



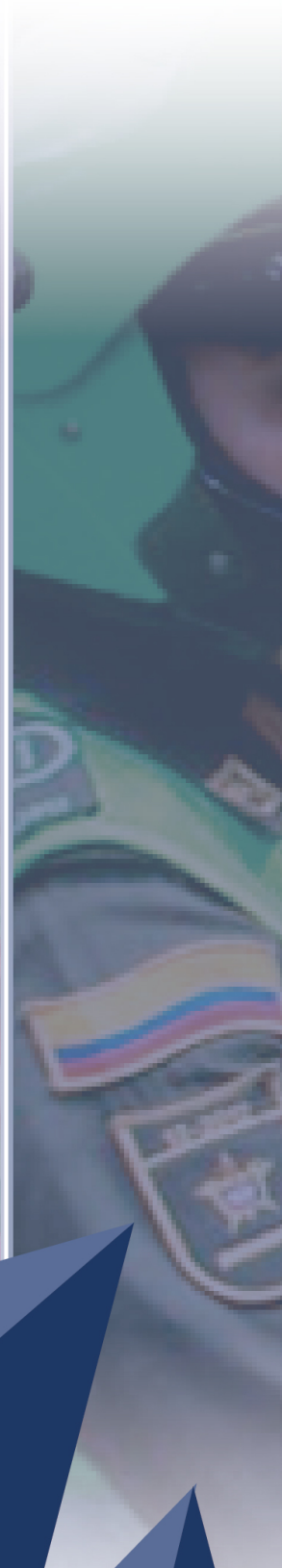
Programa Cali Cómo Vamos



@calicomovamos



@calicomovamos



Informe Anual de Calidad de Vida 2020 Cali Cómo Vamos



Promovido por:



Res. No. 16740, 2017-2021.

Vigilada MinEducación.



[VIGILADA MIN EDUCACIÓN Res. 12296 de 2016]



UNIVERSIDAD DE
SAN BUENAVENTURA
CALI



El País

Fundacióncorona

EL TIEMPO
CASA EDITORIAL



PROGRAMA CALI CÓMO VAMOS

El programa Cali Cómo Vamos es un observatorio que, periódicamente, realiza seguimiento y evaluación de los principales indicadores de calidad de vida en Cali y sus municipios aledaños, el cual busca promover la transparencia gubernamental, además de una ciudadanía informada, responsable y participativa.

El Informe Anual de Calidad de Vida que se realiza desde el año 2005 en Cali, tiene como objetivo presentar un análisis sobre el comportamiento y evolución de los principales indicadores relacionados con política pública en la ciudad. En esta ocasión, la información recolectada se organizó en los siguientes capítulos: i) Actividad Económica, ii) Pobreza y Equidad, iii) Educación, iv) Salud, v) Servicios Públicos, vi) Medio Ambiente, vii) Vivienda, viii) Movilidad, ix) Seguridad y Convivencia, x) Cultura, Turismo, Deporte y Recreación, y xi) Finanzas Públicas.

A diferencia de años anteriores, en esta versión se incluyó un capítulo adicional enfocado en evaluar la capacidad estadística del municipio, y así mismo, se incorporaron al análisis los Objetivos de Desarrollo Sostenible, toda vez que se pretendió evaluar la gestión pública actual en torno a las metas propuestas para el año 2030. Por otro lado, dada la crisis generada por la pandemia del Covid-19 a nivel mundial, se analizó el comportamiento de algunos indicadores en lo corrido del 2020, con el fin de conocer el efecto que la enfermedad ha ocasionado en el nivel de vida de los caleños.

La información analizada tiene como fuente principal las distintas dependencias de la administración municipal, entre otras entidades públicas y privadas, y así mismo, los datos abiertos suministrados por el DANE. Una vez la información es recopilada, el equipo técnico del Programa Cali Cómo Vamos la analiza rigurosamente para la elaboración del informe.

Esperamos proporcionar información valiosa para contextualizar la situación de la ciudad, a la vez que permita identificar sus principales avances en el último año, y los desafíos en los que se deben concentrar los esfuerzos y gestiones institucionales.

Equipo del Programa Cali Cómo Vamos

Marvin Mendoza

Coordinador

Jefferson Rúa

Asistente técnico

Haedel Dlaikan

Asistente técnico

Diana Aguilar

Asistente de Comunicaciones

Contacto

Calle 8 N° 3-14 Piso 12

Tel: 8861300 ext. 122 ó 623

www.calicomovamos.org.co



Actividad Económica

Principales resultados en materia de actividad económica en Cali:

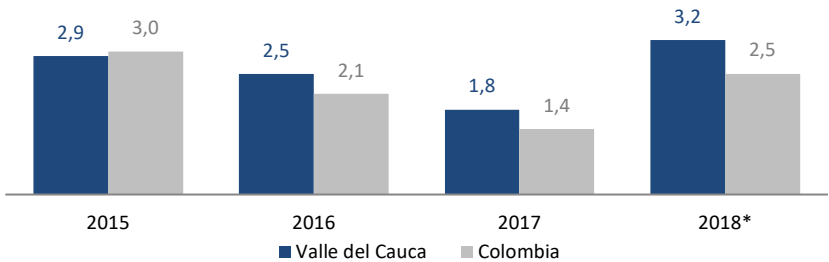
1. En 2019 las economías del Valle del Cauca y Cali registraron crecimientos superiores al 3%, cifras similares a las registradas por Colombia.
2. 15.010 nuevos empleos se registraron en Cali en 2019.
3. El desempleo se incrementó en Cali, mientras que la informalidad laboral se redujo durante el 2019.
4. La inflación en Cali fue mayor a la registrada por Colombia en 2019. Alimentos fue el grupo de gasto que registró el mayor incremento en los precios al consumidor en Cali durante 2019.
5. En 2019 se matricularon en Cali 18.786 nuevas empresas, cifra 10,3% superior frente a las empresas nuevas matriculadas en 2018.
6. En 2020, por cuenta del confinamiento mundial a raíz del COVID-19, se ha generado un impacto negativo sobre la actividad económica mundial. En el caso de Colombia, se prevé un crecimiento negativo del PIB de cerca de 2,4% (en el mejor de los escenarios) y una tasa de desempleo que estaría cercana al 20% (la más alta en los últimos años en el país).

Crecimiento Económico

No existen datos oficiales de crecimiento económico, medido a través del Producto Interno Bruto (PIB), a nivel de municipio; los datos existentes son a nivel departamental y nacional.

De acuerdo con cifras provisionales del DANE, en 2018 la economía del Valle del Cauca creció 3,2% frente a 2017 (Gráfico 1). Se destaca que el crecimiento de la economía del Valle del Cauca superó el registro de Colombia.

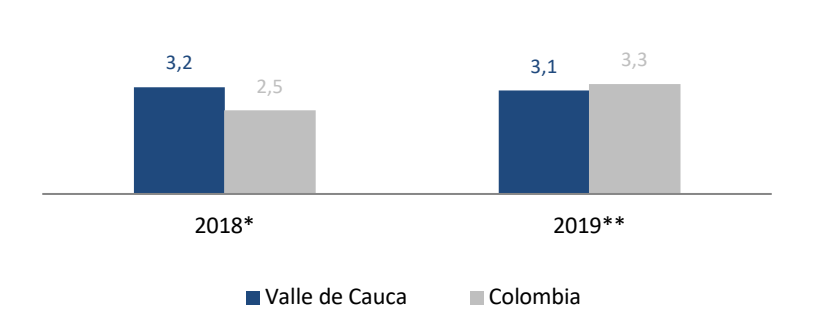
Gráfico 1. Tasa de Crecimiento (%) del Producto Interno Bruto (PIB) – base 2015 - en Colombia y el Valle del Cauca (2015-2018*)



* Cifra Provisional del DANE
Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos
Nota: en 2018 hubo actualización de la base de 2005 a 2015, hecho que generó variaciones en los datos reportados en informes anteriores.

Este buen desempeño de la economía del Valle del Cauca se habría mantenido en 2019. Según estimaciones hechas por la Pontificia Universidad Javeriana de Cali (PUJ) y el Banco de la República (Banrep), en 2019 la economía del Valle del Cauca habría crecido 3,1% frente a 2018, cifra inferior al crecimiento registrado por Colombia (3,3%) (Gráfico 2).

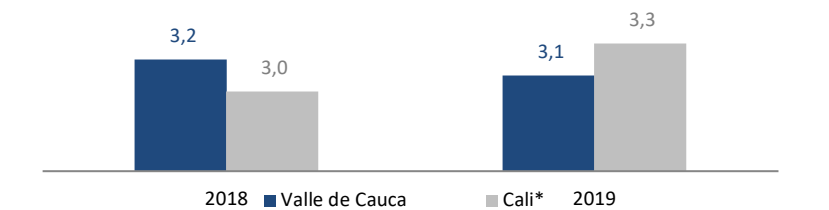
Gráfico 2. Tasa de Crecimiento (%) del PIB en Colombia y el Valle del Cauca (2018-2019)



* Cifras provisionales del DANE
** Para el Valle del Cauca: Estimación hecha por la PUJC y Banrep
Fuente: DANE, PUJC y Banrep – Elaboración Cali Cómo Vamos

A partir de 2018, la PUJ y Banrep lanzaron la medición del Indicador Mensual de Actividad Económica (IMAE) para Cali, el cual permite hacer una muy buena aproximación a la dinámica de crecimiento del PIB de la ciudad. Al respecto, al tercer trimestre de 2019 (último dato disponible) la economía de Cali habría crecido 3,3%, cifra superior a la que habría registrado en conjunto el Valle del Cauca (Gráfico 3).

Gráfico 3. Crecimiento del IMAE en el Valle del Cauca y Cali (2018-2019*)



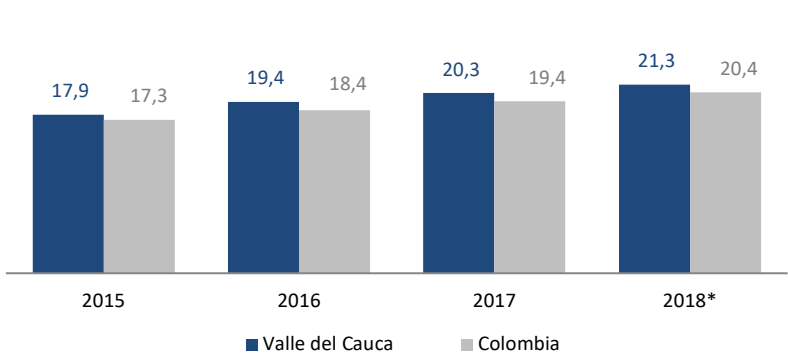
* Cifra al tercer trimestre
Fuente: PUJC y Banrep – Elaboración Cali Cómo Vamos

Otra medida de crecimiento económico es el PIB por habitante. Existe evidencia de que la renta per cápita de una región está relacionada con la calidad de vida de sus habitantes, toda vez que es de esperar que una mayor renta se refleja en una mayor capacidad adquisitiva de bienes y servicios.

En 2018 el DANE realizó la actualización del Censo Nacional de Población y Vivienda, el cual tuvo como resultado variaciones en la población que se estimó en el Censo de 2005. En este sentido, los datos de PIB per cápita que se tenían hasta 2017 se modificaron.

Teniendo en cuenta los ajustes mencionados anteriormente, los datos provisionales del DANE indican que durante el 2018 en el Valle del Cauca cada persona habría generado, en promedio, un PIB de 21,3 millones de pesos, cifra superior a la registrada por Colombia (20,4 millones de pesos) y a la registrada en 2017 (20,3 millones de pesos) (Gráfico 4).

Gráfico 4. PIB por habitante a precios corrientes (millones de pesos) en Colombia y el Valle del Cauca (2015-2018*)

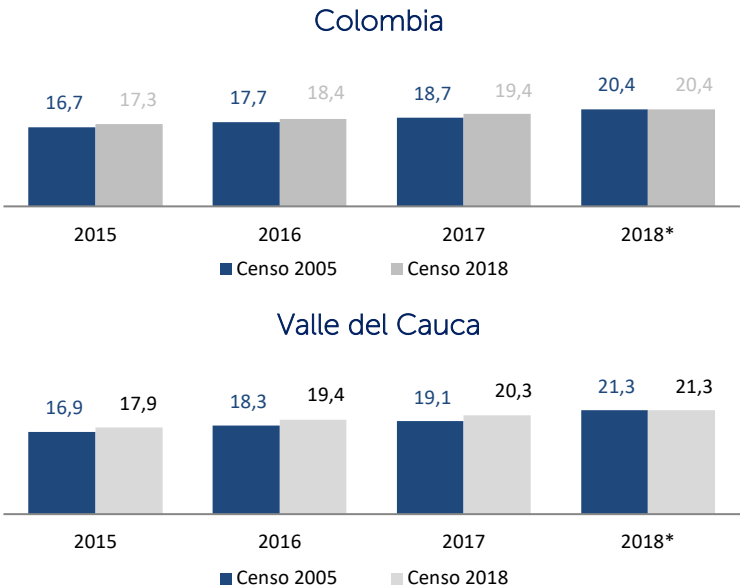


Nota: El PIB per cápita de años anteriores a 2018 se ajustó con las retroproyecciones de población a partir del Censo de 2018
* Cifras Provisionales del DANE
Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Comparación del PIB per cápita ajustado con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

Como se indicó anteriormente, el nuevo Censo 2018, generó que se ajustaran los datos que se habían mostrado en años anteriores. A continuación se muestran los valores el PIB per cápita para Colombia y el Valle del Cauca entre 2015 y 2018, que se tenían anteriormente (basados en el Censo 2005) y el ajuste reciente basado en el Censo 2018.

PIB por habitante a precios corrientes (2015-2018*)
- millones de pesos

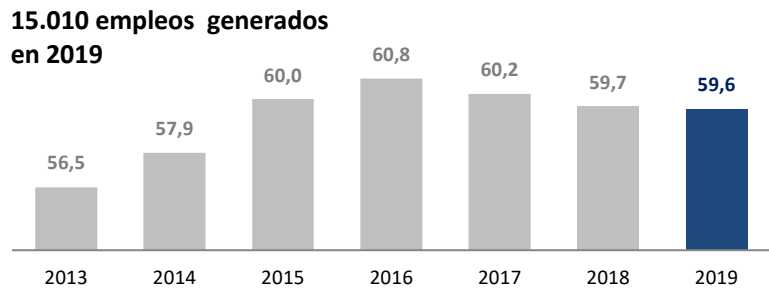


* Cifras Provisionales del DANE
Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Empleo

De acuerdo con cifras del DANE, el número promedio de ocupados en Cali¹ pasó de 1.240.217 en 2018 a 1.255.227 en 2019, lo que representó 15.010 nuevos empleos en la ciudad. De esta forma, la tasa de ocupación en Cali en 2019 se registró en 59,6% (Gráfico 5).

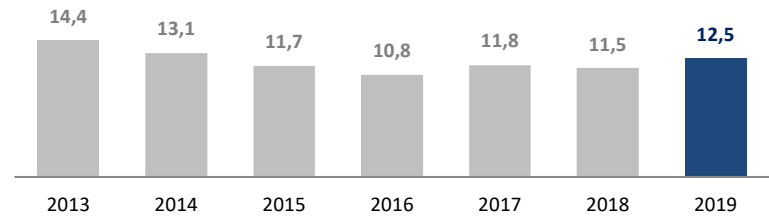
Gráfico 5. Tasa de ocupación (%) en Cali (2013-2019)



Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por su parte, en 2019 se registró en Cali una tasa de desempleo promedio de 12,5%, cifra 1,0 punto porcentual superior a la registrada en 2018 (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tasa de desempleo (%) en Cali (2013-2019)



Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

El sector de Servicios Públicos registró el mayor incremento porcentual en el número de empleados (35,5%), seguido de Construcción (6,6%) y Transporte y Comunicaciones (5,2%). En contraste, Minas y Canteras (-39,1%), Agropecuario (-7,3%) y Comercio (-2,5%), fueron los sectores que más redujeron el porcentaje de empleados en 2019 respecto a 2018. Se destaca que en Cali, los sectores de Comercio, Servicios e Industria Manufacturera, concentran el 71,3% de todos los empleados de la ciudad.

Tabla 1. Variación Anual (%) del número de empleados por Sector en Cali (2018-2019)

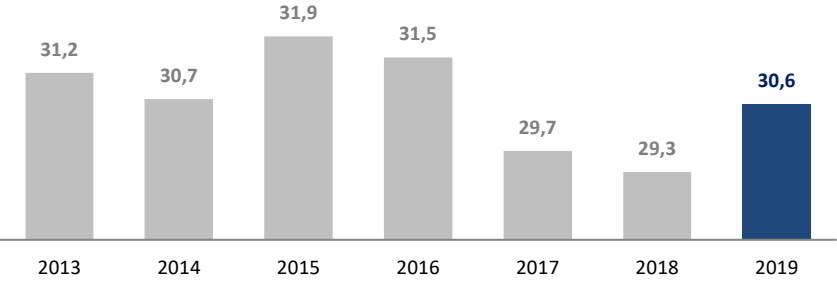
Sectores que incrementaron el número de empleados				
	2018	2019	Var	Dif
Servicios Públicos	6935	9.400	35,5%	2.465
Construcción	82.686	88.142	6,6%	5.456
Transporte y Comunicaciones	101.158	106.432	5,2%	5.274
Servicios	278.992	289.203	3,7%	10.211
Industria Manufacturera	215.095	219.246	1,9%	4.151
Intermediación Financiera	24.741	25.112	1,5%	371
Sectores que redujeron el número de empleados				
Minas y Canteras	1.264	770	-39,1%	-494
Agropecuario	8.951	8.302	-7,3%	-649
Comercio	397.328	387.524	-2,5%	-9.804
Actividades Inmobiliarias	122799	121.096	-1,4%	-1.703
Ocupados Cali	1.240.217	1.255.227	1,2%	15.010

Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

1 Según la metodología del Cálculo del DANE, las cifras de empleo corresponden a Cali y Yumbo.

Por otra parte, la tasa de subempleo subjetivo² en 2019 se registró, en promedio, en 30,6%, cifra 1,3 puntos porcentuales superior frente a 2018.

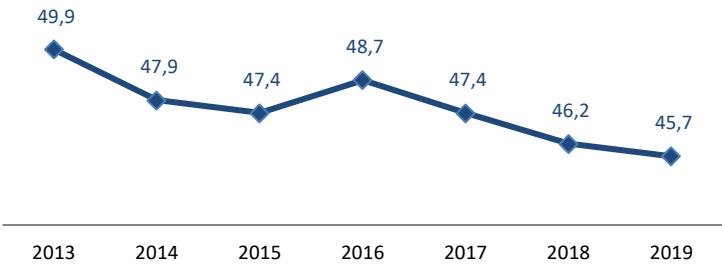
Gráfico 7. Tasa (%) de subempleo subjetivo en Cali (2013 – 2019)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

La tasa de informalidad en Cali durante 2019 se registró, en promedio, en 45,7%, cifra 0,5 puntos porcentuales inferior frente a 2018. Se destaca que por tercer año consecutivo se registra una reducción de la informalidad en Cali (Gráfico 8).

Gráfico 8. Tasa (%) de informalidad³ en Cali (2013 – 2019)

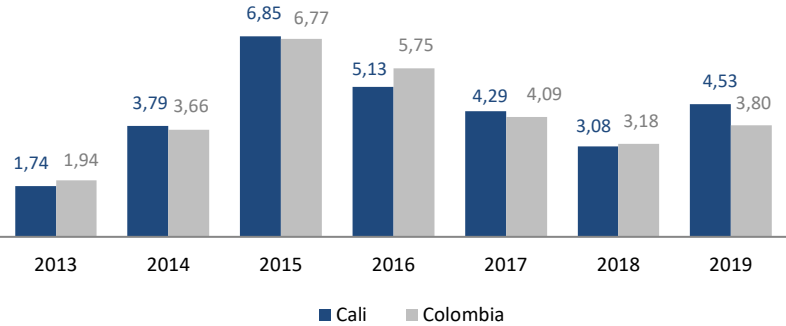


Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

Costo de Vida (Inflación)

De acuerdo con el DANE, en 2018 el índice de precios al consumidor en Cali registró una variación anual de 4,53%, cifra superior a la registrada por Colombia (Gráfico 9).

Gráfico 9. Variación anual (%) del índice de precios al consumidor en Cali (2013 – 2019)



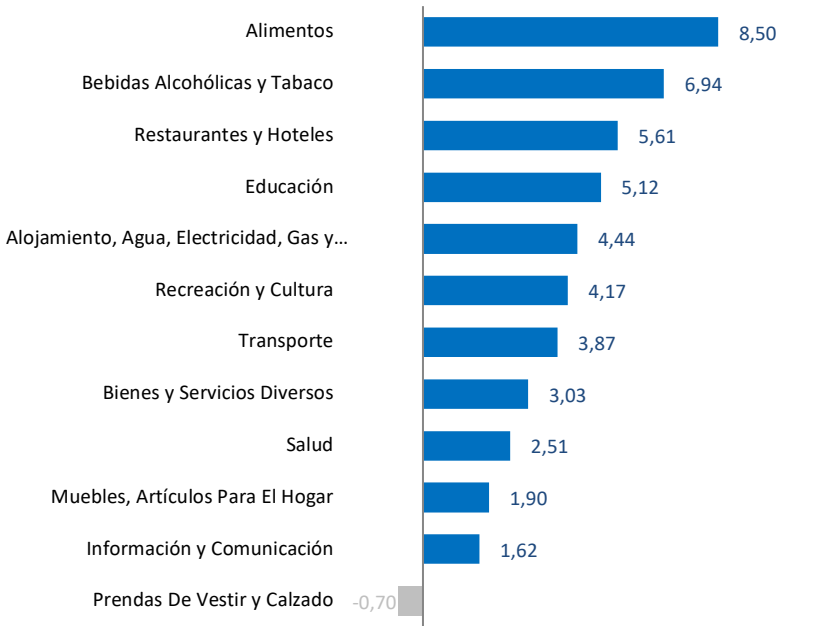
Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

2 El DANE define el subempleo subjetivo como el simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales.

3 De acuerdo con el DANE, son informales: 1. Los empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos que ocupen hasta cinco personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio; 2. Los trabajadores familiares sin remuneración; 3. Los trabajadores sin remuneración en empresas de otros hogares; 4. Los empleados domésticos; 5. Los jornaleros o peones; 6. Los trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales; 7. Los patrones o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos; 8. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno.

Alimentos⁴ fue el grupo de gasto que registró el mayor incremento en los precios al consumidor en Cali en 2019 (8,50%), seguido por Bebidas alcohólicas y Tabaco (6,94%), Restaurantes y Hoteles (5,61%) y Educación (5,12%) (Gráfico 10).

Gráfico 10. Variación (%) del índice de precios al consumidor por grupos de gasto en Cali (2019)

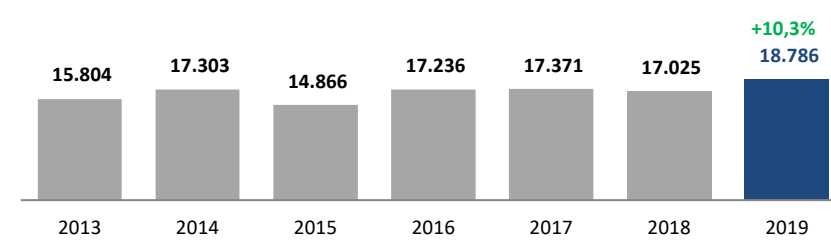


Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Dinámica Empresarial

De acuerdo con la Cámara de Comercio de Cali, en 2019 se matricularon en Cali 18.786 nuevas empresas, cifra 10,3% superior frente a las empresas nuevas matriculadas en 2018 (Gráfico 11).

Gráfico 11. Número de empresas nuevas matriculadas en Cali (2013-2019*)



*Preliminar

Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2019 se registró un total de 92.594 empresas matriculadas en Cali (renovadas y nuevas), cifra 5,1% superior frente a 2018 (Gráfico 12).

Gráfico 12. Número de empresas total matriculadas en Cali (2018-2019)



Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

⁴ Es de resaltar que además de ser el grupo de mayor incremento en precios, es el grupo que representa la mayor ponderación dentro del IPC, y por ende se considera como el de mayor contribución.

Las nuevas empresas matriculadas en Cali durante 2019 pertenecen principalmente a los sectores de Comercio, Servicios e Industria Manufacturera. En conjunto, 15.820 de las 18.786 empresas nuevas matriculadas en 2019 pertenecían a dichos sectores (Tabla 2).

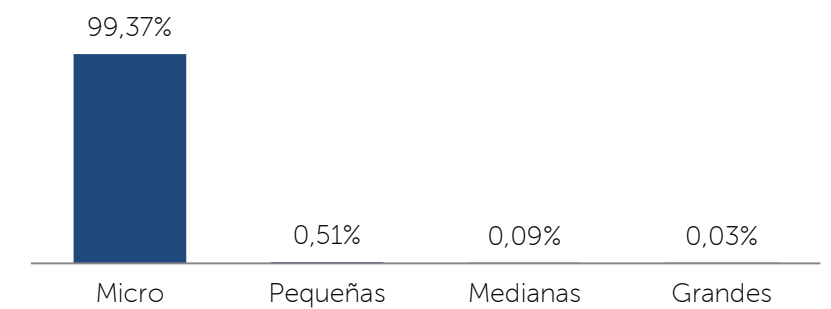
Tabla 2. Número de empresas matriculadas en Cali según sector económico (2018-2019)

	2018	2019	Dif
Comercio	8.548	8.810	262
Servicios	3.798	4.939	1.141
Industria Manufacturera	1.964	2.071	107
Transporte y Comunicaciones	924	1.051	127
Construcción	798	804	6
Actividades Inmobiliarias	349	396	47
Intermediación Financiera	280	329	49
Agropecuario	173	204	31
Servicios Públicos	173	163	-10
Minas y Canteras	19	19	
Total general	17.026	18.786	1.760

Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tamaño de las empresas, 99,37% de las nuevas empresas matriculadas en la ciudad durante el 2019 eran microempresas, 0,51% pequeñas empresas, 0,09% medianas, y 0,03% grandes (Gráfico 13).

Gráfico 13. Tamaño de las nuevas empresas matriculadas en Cali (2019)



Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

¿Cómo está la Dinámica Económica en 2020?

2020 ha sido un año muy particular, ante el brote de la pandemia del COVID-19, que obligó a casi la totalidad de países del mundo a un periodo de confinamiento total desde principios de año. En el caso de Colombia, este confinamiento comenzó desde el 25 de marzo y, al igual que en el resto del mundo, ha tenido grandes repercusiones en la actividad económica y, en general, en todos los aspectos que dan cuenta de la calidad de vida de población.

En materia económica son muchos los efectos negativos que ha traído consigo el confinamiento. Entre los principales efectos que se pueden evidenciar es que muchas empresas, de todos los tamaños, tuvieron que parar sus actividades, generando fuertes impactos financieros que obligaron a muchas de estas a cerrar o despedir empleados. Así mismo, aquellas personas que viven del trabajo informal, se vieron obligados a parar sus actividades. Lo anterior, afecta directamente el empleo y la generación de ingresos.

En línea con lo anterior, diversas entidades internacionales han realizado ajustes a sus proyecciones de crecimiento económico que habían generado desde finales de 2019 y prevén, en la mayoría de países del mundo, crecimientos negativos en el Producto Interno Bruto para este 2020. Se debe resaltar que existe mucha incertidumbre acerca de los impactos finales que este choque tendrá sobre la economía en todos los países, toda vez que enfrentamos una situación sin precedentes recientes y porque la propagación de los choques económicos está sujeta a las acciones que se consideren en materia de salud pública; por tal motivo, las proyecciones de crecimiento del PIB se están actualizando continuamente.

Tomando como referencia las estimaciones generadas a mayo 31 de 2020, el Fondo Monetario Internacional (FMI) espera que la economía Latinoamericana tenga un crecimiento negativo de 5,2% en 2020, mientras que para el caso de Colombia, el crecimiento negativo será menor y se estima en 2,4%. Situación similar prevé la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la cual estima crecimientos negativos de 5,3% y 2,4%, para Latinoamérica y Colombia, respectivamente. En el caso del Banco Mundial, los pronósticos son diferentes y en el caso de Latinoamérica, estiman un crecimiento negativo de 4,6% (menor a los estimados por el FMI y CEPAL), mientras que para Colombia, estiman un crecimiento negativo de 4,9%, cifra considerablemente superior a los pronósticos de FMI y de la CEPAL (Tabla 4).

En el caso del Valle del Cauca, las únicas estimaciones que se han realizado a mayo de 2020 son las hechas por la Pontifica Universidad Javeriana Cali, a través del IMAE. En estas estimaciones se espera que la economía del Valle del Cauca decrezca 7,5% en 2020, debido, principalmente *“Las secuelas del confinamiento en los balances financieros empresariales, los ingresos de las familias y el empleo parece que le imprimirán un ritmo moderado a esta recuperación, en la cual la fragilidad de la demanda gana protagonismo”*⁵ (Tabla 4). Para el caso de Cali, no existe, a la fecha, ninguna estimación de crecimiento del PIB para 2020.

Tabla 4. Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) en 2020

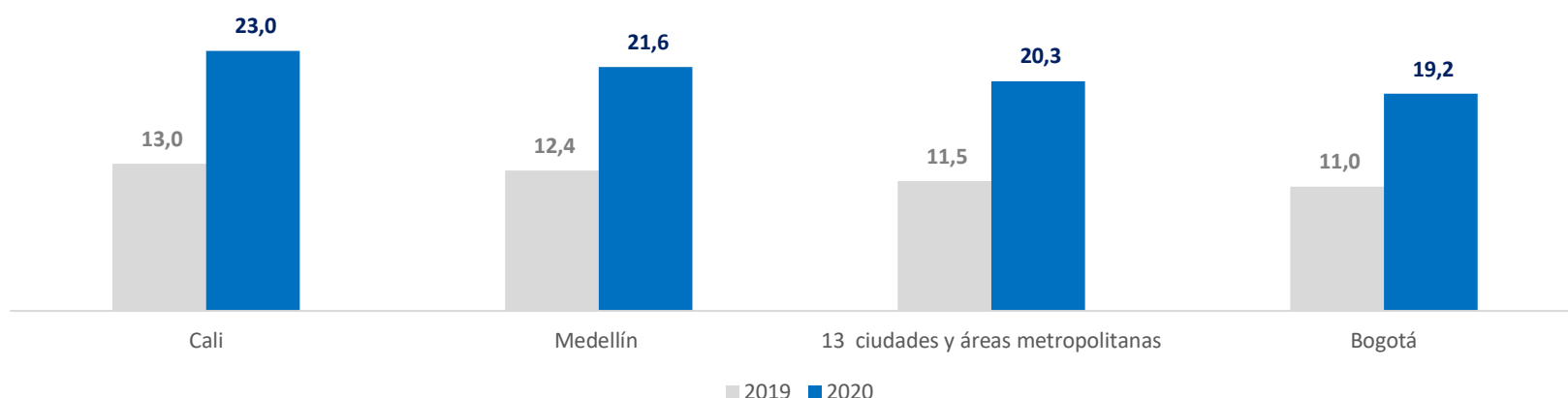
Entidad	Latinoamérica	Colombia	Valle
FMI	-5,2%	-2,4%	
CEPAL	-5,3%	-2,4%	
Banco Mundial	-4,6%	-4,9%	
IMAE			-7,5%

Fuente: FMI, Banco Mundial, CEPAL, PUJ – Elaboración Cali Cómo Vamos

Ahora bien, en materia de empleo, los datos del mercado laboral del DANE para el trimestre marzo-mayo (último dato disponible para la elaboración de este informe), indican que en Cali la tasa de desempleo se ubicó en 23,0%, cifra que representó un incremento de 10,0 puntos porcentuales frente al mismo periodo de 2019. Este incremento en el desempleo ocurrió en todas las ciudades de Colombia, pues, como se comentó anteriormente, es el efecto del confinamiento por cuenta del COVID-19; a pesar de ello, se destaca que el impacto, hasta mayo de 2020, fue mayor en Cali que en ciudades como Medellín (aumento de 9,1 pps en el desempleo), que en general de las 13 ciudades y áreas metropolitanas en Colombia (aumento de 8,8 pps en el desempleo) y Bogotá (aumento de 8,2 pps en el desempleo) (Gráfico 14).

5 Información tomada del boletín del IMAE al primer trimestre de 2020, consultado en: https://www2.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field-documents/field_document_file/informe_imae_valle_2020t1_final.pdf

Gráfico 14. Tasa de desempleo en Bogotá, Medellín, Cali y en Colombia (Marzo-mayo de 2020)

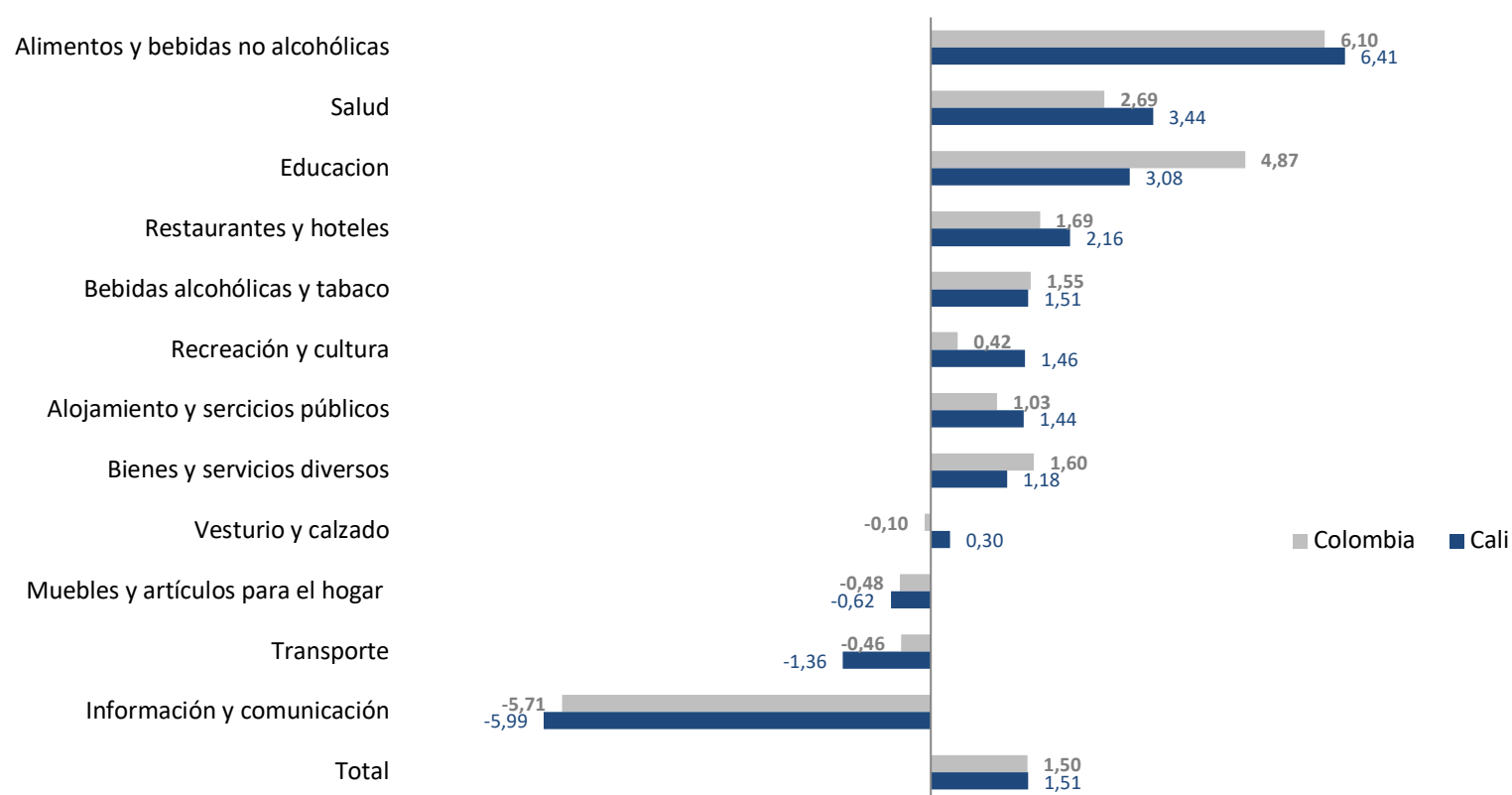


Fuente: DANE– Elaboración Cali Cómo Vamos

En materia de proyecciones de mercado laboral en 2020, no existen datos a nivel de ciudades, Fedesarrollo publicó en abril de 2020 proyecciones para la tasa de desempleo en Colombia, teniendo en cuenta los efectos del confinamiento sobre la economía. Dichas estimaciones **prevén que Colombia cerraría el año con una tasa de desempleo de 16,3% en el mejor de los escenarios y de 20,5% en un escenario más negativo**, registrando, en todos los casos, un incremento considerable frente a la tasa de desempleo de 2019 (9,4%).

Por otra parte, otro de los indicadores relevantes en materia económica es la inflación. Entre enero y mayo de 2020, se registró en Cali una inflación de 1,51%, cifra similar a la registrada por Colombia (1,50%). Los productos que mayor variación en los precios registraron entre enero y mayo de 2020 fueron: Alimentos y bebidas no alcohólicas (6,41%), Salud (3,44%) y Educación (3,08%).

