel local. Este proyecto busca beneficiar escuelas de salsa, sitios de avistamiento de aves, restaurantes y 46 diferentes sitios turísticos. Durante el 2013, se ejecutaron \$689 millones, equivalente al 57% del total de proyectos turísticos.

En el 2013 se proyectó la ejecución del proyecto “Construcción de la casa turística en el corregimiento la paz de Santiago de Cali”, el cual se contratará en 2014. Este Proyecto tiene un costo de 240 millones equivalentes al 20% del total de inversión en proyectos turísticos.

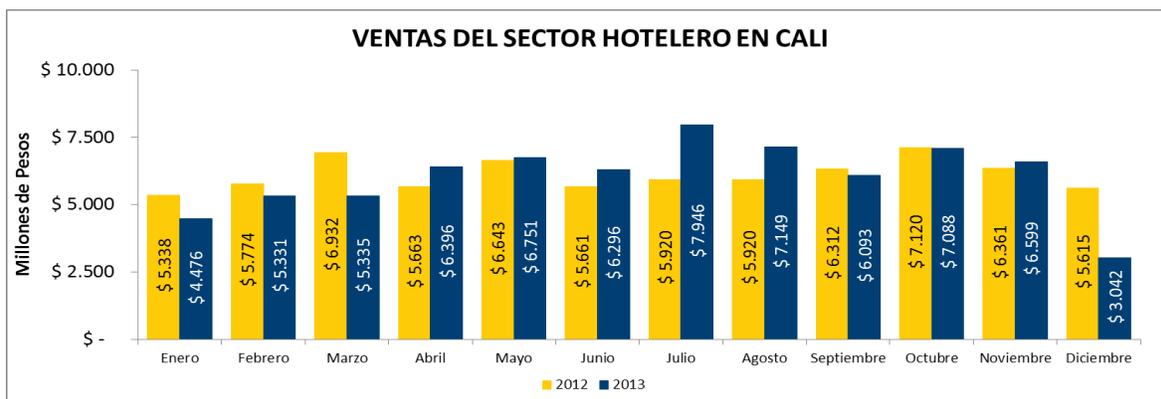
El Proyecto “Apoyo a la promoción del turismo de naturaleza en Santiago de Cali” aplicó **estrategias de promoción que apoyó a 56 empresarios de turismo rural** de los corregimientos de Cali. En este proyecto se busca la promoción del turismo de aventura en la zona rural. Durante el 2013 se ejecutaron 20 millones para la aplicación de este proyecto.

Se invirtieron 80 millones en la capacitación de 44 guías mayores de 20 años en guianza turística y bilingüismo. También se invirtieron 25 millones en el proyecto “Formulación e implementación del programa de fortalecimiento de las Mipymes del turismo en Santiago de Cali”, donde se brindó **asistencia técnica** a 56 escuelas de salsa y capacitación a 247 bailarines. Dentro del proyecto “Fortalecimiento de las zonas gastronómicas en Santiago de ciudad” se ejecutaron 160 millones durante el 2013 equivalente al 13% del total de inversión en proyectos de carácter turístico.

El número de huéspedes en Cali creció entre el 2012 y 2013, tanto en huéspedes nacionales como en huéspedes extranjeros. Se estima que la tasa de *crecimiento de los huéspedes internacionales fue del 22%*, pasando de 101 mil visitantes en 2012 a 123 mil en 2013, mientras que *el crecimiento de los huéspedes nacionales fue del 6%* pasando de 391 mil en 2012 a 414 mil en 2013.



Fuente: Cotelco-Valle del Cauca



Fuente: Cotelco-Valle del Cauca

Las ventas totales del sector hotelero en 2013 disminuyeron un 1% respecto al 2012, esta leve disminución es explicada por el efecto compensatorio de la baja de ventas en los meses de enero, febrero, marzo, septiembre, octubre y diciembre y el aumento de las ventas en los meses de abril, mayo, junio, julio agosto y noviembre. Respecto a la distribución de las ventas en el año, vemos que, aunque la disminución del mes de diciembre fue significativa, 46%, los aumentos del mes de julio y agosto compensaron esta reducción, con aumentos del 34% y 21% respectivamente, meses en los que Cali recibía los espectadores de los World Games.

De acuerdo con Cotelvalle, el comportamiento inverso entre el aumento de huéspedes alojados y la reducción en las ventas del sector puede deberse a que aunque “hubo un aumento de personas alojadas en los hoteles del 8.3% pasando de 493.300 en 2012 a 538.361 en 2013 (...), la demanda de habitaciones no aumentó ¿Por qué sucede esto? La respuesta la encontramos con el índice de alojamiento, este muestra la cantidad de personas que se alojan en una habitación y se calcula así: $(\text{Total Huéspedes})/(\text{Total habitaciones ocupadas})$ ⁶², el cual aumentó de 1,17 a 1,3 personas por habitación ocupada, entre 2012 y 2013. Por lo anterior, “Cuando se incluyen personas adicionales en las habitaciones, el valor marginal disminuye, lo que implica que hay una pérdida potencial de ingresos o flujo cesante por dejar de vender una habitación. Debido a esto, el indicador de ventas de los hoteles disminuye”⁶³.

Centro de Eventos Valle del Pacífico

Un elemento importante con el que cuenta actualmente la ciudad y la región para la atracción de inversiones, la posibilidad de hacer negocios y la realización de eventos tanto para el turismo como para la actividad económica, es el Centro de Eventos Valle del Pacífico. El CEVP es el recinto con mayor aforo en Cali, inaugurado en 2007, cuenta con una capacidad de más de 1.000 personas y para 14 mil personas de pie, además de ser miembro de la Asociación Internacional de Congresos y Convenciones -ICCA, organización líder en el mundo que representa a los mejores proveedores en el mercado de reuniones y eventos globales.

De acuerdo con la información suministrada por el Centro, entre 2010 y 2013 ha habido una reducción del 33% del total de eventos realizados en el CEVP, pasando de 117 eventos realizados en 2010 a 78 en 2013. También se observa una reducción del número de visitantes que pasó de 332 mil a 270 mil entre 2010 y 2013.

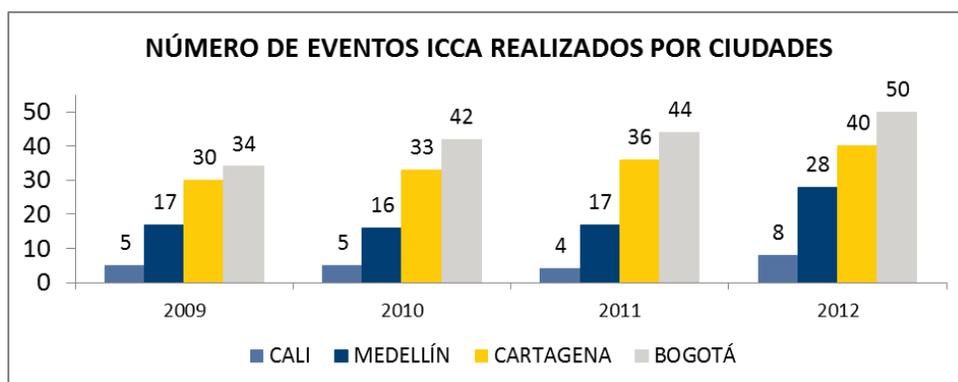
⁶² Cotelvalle, respuesta a la solicitud de información del Programa Cali Cómo Vamos.

⁶³ Ídem anterior.

ASISTENTES Y NÚMERO DE EVENTOS REALIZADOS EN EL CEVP

	2010	2011	2012	2013
Eventos Locales y Regionales	71	56	39	57
Eventos Nacionales	30	25	25	11
Eventos Internacionales	16	15	16	10
TOTAL EVENTOS	117	96	80	78
Visitantes a Eventos Locales y Regionales	317.310	290.089	277.436	258.615
Visitantes a Eventos Nacionales	13.000	20.868	22.000	8.941
Visitantes a Eventos Internacionales	1.800	2.043	2.100	2.526
TOTAL VISITANTES	332.110	313.000	301.536	270.082

Fuente: Centro de Eventos Valle del Pacífico.



Fuente: Asociación Internacional de Congresos y Convenciones, ICCA. Datos suministrados por CEVP.

Para contextualizar mejor estos resultados, el CEVP reseña que la Asociación Internacional de Congresos y Convenciones, ICCA, realiza anualmente un ranking de los eventos internacionales que sean registrados a dicha entidad, de las cuatro ciudades Colombianas incluidas en dicho ranking Cali es la ciudad con el menor número de eventos internacionales realizados en todos los años desde el 2009 hasta el 2013⁶⁴. En 2012, En Cali se reportaron 8 eventos, mientras Medellín reportó 28, Cartagena 40 y Bogotá 50.

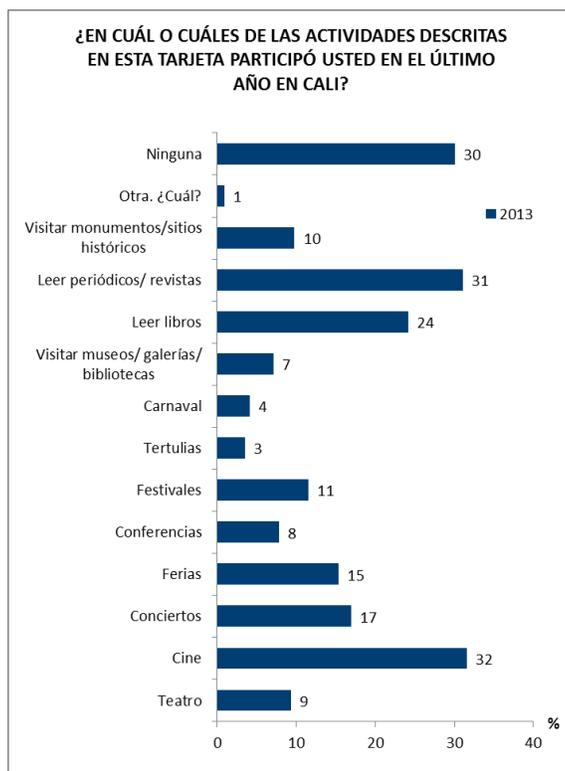
¿Y qué piensan los ciudadanos?

De acuerdo con los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2013 del programa Cali Cómo Vamos, hubo una mejora generalizada en la participación de la ciudadanía en actividades culturales y recreativas. Ese crecimiento, coincide con la mejoría en la satisfacción por dichas actividades: la de la oferta cultural pasó de 3,4 a 3,7 y la oferta recreativa de 3,4 a 3,8, precisamente en el año en que se realizaron en Cali los Juegos Mundiales.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

⁶⁴ Para el año 2013, Cali estará reportando un total de 4 eventos, el mínimo requerido para ingresar al ranking ICCA son 5 eventos quiere decir que no estará en el ranking.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2012 y 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

Específicamente sobre las actividades culturales, la Encuesta reporta que el 70% de los caleños participó en al menos una de las actividades culturales indagadas por el estudio. Las más frecuentes, ir a cine (32%), leer periódicos y revistas (31%), y leer libros (24%). Asistir a conciertos, ferias, y festivales tuvieron una asistencia de los caleños en 17%, 15% y 11%, respectivamente.

La ciudad que queremos: retos en Cultura y Turismo

Cultura

Yolanda Constain, Gerente Cultural de la Cámara de Comercio de Cali

“La cultura es parte fundamental del desarrollo económico y social de nuestras ciudades. Favorece la diversidad, los saberes, la creatividad, el patrimonio, la memoria y las prácticas sociales de los individuos.

Incide en las condiciones de vida de una comunidad, no solamente aportando al desarrollo de la economía, sino también validando diversas formas de creación, favoreciendo la construcción de una sociedad más participativa. La cultura propicia elementos de cohesión social, fortalece los sistemas de valores y a su alrededor se construye y afianza la identidad de una comunidad⁶⁵”.

⁶⁵ Publicación Industrias Culturales de Santiago de Cali: caracterización y cuentas económicas, Julio César Alonso Cifuentes, Ana Isabel Gallego Londoño, Ana María Ríos Millán para el proyecto de Industrias Culturales de Cali, Diciembre de 2010

El turismo genera puestos de trabajo directo como los que laboran en los hoteles o en empresas de transporte e indirectos como aquellos que desempeñan las más variadas labores de la sociedad, es decir, los que trabajan en restaurantes, centros comerciales, transportes públicos, etc.

Una buena gestión de turismo trabaja en la construcción de una buena imagen de la ciudad, dando a conocer su cultura, sus sitios de interés, su patrimonio ambiental, urbanístico y arquitectónico y fomenta el interés de los habitantes por su propia ciudad, para que se sientan orgullosos y se recreen con lo propio, con su historia y su cultura.

El turismo mejora la infraestructura de la ciudad, pues al convertirse en un atractivo turístico, se adapta a los estándares internacionales modernizando aeropuertos, construyendo centros de eventos y convenciones, hoteles, etc., para atender de la mejor manera a los visitantes

CULTURA

- El Porcentaje de eventos culturales apoyados coinciden con la vocación de Cali, orientada hacia la música, el cine y la danza.
- En cuanto a los asistentes a eventos apoyados por la Secretaría, se presenta un aumento considerable de asistentes en las tres grandes áreas: Feria de Cali con un aumento de un millón de asistentes; Danza con un aumento de 744.650 personas en el 2013, que responden a la realización de dos grandes eventos: Festival de Ballet y Bienal de Danza de Cali; Música con un aumento de 287.556 asistentes. Este incremento en la asistencia se puede interpretar como que la oferta cultural responde tanto al talento existente en la ciudad como al gusto de los caleños.
- En cuanto a los asistentes al proyecto de Plazas y Parques se deduce que el Boulevard del Río se consolida como el espacio público de mayor respuesta a las convocatorias y va definiendo un carácter cultural que debe seguir consolidándose en el futuro.
- En cuanto a la inversión en los programas culturales se identifica la coherencia con la política nacional de lectura, pues el programa Leer es una Nota es de los que más recursos tienen asignados. Excelencia en el aula, Calidad para Todos y Equipamientos para Todos, a través de los recursos asignados, traduce una articulación con el Consejo Municipal de Política Social y la intervención en los Territorios de Inclusión y Oportunidades - TIO's.
- Igualmente es importante resaltar el incremento de la inversión en cultura, que pasó de \$31.966 millones en el año 2012 a \$46.564 millones en el año 2013 con un aumento de \$14.598 millones, que sigue siendo bajo para las necesidades de la ciudad.
- Se evidencia el esfuerzo de la Secretaría de Cultura por involucrar las Bibliotecas Públicas a las TIC's con Punto Vive Digital, con énfasis en la zona rural. Este esfuerzo debe fortalecerse año tras año para contribuir a la alfabetización digital de la comunidad. La Alcaldía ya lo está haciendo en las instituciones públicas a través del programa Tit@.
- No se evidencia aumento en los usuarios de las bibliotecas, lo cual no coincide con la inversión en el programa Leer es una Nota del que hablamos anteriormente.

TURISMO

- En cuanto al número de eventos realizados por ciudades, Cali cuenta con las cifras más bajas comparativamente con Medellín, Cartagena y Bogotá, lo cual hace pensar en la necesidad de impulsar la política pública de Turismo que permita el desarrollo turístico integrado y sostenible a través de la articulación de toda la cadena del turismo y en la necesidad de realizar un Plan de Marketing de Ciudad de manera permanente para vender la ciudad y atraer más eventos de carácter nacional e internacional.
- Es positivo el incremento en el nivel de satisfacción de la oferta cultural y recreativa de la ciudad, lo cual indica la calidad y variedad de la oferta desarrollada por el sector artístico caleño.

Centro de Eventos Valle del Pacífico

Acerca de los resultados del ranking ICCA y las expectativas para los próximos años el CEVP expone como recomendaciones lo siguiente:

“Lo anterior, se traduce en la necesidad de la Ciudad- Región de PARTICIPAR en el mercado nacional e internacional en el turismo de reuniones⁶⁶, aumentar el número, de eventos del target ICCA para posicionarse y visibilizarse a nivel mundial. Para lo cual se requieren de acciones concretas por parte de la Ciudad-Región:

- ✓ Crear una política turística Institucional (público-privada) de eventos
- ✓ Inmersos en los planes de desarrollo de las Municipalidades (Cali- Yumbo-Palmira) y la Gobernación del Valle del Cauca, indicadores con meta.
- ✓ Desarrollar una estrategia de captación de eventos
- ✓ Desarrollar e implementar un programa de promoción de eventos
- ✓ Hacer a los prestadores de servicio de la cadena turística más fuertes en productos y servicios

Y en particular la CEVP se traza también sus propias metas para contribuir al dinamismo del turismo:

- ✓ Aumentar el aforo del CEVP (funcional): infraestructura
- ✓ Concentrar su atención en la captación eventos de talla nacional e internacional: gestionar recursos humanos y económicos pro captación de eventos
- ✓ Enganchar con la política turística institucional
- ✓ Participar en la conformación de la Mesa de Turismo de Reuniones (colectivo del sector)
- ✓ Ser líder en la captación de eventos”

⁶⁶ Según el CEVP “Dentro del Turismo, existe un segmento llamado -Reuniones-, el cual participa con el 20% del turismo total, con una expectativa de crecimiento anual de 10%. El 40% de los turistas de este segmento regresan al destino visitado por participación en una reunión previa y gastan de 3 a 4 veces más que un turista de ocio y placer.”.

CÓMO VAMOS EN DEPORTE Y RECREACIÓN

El deporte y la recreación, además de mejorar la salud de las personas y brindar alternativas sanas de esparcimiento, es la vocación laboral de muchos caleños, al igual que la actividad cultural. Por ello, CCV monitorea la realización de sus principales eventos, programas y proyectos que los promueven.

Actividades deportivas y recreativas

Los Juegos Mundiales

En 2013 Cali realizó los World Games, el segundo evento deportivo más importante a nivel mundial, con 40 disciplinas practicadas por 4.000 atletas de 109 países y que generó un impacto económico de \$571.099 millones según un estudio realizado por el Grupo de Investigación GIDR de la Pontificia Universidad Javeriana Cali⁶⁷.

Los World Games 2013, atrajeron 450.000 espectadores entre locales, nacionales e internacionales con lo que se logró el recaudo de 4.130 millones de pesos en boletería.

También se reportaron la generación de 4 mil empleos durante la realización del evento.

LOS JUEGOS MUNDIALES EN CIFRAS	
ESPECTADORES	450.000
VISITANTES	15.000
EMPLEOS GENERADOS	4.000
RECAUDO EN BOLETERÍA (\$)	4.130.000.000
VEHÍCULOS TRANSPORTARON A LOS DEPORTISTAS Y DIRIGENTES DEPORTIVOS	200

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA DE JUEGOS MUNDIALES

FUENTE	INVERSIÓN
MUNICIPIO	\$ 20.130.942.617
GOBERNACIÓN	\$ 1.600.000.000
COLDEPORTES	\$ 20.049.897.698
ESCUELA NAL DEL DEPORTE	\$ 1.800.000.000
TOTAL	\$ 43.580.840.315

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

INVERSIÓN TOTAL JUEGOS MUNDIALES

LOGÍSTICA	\$ 60.000.000.000
INFRAESTRUCTURA	\$ 43.580.840.315
TOTAL	\$ 103.580.840.315

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación.

ESCENARIOS DEPORTIVOS

NUEVOS	5
REMODELADOS	11
INVERSIÓN TOTAL	\$ 43.580.840.315

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

La inversión total para la ejecución de los World Games fue de \$103.580 millones, de los cuales \$60.000 millones fueron ejecutados en Logística (58%) y \$43.580 millones en infraestructura (42%). La inversión en Infraestructura fue financiada en un 46.2% con recursos del Municipio, en un 3.7% con recursos de la Gobernación, en un 46% con recursos de Coldeportes y en un 4.1% con recursos de la Escuela Nacional del Deporte.

⁶⁷ <http://www.elpais.com.co/elpais/deportes/noticias/juegos-mundiales-cali-generaron-gran-impacto-economico>

En éste Estudio se estimó que un turista extranjero estuvo en promedio 4,8 días en la ciudad gastó \$1.805.237, un turista nacional estuvo en promedio 4,1 días gastó \$696.242 pesos. Y un residente local asistieron durante 4,5 días a 4,3 competiciones con un gasto de \$211.099.

La inversión en infraestructura dejó como resultado la construcción de 5 nuevos escenarios deportivos y la remodelación y adecuación de otros 11.

CAPACIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA PARA JUEGOS MUNDIALES

NUEVOS ESCENARIOS DEPORTIVOS	
ESCENARIO	AFORO
COLISEO HOCKEY EN LINEA	2.280
DIAMANTE DE SOFTBOL	1.637
CANCHA DE BALON MANO PLAYA	500
PISCINA DE CALENTAMIENTO KAYAK POLO	ENTRENAMIENTO DEPORTISTAS
COLISEO MUNDIALISTA	2.500
ADECUADOS	
PISCINA HERNANDO BOTERO O ´BYRNE	7.000
COLISEO DE TEJO BOCHAS	1.000
COLISEO DEL PUEBLO	18.500
COLISEO DE BOLOS Y BILLAR	537
PATINODROMO	3.900
VELODROMO ALCIDES NIETO PATIÑO	7.150
COLISEO EVANGELISTA MORA	2.980
ESTADIO PASCUAL GUERRERO	38.551
PISCINA ALBERTO GALINDO	2.000
COLISEO MARIANO RAMOS	2.000
CAMPO DE ARQUERIA	1.000

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

Otro de los impactos positivos son los nuevos escenarios deportivos construidos por motivo de la realización de los World Games, los cuales son: el Coliseo de Hockey en línea -capacidad para 2.280 espectadores-, el Diamante de Softbol- capacidad para 1.637 espectadores-, Cancha de Balón Mano Playa -capacidad para 500 espectadores-, La piscina de calentamiento Kayay Polo - para entrenamiento de deportistas- y el Coliseo Mundialista -capacidad para 2.500 espectadores-.

Así mismo, fueron 11 los escenarios deportivos adecuados: la Piscina Hernando Botero O ´Byrne, El Coliseo De Tejo Bochas, El Coliseo Del Pueblo, El Coliseo De Bolos Y Billar, El Patinódromo, El Velódromo Alcides Nieto Patiño, El Coliseo Evangelista Mora, El Estadio Pascual Guerrero La Piscina Alberto Galindo, El Coliseo Mariano Ramos y El Campo De Arquería.

Otros eventos deportivos realizados

Además de los World Games, en Cali se realizaron otros eventos deportivos de impacto significativo, tales como los juegos Inter-Corregimientos, que vincularon a 3.000 deportistas de la zona rural de Cali, también los Juegos Inter-colegiados y departamentales, beneficiando a 5.000 Jóvenes deportistas y la carrera de la Mujer, en la que participaron 5.000 mujeres de toda la ciudad.

OTROS EVENTOS REALIZADOS

EVENTOS	BENEFICIADOS	POBLACIÓN BENEFICIADA	DIRIGIDO A
JUEGOS INTER-CORREGIMIENTOS	3.000	El hormiguero, El Saladito, Felidia, Golondrinas, La Buitrera; La Castilla, La Elvira, La Leonera, La Paz, Los Andes, Montebello, Navarro, Pance, Pichindé y Villacarmelo	ND
JUEGOS INTERCOLEGIADOS Y DEPARTAMENTALES	5.000	ND	Adolescentes y jóvenes
CARRERA DE LA MUJER	5.000	Toda la ciudadanía	Mujeres

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

Programas y proyectos

Durante 2013, la Secretaría de Deporte y Recreación invirtió \$42.963 millones en la construcción, adecuación, mantenimiento y recuperación de Escenarios deportivos. Además de la inversión ejecutada en la infraestructura de los Escenarios, la Secretaría de D&R también invirtió en Programas de Recreación donde la inversión fue de 9.666 millones de pesos, y proyectos de Iniciación y formación deportiva en los cuales se invirtieron 3.106 millones de pesos.



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

Entre los programas de recreación impulsados desde la Alcaldía se encontraban la “Ciclovida”, en la que participaron 250.000 personas durante 2013, 50.000 más que en 2012. Además de proyectos de recreación en parques recreativos, que contaron con 7.318 familias beneficiarias de estos eventos en 2013. No obstante, los adultos mayores también recibieron un espacio gracias al programa de Atención Integral al Adulto Mayor, que atendió a 7.020 personas de la tercera edad en 2013, 2.780 personas más que en 2012.



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación.

Los deportistas beneficiados en eventos y actividades deportivas fueron de 21.086 en 2013, con una reducción muy significativa en relación al año anterior. Los NNJA beneficiados de programas de iniciación y formación deportivas fue de 22.410 en 2013. El total de beneficiarios de proyectos que se empezaron a ejecutar a partir del 2013 fue de aproximadamente 15 mil personas.

Eventos y dotación a escenarios deportivos también fueron actividades realizadas con el objetivo de masificar el deporte en Cali, por ejemplo 21 equipamientos comunitarios fueron intervenidos con mantenimiento durante el 2013, 2 eventos deportivos y recreativos con enfoque de prevención de sustancias psicoactivas involucraron NNJA de los corrimientos de Cali, 4 juegos deportivos que benefició población LGTB, afro-descendientes, recicladores entre otros y 5 juegos deportivos para algunas comunas.

PROYECTOS DE MASIFICACIÓN DEL DEPORTE

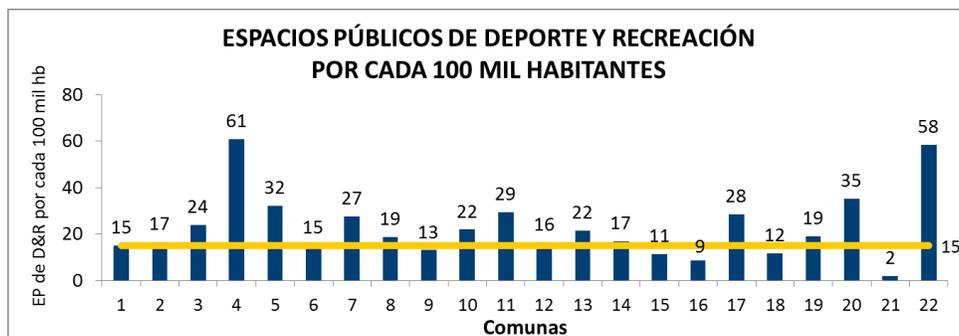
PROYECTOS	2012	2013	BENEFICIARIOS, FAMILIAS O EVENTOS
Beneficiarios de la Ciclovía	200.000	250.000	PERSONAS
Deportistas beneficiados en eventos y actividades deportivas	122.000	21.086	PERSONAS
Niños y jóvenes beneficiados con programas de iniciación y formación deportivas en comunas	15.000	15.000	PERSONAS
NNAJ beneficiados con programas de iniciación y formación deportiva con énfasis en resolución de conflictos	900	7.410	PERSONAS
Familias participantes en proyectos de recreación en parques recreativos	4.556	7.318	FAMILIAS
Atención integral al adulto mayor con enfoque diferencial	4.240	7.020	PERSONAS
Adolescentes y Jóvenes (AJ) que participan en programas de uso del tiempo libre (juegos deportivos recreativos, intercolegiados, universitarios y municipales)	0	5.000	PERSONAS
Atención integral a Mujeres víctimas de violencia basada en género, familiar y sexual	0	5.000	PERSONAS
Niños y niñas de primera infancia, infancia, adolescentes y jóvenes indígenas participan en la recuperación y preservación de juegos tradicionales con atención integral	0	2.500	PERSONAS
Niños y niñas beneficiados por las actividades recreativas para la estimulación temprana	0	2.000	PERSONAS
Implementar en las escuelas de formación deportiva procesos de identificación y promoción de talentos deportivos para menores víctimas del conflicto armado interno	1.000	1.000	PERSONAS
Niños, niñas, adolescentes y jóvenes con discapacidad vinculados en juegos deportivos para personas con discapacidad	0	500	PERSONAS
Tarjetas MIO para deportistas	300	334	PERSONAS
Equipamientos comunitarios (Sedes comunales, Casas de la cultura, escenarios deportivos) con mantenimiento	26	21	ESCENARIOS DEPORTIVOS
Eventos deportivos y recreativos en diferentes disciplinas dirigido a población joven y adulta en las comunas 2, 4, 5, 8, 9, 10, 11, 12, 17 y 19 .	5	5	EVENTOS
Juegos deportivos realizados anualmente (LGTB, corregimientos, afro-descendientes, reclusorios, recicladores)	4	4	EVENTOS
Eventos deportivos y recreativos con disciplinas deportivas que involucre a niños y jóvenes con enfoque de prevención de sustancias psicoactivas, la violencia familiar y el ejercicio no responsable de la sexualidad en los corregimientos	0	2	EVENTOS

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación. Tomado de seguimiento a Plan de acción de la Secretaría de Deporte y Recreación y el informe de gestión de la entidad.

Infraestructura para el deporte y la recreación

Cali cuenta con un total de 481 espacios públicos de deporte y recreación, de los cuales 103 son Unidades Recreativas equivalente al 21% y 378 son Escenarios Deportivos equivalente al 79%. Aunque la distribución del total de espacios públicos de R&D no es equitativa entre comunas, por ejemplo, la comuna 3 con 46 mil habitantes tiene 10 unidades recreativas y 2 Escenarios

Deportivos, equivalente a tener 61 EP de D&R por cada 100 mil habitantes, mientras la Comuna 21 con 106 mil habitantes solo cuenta con un total de 2 escenarios para el deporte y la recreación, lo que equivale a tener 2 EP de D&R por cada 100 mil habitantes.



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación. Población: tomado de Cali en Cifras 2013. Cálculos Cali Cómo Vamos.



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación



Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

Así mismo, Cali cuenta con 972 espacios públicos de recreación ubicados en las diferentes Unidades recreativas y escenarios deportivos de la ciudad, la mayoría de estos espacios son Canchas múltiples (236), Canchas de fútbol (193), canchas de baloncesto (161), Canchas de microfútbol (107), pistas de atletismo (53) y piscinas recreativas (50), los cuales representan el 82% del total de espacios, mientras que el resto de espacios representan el 18%.

