



INFORME ANUAL

DE CALIDAD DE VIDA

2019



CALI
cómo vamos

Promovido por:



UNIVERSIDAD DE
SAN BUENAVENTURA
CALI



El País

Fundación corona

EL TIEMPO
CASA EDITORIAL



En Alianza con:



Trabajamos para que disfrutes
tu vida, cada día más



Finanzas Públicas

En el desarrollo económico y social de una población, el Estado juega un rol principal toda vez que es el encargado de garantizar no sólo el respeto a los derechos humanos fundamentales a la vida y la libertad, sino también el acceso a la salud, educación, infraestructura y, en general, las condiciones básicas para que la población tenga una buena calidad de vida y se fomente el crecimiento económico.

Para lograr esto, el Estado debe contar con recursos económicos suficientes que permitan formular y ejecutar políticas públicas que busquen solucionar las principales problemáticas que afectan la calidad de vida de la población. Dichos recursos se obtienen entre otras, mediante el establecimiento de un sistema tributario progresivo.

La relación entre ingresos y gastos del Estado son el eje central de las denominadas finanzas públicas. Teniendo en cuenta lo anterior, el Programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a la evolución anual de los principales indicadores de finanzas públicas en Cali.





Finanzas Públicas

Principales resultados en materia de actividad económica en Cali:

1

En 2018 Cali tuvo ingresos por 3,70 billones de pesos, cifra 2,1% superior al ingreso percibido en 2017.

2

Los ingresos corrientes del Municipio en 2018 fueron de 2,93 billones de pesos, cifra 2,3% superior frente a 2017, y representaron 79,1% de los ingresos totales. Por su parte, en 2018 los ingresos de capital fueron 0,77 billones de pesos, cifra 1,4% superior frente a 2017 y representaron el 20,9% del total de ingresos del municipio.

3

En 2018 se registraron 966.250 predios, de los cuales el 79,0% realizaron el pago del impuesto predial de forma oportuna. Por otra parte se registraron 86.613 declarantes del impuesto industria y comercio ICA, de los cuales 45.902 declararon este impuesto de forma oportuna (53%).

4

El gasto total del Municipio en 2018 se registró en 3,45 billones de pesos, cifra 8,2% superior frente a 2017.

5

En 2018 se registró un gasto de inversión por un monto de 2.877 mil billones de pesos, cifra que representó un incremento de 10,8% frente a 2017.

6

El saldo total de la deuda del Municipio se registró en 67.276 millones de pesos en 2018, cifra 6,2% inferior frente a 2017.

Ingresos

Los ingresos totales del Municipio constituyen la fuente más importante de recursos para la inversión pública y el funcionamiento del mismo.

Los ingresos totales se dividen en ingresos corrientes e ingresos de capital. Los primeros, son regulares, permanentes, sostenibles y disponibles para financiar las necesidades del sector público; mientras que los de capital comprenden los obtenidos "por la venta de bienes y aportes de capital, y las transferencias de capital sin contraprestación"¹

En 2018 el municipio de Cali tuvo ingresos por 3,70 billones de pesos, cifra 2,1% superior al ingreso percibido en 2017 (3,62 billones de pesos). Los ingresos corrientes del Municipio en 2018 fueron de 2,93 billones de pesos, cifra 2,3% superior frente a 2017, y representaron 79,1% de los ingresos totales. Así mismo, en 2018 los ingresos de capital fueron 0,77 billones de pesos, cifra 1,4% superior frente a 2017 y representaron el 20,9% del total de ingresos del municipio (Gráfico 1).

Gráfico 1. Evolución de los ingresos Corrientes y de Capital del municipio - Billones de Pesos (2015-2018)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Los ingresos corrientes, según su origen, pueden ser tributarios y no tributarios. Los ingresos tributarios son los valores que el contribuyente debe pagar de forma obligatoria al Estado. Por su parte, los no tributarios son los ingresos que percibe el Municipio por otros conceptos como regalías, transferencias, prestación de servicios o la explotación de recursos propios.