Gráfico 15. Variación (%) del IPC por divisiones del gasto en Cali (Acumulado mayo 2020)



Fuente: DANE– Elaboración Cali Cómo Vamos

Finalmente, de acuerdo con el Banco de la República, se espera que en 2020 la inflación en Colombia cierre por debajo del 3%⁶, cifra que sería la más baja en los últimos años y que estaría dentro de la meta establecida por dicha entidad. Se destaca que, el rubro de alimentos es, según el Banco de la República, el grupo de gastos que ha generado presiones al alza en la inflación.

⁶Recuperado de: https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/9842/informe_de_politica_monetaria_abril_2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y

ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL MARCO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE⁷

En el marco de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali 2020-2023, y de la creación de la herramienta “Territorialización de los ODS” en las principales capitales de Colombia, desarrollada por la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) y la Fundación Corona, resulta pertinente evaluar el desempeño de los indicadores de Actividad Económica abordados en este capítulo, que hagan parte de las metas articuladas en los ODS.

Es de resaltar que, por definición, los ODS abordan 17 temáticas diferentes, cada una con una serie de indicadores que pueden variar según la región y el contexto. No obstante, estos indicadores deben estar contenidos en los tres aspectos fundamentales que el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas estableció para la definición de los ODS: i) lo económico, ii) lo social y iii) lo medioambiental.

De acuerdo con lo anterior, los indicadores de Actividad Económica en Cali abordados en este capítulo y que están contenidos en las metas definidas por los ODS son i) la tasa de desempleo y ii) la tasa de informalidad. Según información del DANE, Cali cerró el 2019 con una tasa de desempleo de 12,5%, lo cual, de acuerdo con las proyecciones y límites establecidos por la RCCV, refleja un desempeño deficiente en este aspecto, indicando que se deben incrementar los esfuerzos de política pública para reducir el desempleo en la ciudad, toda vez que en 2030 se alcance una tasa del 5,5%. Por otro lado, una proporción personas en condición de informalidad de 45,7% al finalizar el 2019, significó un buen desempeño frente a este indicador, lo cual sugiere que deben mantenerse las acciones ejecutadas en torno a este aspecto, toda vez que para 2030, la tasa de informalidad en Cali sea igual o menor a 32,2%.

Desempeño de indicadores de Actividad Económica en Cali, incluidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

ODS	Indicador	Dato 2019	Desempeño	Meta 2030
8	Tasa de desempleo	12,5%	Deficiente	5,5%
8	Tasa de informalidad	45,7%	Bueno	32,2%

Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos, Herramienta de Territorialización de los ODS – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Ahora bien, como se mostró anteriormente, en lo corrido de 2020, como efecto de la cuarentena decretada, la tasa de desempleo en todo el País se ha incrementado considerablemente y Cali registró hasta mayo, uno de los mayores incrementos entre las principales ciudades capitales. De esta forma, es de esperar que para 2020 Cali se aleje de la meta a 2030 de los indicadores mencionados en el ODS 8; motivo por el cual se pone en evidencia el esfuerzo adicional que los diferentes órganos gubernamentales de la ciudad deben hacer para generar las condiciones necesarias para que la ciudad logre regresar, en primera instancia, a las tasas de desempleo que se venían registrando antes de la cuarentena, y en segunda instancia, reducirla para alcanzar la meta ODS planteada en estos indicadores.

⁷ Según el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacen parte de la nueva agenda de desarrollo sostenible mundial, en la cual se implementan tres aspectos de manera conjunta: i) lo económico, ii) lo social, y iii) lo medio ambiental; con el fin de promover la prosperidad y seguridad de generaciones presentes y futuras.



Pobreza Y Equidad

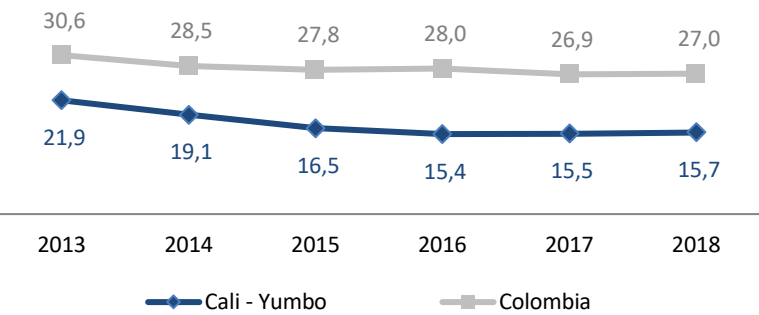
Principales resultados en pobreza y equidad en Cali:

1. En 2018 (último dato disponible) el porcentaje de personas en situación de pobreza monetaria en Cali (15,7%) aumentó respecto de 2017. En contraste se registró una reducción de 0,1 puntos porcentuales en la pobreza monetaria extrema.
2. La pobreza multidimensional en el Valle del Cauca se registró en 13,6% en 2018 (último dato disponible), cifra superior a la registrada en 2016.
3. En términos de equidad, el coeficiente de GINI en 2018 en Cali fue similar al registrado en 2017.
4. Frente a la equidad por sexo, la tasa de desempleo en mujeres aumentó en 2019 frente a 2018. A pesar de ello, la brecha con los hombres se redujo 1,1 puntos porcentuales.
5. En 2019 se registraron 4.448 casos de denuncias violencia contra las mujeres en Cali, cifra 5,8% inferior a las denuncias registradas en 2018.
6. El número de homicidios en mujeres se redujo en 22 casos en 2019 frente a 2018 y en lo que respecta a feminicidios, se registró una reducción de 8 casos.
7. En los primeros 5 meses de 2020, el confinamiento generado por motivo del COVID-19 ha generado impactos negativos en muchos aspectos de la calidad de vida. En el tema de pobreza, las restimaciones suponen que ésta aumentará en 4 puntos porcentuales en Colombia en 2020.
8. Por su parte, al 03 de junio de 2020 se registró un incremento en el número de homicidios de mujeres y en los feminicidios.

Pobreza

De acuerdo con el DANE, la incidencia de pobreza monetaria¹ en Cali-Yumbo en 2018 (último dato disponible) se registró en 15,7%, cifra superior a la registrada en 2017, pero inferior a la registrada en Colombia (27,0%) (Gráfico 1).

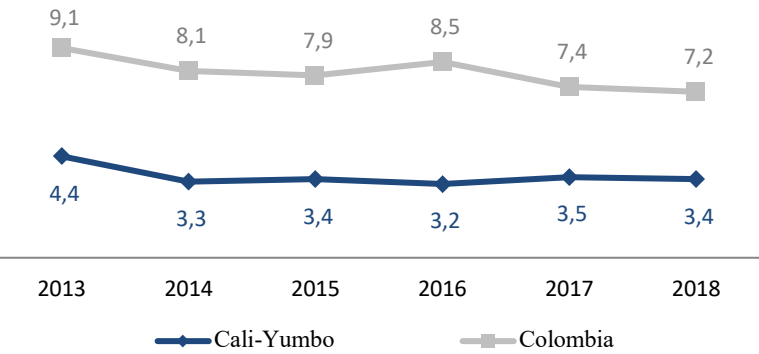
Gráfico 1. Incidencia en pobreza monetaria (%) (2013-2018)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por su parte, la incidencia en pobreza monetaria extrema² en 2018 en Cali-Yumbo se registró en 3,4%, cifra 0,1 puntos porcentuales inferior frente a 2017 e inferior a la registrada en Colombia (7,2%).

Gráfico 2. Incidencia en pobreza monetaria extrema (%) (2013-2018)



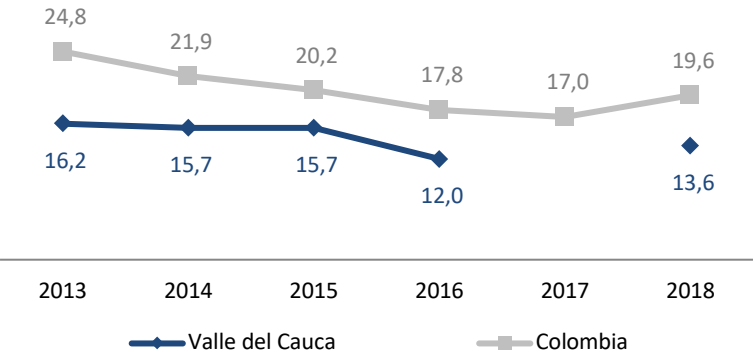
Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Índice de Pobreza Multidimensional

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) es un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de 5 dimensiones: condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y la juventud, salud, trabajo, acceso a los servicios públicos y condiciones de la vivienda.

Hasta 2018, en Colombia no se realizaban mediciones del IPM a nivel de ciudad, la unidad de medida más desagregada era regional; en 2017 esta medición no se realizó, y fue retomada en 2018. En dicho año, para el Valle del Cuaca se registró un índice de pobreza multidimensional de 13,6%, cifra 1,6 puntos porcentuales superior al registrado en 2016, pero inferior al registrado en Colombia (Gráfico 3).

Gráfico 3. Índice de pobreza multidimensional (2013-2018)

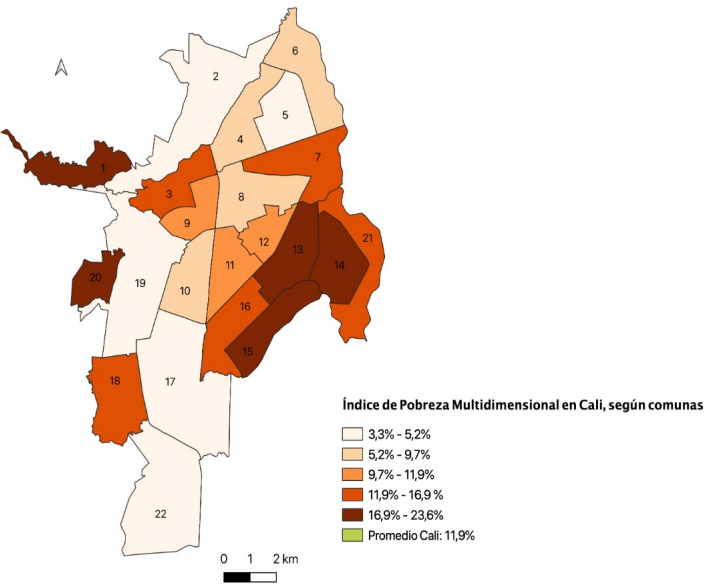


Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

A inicios de 2020, el DANE calculó por primera vez la medida de pobreza multidimensional a nivel municipal, teniendo en cuenta la información obtenida en el Censo de Población y Vivienda 2018. Según esto, en 2018, 11,9% de los hogares en Cali vivían en situación de pobreza multidimensional, cifra que se encontró 7,7 puntos porcentuales debajo del promedio nacional.

Desagregando el análisis a nivel de comunas, los valores más altos de este indicador se registraron en las comunas 1, 13, 14, 15 y 20 (oriente de la ciudad y zona de ladera), en las cuales entre el 16,9% y el 23,6% de los hogares vivía en situación de pobreza multidimensional. Así mismo, las comunas 3, 7, 16, 18 y 21 (zona centro, oriente y ladera), registraron valores por encima del promedio de Cali, mientras que las comunas 2, 5, 17, 19 y 22 (norte y sur de la ciudad), registraron las cifras más bajas (entre 3,3% y 5,2%) (Gráfico 4).

Gráfico 4. Índice de Pobreza Multidimensional en Cali, según comunas



Fuente: Índice de Pobreza Multidimensional, DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Habitantes de Calle en Cali

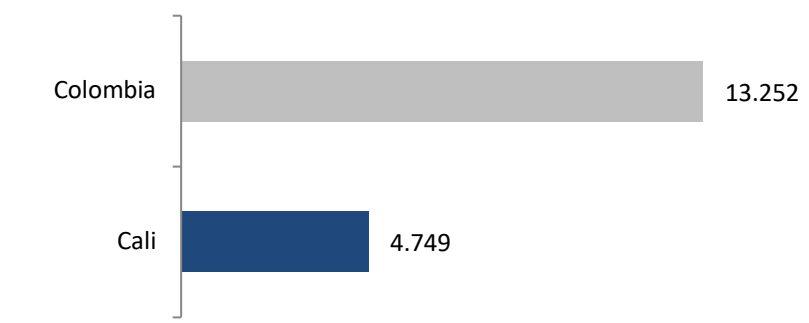
En 2019 el DANE realizó el Censo de Habitantes de Calle, en las principales capitales del País. En el caso del Cali fueron censados 4.749 habitantes de calle³, cifra que representó el 35,8% de la población de calle a nivel nacional (13.252 personas), y 0,21% del total de habitantes de la ciudad (2.241.491 personas) (Gráfico 5).

¹ Hace referencia al porcentaje de hogares que no alcanza el ingreso mínimo necesario para garantizar un estándar de vida mínimo, a través del consumo de bienes y servicios (\$1.135.312 mensual para un hogar de 4 personas en Cali).

² Hace referencia al porcentaje de hogares que tienen ingresos o consumos per cápita inferiores al valor de una canasta mínima de alimentos (\$494.108 mensual para un hogar de 4 personas en Cali).

³ 3.539 por entrevista directa y 1.210 por observación.

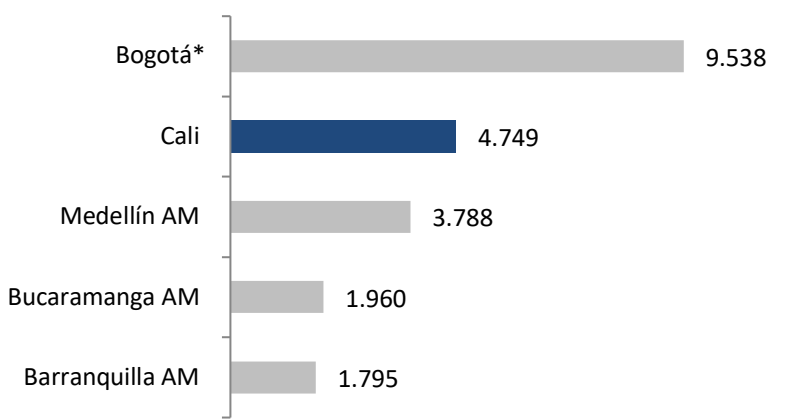
Gráfico 5. Número de habitantes de calle en Cali y Colombia



Fuente: Censo de Habitantes de la Calle 2019 del DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Comparado con otras ciudades, Cali registró en 2019, el segundo mayor número de habitantes de calle del país, por detrás de Bogotá* (9.538 habitantes), pero por encima de Medellín, Bucaramanga y Barranquilla, que poseen 3.788, 1.960 y 1.795 habitantes de calle, respectivamente (Gráfico 6).

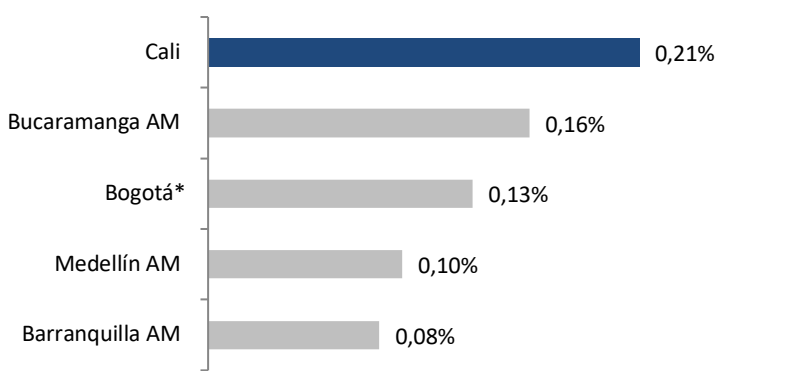
Gráfico 6. Número de habitantes de calle en Cali y las principales ciudades capitales del país (2019)



*La última información disponible para Bogotá, proporcionada por el DANE, data del año 2017.
Fuente: Censo de Habitantes de la Calle 2019 del DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Ahora bien, comparando el porcentaje de habitantes de calle, respecto de la población total de cada ciudad, en 2019 Cali registró el mayor porcentaje de habitantes de calle en el país (0,21%), por encima de Bucaramanga (0,16%), Bogotá* (0,13%), Medellín (0,10%) y Barranquilla (0,08%) (Gráfico 7).

Gráfico 7. Proporción de habitantes de calle con respecto al total de la población en las principales ciudades capitales del país (2019)



*La última información disponible para Bogotá, proporcionada por el DANE, data del año 2017.
Fuente: Censo de Habitantes de la Calle 2019 del DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

De los 4.749 habitantes de calle en Cali, 4.175 fueron hombres (87,9%) y 574 fueron mujeres (12,1%⁴).

Se destaca que, la población de calle en Cali, se compone mayormente por personas entre los 20 y 64 años, ubicadas dentro del rango de personas en edad de trabajar⁵, lo cual podría significar una pérdida de capital humano potencialmente productivo, debido al desaprovechamiento de las habilidades con las que podrían contar estas personas (Tabla 1).

Tabla 1. Número de habitantes de calle en Cali según sexo y edad (2019)

Edad	Hombres	Mujeres	Total
0 a 19 años	87	26	113
20 a 39 años	2.147	341	2.488
40 a 59 años	1.465	169	1.634
>= 60 años	476	38	514
Total	4.175	574	4.749

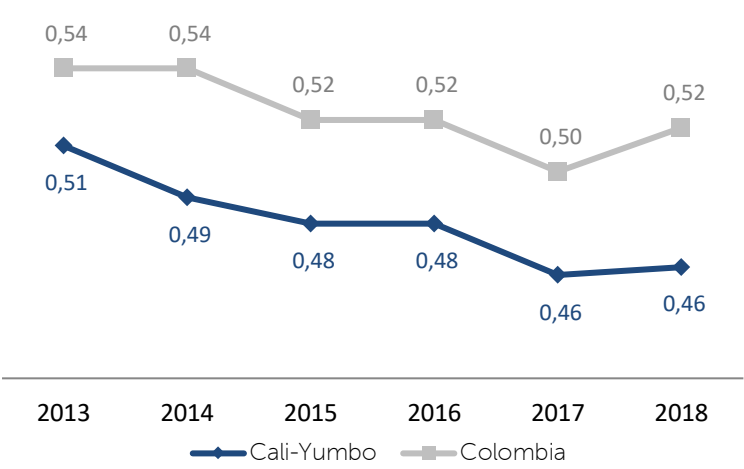
Fuente: Censo de Habitantes de la Calle 2019 del DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Equidad

El coeficiente de GINI es un indicador que mide la desigualdad en los ingresos en una población. Entre más cercano a 1 el indicador, mayor es la desigualdad en el ingreso.

En 2018 (último dato disponible) el Coeficiente de GINI en Cali-Yumbo se registró en 0,46, cifra similar a la registrada en 2017 (0,46). Se destaca que entre 2013 y 2018, el Coeficiente de GINI en Cali registró un comportamiento decreciente, lo que indica que la desigualdad en la ciudad ha disminuido (Gráfico 8).

Gráfico 8. Coeficiente de GINI (2013-2018)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

⁴ Para un mayor análisis de la situación de los habitantes de calle en Cali, consultar el siguiente documento: https://e6a9d32d-3a33-462e-9c91-cd6a04132224.filesusr.com/ugd/ba6905_63d2e581653a4072a836e623814356c0.pdf

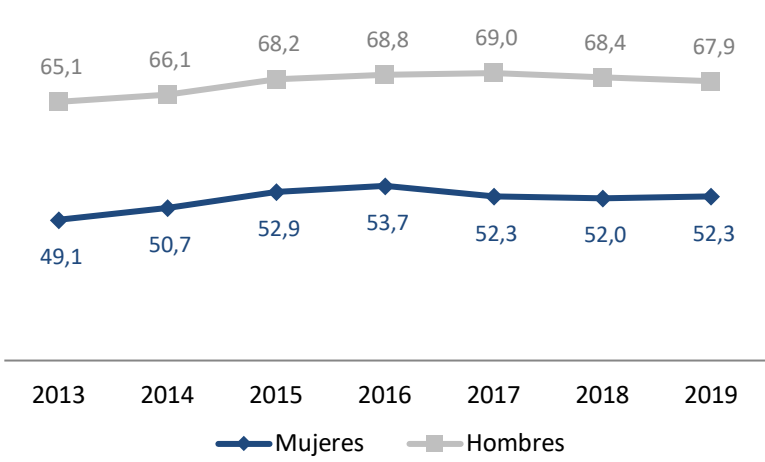
⁵Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

Igualdad de Genero

Igualdad Laboral

De acuerdo con el DANE, en 2019 la tasa de ocupación promedio de las mujeres en Cali fue de 52,3%, cifra 0,3 puntos porcentuales superior a la registrada en 2018 y 15,6 puntos porcentuales inferior a la registrada por los hombres (67,9%) (Gráfico 9).

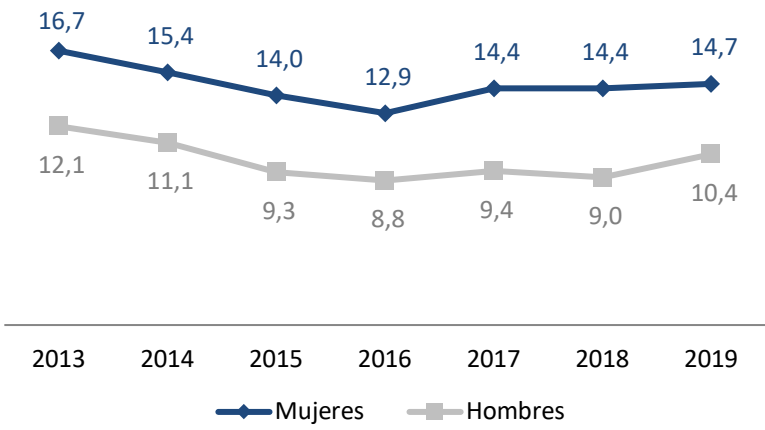
Gráfico 9. Tasa de ocupación (%) en Cali, según sexo (2013-2019)



Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por su parte, la tasa de desempleo promedio de las mujeres en Cali en 2019 se registró en 14,7%, cifra 0,3 puntos porcentuales superior a la registrada en 2018 y 4,3 puntos porcentuales superior a la registrada por los hombres (10,4%) (Gráfico 10).

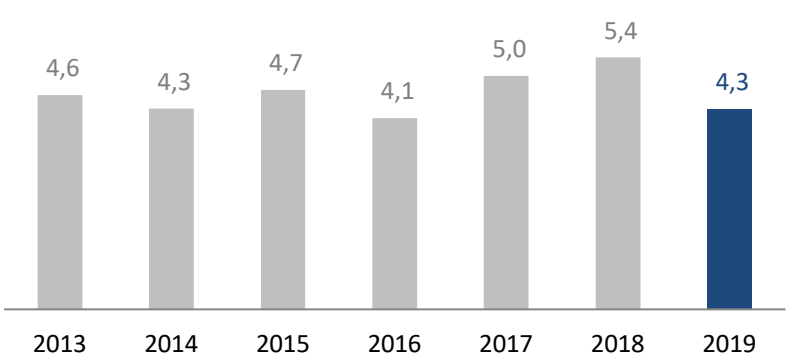
Gráfico 10. Tasa de desempleo (%) en Cali, según sexo (2013-2019)



Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

Se resalta que en 2019, se registró una reducción en la brecha en la tasa de desempleo entre hombres y mujeres. Concretamente pasó de representar 5,4 puntos porcentuales en 2018 a 4,3 puntos porcentuales en 2019. Así mismo, en 2019 se rompió con la tendencia creciente que había registrado la brecha laboral entre hombres y mujeres en los entre 2016 y 2018 (Gráfico 11).

Gráfico 11. Brecha en la tasa de desempleo en Cali entre mujeres y hombres – Puntos porcentuales (2013-2019)



Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

Desagregando entre los tipos de ocupación, en 2019 se registró una mayor cantidad de mujeres que hombres, en ocupaciones como: trabajadores de los servicios, comerciantes y vendedores y personal administrativo. En concreto, las mujeres representaron el 68,8%, 58,1% y 57,9%, respectivamente, del total de personas empleadas en dichas ocupaciones (Tabla 2).

Tabla 2. Número de personas empleadas según tipo de ocupación en Cali, desagregado entre hombres y mujeres (2019)

Ocupación	Hombres	Mujeres	Total
Trabajadores de los servicios	85.945	189.381	275.325
Comerciantes y vendedores	99.233	137.785	237.017
Personal administrativo y trabajadores	61.183	84.135	145.318
Profesionales, técnicos y trabajadores	96.757	81.338	178.095
Operarios, Artesanos, trabajadores industriales	100.206	55.216	155.422
Trabajadores no calificados	113.179	17.630	130.809
Directores y funcionarios públicos supe	16.680	11.235	27.914
Operadores de instalaciones, de maquinas	92.519	4.118	96.637
Trabajadores agrícolas y forestales	7.836	854	8.690
Total	673.537	581.692	1.255.227

Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

Respecto de las brechas salariales entre mujeres y hombres en Cali, en 2019, en todas las ocupaciones, las mujeres ganaron un salario, en promedio, menor al de los hombres. La brecha más alta se registró en trabajadores agrícolas y forestales (un salario promedio 76,7% inferior al de los hombres), comerciantes y vendedores (un salario promedio 67,7% inferior al de los hombres) y operadores de instalaciones y máquinas (un salario promedio 65,2% inferior al de los hombres).

Se destaca que en la ocupación de personal administrativo los salarios de los hombres y de las mujeres son, en promedio, similares (Tabla 3).

Tabla 3. Diferencia en salarios entre mujeres y hombres, según tipo de ocupación (2019)

Oficio	Brecha Mujeres Vs Hombres	
	En pesos	En (%)
Trabajadores agrícolas y forestales	-430.437	-76,7
Comerciantes y vendedores	-556.538	-67,7
Operadores de instalaciones, de máquinas	-423.744	-65,2
Operarios, artesanos, trabajadores industriales	-369.821	-57,9
Trabajadores de los servicios	-381.303	-52,4
Trabajadores no calificados	-216.518	-29,8
Directores y funcionarios públicos	-1.007.706	-28,5
Profesionales, técnicos y trabajadores	-216.702	-9,5
Personal administrativo y trabajadores	-7.630	-0,6

Fuente: DANE – Cálculos Cali Cómo Vamos

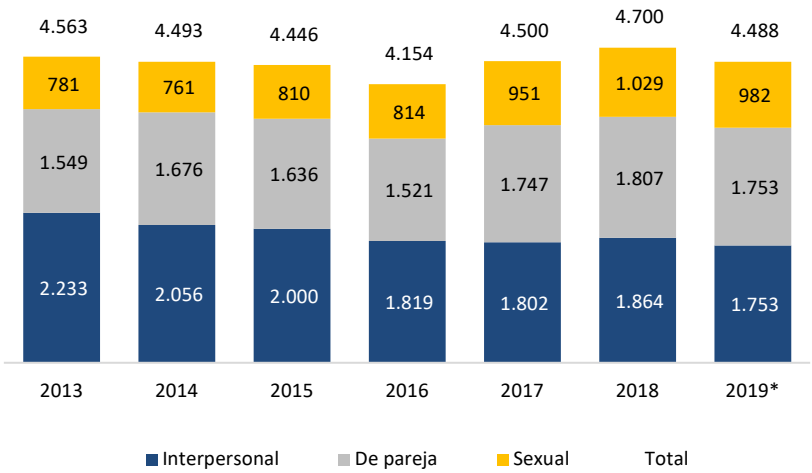
• Violencia contra la mujer

Los diferentes tipos de agresión contra las mujeres son una violación directa a los derechos humanos, y tienen consecuencias físicas, sexuales, psicológicas, e incluso mortales (ONU, 2015). Este fenómeno, además de tener consecuencias negativas para las mujeres, también impacta su familia y comunidad.

De acuerdo con cifras preliminares del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en 2019 se registraron 4.488 casos de denuncias violencia contra las mujeres en Cali, cifra 5,8% inferior a las denuncias registradas en 2018.

Desagregando entre el tipo de violencia, en 2019 se registraron 1.753 denuncias de violencia interpersonal contra la mujer, 1.753 casos de violencia de pareja y 982 casos de denuncias de violencia sexual. Es de resaltar que, frente a 2018, se redujeron las denuncias en todos los tipos de violencia contra la mujer mencionados anteriormente (Gráfico 12).

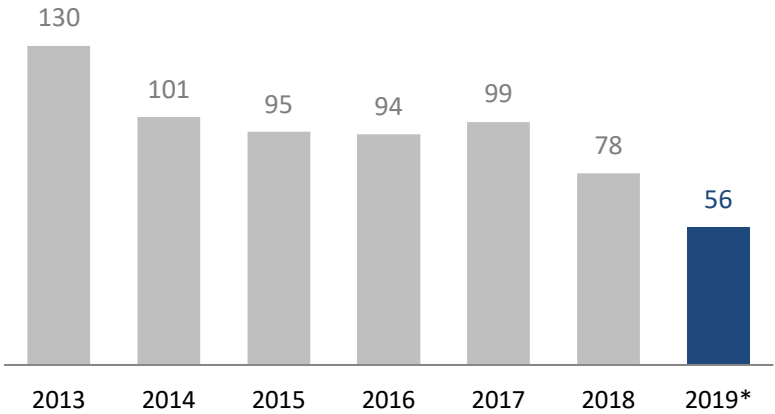
Gráfico 12. Número de casos de violencia contra la mujer según tipo (2013-2019*)



*Preliminar
Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses–
Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otra parte, en 2019 se registraron 56 casos de homicidios de mujeres en Cali, 22 casos menos que en 2018 cuando fueron 78 y el más bajo registrado en los últimos 7 años (Gráfico 13). Se destaca que por segundo año consecutivo se redujo el número de homicidios de mujeres en la ciudad.

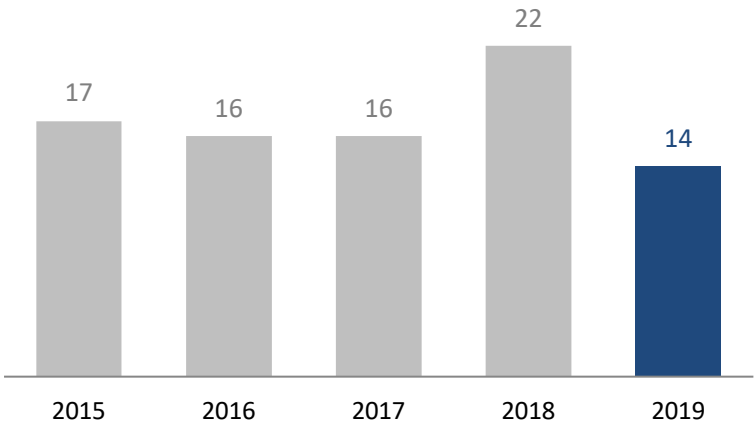
Gráfico 13. Número de homicidios de mujeres en Cali (2013-2019*)



*Preliminar
Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses–
Elaboración Cali Cómo Vamos

Ahora bien, en materia de feminicidios, es decir, homicidios en mujeres por el hecho de ser mujer, en 2019 se registraron 14 casos, cifra que representó una reducción de 8 casos frente a 2018 y la cifra más baja en los últimos 5 años (Gráfico 14).

Gráfico 14. Número de feminicidios en Cali (2015-2019*)



*Preliminar
Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

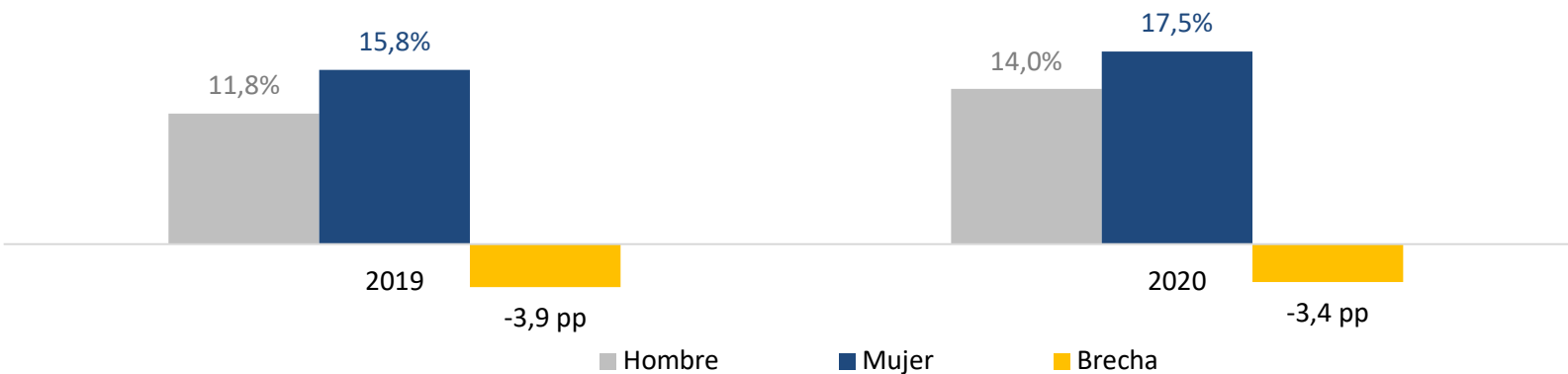
¿Cómo está Cali en Pobreza y Equidad en 2020?

2020 ha sido un año especial, toda vez que se registró una pandemia por del cuenta del COVID-19, que obligó a casi la totalidad de países del mundo a un periodo de confinamiento total desde principios de año. En el caso de Colombia, este confinamiento comenzó desde el 25 de marzo y, al igual que en el resto del mundo, ha tenido grandes repercusiones en todos los aspectos que dan cuenta de la calidad de vida de población.

En materia de pobreza, si bien no hay medición oficial desde el año 2018, la coyuntura actual hace prever que la pobreza en el país se incrementará. En concreto, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) estima que **la pobreza en Colombia podría incrementarse cerca de 4 puntos porcentuales en 2020 por cuenta del COVID**, en palabras textuales indica que: *“Las medidas de confinamiento (cuarentenas domésticas) han implicado la paralización de las economías, incluido el cierre de fronteras, con implicaciones económicas y sociales significativas y repercusiones en el mediano plazo”*⁶.

En materia de empleo, entre enero y abril de 2020 se registró una tasa de desempleo de 17,5% en las mujeres en Cali, cifra superior a la registrada en el mismo periodo de 2019 (15,8%) y al registrado por los hombres (14,0%). Se destaca que la brecha en la tasa de desempleo entre hombres y mujeres (-3,9 pp a favor de los hombres) se redujo entre enero y abril de 2020, en comparación con el mismo periodo de 2019 (-3,4 pp a favor de los hombres).

Tasa de desempleo en Cali, según sexo, entre enero y abril (2019-2020)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por su parte, en cuanto a violencia contra la mujer, según cifras de la Policía Nacional, entre enero y mayo de 2020 se registraron en Cali, 2.760 denuncias de violencia contra la mujer, 1.155 denuncias menos que en el mismo periodo de 2019. De éstas, 776 denuncias fueron por lesiones personales, 1.615 por violencia intrafamiliar y 369 por violencia sexual. Se destaca que en relación con el mismo periodo de 2019, la denuncia de todos los anteriores tipos de violencia contra la mujer se redujeron entre enero y mayo de 2020 (Tabla 4).

Número de casos de violencia contra la mujer según tipo, enero-mayo (2019-2020)

Tipo de violencia	2019	2020	Diferencia	Variación
Lesiones personales	1.525	776	-749	-49,1%
Violencia intrafamiliar	1.735	1.615	- 120	-6,9%
Delito sexual	655	369	-286	-43,7%

Fuente: Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

En cuanto al homicidio de mujeres, según cifras preliminares del Observatorio de Seguridad de Cali, entre el 01 de enero y el 03 de junio de 2020 (último dato disponible) se registraron en la ciudad 30 casos, cifra que representó un incremento de 4 casos en comparación con el mismo periodo del año anterior (26 casos). Se destaca que, entre el 20 de marzo y el 03 de junio, periodo de confinamiento (llamado en Aislamiento Preventivo Obligatorio), se registraron 11 homicidios de mujeres, cifra que representó una reducción de 6 casos, frente al mismo periodo de 2019.

Así mismo, del total de homicidios en mujeres registrados hasta el 3 de junio, 10 fueron feminicidios, cifra que representó un incremento de 3 casos frente al mismo periodo de 2019 (7 casos).

⁶Recuperado de:
https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Informe_macroecoonmico_de_Amrica_Latina_y_el_Caribe_2020_Pol%C3%ADticas_para_combatir_la_pandemia.pdf

Número de homicidios en mujeres y feminicidios en Cali entre el 01 de enero y el 03 de junio (2019-2020*)



*Preliminar
Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Pobreza y Equidad en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁷

Teniendo en cuenta la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2020 – 2023, y de la creación de la herramienta “Territorialización de los ODS” en las principales capitales de Colombia, desarrollada por la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) y la Fundación Corona, resulta necesario evaluar el desempeño de los indicadores de Pobreza y Equidad abordados en este capítulo, que hagan parte de las metas articuladas en los ODS.

Por definición, los ODS abordan 17 temáticas diferentes, cada una con una serie de indicadores que varían según la región y el contexto. Sin embargo, estos indicadores deben estar contenidos en los tres aspectos fundamentales que el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas estableció para la definición de los ODS: i) lo económico, ii) lo social, y iii) lo medioambiental.