INVENTARIO DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS DE RECREACIÓN Y DEPORTE EN CALI, 2013

ESCENARIO	TOTAL
CAMPO DE TEJO	1
CAMPO DE TIRO	1
CANCHA DE BALONCESTO	161
CANCHA DE FÚTBOL	193
CANCHA DE FÚTBOL SALA	6
CACHA DE FÚTBOLITO	3
CANCHA DE HOCKEY	2
CANCHA DE MICROFÚTBOL	107
CANCHA DE SÓFTBOL	3
CANCHA DE TEJO	18
CANCHA DE TENIS DE CAMPO	19
CANCHA DE VOLEIBOL	18
CANCHA DE VOLEIBOL PLAYA	2
CANCHA MÚLTIPLE	236
COLISEO	17
DIAMANTE DE BEISBOL	1
ESTADIO DE ATLETISMO	1
ESTADIO DE Fútbol	2
ESTADIO DE TENIS	1
GIMNASIO	13
LAGO	1
PATINÓDROMO	1
PARQUE TEMÁTICO	1

PISCINA ACUATIBIGAN	3
PISCINA DE CLAVADOS	2
PISCINA DE OLAS	1
PISCINA OLÍMPICA	2
PISCINA SEMIOLÍPICA	23
PISCINA RECREATIVA	50
PISTA DE ATLETISMO	53
PISTA DE BICICROSS	4
PISTA DE KARTS	1
PISTA PATINAJE	9
PISTA DE RUTA	1
RÍO	1
SALÓN DE BALONMANO	1
SALÓN DE BOXEO	1
SALÓN DE ESGRIMA	2
SALÓN DE GIMNASIA	1
SALÓN DE HAPKIDO	1
SALÓN DE JUDO	1
SALÓN DE LUCHA	1
SALÓN DE PESAS	2
SALÓN DE TAEKWONDO	1
SALÓN DE TENIS DE MESA	1
VELÓDROMO	1
ZONA MONTAÑOSA	1
TOTAL	972

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación

¿Y qué piensan los ciudadanos?

De acuerdo con los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2013 del programa Cali Cómo Vamos, hubo una mejora generalizada en la participación de la ciudadanía en actividades recreativas. Ese crecimiento, coincide con la mejoría en la satisfacción por dichas actividades: la oferta recreativa de 3,4 a 3,8, precisamente en el año en que se realizaron en Cali los Juegos Mundiales.

¿Qué tan satisfecho está usted en general con la oferta cultural y recreativa de la ciudad?

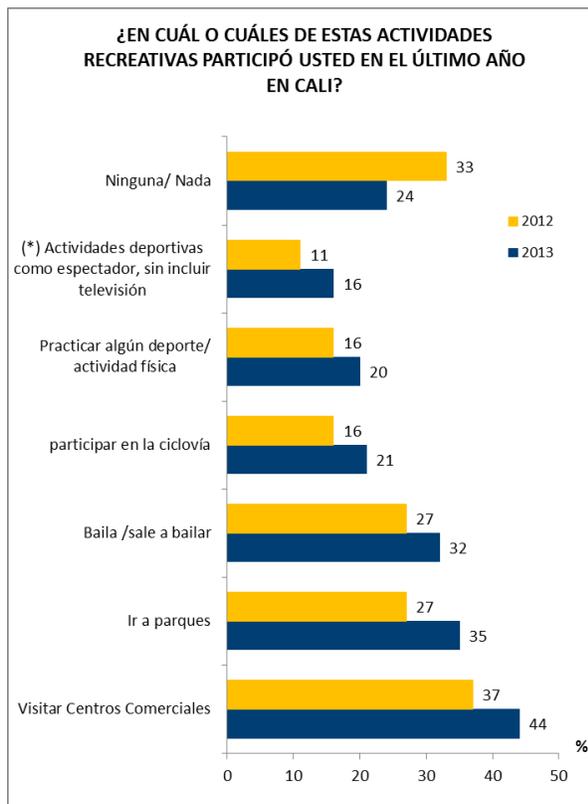


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

Entre 2012 y 2013, la participación de los caleños en al menos una de las actividades recreativas y deportivas indagadas en la encuesta de Cali Cómo Vamos, aumentó del 67% al 76%. Las más frecuentes entre los encuestados fueron visitar centros comerciales, ir a parques (35%), salir a bailar, participar en la ciclovía (21%), practicar algún deporte (20%) y asistir como espectador a eventos deportivos (16%).

La ciudad que queremos: Retos en Deporte y Recreación.

En 2013, la práctica deportiva y la ciclovía tuvieron la participación de los caleños en un 20% y 21%, respectivamente. El reto es masificar la actividad deportiva y recreativa, para contribuir al esparcimiento de las personas, con énfasis en niños y jóvenes, y la promoción de hábitos saludables en la población de Cali.

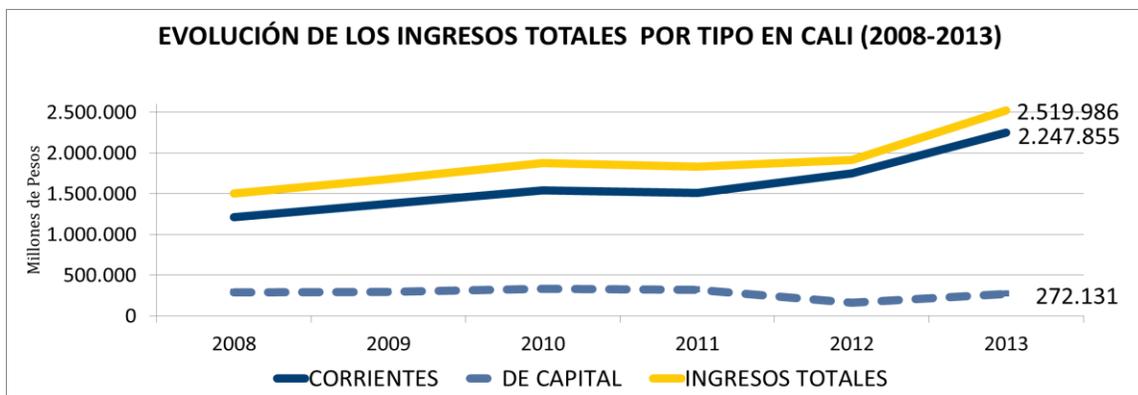


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana en Cali 2012 y 2013, del Programa Cali Cómo Vamos.

CÓMO VAMOS EN FINANZAS PÚBLICAS

Este capítulo brinda un panorama general de las finanzas del municipio, haciendo seguimiento anual a sus ingresos, gastos, inversión y deuda. Una hacienda municipal sólida, sostenible y amplia representa flujo continuo de recursos para la inversión social de los caleños.

Ingresos



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

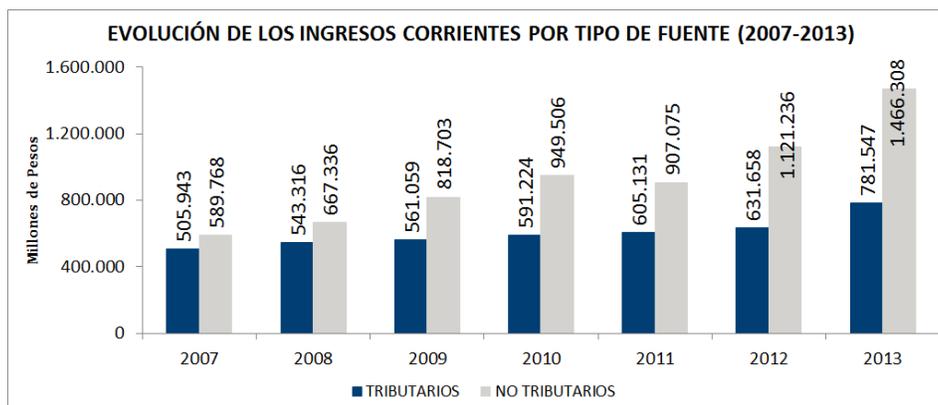
Los ingresos totales del municipio son la fuente más importante de recursos para la inversión pública y el funcionamiento del gobierno local, tanto por el grado de auto sostenibilidad que proporciona la generación de recursos propios, como por componerse de operaciones que crean o incrementan el nivel patrimonial de la administración central y las dependencias públicas.

Los ingresos totales se dividen en ingresos corrientes e ingresos de capital. Los primeros, son ingresos regulares, permanentes, sostenibles y disponibles para financiar las apropiaciones del sector público. Los ingresos de capital comprenden los ingresos obtenidos “por la venta de bienes y aportes de capital, y las transferencias de capital sin contraprestación”⁶⁸.

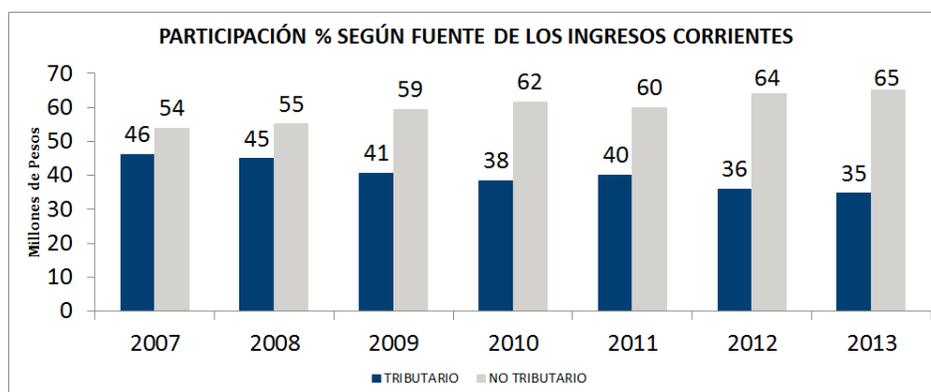
En 2013, el municipio de Cali obtuvo ingresos por un total de 2,5 billones de pesos, frente a 1,9 billones en 2012, lo que representa un incremento del 32% en el último año. De esos 2,5 billones, el 89% corresponde a ingresos corrientes y el 11% restante a ingresos de capital. Entre 2012 y 2013, no obstante, los que más crecieron fueron los recursos de capital (69%), frente a los corrientes (28%).

También se destaca que tomando los dos años de la actual administración, la participación de los ingresos corrientes (sobre el 90%) dentro del total es mayor que la registrada en los cuatro años de la Administración 2008-2011, cuando osciló entre 81% y el 82%. Ello indica que el flujo total de ingresos es ahora más continuo y disponible para la inversión y el gasto.

⁶⁸ Departamento Nacional de Planeación, Manual de Clasificación Económica del Presupuesto.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Los ingresos corrientes, a su vez, se clasifican en tributarios y no tributarios. Los ingresos tributarios “constituyen los pagos obligatorios sin contraprestación que se originan en la potestad que tiene el Estado para establecer impuestos”⁶⁹. Mientras que los no tributarios, son “las entradas con contraprestación, como los derechos, participaciones sobre los ingresos de la concesión de bienes del estado, tasas pagadas a cambio de bienes y servicios; o sin contraprestación como las multas y sanciones pecuniarias”⁷⁰.

En 2013, el municipio obtuvo ingresos corrientes por 2,3 billones de pesos, de los cuales el 35% son tributarios y el 65% son no tributarios, siendo la participación la más baja de los tributarios en los últimos años, la cual ha venido continuamente en descenso, porque vienen creciendo a un menor ritmo que los no tributarios: desde 2007 hasta 2013, los primeros crecieron 54%, frente a un 149% de los no tributarios, lo que equivale a un crecimiento promedio anual de 8% de los tributarios, frente a un 21% anual de los no tributarios.

No obstante la dependencia histórica de los ingresos no tributarios dentro de los corrientes, se destaca que en 2012 y 2013, años del presente gobierno municipal, se registraron los más altos crecimientos de los últimos seis años, especialmente en 2013 cuando los ingresos tributarios aumentaron un 24%, cuando en años anteriores solo crecía entre el 2% y el 7%. Ese incremento de los tributarios en 2013 se debe en muy buena medida al comportamiento del impuesto predial

⁶⁹ Departamento Nacional de Planeación, Manual de Clasificación Económica del Presupuesto.

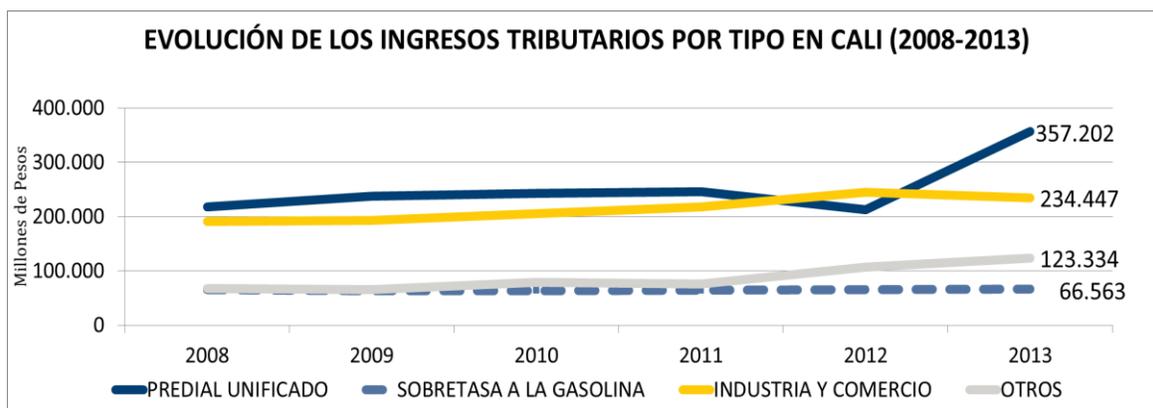
⁷⁰ Ídem anterior.

unificado, que creció 68% entre 2012 y 2013, mientras que otros rubros como la sobretasa a la gasolina y el de Industria y Comercio variaron en 1% y -4% respectivamente.

RECAUDO DE LOS PRINCIPALES IMPUESTOS Y CONTRIBUCIONES 2008-2013. EN MILLONES DE PESOS

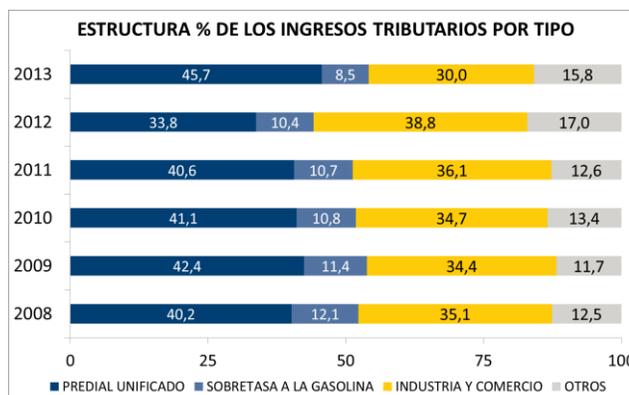
Año	Tributarios ¹	Valorización	Predial Unificado	Sobretasa a la Gasolina	Industria y Comercio	Otros
2008	543.316	360	218.260	65.971	190.955	68.129
2009	561.059	85.102	238.157	63.983	193.205	65.715
2010	591.224	112.158	242.851	63.878	205.381	79.113
2011	605.131	86.319	245.791	64.545	218.373	76.423
Total Administración Ospina	2.300.730	283.938	945.058	258.378	807.914	289.380
2012	631.658	122.619	213.185	65.891	245.046	107.536
2013	781.547	122.987	357.202	66.563	234.447	123.334
Total Administración Guerrero	1.413.205	245.606	570.387	132.454	479.493	230.870

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

Este comportamiento del impuesto predial unificado es resultado de medidas como la actualización catastral emprendida por la Administración Municipal en 2013, la cual no se hacía desde 2004. Dicho proceso comenzó en 2012 con las comunas 2, 4 y 17 y en el 2013 continuó con las demás⁷¹.

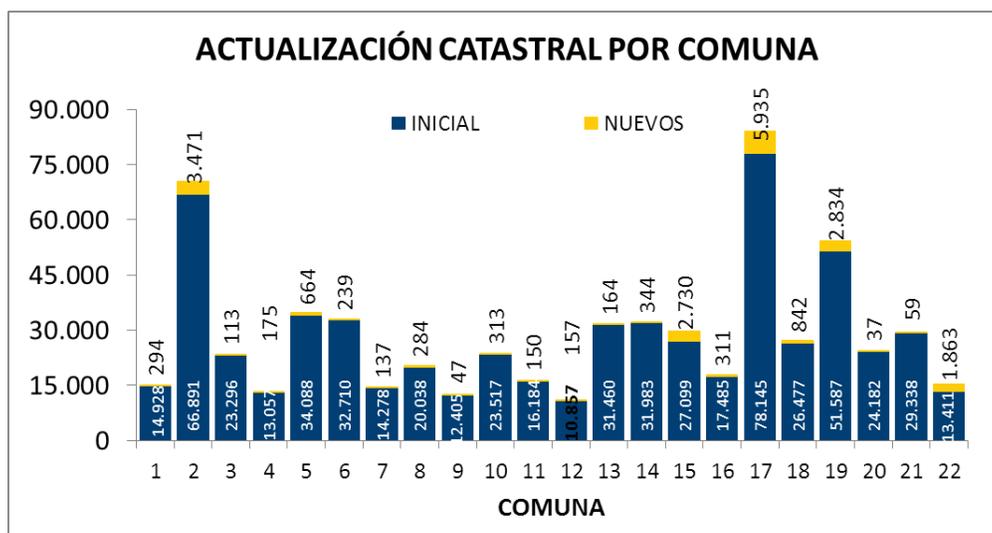


Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal. Cálculos CCV

Entre los principales resultados de la actualización en 2013, se destaca la identificación de 11.582 nuevos predios, la mayoría de ellos residenciales, aumentando con ello los contribuyentes a las finanzas municipales y por ello el potencial de recaudo de ingresos tributarios. La mayor

⁷¹ www.elpais.com.co, enero 4 de 2014.

cantidad de predios nuevos se encontraron en las comunas 15, 19 y 22. Las comunas 2, 4 y 17, fueron actualizadas en 2012, aportando mayor número de predios nuevos que las de mayor aporte en 2013.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.
Incluyen las comunas actualizadas en 2012: 2, 4 y 17.

Así mismo, el proceso de actualización en 2013 dejó que a “432.819 predios ubicados en las 19 comunas les subió el avalúo catastral, mientras que a 17.840 les bajó. (...) Todos estos cambios representan un mayor valor del avalúo catastral de todos los predios de las 19 comunas. El año pasado este ascendía a \$16,53 billones. Con la actualización quedó en \$30,99 billones, un incremento del 87%”⁷².

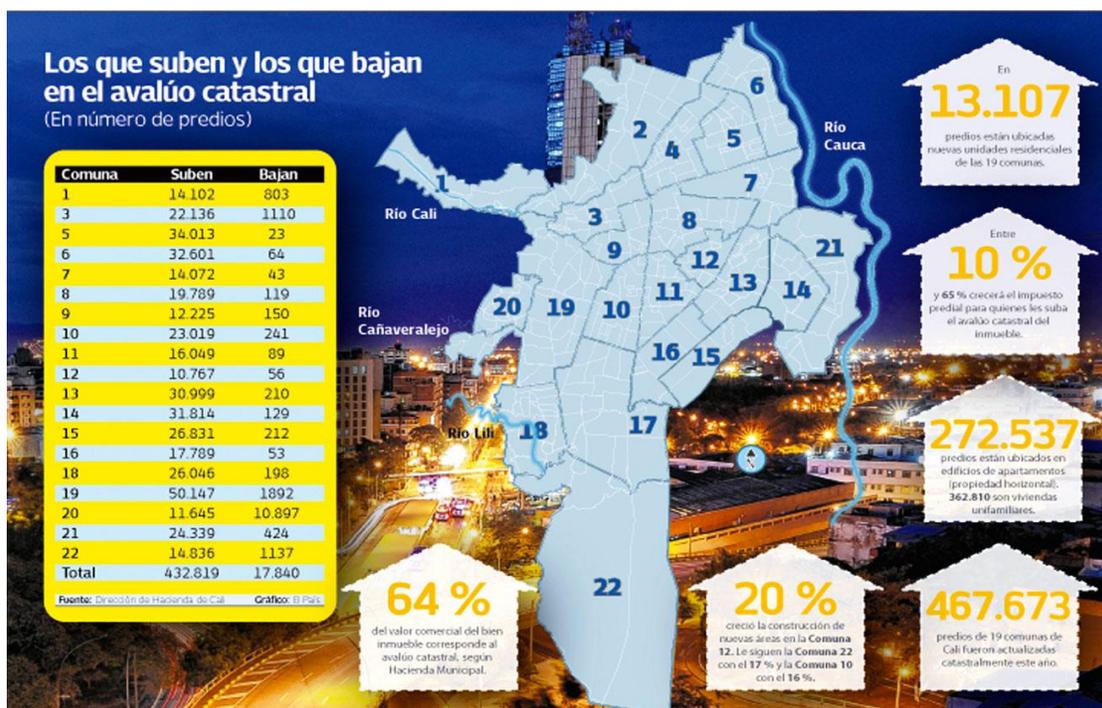
Teniendo en cuenta el aumento de 11.582 predios sujetos a pago de impuesto predial y el aumento del avalúo comercial (oscila entre el 19% y 65% dependiendo del avalúo) a 432.819, se esperaba que los ingresos tributarios comenzaran a crecer notoriamente, y deberán seguir creciendo en los próximos años al mejorarse la cultura de pago entre los caleños. De hecho, el porcentaje de predios que pagan oportunamente el impuesto predial, creció del 48,6% al 69% entre 2012 y 2013. Por ello se destaca también la estrategia de Hacienda Municipal de realizar de manera gradual el aumento del impuesto predial a los predios que se valorizaron con la actualización.

ACTUALIZACIÓN CATASTRAL, TIPO DE USO, 2013

USO PRINCIPAL	INICIAL	NUEVOS	TOTAL
ADMINISTRATIVO	289	1	290
CEMENTERIO	2		2
CLUB_PRIVADO	11		11
COMERCIAL	26.726	694	27.420
CULTO_RELIG	600		600
CULTURAL	58		58
DEPOSITO	3.912	735	4.647
ED_PARQUEADERO	671		671
EDUCACIONAL	1.550	3	1.553
GARAJE	34.036	2.215	36.251
GRANDES_CD	6		6
INDUSTRIAL	2.151	4	2.155
LOTE	48.139	320	48.459
MIXTO	1.060	5	1.065
RECREACIONAL	52		52
RESIDENCIAL	335.648	7.604	343.252
SALUD	412	1	413
TOTAL	455.323	11.582	466.905

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal. No incluye comunas 2, 4, y 7, actualizadas en 2012.

⁷² <http://www.elpais.com.co/elpais/cali/noticias/432819-predios-cali-les-subio-avaluo-catastral> Enero 19 de 2014.



Fuente: <http://www.elpais.com.co/elpais/cali/noticias/432819-predios-cali-les-subio-avaluo-catastral>
Enero 19 de 2014. Gráfico: El País.

ACTUALIZACIÓN CATASTRAL POR TIPO DE USO, 2012-2013

USO PRINCIPAL	INICIAL	NUEVOS	TOTAL
ADMINISTRATIVO	341	2	343
CEMENTERIO	2	0	2
CLUB_PRIVADO	15	0	15
COMERCIAL	37.642	1.459	39.101
CULTO_RELIG	695	0	695
CULTURAL	72	0	72
DEPOSITO	9.042	1.471	10.513
ED_PARQUEADERO	696	0	696
EDUCACIONAL	1.829	3	1.832
GARAJE	81.269	5.196	86.465
GRANDES_CD	6	0	6
INDUSTRIAL	3.013	4	3.017
LOTE	52.631	1.469	54.100
MIXTO	1.255	5	1.260
RECREACIONAL	63	0	63
RESIDENCIAL	424.315	11.552	435.867
SALUD	530	2	532
TOTAL	613.416	21.163	634.579

Fuente: Departamento de Hacienda Municipal. Incluye comunas 2, 4, y 7 actualizadas en 2012.

Otros logros de Hacienda Municipal en materia tributaria, 2013

El mejoramiento de los ingresos tributarios en el último año se debe entre otros aspectos, tanto a haber facilitado los medios y las condiciones para el pago de los impuestos y sus intereses por mora, promoviendo la cultura tributaria, como también, según Hacienda Municipal, al ejercicio de la autonomía tributaria durante todo el año, luego de la recuperación de la gestión de impuestos que antes ejercía el consorcio privado Sicali. A continuación, algunas de las principales gestiones de hacienda en 2013 que mejoraron el desempeño en la generación de recursos municipales, además de la actualización catastral:

- “Aprobación del Acuerdo 346 de 2013 el cual contenía las condiciones especiales para el pago de impuestos contenidos en la ley 1607 de 2012 (denominado “*papayazo tributario*”), el cual *permitió descuentos del 80% en los intereses de mora y las sanciones*, para aquellos contribuyentes que cancelaran el total del capital de obligaciones correspondientes a los periodos gravables 2010 y anteriores hasta el 26 de septiembre de 2013; *o descuento del 50% en los intereses de mora y las sanciones si suscribía un acuerdo de pago sobre el total de la obligación principal más los intereses y las sanciones correspondientes a los periodos gravables 2010 y anteriores*, pago que debía realizarse en cuotas mensuales hasta el 26 de junio de 2014.

- En el 2013, primer año completo en el que el municipio tiene la autonomía tributaria, se superó la dinámica vegetativa que traían los ingresos tributarios, en términos reales y descontando *el alumbrado público recaudado por Emcali (el cual se incorporó en el presupuesto a partir del 2013)* se tiene un crecimiento real de 15,47%, el segundo crecimiento más alto en los últimos 13 años en el municipio, pero el mejor si se tiene en cuenta que el 2003 es producto de una base tributaria que había caído 5,15% en términos reales en 2002, dado el cambio en el recaudo del ICA.

- Adicionalmente, *la recuperación de la autonomía tributaria permitió que se logran ahorros en costos para el 2013 por aproximadamente \$5.000 millones de pesos*. En el mediano plazo el ahorro anual se estima en \$8.000 millones anuales, sin afectar la proyección de ingresos. En cifras preliminares (solo contando el recaudo de predial e ICA) al considerar el retorno de cada peso \$ empleado en la gestión tributaria de 2012 (cuando la UT SICALI operó durante 10 meses) contra el 2013, el recaudo por cada peso gastado aumenta de \$31,4 a \$55, un crecimiento del 55% en eficiencia

- En servicios al contribuyente, se destaca la implementación de la declaración electrónica de ICA y Reteica de manera obligatoria a partir de noviembre de 2013.

- Desde octubre de 2013 es posible realizar la consulta y descargue de paz y salvos para impuesto predial por la página web⁷³.

En suma, el balance del recaudo de los diferentes ingresos es positivo entre los años 2012 y 2013, y así como el balance entre la actual administración y la anterior, como se observa a continuación:

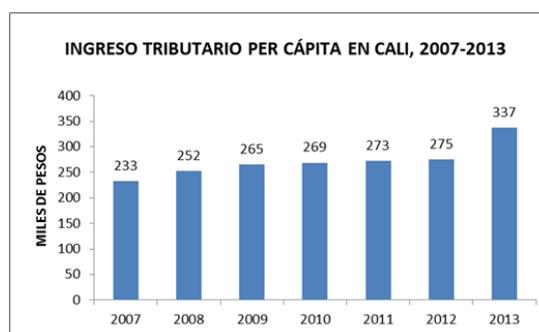
⁷³ Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

INGRESOS TOTALES 2008-2013, EN MILLONES DE \$

INGRESOS	CORRIENTES	TRIBUTARIOS	NO TRIBUTARIOS	DE CAPITAL	INGRESOS TOTALES
2008	1.210.652	543.316	667.336	290.846	1.501.498
2009	1.379.762	561.059	818.703	298.947	1.678.709
2010	1.540.730	591.224	949.506	334.020	1.874.750
2011	1.512.207	605.131	907.075	323.530	1.835.737
Total Administración Ospina	5.643.350	2.300.730	3.342.620	1.247.342	6.890.692
2012	1.752.894	631.658	1.121.236	161.178	1.914.072
2013	2.247.855	781.547	1.466.308	272.131	2.519.986
Total Administración Guerrero	4.000.749	1.413.205	2.587.544	433.309	4.434.058

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

Todo lo anterior ha contribuido a que el ingreso tributario per cápita pasara de \$275 mil a \$337 mil en el último año. Desde 2013 se incorporan al presupuesto los recursos del Alumbrado Público que recauda EMCALI. Excluyéndolos, el recaudo tributario per cápita es de \$320.517, pero de todas maneras sigue siendo muy superior los de 2011 y 2012, por lo cual la tendencia de recaudo sigue siendo positiva.

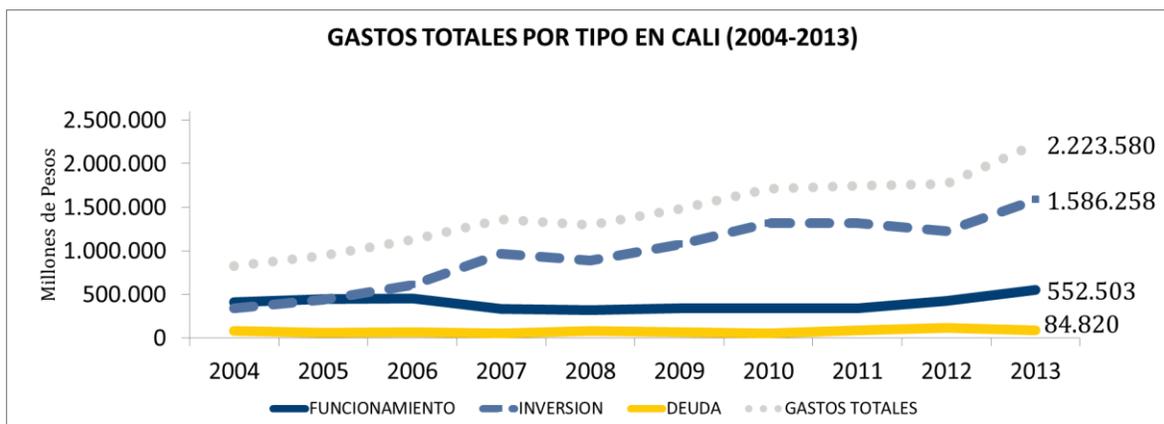


Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

Gastos

Los gastos totales del municipio en 2013, fueron de 2,22 billones de pesos, de los cuales 71% correspondió a inversión, 25% a funcionamiento y 4% al servicio de la deuda. Es importante mencionar que desde 2004 la participación de la deuda en el gasto total de 2013 es una de las más bajas históricamente y reporta una participación menor que en 2012, cuando era del 6%. Así mismo, incrementaron su participación entre 2012 y 2013, los gastos de funcionamiento del 24% al 25% y la inversión del 69% al 71%.