Dentro de los ingresos corrientes, los ingresos tributarios en 2018 fueron de 1,37 billones de pesos, cifra 5,4% superior frente a 2017. Por su parte, los ingresos no tributarios fueron de 1,56, cifra 0,3% inferior frente a 2017 (Tabla 1).

Tabla 1. Ingresos Corrientes discriminados por tipo de fuente – Billones de pesos (2015-2018)

Año	Tributarios		No tributarios		Total Ingresos Corrientes	
	Monto	Variación	Monto	Variación	Monto	Variación
2015	1,12	23,9%	1,43	2,9%	2,56	11,2%
2016	1,16	3,8%	1,49	3,9%	2,65	3,9%
2017	1,29	11,2%	1,57		2,86	7,6%
2018	1,37	5,4%	1,56	-0,3%	2,93	2,1%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Ingresos Tributarios

De acuerdo al tipo de impuesto, en 2018 el ingreso tributario por cuenta del impuesto predial unificado incrementó 2,1% frente a 2017. Así mismo, los ingresos por cuenta de la sobretasa a la gasolina se incrementaron 5,2% y por el impuesto de industria y comercio 2,0%. Mientras que los ingresos por otros impuestos² disminuyeron 4,8%, en 2018 frente a 2017 (Tabla 2).

Tabla 2. Ingresos tributarios discriminados por tipo (2015-2018)

Año	Monto (Millones de pesos)				Total Ingresos Tributarios
	Predial Unificado*	Sobretasa a la Gasolina	Industria y Comercio**	Otros	
2015	541.334	79.187	306.334	193.906	1.120.761
2016	535.128	89.542	323.653	215.015	1.163.338
2017	633.463	91.112	352.533	216.869	1.293.977
2018	701.920	95.850	359.874	206.436	1.364.080

Año	Variación Anual (%)				Total Ingresos Tributarios
	Predial Unificado*	Sobretasa a la Gasolina	Industria y Comercio**	Otros	
2015	8,2	11,4	10,9		23,9
2016	0,3	13,1	7,1	-10,9	3,8
2017	17,5	1,7	8,9	-19,2	11,2
2018	2,1	5,2	2,0	-4,8	5,4

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

*Incluye intereses y sanciones de vigencias actuales y anteriores, sobretasa ambiental y sobretasa bomberil.

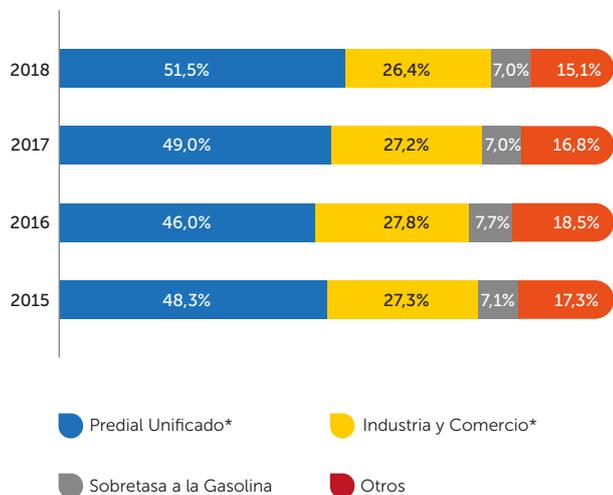
**Incluye intereses y sanciones de vigencias actuales y anteriores

De esta forma, el Impuesto Predial Unificado representó 51,5% del total de los ingresos tributarios del Municipio en 2018, Industria y Comercio 26,4%, la Sobre Tasa a la Gasolina 7,0% y Otros Impuestos 15,1% (Gráfico 2).