De esta manera, los indicadores de Pobreza y Equidad abordados en este capítulo y que están contenidos en las metas definidas por los ODS, son: i) Incidencia de Pobreza Monetaria, ii) Incidencia de Pobreza Monetaria Extrema, iii) Coeficiente de GINI, iv) Tasa de desempleo femenina y v) Tasa de ocupación femenina.

Según información del DANE, en 2018 (último dato disponible), 15,7% de la población de Cali se encontró en Pobreza Monetaria, y 3,4% en Pobreza Monetaria Extrema. Frente al primer indicador, se evidenció un desempeño aceptable mientras que en el segundo, el desempeño fue deficiente. Estos resultados indican que, es necesario incrementar los esfuerzos por reducir al máximo dichas cifras. Si bien el panorama no es del todo negativo frente a la Pobreza Monetaria, sus cifras pueden estar propensas a desmejorar; mientras que, respecto a la Pobreza Monetaria Extrema, el panorama es mucho más preocupante, por lo que necesita mayores esfuerzos que el primero. Es de resaltar que, las metas propuestas a 2030 se ubican en 11,6% y 0,8% para cada indicador, respectivamente.

Frente a la desigualdad en los ingresos, Cali finalizó el 2018 con un coeficiente de GINI de 0,46 puntos, cifra que indica un buen desempeño frente a este aspecto, teniendo en cuenta el comportamiento histórico y las proyecciones realizadas por la RCCV. Este resultado sugiere que se deben mantener los esfuerzos de política pública llevados a cabo hasta ahora, toda vez que en 2030 se alcance o supere la meta propuesta (GINI de 0,43 puntos).

En materia de igualdad de género, en 2019, Cali presentó desempeños deficientes frente al desempleo y ocupación femenina, con tasas de 14,7% y 52,3%, respectivamente. Es de resaltar que, históricamente, el desempleo en mujeres ha sido más alto que en hombres, mientras que la ocupación ha sido más baja, lo cual deja en evidencia la necesidad de promover y ejecutar políticas de igualdad de género enfocadas en las oportunidades laborales de las mujeres en la ciudad (indicadores que requieren grandes esfuerzos). De acuerdo con la RCCV, las metas aspiracionales a 2030 corresponden a una tasa de desempleo de 7,4% y a una tasa de ocupación de 63,05%.

Desempeño de indicadores de Pobreza y Equidad en Cali, incluidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible

ODS	Indicador	Dato 2019	Desempeño	Meta 2030
1	Incidencia de Pobreza Monetaria	15,7% (2018)	Aceptable	11,60%
1	Incidencia de Pobreza Monetaria Extrema	3,4% (2018)	Deficiente	0,80%
10	Coeficiente de GINI	0,46 (2018)	Bueno	0,43
5	Tasa de desempleo femenina	14,70%	Deficiente	7,40%
5	Tasa de ocupación femenina	52,30%	Deficiente	63,05%

Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos, Herramienta de Territorialización de los ODS – Elaboración Cali Cómo Vamos

Como se mostró anteriormente, entre enero y abril de 2020, la tasa de desempleo femenina en Cali se ha incrementado respecto al mismo período de 2019, como consecuencia de la cuarentena decretada como medida de prevención ante la pandemia del Covid-19 en el país. En este sentido, se esperaría que al finalizar el 2020, Cali se aleje de la meta propuesta a 2030 para este indicador, y así mismo con los demás, aun cuando no se cuente con información actualizada en ellos. Este panorama sugiere que, los diferentes gobiernos de la ciudad deben incrementar sus esfuerzos para, en primer lugar, alcanzar los niveles registrados antes de la cuarentena, y en segundo, para alcanzar la meta aspiracional a 2030.

⁷ Según el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacen parte de la nueva agenda de desarrollo sostenible mundial, en la cual se implementan tres aspectos de manera conjunta: i) lo económico, ii) lo social, y iii) lo medio ambiental; con el fin de promover la prosperidad y seguridad de generaciones presentes y futuras.



Educación

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), mediante el informe "Educación para todos, ¿va el mundo por el buen camino?", expuso cómo la educación es un instrumento que permite superar los obstáculos sociales y económicos que existen en la población y su importancia para alcanzar las libertades humanas¹.

Así mismo, el Artículo 26 de la Declaración de los Derechos Humanos (1948) menciona que:

*"Toda persona tiene derecho a la educación. La educación debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental. La instrucción elemental será obligatoria. La instrucción técnica y profesional habrá de ser generalizada; el acceso a los estudios superiores será igual para todos, en función de los méritos respectivos. La educación tendrá por objeto el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos; y promoverá el desarrollo de las actividades de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz"*²

En este sentido, dada la importancia de la educación para el desarrollo socioeconómico y para el mejoramiento de la calidad de vida, el Programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a los principales indicadores de educación en la ciudad, analizando temas y subtemas como cobertura, eficiencia, calidad y demanda de educación superior.

1 Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura – UNESCO (2002). Educación para todos, ¿va el mundo por el buen camino? París – Francia.

2 Consultado el 15/05/2019 en: <http://www.un.org/es/documents/udhr/>



Educación

Principales resultados en Educación en Cali:

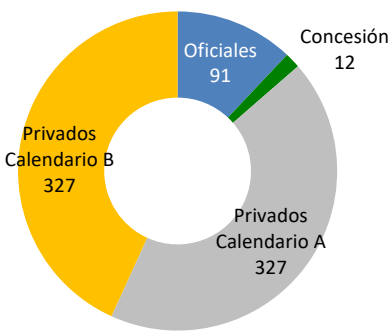
1. En 2019 se registraron 373.266 matriculados en todos los niveles educativos en Cali 2,5% más que en 2018.
2. En Cali la matrícula en establecimientos oficiales y privados aumento frente a 2018, por el contrario la matrícula contratada disminuyo 26,3%.
3. Pese al aumento en el número de matriculados, la tasa de cobertura bruta en educación primaria, secundaria y media disminuyeron en 2019.
4. En cuanto a eficiencia, existe una brecha educativa entre los establecimientos de Calendario B y Calendario A en Cali, obteniendo los estudiantes de Calendario B mejores resultados en Lectura Crítica, Matemáticas y Ciencias Naturales en las pruebas Saber 11.

Educación Básica y Media

• Matricula

Según información preliminar y disponible de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, en 2019 se registraron 757 instituciones educativas que atendieron 361.583 estudiantes en los niveles de transición, primaria, secundaria, media, normal superior y ciclos para adultos. De estas instituciones, 91 son oficiales, 12 Instituciones privadas de concesión, 327 colegios privados calendario A y 327 colegios privados calendario B (Gráfico 1).

Gráfico 1. Instituciones educativas en Cali según tipo (2019)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En 2019 se matricularon en Cali 373.266 estudiantes, cifra 2,51% superior frente a 2018. De éstos, 24.689 lo hicieron en el nivel de transición, 144.082 en primaria, 124.553 en secundaria y 43.993 en educación media (Tabla 1)¹. Se destaca que, en comparación con 2018, aumentó el número de matriculados en los todos los niveles de educación en la ciudad (Tabla 1).

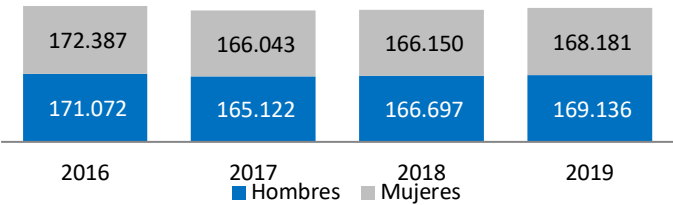
Tabla 1. Número de estudiantes matriculados según nivel educativo en Cali (2018-2019p)

Nivel		2018	2019	Variación
Pre-jardín y Jardín		9.755	11.683	19,76%
Educación Regular	Transición	23.804	24.689	3,72%
	Primaria	141.973	144.082	1,49%
	Secundaria	121.909	124.553	2,17%
	Media	43.250	43.993	1,72%
Ciclos y Ed. Avanzada		23.431	24.266	3,56%
Total		364.122	373.266	2,51%

P: Información preliminar
Fuente: DANE, Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Según el sexo, en 2019 se matricularon 168.181 niñas (49,9%) y 169.136 niños (50,1%) en los diferentes establecimientos educativos públicos y privados de la ciudad, en los niveles de transición, primaria, secundaria y media (Gráfico 2).

Gráfico 2. Número de estudiantes matriculados según Sexo en Cali (2016-2019p)

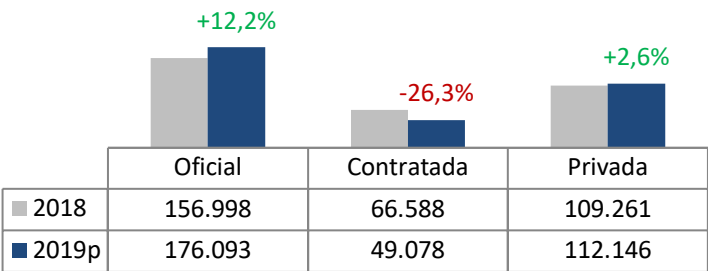


P: Información preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

¹ La información corresponde a educación regular, el 9,6% de los matriculados en 2019 (35.949 estudiantes) corresponde a estudiantes de pre jardín y jardín, Ciclos Lectivos Especiales Integrados (CLEI) y Educación acelerada.

Desagregando por la naturaleza de la institución educativa, en 2019 la matrícula en las instituciones oficiales y privadas aumentó en 12,2% y 2,6%, respectivamente, frente a 2018. En contraste, la matrícula en instituciones privadas contratadas por el Estado disminuyó 26,3% (Gráfico 3).

Gráfico 3. Número de estudiantes matriculados según naturaleza de la institución en Cali (2018-2019)

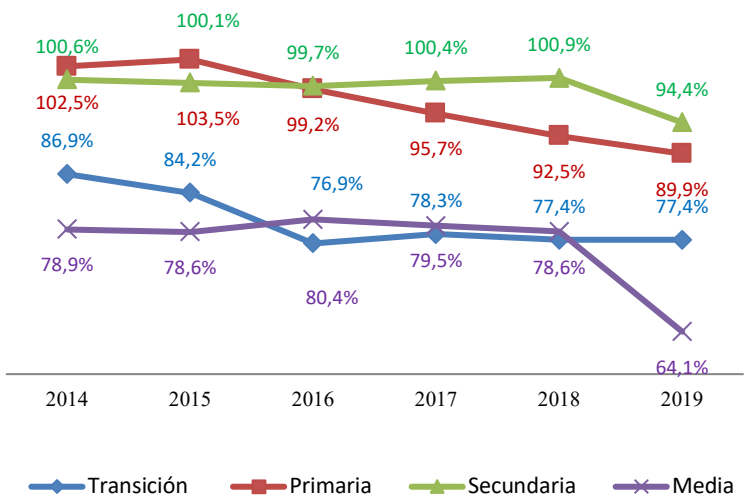


P: Información preliminar
Fuente: DANE, Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Cobertura

A pesar del aumento en la matrícula escolar en todos los niveles de educación en Cali, en 2019 se registraron reducciones en las tasas de cobertura. Concretamente, la tasa de cobertura bruta² en los niveles de primaria, secundaria y media que fueron de 89,9%, 94,4% y 64,1%, respectivamente, cifras inferiores a las registradas en 2018. Por otra parte en el nivel de Transición la tasa de cobertura bruta fue igual en 2019 a la de 2018, 74,4% en ambos casos (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasas de cobertura bruta (%) por nivel educativo en Cali (2014 -2019p)



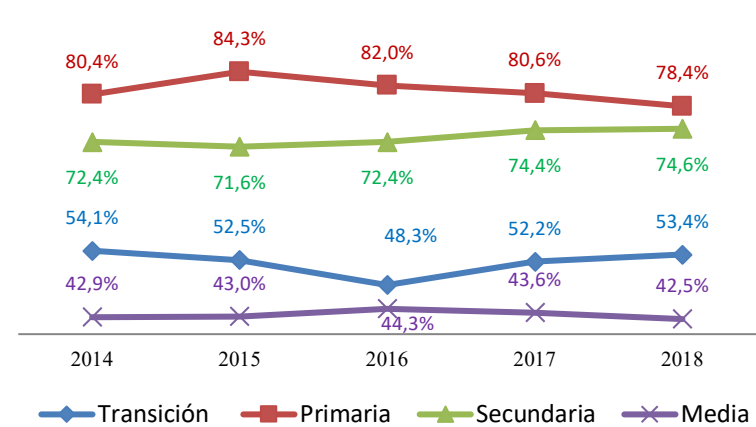
P: Información preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

La tasa de cobertura neta³ en Cali se redujo en todos los niveles (incluyendo transición) en 2018 frente a 2017. Pasando de tener una cobertura de 80,6% en 2017 en el caso de primaria a 78,4% en 2018, y de 43,6% en el caso de educación media en 2017 a 42,5% en 2018 (Gráfico 5)

² La cobertura bruta corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel – Ministerio de Educación Nacional (MEN)

³ La cobertura neta mide la proporción de niños en un rango determinado de edad, que están asistiendo al colegio, respecto a la población que en esa edad debería asistir al colegio. – Ministerio de Educación Nacional (MEN).

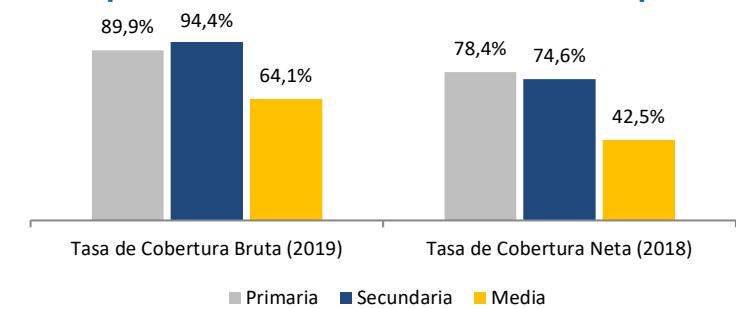
Gráfico 5. Tasas de cobertura neta (%) por nivel educativo en Cali (2011 -2018p)



P: Información preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En 2019 se dio una diferencia de 30,3 puntos porcentuales entre la tasa de cobertura bruta de secundaria y media, siendo la tasa de secundaria de 94,4% y la de educación Media de 64,1%. Se destaca que en 2018, la tasa de cobertura neta en Cali se reduce conforme se avanza en los niveles educativos, situación que se puede asociar con la deserción escolar (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tasas de cobertura bruta y neta (%) por nivel educativo en Cali (2018p)

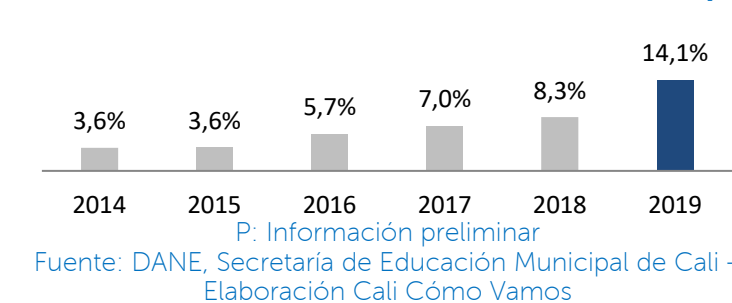


P: Información preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• **Población por fuera del sistema educativo⁴**

De acuerdo con información preliminar del DANE y de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, el porcentaje de estudiantes por fuera del sistema educativo en 2019 se registró en 14,1% (55.436 niños y jóvenes⁵), cifra 5,8 puntos porcentuales superior frente a 2018 (Gráfico 7).

Gráfico 7. Porcentaje de estudiantes por fuera del sistema educativo en Cali (2014-2019p)



P: Información preliminar
Fuente: DANE, Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

⁴ El porcentaje de población por fuera del sistema educativo es un indicador que identifica la proporción de personas en edad escolar (5 a 16 años) que no están siendo atendidas por el sistema educativo.

⁵ Estimado por Cali Cómo Vamos a partir de datos de población del DANE Censo 2018.

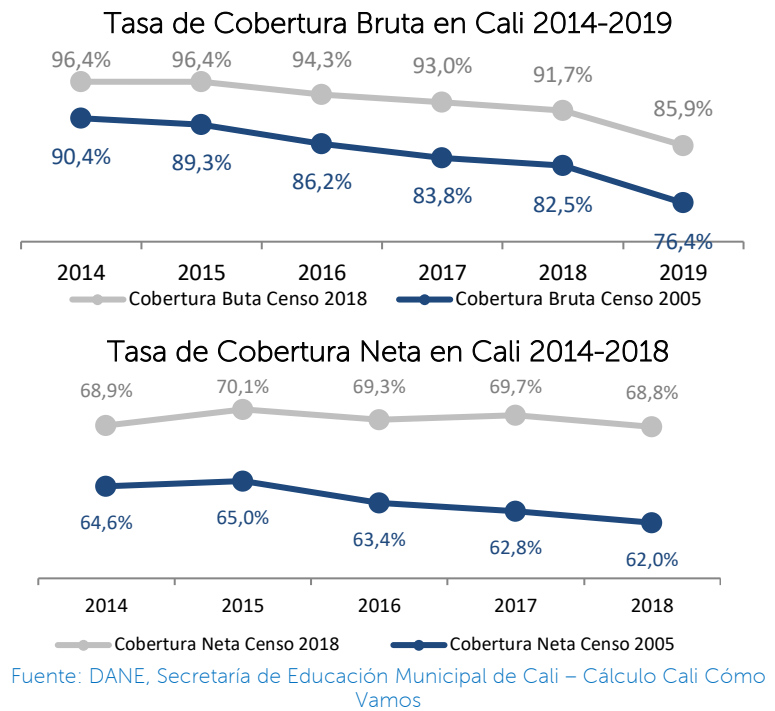
Es de resaltar que, tal y como lo menciona la Secretaría de Educación Municipal de Cali, existen factores socioeconómicos, demográficos y geográficos que dificultan el acceso de la población al sistema educativo, motivo por el cual deben existir acciones conjuntas en diferentes dimensiones buscando la inclusión de toda la población en el sistema educativo.

Comparación de la tasas de Cobertura Educativa ajustado con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

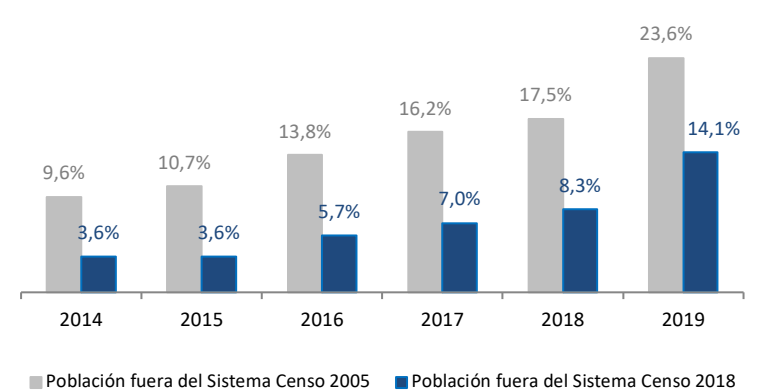
En 2018 el DANE realizó la actualización del Censo Nacional de Población y Vivienda, el cual tuvo como resultado variaciones en la población que se tenía estimada a partir del Censo de 2005; resultando menos población en la ciudad de la que se tenía proyectada partir del censo 2005. En este sentido, los datos de cobertura de educativa que se tenían hasta 2018 se modificaron.

Teniendo en cuenta estos ajustes los datos presentados en este documento difieren de los que se habían mostrado en años anteriores. A continuación, se muestran los valores de las tasas de cobertura educativa Bruta, Neta y el porcentaje de población por fuera del sistema educativo entre 2014 y 2019, calculando estos indicadores con los datos de población del Censo 2005 y el Censo 2018.

Las diferencias de población hacen que las tasas de cobertura calculadas con los resultados del Censo 2018 sean más altas que las que se tenían anteriormente, al contrario, los porcentajes de población por fuera del sistema educativo sean más bajos.



(%) de Población por fuera del sistema educativo en Cali 2014-2019

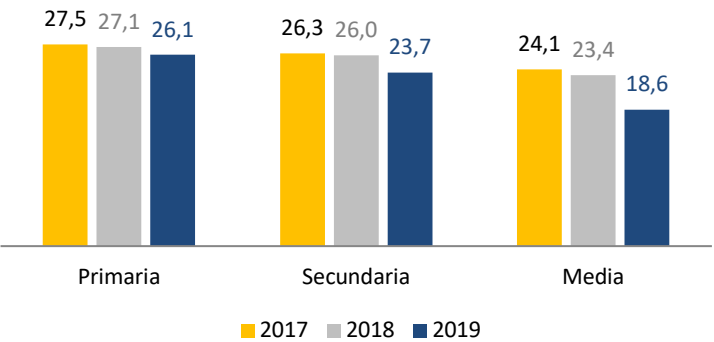


Fuente: DANE, Secretaría de Educación Municipal de Cali – Cálculo Cali Cómo Vamos

• **Planta Docente**

La relación alumno-docente es una medida relativa que muestra la magnitud de los recursos humanos que se destinan a la educación. Esta no debe ser tomada como la “carga” asumida por el docente, ya que este indicador relaciona el número de alumnos por clase. En los últimos años en la ciudad ha aumentado el número de profesores en las instituciones educativas, lo cual se refleja en la reducción de alumnos por docente en los últimos años, destacándose especialmente el caso de los docentes en educación media, nivel educativo que ha mostrado la mayor reducción en la relación alumno-docente (Gráfico 8).

Gráfico 8. Relación alumno-docente según nivel educativo en Cali (2017-2019)



Fuente: DANE, Secretaría de Educación Municipal -Cálculos Cali Cómo Vamos

Ahora bien, analizando el nivel de formación de los docentes de las instituciones educativas de Cali en 2019, la mayoría de estos tienen un nivel de formación apropiado siendo licenciados, Tecnólogos en educación o peritos expertos. También se destaca que en los niveles Preescolar y Primaria hay un porcentaje importante de docentes cuyo nivel de formación máximo era bachillerato (19,3% y 17,8% respectivamente). También, cabe destacar que el 19,8% de los docentes de educación media de la ciudad cuentan con educación de posgrado y el 18,7% son profesionales con un título diferente a licenciado (Tabla 2).

Tabla 2. Máximo nivel de formación de los docentes según nivel educativo en Cali (2019)

	Preescolar	Primaria	Secundaria	Media
Sin Titulación	1,2%	1,4%	1,6%	1,2%
Bachillerato	19,3%	17,8%	5,1%	2,2%
Licenciado/Tecnólogo en Educación	68,1%	60,5%	65,8%	58,0%
Profesional diferente a licenciado	4,1%	5,5%	13,5%	18,7%
Posgrado	7,3%	14,8%	14,1%	19,8%

Fuente: DANE- Cálculos Cali Cómo Vamos

• **Eficiencia**

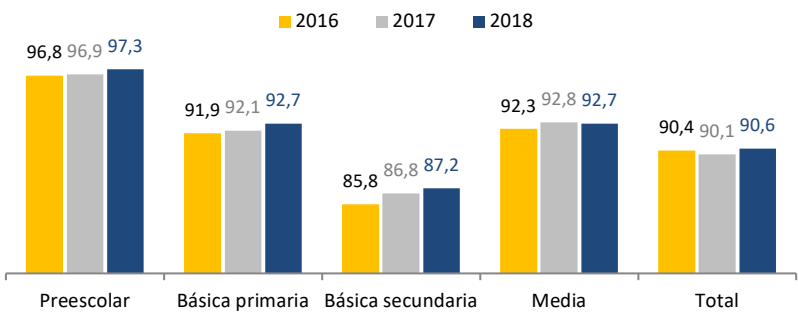
Tasa de Aprobación

La tasa de aprobación mide el porcentaje de alumnos matriculados que acreditaron los conocimientos requeridos para aprobar el grado escolar que cursaba y por tanto es promovido al siguiente grado. Esta aprobación es resultado del acompañamiento de los padres y los maestros en el proceso educativo de alumno, también, del aprovechamiento de los recursos académicos que el gobierno pone a disposición de la población estudiantil.

Se destaca que en Cali entre 2016 y 2018, en el nivel de preescolar la tasa de aprobación fue superior al 95%; en

Primaria y educación Media, la aprobación está por encima del 90%; se destaca que en el caso de Secundaria, registra el nivel de aprobación más bajo entre los niveles educativos (Gráfico 9).

Gráfico 9. Evolución de la tasa de aprobación educativa (%) en Cali (2016 -2018)



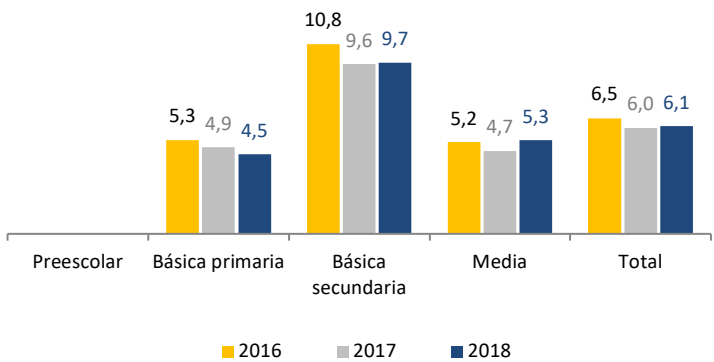
Fuente: DANE, Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Tasa de Reprobación

La tasa de Reprobación mide el porcentaje de alumnos matriculados que no acreditaron los conocimientos requeridos para aprobar el grado escolar que cursaban. Esta tiene consecuencias en el estudiante de tipo emocional y social que en casos extremos puede ocasionar deserción de esto estudiantes. Adicionalmente, puede estar reflejando un bajo aprovechamiento escolar o baja calidad educativa de las instituciones educativas lo cual puede ser interpretado como un signo de desigualdad en el aprendizaje.

En Cali entre 2016 y 2018 en el nivel de preescolar ningún alumno reprobó; en el nivel de primaria se observa una caída de este indicador en los años de análisis, en el nivel de educación Media en 2018 se registró una tasa de 5,3% la más alta en los 3 años de análisis. Se destaca el caso del nivel Secundaria que tiene los niveles de reprobación más altos, cercanos a una tasa de reprobación de 10% en los años de análisis; es decir, de cada 10 menores que cursaron secundaria uno no aprobó el grado escolar que cursaba (Gráfico 10).

Gráfico 10. Evolución de la tasa de repitencia educativa (%) en Cali (2016 -2018)



Fuente: DANE, Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

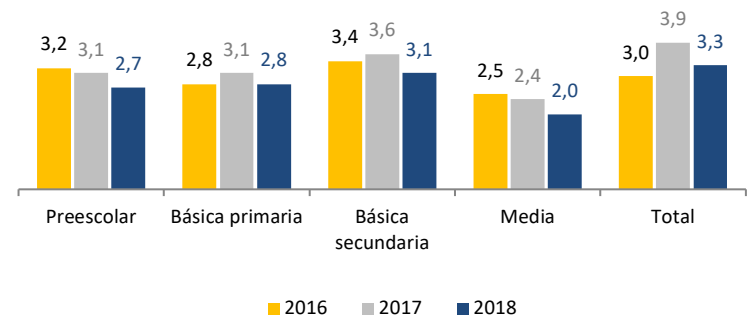
Deserción en las IEO

La deserción escolar se define como el evento en el que el estudiante abandona el sistema educativo antes de culminar con el ciclo de su educación formal. Dependiendo de la temporalidad del registro, la deserción se clasifica como inter anual (estudiantes que abandonan al finalizar el año y comenzar el siguiente) o intra-anual

(estudiantes que abandonan en el transcurso del año escolar).

En el caso de deserción intra-anual en Cali, se destaca que en los casos de educación preescolar y Media esta tasa ha disminuido en los últimos años, en los casos de Primaria y Secundaria en 2018 se registraron tasas de 2.8% y 3.1% respectivamente, cifras inferiores a las registradas en 2017 (Gráfico 11).

Gráfico 11. Evolución de la tasa de deserción educativa intra-anual (%) en Cali (2016 -2018)



Fuente: DANE, Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

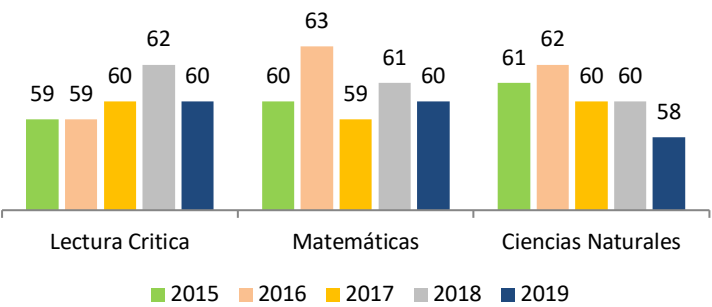
• Calidad Educativa

Pruebas Saber 11

Las pruebas saber 11 se realizan 2 veces al año, una por calendario académico. Es así como en Cali, el primer semestre del año las instituciones que presentan las pruebas son aquellas pertenecientes al calendario B (colegios privados), mientras que las que lo presentan en el segundo semestre son de calendario A (instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura).

De acuerdo con lo anterior, en el primer semestre de 2019 (colegios del calendario B) los estudiantes en Cali obtuvieron en promedio resultados inferiores en Lectura Crítica Matemáticas y Ciencias Naturales, frente al promedio de 2018 (Gráfico 12).

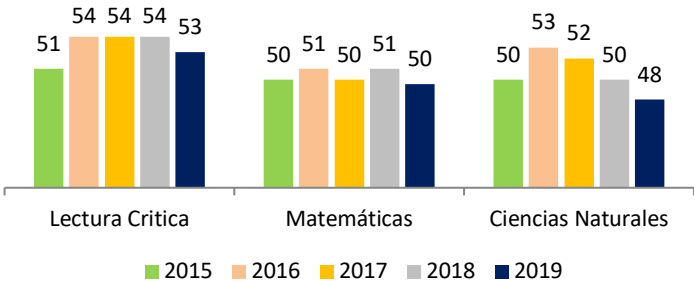
Gráfico 12. Puntaje promedio de los estudiantes de Cali en las pruebas Saber 11 primer semestre (2015 - 2019)



Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

En el segundo semestre de 2019 (Instituciones educativas del calendario A) en una escala de 0 a 100, donde 100 es la mejor calificación, los resultados promedio de Cali fueron: 53 en Lectura Crítica, Matemáticas 50 puntos y Ciencias Naturales 48 puntos, cifra respectivamente inferiores a las de 2018 (Grafico 13).

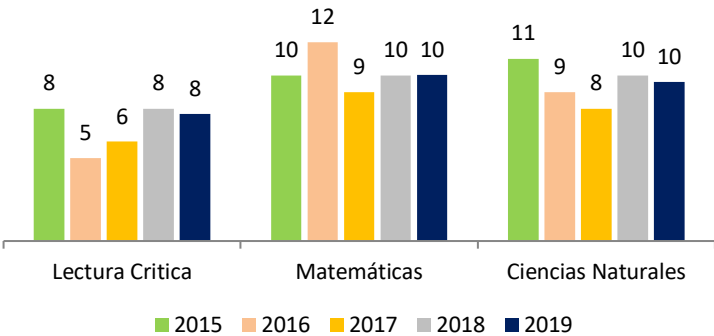
Gráfico 13. Puntaje promedio de los estudiantes de Cali en las pruebas Saber 11 segundo semestre (2015 - 2019)



Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que existe una brecha de puntaje a favor, de los estudiantes pertenecientes a calendario B frente a los de calendario A. En 2019, los estudiantes pertenecientes al Calendario B (colegios privados) obtuvieron un puntaje promedio en las Pruebas Saber 11 superior a los estudiantes pertenecientes al Calendario A (instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura) de 8 puntos en Lectura Crítica, 10 puntos en Matemáticas y 10 puntos en Ciencias Naturales (Gráfico 14).

Gráfico 14. Diferencia en puntos, entre los resultados promedio de los estudiantes de calendario B frente a los de calendario A en Cali en las pruebas Saber 11 (2015 - 2019)



Fuente: ICFES – Cálculos Cali Cómo Vamos

• Índice sintético de calidad educativa

Recientemente, el Ministerio de Educación Nacional (MEN) presentó el Índice Sintético de Calidad Educativa (ISCE) para los niveles de educación básica y media. Este indicador mide tanto el desempeño en las pruebas Saber, como el progreso mostrado en las mismas pruebas de un año a otro, el nivel de aprobación del año escolar y la evaluación de las condiciones para el aprendizaje en el aula⁶.

El ISCE se establece en una escala del 1 al 10, siendo 10 el mejor valor. En general, en 2018 Cali obtuvo mejores resultados frente a 2017 en los niveles de primaria, secundaria y media; sin embargo, en educación media la ciudad no ha logrado alcanzar la meta anual establecida por el MEN (Tabla 3).

6 El índice sintético de la calidad educativa de un ente territorial es la sumatoria de los indicadores de Progreso (¿Cuánto hemos mejorado en nuestros resultados en relación con el año anterior?), Desempeño (¿Cómo están nuestros resultados de las Pruebas con respecto al resto del país?), Eficiencia (¿Cuántos de nuestros estudiantes aprueban el año escolar?) y Ambiente escolar (¿Cómo está el ambiente escolar en nuestras aulas de clase?).

Tabla 3. Resultados de índice sintético de calidad educativa en Cali (2015 -2018)

	Primaria		Secundaria		Media	
	Resultado	Meta	Resultado	Meta	Resultado	Meta
2015	5,4		5		5,9	
2016	5,7	5,6	5,5	5,3	6	6,1
2017	6,1	5,7	5,9	5,5	6	6,2
2018	5,99	5,93	6,07	5,7	6,17	6,33

Fuente: MEN – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación Superior

De acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional (MEN), en 2018 se matricularon en Cali 130.147 personas en estudios de educación superior, cifra 1,9% inferior frente a 2017 (Tabla 4).

Tabla 4. Matrícula en educación superior en Cali y el Valle del Cauca (2010-2018)

Año	Cali		Resto del Valle		Total Valle	
	Matrícula	Var	Matrícula	Var	Matrícula	Var
2010	93.989		40.052		134.041	
2011	102.556	9,1%	45.019	12,4%	147.575	10,1%
2012	105.269	2,6%	42.595	-5,4%	147.864	0,2%
2013	112.694	7,1%	45.732	7,4%	158.426	7,1%
2014	118.951	5,6%	46.973	2,7%	165.924	4,7%
2015	125.592	5,6%	47.179	0,4%	172.771	4,1%
2016	130.464	3,9%	48.610	3,0%	179.074	3,6%
2017	132.714	1,7%	49.858	2,6%	182.572	1,9%
2018	130.147	-1,9%	49.801	-0,1%	179.948	-1,4%

Fuente: MEN – Cálculos Cali Cómo Vamos

Según nivel de formación académica, en el segundo semestre de 2018 en Cali estaban matriculados 85.199 estudiantes en programas universitarios (65,5% del total), 28.987 en Tecnológica (22,3% del total), 5.516 en formación técnica profesional (4,2% del total), 4.619 en maestrías (3,5% del total), 4.177 en Especializaciones Universitarias (3,2% del total) 635 en Especialización tecnológica (0,5% del total), y 628 en estudios de Doctorado (0,5% del total) (Tabla 5).

Tabla 5. Matrícula en educación superior Cali según formación académica (2017-2018)

	2017	2018	Variación
Universitaria	84.625 (63,8%)	85.199 (65,5%)	0,7%
Tecnológica	32.655 (24,6%)	28.987 (22,3%)	-11,2%
Formación técnica profesional	5.364 (4,0%)	5.516 (4,2%)	2,8%
Maestría	4.856 (3,7%)	4.619 (3,5%)	-4,9%
Especialización Universitaria	4.355 (3,3%)	4.177 (3,2%)	-4,1%
Especialización tecnológica	8 (0,006%)	635 (0,5%)	7837,5%
Doctorado	564 (0,4%)	628 (0,5%)	11,3%
Especialización Médico Quirúrgica	287 (0,2%)	386 (0,3%)	34,5%
Total general	132.714	130.147	-1,9%

Fuente: MEN – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tipo de Institución de Educación Superior (IES), en 2018 se registraron 76.194 estudiantes matriculados en IES privadas (58,5%) y 53.953 en IES públicas (41,3%) (Tabla 6).

Tabla 6. Matrícula en educación superior en Cali según tipo de IES (2017-2018)

Tipo	2017		2018	
	Matriculados	Participación	Matriculados	Participación
Oficial	54.380	41,0%	53.953	41,5%
Privada	78.334	59,0%	76.194	58,5%
Total	132.714	100%	130.147	100,0%

Fuente: MEN – Cálculos Cali Cómo Vamos

Desagregando por sexo, en 2018 se matricularon 67.108 mujeres en estudios de educación superior (51,6%) y 63.039 hombres (48,4%) (Tabla 7).

Tabla 7. Matrícula en educación superior en Cali según sexo (2017-2018)

Tipo	2017		2018	
	Matriculados	Participación	Matriculados	Participación
Hombre	64.665	48,7%	63.039	48,4%
Mujer	68.049	51,3%	67.108	51,6%
Total	132.714	100%	130.147	100,0%

Fuente: MEN – Cálculos Cali Cómo Vamos

El programa académico que registró el mayor número de matriculados en 2018 en Cali fue Derecho (7.010 estudiantes), seguido de Administración de empresas (5.774 estudiantes) y Psicología (4.671 estudiantes) (Tabla 8).