Por otro lado, y de acuerdo a lo anterior, se observa que los gastos por servicio de la deuda bajaron un 25% entre 2012 y 2013, la inversión aumentó un 29%, al igual que los gastos de funcionamiento. En general, los gastos totales se incrementaron un 26%.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

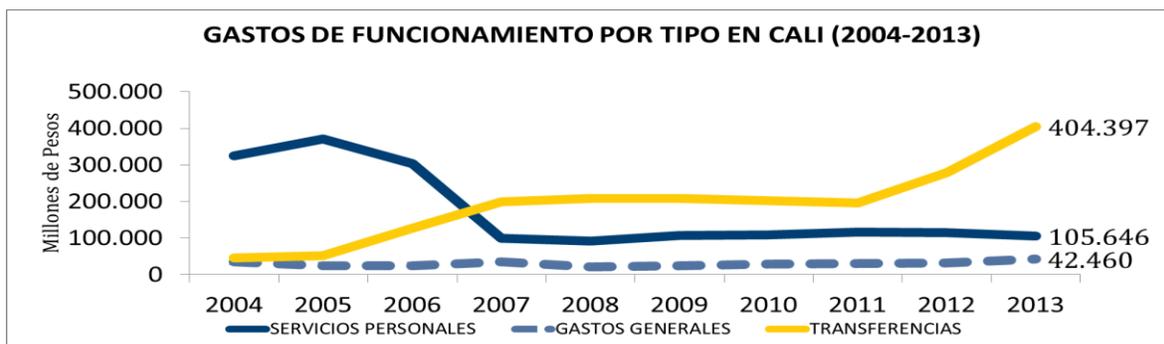
GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO POR TIPO, 2004-2013 (MILLONES DE PESOS)

AÑO	FUNCIONAMIENTO	INVERSION	SERVICIO DE LA DEUDA	GASTOS TOTALES
2004	409.819	339.342	79.896	829.057
2005	447.223	438.788	57.114	943.126
2006	456.412	608.336	63.387	1.128.135
2007	334.370	968.472	55.923	1.358.765
TOTAL ADM. SALCEDO	1.647.823	2.354.939	256.321	4.259.083
2008	322.427	889.253	83.120	1.294.800
2009	340.499	1.071.569	69.428	1.481.496
2010	340.395	1.314.212	53.891	1.708.497
2011	342.118	1.320.321	85.696	1.748.135
TOTAL ADM. OSPINA	1.345.439	4.595.356	292.135	6.232.929
2012	426.754	1.226.852	113.578	1.767.184
2013	552.503	1.586.258	84.820	2.223.580
TOTAL ADM. GUERRERO	979.257	2.813.110	198.398	3.990.764

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Los gastos de funcionamiento, por su parte, se clasifican en gastos generales, servicios personales y transferencias a entidades del municipio. Los gastos de funcionamiento aumentaron 29% entre 2012 y 2013, principalmente por el incremento del 45% en las transferencias. Así mismo, aumentó el 31% el monto de gastos generales, mientras que los servicios personales se redujeron un 9%.

En cuanto a la participación de los distintos tipos de gastos de funcionamiento en el total de 2013, las transferencias aportan el 73%, los servicios personales el 19% y los gastos generales un 8%.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DEL MUNICIPIO POR TIPO, 2004-2013

AÑO	SERVICIOS PERSONALES	GASTOS GENERALES	TRANSFERENCIAS	TOTAL GASTOS FUNCIONAMIENTO
2004	325.033	34.771	46.014	405.819
2005	371.238	24.717	51.267	447.221
2006	304.014	25.167	127.231	456.412
2007	99.347	35.573	199.450	334.370
TOTAL ADM. SALCEDO	1.099.632	120.228	423.962	1.643.822
2008	92.338	21.323	208.765	322.427
2009	106.620	25.019	208.861	340.499
2010	109.215	28.350	202.830	340.395
2011	115.958	30.787	195.372	342.118
TOTAL ADM. OSPINA	424.131	105.479	815.828	1.345.439
2012	115.518	32.497	278.739	426.754
2013	105.646	42.460	404.397	552.503
TOTAL 2012-2013	221.164	74.957	683.136	979.257

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Inversión

La inversión ejecutada por las distintas dependencias de la administración municipal ascendió a 1,59 billones de pesos en el año 2013, 29% más que el año pasado. Las dependencias que participan con mayor importancia en el total de inversión ejecutada fueron Educación (33,5%), Salud (29,9%), Infraestructura (12,8%), Planeación (5,2%) y Deporte y Recreación (5%). Todas las demás participan con menos del 3% la inversión ejecutada.

Entre esas entidades con más peso en la inversión total de 2013, se destaca el incremento del 42% en la inversión ejecutada en Salud, 15% en educación, 4% en Infraestructura y 184% en Planeación.

Por otro lado, entre las dependencias con menor participación, también hubo variaciones importantes frente a sus propios montos de inversión en 2012, como es el caso de Dagma (93%), Hacienda (104%) y Vivienda (87%). Solamente Control Interno presentó un descenso en la inversión ejecutada (-2%).

Finalmente, se observa que la participación de algunas dependencias ha cambiado entre una administración y otra. Así pues, comparando los períodos de gobierno 2008-2011 y lo corrido de 2012-2013, ganaron participación: Salud, Planeación, Deporte, Tránsito, Hacienda y Cultura. Y han perdido participación, hasta ahora: Educación, Infraestructura, Dagma, Gobierno, Vivienda, Desarrollo Territorial, entre otras.

INVERSIÓN EJECUTADA POR DEPENDENCIAS 2008-2013, EN MILLONES DE \$

DEPENDENCIA	2008-2011	2012	2013	PART % 2008-2011	PART % 2012	PART % 2013	PART % 2012-2013
SECRETARÍA EDUCACIÓN	1.790.215	461.870	532.167	39,0	37,6	33,5	35,3%
SECRETARÍA SALUD	987.506	334.961	474.490	21,5	27,3	29,9	28,8%
INFRAESTRUCTURA	784.452	194.966	203.024	17,1	15,9	12,8	14,1%
PLANEACIÓN MUNICIPAL	126.699	28.843	81.815	2,8	2,4	5,2	3,9%
DEPORTE Y RECREACIÓN	174.170	65.757	80.088	3,8	5,4	5,0	5,2%
CULTURA Y TURISMO	114.229	27.314	44.593	2,5	2,2	2,8	2,6%
DAGMA	110.913	20.666	39.828	2,4	1,7	2,5	2,2%
GOBIERNO	144.462	28.953	35.171	3,1	2,4	2,2	2,3%
TRÁNSITO Y TRANSPORTE	71.625	22.833	30.804	1,6	1,9	1,9	1,9%
HACIENDA MUNICIPAL	32.105	9.956	20.273	0,7	0,8	1,3	1,1%
SECRETARÍA VIVIENDA	77.231	7.241	13.524	1,7	0,6	0,9	0,7%
DESARROLLO TERRITORIAL	64.438	10.922	12.338	1,4	0,9	0,8	0,8%
SECRETARÍA GENERAL	81.877	7.105	11.566	1,8	0,6	0,7	0,7%
DESARROLLO ADMINISTRATIVO	29.540	2.544	3.299	0,6	0,2	0,2	0,2%
DIRECCIÓN JURÍDICA	3.208	1.362	1.611	0,1	0,1	0,1	0,1%
CONTROL DISCIPLINARIO	2.427	713	835	0,1	0,1	0,1	0,1%
CONTROL INTERNO	259	846	830	0,0	0,1	0,1	0,1%
TOTAL	4.595.356	1.226.852	1.586.258	100,0	100,0	100,0	100,0%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

¿En qué sectores invierten más las Alcaldías de las principales ciudades de Colombia?
Además de la información suministrada por los departamentos y secretarías de hacienda de cada ciudad, la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, RCCCV, consultó la información del *Formulario Único Territorial -FUT-* de la Contaduría General de la República donde es posible obtener información relacionada con los gastos de inversión de los municipios del país por sectores del desarrollo, que, a su vez, permite una comparación entre ellos.

GASTO DE INVERSIÓN POR SECTORES, 2013. PARTICIPACIÓN % EN EL TOTAL DE INVERSIÓN EJECUTADA

SECTOR	CIUDAD											
	B/QUILLA	BOGOTA	B/MANGA	CALI	C/GENA	IBAGUE	M/ZALES	MEDELLIN	PEREIRA	V/DUPAR	YUMBO	
AGROPECUARIO	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	0,3%	0,4%	0,1%	0,0%	0,01%	0,5%	
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO (SIN INCLUIR PROYECTOS DE VIS)	3,9%	2,0%	2,8%	5,0%	5,2%	2,4%	2,1%	4,2%	0,9%	2,0%	18,6%	
AMBIENTAL	4,2%	0,9%	0,1%	1,7%	4,1%	1,4%	0,7%	1,5%	1,1%	0,0%	1,1%	
ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES - PROMOCIÓN SOCIAL	3,5%	8,3%	3,5%	1,7%	3,7%	1,5%	1,3%	7,4%	1,6%	0,9%	4,9%	
CENTROS DE RECLUSIÓN	0,2%	0,03%	0,0%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	
CULTURA	1,0%	1,6%	1,6%	2,6%	0,4%	1,3%	1,5%	2,8%	1,8%	0,5%	2,2%	
DEPORTE Y RECREACIÓN	0,5%	1,0%	0,1%	3,5%	1,1%	5,3%	2,1%	4,2%	1,1%	0,5%	3,0%	
DESARROLLO COMUNITARIO	0,5%	0,1%	0,1%	0,6%	0,1%	0,1%	0,4%	1,3%	0,6%	0,01%	0,1%	
EDUCACIÓN	26,5%	30,5%	28,9%	33,7%	44,2%	44,1%	43,0%	25,9%	37,6%	48,1%	16,5%	
EQUIPAMIENTO	3,2%	1,9%	3,2%	0,9%	1,5%	0,5%	1,6%	3,9%	5,5%	1,8%	1,9%	
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	7,9%	5,9%	3,5%	2,8%	2,3%	3,6%	2,5%	5,3%	2,5%	1,2%	3,7%	
GASTOS ESPECÍFICOS DE REGALÍAS Y COMPENSACIONES	0,0%	0,0%	0,0%	0,03%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	
JUSTICIA Y SEGURIDAD	1,8%	1,7%	2,4%	1,0%	0,7%	2,1%	1,9%	4,2%	0,7%	0,5%	2,4%	
PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES	0,7%	3,1%	2,6%	1,0%	2,4%	1,1%	1,3%	0,7%	1,2%	0,0%	4,2%	
PROMOCIÓN DEL DESARROLLO	1,3%	7,8%	1,5%	0,2%	0,5%	0,9%	1,2%	3,2%	8,9%	0,4%	1,6%	
SALUD	26,6%	18,8%	18,3%	29,7%	30,9%	29,0%	24,2%	16,0%	23,9%	36,1%	22,6%	
SERVICIOS PÚBLICOS DIFERENTES A ACUEDUCTO ALCANTARILLADO Y ASEO (SIN INCLUIR PROYECTOS DE VIS)	2,2%	0,03%	5,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	1,9%	0,0%	3,9%	0,0%	
TRANSPORTE	15,8%	12,4%	23,3%	14,6%	1,9%	6,1%	15,2%	12,3%	11,7%	3,0%	8,1%	
VIVIENDA	0,2%	3,8%	2,5%	0,8%	0,8%	0,3%	0,4%	4,9%	0,8%	1,1%	8,6%	
TOTAL	100%											

Fuente: RCCCV con base en gastos de inversión del FUT (Formato Único Territorial), sistema de información de la Contaduría General de la República.

Comparando cómo los municipios y distritos invirtieron sus recursos en 2013, podemos observar que hay sectores que son priorizados en algunas ciudades y subordinados en otras, por ejemplo, *la educación es la primera prioridad para la mayoría de ciudades, excepto Yumbo y Barranquilla que en cambio priorizan el sector salud.*

Al comparar la participación que le da cada ciudad a cada sector encontramos, que *la ciudad que mayor participación de inversión le da a los sectores Educación (48,1%) y Salud (36,1%) es Valledupar, la ciudad que mayor participación le da al sector Transporte es Bucaramanga (23,3%), la ciudad que mayor participación le da al sector Vivienda es Yumbo (8,6%), y la ciudad que mayor participación le ha dado a los sectores Justicia y Seguridad (4,2%), Desarrollo Comunitario (1,3%), Cultura (2,8%) y Deporte y Recreación (4,2%) es Medellín, y Bogotá es la ciudad que mayor participación le da al sector Atención Grupos Vulnerables (8,3%).*

Cali, por su parte, no tiene la mayor destinación porcentual de su inversión en ningún sector, entre las ciudades evaluadas por los Programas Cómo Vamos, pero se destaca entre las demás como una de las que mayor proporción de recursos destina en los sectores de Salud (29,7%), Ambiente (1,7%), Desarrollo Comunitario (0,6%), Agua Potable y Saneamiento (5%), Centros de Reclusión (0,1%) y Cultura (2,6%).

GASTO DE INVERSIÓN POR SECTORES⁷⁴, 2013. MILLONES DE PESOS

SECTOR	CIUDAD										
	B/QUILLA	BOGOTA	B/MANGA	CALI	C/GENA	IBAGUÉ	M/ZALES	MEDELLÍN	PEREIRA	V/DUPAR	YUMBO
AGROPECUARIO	0	0	0	394	903	1.231	1.202	4.686	0	40	527
AGUA POTABLE Y SAN.O BÁSICO (SIN INCLUIR PROYECTOS DE VIS)	60.890	179.080	15.297	77.930	49.388	9.438	6.006	151.355	3.772	8.567	20.525
AMBIENTAL	64.573	82.466	723	26.985	38.929	5.675	2.081	54.399	4.419	213	1.213
ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES - PROMOCIÓN SOCIAL	53.787	741.483	18.689	26.767	34.486	5.887	3.772	268.256	6.762	3.787	5.391
CENTROS DE RECLUSIÓN	2.663	2.602	0	1.194	526	0	96	1.497	0	213	0
CULTURA	16.248	146.478	8.455	40.037	3.660	5.298	4.171	99.931	7.369	1.977	2.412
DEPORTE Y RECREACIÓN	8.409	86.138	447	54.589	10.775	20.772	5.821	152.439	4.501	1.998	3.356
DESARROLLO COMUNITARIO	7.280	10.670	692	9.408	1.290	577	1.271	46.463	2.454	58	96
EDUCACIÓN	410.832	2.729.529	156.295	521.580	417.976	173.739	121.959	935.543	154.321	209.963	18.142
EQUIPAMIENTO	49.016	167.874	17.107	13.505	13.951	1.839	4.578	140.266	22.530	7.819	2.087
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	122.639	530.763	19.089	43.856	22.069	14.180	7.208	192.549	10.081	5.452	4.126
GASTOS ESPECÍFICOS DE REGALÍAS Y COMPENSACIONES	0	0	0	525	0	0	0	0	0	0	0
JUSTICIA Y SEGURIDAD	28.001	156.158	13.184	16.099	6.251	8.182	5.393	151.137	3.074	2.084	2.693
PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES	10.859	273.710	14.061	14.744	22.219	4.191	3.814	24.149	4.855	0	4.630
PROMOCIÓN DEL DESARROLLO	20.548	699.144	8.189	2.575	4.383	3.695	3.434	117.019	36.487	1.730	1.740
SALUD	412.016	1.683.683	99.116	460.124	292.316	114.551	68.603	577.788	98.123	157.676	24.879
SERVICIOS PÚBLICOS DIFERENTES A A&A Y ASEO (SIN INCLUIR PROJ. DE VIS)	34.009	2.312	29.793	0	0	0	200	69.445	0	16.912	0
TRANSPORTE	244.201	1.105.022	125.803	225.958	18.308	24.071	43.205	443.082	47.950	13.263	8.936
VIVIENDA	2.390	340.853	13.281	11.805	7.277	1.036	1.078	178.337	3.478	4.963	9.443
TOTAL	1.548.359	8.937.966	540.222	1.548.073	944.707	394.361	283.892	3.608.340	410.176	436.715	110.194

Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT (Formato Único Territorial), sistema de información de la Contaduría General de la República.

Cuando analizamos el total de millones ejecutados en inversión en cada ciudad podemos observar que es muy variable de ciudad a ciudad, más allá de las diferencias en el total de habitantes, esto muestra que las finanzas públicas de cada ciudad tiene sus especificidades, tanto por prioridades como por capacidad de inversión. Por ejemplo, la inversión de Bogotá (8,9 billones) es casi 6 veces la inversión total de Cali (1,5 billones) mientras la población de Bogotá es tan solo 3,3 veces la población de Cali, y la inversión de Medellín (3,6 billones) es 2,3 veces la inversión de Cali, ciudades que tienen una diferencia del total de población cercana a tan solo 100 mil habitantes. Este análisis lo profundizaremos más adelante cuando analicemos la inversión per cápita.

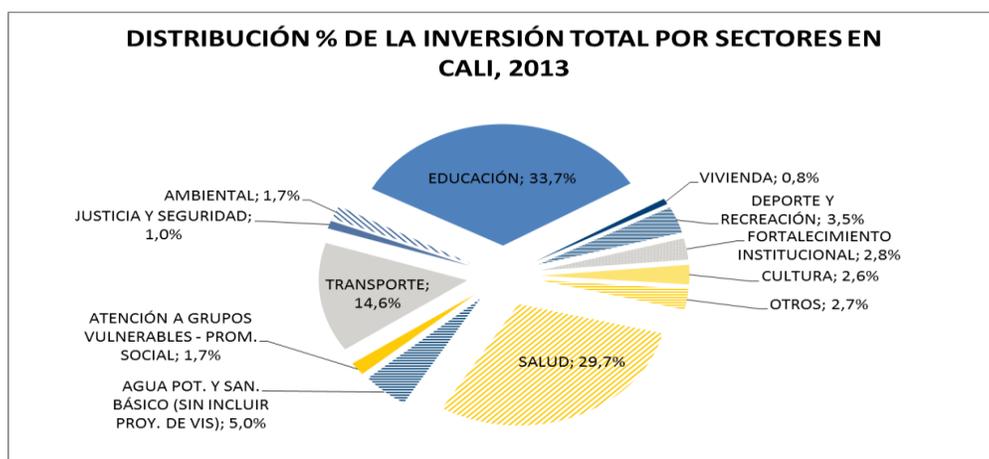
Entre 2008 y 2013 el gasto total de inversión ejecutado en Cali ha aumentado en un 74% pasado de 0,8 billones a 1,5 billones. Aunque la inversión total ha aumentado, ha tenido un efecto redistribuido en las participaciones a través de los años, habiendo sectores donde la inversión ha variado a una tasa mayor, igual o menor a dicho aumento del 74% del total. Por ejemplo, la inversión en educación ha aumentado en un 49%, Seguridad y Justicia ha aumentado en un 643% y vivienda en cambio disminuyó en un 6,43%.

⁷⁴ Cabe aclarar que las tablas basadas en información de la FUT están discriminadas por sectores y las tablas basadas en información de Hacienda Municipal de Cali están discriminadas por dependencias.

INVERSIÓN EJECUTADA DEL MUNICIPIO DE CALI, POR SECTORES, EN MILLONES DE PESOS

SECTOR	2008	2009	2010	2011	2012	2013
AGROPECUARIO	0	1.468	1.212	613	862	394
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO (SIN INCLUIR PROY. DE VIS)	36.378	32.295	19.270	40.685	33.067	77.930
AMBIENTAL	18.874	25.751	18.538	26.682	5.590	26.985
ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES - PROMOCIÓN SOCIAL	20	23.917	21.838	17.708	12.655	26.767
CENTROS DE RECLUSIÓN	15.017	1.196	0	0	85	1.194
CULTURA	25.300	29.402	30.235	23.615	26.149	40.037
DEPORTE Y RECREACIÓN	36.294	39.636	40.084	55.428	62.907	54.589
DESARROLLO COMUNITARIO	12.302	14.182	27.815	23.765	5.396	9.408
EDUCACIÓN	349.193	415.225	482.293	511.884	459.688	521.580
EQUIPAMIENTO	976	17.841	13.193	9.561	9.626	13.505
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	36.611	28.431	35.246	31.764	26.913	43.856
GASTOS ESPECÍFICOS DE REGALÍAS Y COMPENSACIONES	0	4	0	0	0	525
JUSTICIA Y SEGURIDAD	2.168	25.566	21.763	22.358	14.692	16.099
PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES	10.945	13.460	15.329	18.535	11.407	14.744
PROMOCIÓN DEL DESARROLLO	879	2.179	2.263	3.011	883	2.575
SALUD	208.820	233.674	235.029	255.581	330.670	460.124
SERVICIOS PÚBLICOS DIFERENTES A A&A Y ASEO (SIN INCLUIR PROY. DE VIS)	0	0	0	0	92	0
TRANSPORTE	117.123	130.928	329.965	233.549	199.199	225.958
VIVIENDA	18.352	12.231	20.139	12.619	5.174	11.805
TOTAL	889.252	1.047.388	1.314.212	1.287.357	1.205.055	1.548.073

Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT (Formato Único Territorial), sistema de información de la Contaduría General de la República



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT (Formato Único Territorial), sistema de información de la Contaduría General de la República

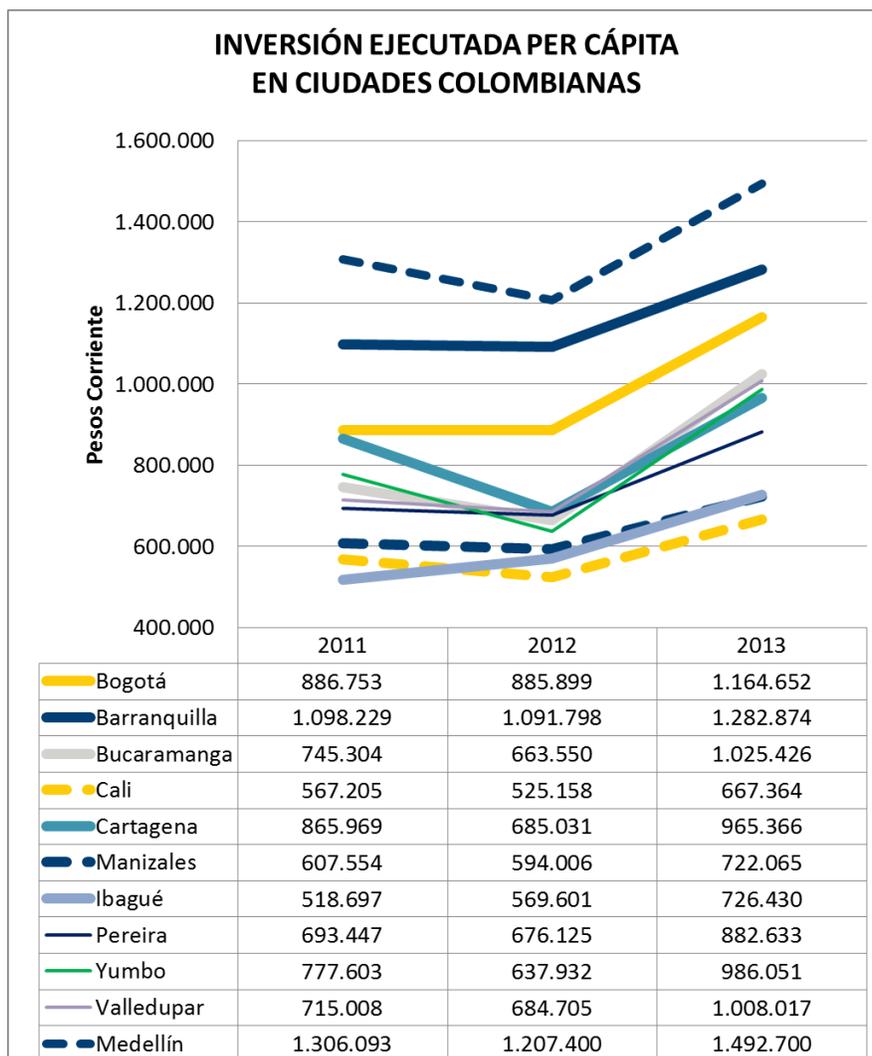
Para Cali, los sectores con mayor participación del total de gasto de inversión fueron Educación, con una participación del 33,7%, aproximadamente 0,52 billones de pesos, seguido del sector Salud con una participación del 29,7%, cerca de 0,46 billones de pesos y Transporte con una participación del 14,6%, aproximadamente, 0,22 billones de pesos. Es decir, en Cali se invierte el 78% del total de gasto en inversión en Salud, Educación y Transporte y el otro 22% distribuido así: Agua Potable y saneamiento (5,0%), Deporte y Recreación (3,5%), Fortalecimiento institucional (2,8%), Cultura (2,6%), Ambiental (1,7%), Atención a Grupos Vulnerables (1,7%), Justicia y Seguridad (1,0%), Vivienda (0,8%) y otros (2,7%).

INVERSIÓN PER CÁPITA, POR SECTORES-CIUDADES RCCV

SECTOR	B/QUILLA	BOGOTÁ	B/MANGA	CALI	C/GENA	IBAGUÉ	M/ZALES	MEDELLÍN	PEREIRA	V/DUPAR	YUMBO
AGROPECUARIO	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 170	\$ 922	\$ 2.267	\$ 3.057	\$ 1.939	\$ 0	\$ 92	\$ 4.717
AGUA POTABLE Y SAN.O BÁSICO (SIN INCLUIR PROYECTOS DE VIS)	\$ 50.450	\$ 23.335	\$ 29.037	\$ 33.595	\$ 50.468	\$ 17.385	\$ 15.275	\$ 62.613	\$ 8.117	\$ 19.773	\$ 183.664
AMBIENTAL	\$ 53.501	\$ 10.746	\$ 1.372	\$ 11.633	\$ 39.780	\$ 10.453	\$ 5.293	\$ 22.504	\$ 9.508	\$ 492	\$ 10.852
ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES - PROMOCIÓN SOCIAL	\$ 44.564	\$ 96.618	\$ 35.475	\$ 11.539	\$ 35.240	\$ 10.843	\$ 9.594	\$ 110.972	\$ 14.552	\$ 8.742	\$ 48.236
CENTROS DE RECLUSIÓN	\$ 2.207	\$ 339	\$ 0	\$ 515	\$ 538	\$ 0	\$ 245	\$ 619	\$ 0	\$ 492	\$ 0
CULTURA	\$ 13.462	\$ 19.087	\$ 16.050	\$ 17.259	\$ 3.741	\$ 9.759	\$ 10.609	\$ 41.339	\$ 15.857	\$ 4.564	\$ 21.579
DEPORTE Y RECREACIÓN	\$ 6.967	\$ 11.224	\$ 848	\$ 23.533	\$ 11.010	\$ 38.262	\$ 14.805	\$ 63.061	\$ 9.685	\$ 4.611	\$ 30.029
DESARROLLO COMUNITARIO	\$ 6.032	\$ 1.390	\$ 1.314	\$ 4.056	\$ 1.319	\$ 1.062	\$ 3.233	\$ 19.221	\$ 5.280	\$ 133	\$ 856
EDUCACIÓN	\$ 340.390	\$ 355.668	\$ 296.672	\$ 224.850	\$ 427.116	\$ 320.034	\$ 310.197	\$ 387.016	\$ 332.075	\$ 484.633	\$ 162.343
EQUIPAMIENTO	\$ 40.611	\$ 21.875	\$ 32.471	\$ 5.822	\$ 14.256	\$ 3.388	\$ 11.643	\$ 58.025	\$ 48.480	\$ 18.047	\$ 18.671
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	\$ 101.611	\$ 69.161	\$ 36.235	\$ 18.906	\$ 22.552	\$ 26.121	\$ 18.334	\$ 79.654	\$ 21.693	\$ 12.585	\$ 36.922
GASTOS ESPECÍFICOS DE REGALÍAS Y COMPENSACIONES	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 226	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 0
JUSTICIA Y SEGURIDAD	\$ 23.200	\$ 20.348	\$ 25.025	\$ 6.940	\$ 6.388	\$ 15.072	\$ 13.716	\$ 62.523	\$ 6.616	\$ 4.810	\$ 24.099
PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES	\$ 8.997	\$ 35.665	\$ 26.690	\$ 6.356	\$ 22.704	\$ 7.720	\$ 9.701	\$ 9.990	\$ 10.446	\$ 0	\$ 41.429
PROMOCIÓN DEL DESARROLLO	\$ 17.025	\$ 91.101	\$ 15.544	\$ 1.110	\$ 4.479	\$ 6.807	\$ 8.734	\$ 48.409	\$ 78.514	\$ 3.993	\$ 15.567
SALUD	\$ 341.370	\$ 219.390	\$ 188.138	\$ 198.356	\$ 298.709	\$ 211.007	\$ 174.489	\$ 239.019	\$ 211.146	\$ 363.945	\$ 222.626
SERVICIOS PÚBLICOS DIFERENTES A A&A Y ASEO (SIN INCLUIR PROJ. DE VIS)	\$ 28.178	\$ 301	\$ 56.553	\$ 0	\$ 0	\$ 0	\$ 509	\$ 28.728	\$ 0	\$ 39.036	\$ 0
TRANSPORTE	\$ 202.329	\$ 143.989	\$ 238.794	\$ 97.409	\$ 18.709	\$ 44.339	\$ 109.890	\$ 183.294	\$ 103.182	\$ 30.613	\$ 79.964
VIVIENDA	\$ 1.980	\$ 44.414	\$ 25.210	\$ 5.089	\$ 7.436	\$ 1.908	\$ 2.741	\$ 73.774	\$ 7.484	\$ 11.456	\$ 84.495
TOTAL	\$ 1.282.874	\$ 1.164.652	\$ 1.025.426	\$ 667.364	\$ 965.366	\$ 726.430	\$ 722.065	\$ 1.492.700	\$ 882.633	\$ 1.008.017	\$ 986.051

Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT (Formato Único Territorial), sistema de información de la Contaduría General de la República

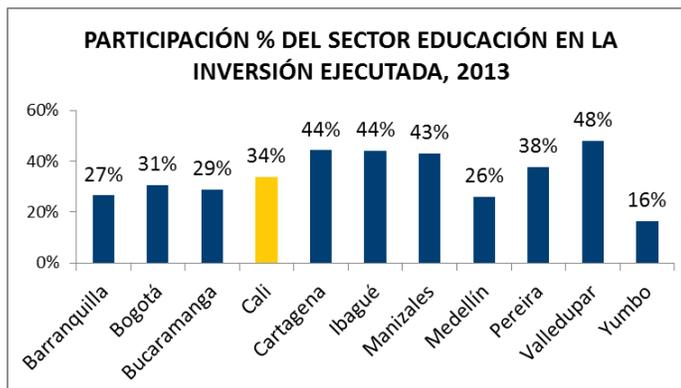
En 2013, los recursos destinados a inversión corresponden al 70% de los gastos totales de Cali, esto significó una inversión per cápita de \$667.364 pesos, siendo la ciudad de Colombia con menor inversión por habitante durante el período analizado (2011-2013). Analizando la diferencia entre la inversión per cápita entre Cali y Medellín, la ciudad que presenta mayor inversión per cápita, vemos brechas de \$738.888, \$682.242 y \$825.334 para los años 2011, 2012 y 2013 respectivamente.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT (Formato Único Territorial), sistema de información de la Contaduría General de la República