Ingresos no Tributarios

Gráfico 2. Estructura % de los tributarios discriminados por tipo (2015-2018)



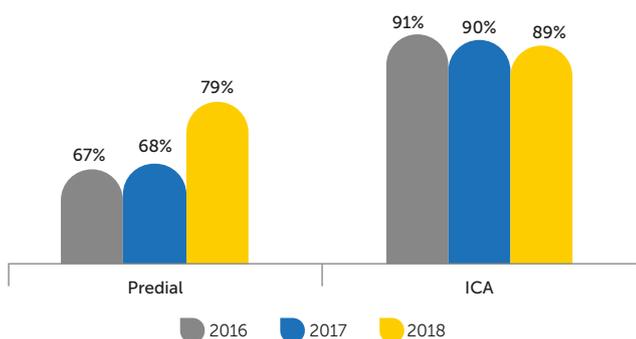
Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Responsabilidad Ciudadana

El pago oportuno de los impuestos hace parte de la responsabilidad ciudadana. El desempeño fiscal es responsabilidad tanto del gobierno que debe invertir eficientemente los recursos como de los ciudadanos que deben pagar sus impuestos de forma oportuna.

En 2018 se registraron 966.250 predios, de los cuales el 79,0% realizaron el pago del impuesto predial de forma oportuna. Por otra parte se registraron 86.613 declarantes del impuesto industria y comercio ICA, de los cuales 45.902 declararon este impuesto de forma oportuna 53% del total (Gráfico 3).

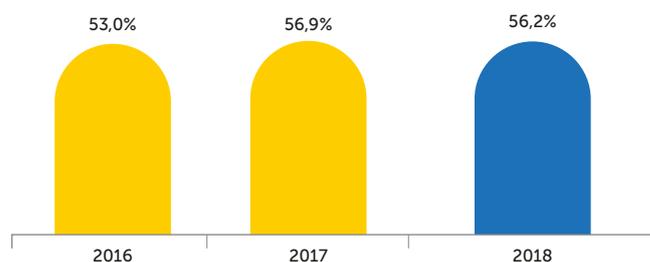
Gráfico 3. Porcentaje de contribuyentes al día y morosos en el pago del impuesto predial y el ICA 2016-2018



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

En 2018, los ingresos no tributarios en Cali se redujeron 0,3% frente a 2017. Los ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP) representaron 56,2% del total de los ingresos no tributarios (Gráfico 4).

Gráfico 4. Participación del SGP en los ingresos no tributarios en Cali (2016-2018)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

El Sistema General de Participaciones – SGP tiene como objetivo, contribuir con la financiación de los servicios a cargo de los municipios como educación, salud, agua potable, alimentación escolar, entre otros.

En 2018, los ingresos por SGP al Municipio de Cali fueron de 877.830 millones de pesos; el 61,7% de estos recursos se destinaron para educación, 26,4% a salud; 7,9% se destinaron a propósitos generales, 3,8% para agua potable y saneamiento básico, mientras que el 0,2% para alimentación escolar (Tabla 3).

Tabla 3. Ingresos por SGP, según destinación (2018)

Sector	Monto (millones de pesos)	Participación (%)
Educación	541.546	61,7%
Salud	231.607	26,4%
Propósito General	69.691	7,9%
Agua Potable y Saneamiento Básico	33.142	3,8%
Alimentación Escolar	1.844	0,2%
Total	877.830	

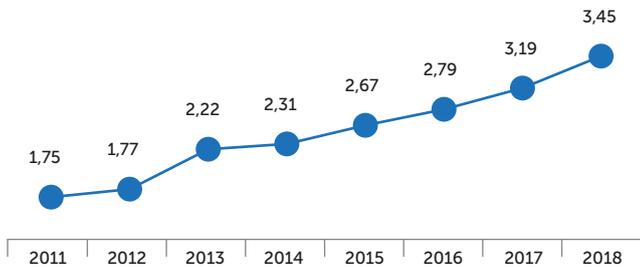
Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos



Gastos

En 2018, el gasto total del Municipio se registró en 3,45 billones de pesos, cifra 8,2% superior frente a 2017 (Gráfico 5).