Tabla 8. 10 programas académicos con mayor número de estudiantes en Cali (2018)

	2018	
	Matriculados	Participación
Derecho	7.010	5,4%
Administración de Empresas	5.774	4,4%
Psicología	4.671	3,6%
Ingeniería Industrial	4.195	3,2%
Contaduría Publica	4.019	3,1%
Medicina	3.930	3,0%
Trabajo Social	2.016	1,5%
Ingeniería de Sistemas	1.964	1,5%
Fisioterapia	1.938	1,5%
Salud Ocupacional	1.626	1,2%
Total	130.147	

Fuente: MEN – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁷

En el marco de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali 2020-2023, y de la creación de la herramienta “Territorialización de los ODS” en las principales capitales de Colombia, desarrollada por la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) y la Fundación Corona, resulta importante evaluar el desempeño de los indicadores de Educación abordados en este capítulo, que hagan parte de las metas articuladas en los ODS.

Por definición, los ODS abordan 17 temáticas diferentes, cada una con una serie de indicadores que pueden variar según la región y el contexto. No obstante, estos indicadores deben estar contenidos en los tres aspectos fundamentales que el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas estableció para la definición de los ODS: i) lo económico, ii) lo social y iii) lo medioambiental.

De acuerdo con lo anterior, los indicadores de Educación en Cali, abordados en este capítulo y que están contenidos en las metas definidas por los ODS son: i) tasa de cobertura neta en educación media, ii) tasa de deserción intra-anual en las IEO, iii) puntaje promedio pruebas Saber 11 – Lectura Crítica, iv) puntaje promedio pruebas Saber 11 – Matemáticas, y v) índice sintético de calidad en educación media.

Según información del Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES), en 2019, los puntajes promedio que obtuvieron los estudiantes de Cali (calendario A y B) en lectura crítica y matemáticas fueron 56,7 y 59,2 respectivamente, lo cual sugiere un desempeño sobresaliente para los primeros y un buen desempeño para los segundos, toda vez que estas cifras no se encuentran alejadas de la meta aspiracional a 2030.

Por el contrario, los indicadores de cobertura neta en educación media, deserción intra-anual en IEO y el índice sintético de calidad en educación media, reflejaron desempeños deficientes, registraron cifras de 42,5%, 3,3% y 6,3 puntos, respectivamente. Estos resultados, de acuerdo con las proyecciones realizadas por la RCCV, aún se encuentran lejos de alcanzar la meta aspiracional a 2030, sugiriendo un mayor esfuerzo de política educativa para mejorar estos dichos indicadores.

Desempeño de indicadores de Educación en Cali, incluidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Educación

ODS	Indicador	Último dato disponible	Desempeño	Meta 2030
4	Puntaje promedio en lectura crítica – Pruebas Saber 11	56,5 (2019)	Sobresaliente	56,7
4	Puntaje promedio en matemáticas – Pruebas Saber 11	55 (2019)	Bueno	59,2
4	Tasa de cobertura neta en educación media (%)	42,5% (2018)	Deficiente	68,9%
4	Tasa de deserción intra-anual en las IEO	3,3% (2018)	Deficiente	0,98%
4	Índice Sintético de Calidad en Educación Media	6,3 (2018)	Deficiente	8,04

Fuente: ICFES, MEN, DANE, Secretaría de Educación Municipal, RCCV – Elaboración Cali Cómo Vamos

⁷ Según el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacen parte de la nueva agenda de desarrollo sostenible mundial, en la cual se implementan tres aspectos de manera conjunta: i) lo económico, ii) lo social, y iii) lo medio ambiental; con el fin de promover la prosperidad y seguridad de generaciones presentes y futuras.



Salud

La Constitución de la OMS establece que “la salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades”¹.

En dichos principios, compartidos por la mayoría de países del mundo, incluido Colombia, se establece que el goce del grado máximo de salud posible es un derecho fundamental. Así entonces, para lograr la paz y la seguridad, la salud es una condición primordial, que requiere de la cooperación entre ciudadanía y estado, que entre otras, tiene la responsabilidad de implementar medidas sanitarias y sociales necesarias para garantizar que la salud pública sea eficiente.

En este sentido, el bienestar físico y mental de la población ha sido una prioridad tanto en los Objetivos del Milenio, cuya agenda tuvo lugar entre 2000 y 2015, como en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS2), con horizonte al año 2030.

Con el fin de tratar las problemáticas de salud, la Organización de las Naciones Unidas (ONU), dejó expresado mediante los ODS, la necesidad de poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible (ODS 2) además, garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades (ODS 3).

Así las cosas, dada la importancia de monitorear los indicadores de salud en la ciudad, el Programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a variables como la tasa de mortalidad, porcentaje de población afiliada al sistema de salud, proporción de población con inseguridad alimentaria severa, entre otras variables.

¹ “La Constitución fue adoptada por la Conferencia Sanitaria Internacional, celebrada en Nueva York del 19 de junio al 22 de julio de 1946, firmada el 22 de julio de 1946 por los representantes de 61 Estados y entró en vigor el 7 de abril de 1948. Las reformas posteriores se han incorporado al texto actual”.

² Consultado el 20 / 06 / 2019 en: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>



Salud

Principales Resultados de 2019 en Salud en Cali:

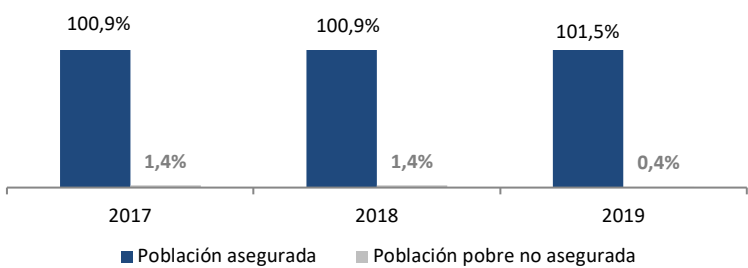
1. Más del 54% de los usuarios afiliados al régimen subsidiado en 2019 reportaron estar satisfechos con la atención brindada por su EPS.
2. En 2019 disminuyó en 2,0% el número de muertes en Cali frente a 2018. Las 3 principales causas de mortalidad en la ciudad fueron enfermedades hipertensivas, enfermedades respiratorias, agresiones y homicidios.
3. La tasa de mortalidad materna aumento en 2019 frente a 2018, por el contrario, las tasas de mortalidad infantil y de la niñez se redujeron en 2019 frente a 2018.
4. Las tasas de fecundidad infantil y adolescente en Cali se redujeron en 2019 frente a 2018.
5. La proporción de niños de transición y primaria con sobrepeso y obesidad incrementó en 2019 frente a 2018.

Cobertura

En 2018 el DANE realizó la actualización del Censo Nacional de Población y Vivienda, el cual tuvo como resultado variaciones en la población que se tenían estimados a partir del Censo de 2005; resultando menos población en la ciudad de la que se tenía proyectada partir del censo 2005. En este sentido, los datos de cobertura de salud que se tenían hasta 2018 se modificaron.

Teniendo en cuenta estos ajustes, los datos de afiliación al sistema de aseguramiento en salud de la Secretaria de Salud Pública municipal y los datos de la nueva población indican tasas de cobertura en salud de más del 100% entre 2017 y 2019 en Cali; y la población pobre no asegurada en 2019 fue el 0,4% cifra un punto porcentual inferior frente a 2018 (Gráfico 1)¹.

Gráfico 1. Cobertura en Salud en Cali 2017-2019

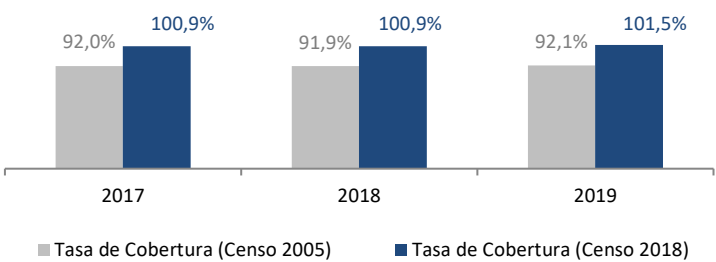


Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali, DANE – Cálculos Cali cómo Vamos

Comparación de la tasas de Cobertura en Salud ajustada con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

Como se indicó anteriormente, el nuevo Censo 2018, generó que se ajustaran los datos que se habían mostrado en años anteriores. A continuación se muestran los valores la tasa de cobertura de Salud en Cali entre 2017 y 2019, que se tenían anteriormente (basados en el Censo 2005) y el ajuste reciente basado en el Censo 2018.

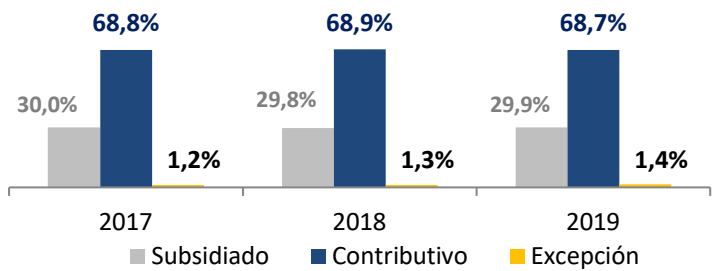
Tasa de Cobertura en Salud en Cali 2017-2019



Fuente: Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali, DANE

Desagregando por el tipo de régimen al que están afiliados los caleños, en 2019 el 68,7% de las personas que estaban afiliadas al sistema de salud pertenecían al régimen contributivo, 29,9% al régimen subsidiado y el 1,4% estaban afiliados al régimen de excepción (Gráfico 2)².

Gráfico 2. Cobertura en Salud según el tipo de régimen en Cali 2017-2019



Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali – Cálculos Cali cómo Vamos

Para la población pobre no asegurada (PPNA) existe la contratación de servicios de salud, a través las empresas sociales del estado (ESES). En esta modalidad, en 2019 en Cali se atendieron a 145.646 personas en Cali, cifra 28,7% superior a la registrada en 2018. La mayor proporción de beneficiarios se atendió en la red del Oriente (33,1%), seguido por las redes de Ladera (20,6%), Centro (20,1%), Norte (18,6%) y Sur oriente (7,4%) (Tabla 1).

Tabla 1. Población pobre no asegurada atendida por las empresas sociales del estado en Cali 2018-2019

ESE	2018		2019	
	Población atendida	Partición de la red (%)	Población atendida	Partición de la red (%)
Oriente	36.976	32,7%	48.200	33,1%
Ladera	17.142	15,1%	30.060	20,6%
Centro	23.707	20,9%	29.310	20,1%
Norte	28.836	25,5%	27.041	18,6%
Surorient	6.263	5,5%	10.799	7,4%
Hos. geriátrico y Ancianato San Miguel	236	0,2%	236	0,2%
Total PPNA	113.160		145.646	

Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali – Cálculos Cali cómo Vamos

Satisfacción

Según información de la Secretaría de Salud Pública, más del 54% de los usuarios afiliados al régimen subsidiado en 2019 se encontraron satisfechos con la atención brindada por las EPS. Se destaca el caso de la EPS MALLAMAS en donde el 90% de los usuarios manifestaron estar satisfechos con la atención brindada, y el de Medimas-C, que por el contrario, registro el menor porcentaje de usuarios satisfechos (54,6%) (Tabla 2).

Tabla 2. Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios brindados por las EPS del régimen subsidiado en Cali (2018-2019)

EPS	2018	2019
Mallamas	99,0%	90,0%
Nueva EPS	84,0%	89,6%
Salud Total	94,2%	88,0%
Coosalud	92,5%	87,0%
S.O.S	86,8%	86,8%
Comfenalco	79,0%	85,4%
Asmetsalud	85,0%	85,0%
Emssanar	74,7%	83,2%
Cruz Blanca	81,0%	81,0%

¹ La sumatoria de los porcentajes (población asegurada y no asegurada) no suma 100%, puesto que los cálculos se realizan con base en las proyecciones de población del DANE, la cual puede presentar diferencias respecto de la población efectiva.

² *El régimen contributivo es el conjunto de normas que orienta y rige la afiliación de la población con capacidad de pago tales como: patronos, empleados, trabajadores independientes o pensionados.

*El régimen de excepción es el conjunto de normas que orienta y rige la afiliación de la población que trabaja en entidades del Estado, tales como: fuerzas militares y policía, personal civil del Ministerio de Defensa, profesores pertenecientes al magisterio, afiliados al sistema de salud de las universidades,

Sanitas	87,8%	79,0%
Coomeva	80,0%	79,0%
Medimas - S	85,0%	70,1%
Medimas - C	57,3%	54,6%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

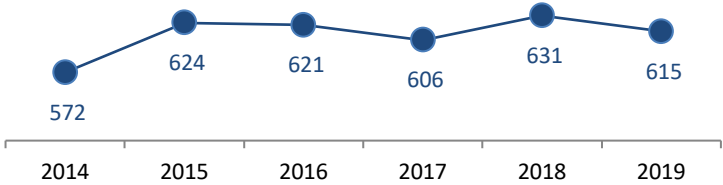
Mortalidad

• General

En 2018 el DANE realizó la actualización del Censo Nacional de Población y Vivienda, del cual se realizaron correcciones sobre las proyecciones de población con respecto a las estimaciones realizadas a partir del Censo de 2005. En este sentido, las tasas de mortalidad general que se tenían hasta 2018 se modificaron

De acuerdo con la Secretaria de Salud en 2019, en la ciudad se presentaron 13.780 muertes, cifra 2,0% inferior a la registrada en 2019. De esta forma, la tasa de mortalidad (número de muertes por cada 100 mil habitantes) en Cali paso de 631 en 2018 a 615 en 2019 (Gráfico 3).

Gráfico 3. Tasa de mortalidad general por cada 100 mil habitantes en Cali (2014-2019*)

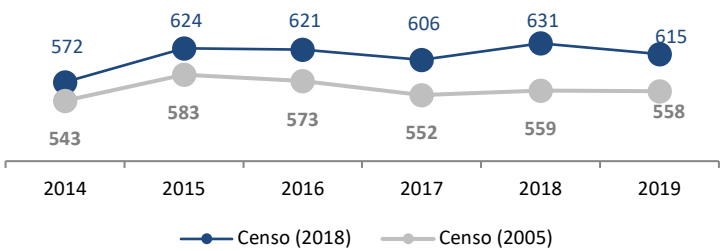


Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali, DANE –
Elaboración Cali cómo Vamos

Comparación de la tasas de Mortalidad General con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

Como se indicó anteriormente, el nuevo Censo 2018, generó que se ajustaran los datos que se habían mostrado en años anteriores. A continuación se muestran los valores la tasa de mortalidad general en Cali entre 2014 y 2019, que se tenían anteriormente (basados en el Censo 2005) y el ajuste reciente basado en el Censo 2018.

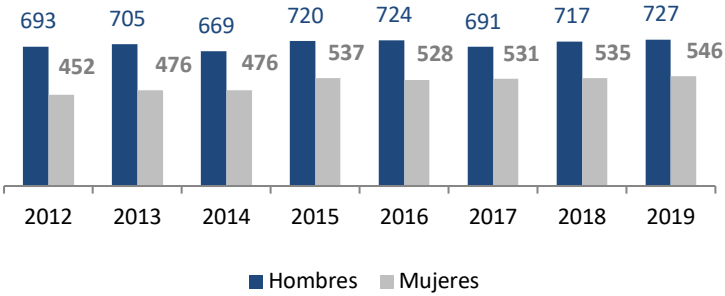
Tasa de Mortalidad General en Cali 2014-2019



Fuente: Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali, DANE

Desagregando por sexo, tal y como ha pasado en los últimos 8 años, en 2019 la tasa de mortalidad en los hombres (727) fue superior a la de las mujeres (546). Se destaca que en este año se registraron las tasas de mortalidad más altas en los últimos 8 años tanto en hombres como en mujeres (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasa de Mortalidad General por cada 100 mil habitantes en Cali según sexo (2012-2019)



Fuente: DANE – Elaboración Cali cómo Vamos

Las enfermedades hipertensivas, otras enfermedades del sistema respiratorio, las agresiones y homicidios, enfermedades cerebrovasculares y neumonías fueron las causantes de 38,5% del total de muertes en la ciudad en 2019 (Tabla 3).

Tabla 3. Principales causas de mortalidad en Cali 2019

Causa de Mortalidad General	No. de Casos	Participación
Enfermedades Hipertensivas	1.456	10,6%
Otras Enfermedades del Sistema Respiratorio	1.069	7,8%
Agresiones y Homicidios	1.021	7,4%
Enfermedades Cerebrovasculares	975	7,1%
Neumonías	780	5,7%
Otras Enfermedades Cardiopulmonares	761	5,5%
Enfermedades Isquémicas del Corazón	743	5,4%
Tumor Maligno del Hígado y Vías Biliares	458	3,3%
Tumor Maligno del Estomago	362	2,6%
Diabetes Mellitus	354	2,6%
Resto de Causas	5.801	42,1%
Total	13.780	

Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

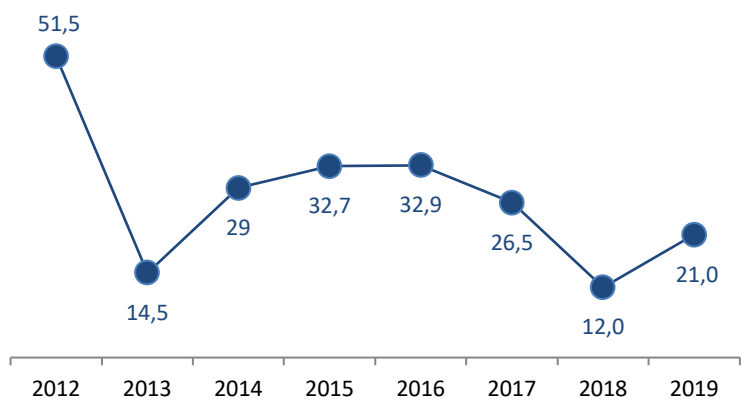
• Mortalidad Materna

Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto, es uno de los indicadores más relevantes a la hora de analizar la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres.

Según cifras de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2019 fallecieron 5 mujeres en embarazo, en proceso de parto o puerperio³, cifra mayor a la registrada en 2018. De esta forma, en 2019 se registró una tasa de mortalidad materna de 21,0 por cada 100 mil nacidos vivos, cifra superior frente a 2018 (Gráfico 5).

³ Periodo posterior al parto (usualmente 40 días)

Gráfico 5. Tasa de Mortalidad materna por cada 1.000 nacidos vivos en Cali (2012-2019)

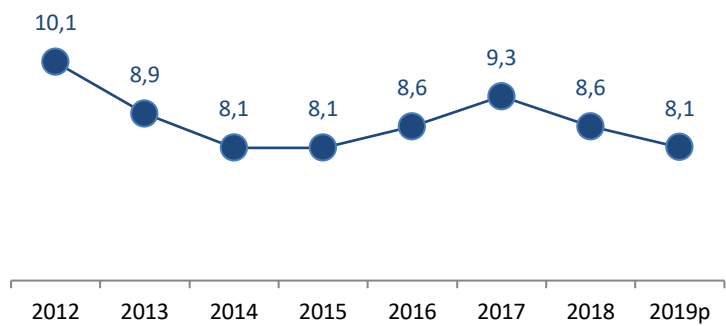


Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

Menores de 1 año

La tasa de mortalidad en menores de 1 año de edad es un indicador prioritario dentro de la política pública en salud. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2019 fallecieron 193 niños menores de 1 año, lo que representó una tasa de mortalidad de 8,1 por cada mil nacidos vivos cifra inferior a la de 2018 (Gráfico 6).

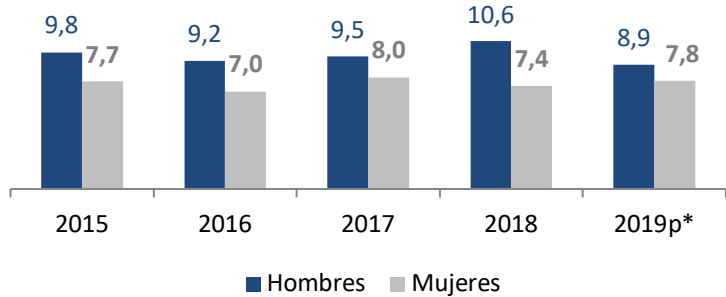
Gráfico 6. Tasa de mortalidad en menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos en Cali (2012-2019)



P: Preliminar
Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

Según sexo, en 2019 la tasa de mortalidad en menores de 1 año en Cali fue mayor en los hombres que en las mujeres (Gráfico 7).

Gráfico 7. Tasa de mortalidad menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos en Cali, según sexo (2015-2019*)



P: Preliminar
Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

Las principales causas de mortalidad en menores de 1 año en Cali fueron: Malformaciones Congénitas Del Corazón; y Trastornos Respiratorios Y Cardiovasculares Específicos Del Periodo Perinatal; y las Demás Malformaciones Congénitas, estas tres concentraron del 65,3% de los fallecimientos (Tabla 4).

Tabla 4. Principales causas de mortalidad en menores de 1 año en Cali (2019)

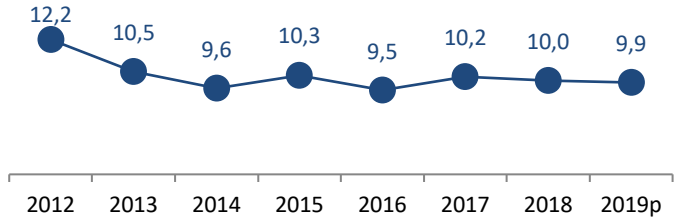
Causas de Mortalidad	No. de Casos	Participación
Malformaciones Congénitas Del Corazón Y Demás Del Sistema Circulatorio	49	25,4%
Trastornos Respiratorios Y Cardiovasculares Específicos Del Periodo Perinatal	44	22,8%
Las Demás Malformación Congénitas	33	17,1%
Otras Causas De Mortalidad En El Periodo Perinatal	28	14,5%
Neumonías	11	5,7%
Resto de Causas	28	14,5%
Total	193	

Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

Menores de 5 años

De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2019 fallecieron 236 niños menores de 5 años, lo que representó una tasa de mortalidad de 9,9 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2018 (Gráfico 8).

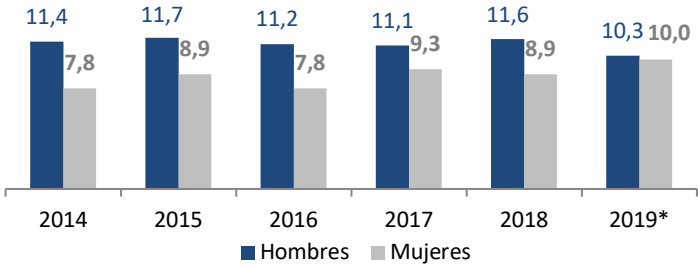
Gráfico 8. Tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos en Cali (2012-2019*)



P: Preliminar
Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

Desagregando por sexo, entre 2014 y 2019 la tasa de mortalidad en menores de 5 años en Cali fue mayor en hombres que en mujeres. Así mismo, se destaca que en 2019 la tasa de mortalidad en mujeres aumentó, mientras que en hombres se redujo frente a 2018 (Gráfico 9).

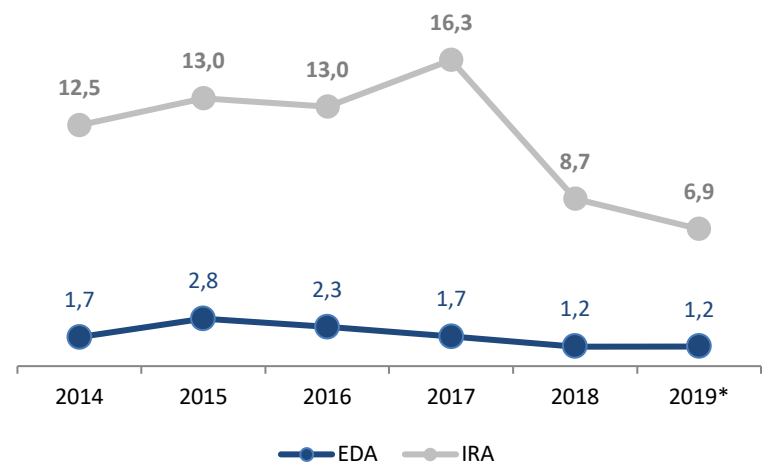
Gráfico 9. Tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos en Cali por sexo (2014-2019*)



* Preliminar
Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

Dos de las principales causas de mortalidad en menores de 5 años son las enfermedades por diarrea aguda (EDA) y la infección respiratoria aguda (IRA). En 2019, la tasa de mortalidad en menores de 5 años por EDA en Cali se registró en 1,2 defunciones por cada cien mil menores de 5 años, cifra igual al a de 2018 y las más bajas registradas en los últimos 6 años. Por otra parte, la tasa de mortalidad por IRA se registró en 6,9 defunciones por cada cien mil menores de 5 años, la cifra más baja de los últimos 6 años (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasas de mortalidad por EDA y por IRA en menores de 5 años (2014-2019*)



* Preliminar
Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

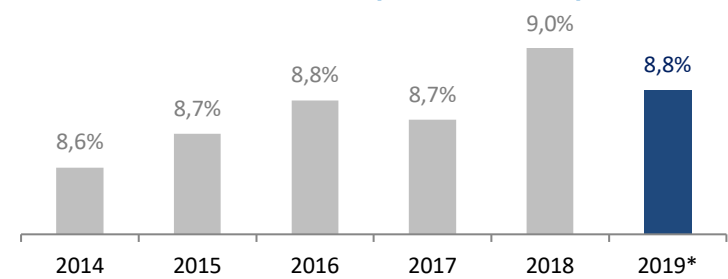
Crecimiento y Desarrollo

A la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes de una ciudad en términos de salud alimentaria, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que da cuenta de la nutrición del menor y de la madre, y que por tanto refleja condiciones de pobreza, se consideran niños con bajo peso al nacer a aquellos recién nacidos que pesan menos de 2.500 gramos. De acuerdo con el Informe Primera Infancia Cómo Vamos:

“Según UNICEF, un niño que nace bajo de peso tiene un mayor riesgo de mortalidad, y aquellos que logran sobrevivir son propensos a sufrir alteraciones del sistema inmunológico, permanecer desnutridos y tener menor fuerza muscular, capacidades cognitivas y coeficiente intelectual”⁴.

En 2019 se reportaron 26.573 nacidos vivos en la ciudad de Cali. De estos 2.101 niños (8,8%) presentaron bajo peso al nacer, cifra inferior a la registrada en 2018 (Gráfico 11).

Gráfico 11. Participación (%) de los niños con bajo peso al nacer en el total de niños nacidos vivos en Cali (2014-2019*)



Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

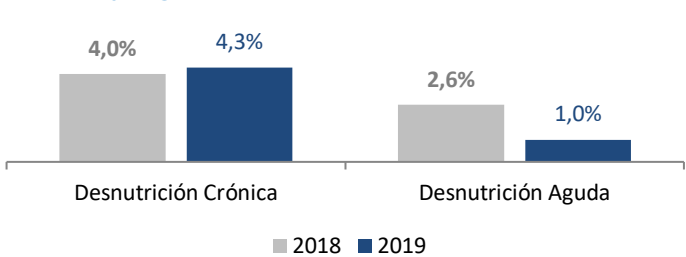
• Malnutrición Infantil

La nutrición puede definirse como la condición resultante de la ingestión de alimentos y la utilización biológica de los mismos por el organismo y refleja el grado en que las necesidades fisiológicas de nutrientes han sido cubiertas. En consecuencia, la malnutrición infantil hace referencia a los problemas alimentarios que sufren los niños y niñas teniendo en consideración la deficiencia o exceso de uno o más nutrientes. En este sentido, la malnutrición adopta dos formas generales: la desnutrición y la obesidad⁵.

La desnutrición se puede definir como el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos (Glosario de Términos de Desnutrición-UNICEF, 2012).

La desnutrición crónica muestra (retardo de altura para la edad) los efectos acumulativos de las privaciones nutricionales en el tiempo, tanto generacionales como en el desarrollo temprano del niño. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, en Cali 4,3% de los niños de transición y primaria presentaron desnutrición crónica en 2019 cifra superior a la registrada en 2018. La desnutrición aguda se da cuando un niño pesa menos de lo que corresponde con respecto a su altura. De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, en Cali 1,0% de los niños de transición y primaria presentaron desnutrición aguda en 2019 cifra inferior a la registrada en 2018 (Gráfico 12).

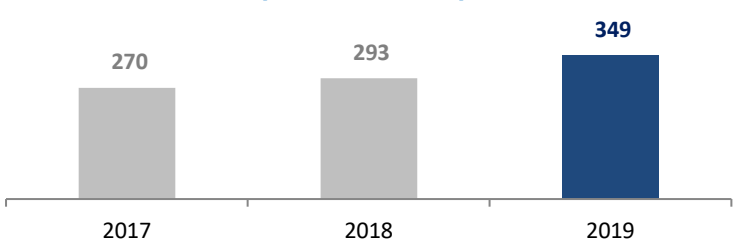
Gráfico 12. Porcentaje de niños menores de transición y Primaria con desnutrición crónica y aguda en Cali (2018-2019*)



Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali, SISVAN
Escolar – Elaboración Cali cómo Vamos

La tasa de morbilidad por desnutrición aguda muestra el número de niños menores de 5 años atendidos en el sistema de salud que presentaban esta condición, para 2019 en Cali 349 de cada 100 mil niños fueron atendidos por esta condición cifra superior a la registrada en 2018 (Gráfico 13).

Gráfico 13. Tasa de morbilidad por desnutrición aguda por cada 100mil menores de 5 años en Cali (2017-2019*)



Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali –
Elaboración Cali cómo Vamos

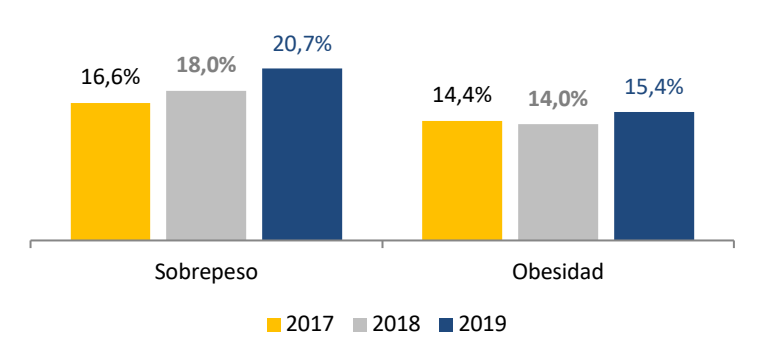
⁴ Consultado en : <http://data.unicef.org/nutrition/low-birthweight>

⁵ Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (2010). Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia

El sobrepeso y la obesidad se definen como una acumulación anormal o excesiva de grasa que puede ser perjudicial para la salud⁶.

Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, en 2019 en Cali, 20,7% de los niños de transición y primaria en Cali presentaban sobrepeso y 15,4% presentaban obesidad, cifras superiores a las registrada en 2018 (Gráfico 14).

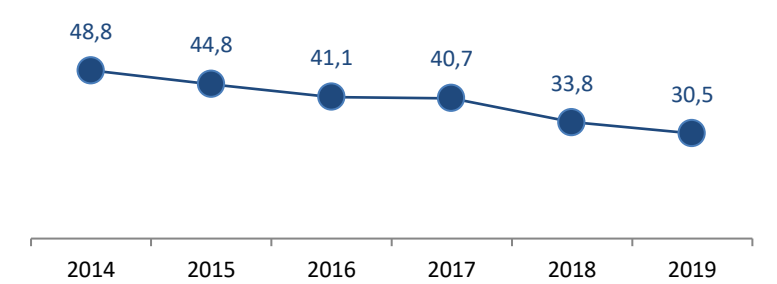
Grafico 14. Porcentaje de niños de transición y primaria con Sobrepeso y Obesidad en Cali (2017-2019*)



Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali, SISVAN Escolar – Elaboración Cali cómo Vamos

entre 15 y 19 años se registró en 30,5 cifra inferior frente a 2018 (Gráfico 16).

Gráfico 16. Tasa de Fecundidad Adolescente por cada 1.000 mujeres entre 15 y 19 años (2014-2019*)



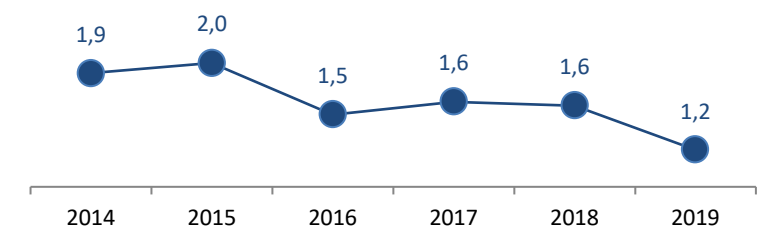
Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali cómo Vamos

Fecundidad Adolescente

La maternidad infantil (entre 10 y 14 años) y adolescente (entre 15 y 19 años) significa una ruptura de la línea de desarrollo esperado para esta etapa de la vida para las madres, pues el embarazo afecta el desarrollo armónico de la personalidad de la adolescente, aún en formación. Además este tipo de maternidad apunta a un problema de salud pública ya que está vinculado con el inicio precoz de las relaciones sexuales, el no uso de anticoncepción y a la toma de decisión en torno al aborto o la maternidad.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Municipal, en 2019 se registraron 106 nacimientos vivos con madres entre 10 y 14 años en Cali De esta forma, la tasa de fecundidad infantil por cada 1.000 mujeres entre 10 y 14 años se registró en 1,2 cifra inferior frente a 2018 (Gráfico 15).

Gráfico 15. Tasa de Fecundidad Infantil por cada 1.000 mujeres entre 10 y 14 años (2014-2019*)



Fuente: Secretaria de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali cómo Vamos

Por otra parte, según datos de la Secretaría de Salud Municipal, en 2019 se registraron 2.976 nacimientos vivos con madres entre 15 y 19 años en Cali De esta forma, la tasa de fecundidad adolescente por cada 1.000 mujeres

⁶ En el caso de los niños menores de 5 años: el sobrepeso es el peso para la estatura con más de dos desviaciones típicas por encima de la mediana establecida en los patrones de crecimiento infantil de la OMS; y la obesidad es el peso para la estatura con más de tres desviaciones típicas por encima de la mediana establecida en los patrones de crecimiento infantil de la OMS

Salud en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁷

En el marco de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali 2020-2023, y de la creación de la herramienta “Territorialización de los ODS” en las principales capitales de Colombia, desarrollada por la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) y la Fundación Corona, resulta pertinente evaluar el desempeño de los indicadores de Salud abordados en este capítulo, que hagan parte de las metas articuladas en los ODS.

Es de resaltar que, por definición, los ODS abordan 17 temáticas diferentes, cada una con una serie de indicadores que pueden variar según la región y el contexto. No obstante, estos indicadores deben estar contenidos en los tres aspectos fundamentales que el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas estableció para la definición de los ODS: i) lo económico, ii) lo social y iii) lo medioambiental.

En este sentido, los indicadores de Salud en Cali, abordados en este capítulo y que están contenidos en las metas definidas por los ODS son: i) tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año, y ii) tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali, fallecieron 8,1 niños menores de 1 año y 9,9 niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos. Estas cifras revelan un comportamiento deficiente y aceptable, respectivamente para cada indicador. Lo anterior sugiere la necesidad de promover el mejoramiento de políticas enfocadas en la salud de los niños, pues estas cifras aún se encuentran alejadas de las metas propuestas a 2030.

Desempeño de los indicadores de Salud en Cali, incluidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible

ODS	Indicador	Dato 2019	Desempeño	Meta 2030
3	Tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos	8,1	Deficiente	1,6
3	Tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos	9,9	Aceptable	3,9

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En el marco de la propagación del Covid-19 alrededor del mundo, el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas ha manifestado que se esperan retrocesos en los alcances obtenidos a nivel de salud en el mundo, lo cual sugiere que los diferentes gobiernos deben prepararse para brindar mejores estrategias que permitan mitigar el impacto de la crisis⁸. En este sentido, dado que Cali no presenta un buen panorama frente a este aspecto, es posible que al finalizar el 2020, la ciudad se encuentre más alejada de las metas propuestas, lo que se traduce en la necesidad de incrementar los esfuerzos en torno a ello.

⁷ Según el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacen parte de la nueva agenda de desarrollo sostenible mundial, en la cual se implementan tres aspectos de manera conjunta: i) lo económico, ii) lo social, y iii) lo medio ambiental; con el fin de promover la prosperidad y seguridad de generaciones presentes y futuras.

⁸ Obtenido de: https://feature.undp.org/covid-19-and-the-sdgs/es/?utm_source=social&utm_medium=undp&utm_campaign=covid19-sdgs



SERVICIOS PÚBLICOS

Los servicios públicos domiciliarios (Acueducto, Alcantarillado, Energía Eléctrica, Saneamiento, Gas Domiciliario y Telecomunicaciones), son un derecho colectivo que permite alcanzar el desarrollo económico y social de una población. De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT):

“El suministro de servicios públicos (agua, electricidad y gas) son fundamentales y desempeñan un papel esencial en el desarrollo económico y social. Los servicios públicos de suministro de calidad son una condición sine qua non para la erradicación efectiva de la pobreza. Los gobiernos son responsables en último término de asegurar el acceso fiable y universal a los servicios en unos marcos normativos que prevean la rendición de cuentas”¹.

En Colombia, la Constitución Política de 1991 señala, en el Artículo 365, que los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. A pesar de ello, según información del DANE, 5,3% de la población rural en Colombia en 2014 careció de servicios de agua y energía.