Analizando el comportamiento a través de los años, vemos que *todas las ciudades mostraron reducciones en su inversión per cápita entre 2011 y 2012, justo en el primer año de gobierno de los alcaldes*, aunque estas reducciones se presentaron en diferentes magnitudes, siendo más pronunciada la caída de la inversión per cápita para Cartagena (20,9%), Bucaramanga (11,0%), Medellín (7,6%) y Cali (7,4%). *Por otro lado entre 2012 y 2013, la inversión per cápita aumentó en todas las ciudades, aunque en diferentes proporciones, siendo los crecimientos más pronunciados para Bucaramanga (55%), Cartagena (41%), Bogotá (31%) y Cali (27%).*

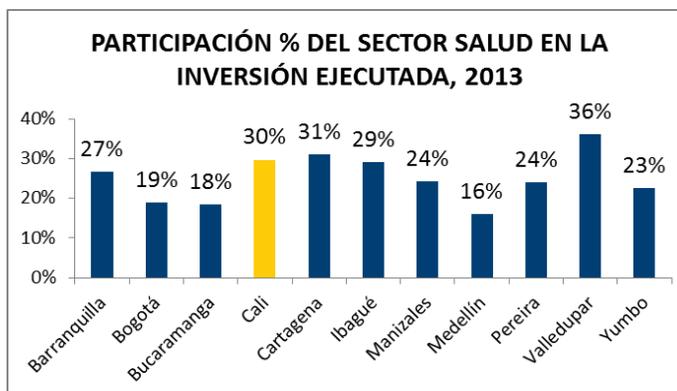
Las ciudades con mayor participación del sector **Educación** en sus ejecuciones de inversión son Valledupar (48%), Cartagena (44%) e Ibagué (44%), las ciudades con menor participación son Barranquilla (27%), Medellín (26%) y Yumbo (16%). *Analizando esta participación para Cali, vemos que esta ha disminuido, pasando del 39,8% al 33,7% entre 2011 y 2013.*



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

Aunque en términos monetarios, Bogotá, Medellín y Cali ocupan los primeros puestos, con inversiones de \$2.7, \$0.9 y 0.5 billones respectivamente durante el 2013, *en términos per cápita, las ciudades con mayor inversión en educación son Valledupar (\$484 mil) y Cartagena (\$427 mil).* Las ciudades con menor inversión per cápita en Educación son Bucaramanga (\$296 mil) y Yumbo (162 mil). *La inversión per cápita en Educación en Cali cayó levemente entre 2011 y 2013, donde pasó de \$225 a \$224 mil pesos, haciendo que Cali sea la segunda ciudad que menos inversión per cápita realiza en el sector Educativo.*

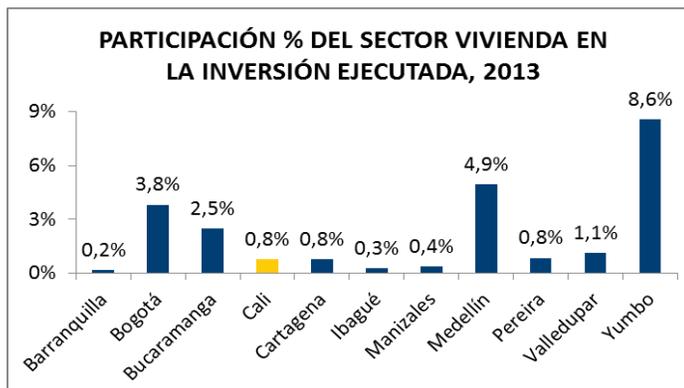
De las 11 ciudades comparadas, las que mayor participación le dan al sector Salud son Valledupar (36%), Cartagena (31%) y Cali (30%) y las que menor participación le dan a éste sector son Bogotá (19%), Bucaramanga (18%) y Medellín (16%). Cali, ocupó el tercer puesto en el ranking de las 11 ciudades que más invierten en Salud, esto puede deberse a que en los últimos tres años ha aumentado la participación del rubro en Salud, pasando del 19,9% al 29,7% del total entre el 2011 y 2013.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

Por otro lado, aunque en términos monetarios, Bogotá, Medellín y Cali ocupan los primeros puestos en inversión en el sector **Salud**, con inversiones de \$1,6 billones, \$0,57 billones y 0,46 billones respectivamente, *en términos per cápita, Valledupar (\$363 mil) y Barranquilla (\$341 mil) son las ciudades con mayor inversión en este sector y las ciudades con menor inversión son Bucaramanga (\$188 mil) y Manizales (\$174 mil).* *La inversión per cápita en Salud en Cali ha aumentado de \$112 a \$198 mil pesos entre 2011 y 2013, pero aún a pesar de éste aumento sigue siendo la tercera ciudad con menor inversión per cápita en este rubro.*

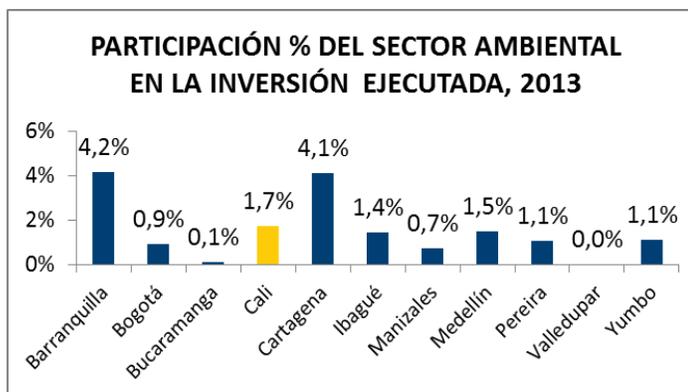
Las ciudades con mayor participación del sector *Vivienda* en sus ejecuciones de inversión son Yumbo (8,6%), Medellín (4,9%), Bogotá (3,8%), Bucaramanga (2,5%) y Valledupar (1,1%). Y *las otras seis ciudades, tienen un porcentaje inferior al 1% del total de inversión en este sector*, lo que muestra que el sector vivienda representa un pequeño porcentaje de la ejecución total en la mayoría de ciudades comparadas. Si analizamos el comportamiento la *participación de este rubro en la ejecución total a través de los años en Cali, vemos que pasó del 1,0% al 0,8% entre 2011 y 2013*.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

En términos per cápita, las ciudades con mayor inversión en Vivienda son Yumbo (\$84 mil) y Medellín (\$73 mil). Las ciudades con menor inversión en este rubro, en términos per cápita son Barranquilla (\$1.980) e Ibagué (\$1.980). *Para Cali, la inversión per cápita en Vivienda cayó levemente pasando de \$5.560 pesos en 2011 a \$5.089 pesos en 2013*.

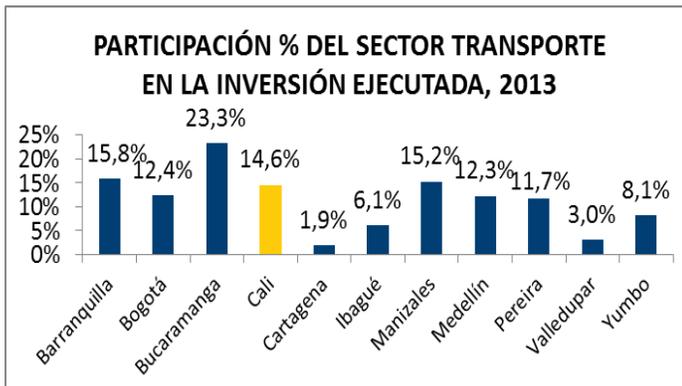
De las 11 ciudades comparadas, *las que mayor participación le dan al sector Ambiental son Barranquilla (4,2%), Cartagena (4,1%) y Cali (1,7%)* y las que menor participación le dan a éste sector son Manizales (0,7%), Bucaramanga (0,1%) y Valledupar (0%). En Cali, la participación del sector Ambiental ha sido de 2,1%, 0,5% y de 1,7% en 2011, 2012 y 2013 respectivamente.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

Cuando analizamos la inversión del sector Ambiental en términos per cápita, vemos que las ciudades que más invierten en éste sector son Barranquilla (\$53 mil), Cartagena (\$39 mil) y Medellín (\$22 mil), y las ciudades que en términos per cápita menos invierten son Bucaramanga (\$1.372 pesos) y Valledupar (\$492 pesos). *Cali es la cuarta ciudad que más invierte en términos per cápita en el sector Ambiental*, la evolución de esta inversión muestra una leve caída entre el 2011 y 2013, donde pasó de \$11.756 a \$11.633 entre el 2011 y 2013

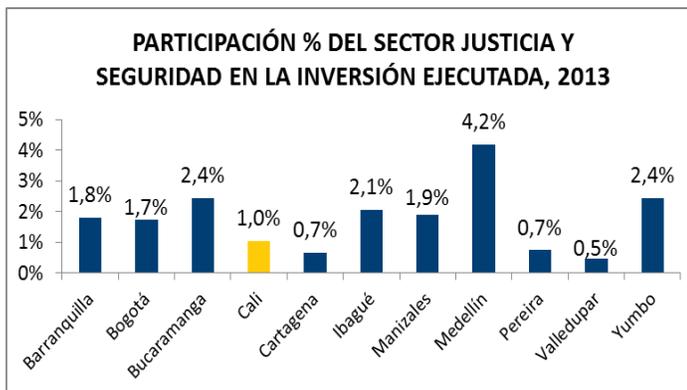
Las ciudades con mayor participación del sector **Transporte** en sus ejecuciones de inversión son Bucaramanga (23,3%), Barranquilla (15,8%) y Manizales (15,2%), las ciudades con menor participación son Ibagué (6,1%), Valledupar (3,0%) y Cartagena (1,9%). *En Cali, La participación del sector Transporte en la ejecución de la inversión total disminuyó entre 2011 y 2013, pasando de 18,1% a 14,6%.*



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

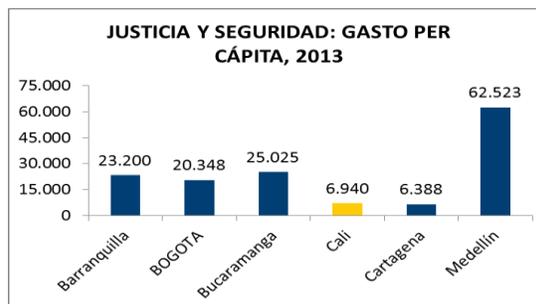
En términos monetarios, las ciudades que más invirtieron en transporte en 2013 fueron Bogotá, Medellín, Barranquilla y Cali, quienes invirtieron \$1,1, \$0,44, \$0,24 y \$0,22 billones respectivamente, aunque en términos per cápita las ciudades que más invirtieron fueron Bucaramanga (\$238 mil), Barranquilla (\$202mil) y Medellín (183 mil). La inversión per cápita en transporte en Cali cayó levemente entre 2011 y 2013, donde pasó de \$102 a \$97 mil pesos por habitante.

Las ciudades con mayor participación del sector **Justicia y Seguridad** son Medellín (4,2%), Yumbo (2,4%) y Bucaramanga (2,4%) y las ciudades con menor participación son Cartagena (0,7%), Pereira (0,7%) y Valledupar (0,5%). *Cali ocupa el octavo lugar entre las once ciudades comparadas, además, cabe resaltar que la participación del sector Justicia y Seguridad en Cali ha disminuido en los últimos tres años, donde pasó de 1,7% al 1,0%, en términos monetarios, pasó de invertir \$22 a \$16 mil millones entre 2011 y 2013.*



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

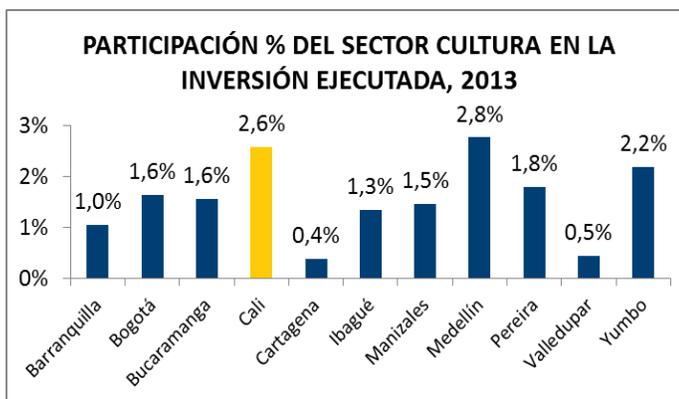
JUSTICIA Y SEGURIDAD: GASTO PER CÁPITA			
CIUDAD	2011	2012	2013
Barranquilla	14.057	22.068	23.200
BOGOTA	25.971	21.730	20.348
Bucaramanga	14.748	11.790	25.025
Cali	9.851	6.403	6.940
Cartagena	2.448	1.716	6.388
Medellín	58.958	43.842	62.523



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

Las ciudades que más ejecutaron, en términos monetarios totales en el sector Justicia y Seguridad fueron Medellín, Bogotá, Barranquilla y Cali, con inversiones de \$156, \$151, \$28 y 16 mil millones respectivamente. *En términos per cápita, las inversiones en Justicia y Seguridad más bajas se realizaron en Cali (\$7 mil) y Cartagena (\$6 mil), y las más altas en Medellín (\$62 mil), Bucaramanga (\$25 mil) y Barranquilla (\$23 mil). La inversión en Justicia y Seguridad por habitante en Cali ha pasado de \$9.851, 6.403 y \$6.940 en 2011, 2012 y 2013 respectivamente.*

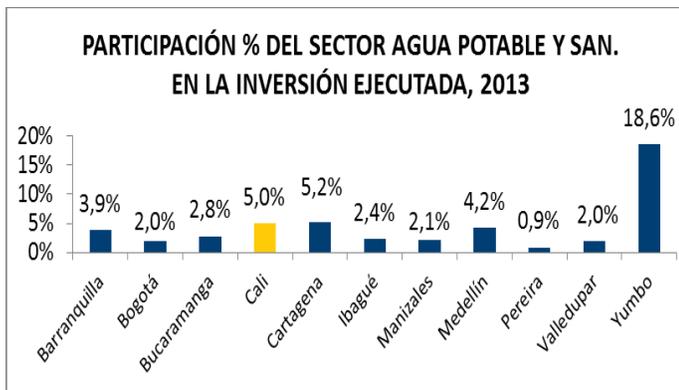
Las ciudades que mayor importancia les dan al sector Cultura son Medellín, Cali y Yumbo, con participaciones del 2.8%, 2.6% y 2.2% respectivamente, y las ciudades que menor importancia le dan a este sector son Barranquilla (1,0%), Valledupar (0,5%) y Cartagena (0,4%). Cabe agregar que en Cali, el sector Cultura ha cobrado importancia en el presupuesto en los últimos tres años, pasando de representar el 1.8% a representar el 2.6%, en términos monetarios pasó de \$25 a \$40 mil millones entre 2011 y 2013.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

La inversión per cápita en Cultura durante el 2013 fue más alta para Medellín (\$41 mil), Yumbo (21 mil) y Bogotá (19 mil), y más baja para ciudades como Cartagena (\$3 mil) y Valledupar (4 mil). *La inversión per cápita en Cultura en Cali ha aumentado, donde pasó de \$10 a \$17 mil pesos entre 2011 y 2013, llevándola a ocupar el cuarto lugar de las ciudades que más invierten en Cultura en términos per cápita.*

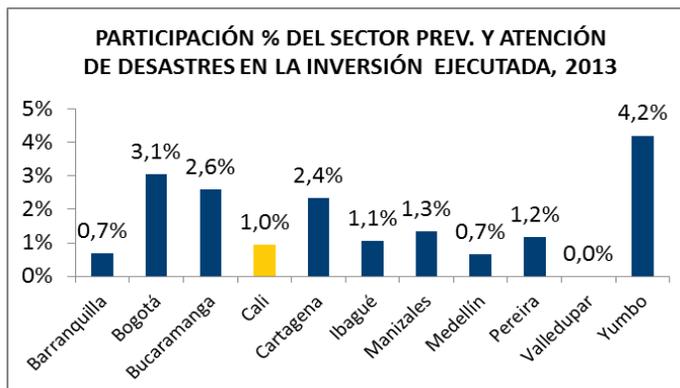
De las 11 ciudades comparadas, las que mayor participación le dan al sector Agua Potable y Saneamiento son Yumbo (18,6%), Cartagena (5,2%) y Cali (5,0%) y las que menor participación le dan a este sector son Bogotá (2,0%), Valledupar (2,0%) y Pereira (0,9%). En Cali, la participación de este sector ocupó el tercer lugar, esto puede ser explicado por el aumento de esta participación que pasó de ha sido 2,7% en 2012 a 5,0% en 2013.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

En términos per cápita, las ciudades con mayor inversión en el sector Agua Potable y Saneamiento son Yumbo (\$183 mil), Medellín (62 mil) y Cartagena (\$50 mil). Las ciudades con menor inversión en este sector, en términos per cápita son Ibagué (17 mil), Manizales (15 mil) y Pereira (\$8 mil). *La inversión per cápita en Agua Potable y Saneamiento en Cali aumentó entre 2012 y 2013, pasando de \$14 a \$22 mil pesos por habitante.*

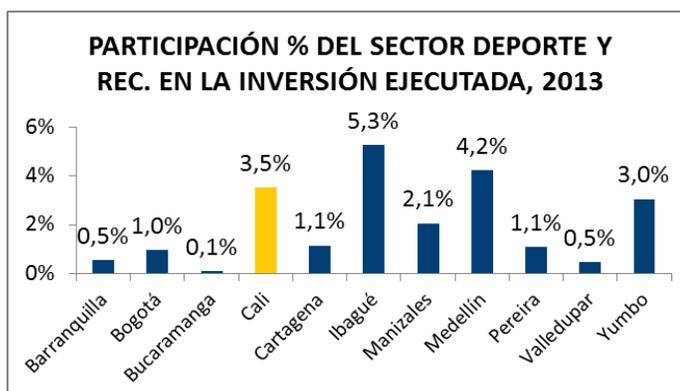
El sector *Atención y Prevención de Desastres* tiene mayor importancia en el presupuesto total en ciudades como Yumbo (4,2%), Bogotá (3,1%) y Bucaramanga (2,6%), y una menor importancia en ciudades como Medellín (0,7%), Barranquilla (0,7%) y Valledupar (0,0%). *La participación de este sector sobre el total en Cali aumentó levemente pasando del 0,9% al 1,0% entre 2012 y 2013.*



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

Durante 2013, Las ciudades que más invirtieron en la Prevención y Atención de Desastres en términos per cápita son Yumbo (\$41 mil), Bogotá (\$35 mil) y Bucaramanga (26 mil). *La inversión per cápita de este sector en Cali aumentó levemente entre 2012 y 2013, donde pasó de \$6.403 a \$6.940 pesos.*

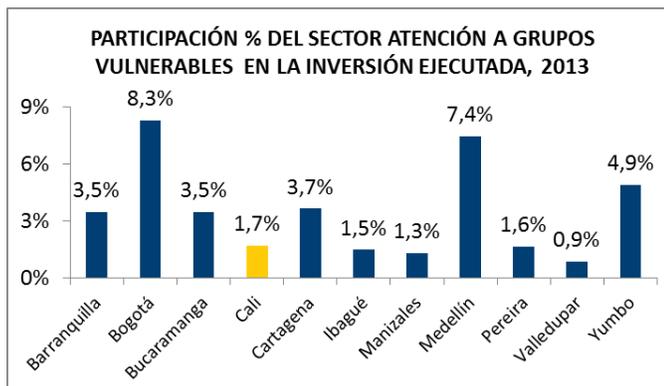
Las ciudades con mayor participación del sector Deporte en sus ejecuciones de inversión son Ibagué (5,3%), Medellín (4,2%), y Cali (3,5%) y las ciudades con menor participación son Valledupar (0,5%), Barranquilla (0,5%) y Bucaramanga (0,1%). Cali ocupó el tercer puesto entre las ciudades que más participación le dan al sector Deporte, posición relativamente buena, a pesar de que la participación ha tenido una evolución negativa pasando del 5,2% al 3,5% entre 2012 y 2013.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

Aunque en términos monetarios, Bogotá, Medellín y Cali ocupan los primeros puestos, con inversiones de \$152, \$86 y 54 mil millones respectivamente, en términos per cápita, las ciudades con mayor inversión son Medellín (\$63 mil), Ibagué (\$38 mil) y Yumbo (\$30 mil). Las ciudades con menor inversión en Deporte en términos per cápita son Barranquilla (\$6 mil), Valledupar (\$4 mil) y Bucaramanga (\$848 pesos). *Cali es la cuarta ciudad que más invierte por habitante en Deporte, entre 2011 y 2013 dicha inversión pasó de \$27 a \$23 mil pesos por habitante.*

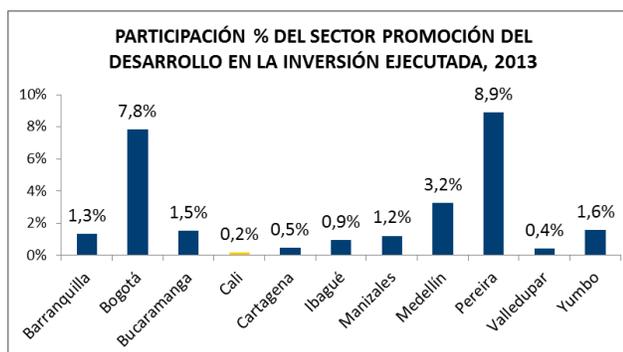
Estos datos comparativos permiten ver cuáles ciudades le apuestan con mayor o menor participación del total de presupuesto al sector *Atención a Grupos Vulnerables*. Por un lado vemos que las ciudades que destinan mayores participaciones de sus rubros a este sector son Bogotá (8,3%), Medellín (7,4%) y Yumbo (4,9%) y las que menores participaciones le dan son Ibagué (1,5%), Manizales (1,3%) y Valledupar (0,9%). *Cali es la quinta ciudad que menos participación le da al del sector Atención a Grupos Vulnerables, aunque cabe resaltar que ha aumentado sus participaciones pasando de 1,4% a 1,7% entre 2011 y 2013.*



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

Bogotá, Medellín y Barranquilla son quienes invierten más millones en el sector Atención a grupos Vulnerables, con inversiones de \$741, \$268 y \$53 mil millones respectivamente, aunque en términos per cápita, las ciudades con mayor inversión son Medellín (\$110 mil), Bogotá (\$96 mil) y Yumbo (\$48 mil). Las ciudades con menor inversión en Atención a grupos vulnerables en términos per cápita son Ibagué (\$10 mil), Manizales (\$9 mil) y Valledupar (8 mil). *Cali es la tercera ciudad que menos invierte, en términos per cápita, en la Atención de Grupos Vulnerables, aunque cabe resaltar que esta inversión aumentó entre 2012 y 2013, pasando de \$5 a \$11 mil pesos por habitante.*

Las ciudades con mayor participación del sector *Promoción del Desarrollo*⁷⁵ en sus ejecuciones de inversión son Pereira (8,9%), Bogotá (7,8%) y Medellín (3,2%), las ciudades con menor participación son Cartagena (0,5%), Valledupar (0,4%) y Cali (0,2%). *Como podemos ver Cali es la ciudad que menos participación le da al sector Promoción del Desarrollo. Esta participación se ha mantenido alrededor del 2% desde 2011.*

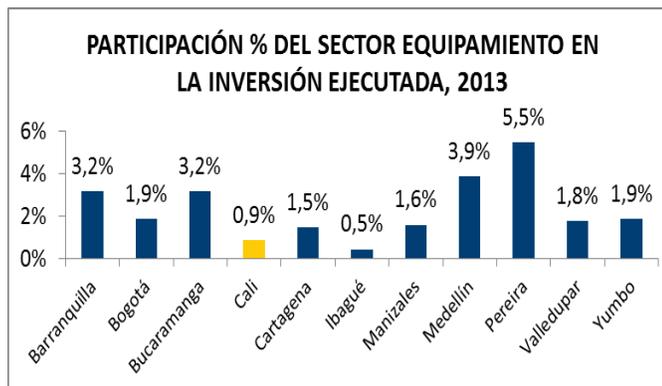


Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

⁷⁵“En promoción del desarrollo se incluyen partidas para promocionar alianzas y asociaciones para el desarrollo empresarial e industrial, proyectos integrales de ciencia, tecnología e innovación, promoción de capacitación para el empleo, asistencia técnica en procesos de producción, distribución, comercialización y acceso a fuentes de financiación, promoción del desarrollo turístico, construcción, mantenimiento y mejoramiento de infraestructura física y fondos destinados a becas, subsidios y créditos para la educación superior” ICV Medellín, Programa Medellín Cómo Vamos

Ahora bien, si analizamos la inversión en Promoción del Desarrollo en términos per cápita, las ciudades con mayor inversión son Bogotá (\$91 mil), Pereira (\$78 mil) y Medellín (\$48 mil) y las ciudades con menor inversión per cápita en este sector son Cartagena (\$4.479), Valledupar (\$3.993) y Cali (\$1.110). La inversión per cápita en Promoción del Desarrollo en Cali ha tenido altibajos, en 2011 fue de \$1.326, en 2012 fue de \$385 y en 2013 fue de \$1.110 por habitante.

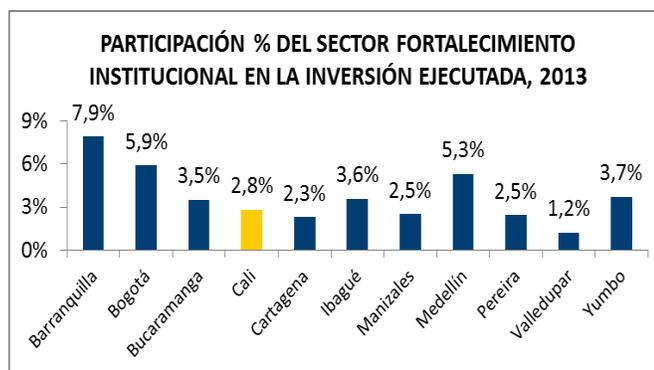
De las 11 ciudades comparadas, Las ciudades con mayor participación del sector **Equipamiento** en sus ejecuciones de inversión durante el 2013 son Pereira (5,5%), Medellín (3,9%), Bucaramanga (3,2) y Barranquilla (3,2%), las ciudades con menor participación son Cartagena (1,5%), Cali (0,9%) e Ibagué (0,5%). Cali ocupa el segundo lugar de las ciudades que menor participación le dan a este rubro en sus presupuestos, aunque cabe exaltar que esta participación ha aumentado levemente pasando del 0,7% al 0,9% entre 2011 y 2013



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

En términos per cápita, las ciudades con mayor inversión en el sector Equipamiento son Medellín (\$58 mil), Pereira (\$48 mil) y Barranquilla (\$40 mil) y las ciudades con menor inversión en Equipamiento en términos per cápita son Manizales (\$11 mil), Cali (\$5 mil) e Ibagué (\$3 mil). Cali ocupó el segundo puesto de las ciudades que menos invierte, por habitante, en Equipamiento, cabe resaltar que dicha inversión per cápita aumentó entre 2012 y 2013, donde pasó de \$4.195 a \$5.822 pesos.

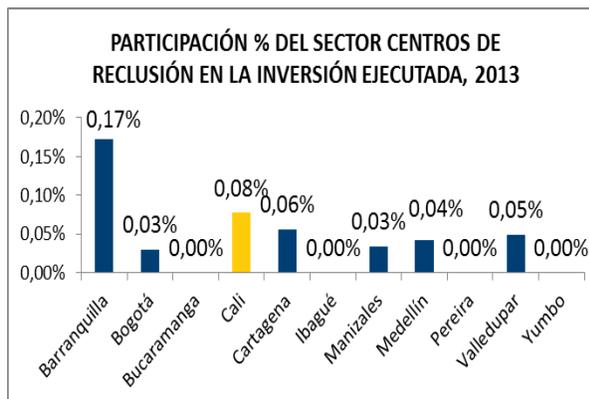
En 2013, las ciudades con mayor participación del sector **Fortalecimiento Institucional** en sus ejecuciones de inversión fueron Barranquilla (7,9%), Bogotá (5,9%) y Medellín (5,3%), y las ciudades con menor participación fueron Cartagena (2,3%) y Valledupar (1,2%). En Cali la participación del sector Fortalecimiento Institucional sobre el total aumentó pasando del 2,2% al 2,8% entre 2012 y 2013.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

Las ciudades con mayor inversión en el sector Fortalecimiento Institucional en términos per cápita son Barranquilla (\$101 mil), Medellín (\$79 mil) y Bogotá (69 mil) y las ciudades con menor inversión per cápita en este sector son Cali (\$18 mil), Manizales (\$18 mil) y Valledupar (\$12 mil). Cali ocupó el tercer puesto de las ciudades que menos invierten, en términos per cápita, en el sector Fortalecimiento Institucional, esto a pesar que este indicador aumentó entre 2012 y 2013, donde pasó de \$11 a \$18 mil pesos por habitante.