Gráfico 5. Gastos totales del Municipio de Cali 2011-2018 (Billones de pesos)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando los gastos totales por cada componente, en 2018 se registró un gasto de inversión por un monto de 2.827 mil millones de pesos, cifra que representó un incremento de 10,8% frente a 2017. Así mismo, se realizaron gastos de funcionamiento por 559,4 mil millones de pesos y pago al servicio de la deuda de 67,3 mil millones de pesos, cifras que representaron reducciones de 1,7% y 6,2%, respectivamente, frente a 2017 (Tabla 4).

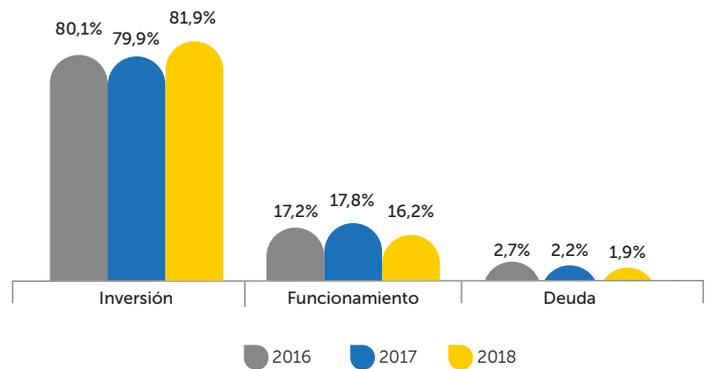
Tabla 4. Gastos totales del Municipio de Cali, según componentes -2017-2018 (Miles de millones de pesos)

	Inversión	Funcionamiento	Deuda	Total
2017	2.552,9	568,9	71,7	3.193,4
2018	2.827,7	559,4	67,3	3.454,4
Variación	10,8%	-1,7%	-6,2%	8,2%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

El gasto municipal más importante en 2018 fue la inversión, que representó 81,9% del total de gastos del municipio, seguido de gastos de funcionamiento (16,2%) y el servicio a la deuda (1,9%). Se destaca que la participación de los gastos de inversión en el total de gastos se incrementó en 2018 frente a 2017, mientras que la participación de los gastos de funcionamiento y el pago de la deuda se redujo (Gráfico 6).

Gráfico 6. Estructura % del gasto en Cali 2016-2018



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

INVERSIÓN PÚBLICA

La inversión pública hace referencia a todos aquellos gastos que buscan mejorar las condiciones de vida de la población. Está representado en obras, infraestructura, servicios, desarrollo de proyectos productivos, incentivo en la creación y desarrollo de empresas, promoción de las actividades comerciales, generación de empleo, protección de derechos fundamentales, y mejoramiento de la calidad de vida en general.

En 2018, la inversión pública en Cali se incrementó 10,8% frente a 2017. Las Secretarías de Educación y Salud concentraron el 54,8% del gasto de inversión del Municipio en 2018. Se destaca que, frente a 2017, se aumentó el dinero destinado a las secretarías de salud, educación y al DAGMA, pese a esto, se redujo la participación en la inversión. Así mismo, el monto y la participación se redujo para las secretarías de seguridad y justicia; deporte y recreación; desarrollo económico, turismo y control interno (Tabla 5).

Tabla 5. Inversión Municipal por dependencia (2017-2018)-Miles de millones de pesos