Por otra parte, la Organización de las Naciones Unidas (ONU), resaltó, mediante los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la necesidad de garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para (ODS 6) y de asegurar el acceso a energías asequibles, fiables, sostenibles y modernas para todos (ODS 7).

Con el fin de evidenciar los avances en el cumplimiento de algunas de las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a los principales indicadores de suministro de servicios públicos en la ciudad.

1. Tomado de: www.oli.org



SERVICIOS PÚBLICOS

Principales resultados en materia de servicios públicos en Cali:

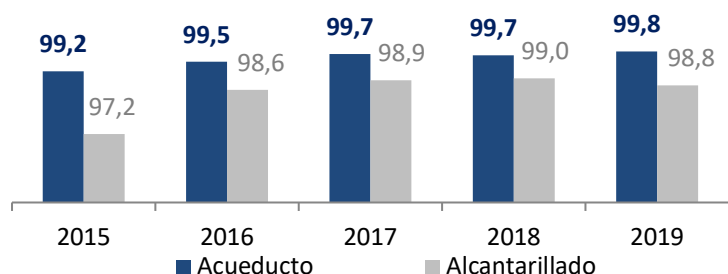
1. En 2019, las tasas de cobertura de acueducto y alcantarillado en Cali-Yumbo fueron de 99,8 % y 98,8%, respectivamente.
2. El consumo de agua residencial fue de 98,8 millones de metros cúbicos en 2019, cifra superior 4,8% a la registrada en 2018.
3. El porcentaje de horas al día en que las empresas suministraron agua fue de 99,8% en 2019, cifra superior 0,05 puntos porcentuales frente a lo registrado en 2018.
4. La tasa de cobertura de energía eléctrica en fue de 99,9%, cifra superior 1,9 puntos porcentuales frente a la registrada en 2018.
5. A pesar de que, en promedio, durante 2019, los usuarios experimentaron 17 horas de suspensión del servicio de energía eléctrica, la ciudad registró, en promedio, 23,96 horas continuas del servicio.
6. La tasa de cobertura de gas domiciliario residencial en 2019 fue de 87,5%, cifra que representó un incremento de 2,1 puntos porcentuales respecto a lo registrado en 2018.
7. El porcentaje de penetración de internet en 2019 fue de 20,0%, cifra superior a la registrada en 2018.

Acueducto y Alcantarillado

• Cobertura

De acuerdo con el DANE, en 2019, las tasas de cobertura de acueducto y alcantarillado en Cali y su área metropolitana¹ fueron de 99,8% y 98,8%, respectivamente; cifras similares a las registradas en 2018 (Gráfico 1).

Gráfico 1. Tasa de cobertura del servicio de acueducto y alcantarillado en Cali – Yumbo (2015 – 2019)

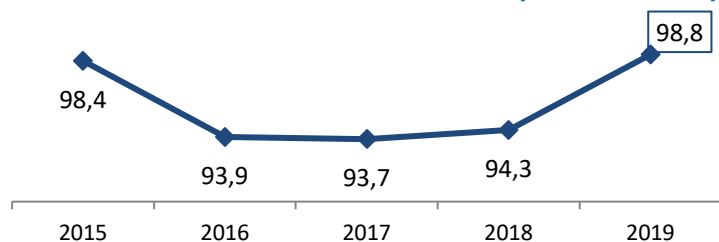


Fuente: GEIH, DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos.

• Consumo de Agua

Según información de las Empresas Municipales de Cali (EMCALI), el consumo de agua residencial en Cali fue de 98,8 millones de metros cúbicos en 2019, cifra superior en 4,8% a la registrada en 2018 y la más alta de los últimos 5 años (Gráfico 2).

Gráfico 2. Consumo de agua residencial en Cali en millones de metros cúbicos (2015- 2019)



Fuente: EMCALI – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Indicador de Pérdidas de Agua

Hasta 2018, EMCALI proporcionó información sobre el Índice de Agua No Contabilizada (IANC), el cual era una medida que comparaba el volumen de agua facturado a los usuarios, frente al volumen de agua que se producía en las plantas de tratamiento, con el fin de tener un estimado de pérdidas asociadas a fugas en la red, conexiones fraudulentas o mediciones de consumo imprecisas.

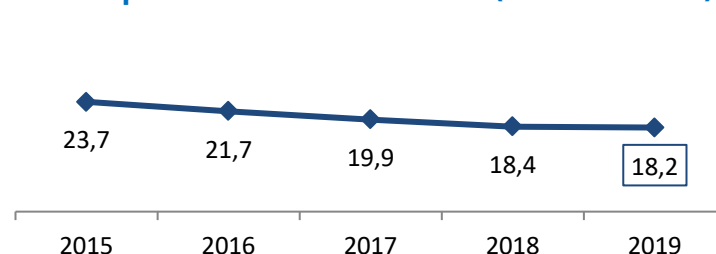
A partir de 2019, este indicador fue reemplazado por el Índice de Pérdidas de Agua por Suscriptor Facturado (IPUF), debido a que, de acuerdo con la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, el IANC no resultaba ser muy apropiado para medir la gestión de pérdidas de agua en un sistema de acueducto, toda vez que el nivel de pérdidas aceptable era del 30%².

De esta manera, el IPUF mide la diferencia entre el total de agua suministrada y el consumo de agua facturada para el

servicio público domiciliario de acueducto, teniendo en cuenta el número de suscriptores facturados promedio; en otras palabras, este indicador mide el volumen de agua perdida por suscriptor por mes³.

Según información de EMCALI, en 2019, el Índice de Pérdidas de Agua por Suscriptor Facturado fue de 18,2 metros cúbicos mensuales por suscriptor, cifra por debajo de la registrada en 2018 (18,4), y la más baja de los últimos 5 años (Gráfico 3).

Gráfico 3. Índice de Pérdidas de Agua por Suscriptor Facturado en Cali (2015 – 2019)

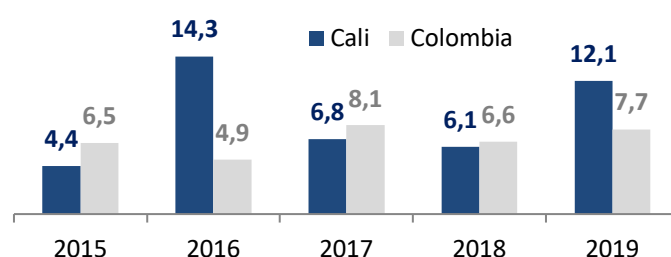


Fuente: EMCALI – Elaboración Cali Cómo Vamos.

• Tarifas de Acueducto y Alcantarillado

De acuerdo con información del DANE, en 2019, el precio al consumidor del servicio de acueducto y alcantarillado, se incrementó en 7,7%, frente a 2018, incremento inferior al registrado por Colombia (12,1%) (Gráfico 4).

Gráfico 4. Variación (%) del precio al consumidor del servicio de acueducto y alcantarillado en Cali y Colombia (2015 – 2019)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos.

• Calidad del Agua

El Decreto 1575 de 2007 establece como mecanismo de medición de la calidad del agua en las ciudades, el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano (IRCA). Para su cálculo, el IRCA analiza un promedio de 23 parámetros físicoquímicos y microbiológicos en el agua y establece a partir de éstos, unos rangos el nivel de riesgo del agua para consumo humano, estos rangos son:

- 0 – 5,0% :Sin Riesgo
- 5,1% - 14,0%: Riesgo Bajo
- 14,1% - 35,0%: Riesgo Medio
- 35,1% - 80,0%: Riesgo Alto
- 80,1% - 100,0%: Inviabile Sanitariamente

De acuerdo con datos de EMCALI, en 2019, el IRCA registrado en Cali fue de 0,46%, cifra inferior en 0,19 puntos porcentuales (pp) frente a lo registrado en 2018; así mismo, es la cifra más baja registrada en los últimos 5

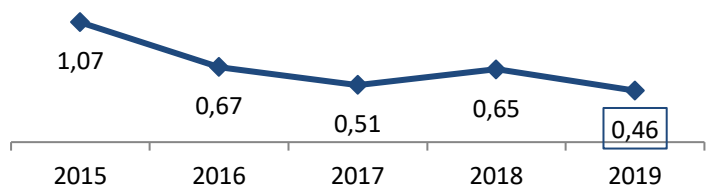
¹ De acuerdo con el DANE, el área metropolitana de Cali está compuesta por los municipios de Cali y Yumbo.

² Entre 2015 y 2019, este indicador en Cali estuvo por encima del 50%, lo cual indicaría un nivel de pérdidas de agua bastante alto.

³De acuerdo con la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, el IPUF refleja el potencial de gestión en control y reducción de pérdidas que tienen las empresas de servicios públicos, toda vez que presenten al regulador los estudios pertinentes de pérdidas de agua.

años, lo cual significa una calidad del agua sin riesgo y apta para el consumo humano (Gráfico 5).

Gráfico 5. Índice (%) de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano (IRCA) en Cali (2015-2019)

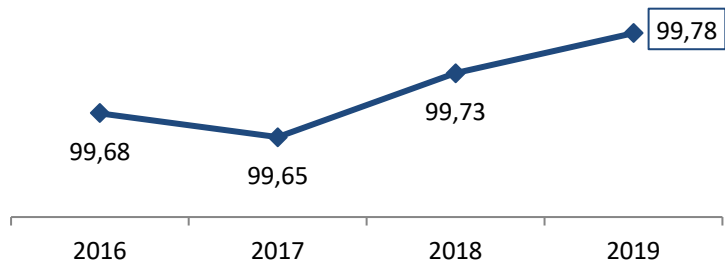


Fuente: EMCALI – Elaboración Cali Cómo Vamos

Otro indicador de calidad en el servicio de acueducto es el Índice de Continuidad (IC), que expresa el porcentaje de horas al día en que las empresas suministran agua; incluye los cortes asociados con reparaciones, mantenimientos, racionamientos y eventos de fuerza mayor y excluye aquellos debidamente avisados a los usuarios.

Según EMCALI, este indicador se registró en 99,78% en 2019 en Cali, cifra superior en 0,05pp frente a lo registrado en 2018 (99,73%) y muy cerca de la meta planteada por la entidad (100%) (Gráfico 6).

Gráfico 6. Índice (%) de Continuidad en el servicio de acueducto en Cali (2016-2019)



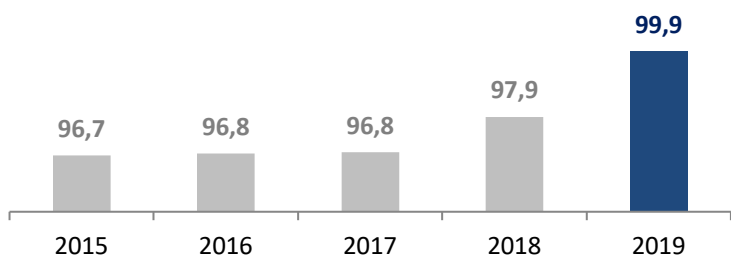
Fuente: EMCALI – Elaboración Cali Cómo Vamos

Energía Eléctrica

• Cobertura

De acuerdo con la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, en 2019, la tasa de cobertura de energía eléctrica en Cali fue de 99,9%, cifra superior en 2pp frente a la registrada en 2018, y la más alta de los últimos 5 años (Gráfico 7).

Gráfico 7. Tasa (%) de cobertura en energía eléctrica en Cali (2015 – 2019)

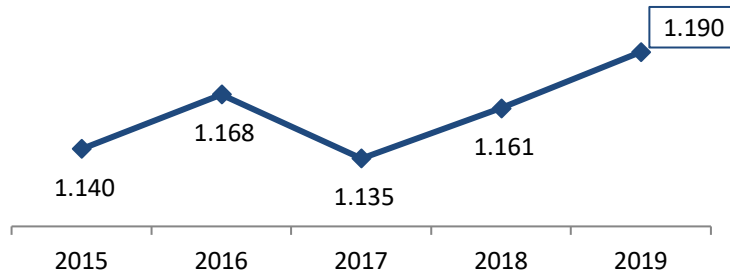


Fuente: GEIH, DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Consumo de Energía Eléctrica

Según información de EMCALI, el consumo de energía en Cali (incluye residencial, comercial e industrial) fue de 1.190 GWh en 2019, implicando un incremento de 2,5% frente al consumo registrado en 2018 (Gráfico 8).

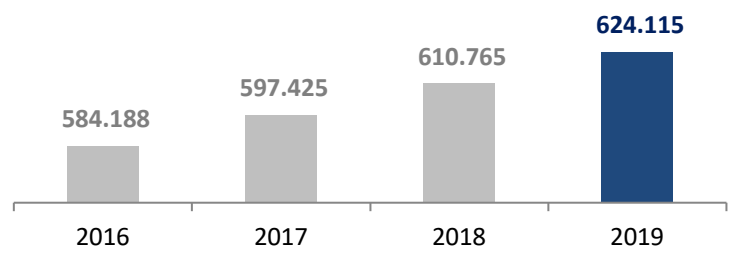
Gráfico 8. Consumo de energía (GWh) en Cali (2015 -2019)



Fuente: EMCALI – Elaboración Cali Cómo Vamos

Frente al número de suscriptores de energía residencial, en 2019 se registró un total de 624.115 usuarios en Cali, cifra que se incrementó en 2,2% frente al número de suscriptores en 2018 (610.765) (Gráfico 9).

Gráfico 9. Número de suscriptores al servicio de energía eléctrica en Cali (2016 – 2019)

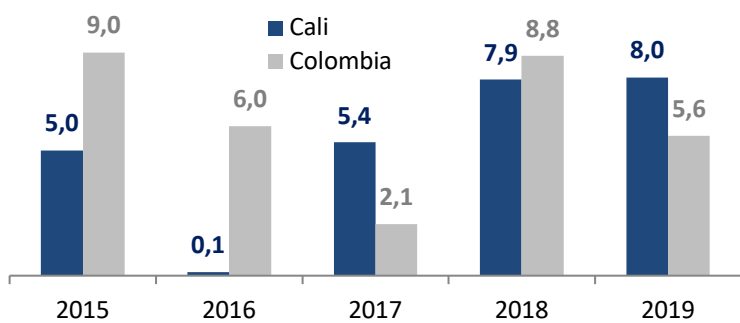


Fuente: EMCALI – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Tarifas de Energía Eléctrica

De acuerdo con cifras del DANE, en 2019, el precio al consumidor de energía eléctrica en Cali, se incrementó en 8,0% con respecto a 2018, cifra superior al incremento registrado a nivel nacional (5,6%) (Gráfico 10).

Gráfico 10. Variación (%) anual de precios al consumidor de energía eléctrica en Cali y Colombia (2015 – 2019)



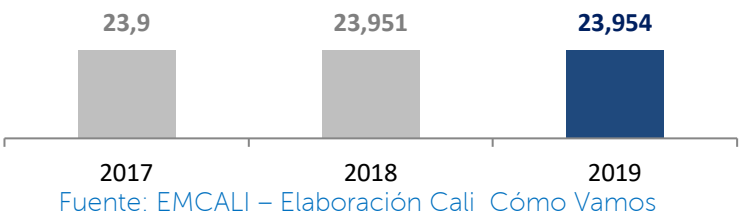
Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Calidad en la Prestación del Servicio de Energía Eléctrica

Para medir la calidad en la prestación del servicio de energía, se recurre a la medición del número de horas promedio al día con servicio continuo de energía. En este

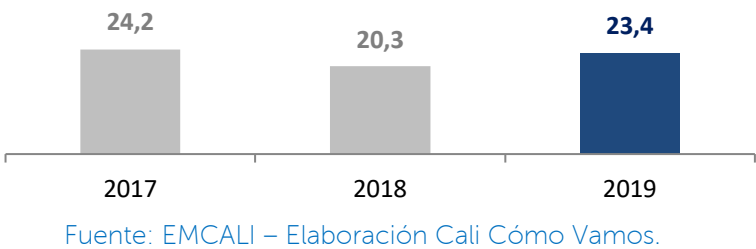
sentido, según información de EMCALI, en 2019 se registró, en promedio, 23,954 horas continuas del servicio de energía en Cali, cifra levemente superior a la registrada en 2018 (23,951 horas) (Gráfico 11).

Gráfico 11. Número de horas promedio al día con servicio continuo de energía en Cali (2017 – 2019)



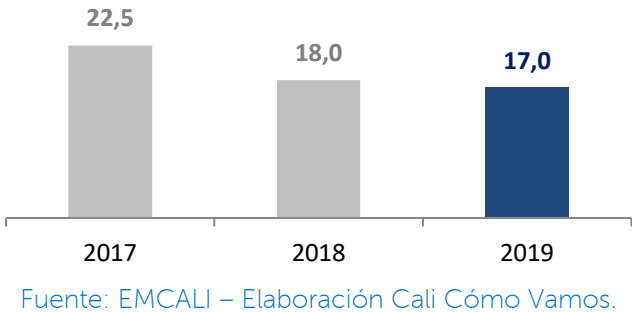
Así mismo, otro indicador de calidad en el servicio es el número de interrupciones promedio al año en el servicio de energía eléctrica. De esta manera, de acuerdo con datos de EMCALI, en 2019, se registraron, en promedio, 23,4 interrupciones en la prestación del servicio de energía en Cali, cifra superior en 15,14% frente a 2018 (20,3 interrupciones) (Gráfico 12).

Gráfico 12. Número de interrupciones promedio al año en la prestación del servicio de energía en Cali (2017 – 2019)



Por otro lado, según el número de horas por usuario en que se suspendió el servicio de energía eléctrica en Cali, en 2019 este valor fue de 17,0, cifra inferior a la registrada en 2018 (Gráfico 13).

Gráfico 13. Número de horas por usuario en que se suspendió el servicio de energía eléctrica en Cali (2017 – 2019)

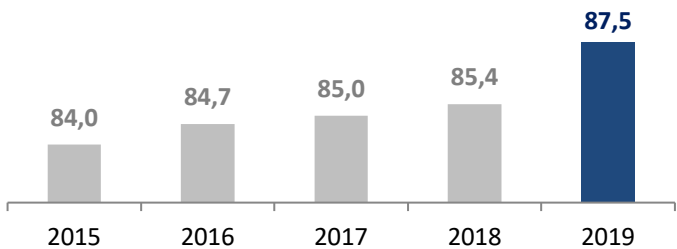


Gas Domiciliario

• Cobertura

Según Gases de Occidente, en 2019, la tasa de cobertura de gas domiciliario residencial en Cali fue de 87,5%, representando un incremento de 2,1pp respecto a lo registrado en 2018 (Gráfico 14).

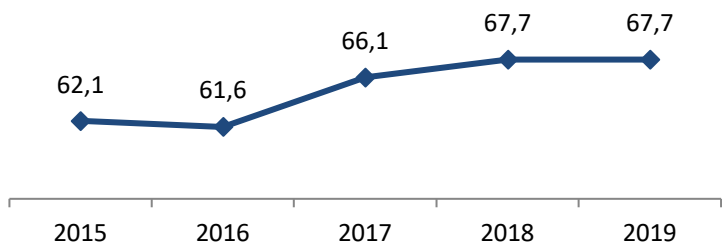
Gráfico 14. Tasa de cobertura (%) en gas domiciliario residencial en Cali (2015 – 2019)



• Consumo de Gas Domiciliario

En 2019, el consumo de gas domiciliario residencial en Cali fue de 67,7 millones de metros cúbicos, cifra igual a la registrada en 2018 (Gráfico 15).

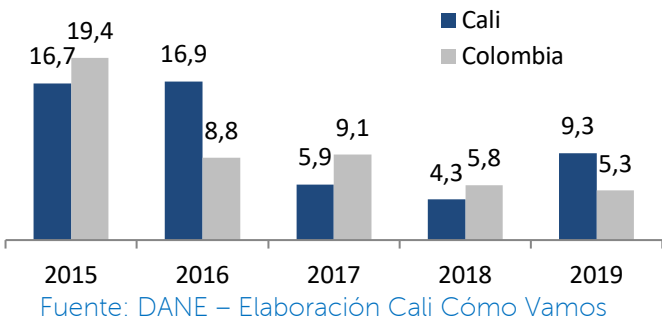
Gráfico 15. Consumo anual de gas domiciliario en Cali en millones de metros cúbicos (2015 – 2019)



• Tarifas de Gas Domiciliario

De acuerdo con información del DANE, en 2019, el precio promedio al consumidor se incrementó en 9,3% en Cali, cifra superior de la registrada a nivel nacional (5,3%) (Gráfico 16).

Gráfico 16. Variación (%) anual de los precios al consumidor de gas domiciliario en Cali y Colombia (2015 – 2019)

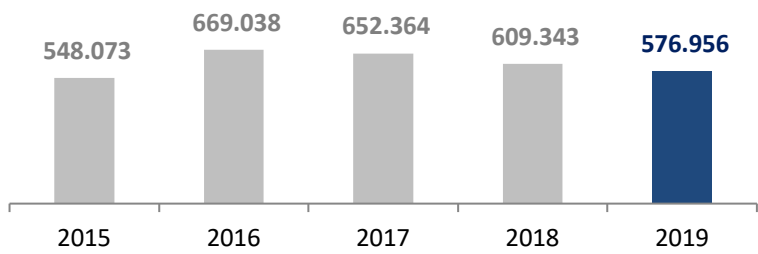


Telecomunicaciones

• Telefonía Fija

Según el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MINTIC), en 2019 había registradas 576.956 líneas activas de telefonía fija en Cali, representando una disminución de 5,3% frente a lo registrado en 2018 (Gráfico 17).

Gráfico 17. Número de líneas de telefonía fija activas en Cali (2015 – 2019)



Fuente: MINTIC – Elaboración Cali Cómo Vamos

En 2019, el mayor número de líneas de telefonía fija se encontraba en hogares de estrato 2 y 3. Se destaca que, en ese mismo año, disminuyó el número de líneas residenciales en todos los estratos, en especial en el estrato 1, donde se presentó la mayor reducción frente a 2018 (-16,45%) (Tabla 1).

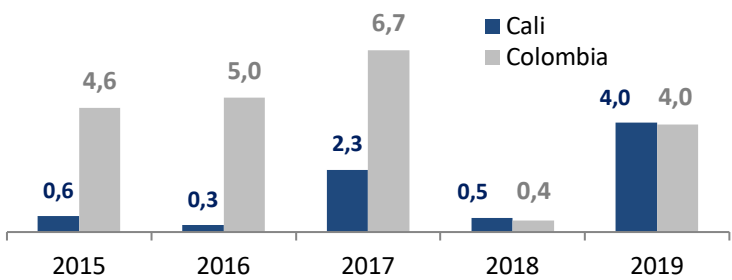
Tabla 1. Número de líneas de telefonía fija residencial en Cali por estrato socioeconómico (2018 – 2019)

Segmento	2018	2019	Variación
Estrato 1	65.453	54.684	-16,5%
Estrato 2	166.794	158.815	-4,8%
Estrato 3	160.815	153.433	-4,6%
Estrato 4	74.015	66.696	-9,9%
Estrato 5	38.619	37.874	-1,9%
Estrato 6	18.758	19.081	1,7%

Fuente: MINTIC – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Frente a la variación de precios, en 2019 el precio promedio al consumidor de telefonía fija en Cali, se incrementó en 4,04%, cifra levemente superior al incremento a nivel nacional (3,98%) (Gráfico 18).

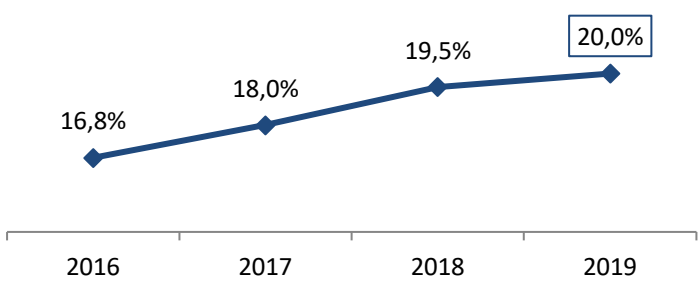
Gráfico 18. Variación (%) anual de los precios al consumidor de telefonía fija en Cali y Colombia (2015 – 2019)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otro lado, según el porcentaje de penetración de internet en Cali, en 2019 este valor fue de 20,0%, cifra superior a la registrada en 2018, y la más alta de los últimos 4 años (Gráfico 19).

Gráfico 19. Índice (%) de penetración de internet en Cali (2016 – 2019)



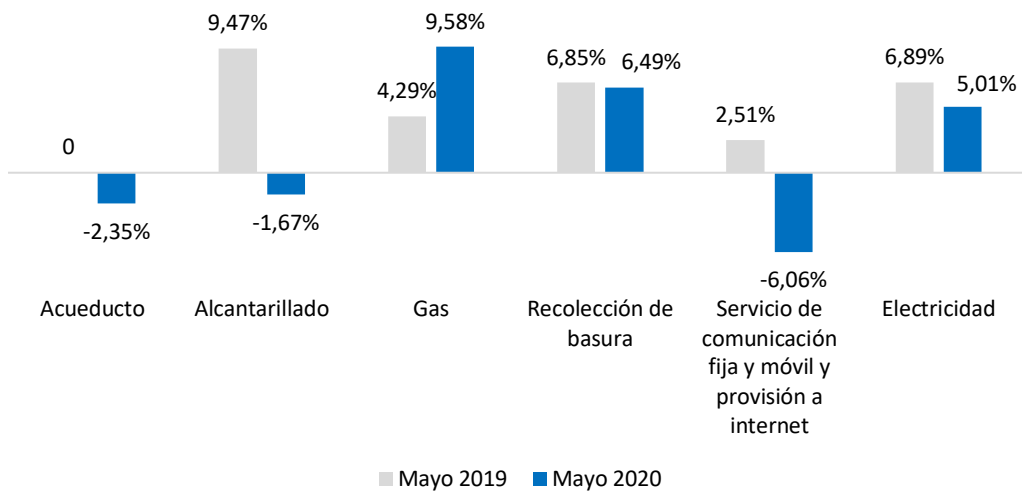
Fuente: MINTIC – Elaboración Cali Cómo Vamos

¿Cómo van los Servicios Públicos en 2020?

En lo corrido de 2020, sólo se cuenta con información de la variación en el nivel de precios, suministrada por el DANE. En este sentido, es de resaltar que, frente a la crisis generada por la emergencia sanitaria declarada por el Gobierno Nacional a causa de la propagación del Covid-19 en Colombia, se esperaba que, a partir de abril de 2020, se presenten cambios en la tendencia inflacionaria de los servicios públicos, lo cual podría dar cuenta del efecto generado por el aislamiento preventivo obligatorio decretado desde finales de marzo de 2020.

De acuerdo con cifras del DANE, hasta mayo de 2020 (última información disponible), el servicio público que registró el mayor incremento en precios fue el gas domiciliario, con una inflación año corrido⁴ de +9,58% frente a +4,29% registrado en el mismo período de 2019. Por el contrario, el servicio que registró la mayor disminución en el nivel de precios, fue el servicio de comunicación fija y móvil, y la provisión a internet, con un -6,06%, frente a un incremento de +2,51% en 2019. Respecto a los demás servicios, la recolección de basura y la electricidad se incrementaron en menor proporción frente al año anterior, mientras que en los servicios de acueducto y alcantarillado disminuyó su nivel de precios.

Inflación año corrido de Servicios Públicos en Cali, mayo (2019 – 2020).



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Ahora bien, analizando la variación mes a mes del nivel de precios (inflación mensual⁵) de servicios públicos en Cali hasta mayo de 2020, se destaca que, en los meses posteriores al decreto del aislamiento preventivo obligatorio por cuenta del Covid-19 (abril y mayo):

1. El servicio de gas presentó incrementos en su nivel de precios, por debajo del registrado en el mes de marzo y por encima de los registrados en enero y febrero. Es de resaltar que, el incremento en el mes de mayo (cercano a cero) fue menor que el del mes de abril.
2. El servicio de recolección de basura registró incrementos en su nivel de precios, por encima de lo obtenido en el mes de marzo. Se destaca que, al igual que en el servicio de gas, el incremento de mayo (cercano a cero) fue menor que el de abril.
3. El nivel de precios del servicio de comunicación fija, móvil y provisión de internet, disminuyó, cifras por debajo de las obtenidas en los tres primeros meses del año.

Inflación mensual de Servicios Públicos en Cali (Enero – Mayo 2020)*.

Mes	Gas	Recolección de basura	Servicio de comunicación fija y móvil y provisión a internet
Ene	+1,21%	+0,95%	+0,38%
Feb	-2,34%	+6,88%	-0,03%
Mar	+8,35%	-1,54%	0,00%
Abr	+2,30%	+0,18%	-3,24%
May	+0,02%	+0,06%	-3,26%

*No existe información disponible mes a mes para acueducto, alcantarillado y electricidad.
Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos.

⁴ De acuerdo con el DANE, la inflación año corrido se refiere a la relación del nivel de precios en el mes de referencia (mayo, en este caso) con el nivel de precios de diciembre del año anterior.
⁵ De acuerdo con el DANE, la inflación mensual se refiere a la relación del nivel de precios en el mes de referencia (mayo, en este caso) con el nivel de precios del mes anterior.

Servicios Públicos en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁶

En el marco de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali 2020-2023, y de la creación de la herramienta "Territorialización de los ODS" en las principales capitales de Colombia, desarrollada por la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) y la Fundación Corona, resulta pertinente evaluar el desempeño de los indicadores de Servicios Públicos, que hagan parte de las metas articuladas en los ODS.

Es de resaltar que, por definición, los ODS abordan 17 temáticas diferentes, cada una con una serie de indicadores que pueden variar según la región y el contexto. No obstante, estos indicadores deben estar contenidos en los tres aspectos fundamentales que el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas estableció para la definición de los ODS: i) lo económico, ii) lo social y iii) lo medioambiental.

De acuerdo con lo anterior, los indicadores de Servicios Públicos en Cali, abordados en este capítulo y que están contenidos en las metas definidas por los ODS son: i) cobertura de agua potable, y ii) penetración de internet.

De acuerdo con el DANE, en 2019, la cobertura de agua potable en Cali fue de 99,8%, reflejando un buen desempeño en este aspecto. Así mismo, según MINTIC, el porcentaje de penetración de internet en Cali fue de 20,0%, lo cual significó un buen desempeño de este indicador. Se destaca que, ambos indicadores se encuentran cerca de alcanzar las metas aspiracionales a 2030 (100,0% y 26,3%, respectivamente), por lo cual deben mantenerse los esfuerzos en torno al mejoramiento de estos.

Desempeño de indicadores de Servicios Públicos en Cali, incluidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible

ODS	Indicador	Dato 2019	Desempeño	Meta 2030
6	Cobertura agua potable	99,80%	Bueno	100,00%
9	Penetración de Internet	20,00%	Bueno	26,34%

Fuente: DANE, MINTIC – Elaboración Cali Cómo Vamos

Dado que en 2020 solo se contó con información de variación de precios en servicios públicos, no es posible realizar el análisis del desempeño de los indicadores en lo corrido del año. No obstante, lo que sí es claro, es que dada la crisis generada por la pandemia del Covid-19 en Colombia y el mundo, producirá cambios en las metas y objetivo planteados⁷, lo cual indica que, será necesario incrementar los esfuerzos con el fin de mitigar el impacto de la crisis sobre ello.

⁶ Según el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacen parte de la nueva agenda de desarrollo sostenible mundial, en la cual se implementan tres aspectos de manera conjunta: i) lo económico, ii) lo social, y iii) lo medio ambiental; con el fin de promover la prosperidad y seguridad de generaciones presentes y futuras.

⁷ Obtenido de: https://feature.undp.org/covid-19-and-the-sdgs/es/?utm_source=social&utm_medium=undp&utm_campaign=covid19-sdgs



Medio Ambiente

El medio ambiente tiene un impacto directo en la salud y bienestar de la población, toda vez que es fuente de satisfacción, mejora la salud mental y permite llevar a cabo actividades físicas. Así mismo, el desarrollo económico mundial depende en gran medida de la disponibilidad de recursos naturales como el agua, la madera, la pesca, las plantas y los cultivos.

En este sentido, el cuidado del medio ambiente es una de las principales prioridades para lograr un desarrollo económico y social sostenible. De hecho, la Declaración de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en la Cumbre de Río de Janeiro en 1992 menciona que:

*"El desarrollo debe ser capaz de satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades"*¹

La nueva agenda mundial, mediante los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), plantea, entre otras metas²:

"[...] proteger el patrimonio natural, reducir la vulnerabilidad y la mortalidad por desastres; disminuir el impacto ambiental generado por la contaminación del aire y los desechos; promocionar el acceso a zonas verdes y espacios públicos; también apunta a promover el uso eficiente de los recursos, la mitigación y adaptación al cambio climático; la producción y consumo sostenible³, el uso eficiente de los recursos naturales; la gestión de productos químicos y desechos, así como las políticas de prevención, reciclaje, reutilización y la reducción del uso de combustibles fósiles (ODS 11, 12, 13 y 15)".

1 Consultado el 15/05/2019 en: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/la-agenda-de-desarrollo-sostenible/>

2 Consultado en: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>

3 Consultado en: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/sustainable-consumption-production/>



Medio Ambiente

Principales resultados en materia de Medio Ambiente en Cali:

1. De acuerdo con el DAGMA, en 2019, 5 de las 7 estaciones de monitoreo de calidad del aire que miden el material particulado menor a 10 micras (PM10), registraron una medición que cumple con la norma establecida en la ciudad. No obstante, estas se encuentran por encima de la norma establecida por la Organización Mundial de la Salud.
2. En 2015 (última información disponible), se produjeron 3,8 millones de toneladas de CO2 equivalentes al año. Los automóviles, camiones, autobuses y la eliminación de desechos del Relleno Sanitario de Navarro, fueron los tres principales emisores de GEI en la ciudad, en conjunto generaron 69,3% del total.
3. En 2019, el Río Cauca recibió 34.400 toneladas de DBo5 y 27.500 toneladas de SST, cifras superiores a las registradas en 2018.
4. En su entrada al área urbana, 3 de los 6 ríos de Cali (Aguacatal, Cali y Meléndez) ingresaron con un ICA "aceptable", 1 con un ICA "bueno" (Pance) y 2 con un ICA "regular" (Cañaveralejo y Lili). No obstante, en su salida del perímetro urbano, 2 ríos registraron agua de mala calidad (Cali y Cañaveralejo), 2 registraron calidad regular (Aguacatal y Meléndez), 1 terminó su paso por la ciudad con calidad aceptable (Lili) y 1 lo hizo con agua de buena calidad (Pance).
5. En 2019 se registraron 805 quejas de ciudadanos por exceso de ruido en sus vecindarios, cifra inferior en 2,3% frente a 2018, destacándose como la más baja de los últimos 4 años.
6. En 2019 se sembraron 79.452 plantas en Cali, cifra superior en 24,7% respecto a 2018. Según el tipo de planta, 60.665 fueron plantas ornamentales-arborescentes, 6.936 fueron arbustos, 2.283 fueron palmas y 9.568 fueron árboles.

Aire

Para realizar el monitoreo de la calidad del aire en Cali, el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (DAGMA), opera el Sistema de Vigilancia de la Calidad del Aire (SVCASC). En la actualidad, el SVCASC funciona con nueve (9) estaciones automáticas:

- Estación La Flora (Zona Norte)
- Estación ERA–Obrero (Zona Centro)
- Estación Transitoria EDB–Navarro (Zona Oriente)
- Estación Base Aérea (Zona Nororiente)
- Estación Pance (Zona Rural o Punto Blanco)
- Estación Univalle (Zona Sur)
- Estación Compartir (Zona Oriente)
- Estación La Ermita (Zona Centro)
- Estación Cañaveralejo (Zona Suroccidente)

Adicionalmente el SVCASC cuenta con un Centro de Control (CC) en el cual se recepciona, en tiempo real, todos los datos obtenidos en las 9 estaciones de monitoreo. Estas estaciones permiten monitorear diariamente el comportamiento de contaminantes del aire como:

- Material particulado menor a 10 micras (PM10)
- Material particulado menor a 2,5 micras (PM2,5)
- Dióxido de Azufre (SO2)
- Dióxido de Nitrógeno (NO2)
- Ozono Troposférico (O3)
- Sulfuro de Hidrogeno (H2S)

De acuerdo con información del DAGMA, en 2019 las estaciones La Flora, Pance, Compartir, Cañaveralejo y Base Aérea, lograron capturar más del 75,0% de datos válidos en algunos de los principales contaminantes del aire. Por otro lado, la estación Obrero y Transitoria registraron una cantidad de datos válidos inferior al 75,0% del contaminante PM10, mientras que Univalle la registró frente al NO2 y O3, y la Ermita respecto al SO2 (Tabla 1).

Tabla 1. Porcentaje de datos válidos por estación de monitoreo de calidad del aire en Cali (2019)*

Estación	Contaminante (%)					
	PM10	PM2,5	SO2	NO2	O3	H2S
La Flora	86,9%	-	-	-	86,5%	92,4%
ERA-Obrero	64,5%	-	-	-	86,0%	-
Transitoria	0,0%	-	-	-	-	85,4%
Pance	86,9%	-	-	-	80,3%	-
Univalle	-	87,4%	-	21,6%	61,3%	-
Compartir	88,3%	84,5%	-	-	86,3%	-
La Ermita	88,4%	-	69,5%	-	-	-
Cañaveralejo	84,2%	-	75,1%	-	-	-
Base Aérea	-	91,7%	75,8%	-	77,0%	-

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.
*Los valores de la tabla que no tienen un porcentaje es debido a que no se analizó el contaminante en dicho punto.