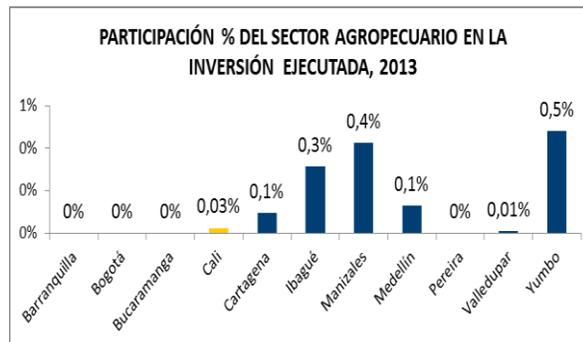
En 2013, las ciudades que mayor importancia les dan al sector *Centros de Reclusión* en la participación de la ejecución de inversión son Barranquilla (0,17%), Cali (0,08%) y Valledupar (0,05%). Ciudades como Pereira, Yumbo, Ibagué y Bucaramanga no presentan rubros para este sector. *En Cali la participación del sector Centros de Reclusión sobre el total ha aumentado pasando del 0,00% al 0,08% entre 2011 y 2013.* Lo que indica que el sector Centros de Reclusión representa una mínima participación en los presupuestos todas de las 11 ciudades comparadas, siendo todas estas participaciones inferiores al 0.17%.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

En términos per cápita, las ciudades con mayor inversión en el rubro Centros de Reclusión son Barranquilla (\$2.207) Medellín (\$619) y Cartagena (\$538). Ciudades como Bucaramanga, Ibagué, Pereira Y Yumbo no invirtieron en Centros de Reclusión. *La inversión per cápita en Centros de Reclusión ha aumentado en Cali entre 2011 y 2013, donde pasó de \$0 a \$515 pesos.*

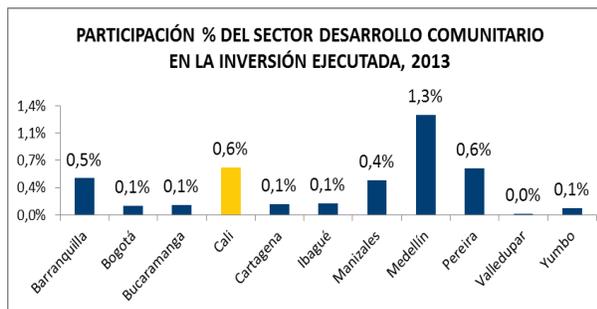
Las ciudades con mayor participación del sector *Agropecuario* en sus ejecuciones de inversión durante 2013 fueron Yumbo (0,5%), Manizales (0,4%) e Ibagué (0,3%), ciudades como Barranquilla, Bogotá Bucaramanga y Pereira no destinaron presupuesto en este rubro. *En Cali, la participación del sector Agropecuario sobre el total ha sido inferior al 0,07% desde el 2011.*



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

En términos per cápita, las ciudades con mayor inversión son Yumbo (\$4.717), Manizales (\$3.057) e Ibagué (\$2.267). Ciudades como Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga y Pereira no destinaron presupuesto para este rumbo. *En Cali la inversión per cápita cayó entre 2011 y 2013, donde pasó de \$270 a \$170 pesos por habitante.*

En 2013, Las ciudades con mayor participación del sector *Desarrollo Comunitario*⁷⁶ en sus ejecuciones de inversión son Medellín (1,3%), Cali (0,6%), y Pereira (0,6%), las ciudades con menor participaciones, del 0.1% son Bogotá, Bucaramanga, Cartagena, Ibagué y Yumbo, y Valledupar que no ejecutó. En Cali la participación del sector Desarrollo Comunitario sobre el total ha disminuido pasando del 1,85% al 0,61% entre 2011 y 2013.



Fuente: RCCV con base en gastos de inversión del FUT, Sistema de información de la Contaduría General de la República

En términos per cápita, las ciudades con mayor inversión en el sector Desarrollo Comunitario son Medellín (\$19 mil), Barranquilla (\$6 mil) y Pereira (\$5 mil). Las ciudades con menor inversión en Desarrollo comunitario en términos per cápita son Ibagué (\$1.062), Yumbo (\$856) y Valledupar (\$133). *La inversión per cápita en este sector en Cali aumentó entre 2012 y 2013, donde pasó de \$2.352 a \$4.056 pesos.*

La principal conclusión de la información suministrada por la Contaduría General de la República, en materia de inversión pública por sectores, para el caso de nuestra ciudad, es que: aunque Cali aumentó la inversión per cápita, y aunque, por ejemplo, Educación, Salud y Transporte sean las prioridades presupuestales, Cali no es la que más invierte en estos temas por persona, y tampoco es la que más importancia le da en su ejecución de recursos.

Presupuesto de Cali: bajo pero con oportunidades de crecimiento⁷⁷

Cali es la ciudad con menos presupuesto por habitante entre las cinco capitales más importantes del país. Mientras en Cali el presupuesto por habitante es de \$980mil, Barranquilla tiene el doble, Cartagena el 20% más y Medellín más del doble, superando incluso a Bogotá.

El presupuesto de Cali para 2014 creció 9 % frente a 2013 y se ubicó en \$2,27 billones en total, pero sigue siendo bajo frente a las ciudades importantes. En Bogotá maneja \$14,7 billones este año, y Medellín, con solo 100.000 habitantes más que Cali, tiene un presupuesto de \$5,5 billones.

Esteban Piedrahita, presidente de la Cámara de Comercio de Cali, resalta la importancia de contar con un presupuesto que genere la capacidad de inversión que cubra todas las necesidades de desarrollo de la ciudad y el aporte que en el caso de Medellín y Bogotá, hacen las Empresas Públicas ETM y ETB, lo que no ocurre en Cali.

Por su parte, el director del Centro de Investigación en Economía y Finanzas del Icesi, Julio César Alonso, explica que el bajo presupuesto histórico de Cali se debe al bajo recaudo tributario, poca capacidad de endeudamiento y nuevamente, la utilidad cero de Emcali, que serviría para mejorar el presupuesto.

Precisamente, como se observa en este capítulo del Informe, cambios como la devolución de Emcali y el inicio de generación de excedentes, la actualización catastral y los incentivos a los contribuyentes para generar cultura tributaria, generan incrementos en 2013 en el ingreso

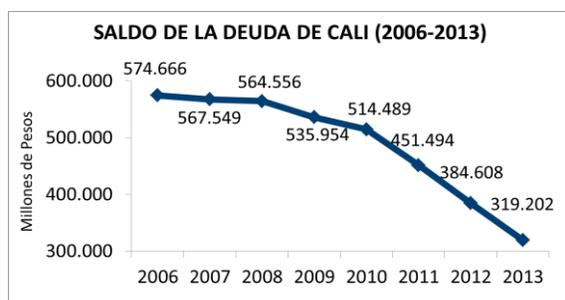
⁷⁶ Desarrollo comunitario se incluyen “partidas de programas de capacitación, asesoría y asistencia técnica para consolidar procesos de participación ciudadana y control social” FUT

⁷⁷ Fuente: El País, enero 26 de 2014

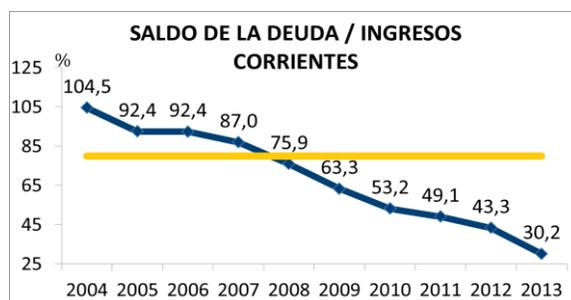
tributario por habitante y en la inversión, que aunque incipientes, muestran claramente que estos procesos que generan esos avances, de ser profundizados y aprovechados en todo su potencial, lograrán sacar a Cali del atraso histórico en materia presupuestal y deberá redundar en unos cuantos años en la inversión necesaria para impulsar un salto de desarrollo económico y social en la ciudad.

Deuda del Municipio

La deuda del municipio se encontraba, a 31 de diciembre de 2013, con un saldo de \$319.202 millones, 17% menos que en el año 2012. Ese saldo de deuda corresponde al 30% de los ingresos corrientes del municipio. A su vez, esa relación entre saldo e ingresos corrientes es el indicador de sostenibilidad de la deuda de la Ley 358 de 1997.



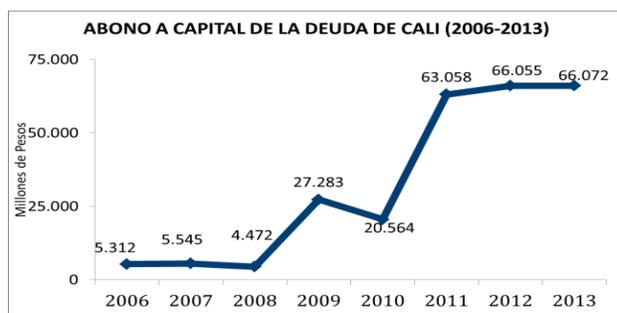
Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

De acuerdo con la respuesta suministrada por el Departamento de Hacienda Municipal a Cali Cómo Vamos, “el Artículo 6 de la Ley 358 de 1997 establece que ninguna entidad territorial podrá, sin autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, contratar nuevas operaciones de crédito público cuando su relación intereses/ahorro operacional supere el 60% o su relación saldo de la deuda/ingresos corrientes superen el 80%”⁷⁸. Lo cual indica que, desde el año 2008 hasta la actualidad, el municipio viene cumpliendo con la norma y por ello puede adquirir créditos nuevos.

Ese descenso en el saldo de la deuda obedece al abono a capital que se realizó el año pasado, por valor de 66.072 millones de pesos. Este valor, más el pago de intereses de la deuda, constituyen el servicio de la deuda, que es el gasto total que hace el municipio por cuenta de la deuda y que suma un total de 86.733 millones de pesos en 2013.



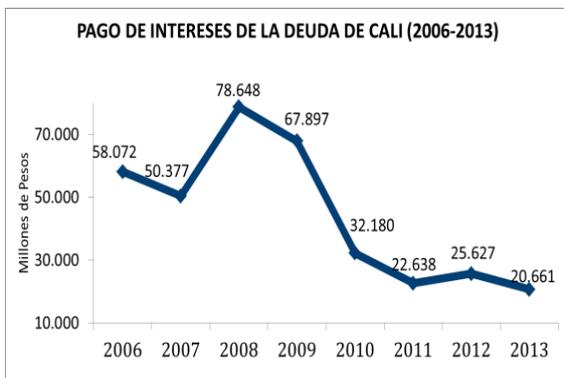
Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

⁷⁸ Fuente: Departamento de Hacienda Municipal.

El pago de intereses de la deuda, por tanto, fue de 20.661 millones en 2013. Ese valor representa el 3,9% del ahorro operacional del municipio. Nuevamente, esa relación corresponde al indicador de capacidad de pago de la deuda, establecido por la Ley 358 de 1997. “Con base en el artículo 2 de la mencionada ley, se presume que existe capacidad de pago cuando los intereses de la deuda al momento de celebrar una nueva operación de crédito, no superan el cuarenta por ciento (40%) del ahorro operacional”. Por lo tanto esta norma se viene cumpliendo desde el año 2001 a la actualidad. Lo que indica que cada crédito nuevo que adquiera el municipio, está en capacidad de sus costos.



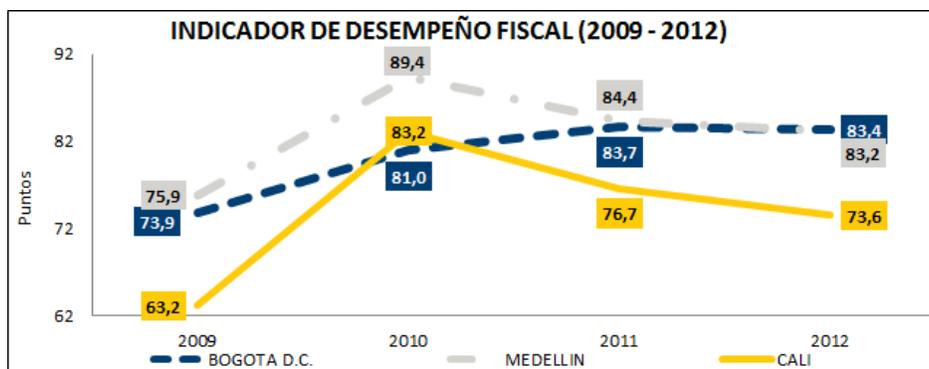
Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Finalmente, se toma en cuenta el indicador de desempeño fiscal producido por el DNP, el cual califica la gestión pública municipal de acuerdo a variables presupuestales. Tomando la evolución de este indicador para las ciudades de Bogotá, Medellín y Cali, se encuentra a Bogotá como la ciudad de mayor mejora en sus ejecuciones presupuestales, ya que, además de presentar el indicador más alto para 2012 entre las tres ciudades estudiadas, es también la única ciudad que mantuvo en crecimiento este indicador entre 2009 y 2011.

Por su parte Cali, que hasta 2010 aumentó el nivel de su I.D.F, superando además el nivel de Bogotá, pasó en 2011 y 2012 a disminuir dicho indicador a niveles de 76,7 y 73,6 puntos para los años mencionados. Esta disminución generó que las finanzas públicas del municipio pasaran de una calificación de solventes a sostenibles con tendencia a vulnerables.



Fuente: Índice de Desempeño Fiscal, Departamento Nacional de Planeación.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

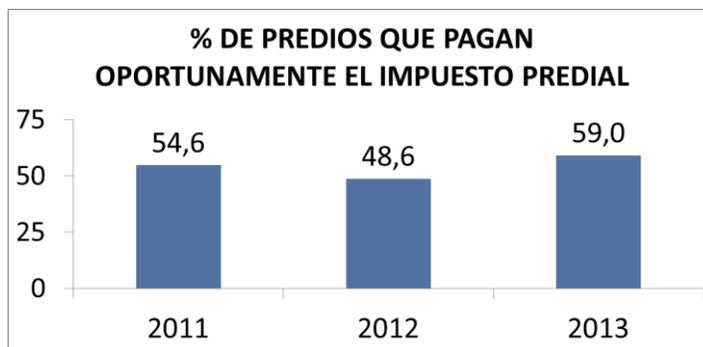


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2013 del Programa Cali Cómo Vamos.

El 35% de los caleños se siente satisfecho (aquellos que califican su satisfacción con 4 o 5 en una escala de 1 a 5) con la forma como la Alcaldía invierte los recursos del presupuesto, 10 puntos más que en 2012. Este es un indicador que la Alcaldía asumió como una de sus metas en el presente Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015. La meta propuesta para el 2015 es llegar al menos a un promedio de 3,7.

Comportamiento ciudadano: pago oportuno de impuestos y cartera acumulada

En relación con lo anterior, aumentó entre 2012 y 2013 el porcentaje de predios que pagan oportunamente el Impuesto Predial Unificado de 48,6% a 59%, lo que quiere decir que de 696.774 predios facturados en 2013 (50 mil más que en 2012), cancelaron oportunamente 411.097 (casi cien mil más que en 2012).



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal. 2011 Unión Temporal Sicali. 2012 y 2013 DAHM.

Así mismo, Hacienda Municipal registra un cumplimiento del 97% en el cumplimiento del pago de los declarantes del Impuesto de Industria y Comercio, ICA. No obstante, la proyección de la Unión Temporal Sicali, para el año anterior, era del 99%.

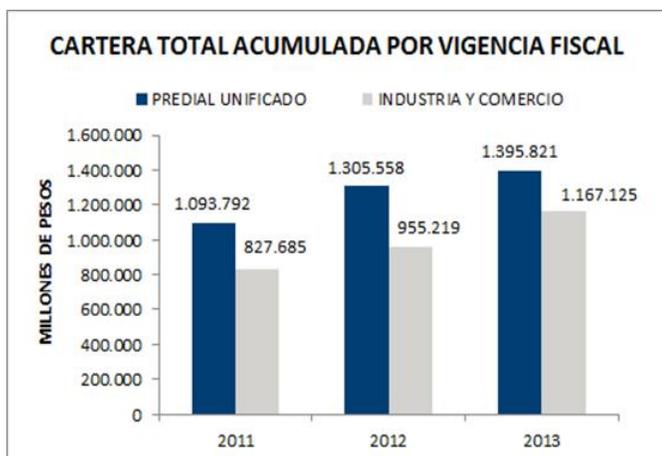
CUMPLIMIENTO OPORTUNO DECLARANTES ICA

VIGENCIA	2012	2013
Declarantes	40.678	39.577
Universo	40.965	40.678
% DECLARANTES	99%	97%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal. Fuente: 2011 y 2012 Unión Temporal Sicali. 2013 DAHM

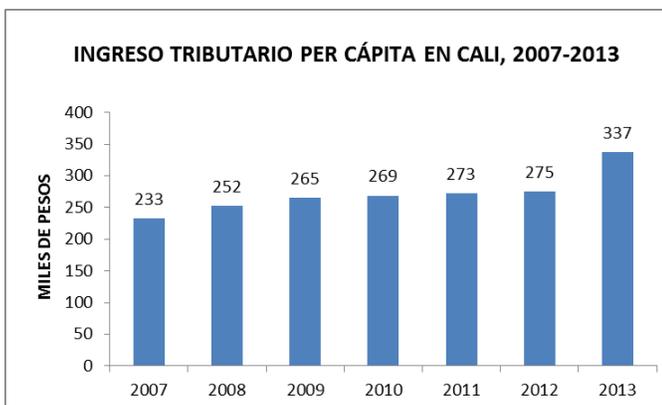
No obstante los avances en materia de pago oportuno de los impuestos Predial Unificado y de Industria y Comercio, la cartera acumulada de ambos tributos sigue aumentando en la ciudad, lo cual quiere decir que aunque menos gente se esté atrasando en sus pagos, siguen presentándose casos de deuda morosa que elevan el total histórico de deuda de los ciudadanos por retrasos en el pago de estos impuestos, incluso de vigencias anteriores. La cartera acumulada del Predial Unificado asciende en 2013 a 1,4 billones de pesos, mientras que la cartera de Industria y Comercio está en 1,6 billones, con crecimientos en el último año de 7% y 22% respectivamente.

El ingreso tributario por habitante, indicador de la capacidad de generación de recursos propios de una ciudad, ha mejorado en Cali en el último año, lo cual es una meta del Plan de Desarrollo Municipal. De hecho, la meta se supera, pues en 2013 se logró que por cada habitante, en promedio, haya un ingreso tributario de 337 mil pesos, frente a los 275 mil de 2012 y a la meta a 2015 de 305 mil.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Como lo reporta hacienda Municipal, “es importante anotar que *a partir de la vigencia 2013 se incorporan al presupuesto los recursos del Alumbrado Público que recaudan las Empresas Municipales de Cali EMCALI en su facturación*, estos recursos entran al presupuesto sin situación de fondos. *Excluyendo estos recursos* (\$38.047.840.547 pesos) los ingresos tributarios a 2013 equivalen a \$743.498.672.459 pesos y *el recaudo tributario per cápita es de \$320.517 pesos corrientes para 2013*”⁷⁹.



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

La ciudad que queremos: retos en Finanzas Públicas

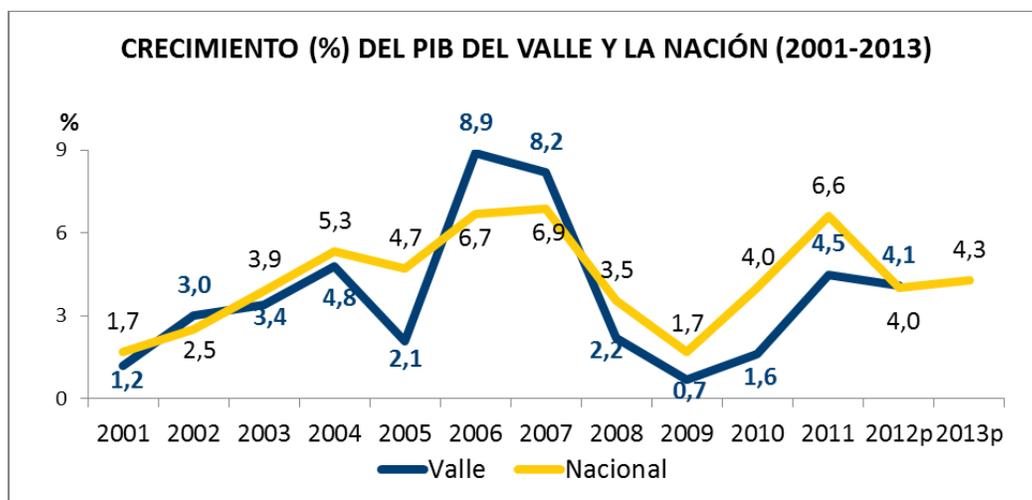
Cambios como la devolución de Emcali y el inicio de generación de excedentes, la actualización catastral y los incentivos a los contribuyentes para generar cultura tributaria, muestran que, de ser profundizados y aprovechados en todo su potencial, lograrán sacar a Cali del atraso presupuestal y deberá redundar en la inversión necesaria para impulsar su desarrollo económico y social.

⁷⁹ Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

CÓMO VAMOS EN ACTIVIDAD ECONÓMICA

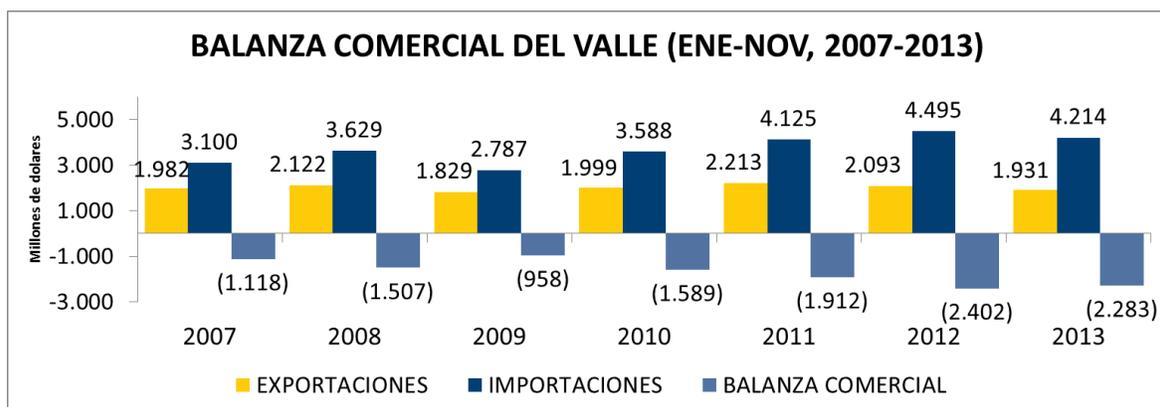
La generación de empleo y empresa genera los ingresos que constituyen el sustento principal de las personas y las familias para garantizar su acceso a los bienes y servicios que satisfacen sus necesidades básicas. Por esta razón, CCV hace seguimiento a la evolución del empleo, la inflación y la dinámica empresarial en nuestra ciudad.

Actividad Productiva



Fuente: Dane, Cuentas Departamentales.

Según el Dane, la economía Colombiana creció en un 4,3% en el 2013, presentando un aumento respecto al año 2012, donde creció en un 4,0%. Por otro lado la economía del Valle del Cauca, como una proxy del crecimiento de Cali, que había tenido crecimiento inferiores al nacional desde el 2008, tuvo un crecimiento del 4,1% en el 2012, levemente superior al presentado a nivel nacional. El crecimiento del PIB del Valle para el 2013 aún no está disponible.



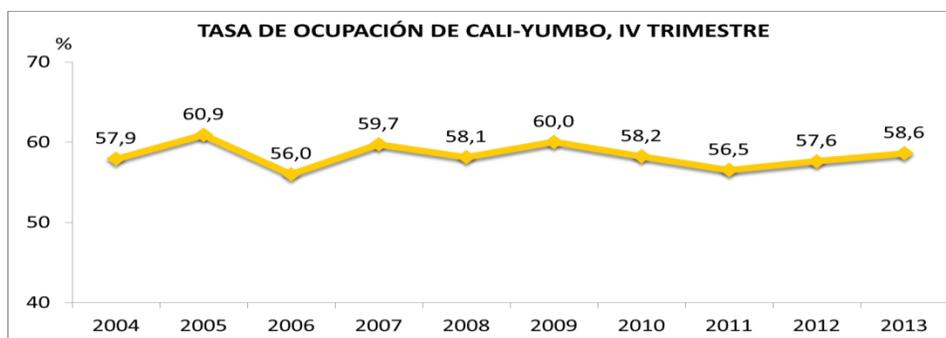
Fuente: Dane. Cálculos: Gerencia Desarrollo Regional y Competitividad, Cámara de Comercio de Cali

Para el período enero-noviembre, las exportaciones en el Valle del Cauca cayeron un 7,7% al pasar de 2.093 a 1.931 millones de dólares entre 2012 y 2013, las importaciones disminuyeron un 6,3% pasando de importar 4.495 millones de dólares en 2012 a 4.214 millones de dólares en 2013.

La balanza comercial del Valle del Cauca disminuyó su déficit, pasando de -2.402 a -2.283 millones de dólares entre 2012 y 2013. Dicho decrecimiento del déficit fue provocado por decrecimientos de las exportaciones en un 7,7% y de las importaciones en un 6,3% en el mismo período. Dicho decrecimiento del déficit fue provocado por una reducción de las exportaciones en 162 millones de dólares -equivalente a una reducción del 7,7%- y por una reducción de las importaciones en 281 millones de dólares -equivalente a una reducción del 6,3% entre 2012 y 2013. La reducción mayor en millones de dólares, para las importaciones que para las exportaciones, es lo que explica la reducción del déficit comercial.

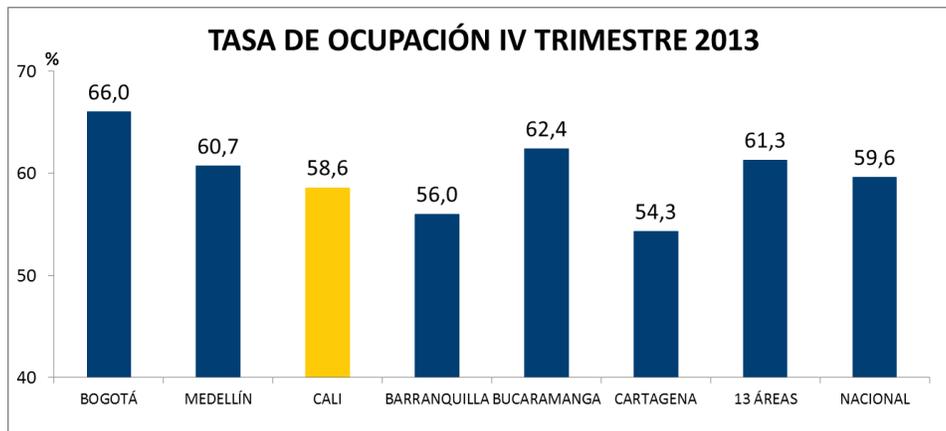
Entre el 2007 y 2013, ha habido un crecimiento del 35,9% en la importaciones, aunque las exportaciones han crecido en tan solo en un 2,6%, por consiguiente aumentó el déficit de la balanza comercial en un 104,2% en ese lapso.

Mercado Laboral



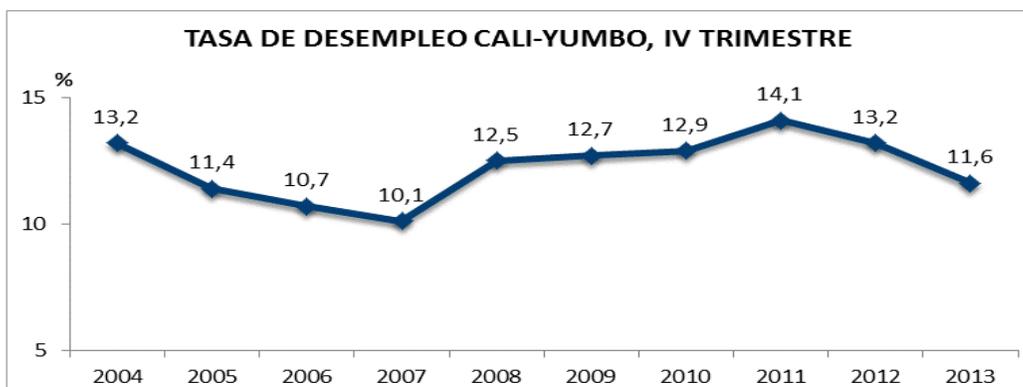
Fuente: Dane.

El número de ocupados pasó de 1.109.000 en 2012 a 1.145.599 en 2013, es decir, 36.599 personas más trabajando que en el 2012. Respecto a la tasa de ocupación anual, el área poblacional comprendida por el DANE como Cali-Yumbo, ha presentado un crecimiento durante los tres últimos años, pasando de un 56,5% en el 2011 a un 58,6% en el 2013.



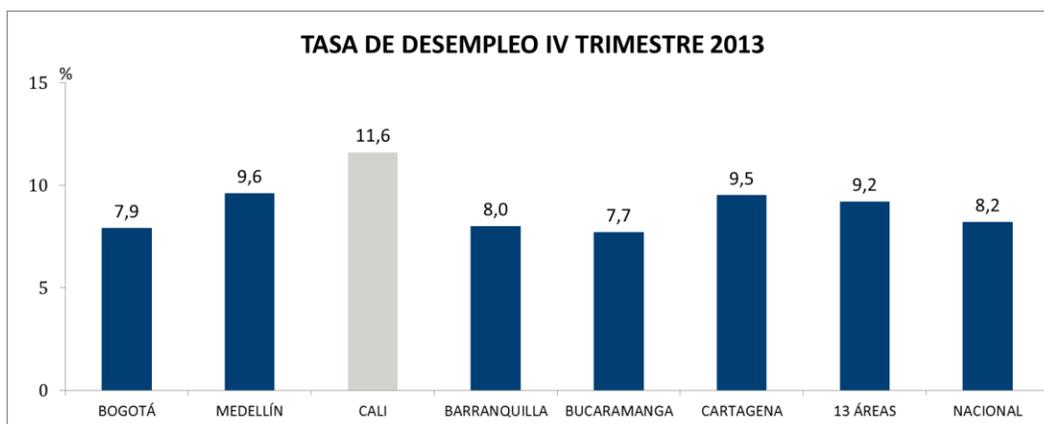
Fuente: Dane.

Sin embargo, aunque la tasa de ocupación ha tenido una evolución positiva para el mercado laboral en los últimos años, la ciudad continúa con una tasa de ocupación inferior a la presentada en las 13 A.M (61,3%) y a nivel nacional (59,6%), y a la presentada en ciudades capitales como Bogotá (66,0%), Bucaramanga (62,4%) y Medellín (60,7%), Aunque cabe rescatar que la tasa de ocupación está por encima de otras ciudades como Barranquilla (56%) y Cartagena (54,3%).



Fuente: Dane.

La tasa de desempleo en Cali para el 4to trimestre tuvo una tendencia a la alza desde el 2008 hasta el 2011, año que alcanzó un pico de 14,1%, pero a partir de ese año hasta el 2013 ha tenido una tendencia a la baja, logrando en el 2013 una tasa de desempleo del 11,6%.



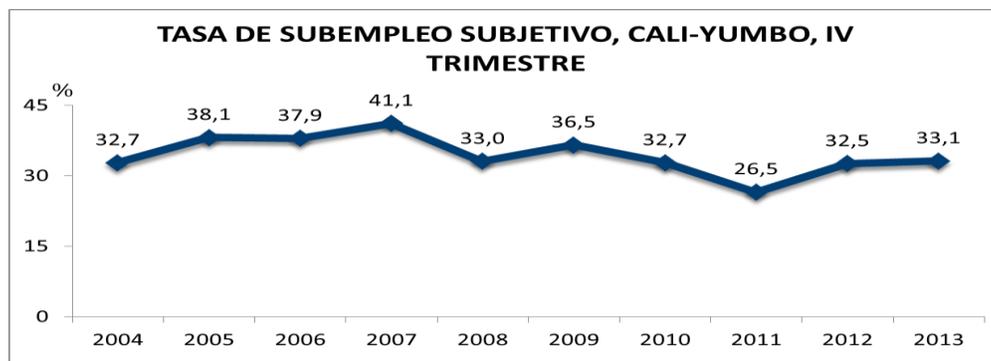
Fuente: Dane.