Dependencia	Monto		Participación (%)	
	2017	2018	2017	2018
Secretaría de Educación	725,8	795,6	28,4	28,1
Secretaría de Salud	713,6	755,7	28,0	26,7
Unidad Adm. Especial de Servicios Públicos Mpales	202,6	236,6	7,9	8,4
Secretaría de Infraestructura	187,5	221,0	7,3	7,8
Secretaría de Movilidad	95,1	140,5	3,7	5,0
Secretaría de Deporte y Recreación	95,3	90,1	3,7	3,2
Secretaría de Bienestar Social	57,0	78,5	2,2	2,8
Secretaría de Cultura	62,9	71,7	2,5	2,5
Secretaría de Seguridad y Justicia	65,7	51,4	2,6	1,8
DAGMA	47,2	49,6	1,9	1,8
Secretaría de Gestión del Riesgo, emergencia y Desastre	36,5	42,3	1,4	1,5
Depto. Admto. De TIC	15,9	30,4	0,6	1,1
Depto. Admto. De Hacienda Municipal	23,6	29,1	0,9	1,0
Depto. Admto de Planeación Municipal	21,4	27,4	0,8	1,0
Secretaría de Vivienda social y hábitat	18,5	21,4	0,7	0,8
Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana	15,9	15,9	0,6	0,6
Secretaría de Dlo Territorial y Participación	11,2	15,5	0,4	0,5
Secretaría de Desarrollo Económico	17,5	13,9	0,7	0,5
Secretaría de Gobierno	8,6	10,2	0,3	0,4
Unidad Adm. Especial de Gestión bienes y Servicios	3,0	6,8	0,1	0,2
Depto. Afmto. de Desarrollo e Innovación Institucional	3,1	3,8	0,1	0,1
Secretaría de Turismo	3,7	3,3	0,1	0,1
Depto. Admto. de Gestión Jurídica Pública	3,2	3,2	0,1	0,1
Depto. Admto. de Contratación Pública	0,2	1,0	0,0	0,0
Depto. Admto. de Control Disciplinario Interno	0,7	0,6	0,0	0,0
Depto. Admto. de Control Interno	0,1	0,2	0,0	0,0
Total General	2.552	2.828		

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), los gastos de funcionamiento son todos aquellos gastos necesarios y recurrentes del Municipio, que garantizan el normal funcionamiento de la administración pública. Los gastos de funcionamiento se dividen en servicios personales, gastos generales y transferencias.

Según el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, en 2018 los gastos por servicios personales y gastos generales, se incrementaron 24,2% y 9,4%, respectivamente, frente a 2017. En contraste, los gastos por transferencias se redujeron 13,9% en 2018 frente a 2017 (Tabla 6).

Tabla 6. Gastos de Funcionamiento realizados por el Municipio, según tipo (2016- 2018)

	Monto (Millones de pesos)		
	2016	2017	2018
Transferencias	298.296	355.768	306.229
Servicios personales	117.589	135.275	168.030
Gastos generales	64.923	77.815	85.158
Total	480.808	568.857	559.229

	Variación Anual (%)		
	2016	2017	2018
Transferencias		19,3%	-13,9%
Servicios personales		15,0%	24,2%
Gastos generales		19,9%	9,4%
Total		18,3%	-1,7%

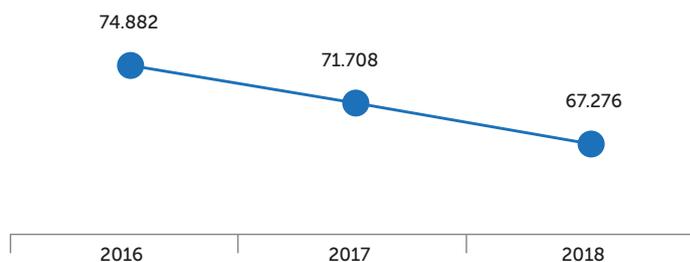
Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

DEUDA DEL MUNICIPIO

Las finanzas públicas son un componente transversal que influye en la calidad de vida de la población, unas finanzas solventes requieren que los gastos estén cubiertos, que exista un nivel de ahorro e inversión sostenible y que los niveles de endeudamiento se ajusten a la capacidad de pago³.

En 2018 el saldo total de la deuda del Municipio se registró en 67.276 millones de pesos, cifra 6,2% inferior frente a 2017 (Gráfico 7).

Gráfico 7. Saldo de la deuda del Municipio Millones de pesos (2016-2018)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

³ De acuerdo con el Departamento Administrativo de Hacienda Pública, la información de este apartado corresponde a los pagos realizados (incluye cuentas por pagar que afectaban presupuesto del año anterior pero que se pagaron efectivamente en esa vigencia).