Contaminación del Aire

PM10

El material particulado respirable presente en la atmósfera de nuestras ciudades en forma sólida o líquida (polvo, cenizas, hollín, partículas metálicas, cemento y polen, entre otras) se puede dividir, según su tamaño, en dos grupos principales.

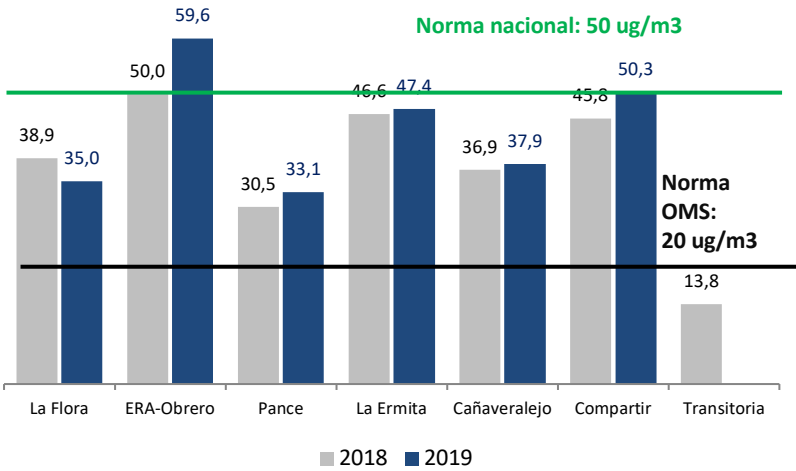
A las de diámetro aerodinámico igual o inferior a los 10 µm o 10 micrómetros (1 µm corresponde a la milésima parte de un milímetro) se las denomina PM10 y a la fracción respirable más pequeña, PM2,5. Estas últimas están constituidas por aquellas partículas de diámetro aerodinámico inferior o igual a los 2,5 micrómetros, es decir, son 100 veces más delgadas que un cabello humano.

La normativa internacional dictada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) plantea un máximo de 20 µg/m3 para las PM10 y de 10 µg/m3 para las PM2,5; por su parte el gobierno nacional de Colombia plantea en su normativa un máximo de 50 µg/m3 para las PM10 y de 25 µg/m3 para las PM2,5¹.

En este sentido, en 2019, las estaciones La Flora, Pance, La Ermita, y Cañaveralejo, registraron un nivel de PM10 inferior a 50 µg/m3, lo cual indica que cumplieron con la normativa nacional. No obstante, a nivel mundial, ninguna de las estaciones cumplió dicha normativa, reportando niveles por encima del máximo planteado por la OMS (20 µg/m3).

Es de resaltar que, la estación la Flora fue la única que registró una reducción en los niveles de PM10 frente al 2018 (Gráfico 1).

Gráfico 1. Niveles de PM10 (µg/m3) en Cali (2018 – 2019)*



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos
*Las estaciones Univalle, Base Aérea y Transitoria no registraron medición para 2019.

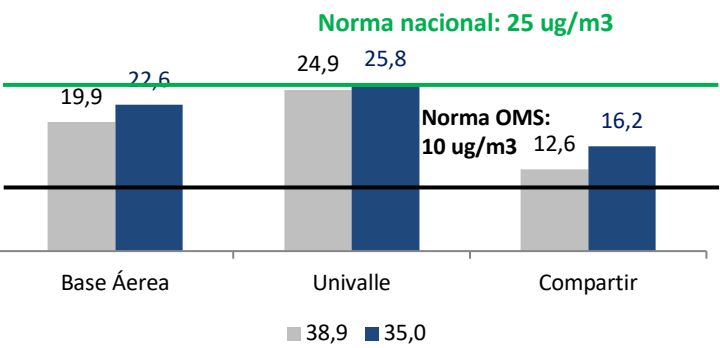
PM2,5

De acuerdo con el DAGMA, en 2019, tres estaciones monitorearon los niveles de Material Particulado Menor a 2.5 micrómetros: i) Base Aérea, ii) Compartir, y iii) Univalle. Es de resaltar que la estación Univalle fue la única que registró niveles de PM 2,5 mayores a 25 µg/m3 (máximo estipulado por la norma nacional). Por otro lado, respecto a la norma internacional, todas las estaciones registraron niveles por encima de 10 µg/m3.

¹ Resolución 610 de 2010 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Se destaca que, frente a las cifras registradas en 2018, los niveles de Material Particulado Menor a 2.5 micrómetros se incrementaron en todas las estaciones (Gráfico 2).

Gráfico 2. Niveles de PM2,5 (µg/m3) en Cali (2018 – 2019)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

• Emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI)

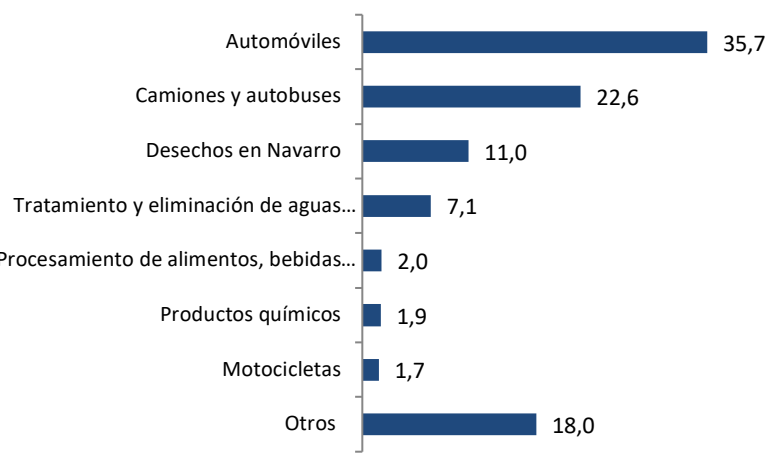
Los GEI son gases cuyas emisiones generan un efecto de calentamiento de la Tierra, pues su presencia en la atmósfera retiene parte de la radiación emitida por el Sol, transformándola en energía calórica.

Entre los principales GEI producidos por la actividad humana se encuentran: i) el dióxido de carbono (CO2), ii) el óxido nitroso (N2O), y iii) el gas metano (CH4); cuyas fuentes son principalmente los combustibles fósiles como el petróleo y el gas natural, los fertilizantes agrícolas, las quemas de capa vegetal y los cambios en el uso del suelo, entre otros.

Para facilidad en la medición de las emisiones generales de los diversos GEI, se utiliza como patrón de medida el equivalente en toneladas emitidas en CO2, compuesto químico considerado como el mayor aportante de GEI a nivel mundial².

Según información del DAGMA³, en 2015⁴, se produjeron en Cali 3,8 millones de toneladas de CO2 equivalentes al año. Los automóviles, camiones, autobuses y la eliminación de desechos del Relleno Sanitario de Navarro, fueron los tres principales emisores de GEI en la ciudad, en conjunto generaron 69,3% del total (Gráfico 3).

Gráfico 3. Principales emisores de GEI en Cali (%) (2015)

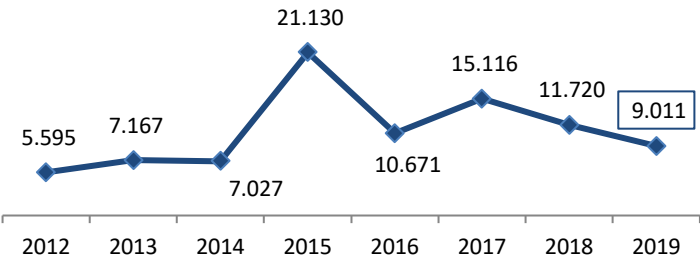


Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

• Control de Emisión de Gases en Fuentes Móviles

Teniendo en cuenta que el transporte terrestre es la principal fuente de emisión de GEI, el DAGMA viene fortaleciendo el control de fuentes móviles (vehículos), como una estrategia fundamental de la gestión de la calidad del aire en la ciudad. De acuerdo con el DAGMA, en 2019 se inspeccionaron 9.011 vehículos en la ciudad, cifra que se redujo en 23,1% frente al número de vehículos inspeccionados en 2018 (Gráfico 4).

Gráfico 4. Número de vehículos inspeccionados por revisión de gases en Cali (2012 – 2019)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Según el tipo de vehículo, en 2019 se inspeccionaron 4.103 automóviles y 2.759 motocicletas, cifras que representaron conjuntamente 76,2% del total de vehículos inspeccionados (Tabla2).

Tabla 2. Número de vehículos inspeccionados por emisión de gases en Cali, según tipo (2019)

Tipo de vehículos	No. vehículos inspeccionados	Part.
Automóviles	4.103	45,5%
Motos	2.759	30,6%
Camionetas	861	9,6%
Camperos	229	2,5%
Taxis	241	2,7%
Camión	399	4,4%
Bus	251	2,8%
Volqueta	25	0,3%
Escolar	16	0,2%
Van	86	1,0%
Motocarro	41	0,5%
Total	9.011	100,0%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

² Jeffrey Sachs, La Era del Desarrollo Sustentable
³ Con base en el documento realizado en el año 2015 entre el CIAT, CVC y DAGMA denominado Inventario de Gases de Efecto Invernadero y Contaminación Atmosférica.
⁴ No se han realizado estudios más recientes.

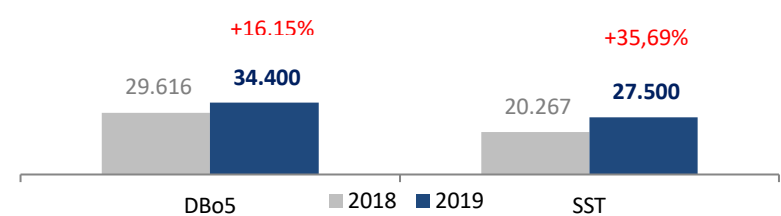
Agua

Contaminación del Agua

Dos indicadores para medir el grado de contaminación del agua del principal río que pasa por la ciudad, son las cargas contaminantes de Demanda Biológica de Oxígeno (DBO5) y la cantidad de Sólidos Suspendidos Totales (SST) que llegan al río Cauca a su paso por Cali (este abastece el 70% del agua potable de la ciudad).

De acuerdo con información del DAGMA, en 2019 el Río Cauca recibió 34.400 toneladas de DBo5 y 27.500 toneladas de SST, cifras que representaron incrementos de 16,15% y 35,69%, respectivamente, frente a los niveles registrados en 2018 (Gráfico 5).

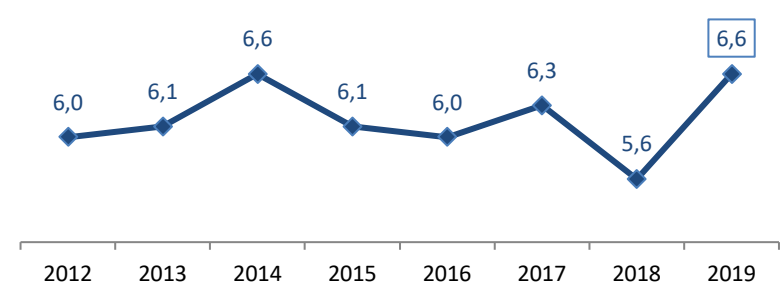
Gráfico 5. Cargas contaminantes vertidas en el Río Cauca (2018 -2019) (Cifras en toneladas)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Debido al incremento de la carga contaminante sobre la principal fuente hídrica de Cali, en 2019 se registró un aumento en el caudal a tratar por la PTAR-C, pasando de 5,6 m3/s en 2018 a 6,6 m3/s en 2019. Es de destacar que, al igual que en 2014, esta cifra corresponde a la más alta de los últimos 7 años (Gráfico 6).

Gráfico 6. Caudal (m3/s) tratado por la PTAR-C en Cali (2012 – 2019)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Índice de Calidad del Agua (ICA) de los ríos de Cali

El Índice de Calidad de Agua (ICA) propuesto por el IDEAM (2014) es un indicador que relaciona cinco (5) parámetros de medición de calidad del agua:

- 1) Saturación de Oxígeno Disuelto-OD (mg/L).
- 2) pH (unidades).
- 3) Demanda Química de Oxígeno-DQO (mg/L).
- 4) Conductividad Eléctrica-CE (µS/cm).
- 5) Sólidos Suspendidos Totales-SST (mg/L).

Con estos parámetros se construye el indicador cuyos valores van de 0 a 1 y cuya interpretación se presenta a continuación:

Tabla 3. Clasificación del ICA - NFS

Rango	Calidad del agua
0,00 - 0,25	Muy mala
0,26 - 0,50	Mala
0,51 - 0,70	Regular
0,71 - 0,90	Aceptable
0,91 - 1,00	Buena

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

De acuerdo con los resultados arrojados por el ICA en Cali para el segundo semestre de 2019, el Río Pance es el único que mantiene su calificación de calidad (buena) a la entrada y salida de la ciudad. Además, es de resaltar que, el Río Lili fue el único que mejoró su calificación de calidad, pasando de regular a aceptable tras su paso por la zona urbana.

Por otro lado, los ríos Aguacatal y Meléndez registraron una calidad del agua aceptable al finalizar su curso en la ciudad, mientras que los ríos Cali y Cañaveralejo registraron una calificación mala al salir del casco urbano de la ciudad (Tabla 4).

Tabla 4. Índice de Calidad del Agua (ICA) en los ríos de Cali (segundo semestre de 2019)

Río	Entrada		Salida	
	ICA	Clasificación	ICA	Clasificación
Aguacatal	0,78	Aceptable	0,68	Regular
Cali	0,86	Aceptable	0,39	Mala
Cañaveralejo	0,65	Regular	0,36	Mala
Lili	0,57	Regular	0,71	Aceptable
Meléndez	0,87	Aceptable	0,52	Regular
Pance	0,93	Buena	0,94	Buena

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Ruido

Contaminación auditiva

La contaminación acústica es el incremento de los niveles sonoros del medio ambiente. De acuerdo con la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, el máximo nivel de ruido permisible es de 65 -70 decibeles (dB) en el día y 50-55 dB en la noche.

En 2015 se entregó en Cali, la actualización del mapa de ruido diurno - nocturno de semana y fin de semana. La Resolución 0627 de 2006, establece que los mapas de ruido de los municipios mayores a cien mil (100.000) habitantes se deben revisar y actualizar periódicamente cada cuatro (4) años. En este sentido, para 2019 fue entregada una nueva actualización, presentada a continuación⁵.

Según el DAGMA, en 2019, en los fines de semana y durante el día, las comunas 20, 3, 9 y 1, registraron los porcentajes más altos (por encima del 55,0%) de personas expuestas a niveles de ruido superiores a 65dB, mientras que en horas de la noche se destacaron las comunas 20, 9, 11 y 3, con porcentajes superiores al 30,0%. Por otro lado, entre semana y durante el día, las comunas 14, 20, 3, 9 y 11 registraron las proporciones más altas (superiores al 80,0%) de personas expuestas a niveles de ruido superiores a 65dB, mientras que en la noche se destacaron las comunas 20, 3, 9, 11 y 1, con proporciones por encima del 40,0% (Tabla 5).

⁵A diferencia de la actualización de 2015, en la correspondiente a 2019 se cuantifica el número de personas afectadas y las zonas donde existen excedencias de los valores límites. No se cuantifica el valor promedio (en dB) de los niveles de ruido obtenidos en cada zona.

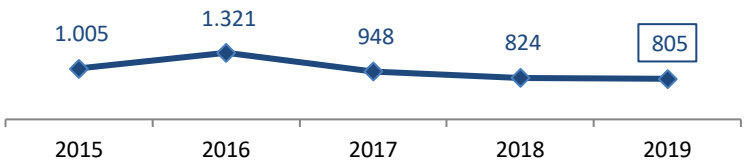
Tabla 5. Proporción (%) de personas expuestas a niveles de ruido superiores a 65dB en Cali, según comuna (2019)

Fin de semana				Entre semana			
Diurno Comuna	%	Nocturno Comuna	%	Diurno Comuna	%	Nocturno Comuna	%
1	59	1	20	1	71	1	44
2	42	2	18	2	64	2	35
3	62	3	32	3	85	3	48
4	35	4	21	4	65	4	30
5	20	5	10	5	34	5	14
6	21	6	5	6	52	6	10
7	38	7	16	7	69	7	27
8	46	8	28	8	70	8	38
9	62	9	40	9	85	9	56
10	40	10	27	10	64	10	34
11	54	11	37	11	83	11	44
12	36	12	21	12	66	12	28
13	31	13	8	13	75	13	13
14	45	14	23	14	90	14	31
15	26	15	8	15	61	15	13
16	14	16	6	16	42	16	9
17	42	17	22	17	59	17	34
18	38	18	10	18	63	18	22
19	44	19	23	19	62	19	35
20	82	20	42	20	87	20	71
21	48	21	11	21	70	21	39
22	15	22	8	22	28	22	12
Rural	20	Rural	6	Rural	38	Rural	12

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Por otro lado, en 2019 se registraron 805 quejas por ruido en Cali, cifra que representó una disminución de 2,3% y se ubica como la más baja de los últimos 4 años (Gráfico 7).

Gráfico 7. Número de quejas por exceso de ruido en Cali (2015 -2019)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Ahora bien, según el número de quejas por comuna, se destacan las comunas 19, 2, 17, 10, 3 y 8 como las zonas de la ciudad que recibieron el mayor número de quejas por exceso de ruido. En conjunto representan 61,5% del total de quejas en Cali (Tabla 6).

Tabla 6. Número de quejas por exceso de ruido en Cali (2019)

Comuna	No. quejas
1	6
2	96
3	65
4	32
5	36
6	16
7	9
8	63
9	46
10	73
11	18
12	15
13	15
14	13
15	28
16	15
17	80
18	23
19	118
20	9
21	9
22	20

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Árboles

De acuerdo con el proyecto del censo arbóreo que se realizó entre Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), la Universidad Autónoma de Occidente y el DAGMA, en 2015 Cali contó con 291.550 árboles, cifra inferior al estándar establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS) de 0,33 árboles por persona (Tabla 7). Se destaca el caso de las Comunas 17 y 22, que cumplen con el estándar establecido por la OMS⁶.

Tabla 7. Número de árboles* en Cali por comunas (2015)

Comuna	Total	Número de árboles por habitante	Estándar OMS
1	5.837	0,06	0,33
2	29.104	0,24	0,33
3	5.187	0,11	0,33
4	12.371	0,24	0,33
5	17.615	0,15	0,33
6	15.758	0,08	0,33
7	12.166	0,17	0,33
8	14.333	0,14	0,33
9	4.686	0,11	0,33
10	13.178	0,12	0,33
11	12.551	0,12	0,33
12	6.077	0,09	0,33
13	6.066	0,03	0,33
14	5.436	0,03	0,33
15	10.826	0,06	0,33
16	8.181	0,07	0,33
17	51.542	0,35	0,33
18	11.935	0,08	0,33
19	27.751	0,24	0,33
20	943	0,01	0,33
21	6.522	0,06	0,33
22	13.485	1,12	0,33
Total	291.550	0,123	0,33

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos.

*Incluye plantas ornamentales, arbustos, palmas y árboles.

Con el fin de incrementar el número de árboles en Cali, en 2019 se sembraron 79.452 plantas, cifra superior en 24,7% frente a lo registrado en 2018 (Tabla 8).

Tabla 8. Número de plantas sembradas en Cali (2016 – 2019)

Año	Número de plantas sembradas
2016	38.295
2017	56.893
2018	63.700
2019	79.452

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Según el tipo de planta, en 2019 se sembraron 60.665 plantas ornamentales-arvenses, 6.936 arbustos, 2.283 palmas y 9.568 árboles. Se destaca que, se incrementó la siembra de plantas ornamentales y de árboles, mientras que la de arbustos y palmas disminuyó con respecto a 2018 (Tabla 9).

Tabla 9. Número de plantas sembradas en Cali, según tipo (2018 – 2019)

Tipo de planta	2018	2019	Variación (%)
Ornamentales-arvenses	41.067	60.665	+47,7%
Arbustivas	8.591	6.936	-19,3%
Palmas	4.636	2.283	-50,8%
Árboles	9.406	9.568	+1,7%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

⁶ El DAGMA informa que, actualmente, se encuentra en proceso de actualización del Censo Arbóreo en la ciudad, no obstante, aún no se cuenta con información oficial.

Por otro lado, en 2019 se realizaron 1.404 intervenciones a árboles en la ciudad, entre las cuales se registraron 282 podas, 503 talas y 619 intervenciones por emergencias. Es de resaltar que el número de intervenciones por podas y talas se redujo frente a 2018, mientras que las intervenciones por emergencias se incrementaron (Tabla 10).

Tabla 10. Número de intervenciones realizadas a árboles en Cali (2018 – 2019)

Tipo de intervención	2018	2019	Variación (%)
Podas	1.782	282	-84,2%
Talas	975	503	-48,4%
Emergencias	362	619	71,0%
Total	3.119	1.404	-55,0%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

¿Cómo va la Calidad del Aire en 2020?

Como se mencionó al inicio del documento, la calidad del aire en Cali es monitoreada en 9 puntos diferentes de la ciudad a través de un sistema que detecta el volumen de partículas contaminantes en el aire (PM10 y PM2,5, principalmente), así mismo, comprende una escala entre 0 y 500 puntos, donde 0 correspondería a la calidad de aire óptima (sin contaminantes) y 500 a un escenario altamente peligroso (excesivo volumen de contaminantes).

Rangos y categorías del Índice de Calidad del Aire en Cali

Rango	Categoría
0-50	Buena
51-100	Aceptable
101-150	Dañina a la salud de grupos sensibles
151-200	Dañina para la salud
201-300	Muy dañina para la salud
301-500	Peligroso

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Dado que este índice se mide de forma diaria, podría considerarse como uno de los indicadores más exactos y actualizados que la ciudad posee en materia de medio ambiente. En este sentido, resulta pertinente conocer el comportamiento del Índice de Calidad del Aire en Cali en lo corrido de 2020, toda vez que se cuenta con información actualizada hasta el 31 de mayo. Así mismo, es necesario hacer hincapié en el comportamiento registrado en los meses de abril y mayo, en los cuales se esperarían cambios notorios a causa de la restricción en la circulación de personas⁷ por cuenta del Aislamiento Preventivo Obligatorio decretado por el Gobierno Nacional, como forma de contener el contagio masivo de Covid-19 en el país.

De acuerdo con información preliminar del DAGMA, entre enero y mayo de 2020 las estaciones de monitoreo que registraron un Índice de Calidad del Aire “bueno” fueron Obrero (44), Pance (46) y Cañaveralejo (49), siendo Obrero la que arrojó el resultado más favorable. Por otro lado, las estaciones La Flora (55), Univalle (84), Base Aérea (65) y Compartir (52), registraron una calidad “aceptable”, siendo la estación Univalle la que arrojó el valor menos favorable. Es de resaltar que, frente a las cifras obtenidas en el mismo período de 2019, las estaciones que empeoraron su calidad del aire notoriamente fueron La Flora y La Ermita, pasando de un nivel “bueno” en 2019 a un nivel “aceptable” en 2020; el resto de estaciones, aunque incrementaron su valor (a excepción de la estación Compartir), mantuvieron su categoría.

Índice de Calidad del Aire en Cali, promedio enero - mayo (2019 – 2020)

Estación	Promedio enero - mayo		Diferencia
	2019	2020	
Obrero	39	44	+5
Flora	33	55	+22
Pance	33	46	+13
Univalle	70	84	+15
Base Aérea	65	65	+1
Compartir	54	52	-1
Ermita	48	58	+10
Cañaveralejo	36	49	+14
Transitoria	ND	61	ND

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Analizando únicamente el promedio mensual de la calidad del aire en Cali entre enero y mayo de 2020, se observa que volumen de partículas contaminantes en abril y mayo se redujo respecto al mes de marzo, dando cuenta del efecto de la medida de cuarentena impuesta por el Gobierno Nacional, en la cual disminuyó notoriamente el tránsito vehicular en Cali (una de las principales fuentes contaminantes de aire en la ciudad). Es de resaltar que, si bien el volumen de partículas contaminantes registrado en mayo fue menor que en marzo, este se incrementó con respecto al mes de abril, debido a la reapertura gradual de algunos sectores de la economía a partir del último mes.

Ahora bien, las estaciones Flora, Pance, Compartir, Ermita, Cañaveralejo y Transitoria pasaron de registrar una calidad del aire “aceptable” en marzo, a una calidad “buena” en el mes de abril. Por otro lado, en lo que respecta a la estación Obrero, esta mantuvo una calidad del aire “buena” en los tres meses analizados, mientras que las estaciones Univalle y Base Aérea mantuvieron una calidad “aceptable”.

Índice de Calidad del Aire en Cali, entre enero y mayo (2020)

Estación	2020				
	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo
Obrero	59	53	43	27	39
Flora	36	72	62	48	56
Pance	37	57	54	36	45
Univalle	86	89	89	73	83
Base Aérea	68	75	68	53	62
Compartir	56	64	56	35	50
Ermita	45	79	65	47	53
Cañaveralejo	38	57	58	42	50
Transitoria	58	76	62	49	59

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

⁷ Esta incluye circulación de peatones, automotores, motocicletas, bicicletas, y cualquier otro medio de transporte particular. Así mismo, disminuye la flota de buses y busetas de transporte público, una de las principales fuentes de contaminación en la ciudad.



Vivienda

Diversos autores a nivel internacional han mostrado la fuerte relación que existe entre disponer de una vivienda adecuada y el desarrollo de un proyecto de vida personal y familiar (Ducci, 2005)¹.

En línea con lo anterior, la vivienda no se constituye únicamente en un bien de las personas, sino que juega un rol relevante en la calidad de vida de las mismas. El Artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos² menciona que:

"Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene así mismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, y otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad".

Conscientes de la importancia de la vivienda en la calidad de vida de la población, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) dejó expresado mediante los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), las metas de asegurar el acceso a una vivienda adecuada, segura y asequible, los servicios básicos y mejorar los tugurios en la población (ODS 11).

Dada la importancia de la vivienda en el desarrollo socioeconómico y en el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, el programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a indicadores como déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda, oferta y demanda de vivienda.

¹ Ducci, M. (2005). La política habitacional como instrumento de desintegración social. Efectos de una política de vivienda exitosa. Instituto de estudios urbanos de la Pontificia Universidad Católica de Chile.

² Consultado el 20/ 05/ 2019 en <http://www.un.org/es/documents/udhr/>



Vivienda

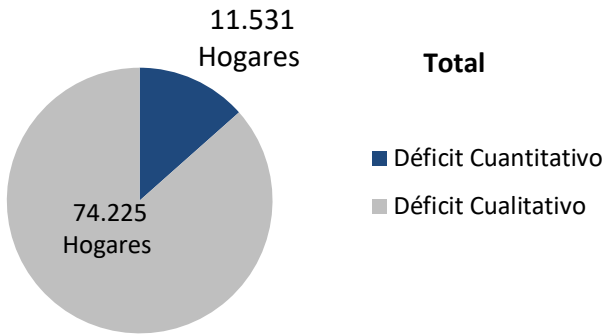
1. En Cali durante 2019 se registraron 11.531 hogares en déficit cualitativo de vivienda. Así mismo, 74.225 vivían en déficit cuantitativo.
2. Durante 2019, se otorgaron en Cali licencias para la construcción de 9.284 unidades de vivienda. De estas, 3.906 unidades fueron para la construcción de viviendas VIS1 y 5.378 para viviendas No Vis.
3. Durante el primer trimestre de 2020, la oferta de vivienda en Cali se registró en 4.972 unidades de vivienda, cifra 18,0% superior frente al primer trimestre de 2019.
4. En 2019 se vendieron en Cali 7.382 viviendas, cifra 1,3% superior frente a 2018. En el primer trimestre de 2020 se vendieron en Cali 2.282 viviendas, cifra 3,9% superior frente al primer trimestre de 2019.
5. En 2019 se registró una variación en el precio de la vivienda nueva en Cali de 12,9%.
6. El precio nominal de la vivienda usada en Cali se incrementó 7,5% en 2019, cifra inferior a la registrada en 2018. Por su parte, el precio real de la vivienda usada se incrementó 3,6% en 2019, cifra inferior a la registrada en 2018.
7. De acuerdo con el DANE, en 2019 el costo de la construcción de vivienda en Cali registró un incremento de 3,1%, cifra superior al incremento registrado en 2018.

Déficit de Vivienda

De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda realizado por el DANE en 2018, 85.756 hogares en Cali presentaban déficit de vivienda, cifra que representó el 14,0% del total de hogares censados en la ciudad (Gráfico 1).

Según el tipo de déficit, en 2018 había 11.531 hogares en déficit cuantitativo de vivienda (hogares que necesitan vivienda nueva para su alojamiento. Mientras que se registraron 74.225 viviendas en déficit cualitativo (hogares cuya vivienda es susceptible de ser mejorada) (Gráfico 1).

Gráfico 1. Número de Hogares en Déficit de vivienda Cualitativo, Cuantitativo en Cali (2018)

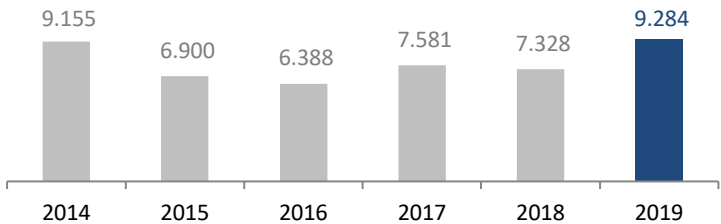


Fuente: DANE –Elaboración Cali Cómo Vamos

Oferta de Vivienda

De acuerdo con la información del DANE, en 2019 se otorgaron en Cali licencias para la construcción de 9.284 unidades de vivienda, cifra 26,7% superior a la registrada en 2018 (Gráfico 2).

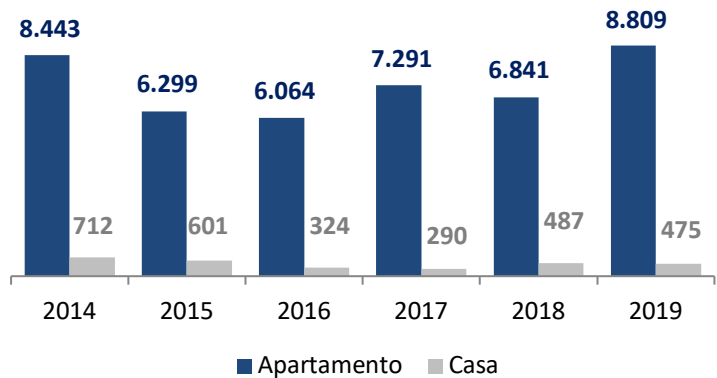
Gráfico 2. Número de unidades de vivienda licenciadas en Cali (2014-2019)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando por tipo de vivienda, en 2019 se otorgó licencia para la construcción de 475 casas y 8.809 apartamentos, cifras que en el primer caso es inferior a la de 2018 y en el segundo caso superior (Gráfico 3).

Gráfico 3. Número de unidades de licenciadas en Cali, según tipo de vivienda (2014-2019)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otra parte, de las licencias entregadas en 2019, 3.906 unidades fueron para la construcción de viviendas VIS¹ y 5.378 para viviendas No Vis (Tabla 1).

Tabla 1. Número de unidades de viviendas licenciadas en Cali según tipo (2018-2019)

Tipo de vivienda	2018	2019	Variación
VIS	3.238	3.906	20,6%
No VIS	4.090	5.378	31,5%
Total	7.328	9.284	26,7%

Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

De acuerdo con información de Camacol Valle, a diciembre de 2019 la oferta de vivienda en Cali era de 4.225 unidades de vivienda, 319 unidades más que las disponibles en diciembre de 2018 (Tabla 2).

Desagregando por tipo de vivienda, a diciembre de 2019 había una oferta de 385 viviendas VIS, se tenían 1.323 viviendas VIS proyectadas, cifras superiores a las registradas en 2018. También, habían 2.517 unidades de vivienda No VIS, cifra inferior a la registrada en diciembre de 2018 (Tabla 2).

Tabla 2. Oferta de vivienda en Cali, según tipo (2018-2019)

Tipo	Dic de 2018	Dic de 2019	Diferencia
VIS	142	385	243
VIS Proyectado	819	1.323	504
No VIS	2.945	2.517	-428
Total	3.906	4.225	319

Fuente: Camacol Valle –Elaboración Cali Cómo Vamos

Ahora bien, analizando el área de influencia de Cali (Candelaria, Jamundí, Palmira, Puerto Tejada y Yumbo), a diciembre de 2019 la oferta de vivienda era de 8.893 unidades, 2.324 unidades de vivienda más que en diciembre de 2018.

Desagregando según tipo de vivienda, en el área de influencia de Cali habían en diciembre de 2019, 452 unidades de vivienda de interés prioritario (VIP), 5.478 unidades de vivienda de intereses social (VIS), 1.037 unidades de vivienda VIS proyectado y 1.926 unidades de vivienda No VIS (Tabla 3).

Tabla 3. Oferta de vivienda en el área de influencia de Cali, según tipo (2018-2019)

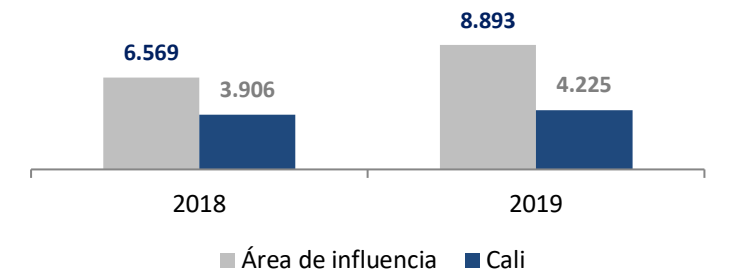
Tipo	Dic 2018	Dic 2019	Diferencia
VIPA	53	0	-53
VIP	27	452	425
VIS	2780	5.478	2.698
VIS Proyectado	1419	1.037	-382
No VIS	2290	1.926	-364
Total	6.569	8.893	2.324

Fuente: Camacol Valle –Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en Cali y su área de influencia se registró una oferta de vivienda a diciembre de 2019 de 13.188 unidades de vivienda, cifra 8,2% superior frente a la oferta de vivienda a diciembre de 2018 (Gráfico 4).

¹ Las viviendas de interés social (VIS) tienen como característica principal s que su precio no debe superar los 135 salarios mínimos legales vigentes (SMLV); por consiguiente, las viviendas No VIS son aquellas cuyo valor de mercado supera los 135 SMLV.

Gráfico 4. Oferta de vivienda en Cali y su área de influencia*(2018-2019)



* Incluye: Candelaria, Jamundí, Palmira, Puerto Tejada y Yumbo
Fuente: Camacol Valle –Elaboración Cali Cómo Vamos

Durante el primer trimestre de 2020, la oferta de vivienda en Cali se registró en 4.972 unidades de vivienda, cifra 18,0% superior frente al primer trimestre de 2019. En el caso del área de influencia, la oferta de vivienda se registró en 8.602 unidades de vivienda, cifra 28,2% superior frente al mismo periodo de 2019.

De esta forma, la oferta total de vivienda en Cali y su área de influencia alcanzó 13.574 unidades de vivienda a marzo de 2020. Desagregando por tipo de vivienda, se registraron 275 VIP, 6.851 VIS, 2.102 viviendas VIS proyectado y 4.346 viviendas No VIS (Tabla 4).

Tabla 4. Oferta de vivienda en Cali y su área de influencia, según tipo a Marzo (2019-2020)

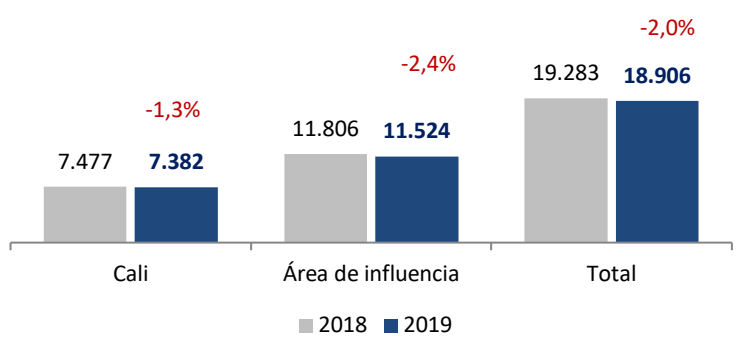
Tipo	Cali		Área de influencia*		Total	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
VIPA	0	0	24	0	24	0
VIP	0	0	281	275	281	275
VIS	97	1.290	3.212	5.561	3.309	6.851
VIS Proyectado	1.534	1.280	1.116	822	2.650	2.102
No VIS	2.583	2.402	2.078	1.944	4.661	4.346
Total	4.214	4.972	6.711	8.602	10.925	13.574
Variación	18,0%		28,2%		24,2%	

* Incluye: Candelaria, Jamundí, Palmira, Puerto Tejada y Yumbo
Fuente: Camacol Valle –Elaboración Cali Cómo Vamos

Venta de Vivienda

Según la Cámara Colombiana de la construcción regional Valle (Camacol Valle), en 2019 se vendieron en Cali 7.382 viviendas, cifra 1,3% inferior frente a 2018. Es de destacar que, en 2019 se vendieron 11.524 viviendas nuevas en los municipios dentro del área de influencia de Cali (Candelaria, Jamundí, Palmira y Yumbo), cifra 2,4% inferior a la registrada en 2018 (Gráfico 5).