La tasa de desempleo en Cali también ha disminuido en los tres últimos años, aunque la ciudad continúa con una tasa de desempleo más alta que la de ciudades como Bogotá (7,9%), Medellín (9,6%) Barranquilla (8,0%), Bucaramanga (7,7%) y Cartagena (9,5%), incluso, más alta que la tasa de desempleo del promedio nacional (8,2%).

Para lograr una reducción de la tasa de desempleo en Cali, el profesor Jhon James Mora⁸⁰ en su artículo “¿Por qué la tasa de desempleo no baja en Cali?” propone: i) La formulación de políticas

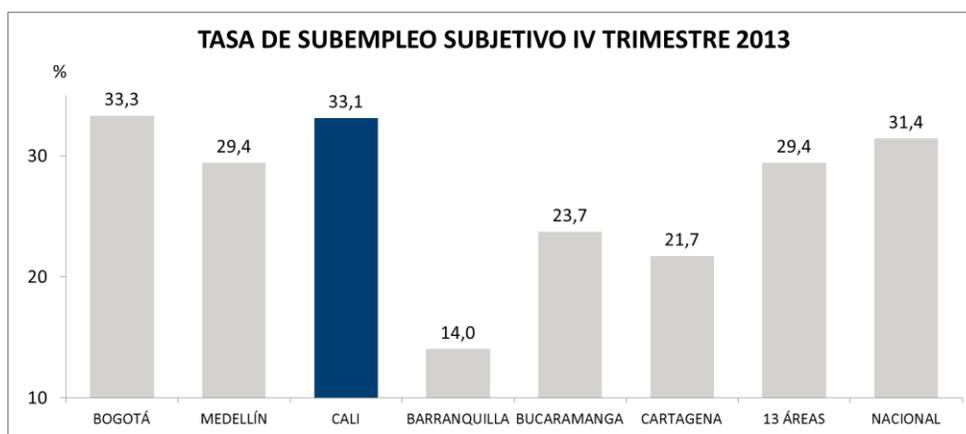
⁸⁰ http://www.observatoriovalle.org.co/columna_opinion/por-que-la-tasa-de-desempleo-no-baja-en-cali/

inter-municipales en pro del empleo que integre municipios como Buenaventura, Jamundí y Palmira. ii) Implementar estrategias orientadas a la obtención de empleos de Calidad, emprendimiento y fortalecimiento empresarial y a mejorar el clima de inversión y promoción de la ciudad. iii) La implementación de un sistema de georreferenciación con el objetivo de conocer los flujos del mercado laboral en cada una de las comunas. Y por último iv) La oferta de educación para el trabajo a grupos específicos en las comunas con mayor tasa de desempleo.



Fuente: Dane.

Aunque la tasa de ocupación y la tasa de desempleo mejoraron en su tendencia durante los últimos años, el subempleo subjetivo siguió creciendo, pasando de un 26,5% a un 33,1% entre 2011 y 2013. Esto indica que de cada cien caleños ocupados, 33 están inconformes con su salario o su número de horas laboradas, ya que son inferiores a lo que su formación para ese empleo demanda.



Fuente: Dane.

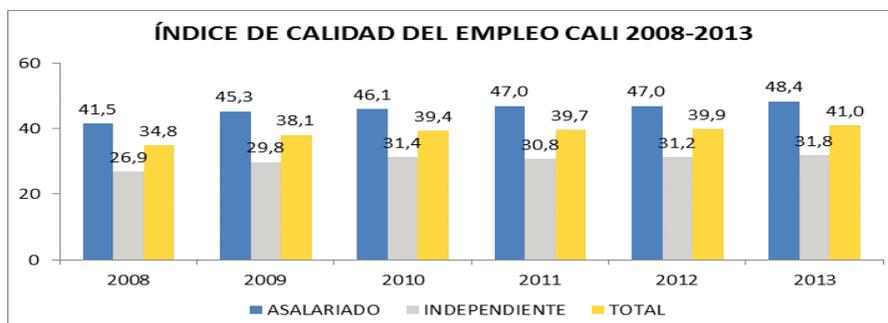
La tasa de subempleo en Cali (33,1%) está levemente por debajo de la tasa de Bogotá (33,3%), aunque sigue por encima del promedio nacional (31,4%), del promedio de las 13 A.M (29,4%), y por encima de ciudades como Medellín (29,4%), Cartagena (21,7%), Bucaramanga (23,7%) y Barranquilla (14,0%).

MERCADO LABORAL CALI-YUMBO EN EL TRIMESTRE OCTUBRE-DICIEMBRE, EN MILES

ÁREA	POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	OCUPADOS	DESOCUPADOS	SUBEMPLEO SUBJETIVO
2001	1.622	1.110	933	177	421
2002	1.644	1.110	950	160	331
2003	1.667	1.150	999	151	423
2004	1.690	1.129	979	149	369
2005	1.717	1.181	1.046	135	450
2006	1.748	1.097	979	118	416
2007	1.778	1.181	1.062	120	485
2008	1.808	1.200	1.050	150	396
2009	1.838	1.264	1.103	161	462
2010	1.867	1.248	1.087	161	408
2011	1.895	1.247	1.071	176	331
2012	1.925	1.278	1.109	169	416
2013	1.953	1.296	1.146	151	429

Fuente: Dane

Al observar el comportamiento de las variables como el desempleo y subempleo en Cali, se genera un supuesto de relación inversa, mientras que entre 2009 y 2011 el desempleo aumentaba y el subempleo disminuía, para el período 2011 - 2013, las tendencias se invirtieron. Esto supone que en Cali, aunque se está generando una mayor cantidad de empleos, la satisfacción con el mismo no presenta la misma tendencia.



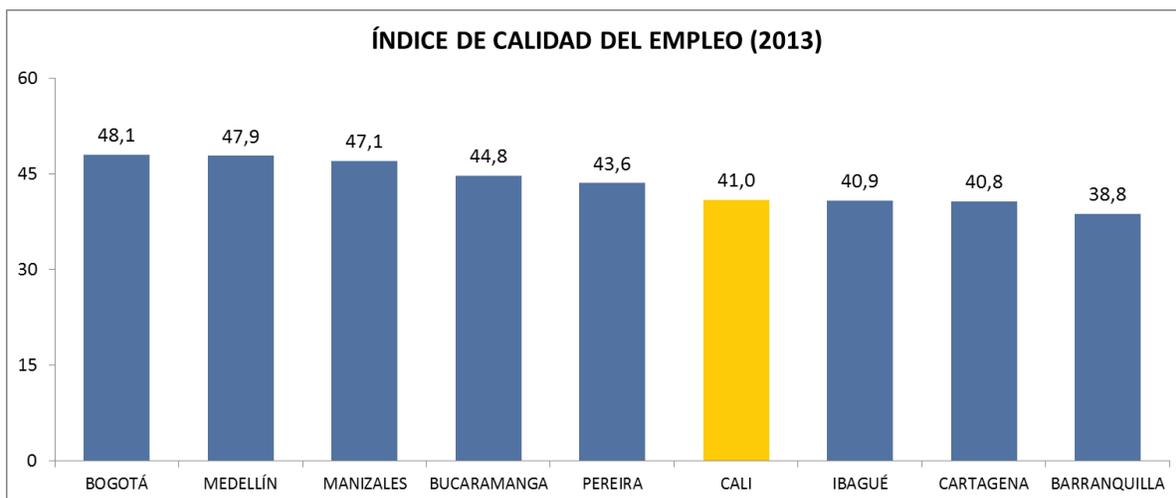
Fuente: Cálculos RCCV con base en la GEIH

Metodología: Farné (2003) Corresponde al indicador sintético adoptado por la OIT

El índice de Calidad del Empleo en Cali⁸¹ tiene una tendencia a mejorar desde el 2008, tanto para asalariados como para independientes, aunque hay una brecha entre ellos que persiste con una diferencia que está sobre los 15 puntos, ya que hay determinantes como el ingreso, el tipo de contrato, la afiliación del régimen de salud y los horarios sigue siendo mucho mejor para los asalariados que para los trabajadores independientes.

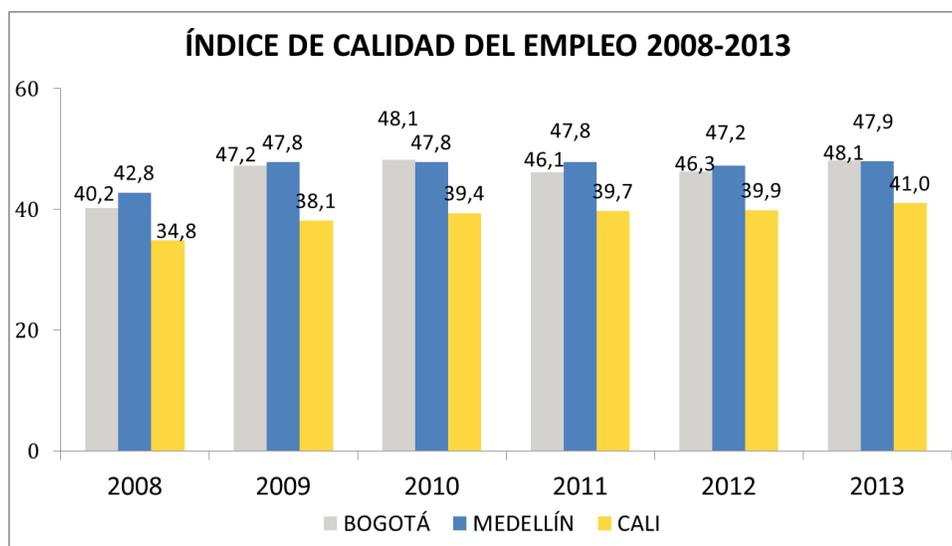
⁸¹ Según Farné, en el "Estudio Sobre la Calidad del Empleo en Colombia", éste índice se calcula con las siguientes ponderaciones: i) Ingreso: 100 a quien gana más de 3 SML, 50 si gana entre 1.5 y 3.5 SML y 0 si gana menos de 1.5 SML. ii) Modalidad de contratación: 100 a la contratación indefinida, 50 la temporal y 0 la ausencia de contrato; iii) Seguridad social: 100 puntos si está afiliado a pensión y salud, de 50 si está afiliado alguna de las dos y 0 si no está afiliado a ninguno. Y iv) Horarios: 100 si trabaja hasta 48 horas y 0 si trabaja más de 48 horas.

A su vez, se le asigna una ponderación a cada variable principal según su importancia relativa: i) Asalariados: el 40% al ingreso, el 25% a la modalidad de contratación, el 25% a la seguridad social y el 10% a las horas trabajadas. Y ii) Trabajadores independientes: el 50% corresponde al ingresos, el 35% a la seguridad social y el 15% a las horas trabajadas"



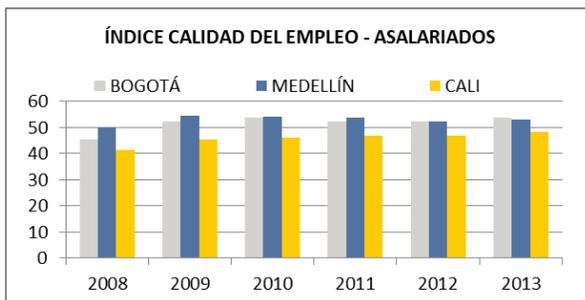
Fuente: Cálculos RCCV con base en la GEIH
 Metodología: Farné (2003) Corresponde al indicador sintético adoptado por la OIT

Al comparar el índice total de la calidad del Empleo de 9 ciudades de la Red de Ciudades Cómo Vamos, Cali (41,0) ocupa el puesto número seis, por debajo de ciudades como Bogotá (48,1), Medellín (47,9), y Manizales (47,1), Bucaramanga (44,8) y Pereira (43,6), aunque por encima de Ibagué (40,9) Cartagena(40,8) y Barranquilla (40,9).

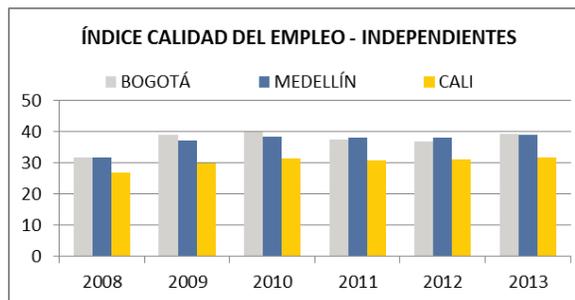


Fuente: Cálculos RCCV con base en la GEIH
 Metodología: Farné (2003) Corresponde al indicador sintético adoptado por la OIT

El índice de Calidad del Empleo muestra que Cali ha tenido el más bajo resultado de las tres ciudades principales de Colombia en los últimos seis años, tanto para empleados como para independientes; por otro lado Medellín tuvo el mejor desempeño en la mayoría de años, aunque el 2013 fue el año con menor brecha de Calidad del empleo entre Medellín y Cali, ya que nuestra ciudad presenta una tendencia positiva en los últimos años, a pesar de que sigue estando por debajo de Medellín y Bogotá.



Fuente: Cálculos RCCV con base en la GEIH
Metodología: Farné (2003) Corresponde al indicador sintético adoptado por la OIT



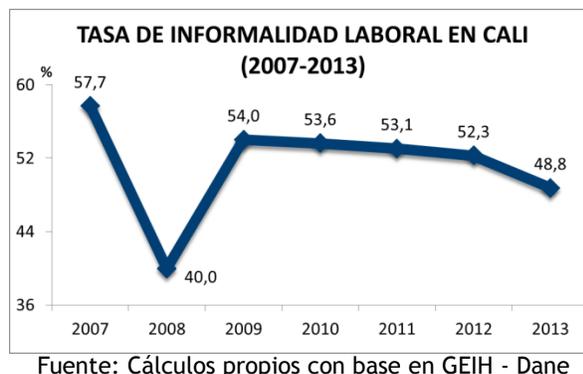
Fuente: Cálculos RCCV con base en la GEIH
Metodología: Farné (2003) Corresponde al indicador sintético adoptado por la OIT

Informalidad

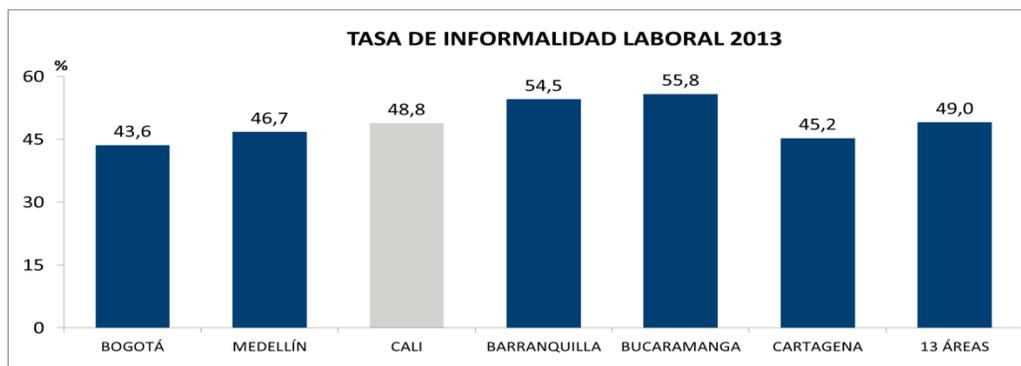
A la problemática de una tasa de desempleo del 11,6% y una percepción de subempleo subjetivo del 33,1% en Cali, se le suma una tasa de informalidad del 48,8%, que se puede entender como la población ocupada que no cuenta mínimamente con afiliación al régimen contributivo de seguridad social.

AÑO	OCUPADOS	FORMALES	INFORMALES
2007	1.215	514	701
2008	1.050	630	420
2009	1.103	507	596
2010	1.087	504	583
2011	1.072	503	569
2012	1.109	529	580
2013	1.146	587	559

Fuente: Cálculos propios con base en GEIH - Dane



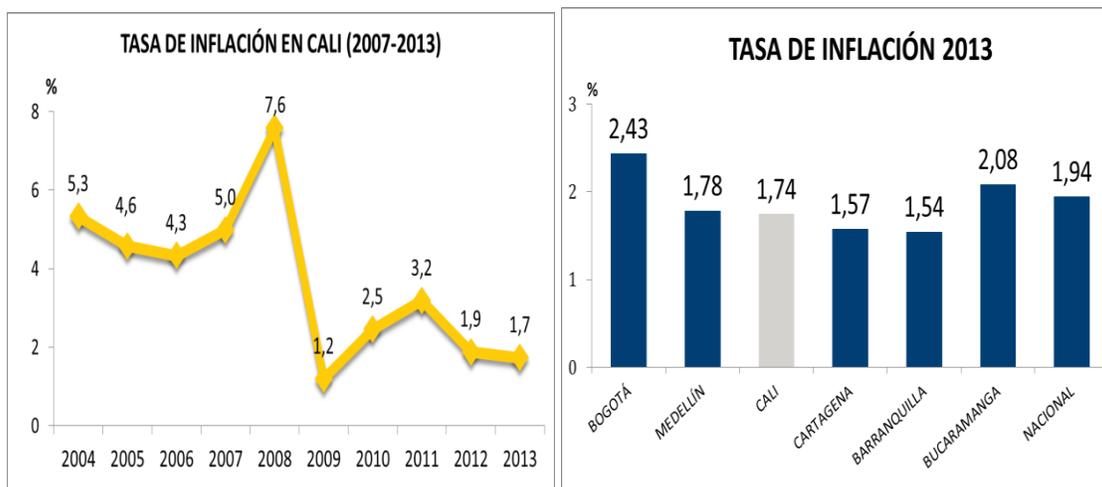
La población informal en Cali ha presentado una tendencia a disminuir su participación en el total de ocupados, pasando de una tasa del 54% al 48,8% entre 2009 y 2013. La disminución de la tasa de informalidad en el 2013, se debe a una disminución del total de informales y al aumento del total de formales, incluso, el total de formales es superior al total de informales, cifras que no se presentaban desde el año 2008.



Fuente: Dane

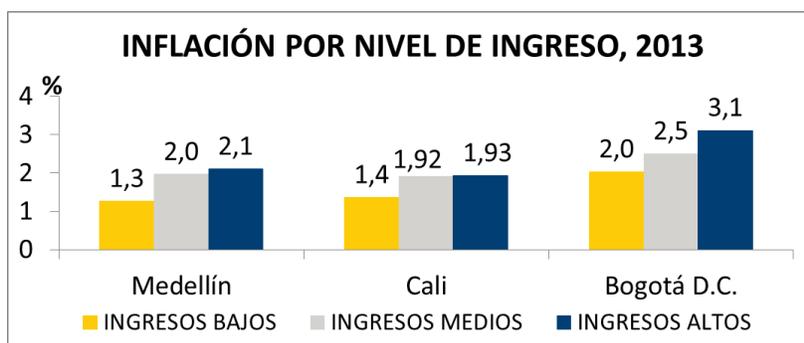
En el 2013 la tasa de informalidad de Cali se encontró por debajo de ciudades como Barranquilla (54,5%) y Bucaramanga (55,8%) y levemente por debajo del promedio de las 13 Áreas Metropolitanas (49,0), Aunque superior a ciudades como Bogotá, Medellín y Cartagena, que en 2013 presentaron niveles de 43,6%, 46,7% y 45,2% respectivamente.

Inflación



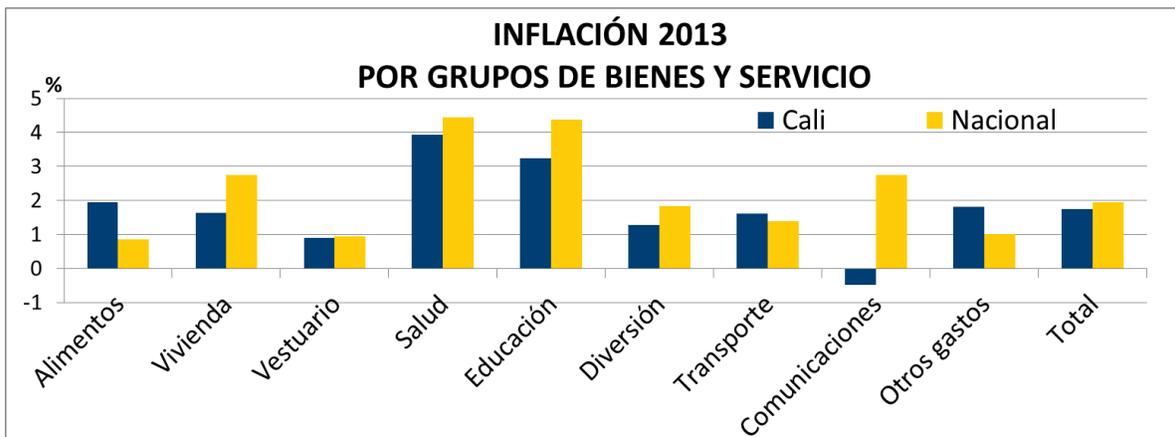
Fuente: Dane

La evolución de los precios en los últimos años ha sido favorable para los consumidores caleños y nacionales, al registrarse tasas de inflación bajas, con lo cual se afecta menos el poder adquisitivo de los ciudadanos. Entre el 2012 y 2013 la inflación cayó de 1,9% a 1,7% en Cali, cifras incluso menores a las nacionales (2,44% en 2012; 1,94% en 2013).



Fuente: Dane.

En 2013, El incremento del índice de precios en las tres ciudades principales fue mayor para los niveles altos que para los medios y bajos. En Cali, la inflación fue del 1,4%, 1,92% y 1,93 para los niveles bajo, medio y alto respectivamente, además para todos los diferentes niveles de ingresos se mantuvo por debajo del nivel de la inflación Nacional.

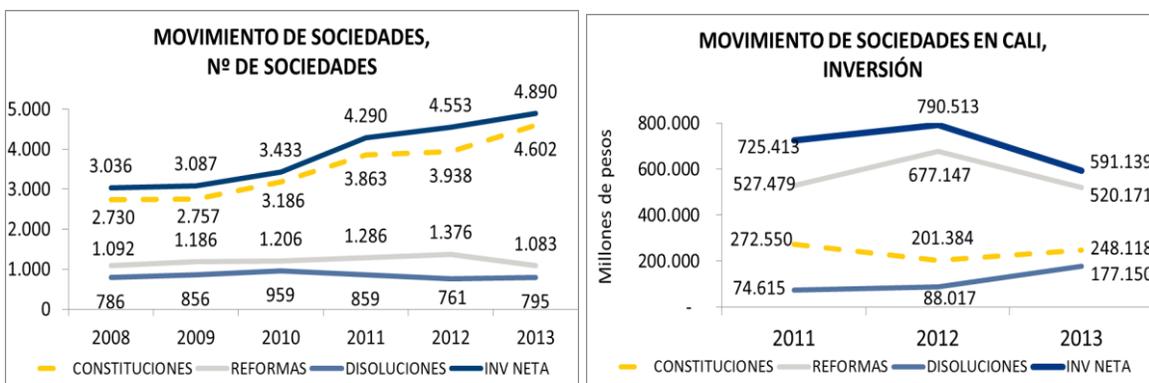


Fuente: Dane

Los rubros de gasto que más afectaron la capacidad adquisitiva de los Caleños en 2013, con las inflaciones más altas, fueron Salud (3,94%), Educación (3,24%), Alimentos (1,95%), Otros gastos (1,81%) seguido de sectores como Vivienda (1,63%), Transporte (1,62%), Diversión (1,28%) y Vestuario (0,90%), en cambio el rubro Transporte los favoreció con una deflación del 0,49%.

No obstante, la baja inflación en general y su efecto positivo en el poder adquisitivo de los consumidores, han llamado la atención de algunos expertos sobre la tendencia a la baja tasa de la inflación a nivel nacional, tendencia que viene desde los últimos dos años, y de continuar puede ser una de las señales de la desaceleración de la economía colombiana en el futuro cercano, ya que la teoría económica plantea una relación directa entre la producción, el empleo y los índices de precios.

Dinámica Empresarial⁸².



Fuente: Gerencia de Desarrollo Regional y Competitividad, Cámara de Comercio de Cali. Precios constantes 2012.

⁸² Comprende los municipios de: Cali, Dagua, Jamundí, La Cumbre, Vijes y Yumbo

Las constituciones aumentaron de 3.938 a 4.602 entre 2012 y 2013, lo que representa un aumento del 16%. Por otro lado las disoluciones también aumentaron de 761 a 795, y las reformas disminuyeron su número de 1.376 a 1.083. Con ello, la ciudad cuenta con 4.890 nuevas sociedades en el balance neto de la dinámica empresarial en 2013, lo que supone una mayor demanda de capital humano y mayores ingresos.

Por el contrario, el valor de la inversión neta resultante fue menor en valor frente a 2012. El descenso se presentó en el valor de las reformas y las disoluciones, pues el valor de las constituciones sí creció.

CLASIFICACIÓN SOBRE FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS (DOING BUSINESS)				CLASIFICACIÓN SOBRE FACILIDAD PARA HACER NEGOCIOS (DOING BUSINESS)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA	CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Manizales	1	1	0	Tunja	10	13	-3
Ibagué	2	2	0	Bucaramanga	18	14	4
Bogotá	12	3	9	Popayán	8	15	-7
Armenia	7	4	3	Sincelejo	4	16	-12
Pereira	3	5	-2	Villavicencio	19	17	2
Santa Marta	6	6	0	Cartagena	21	18	3
Dosquebradas	N/A	7	N/A	Pasto	9	19	-10
Valledupar	5	8	-3	Cúcuta	15	20	-5
Neiva	11	9	2	Cali	20	21	-1
Montería	14	10	4	Barranquilla	17	22	-5
Medellín	16	11	5	Palmira	N/A	23	N/A
Riohacha	13	12	1				

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

Sin embargo, para el Banco Mundial, Cali ha desmejorado su facilidad para hacer negocios⁸³, pasando del puesto 20 entre 21 ciudades en el 2010, al puesto 21 entre 23 ciudades para el 2013.

FACILIDAD DE REGISTRO DE PROPIEDADES (CLASIFICACIÓN)				FACILIDAD DE REGISTRO DE PROPIEDADES (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA	CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Ibagué	1	1	0	Pereira	6	13	-7
Manizales	2	1	1	Armenia	11	14	-3
Valledupar	5	3	2	Popayán	16	15	1
Bogotá	7	4	3	Villavicencio	18	16	2
Tunja	3	5	-2	Montería	17	17	0
Riohacha	8	6	2	Cúcuta	22	18	4
Sincelejo	4	7	-3	Barranquilla	20	19	1
Medellín	12	8	4	Palmira	19	19	0
Santa Marta	10	9	1	Bucaramanga	20	21	-1
Pasto	15	10	5	Cali	14	22	-8
Dosquebradas	9	11	-2	Cartagena	23	23	0
Neiva	12	12	0				

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

⁸³ Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial

Entre las causas que generaron que Cali perdiera en su posicionamiento respecto a la facilidad para hacer negocios, se encuentra el aumento en el número de trámites y el tiempo que toma a los empresarios registrar sus propiedades.

Además, aunque el número de impuestos y tiempos de pago hayan disminuido, los empresarios continúan viéndose afectados por los costos tributarios, donde la participación de los impuestos en las ganancias totales se mantienen en el mismo nivel de 2010.

FACILIDAD DE PAGO DE IMPUESTOS (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Ibagué	2	1	1
Dosquebradas	3	2	1
Manizales	15	3	12
Montería	4	4	0
Villavicencio	5	5	0
Popayán	6	6	0
Bucaramanga	7	7	0
Valledupar	8	8	0
Neiva	8	9	-1
Armenia	10	10	0
Medellín	23	10	13
Pereira	12	10	2

FACILIDAD DE PAGO DE IMPUESTOS (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Sincelejo	1	13	-12
Cúcuta	11	14	-3
Tunja	12	15	-3
Bogotá	20	16	4
Riohacha	14	17	-3
Cartagena	18	18	0
Pasto	16	19	-3
Barranquilla	17	20	-3
Santa Marta	19	21	-2
Palmira	22	22	0
Cali	21	23	-2

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

No obstante, este mismo estudio muestra coherencia con el aumento continuo que ha presentado la ciudad respecto a la constitución de nuevas sociedades, donde Cali pasa del puesto 11 al 4to entre los estudios de 2010 y 2013, resultado de la disminución en el tiempo y costos de apertura de empresas.

FACILIDAD DE APERTURA DE UN NEGOCIO (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Armenia	1	1	0
Santa Marta	4	2	2
Pereira	2	3	-1
Cali	11	4	7
Ibagué	7	4	3
Cartagena	22	6	16
Bogotá	6	7	-1
Manizales	2	7	-5
Neiva	8	9	-1
Bucaramanga	17	10	7
Medellín	10	11	-1
Palmira	5	12	-7

FACILIDAD DE APERTURA DE UN NEGOCIO (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Sincelejo	15	13	2
Barranquilla	12	14	-2
Pasto	9	15	-6
Villavicencio	13	16	-3
Cúcuta	14	17	-3
Riohacha	18	18	0
Popayán	19	19	0
Montería	20	20	0
Valledupar	16	21	-5
Tunja	21	22	-1
Dosquebradas	23	23	0

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

Sumado a lo anterior, la ciudad ha progresado en la facilidad de obtención de permisos de construcción, generando facilidades mediante el recorte de trámites para obtener dichos permisos, traduciéndose en menores tiempos de pago y gestión.