Gráfico 5. Viviendas nuevas vendidas en Cali y su área de influencia* (2018-2019)



* Incluye: Candelaria, Jamundí, Palmira, Puerto Tejada y Yumbo
Fuente: CAMACOL Valle –Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando según tipo de vivienda, en 2019 se vendieron 53 unidades de vivienda tipo VIPA, 261 tipo VIP, 9.644 tipo VIS, 4.613 tipo VIS proyectado y 4.335 viviendas tipo No VIS en Cali y su área de influencia (Tabla 5).

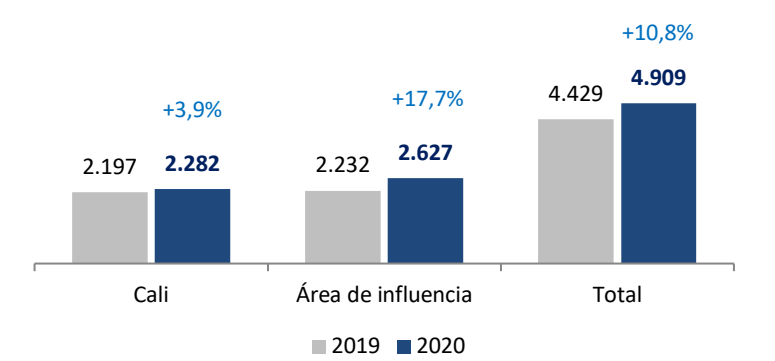
Tabla 5. Viviendas nuevas vendidas en Cali y su área de influencia*, según tipo (2018- 2019)

Tipo	Cali		Área de influencia*		Total	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019
VIPA	0	0	32	53	32	53
VIP	40	0	63	261	103	261
VIS	929	1.208	7.972	8.436	8.901	9.644
VIS Proyectado	3.552	3.297	2.434	1.316	5.986	4.613
No VIS	3.394	2.877	1.608	1.458	5.002	4.335
Total	7.915	7.382	12.109	11.524	20.024	18.906
Variación	-6,7%		-4,8%		-5,6%	

* Incluye: Candelaria, Jamundí, Palmira, Puerto Tejada y Yumbo
Fuente: CAMACOL Valle –Elaboración Cali Cómo Vamos

En el primer trimestre de 2020 se vendieron en Cali 2.282 viviendas, cifra 3,9% superior frente al primer trimestre de 2019. En el mismo periodo, en el área de influencia de Cali se vendieron 2.627 viviendas nuevas, cifra 17,7% superior a la registrada en el mismo periodo de 2019 (Gráfico 6).

Gráfico 6. Viviendas nuevas vendidas en Cali y su área de influencia* I trimestre (2019-2020)



* Incluye: Candelaria, Jamundí, Palmira, Puerto Tejada y Yumbo
Fuente: CAMACOL Valle –Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando según tipo de vivienda en Cali y su área de influencia, durante el primer trimestre de 2020 no se vendieron vivienda tipo VIPA, pero, se vendieron 28 tipo VIP, 1.851 tipo VIS, 2.202 tipo VIS proyectado y 828 viviendas tipo No VIS (Tabla 6).

Tabla 6. Viviendas nuevas vendidas en Cali y su área de influencia*, según tipo-I trimestre (2019- 2020)

Tipo	Cali		Área de influencia*		Total	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
VIPA	0	0	29	0	29	0
VIP	0	0	65	28	65	28
VIS	146	199	1.341	1.652	1.487	1.851
VIS Proyectado	1.132	1.596	538	606	1.670	2.202
No VIS	919	487	372	341	1.291	828
Total	2.197	2.282	2.345	2.627	4.542	4.909
Variación	3,9%		12,0%		8,1%	

* Incluye: Candelaria, Jamundí, Palmira, Puerto Tejada y Yumbo
Fuente: CAMACOL Valle –Elaboración Cali Cómo Vamos

Precios de la Vivienda

Vivienda Nueva

En 2019, el precio promedio de las viviendas nuevas en Cali, según el DANE, se incrementó 12,9% incremento mayor al registrado en 2018. De acuerdo con el estrato socioeconómico, el estrato alto (5 y 6) registró el mayor incremento en los precios de vivienda nueva durante 2019 (16,0%) seguido del estrato bajo (1 y 2) (5,7%); por su parte, el estrato socioeconómico medio (3 y 4) registro un aumento de 4,4% en el precio de la vivienda (Tabla 7).

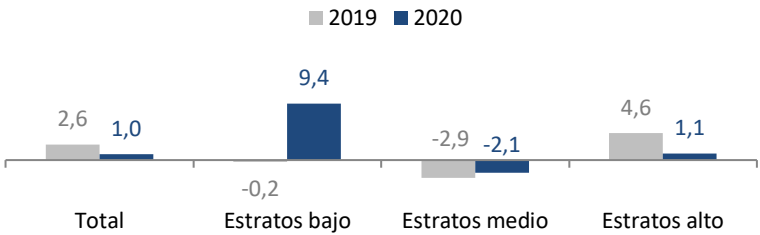
Tabla 7. Variación (%) promedio anual del Índice de precios de vivienda nueva en Cali según estrato socioeconómico (2016-2019)

	2016	2017	2018	2019
Total	5,4	13,4	9,7	12,9
Estratos bajo	3,6	17,7	4,9	5,7
Estratos medio	-4,4	6,5	18,6	4,4
Estratos alto	8,1	14,9	8,4	16,0

Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

En el primer trimestre de 2020, el precio de la vivienda nueva en Cali se incrementó de 1,0%. Según estrato socioeconómico, el mayor incremento lo registraron los estratos bajos (1 y 2) con 9,4%, seguido de los estratos altos (5 y 6) con 1,1%. Por el contrario el precio de las viviendas nuevas de estrato medio (3 y 4) se registró una reducción de precios de 2,1% (Gráfico 7).

Gráfico 7. Variación (%) del índice de precios de vivienda nueva en Cali según estrato socioeconómico I trimestre (2019-2020)

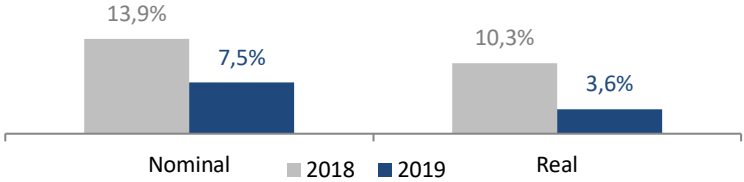


Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Vivienda Usada

De acuerdo con cálculos del Banco de la República, en 2019 el precio nominal² de la vivienda usada en Cali incremento 7,5%, cifra inferior a la registrada en 2018. En este sentido, el precio real³ de la vivienda usada incremento 3,6%, cifra inferior al incremento de 2018 (Gráfico 8).

Gráfico 8. Variación promedio anual del Índice de precios de vivienda usada en Cali 2018-2019



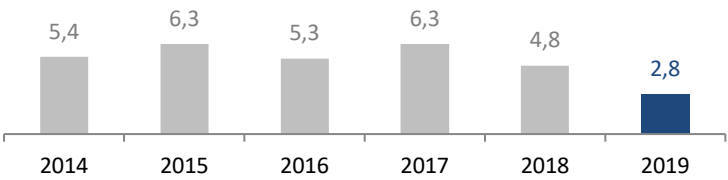
Fuente: Banco de la Republica – Elaboración Cali Cómo Vamos

² El Índice nominal de precios de la vivienda usada se refiere al resultado del cálculo del IPVU contemplando el efecto de la inflación.

³ El Índice real de precios de la vivienda usada se refiere al resultado del cálculo del IPVU eliminando el efecto de la inflación (Se utiliza como deflactor el IPC de cada ciudad y para el IPVU total el IPC promedio ponderado anual de las ciudades incluidas en el cálculo).

Por su parte el Índice de Valorización Predial (IVP), que mide cuanto se valorizó comercialmente las viviendas, registró en Cali un incremento de 2,8% en 2019, cifra inferior al incremento registrado en 2018 y el menor incremento en los últimos 6 años (Gráfico 9).

Gráfico 9. Variación (%) del Índice de valorización predial en Cali 2014-2019

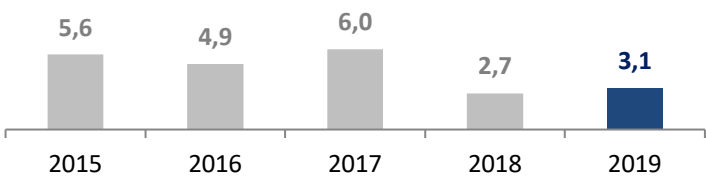


Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Costos de la Construcción

De acuerdo con el DANE, en 2019 el costo de la construcción de vivienda en Cali registró un incremento de 3,1%, cifra superior al incremento registrado en 2018 (Gráfico 10).

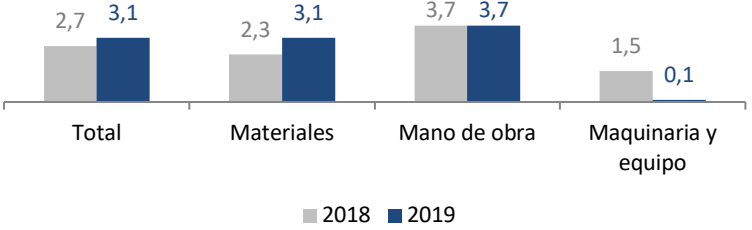
Gráfico 10. Variación (%) del Índice de Costos de la Construcción de Vivienda en Cali 2015-2019



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando por componentes, el costo de los materiales de construcción en Cali registró un incremento de 3,1% en 2019 frente a 2018. Así mismo, el costo de la mano de obra para la construcción aumento 3,7% y la Maquinaria y Equipo se incrementó 0,1% (Gráfico 11).

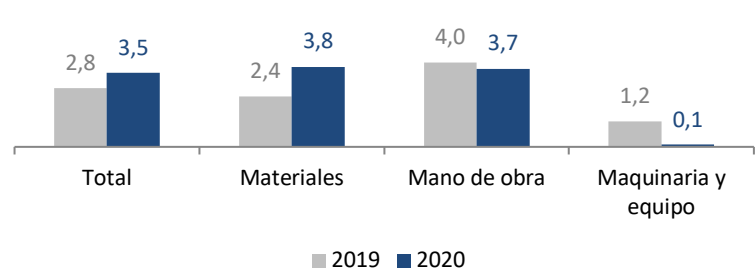
Gráfico 11. Variación (%) del índice de costos de la construcción de vivienda por componentes en Cali 2018-2019



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por su parte, en el primer trimestre de 2020 el costo de la construcción de vivienda en Cali presentó una variación de 3,5%, incremento superior al registrado en el primer trimestre de 2019. Desagregando por componente, el costo de la mano de obra incremento 3,7%, el costo de los materiales incremento 3,8% y el costo de la maquinaria y equipo registró un incremento de 0,1% (Gráfico 12).

Gráfico 12. Variación (%) del Índice de Costos de la Construcción de Vivienda en Cali primer trimestre (2019-2020)



Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Vivienda en Cali en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁴

En el marco de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali 2020-2023, y de la creación de la herramienta “Territorialización de los ODS” en las principales capitales de Colombia, desarrollada por la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) y la Fundación Corona, resulta pertinente evaluar el desempeño de los indicadores de Vivienda abordados en este capítulo, que hagan parte de las metas articuladas en los ODS.

Por definición, los ODS abordan 17 temáticas diferentes, cada una con una serie de indicadores que pueden variar según la región y el contexto. No obstante, estos indicadores deben estar contenidos en los tres aspectos fundamentales que el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas estableció para la definición de los ODS: i) lo económico, ii) lo social y iii) lo medioambiental.

De acuerdo con lo anterior, los indicadores de Vivienda en Cali, abordados este capítulo y que están contenidos en las metas definidas por los ODS son: i) porcentaje de hogares en déficit cuantitativo, y ii) porcentaje de hogares en déficit cualitativo.

Según información del DANE, en 2018 (último dato disponible), el porcentaje de hogares en déficit cuantitativo fue de 1,8%, cifra que reflejó un desempeño aceptable teniendo en cuenta el comportamiento histórico y las proyecciones realizadas por la RCCV. Por otro lado, el porcentaje de hogares en déficit cualitativo fue de 12,1%, reflejando un desempeño deficiente en este aspecto. Es de resaltar que, en ambos indicadores es necesario incrementar los esfuerzos de política pública por reducir estas cifras, aun cuando en el primer indicador el desempeño fue aceptable; esto muestra que los esfuerzos deben ser mayores en el segundo indicador que en el primero.

Desempeño de indicadores de Vivienda, incluidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible

ODS	Indicador	Último dato disponible	Desempeño	Meta 2030
11	% de hogares en déficit cuantitativo	1,8% (2018)	Aceptable	1,16%
11	% de hogares en déficit cualitativo	12,1% (2018)	Deficiente	0,93%

Fuente: DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

Si bien no existe información disponible de los indicadores de vivienda en lo corrido de 2020, se espera que, dado el efecto de la crisis producida por la propagación del Covid-19 en Colombia, a finalizar el 2020, Cali se aleje más de las metas aspiracionales a 2030, lo cual sugiere un mayor esfuerzo por parte de sus gobernantes, toda vez que deben trabajar por reducir los efectos de la pandemia, y luego por encaminar los indicadores al cumplimiento de las metas propuestas en los ODS.

⁴ Según el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacen parte de la nueva agenda de desarrollo sostenible mundial, en la cual se implementan tres aspectos de manera conjunta: i) lo económico, ii) lo social, y iii) lo medio ambiental; con el fin de promover la prosperidad y seguridad de generaciones presentes y futuras.



MOVILIDAD

Las ciudades son espacios en donde las personas viven, estudian, trabajan y llevan a cabo la mayoría de sus actividades. En este proceso de interacción, la población demanda diferentes formas de desplazamiento que permitan aprovechar eficientemente cada uno de los espacios en los cuales se desenvuelven diariamente. Es así como la movilidad se conforma como una necesidad y un derecho que tienen las personas en procura de su desarrollo económico y social. De hecho la ONU señala que:

"En algunas ciudades, la separación física entre las áreas residenciales y los lugares de empleo, mercados, escuelas y servicios médicos obligan a muchas personas a pasar cada vez más tiempo y a gastar en torno de una tercera parte de sus ingresos en transporte [...] La escasez de transporte impide que muchos habitantes no puedan ir a los centros urbanos o a las áreas que concentran el comercio y las instituciones, privándoles las ventajas que la urbanización ofrece."¹

La concentración de personas en las áreas urbanas ha generado un aumento del número de viajes diario en las personas, mayores tiempos de desplazamiento, mayor parque automotor, entre otros factores, que ejercen presión sobre el desarrollo económico y social de la población.

En este sentido, dada la importancia de la movilidad para el desarrollo socioeconómico y para el mejoramiento de la calidad de vida, el Programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a los principales indicadores de movilidad en la ciudad, analizando temas como parque automotor, transporte público, accidentalidad, infracciones de tránsito, malla vial, entre otros.

1. Obtenido de: <https://es.unhabitat.org/temas-urbanos/movilidad/>



MOVILIDAD

Principales resultados de Movilidad en Cali:

1. En 2019, el parque automotor total en Cali se incrementó 4,5% frente a lo registrado en 2018. Se destaca que el número de automóviles particulares matriculados en Cali aumentó 5,6%.
2. El total de vehículos de transporte público tradicional registrados en Cali disminuyó 1,1% en 2019 frente a 2018. Así mismo, el número de pasajeros transportados en estos vehículos se redujo en 8,4%.
3. La proporción de vehículos del MIO en circulación en 2019 se incrementó en 5 puntos porcentuales frente a lo registrado en 2018. En contrate, se redujo 2,9% el número de pasajeros promedio transportados en el sistema.
4. En 2019 la proporción de malla vial de Cali en buen estado se incrementó en 22 puntos porcentuales frente a 2018. Por su parte, la proporción en mal y regular estado disminuyó en 14 y 8 puntos porcentuales, respectivamente.
5. El número de accidentes de tránsito en Cali en 2019 se redujo 6,2% frente a 2018. Se destaca que a su vez, el número de muertes por accidentes de tránsito disminuyó 7,5%.
6. El número de infracciones de tránsito impartidas se incrementó en 7,9% en 2019 con respecto a 2018. Se destaca que el no detenerse ante señales de pare o semáforos en rojo, fue la principal causa de multas en la ciudad.

Parque automotor

De acuerdo con la información de la Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali, en 2019 el parque automotor registrado activo fue de 714.459 vehículos, cifra que se incrementó 4,5% frente a lo registrado en 2018 (Tabla 1).

Tabla 1. Parque automotor registrado activo en Cali (2018 – 2019)

Tipo	2018	2019	Variación (%)
Automóviles de Servicio Particular	425.977	449.622	5,6%
Motos de Servicio Particular	217.493	222.712	2,4%
Servicio Público*	31.538	32.468	2,9%
Servicio Oficial	5.782	6.000	3,8%
Otros vehículos**	3.156	3.657	15,9%
Total parque automotor	683.946	714.459	4,5%

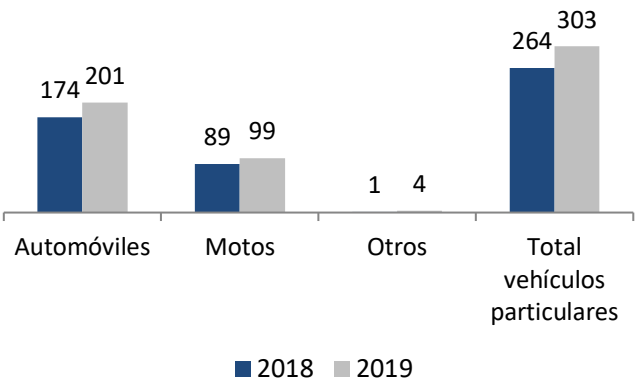
Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos.

*Incluye automóviles, buses, camiones, motos, maquinaria y transporte masivo.

**Incluye automóviles, camiones, maquinaria y remolques.

Según el índice de motorización¹, en 2019 se registró un total de 303 vehículos particulares por cada 1.000 habitantes, cifra superior con respecto a 2018. Ahora bien, según el tipo de vehículo, se destaca que en 2019 había 201 automóviles y 99 motos matriculadas por cada 1.000 habitantes en la ciudad, respectivamente (Gráfico 1).

Gráfico 1. Número de vehículos de uso particular por cada 1.000 habitantes en Cali (2018 – 2019)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos.

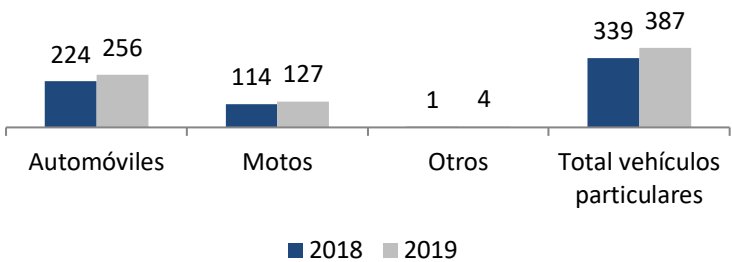
Teniendo en cuenta que en Colombia se puede obtener licencia de conducción desde los 16 años, se calcula el índice de motorización con la población mayor a 15 años proporcionada por el

¹Se calcula dividiendo el número de vehículos particulares registrados activos y el total de la población total suministrada por el DANE, multiplicado por 1.000.

DANE; de esta manera, en 2019 se registró un total de 387 vehículos particulares por cada 1.000 habitantes mayores de 15 años.

Por otro lado, según el tipo de vehículo, se destaca que en 2019 había 256 automóviles y 127 motocicletas matriculadas por cada 1.000 habitantes mayores de 15 años en Cali (Gráfico 2).

Gráfico 2. Número de vehículos de uso particular por cada 1.000 habitantes mayores de 15 años en Cali (2018 – 2019)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos.

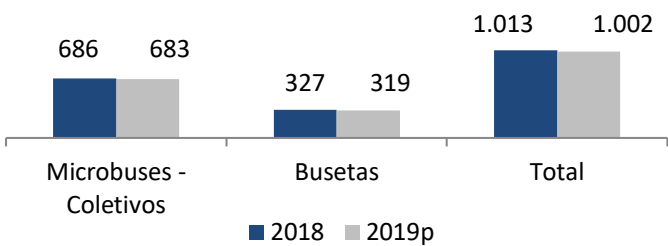
Transporte Público

Transporte público tradicional

Según las cifras preliminares de Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros del DANE, en 2019 había matriculados 1.002 vehículos de transporte público tradicional en Cali, lo que representó una disminución de 1,1% frente al valor registrado en 2018.

Es de destacar que, según el tipo de vehículo, en 2019 había matriculados 683 microbuses-colectivos y 319 busetas, cifras que reflejaron una disminución de 0,4% y 2,4%, respectivamente, comparado con 2018 (Gráfico 3).

Gráfico 3. Promedio anual de vehículos de transporte público tradicional activos (2018 – 2019)

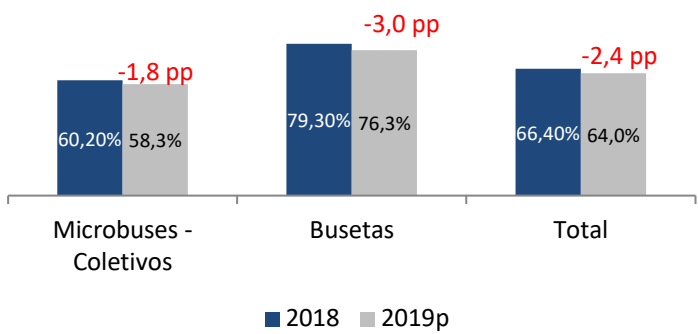


Fuente: Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros, DANE –
Elaboración Cali Cómo Vamos.

A pesar de haber contado con una flota de 1.002 vehículos de transporte público tradicional en 2019, sólo estuvo en circulación el 64,0% de ésta, cifra que disminuyó en 2,4 puntos porcentuales (pp) frente a 2018.

Desagregando según el tipo de vehículo, en 2019 estuvo en circulación 58,3% de la flota de microbuses-colectivos, y 76,3% de la flota de busetas, lo cual representó una disminución de 1,8pp y 3,0pp, respectivamente, frente al 2018 (Gráfico 4).

Gráfico 4. Porcentaje de vehículos de transporte público tradicional en circulación en Cali (2018 – 2019)

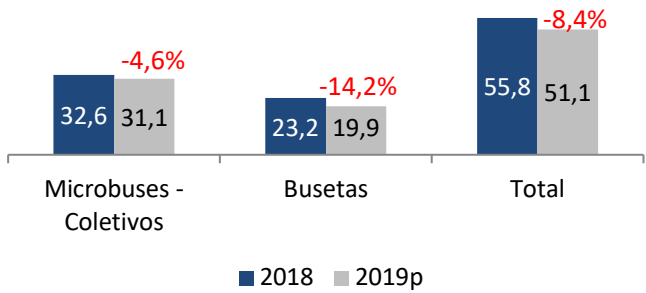


Fuente: Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros, DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Por otro lado, según cifras preliminares del DANE, en 2019 fueron transportados 51,1 millones de pasajeros en Cali en transporte público tradicional, cifra que significó una disminución de 8,4% frente a lo registrado en 2018.

Según el tipo de transporte, se movilizaron cerca de 31,1 millones de pasajeros en microbuses-colectivos, y 19,9 millones en busetas, representando una disminución de 4,6% y 14,2%, respectivamente, frente a 2018 (Gráfico 5).

Gráfico 5. Número de pasajeros* transportados en transporte público tradicional en Cali (2018 – 2019)



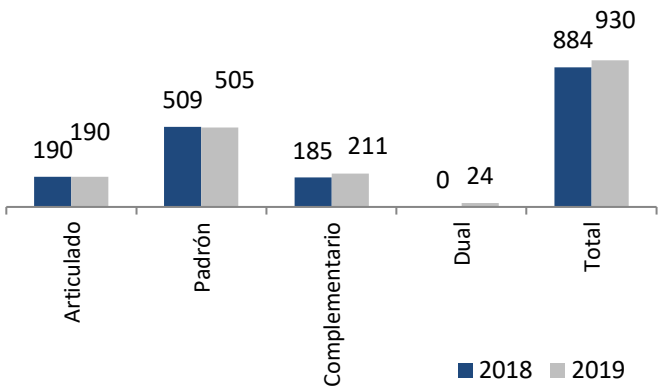
Fuente: Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros, DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos.
*Cifras en millones

Masivo Integrado de Occidente (MIO)

De acuerdo con Metrocali, en 2019 había 930 vehículos del MIO activos en la ciudad, cifra superior 5,2% superior frente a 2018. Desagregando según el tipo de vehículo, de los 930 vehículos registrados, 190 eran articulados, 505 padrones, 211 complementarios, y 24 duales. Es de destacar que

esta última categoría corresponde a una nueva línea del sistema, la cual fue implementada por primera vez en 2019² (Gráfico 6).

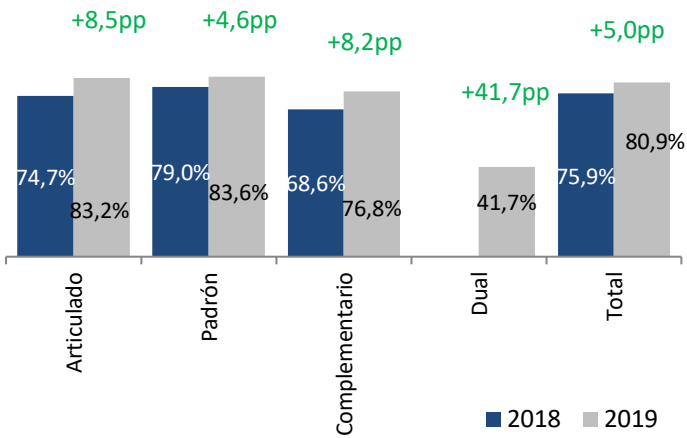
Gráfico 6. Número de vehículos del MIO activos en Cali (2018 – 2019)



Fuente: Metrocali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Ahora bien, a pesar de contar con una flota activa de 930 vehículos del MIO, en 2019 estuvo en circulación 80,9% de dicha flota, cifra que representó un incremento de 5pp frente a lo registrado en 2018. Según el tipo de vehículo, 83,2% de la flota de articulados estuvo en circulación en 2019, 83,6% de los padrones, 76,8% de los buses complementarios y 41,7% de los vehículos duales, cifras que representaron incrementos de 8,5pp, 4,6pp, 8,2pp y 41,7pp, respectivamente, frente a 2018 (Gráfico 7).

Gráfico 7. Porcentaje de vehículos del MIO en circulación en Cali (2018 – 2019)

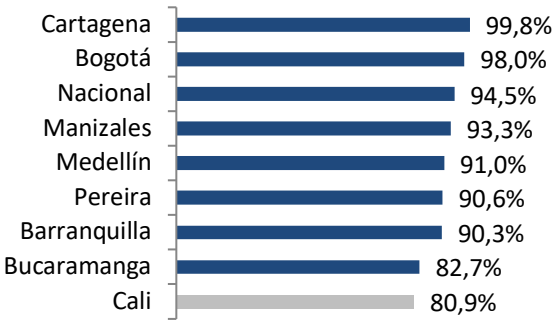


Fuente: Metrocali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

En relación con las otras ciudades capitales que cuenta con sistema de transporte masivo, las cifras preliminares del DANE, indican que en 2019, Cali* presentó la tasa de circulación más baja (80,9%). Se destaca el caso de Cartagena, que tuvo en circulación al 99,8% de su flota, siendo la ciudad con la tasa de circulación más alta (Gráfico 8).

² El sistema de transporte masivo dual corresponde a los buses que cubren rutas expresas (con pocas paradas) que circulan por vías exclusivas en algunos tramos y por vías mixtas en otros. Esto se hace con el fin de integrar el concepto del funcionamiento de buses urbanos, junto con el de buses expresas del sistema.

Gráfico 8. Porcentaje del parque automotor de los sistemas de transporte masivo que estuvo en servicio en Colombia (2019)



Fuente: DANE y Metrocali – Cálculos Cali Cómo Vamos

*El dato para Cali fue obtenido de Metrocali

De acuerdo con información de Metrocali, en 2019 el MIO movilizó, en promedio, a 437.981 pasajeros por día hábil, cifra que representó una disminución de 2,9% frente a lo registrado en 2018 (451.115 pasajeros). En este sentido, en 2019 se alcanzó el 87,9% de la meta de cumplimiento para dicho año (497.966 pasajeros movilizados) (Tabla 2).

Tabla 2. Número promedio de pasajeros movilizados por día hábil en MIO (2014 – 2019)

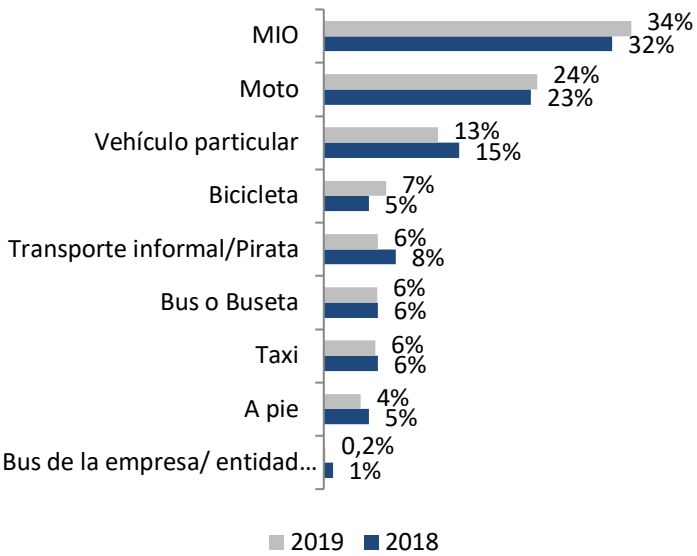
Año	Pasajeros Movilizados	Meta	% de cumplimiento
2014	471.361	848.000	56,6%
2015	482.344	686.393	70,3%
2016	453.003	546.122	82,9%
2017	467.502	468.490	99,8%
2018	451.115	469.744	96,0%
2019	437.981	497.966	87,9%

Fuente: Metrocali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Tiempos de viaje

De acuerdo con los resultados obtenidos de la Encuesta de Percepción Ciudadana de Cali Cómo Vamos 2019, 34% de los caleños manifestó utilizar el MIO como su principal medio de transporte, cifra mayor a la registrada en 2018. Es de destacar que, frente al año anterior, se incrementó el porcentaje de personas que utilizaron moto y bicicleta como principal medio de transporte, mientras que el uso de vehículo particular, transporte informal, bus de la empresa y el transportarse a pie, disminuyó (Gráfico 9).

Gráfico 9. Tipos de transporte en Cali según proporción de usuarios (2018 – 2019)



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Cali Cómo Vamos 2019

Según la Encuesta de Percepción Ciudadana Cali Cómo Vamos 2019, el tiempo promedio de desplazamiento de los habitantes de Cali es de 38,9 minutos, cifra que se incrementó en 2,3 minutos, en promedio, con respecto a lo registrado en 2018.

El MIO es el medio de transporte en el que más tiempo gastan, en promedio, los caleños para desplazarse (49,3 minutos), seguido de buses tradicionales (48,0 minutos), buses de empresa (45,8 minutos), transporte informal (36,8 minutos), taxi (36,2 minutos), vehículo particular (34,9 minutos), moto (30,3 minutos) y Uber/otros (30,0 minutos).

Se destaca que, frente al 2018, el tiempo de desplazamiento en MIO, a pie y en bicicleta, disminuyó; para el resto de medios de transporte, el tiempo de desplazamiento promedio aumentó (Tabla 3).

Tabla 3. Tiempo promedio de desplazamiento en Cali (2018 – 2019)

Duración media de los trayectos	2018	2019	Diferencia (en minutos)
Motorizados			
MIO	49,6	49,3	-0,3
Bus o Buseta	47,7	48,0	+0,3
Bus Empresa	37,8	45,8	+8,0
Transporte informal/Pirata	30,4	36,8	+6,4
Taxi	29,7	36,2	+6,5
Vehículo Particular	32,3	34,9	+2,6
Moto	25,8	30,3	+4,5
Uber, Cabify, Beat, WayCali u otros	21,6	30,0	+8,4
No Motorizados			
A pie	30,7	29,1	-1,6
Bicicleta	33,2	30,6	-2,6
General	36,6	38,9	+2,3

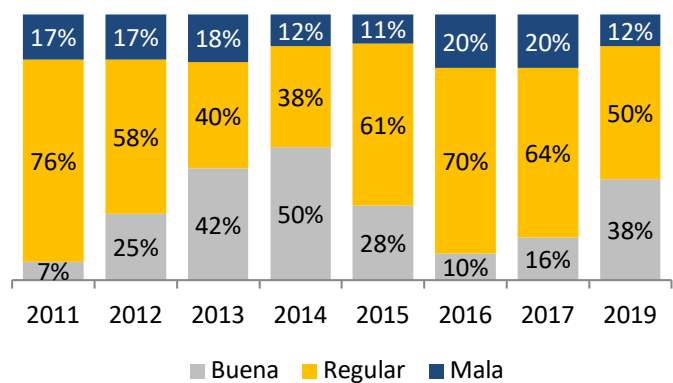
Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Cali Cómo Vamos 2019

Malla Vial

Según la Secretaría de Infraestructura de Santiago de Cali, en 2019 Cali registró una malla vial de 2.684 kilómetros en el casco urbano. En este sentido, evaluando el estado de la misma, 38% de las vías de la ciudad se encontró en buen estado, 50% en regular estado, y 12% en mal estado.

Es de resaltar que, según lo registrado en 2017³, la proporción de malla vial en buen estado se incrementó en 22pp, mientras que la proporción en mal y regular estado disminuyó en 14pp y 8pp, respectivamente (Gráfico 10).

Gráfico 10. Estado de la malla vial en Cali (2011 – 2019)

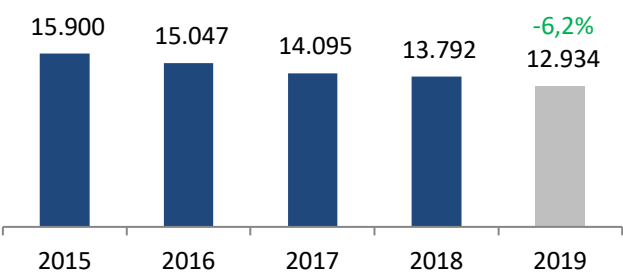


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Cali Cómo Vamos 2019

Accidentes de tránsito

De acuerdo con la información de la Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali, en 2019 se registraron 12.934 accidentes de tránsito en la ciudad, cifra que representó una disminución de 6,2% frente al 2018 (Gráfico 11).

Gráfico 11. Número de accidentes de tránsito en Cali (2015 – 2019)

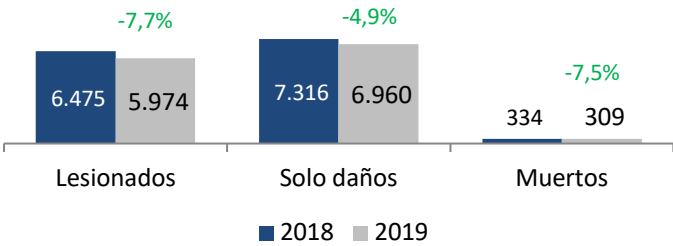


Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Del total de accidentes registrados en 2019, 5.974 dejaron como resultado personas heridas, 6.960 fueron choques simples (solo daños), y 309 dejaron resultados fatales; estas cifras reflejan una reducción

de 7,7%, 4,9% y 7,5% en cada caso, frente a lo registrado en 2018 (Gráfico 12).

Gráfico 12. Número de accidentes de tránsito en Cali, según tipo de consecuencia (2018 – 2019)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Por otro lado, analizando específicamente los hechos con consecuencias fatales, del total de muertes por accidentes de tránsito, 131 fueron peatones, 129 motociclistas, 36 ciclistas, 2 conductores y 10 pasajeros de automóvil. Es de destacar que, frente a las cifras de 2018, se redujo el número de muertes por accidentes de tránsito en peatones (-21,6%), motociclistas (-11,6%), y conductores (-66,7%), mientras que en ciclistas y pasajeros de automóvil, se incrementaron (24,1% y 100,0%, respectivamente) (Tabla 4).

Tabla 4. Número de muertes en accidentes de tránsito, según condición del fallecido (2018 – 2019)

Condición	2018	2019	Variación (%)
Peatón	167	131	-21,6%
Motociclista y pasajero	146	129	-11,6%
Ciclista	29	36	24,1%
Conductor	6	2	-66,7%
Pasajero de automóvil	5	10	100,0%
No registra	-	1	-
Total general	353	309	-12,5%

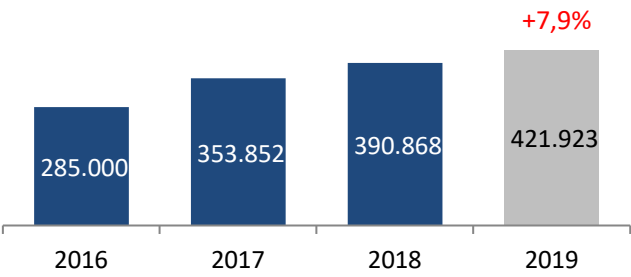
Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Infracciones de tránsito

Según la Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali, en 2019 se impusieron 421.923 infracciones de tránsito en la ciudad, cifra superior en 7,9% a la registrada en 2018 (390.868 infracciones), y la más alta de los últimos 4 años (Gráfico 13).