FACILIDAD DE OBTENCIÓN DE PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Pereira	2	1	1
Dosquebradas	1	2	-1
Armenia	3	3	0
Manizales	6	4	2
Santa Marta	4	5	-1
Montería	7	6	1
Bogotá	5	7	-2
Tunja	13	8	5
Popayán	13	9	4
Riohacha	7	9	-2
Cartagena	16	11	5
Cúcuta	9	12	-3

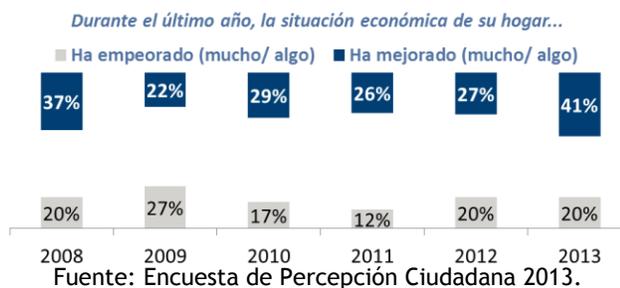
FACILIDAD DE OBTENCIÓN DE PERMISOS DE CONSTRUCCIÓN (CLASIFICACIÓN)			
CIUDAD	2010	2013	DIFERENCIA
Bucaramanga	21	13	8
Neiva	11	13	-2
Ibagué	15	15	0
Cali	22	16	6
Medellín	20	17	3
Pasto	17	18	-1
Barranquilla	11	19	-8
Valledupar	18	19	-1
Sincelejo	10	21	-11
Villavicencio	19	22	-3
Palmira	23	23	0

Fuente: Doing Business en Colombia 2013, Banco Mundial.

Esto da un panorama positivo para el futuro de la ciudad, donde el sector jalonador de la economía, como lo es la construcción, ve aumentar las facilidades para su operación, suponiendo impulso a los demás sectores, resultados que se ven en el aumento del número de sociedades constituidas.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

El optimismo caleño observado se basa, entre otros aspectos, en la situación económica del hogar. En 2013, 41% de los caleños considera que esta mejoró en el último año, 14 puntos más que en 2012, siendo el más alto porcentaje registrado desde 2005.



La importancia de la capacidad adquisitiva de los bienes y servicios básicos es clave en la percepción. Así lo demuestra que también se redujo el porcentaje de caleños que por problemas económicos retrasaron los pagos de su hogar: de 41% a 33% entre 2012 y 2013. Aunque el gasto que con mayor frecuencia se atrasa en este caso, siguen siendo los servicios públicos (41% entre quienes retrasaron sus pagos), esta frecuencia bajó frente a 2012 (50%). Por su parte, la seguridad alimentaria parece estable en 2013, al registrarse un 11% de los caleños que dejaron de consumir una de las tres comidas básicas diarias por falta de alimentos en el mes previo a la Encuesta (13% en 2012).

A pesar de ese mayor optimismo sobre el presente y futuro de Cali -36% cree en una mejor situación económica de la ciudad, frente al 19% en 2012- siguen siendo mayoría los caleños que no creen que en la ciudad sea fácil conseguir empleo (63% en 2013, 80% en 2012).

La ciudad que queremos: retos en promoción a la actividad económica

Carlos Andrés Pérez, Gerente de Desarrollo Regional y Competitividad de la Cámara de Comercio de Cali.

“El año 2013 tuvo importantes contrastes en la actividad económica de Cali y el Valle del Cauca. Durante el primer trimestre se registró una marcada desaceleración, tendencia que se revirtió a partir de abril, soportada en tres de las cuatro principales actividades económicas de la región: construcción, comercio y agroindustria.

La coyuntura económica de Cali en lo corrido de 2014 muestra una tendencia de mejoramiento general de la dinámica empresarial en la región. La llegada de varias empresas extranjeras y nacionales relacionadas con actividades en sectores de servicios, manufactura, agroindustria e incluso con la minería, reflejan creciente atractivo de la región. El destacado desempeño del sector financiero, los buenos resultados en materia de ventas y producción real en lo que va corrido de 2014, refuerzan este planteamiento.

De otra parte, la tendencia sostenida en la reducción en la tasa de desempleo en Cali - Yumbo en el marco de una alta tasa de participación en el mercado laboral, muestra que el mejor desempeño de la actividad productiva en la región se ha reflejado en la creación de nuevos puestos de trabajo. Debe destacarse que la mayoría de esos nuevos empleos han sido formales. En este contexto, los indicadores de confianza de los empresarios y de los consumidores en Cali sugieren que la actividad económica regional se percibe como positiva.

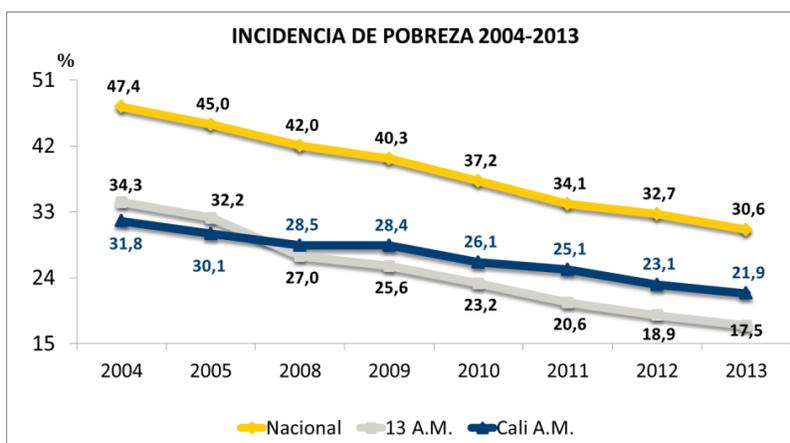
Sin embargo, es necesario que los empresarios sigan trabajando de manera conjunta en la identificación de los principales obstáculos para la competitividad, así como en el diseño de los planes estratégicos que permitirán superarlos. La discusión sobre las barreras de competitividad regional debe girar en torno a la forma en que la estrategia de desarrollo sostenible de la ciudad - región debe alinearse con los retos y oportunidades que los empresarios identifican como prioritarios. El esfuerzo colaborativo de los empresarios también debe enfocarse en su vinculación al diseño y seguimiento de las políticas públicas en la región.

Por su parte, la Alcaldía y la Gobernación deben coordinar con empresarios, gremios de la producción y demás instituciones relacionadas con la promoción del desarrollo, el diseño e implementación de programas y políticas que permitan mejorar la posición relativa de Cali en los diferentes escalafones de competitividad”.

CÓMO VAMOS EN POLÍTICA SOCIAL

La intervención en grupos poblacionales vulnerables (familias, mujeres, personas en situación de discapacidad y desplazamiento, grupos étnicos marginados, niños, niñas y adolescentes, adultos mayores y habitantes de calle), es fundamental y complementaria a la política económica para lograr la equidad social, es decir, oportunidades para una calidad de vida digna para todos. CCV, con este enfoque, monitorea las principales variables y acciones que dan cuenta de tal intervención, la cual es multidimensional.

Incidencia de Pobreza, Pobreza Extrema y Desigualdad en Ingresos

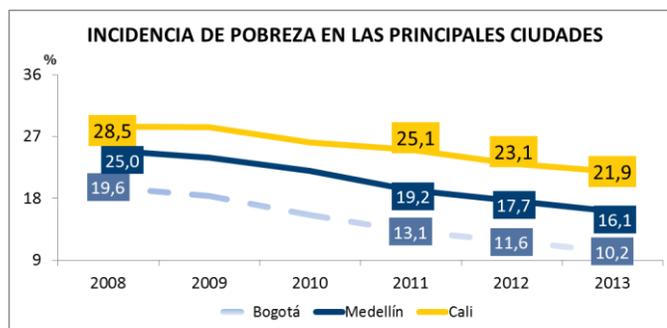


Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-13)

De acuerdo con cifras del Dane, la incidencia de pobreza a nivel nacional ha decrecido en los últimos años, pasando de representar el 47,4% al 30,6% del total de la población Colombiana entre 2004 y 2013. Aunque la incidencia de pobreza de Cali también ha disminuido, ésta lo hace en menor proporción que la nacional, lo que ha hecho que en esta última década se haga menor la brecha.

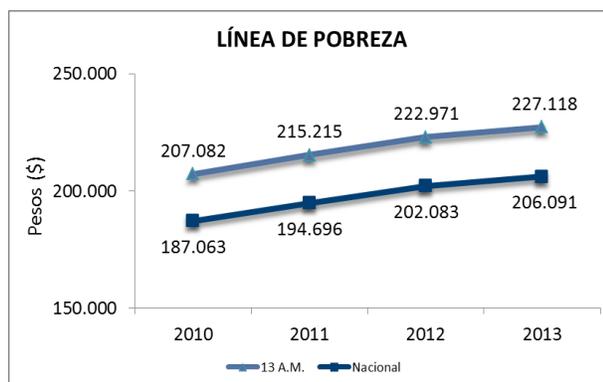
Por otro lado, aunque Cali ha presentado una tendencia decreciente del porcentaje de población pobre desde el 2004, éste porcentaje ha sido superior al de las 13 A.M. desde el 2008. La incidencia de pobreza en Cali pasó de un 31,8% en 2004, a 21,9% en 2013, mientras que el grupo de las 13 A.M. pasó de un 34,3% a un 18,9% en 2013.

Aunque las tres ciudades principales de Colombia han reducido la incidencia de pobreza desde el 2008, Cali sigue siendo la ciudad que tiene mayor porcentaje de población pobre entre las tres, población que pasó del 28,5% en 2008 a 21,9% en 2013, seguido de Medellín que pasó de tener una incidencia del 25% en 2008 a 16,1% en 2013 y Bogotá que sigue siendo la ciudad con menor porcentaje de población pobre entre las tres, 19,6% en 2008 y 10,2% en 2013.

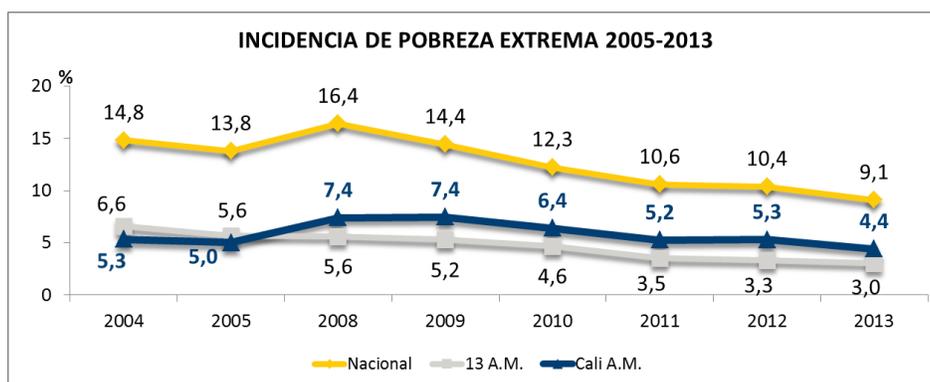


Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-06) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

La **línea de pobreza o el umbral de pobreza** es el costo per cápita mínimo mensual necesario para adquirir una canasta de bienes (alimentario y no alimentarios) que permiten un nivel de vida mínimo en un país determinado, por debajo del cual se considera pobre a la población, en términos monetarios. Para 2013 la línea de pobreza a nivel nacional fue de \$206.091 pesos, cambio que equivale al 2,0%, con respecto al del 2012 cuando se ubicó en \$202.083. Por otro lado, la línea de pobreza en las 13 A.M. entre las que se encuentra la zona de Cali-Yumbo fue de \$222.971 en 2012 y de \$227.118 en 2013.



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)



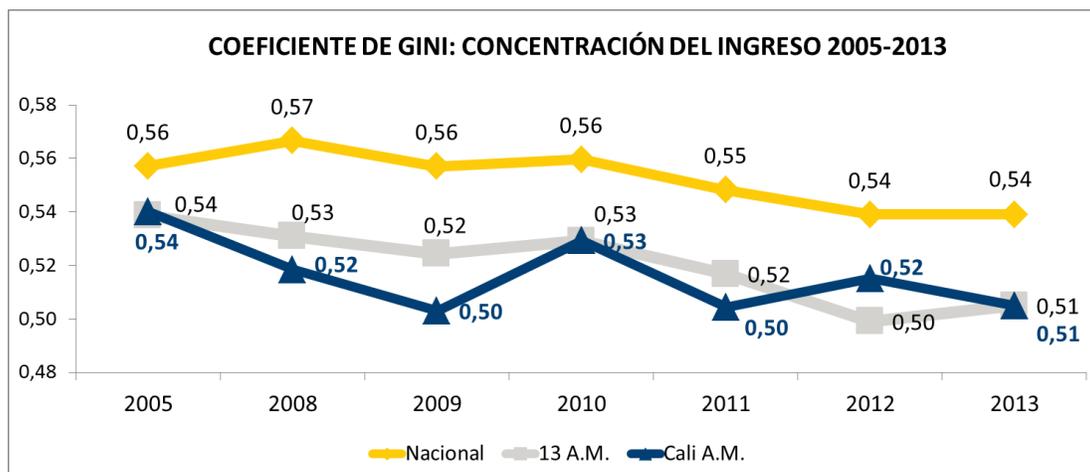
Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

A nivel nacional el nivel de pobreza extrema también ha venido disminuyendo, pasando de un 16,4% en 2008 a un 9,1% en 2013. Así mismo, Cali también ha tenido dicha tendencia, pasando del 7,4% en el 2008 a un 4,4% en el 2013, Aunque dicha tendencia se vio interrumpida por un leve aumento en el 2012.

La **línea de pobreza extrema** es el costo per cápita mínimo mensual necesario para adquirir únicamente la canasta de bienes alimentarios, que permiten un nivel de sobrevivencia en un país determinado. Por debajo de ese nivel de ingreso, se considera a las personas en pobreza extrema. A nivel nacional la línea aumentó un 0,5% pasando de \$91.207 en 2012 a \$91.698 en 2013. En las 13 Áreas Metropolitanas este monto mínimo pasó de \$95.703 en 2012 a \$96.422 en 2013 lo que representa un aumento del 0,8%.



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-06) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)



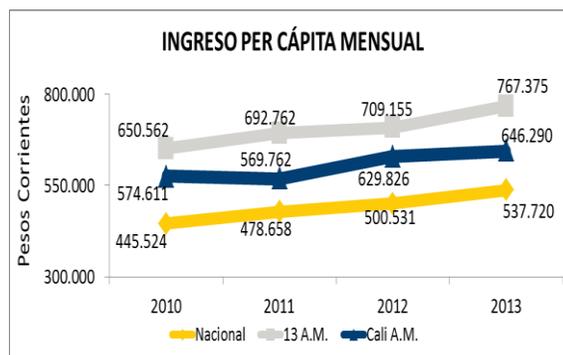
Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

El coeficiente de Gini, mide la concentración del ingreso en una escala de 0 a 1: cuanto más alto sea el valor, mayor será la concentración del ingreso en un porcentaje menor de la población, es decir, habrá más desigualdad. En Cali, éste coeficiente muestra una disminución de las desigualdades, pasando de un 0,52 en el 2012 a un 0,51 en el 2013.

Para el último año el coeficiente de Gini es el mismo para Cali y las 13 A.M, el cual es inferior al nivel nacional. Cabe resaltar que no se evidencia una tendencia clara en la dinámica de la concentración del ingreso ni para Cali, ni para las 13 A.M. para los últimos años, a diferencia del panorama nacional, el cual muestra una leve tendencia a la baja desde el 2008.



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-06) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

La disminución del coeficiente de Gini estuvo acompañada de un aumento del ingreso per cápita en Cali, el cual pasó de \$629.826 en 2012 a \$646.290 en 2013, aumento equivalente al 1.8%. Aunque el ingreso per cápita de Cali estuvo por encima del promedio nacional (\$537.720), éste estuvo por debajo del promedio de las 13 Áreas Metropolitanas (\$767.375).

Aunque en los últimos años hay una tendencia creciente del ingreso per cápita de Cali, aún se evidencia un margen de diferencia muy grande entre Cali y ciudades como Bogotá, Medellín y Bucaramanga, con diferencias de \$307.392, \$175.121 y \$145.792 respectivamente.

INGRESO PER CÁPITA PRINCIPALES CIUDADES-PESOS CORRIENTES. 2010-2013

CIUDAD	2010	2011	2012	2013
Barranquilla AM	412.845	438.166	488.700	498.769
Bogotá	802.663	867.772	857.325	953.682
Bucaramanga AM	710.828	759.526	764.112	792.082
Cali AM	574.611	569.762	629.826	646.290
Cartagena	459.087	490.178	505.588	537.174
Ibagué	543.250	552.882	582.098	640.136
Manizales AM	562.826	615.648	644.447	718.142
Medellín AM	696.085	722.728	752.569	821.411
Pereira AM	487.646	555.158	578.721	584.170
Nacional	445.524	478.658	500.531	537.720
Cabeceras	528.705	566.192	590.661	634.808
13 Áreas	650.562	692.762	709.155	767.375
Otras cabeceras	355.869	382.155	418.744	442.881
Resto	180.395	196.672	207.235	218.757

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

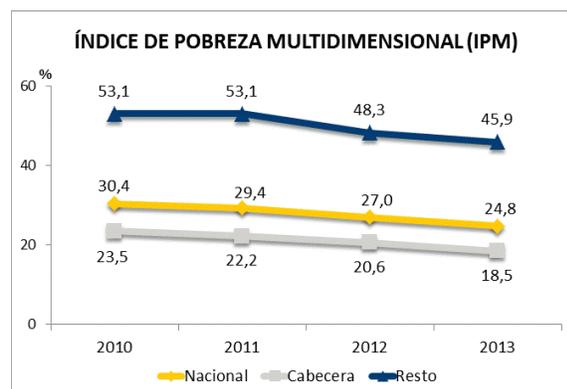
El crecimiento del ingreso per cápita entre 2010 y 2013 para Cali fue del 12,5%, uno de los más bajos del país, solo superando a Bucaramanga que tuvo un crecimiento del 11,4%; ciudades como Medellín, Bogotá, Barranquilla y Manizales presentaron tasas de crecimiento del 18,0%, 18,8%, 20,8% y 27,6% respectivamente entre 2010 y 2013.

Pobreza Multidimensional. Fuente: Dane

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) fue desarrollado por Alkire y Foster (2011) en la Universidad de Oxford. Para Colombia fue adaptado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y se construye con base a cinco dimensiones: las condiciones educativas del hogar, las condiciones de la niñez y la juventud, la salud, el trabajo, el acceso a los servicios públicos domiciliarios y las condiciones de la vivienda. Estas 5 dimensiones involucran 15 indicadores, obtenidos a través de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida. Según el resultado del índice son considerados pobres los hogares que tengan privación en por lo menos 5 de los 15 indicadores.

De acuerdo al IPM, en 2013, el 24,8% de la población nacional es pobre, presentándose un mayor porcentaje en las afueras de las cabeceras municipales, donde la población pobre representó el 45,9% del total de los habitantes.

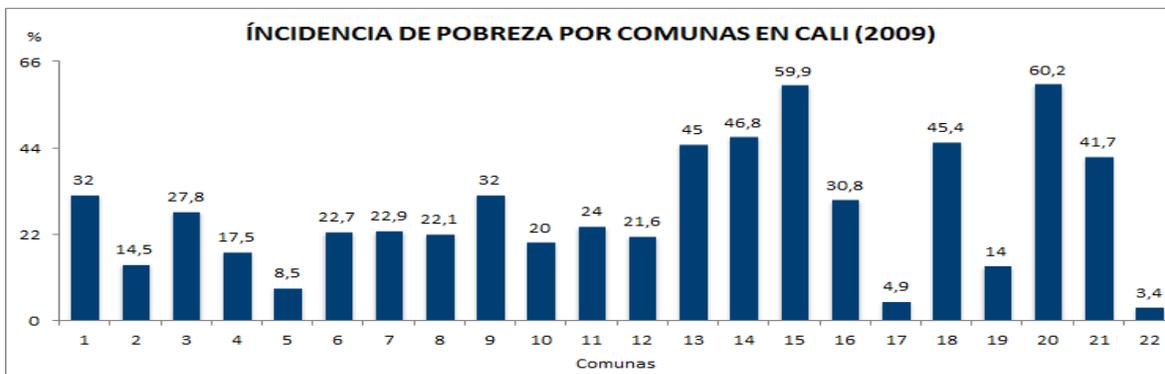
No obstante, cabe mencionar que en los últimos años, tanto a nivel nacional, como en la cabecera y resto, la población pobre disminuyó, aunque en mayor porcentaje para los habitantes de las cabeceras.



Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

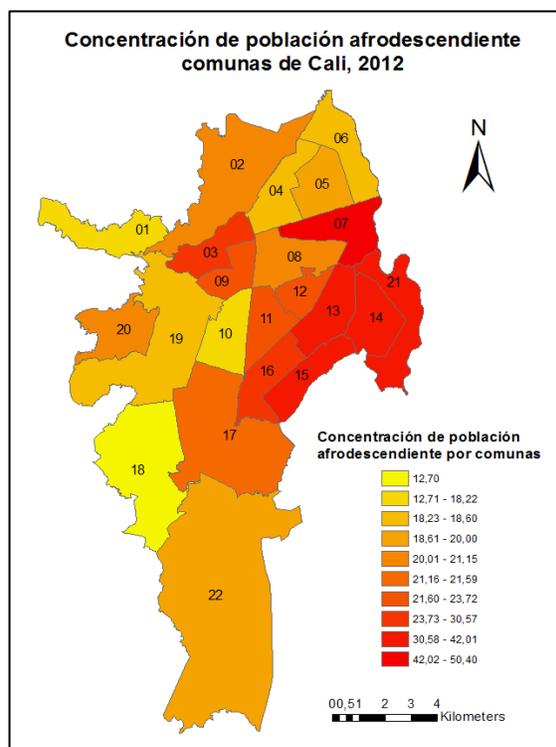
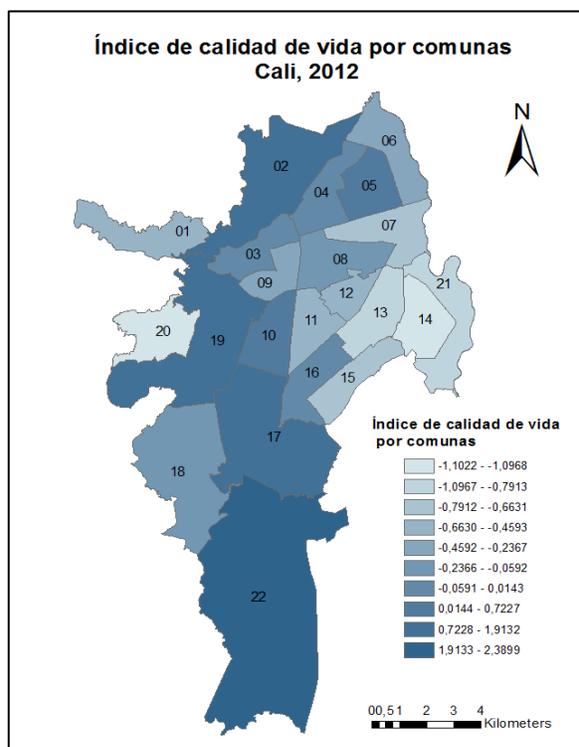
Tasa de Pobreza en las comunas de Cali (2009)

A pesar de los avances en reducción de la pobreza, la desigualdad en acceso a los medios de subsistencia es bastante significativa, particularmente a nivel territorial. Por comunas, las mayores tasas de pobreza oscilan entre el 30% y 60% tanto para la zona oriental de la ciudad como para la zona de ladera. Es especialmente crítica la incidencia de pobreza en las comunas 13, 14, 15 y 21 del oriente y las comunas 18 y 20 de la zona de ladera. Es en estas zonas donde se debe focalizar una política social integral.



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares, 2009 - Procesada por la Fundación ECSIM de Medellín

Índice de Calidad de Vida



Fuente: "Aproximación a algunos componentes de la calidad de vida(...) al nivel de comunas y grupos étnico-raciales" de Urrúa, Carabali, Rodríguez, Bonilla, Lasso y Suárez (2013). Datos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, EECV de MinTrabajo.

Sumado a la descripción de la pobreza por comuna, se añade la desagregación del índice de calidad de vida y la concentración de población afrodescendiente por comunas publicadas en el trabajo *“Primera aproximación a algunos componentes de la calidad de vida, a través de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida para Cali 2012, al nivel de comunas y por grupos étnico-raciales”*.

Lo primero que se observa en la gráfica sobre el índice de calidad de vida por comunas, es la *disminución en los de índices de calidad de vida a medida que la población habita en comunas cercanas al Río Cauca o a las zonas de ladera como las comunas 20, 1 y 18*. Dichos niveles bajos de calidad de vida se concentran especialmente en las comunas pertenecientes al *Distrito de Aguablanca*.

Además de lo anterior, se observa que *la población habitante en comunas pertenecientes al Distrito de Aguablanca, son poblaciones conformadas en su mayoría por comunidades afrodescendientes*, suponiendo que esta es la población con menor calidad de vida en la ciudad.

La relación anterior entre las zonas con mayor número de habitantes afrodescendientes y altos índices de pobreza, genera la necesidad para las entidades gubernamentales de aumentar proyectos y programas de inclusión social, teniendo en cuenta que el 27,7% de la población en Cali pertenece a comunidades afrodescendientes.

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN CALEÑA SEGÚN GRUPOS ÉTNICO - RACIALES (2012)

GRUPO ÉTNICO - RACIAL	POBLACIÓN	PARTICIPACIÓN %	COEFICIENTE DE VARIACIÓN ESTADÍSTICA
Afrodescendiente *	623.560	27,7	3,5
Indígena	154.479	6,9	11,2
Rom	9.636	0,4	80,8
No sabe	28.777	1,3	
Ninguno de los anteriores (blanca - mestiza)	1.437.347	63,8	1,6
TOTAL	2.253.799	100	

*Dato con ajuste por imputación. Sin imputación es 24,6%.

Fuente: Planeación Municipal.

Población Objeto de Intervenciones en Política Social - Según Datos Sisbén

La desigualdad también se manifiesta en determinados grupos poblacionales vulnerables, aquellos con más riesgo de privación de sus derechos y con condiciones mínimas para una mejorar su calidad de vida.

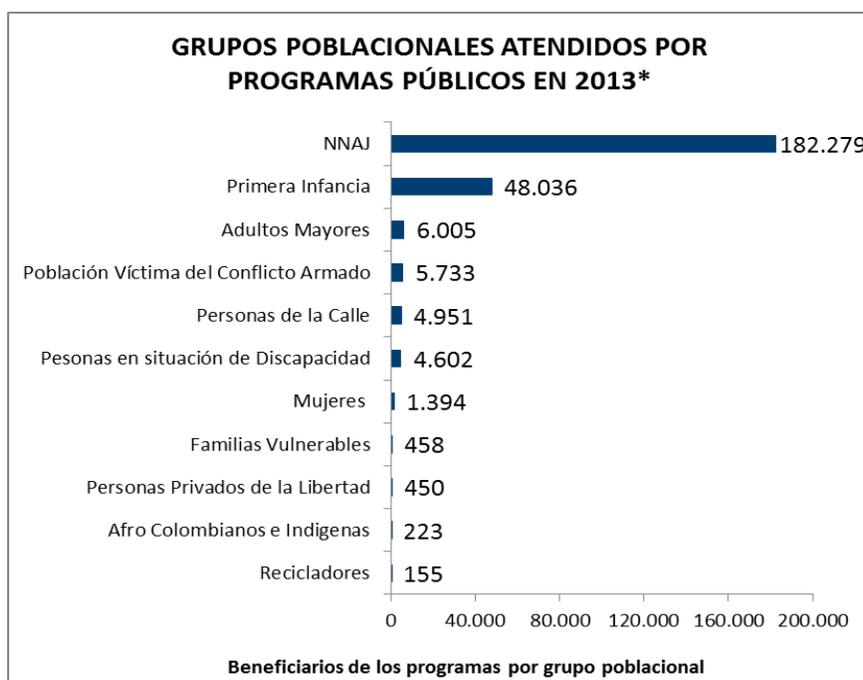
Las intervenciones prioritarias en política social tienen como objeto los sectores poblacionales más vulnerables de la ciudad, los cuales se identifican en las encuestas del Sisbén. La versión III de este sistema para la ciudad de Cali, registraba a 31 de diciembre de 2013 un total de 1.255.247 personas que fueron encuestadas, de las cuales 115 mil pertenecen a la primera infancia, 121 mil son adultos mayores, más de 50% son mujeres, 218 mil son niños, niñas y adolescentes y 227 mil son jóvenes entre los 15 y 24 años -Dato de la encuesta a junio 2012-.

GRUPOS POBLACIONALES DEL SISBÉN III, A DICIEMBRE DE 2013

GRUPO POBLACIONAL	N° PERSONAS
PRIMERA INFANCIA (0-4 AÑOS)	115.251
ADULTOS MAYORES (60 AÑOS Y MÁS)	121.478
MUJERES	665.148
NIÑOS , NIÑAS Y ADOLESCENTES (5-14 AÑOS)	218.836
JUVENTUD (15-24 AÑOS) (SISBÉN III A JUNIO/2012)	227.724
POBLACIÓN TOTAL ENCUESTADA	1.255.247
POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD	27.547

Fuente: Planeación Municipal. Juventud: Cali en Cifras 2013 de DAPM.

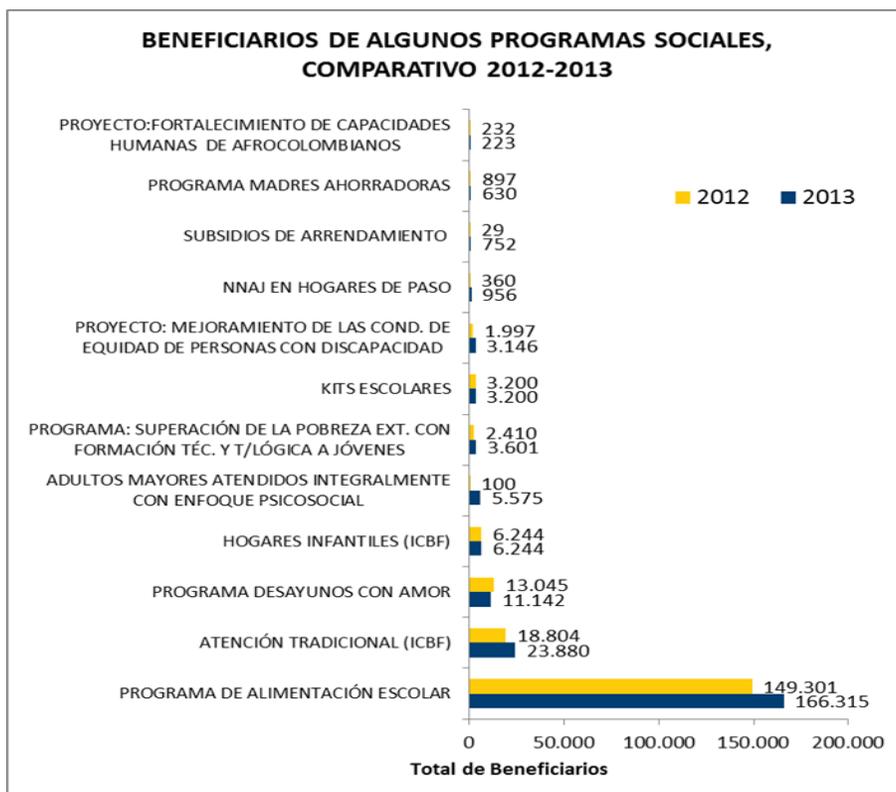
Logros en la intervención en Grupos Poblacionales



Datos fuente: DESEPAZ, ICBF y Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social.

*Cálculos elaborados por CCV, a partir de la suma de los beneficiarios de cada uno de los programas públicos, por grupo poblacional. No representa número de personas distintas, sino sumatoria de beneficiarios de programas, pues una persona puede ser beneficiaria de más de un programa social.

La anterior tabla totaliza el número de beneficiarios de cada uno de los programas desarrollados por Desepaz, El ICBF y la Secretaría Desarrollo Territorial y Bienestar Social, por grupo poblacional atendido, mas no totaliza necesariamente número de personas, pues una persona puede ser beneficiaria de más de un programa. En 2013, se presentaron 182 mil atenciones a NNAJ, siendo este el grupo poblacional con mayor atención, seguido de la primera infancia, el cual totalizó 48 mil atenciones niños entre 0-4 años de edad. La acciones realizadas para mejorar la calidad de vida de los más vulnerables también estuvo focalizada a adultos mayores , Población víctima del Conflicto, Personas de la Calle, Personas en situación de discapacidad, Mujeres, Familias Vulnerables, Personas privadas de las libertad, afro Colombianas e indígenas y recicladores.



Datos fuente: DESEPAZ, ICBF y Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social.

*Cálculos elaborados por CCV, a partir de la suma de los beneficiarios de cada uno de los programas públicos, por grupo poblacional.

El Programa de Alimentación Escolar atendió 149 mil niños en 2012 y 166 mil en 2013, lo que representó un aumento del 11% de niños atendidos en ese período. El Programa de Atención Integral desarrollado por el ICBF aumentó el número en 5 mil los niños beneficiarios. El Programa Desayunos con Amor redujo el número de beneficiarios en 2 mil niños y los Hogares infantiles del ICBF mantuvieron en 6.244 el número de cupos.

A continuación se hace una descripción de los programas y algunas actividades adelantadas, donde se detalla el número de beneficiarios y la población objetivo del programa.

Acciones Adelantadas a favor de:

NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y JOVENES

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Programa Promoción, Prevención, Inclusión y Generación de Oportunidades con Niños, Niñas, Adolescentes Y Jóvenes, NNAJ.
- Este programa generó el proyecto Alianzas público-privadas para la atención a NNAJ vinculados al conflicto con énfasis en reconstrucción de lazos familiares, la prevención del consumo de SPA y rehabilitación psicológica por violencia, el cual benefició a 2.265 NNAJ con la alianza Alcaldía - CineColombia.

- Programa **Hogares de Paso de NNA**: brindó protección y atención integral provisional a 456 NNA con sus derechos vulnerados, amenazados o inobservados, mientras se adelanta el proceso administrativo de restitución de sus derechos.
- Con el apoyo de la Fundación de la Universidad del Valle se capacitaron 105 Jóvenes desescolarizados vinculados a contextos de violencia en procesos de nivelación educativa y digital de las comunas 6, 3 y 1. En el Proyecto “Mejoramiento de las capacidades para el trabajo y el emprendimiento de los jóvenes en estado de vulnerabilidad de la comuna 20 de Santiago de Cali” se capacitaron 99 jóvenes, brindándoles herramientas para la convivencia, la incidencia social y la definición de sus proyectos de vida además de la formación en competencias técnicas.
- Programa de formación en el SENA dirigido a jóvenes integrantes de las barras bravas, 9 jóvenes vinculados y en proceso de vinculación a los interesados.
- 4.231 niños y jóvenes con riesgo o amenaza de vulneración de sus derechos atendidos de forma directa y personalizada e facilitando el acceso de los servicios institucionales para la atención y restitución de sus derechos.
- Con el programa “Capacitación en el uso y apropiación de las TIC” fueron capacitados 1.970 NNAJ.
- Dentro de proyecto “Actualización de la Política Pública de Juventudes en el municipio de Santiago de Cali” 92 NNJA participaron del diplomado “Política Pública de Juventudes”

Programa “Más Familias en Acción” (financiado por el Gobierno Nacional, coordinado por la Asesoría de Paz):

- 90.139 NNAJ, que hacen parte de las familias encuestadas por el SISBEN metodología III, recibieron pagos del programa Familias en Acción.
- **Programas de superación de la pobreza extrema con formación técnica y tecnológica:** Beneficiaron a 3.601 jóvenes mediante acciones de formación para el trabajo que incluyen formación laboral para un oficio en entidades de capacitaciones acreditadas y prácticas laborales en empresas formalmente constituidas.

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- **Alimentación Escolar:** este programa busca contribuir a mejorar los desempeños académicos de niñas, niños y adolescentes, promoviendo el ingreso y la permanencia en el sistema educativo y la formación de hábitos saludables en la población escolar, con la participación activa de la familia, la comunidad y el estado a través de los entes territoriales. Este programa se prestó a un total de 166.315 niños, niñas y adolescentes, matriculados en el sistema educativo oficial colombiano.
- 679 cupos para jóvenes privados de la libertad.

PRIMERA INFANCIA

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- **Desayunos Infantiles con Amor:** presenta una cobertura de 11.142 niños y niñas entre los 6 meses y 4 años con 11 meses de edad, que hacen parte de las familias encuestadas por el SISBEN metodología III, y que se encuentran en situación de desplazamiento y con riesgo de desnutrición.
- **Hogares Infantiles:** este programa propicia el desarrollo físico, social, emocional y cognitivo de 6.244 niños y niñas menores de 5 años, prioritariamente los niños de familias con alta vulnerabilidad socioeconómica, a través de acciones que propicien el ejercicio de sus derechos.
- **Atención a Niños Hasta los Tres años en Establecimientos de Reclusión de Mujeres:** el objetivo de este programa es apoyar la atención integral a niños y niñas hijos de reclusas, desde su gestación hasta los 3 años de edad, en el 2013. En total, hasta 2013, se beneficiaron 30 niños y niñas hijos de reclusas, a los cuales se les acompañó con acciones que contribuyeron a mejorar y/o mantener su estado nutricional, fortaleciendo sus vínculos afectivos con sus familias y cuidadores que apoyen su desarrollo.
- **Centros de Desarrollo Infantil:** En el 2013, estos centros prestaron atención integral a 6.561 niños y niñas cuyas familias no pueden asumir su cuidado y educación por diversas razones que incluyen inserción al mercado laboral.

En estos centros se garantizan una atención integral de calidad, a través de la prestación de un servicio de educación inicial, cuidado calificado, nutrición y en donde se adelantan acciones y gestiones para garantizar los derechos de salud, protección de los niños y las niñas.

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Con el convenio con la ONG “Crecer en Familia” se dio atención integral a 179 niños en hogares de paso.

GRUPOS FAMILIARES

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- **Programa Fortalecimiento de Lazos Familiares:** atendió a 7.318 familias víctimas de violencia familiar y/o sexual, violencia de género en el hogar de paso.
- **Programa Ingreso Social Básico:** 358 familias, vinculadas a la Red Unidos, reciben incentivos económicos para culminar sus estudios de secundaria, adquieran capacidades y competencias para la generación de ingresos, desarrollen hábitos laborales y de trabajo en equipo, avancen en el cumplimiento de sus logros y ahorren para la formación de activos.
- Con el apoyo del Centro para el Desarrollo “Prospera”, 34 familias están recibiendo acompañamiento y capacitación a las personas con ideas para establecer una unidad productiva o que tengan un negocio funcionando.

- 100 familias asistentes a Jornadas de integración orientadas a familias vulnerables en las comunas 2, 4, 5, 8, 9, 11, 12, 17, 19 y 22.

Programas y proyectos ejecutados por el ICBF:

- Programa **Hogares Comunitarios de Bienestar Tradicionales (Familiares, Agrupados, Desplazados, Empresariales)**: presenta una cobertura de 23.880 personas entre niñas y niños menores de 5 años en condiciones de vulnerabilidad, además de mujeres gestantes. Esta población se beneficia de acciones que propician el ejercicio de los derechos de los niños, con la participación activa y organizada de la familia, la comunidad y las entidades territoriales.

POBLACIÓN DISCAPACITADA:

Programas generados por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social:

- Un total de 304 Personas con discapacidad fueron beneficiadas por el Banco de Ayudas Técnicas:
 - ✓ 120 Sillas de ruedas plegable movable tipo hospitalaria para adultos y niños
 - ✓ 42 sillas de ruedas especiales para cuadripléjicos sobre medida
 - ✓ 42 sillas de ruedas semi deportivas
 - ✓ 100 kit para invidentes (bastón, pizarra, Abaco, punzón y reloj parlante)
- 200 personas con discapacidad recibieron tarjetas del MIO.
- 120 discapacitados recibieron capacitación en preparación de productos lácteos y cárnicos, en artística, pintura, danza, música y manualidades; y la realización de un programa de rehabilitación funcional en hidroterapia.
- Capacitación a 40 personas con discapacidad pertenecientes a la comuna 9 en actividades de la vida diaria, educación para el trabajo y el desarrollo humano en danza, teatro y música.
- Un total de 500 personas con discapacidad fueron beneficiadas en la realización de juegos para personas con discapacidad.
- Un total de 3.438 discapacitados y sus familias fueron atendidos durante el 2013 por la Secretaria de Bienestar Social, atendiendo solicitudes, inquietudes y capacitándolos en diferentes temas.
- Proyecto “Mejoramiento de las condiciones de equidad de las personas con discapacidad de Santiago de Cali”: atendió 3146 personas con discapacidad que solicitaban orientación, asesoría e información. La solicitudes con mayor frecuencia fueron:
 - ✓ 658 solicitaban subsidio económico,
 - ✓ 92 pedían capacitación,
 - ✓ 83 certificado de discapacidad
 - ✓ 1044 solicitaron subsidio para el transporte,
 - ✓ 313 personas solicitaron inclusión en el Pico y Placa,
 - ✓ 23 necesitaban audífonos,

- ✓ 64 pedían información y asesoría
 - ✓ 507 solicitaron sillas de ruedas,
 - ✓ 158 solicitaron kit de Barille.
- Dentro del Proyecto de fortalecimiento en la gestión local de la atención a la discapacidad de la comuna 18 de Santiago de Cali se capacitó 720 personas para construir de manera conjunta y concertada los procesos de atención en la Comuna 18, se estableció una ruta de atención a la discapacidad, se asesoró a los comités comunitarios de atención a la discapacidad

POBLACIÓN AFROCOLOMBIANA E INDÍGENA

Programa Diversidad Étnica y Racial (Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social):

- Proyecto “Fortalecimiento de las capacidades humanas y saberes ancestrales de las comunidades negras, afrocolombianas, palenqueras y raizales de Santiago de Cali”: atendió 223 personas mediante la ejecución convenios con Instituciones tales como el Colombo Americano y ACIDI/VOCA.

POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE CALLE (Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social en convenio con la fundación Samaritanos de la Calle):

- Programa **Restitución de Derechos**: al producirse el convenio con Samaritanos de la Calle, el programa aumentó su impacto con un 90% más de cobertura, atendiendo 157 personas en condición de calle en promedio diariamente, a los cuales se les realiza acciones de apoyo psicosocial, acciones de promoción laboral, social e inclusión socio-laboral, estableciendo los casos para los cuáles se ofrecería el servicio y los criterios para la prestación de los mismos.
- 40 Actividades educativas y Jornadas de salud atendiendo a 845 personas en situación de Calle, en dichas actividades se ofrecieron citas médicas, trámites para cédulas, atención por urgencias, aseguramiento en salud, nivelación académica, artes y oficios, entre otras.
- 3.949 personas en situación de riesgo asistieron a talleres de manualidades, nivelación escolar, narcóticos y participación ciudadana.

POBLACIÓN VÍCTIMA DEL CONFLICTO ARMADO INTERNO

Programa de Atención a Víctimas del Conflicto Armado Interno (Asesoría de Paz):

- 752 familias, provenientes del desalojo de Brisas de un Nuevo Amanecer, sobre el Jarillón del Río Cauca, se beneficiaron con subsidios de arrendamiento.
- Con el apoyo del “CDP del Cuero” 65 personas fueron capacitadas en calzado, peluquería y modistería.
- Dentro Del Proyecto “apoyo a la población vulnerable en situación de desplazamiento” benefició 300 personas

- El proyecto “Apoyo Al Proceso De Atención Integral A Las Víctimas Del Conflicto Armado Del Municipio De Santiago De Cali”: capacitó a 200 personas.
- 135 beneficiadas en el programa “Rutas de atención, reparación y promoción de retornos a víctimas del conflicto armado con enfoque diferencial”, brindándoles alimentación, hospedaje y transporte.
- 15 personas encontraron empleo gracias a las Alianzas del sector privado con la Secretaría de Bienestar Desarrollo y Bienestar social.
- 66 personas víctimas del conflicto alfabetizadas.
- 3.200 niños provenientes de familias víctimas de conflicto recibieron paquetes escolares.

ADULTO MAYOR

- Proyecto “**Capacitación en artes y oficios adultos mayores de la comuna 15 de Santiago de Cali**”: atendió un total de 250 Adultos Mayores realizando capacitación en bordado en cinta, reciclaje, panadería y pastelería, danza folclórica, auto cuidado, y desarrollo personal.
- Un total de 5.755 Adultos Mayores atendidos por la Secretaría de Bienestar Social dentro de los programas: “Colombia Mayor” “Programa Psicosocial al adulto mayor” y El Ancianato San Miguel.

MUJER

- 267 Mujeres hacen parte del proyecto “Fortalecimiento al hogar de acogida de mujeres víctimas de violencia en el Municipio
- 497 Mujeres de las comunas 5,6,7,8,10,11,14,15,16,18,20, 21 y los corregimientos: La Buitrera, Pance, Hormiguero, La Elvira y La Sirena recibieron Atención integral a basada en género, familiar y sexual mediante talleres que socializan la ley 1257 en sesiones de trabajo en cada una de las comunas.
- Programa Madres Ahorradoras (financiado por el Gobierno Nacional, coordinado por la Asesoría de Paz): 630 madres asisten a capacitaciones en educación financiera y cultura del ahorro, donde se busca que estas madres, mediante planes de ahorro, mejoren su calidad de vida y el de sus familias.

PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD

- 450 personas privadas de la libertad fueron capacitadas dentro del proyecto “Fortalecimiento De Las Capacidades Productivas Y Psicosociales De Los Internos De La Cárcel Villahermosa De Santiago de Cali”

Finalmente, es importante destacar la principal estrategia de la actual administración municipal para intervenir los territorios con indicadores sociales más críticos en la ciudad, con el fin de

cerrar las brechas de inequidad en temas estratégicos de la calidad de vida de las personas, reduciendo así la vulnerabilidad de grupos poblacionales en sus territorios, los TIOS.

ESTRATEGIA “TERRITORIO DE INCLUSIÓN Y OPORTUNIDADES-TIOS”

“Los TIOS son una estrategia de intervención con un enfoque –poblacional y – territorial, tendiente a generar condiciones de equidad en las áreas, del Municipio de Santiago de Cali, donde se registran indicadores críticos de pobreza, violencia e inseguridad. Cada una de estas áreas se ha denominado “TIO” - Territorio de Inclusión y Oportunidades.

Reconociendo que la inseguridad es multicausal se hace prioritaria la intervención de factores asociados, que no solamente deben ser abordados con medidas policiales, sino desde el punto de vista social, incidiendo en las causas estratégicas que los determinan, focalizando la inversión social, para generar oportunidades y desarrollar competencias ciudadanas en la población más vulnerable.

En cada TIO la administración municipal realizará intervenciones con un enfoque que privilegia las actividades de prevención de factores generadores de violencia y el mejoramiento de condiciones sociales y territoriales, a partir de programas que benefician a la población vulnerable y en alto riesgo localizadas en contextos de violencia, involucrando la participación ciudadana, sin dejar de lado las acciones de disuasión y reacción que deben ser acometidas desde lo sectorial.

La estrategia de Territorios de Inclusión y de Oportunidades - TIOS, inicia priorizando 11 zonas de la ciudad, con base en la tasa de homicidios y necesidades básicas insatisfechas, como experiencia piloto en el Municipio de Santiago de Cali. Estas áreas serán monitoreados, con el fin de realizar los ajustes pertinentes que conduzcan a priorizar periódicamente los territorios a intervenir de acuerdo con el comportamiento de las estadísticas”

ESTRATEGIAS REALIZADAS ESPECIALES PARA LOS "TERRITORIOS DE INCLUSIÓN Y OPORTUNIDADES"

DESCRIPCIÓN	AVANCE A 2013	UNIDAD DE MEDIDA	COMUNAS
Centros de Escucha implementados para desarrollar acciones de promoción de la salud mental, prevención y mitigación de los riesgos en el consumo de sustancias psicoactivas -SPA- en los TIOS	6	Centros de escucha en funcionamiento	3,15,21,1, 10 y 14 (Comuna 10 no es TIOS)
Servicios Amigables son espacios instalados en E.S.E con el objetivo de atender y promover una sexualidad sana de los jóvenes.	2	Servicios Amigables nuevos	15 y 6
Formulación e implementación de una estrategia permanente de lucha contra la explotación sexual, laboral y comercial de NNAJ	1	Estrategia implementada	TIOS
Vinculación a procesos de desaprendizaje de la violencia dentro del Proyecto "Inclusión y Generación de Oportunidades de Desarrollo Juvenil"	700	Jóvenes vinculados	13,14,16,18,20,6
NNAJ beneficiados con programas de iniciación y formación deportiva con énfasis en resolución de conflictos	900	NNAJ beneficiados	1,3,13,15 y 18
Programa de Cine al Barrio con énfasis en valores	50	Millones invertidos	3,1,13,15 y 20
Toque de Queda en menores	264	Menores capturados	13,14,15,16,20 y 21
Plan Desarme	2.506	Armas sin permiso incautadas	13,14,15,16,18 y 21
Cobertura de vacunación animal en los TIOS	100	Porcentaje vacunado	1,3,6,7,13,14,15,16,18,20 y 21
Establecimientos comerciales, institucionales y los que expenden alimentos en los TIO priorizados cumplen con requisitos de calidad.	8.360	Nº de establecimientos regulados	*
Programa de recuperación de parques y zonas verdes	229	Parques o zonas verdes iluminados	*
Estudiantes beneficiados del Programa de Alimentación escolar de Instituciones Educativas de los TIOS	120.170	Estudiantes beneficiados	*
Grupos Comunitarios capacitados en Primera Infancia	39	Grupos comunitarios capacitados	1,3,6,7,13,14,15,16,18,20 y 21
Programa de Mejoramiento Integral de Barrios- Capacitaciones para personas que recibieron subsidio de Mejoramiento de Vivienda	142	Personas capacitadas	6,13,14 y 15
Formación en competencias en inglés a personas afros para el mejoramiento de su calidad de vida	223	Personas formadas	13,14,15,16 y 21
Mypimes apoyadas y fortalecidas con créditos financieros	392	Créditos otorgados	
Estrategia de participación ciudadana a través de Consejos Comunitarios	10	Consejos comunitarios realizados	3,6,7,13,14,15,16,18,20 y 21
Personas capacitadas en La Corporación de Desarrollo Productivo del Cuero	65	Personas víctimas del conflicto armado capacitadas	*
Asistencia técnica, capacitación y seguimiento para implementar el Componente Clínico en IPS	34	IPS de la Red Pública apoyadas	*

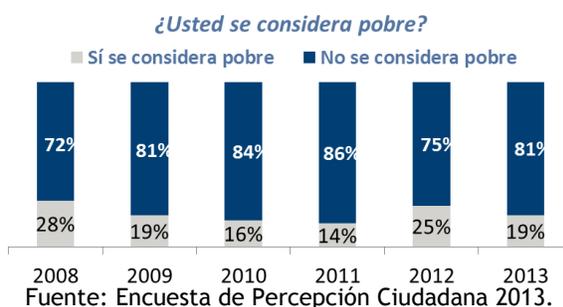
Fuente: Informe de Gestión 2013, Alcaldía de Santiago de Cali.

En la anterior tabla se describe el avance a 2013 de las estrategias dirigidas especialmente para los Territorios de Inclusión y oportunidades. Estrategias como formación para el trabajo mediante capacitaciones, consejos comunitarios que promueven la participación ciudadana, apoyo a Mypimes con otorgamiento de créditos, vacunación a animales, recuperación de parques y zonas verdes mediante la iluminación de los mismos, toque de queda para menores, Plan desarme y otras estrategias que buscan el desaprendizaje de la violencia, la reducción del riesgo de consumo de sustancias sicoactivas y el mejoramiento de los proyectos de vida en los jóvenes de las comunas de los TIOs.

Aunque los resultados de este tipo de estrategias se pueden medir en el corto plazo, año a año, es el impacto de los mismos en la calidad de vida de las personas el que permitirá ver la eficacia de tales intervenciones. En un impacto positivo en el largo plazo de estrategias como los TIOS, al igual que las otras medidas en materia de política social, deberán traducirse en mejores **indicadores de impacto** como cobertura y calidad en salud y educación, menores tasas de mortalidad por enfermedades y por violencia, entre otros, indicadores que justamente son los que, año tras año, monitorea el programa Cali Cómo Vamos en sus informes de calidad de vida.

¿Y qué piensan los ciudadanos?

En 2013, descendió la autopercepción de pobreza de los habitantes de Cali, que pasó de 25% a 19%. Las razones principales para sentirse pobre, siguen siendo: la insuficiencia de los ingresos devengados frente a los gastos, la falta de empleo y la carencia de elementos para vivir mejor. La falta de empleo como argumento, es un factor que tomó importancia en el último año (del 31% al 46%, del 19% que se considera pobre).



La ciudad que queremos: retos en Política Social

María del Pilar López, Docente Investigadora de la Universidad San Buenaventura

“Dentro de los procesos de intervención de los gobernantes caleños existe un creciente y renovado interés en la resolución de problemáticas de orden social, especialmente aquellas asociadas a la pobreza y la desigualdad. Los programas orientados a la inclusión social y al fortalecimiento de las relaciones familiares han sido la prioridad para abordar estos problemas, siendo la población más beneficiada los niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

Entre el 2004 y el 2013 poco más de 160.000 caleños salieron de su condición de pobreza; no obstante, prevalece la ruptura entre las oportunidades reales de inserción laboral y los programas de capacitación en oficios y educación para el trabajo dirigidos a la población vulnerable.

La pluralidad de programas ofertados responde a la heterogeneidad de la población vulnerable, pero limita la capacidad de atención efectiva y sostenible. Es necesario aunar esfuerzos institucionales, financieros y humanos en la formulación de una política social unificada para el territorio, en la que se adopten medidas de intervención prioritarias que posibiliten el cumplimiento de los objetivos trazados.

En la actualidad las estrategias adoptadas son reactivas y de tipo asistencialista, al concentrarse en mitigar los efectos de la pobreza a través de subsidios económicos y donaciones en especie, pero ello no mejora la cohesión económica y social de la población en condiciones de pobreza y desigualdad. Los programas se cumplen, pero la pobreza sigue siendo endémica en ciertas partes de la ciudad”.

Lina María Martínez, Directora del Observatorio Polis de la Universidad ICESI

- “Es un acierto el incremento en gasto público en la primera infancia. La política nacional de cero a siempre, indudablemente ha apalancado y financiado buena parte de dicha política, pero el gobierno local podría hacer más. La calidad de los hogares comunitarios no es buena, en parte, debido a la insuficiente capacitación de las madres comunitarias. Los hogares comunitarios no deben ser solo lugares donde las madres dejan a sus hijos mientras trabajan. Estos hogares deben convertirse en reales centros de estimulación temprana, y para conseguirlo hay que mejorar significativamente la calidad de las capacitaciones a las madres comunitarias. Ejemplos exitosos de programas de educación temprana abundan, el modelo chileno y brasilero han dado buenos resultados. En este caso, una transferencia de política pública nos ayudaría a mejorar la calidad del cuidado y estimulación que se brinda a esta edad.

- Los jóvenes son la mayor oportunidad de inversión social que tenemos. Invertir en los jóvenes, particularmente en los que viven en las zonas más marginales es ayudar a reducir en el futuro el profundo problema de violencia urbana que tiene la ciudad. Utilizar el sistema educativo como canal para esta inversión es un mecanismo eficaz, particularmente, a través de programas encaminados a reducir la deserción escolar. Esto se puede conseguir mejorando la oferta de modelos y pedagogías educativas que proporcionen habilidades para el trabajo o que estén más alineadas con los intereses de los jóvenes de esta población. De igual manera, la ampliación de la jornada escolar o los programas complementarios ayudan a retener a los jóvenes en la escuela. Una estrategia que ha sido exitosa en reducir las tasas de deserción de los jóvenes que se encuentran en ambientes violentos y pobres, es un programa de “role model”, el cual consiste en encontrarle a jóvenes vulnerables una persona que sirvan de ejemplo y modelo a seguir, para propiciar reuniones constantes. En ciudades con altos niveles de violencia juvenil como Baltimore o Boston en USA, ha sido una estrategia exitosa porque ha ayudado a reducir las tasas de deserción en los jóvenes que cuentan con un par; en términos económicos es muy barata la implementación; además promueve un espíritu solidario dentro de la población que sirve como voluntaria en programa.

- La mayor deuda que tiene el gobierno es con poblaciones vulnerables, afros, mujeres, discapacitados, y a criterio personal, en particular con los adultos mayores y las víctimas del conflicto armado. Los subsidios que reciben los adultos mayores a través del programa nacional son miserables y en este sentido, el gobierno local debería hacer un mayor esfuerzo por no solo por aumentar el monto de las transferencias directas a esta población, sino también ofreciendo un paquete especial de salud que ofrezca atención más inmediata. El caso de la población afectada por el conflicto es un tema difícil, no solo por la complejidad de las estrategias que se deben poner en marcha para atenderlos de manera integral, sino también por el número de afectados que complejiza la intervención, además de requerir un fondo económico sin precedentes. A pesar de estas complejidades, el gobierno local debe iniciar acciones adicionales a la ley nacional dado el alto número de afectados que recibe la ciudad, sin mencionar el problema de violencia que vive Buenaventura. No tomar medidas en este sentido, es dejar que las altas cortes sean las que determinen las políticas que se deben implementar; y cabe recordar que las altas cortes no se fijan ni en presupuestos ni la factibilidad de sus mandatos.

- Por último, hago una recomendación de muy largo plazo. Utilizar mecanismos como la clasificación del SISBEN para el otorgamiento de beneficios a la población más desfavorecida, es un mecanismo ineficaz y genera incentivos perversos. Es ineficaz por el alto costo que le genera al gobierno hacerle un control efectivo al cumplimiento de la medida. Además genera el incentivo perverso en la población o bien de falsificar documentos, o en el peor de los casos, de querer seguir viviendo en barrios y condiciones de pobreza para no perder los beneficios. Los programas sociales deberían ser universales, de esta manera no solo nos acercamos a una sociedad más justa, sino que también le quitamos una herramienta de compra de votos que aparece en cada proceso electoral”.

CONCLUSIONES

Avances destacados en 2013

- ✓ El incremento en la matrícula educativa oficial.
- ✓ La mejora en los resultados de las pruebas Saber 11, especialmente en las IE Oficiales.
- ✓ La reducción en las tasas de mortalidad materna, en menores de un año y en menores de 5 años.
- ✓ La construcción de la planta de tratamiento de lixiviados en Navarro.
- ✓ Aumentó la entrega de viviendas VIP y los mejoramientos de vivienda.
- ✓ La actualización del inventario de espacio público y las intervenciones para mejorarlo.
- ✓ El incremento del porcentaje de vías en buen estado, desde distintas intervenciones.
- ✓ La culminación de la mayoría de obras de la fase I de las Megaobras.
- ✓ El control del tránsito y el impacto de las cámaras de fotodetección en el comportamiento vial.
- ✓ La reactivación de nuevas estaciones de monitoreo del aire y los registros de calidad del aire.
- ✓ La siembra de árboles y el proyecto del nuevo censo arbóreo.
- ✓ El incremento en el presupuesto, el número de cuadrantes y de agentes de la Policía.
- ✓ La infraestructura deportiva heredada de los Juego Mundiales.
- ✓ El incremento en la asistencia a eventos culturales, deportivos y recreativos.
- ✓ El incremento de los ingresos corrientes: los tributarios (totales y por habitante), especialmente del Predial Unificado.
- ✓ El descenso del desempleo y la informalidad, el aumento de la ocupación laboral.
- ✓ El incremento en el número de beneficiarios de programas sociales y la puesta en marcha de los TIOS.

Retos: indicadores a mejorar

- ✓ Persisten los problemas de información en el sector educativo: subregistro en matrícula, reportes incompletos en eficiencia interna, en planteles privados y contratados.
- ✓ Cali está al nivel nacional en las pruebas Saber y PISA, cuando Colombia es última en las PISA.
- ✓ Los indicadores de mortalidad materna y en menores de 5 años se reportan principalmente en poblaciones vulnerables.
- ✓ Un alto número de población no asegurada, a pesar de la alta cobertura subsidiada de salud.
- ✓ Eventos de turbiedad y contaminación en el río Cauca continúan generando cortes del servicio.
- ✓ La disponibilidad de Espacio Público es más baja que en otras ciudades y que lo normativo.
- ✓ Aún hace falta mayor presupuesto para poder intervenir todas las vías deterioradas de Cali
- ✓ El incremento del parque automotor, basado en el privado (motos y carros).
- ✓ La implementación incompleta del MIO: buses, rutas, metas de pasajeros, más tiempos de espera y menor satisfacción ciudadana.
- ✓ La calidad de los ríos de Cali, se deteriora a su paso y además ya llega deteriorada a la ciudad.
- ✓ Crecen las quejas ciudadanas por ruido.
- ✓ Creció la tasa de homicidios, los casos en las comunas críticas, la participación de las pandillas y la vulnerabilidad de los jóvenes.
- ✓ Los diferentes tipos de hurto crecieron, menos los de motos y vehículos.
- ✓ Cali tiene la menor inversión pública por habitante entre 11 de las ciudades principales.
- ✓ La masificación de la cultura y la práctica del deporte aún está pendiente.
- ✓ Cali tiene una de las tasas de desempleo y subempleo más altas entre ciudades capitales.
- ✓ Cali tiene un ingreso per cápita menor al promedio de las 13 grandes áreas urbanas.
- ✓ Las inequidades persisten. El gran reto son estrategias para eliminarlas estructural y sosteniblemente.