³ La Secretaría de Infraestructura de Santiago de Cali no proporcionó información correspondiente al año 2018, de allí la razón por la que existe un salto de 2017 a 2019 en el análisis.

Gráfico 13. Número de infracciones de tránsito registradas en Cali (2016 – 2019)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando el análisis por el tipo de infracción, en 2019, las infracciones en las que más incurrieron los caleños fueron: i) no respetar señales de pare ni semáforos (72,384 infracciones), ii) conducir en pico y placa (64.701 infracciones), iii) conducir con exceso de velocidad (57.951 infracciones) y iv) no tener al día la revisión tecno-mecánica (47.966 infracciones).

Específicamente, entre 2018 y 2019:

- Se incrementó el número de infracciones por no detenerse ante señales de tránsito (+582,2%), por conducir sin placas o permiso vigente (+10,7%), por conducir sin SOAT (+9,5%), por no acatar señales de los agentes (+7,0%), y por conducir con exceso de velocidad (+5,6%).
- Disminuyó el número de infracciones por conducir motocicleta sin contar con normas (-26,0%), por estacionarse en lugares prohibidos (-25,5%), por no tener al día la revisión tecno-mecánica (-19,2%), por conducir sin licencia (-11,7%), y por conducir en pico y placa (-2,6%) (Tabla 5).

B01	Conducir sin licencia de conducción	31.616	27.904	-11,7%
D02	Conducir sin SOAT	19.742	21.626	+9,5%
C31	No acatar señales o requerimientos impartidos por agentes	16.794	17.974	+7,0%
C02	Estacionar en lugares prohibidos	13.853	10.318	-25,5%
B03	Sin placas, o sin permiso vigente	9.187	10.168	+10,7%
Otras infracciones		63.549	59.867	-5,8%
Total		388.038	421.923	+8,7%

Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Tabla 5. Número de infracciones de tránsito en Cali, según tipo (2018 – 2019)

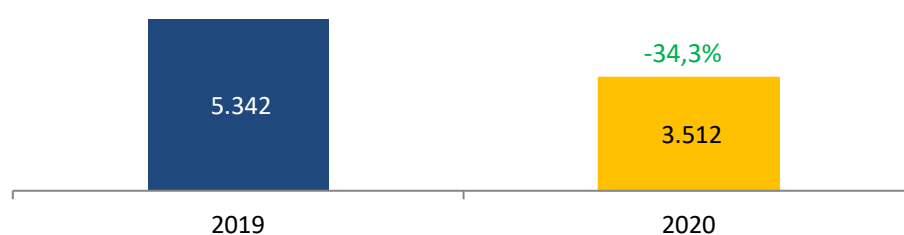
Código	Infracción	2018	2019	Variación (%)
D04	Pasarse semáforos en rojo, amarillo o señal de PARE	10.610	72.384	+582,2 %
C14	Conducir en pico y placa	66.451	64.701	-2,6%
C29	Exceso de velocidad	54.884	57.951	+5,6%
C35	No realizar revisión tecno-mecánica	59.346	47.966	-19,2%
C24	Conducir motocicleta sin contar con las normas	42.006	31.064	-26,0%

¿Cómo va la Movilidad en Cali en 2020?

En el marco de la propagación del COVID-19 en el mundo, la gran mayoría de países se han visto obligados a adoptar medidas de aislamiento preventivo social, donde se restringe la libre circulación de personas en las ciudades. Esto además de tener repercusiones económicas fuertes, también refleja impactos en la movilidad de cada territorio, pues se esperaría que con un menor flujo de personas en las calles, la siniestralidad por accidentes de tránsito disminuya.

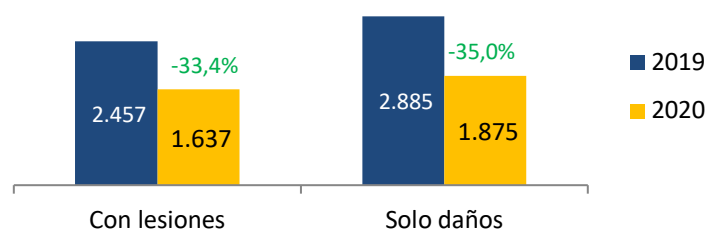
Según el Boletín No. 23 de la Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali⁴, entre el 01 de enero y el 07 de junio de 2020, el número de accidentes de tránsito en Cali fue de 3.512, cifra inferior en 34,3% frente al mismo período de 2019. Se destaca que, del total de siniestros en lo corrido de 2020, 53,4% fueron accidentes con solo daños y 46,6% con heridos, representando además, reducciones de 35,0% y 33,4%, respectivamente, respecto a 2019.

Número de accidentes de tránsito en Cali entre el 01 de enero y el 07 de junio (2019 – 2020)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

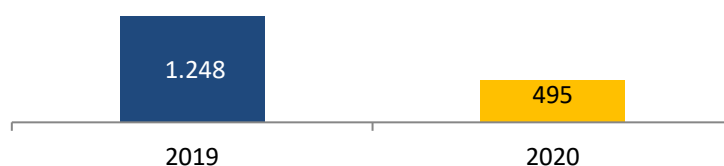
Siniestralidad en eventos de tránsito en Cali entre el 01 de enero y el 07 de junio (2019 – 2020)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali

Específicamente, entre el 01 de mayo y 07 de junio de 2020 (dentro del período de aislamiento preventivo obligatorio), la accidentalidad en la ciudad disminuyó frente al mismo período del año anterior, pasando de 1.248 casos en 2019 a 495 en 2020.

Siniestralidad en eventos de tránsito en Cali entre el 01 de mayo y el 07 de junio (2019 – 2020)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali

⁴ Obtenido de: <https://www.cali.gov.co/movilidad/publicaciones/153557/boletines-semanales-2020/>

Así mismo, la mortalidad en estos eventos también se redujo, pues entre el 01 de enero y el 07 de junio de 2020, el número de muertos en accidentes de tránsito ha sido el más bajo en los últimos 5 años (97 casos). De esta manera, teniendo en cuenta el tipo de actor vial, la mayor reducción en la mortalidad en accidentes de tránsito en lo corrido de 2020 se presentó en peatones (-44,4% frente al mismo período de 2019), seguido de los motociclistas, ciclistas y pasajeros de motocicleta (27,8%, 21,1% y 12,5%, respectivamente); contrario a esto, la mortalidad en conductores de auto se incrementó en un caso, mientras que en pasajeros de auto se mantuvo igual.

Mortalidad en eventos de tránsito en Cali entre el 01 de enero y el 07 de junio (2016 – 2020)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali

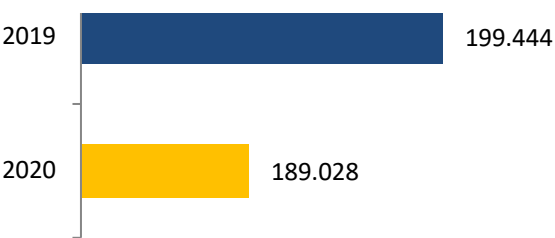
Mortalidad en eventos de tránsito en Cali entre el 01 de enero y el 07 de junio, según tipo de actor vial (2019 – 2020)

Actor vial	2019	2020	Variación (%)
Peatón	54	30	-44,4%
Motociclista	54	39	-27,8%
Ciclista	19	15	-21,1%
Pasajero de motocicleta	8	7	-12,5%
Pasajero de auto	4	4	0,0%
Conductor de auto	1	2	+100,0%
Total	140	97	-30,7%

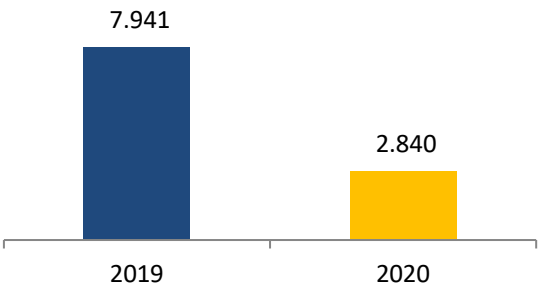
Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Por otro lado, de acuerdo con el número de infracciones registradas, hasta el 7 de junio de 2020 se habían impuesto 189.028 infracciones en Cali, reflejando una disminución de 5,2% frente a lo registrado en el mismo período de 2019. Así mismo, teniendo en cuenta únicamente el número de infracciones cometidas en la semana 23 (entre el 31 de mayo y el 7 de junio de 2020), hubo una disminución de 64,2% respecto a la misma semana de 2019 (pasando de 7.941 a 2.840).

Número de infracciones impuestas en Cali entre el 01 de enero y el 07 de junio (2019 – 2020)



Número de infracciones impuestas en Cali entre el 31 de mayo y el 07 de junio (2019 – 2020)



Fuente: Secretaría de Movilidad de Santiago de Cali - Elaboración Cali Cómo Vamos.



SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

La Organización de las Naciones Unidas (ONU), mediante el informe “Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012” mostró el efecto negativo que la inseguridad ciudadana ejerce sobre calidad de vida, pues afecta directamente la cohesión social, la forma y la estructura de la ciudad y la gobernanza urbana.

De hecho, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en el Artículo 3, menciona que:

“Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona”.

Si bien la seguridad es un derecho, el incremento de los hurtos, la violencia y la intolerancia se han convertido en unas de principales preocupaciones de la población en la mayoría de países latinoamericanos en la última década. Según cifras de la Organización Mundial de la Salud, América Latina es, junto con África, las regiones más violentas del mundo en términos del número de homicidios.

Conscientes de esta problemática, la ONU mediante los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), dejó expresada la necesidad de promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles (ODS 16).

En este sentido, dada la importancia de la seguridad y la convivencia en el mejoramiento de la calidad de vida, el Programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a los principales indicadores en este tema en la ciudad, analizando variables como tasas de homicidios, número de hurtos, casos de violencia intrafamiliar, casos de violencias interpersonal, violencia sexual, entre otras variables.

1. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), 2012. Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe: Rumbo a una nueva transición urbana. Consultado en: <https://unhabitat.org/books/estado-de-las-ciudades-de-america-latina-y-el-caribe-state-of-the-latin-america-and-the-caribbean-cities-report-espanol/>

2. Consultado 20/ 05/2019 en: <http://www.un.org/es/documents/udhr/>



SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

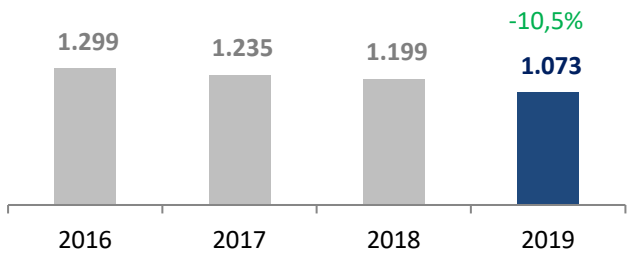
Principales resultados en materia de seguridad y convivencia en Cali:

1. Por sexto año consecutivo, se redujo el número de homicidios en Cali. Concretamente, en 2019 disminuyó 10,5% frente a lo registrado en 2018.
2. El número de denuncias por hurto a personas, residencias, establecimientos comerciales, de automotores y de motocicletas, se incrementó en 2019 en 28,2%, 13,0%, 9,7%, 14,4% y 37,1%, respectivamente.
3. En materia de convivencia, el número de casos de violencia interpersonal e intrafamiliar en 2019 disminuyó en 6,1% y 3,8%, respectivamente, frente a las cifras obtenidas en 2018.
4. En 2019 se registraron 651 capturas a menores de edad, cifra que representó una disminución de 3,3% frente al número de casos registrados en 2018. De acuerdo con el tipo de delito cometido, la fabricación, tráfico y porte de armas de fuego correspondió a la mayor causa de capturas a menores de edad en la ciudad.
5. Entre el 01 de enero y el 30 de abril de 2020, se registró la cifra más baja de homicidios en los últimos 28 años (287 casos). A su vez, se produjo una reducción de 52,0% en el número de homicidios registrados entre el 20 de marzo y 30 de abril de 2020 (primeros 42 días de aislamiento).
6. Entre el 01 de enero y el 30 de abril de 2020, se incrementó en 36,8% el número de infracciones en general frente al mismo período de 2019.

Homicidios

De acuerdo con las cifras preliminares del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF), en 2019 se registraron 1.073 homicidios en Cali, cifra que representó una disminución de 10,5% frente a 2018 (Gráfico 1).

Gráfico 1. Número de homicidios en Cali (2016 – 2019)

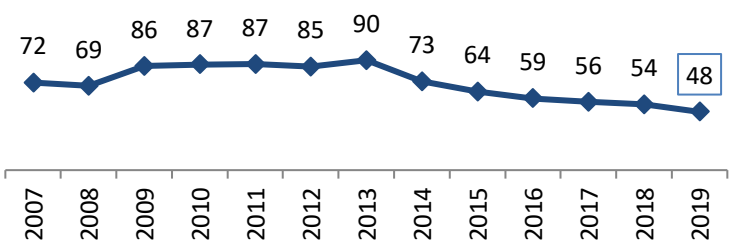


Fuente: INMLCF – Elaboración Cali Cómo Vamos

En 2018, el DANE realizó una actualización del Censo Nacional de Población y Vivienda, en el cual se obtuvieron variaciones en la población estimada desde 2005 a 2017 (anteriormente calculada con el Censo 2005). En este sentido, la tasa de homicidios histórica registrada hasta 2017 se modificó.

Las cifras preliminares de Medicina Legal indican que, en 2019, se registró una tasa de 48 homicidios por cada 100.000 habitantes en Cali, cifra que se encuentra por debajo de la obtenida en 2018, y la más baja de los últimos 12 años (Gráfico 2).

Gráfico 2. Número de homicidios por cada 100.000 habitantes en Cali (2007 – 2019)

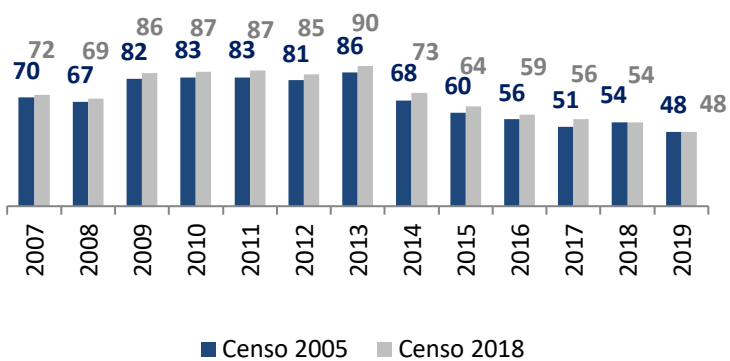


Fuente: INMLCF – Cálculos Cali Cómo Vamos

Comparación de la tasa de homicidios ajustada con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

Dado que el nuevo Censo 2018 generó ajustes en los datos históricos de la tasa de homicidios, a continuación se muestran los valores de dicha tasa en Cali entre 2007 y 2019, que se tenían anteriormente (basados en el Censo 2005) y el ajuste reciente (basado en el Censo 2018).

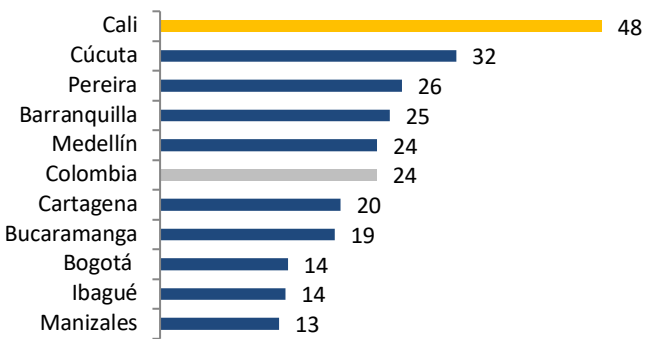
Número de homicidios por cada 100.000 habitantes en Cali (2007 – 2019)



Fuente: DANE, INMLCF – Elaboración Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que, aunque Cali ha presentado una tendencia decreciente frente al número de homicidios en los últimos años, aún registra cifras por encima de ciudades como Cúcuta, Pereira, Barranquilla, Medellín, Cartagena, Bucaramanga, Bogotá, Ibagué, Manizales y el promedio nacional (Gráfico 3).

Gráfico 3. Número de homicidios por cada 100.000 habitantes en Cali y las principales capitales de Colombia (2019)



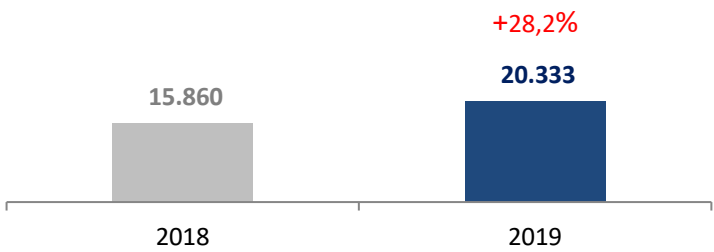
Fuente: INMLCF – Cálculos Cali Cómo Vamos

Hurtos

Hurto a Personas

De acuerdo con información de la Policía Nacional, en 2019 se registraron 20.333 denuncias por hurto a personas en Cali, cifra que representó un incremento de 28,2% frente a lo registrado en 2018 (Gráfico 4).

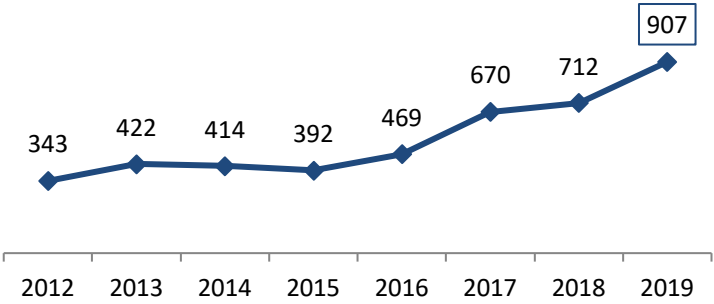
Gráfico 4. Número de denuncias por hurto a personas en Cali (2018 – 2019)



Fuente: Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

Así mismo, según el número de denuncias por cada 100.000 habitantes, en 2019 Cali registró la tasa de hurtos más alta de los últimos 7 años (907 casos por cada 100.000 habitantes) (Gráfico 5). Es de resaltar que, como se mencionó anteriormente, las estimaciones poblacionales entre 2005 y 2017 fueron modificadas según el Censo 2018, haciendo que la tasa de hurtos hasta 2017 también cambiara.

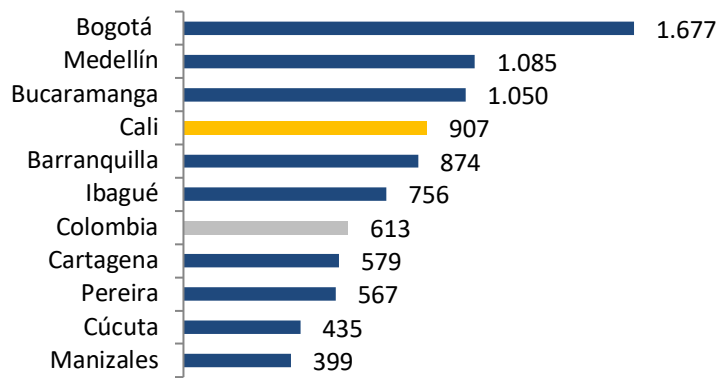
Gráfico 5. Número de denuncias por hurto a personas por cada 100.000 habitantes en Cali (2012 – 2019)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Frente a las principales ciudades capitales del país, Cali se ubicó como la cuarta ciudad con la mayor tasa de denuncias por hurto a personas por cada 100.000 habitantes en 2019, por debajo de Bogotá, Medellín y Bucaramanga, y por encima de Barranquilla, Ibagué, Cartagena, Pereira, Cúcuta, Manizales, y el agregado nacional (Gráfico 6).

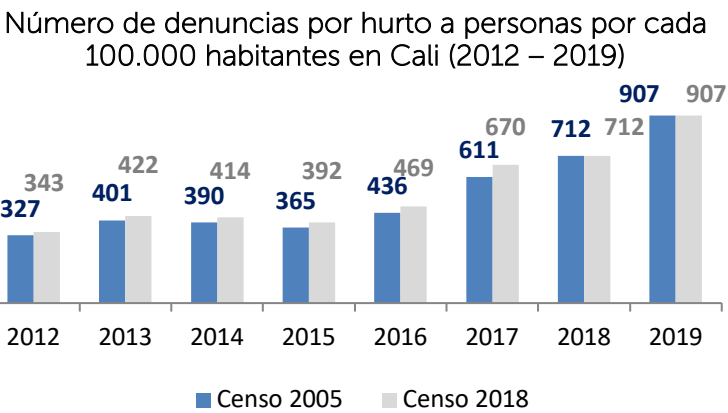
Gráfico 6. Número de denuncias por hurto a personas por cada 100.000 habitantes en Cali y las principales capitales del país (2019)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Comparación de la tasa de hurto a personas ajustada con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

A continuación se muestran los valores de la tasa de hurtos a personas en Cali entre 2012 y 2019, que se tenían anteriormente (basados en el Censo 2005) y el ajuste reciente (basado en el Censo 2018).

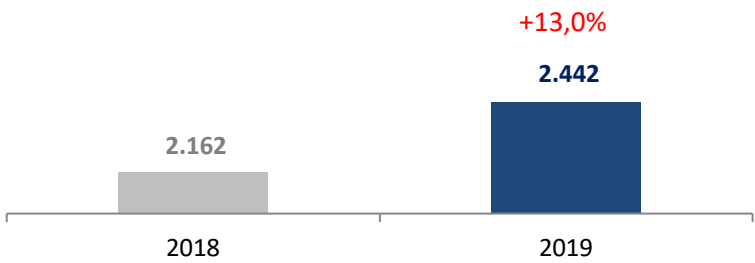


Fuente: DANE, Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

Hurto a Residencias

En 2019 se registraron 2.442 denuncias por hurtos a residencias en Cali, cifra que representó un incremento de 13,0% frente a 2018 (Gráfico 7).

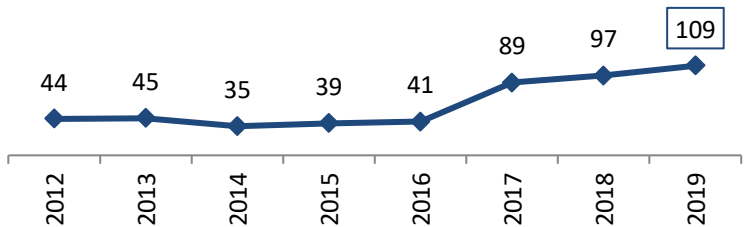
Gráfico 7. Número de denuncias por hurto a residencias en Cali (2018 – 2019)



Fuente: Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

Teniendo en cuenta las modificaciones a las estimaciones poblacionales realizadas por el DANE a partir del Censo 2018, la serie histórica hasta 2017 del número de denuncias por hurto a residencias por cada 100.000 habitantes fue modificada. De esta manera, la tasa de hurtos a residencias en Cali fue de 109 casos por cada 100.000 habitantes en 2019, siendo esta la cifra más alta registrada en los últimos 7 años (Gráfico 8).

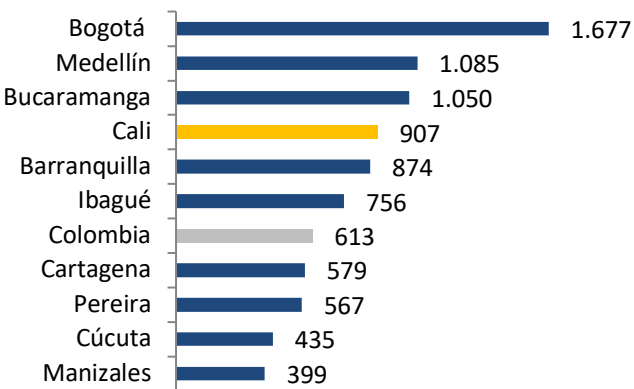
Gráfico 8. Número de denuncias por hurto a residencias por cada 100.000 habitantes en Cali



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Frente a las principales ciudades capitales, en 2019 Cali registró una tasa de hurtos a residencias por debajo de Bogotá, Medellín y Bucaramanga, y por encima de Barranquilla, Ibagué, Cartagena, Pereira, Cúcuta, Manizales, y del promedio nacional (Gráfico 9).

Gráfico 9. Número de denuncias por hurto a residencias por cada 100.000 habitantes en Cali y las principales capitales del país (2019)

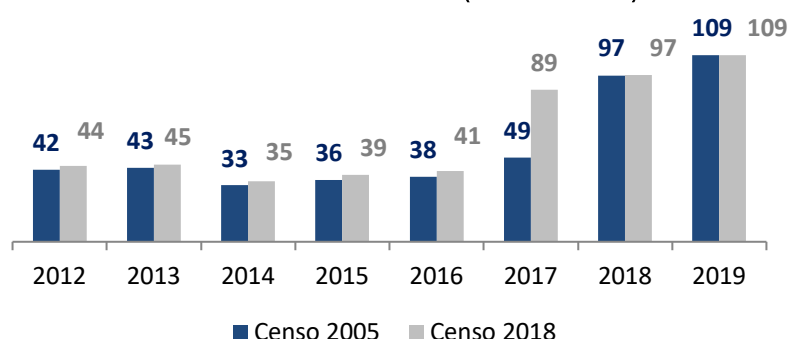


Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Comparación de la tasa de denuncias por hurto a residencias ajustada con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

A continuación se muestran los valores de la tasa de hurtos a residencias en Cali entre 2012 y 2019, que se tenían anteriormente (basados en el Censo 2005) y el ajuste reciente (basado en el Censo 2018).

Número de denuncias por hurto a residencias por cada 100.000 habitantes en Cali (2012 – 2019)

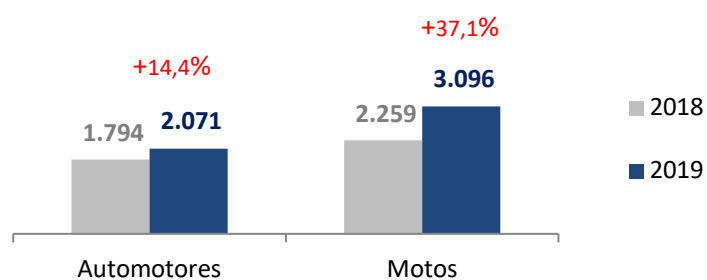


Fuente: DANE, Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Hurto a Residencias¹

De acuerdo con cifras de la Policía Nacional, en 2019 se registraron en Cali 2.071 denuncias por hurtos de automotores y 3.096 denuncias por hurto de motocicletas, cifras que representaron un incremento de 14,4% y 37,1%, respectivamente, frente a 2018 (Gráfico 10).

Gráfico 10. Número de denuncias por hurto a automotores y motocicletas en Cali (2018 – 2019)

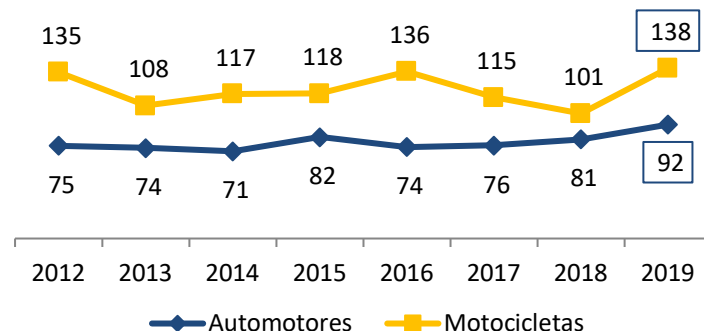


Fuente: Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

Como sucedió con las tasas anteriores, las nuevas estimaciones realizadas por el DANE a partir del Censo 2018, generaron cambios en la serie histórica hasta 2017 del número de denuncias por hurto a automotores y motocicletas por cada 100.000 habitantes.

Teniendo en cuenta lo anterior, en 2019 se registraron en Cali 138 denuncias por cada 100.000 habitantes en el caso de hurto a automotores, y 92 denuncias por cada 100.000 habitantes en el caso de hurto a motocicletas. Es de destacar que, ambas cifras corresponden a los valores más altos de los últimos 7 años según cada modalidad (Gráfico 11).

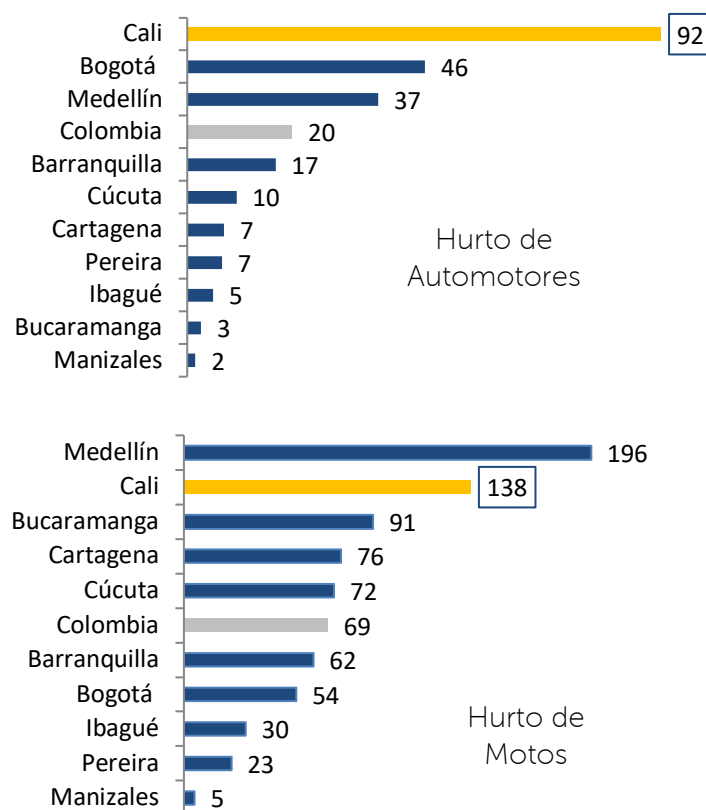
Gráfico 11. Número de denuncias por hurto a automotores y motocicletas en Cali por cada 100.000 habitantes (2012 – 2019)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos.

Respecto a las principales capitales del país, Cali se destaca como la ciudad con el mayor número de hurtos de automotores por cada 100.000 habitantes, y como la segunda ciudad con el mayor número de denuncias por hurto de motocicletas por cada 100.000 habitantes, ubicándose por debajo de Medellín y por encima de Bucaramanga, Cartagena, Cúcuta, B/quilla, Bogotá, Ibagué, Pereira, Manizales y el agregado nacional (Gráfico 12).

Gráfico 12. Número de denuncias por hurto de automóviles y motocicletas por cada 100.00 habitantes en Cali y las principales capitales del país (2019)



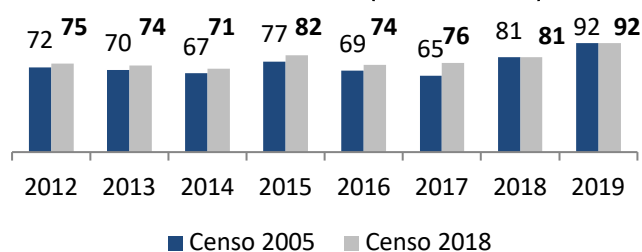
Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

¹ Los automotores incluyen: automóviles, camionetas, buses, busetas y camiones. Las motocicletas incluyen: motos y moto-carros.

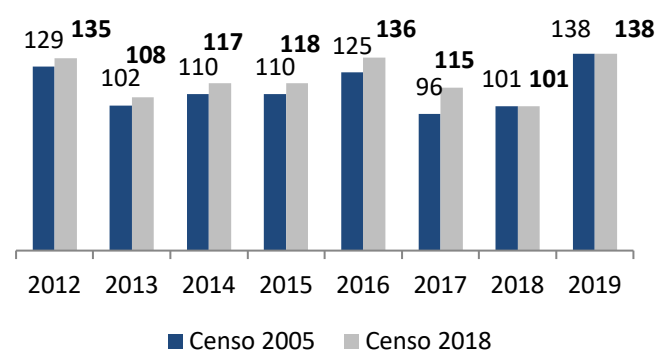
Comparación de la tasa de denuncias por hurto a carros y motos ajustada con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

A continuación se muestran los valores de la tasa de hurtos a automotores y motocicletas en Cali entre 2012 y 2019, que se tenían anteriormente (basados en el Censo 2005) y el ajuste reciente (basado en el Censo 2018).

Número de denuncias por hurto a automotores por cada 100.000 habitantes (2012 – 2019)



Número de denuncias por hurto a motocicletas por cada 100.000 habitantes (2012 – 2019)

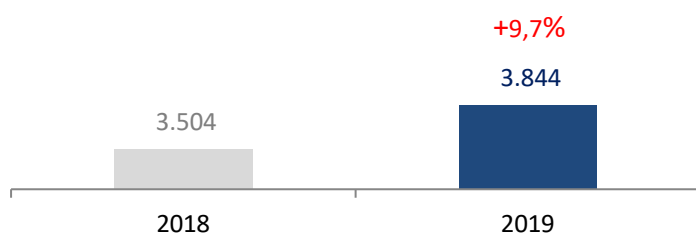


Fuente: DANE, Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Hurto al Comercio

En 2019 se registraron 3.844 denuncias por hurto al comercio en Cali, cifra que representó un incremento de 9,7% frente a lo registrado en el 2018 (3.504 denuncias) (Gráfico 13).

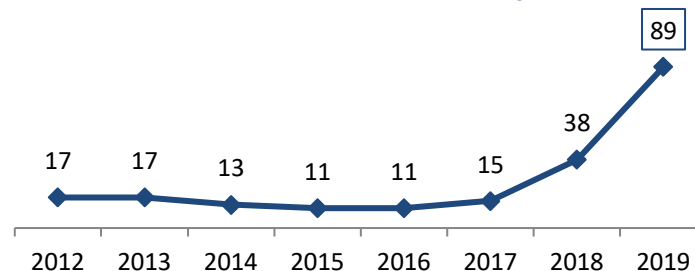
Gráfico 13. Número de denuncias por hurto al comercio en Cali (2018 – 2019)



Fuente: Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

Según el número de establecimientos comerciales matriculados (nuevos y renovados), en 2019 se registraron 89 denuncias por hurto al comercio por cada 1.000 establecimientos comerciales, siendo esta la cifra más alta alcanzada en los últimos 7 años (Gráfico 14).

Gráfico 14. Número de denuncias por hurto al comercio en Cali por cada 1.000 establecimientos matriculados (2012- 2019)



Fuente: CCC y Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Violencia Interpersonal e Intrafamiliar

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, la violencia interpersonal hace referencia a cualquier acción que cause daño físico, sexual o psicológica a un individuo, producto de su interacción con otras personas (por ejemplo, riñas, ajustes de cuentas, hurto, embriaguez, entre otros).

Por su parte, la violencia intrafamiliar corresponde a aquellas situaciones de abuso o maltrato entre miembros de una familia, y que puede tener lugar en el entorno doméstico o fuera de él; este tipo de violencia puede ser física, sexual o psicológica².

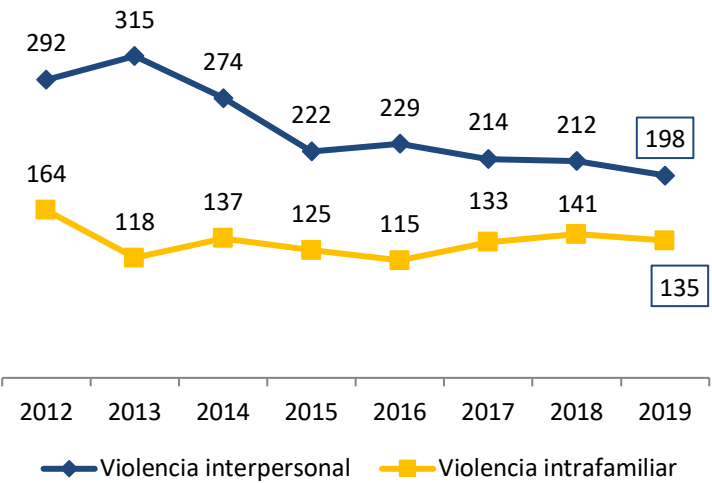
Según información preliminar del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en 2019 se registraron 4.443 casos de violencia interpersonal en Cali, cifra que representó una disminución de 6,1% frente al número de casos registrados en 2018 (4.731). En este sentido, la tasa de violencia alcanzada en 2019 fue de 198 casos por cada 100.000 habitantes, 14 puntos por debajo de la registrada en 2018.

Por otro lado, en 2019 se registraron 3.015 casos de violencia intrafamiliar en Cali, cifra inferior en 3,8% frente a lo obtenido en 2018 (3.135 casos). De esta manera, la tasa de violencia intrafamiliar alcanzada en 2019 en Cali fue de 135 casos por cada 100.000 habitantes, cifra inferior a la de 2018 (Gráfico 15).

Teniendo en cuenta las modificaciones a las estimaciones poblacionales realizadas por el DANE a partir del Censo 2018, las series históricas hasta 2017 del número de casos de violencia interpersonal e intrafamiliar, fueron modificadas, al igual que los indicadores mencionados anteriormente.

² Según el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, la violencia intrafamiliar está compuesta por: i) violencia contra niños, niñas y adolescentes, ii) violencia de pareja, iii) violencia entre otros familiares, y iv) violencia contra el adulto mayor.

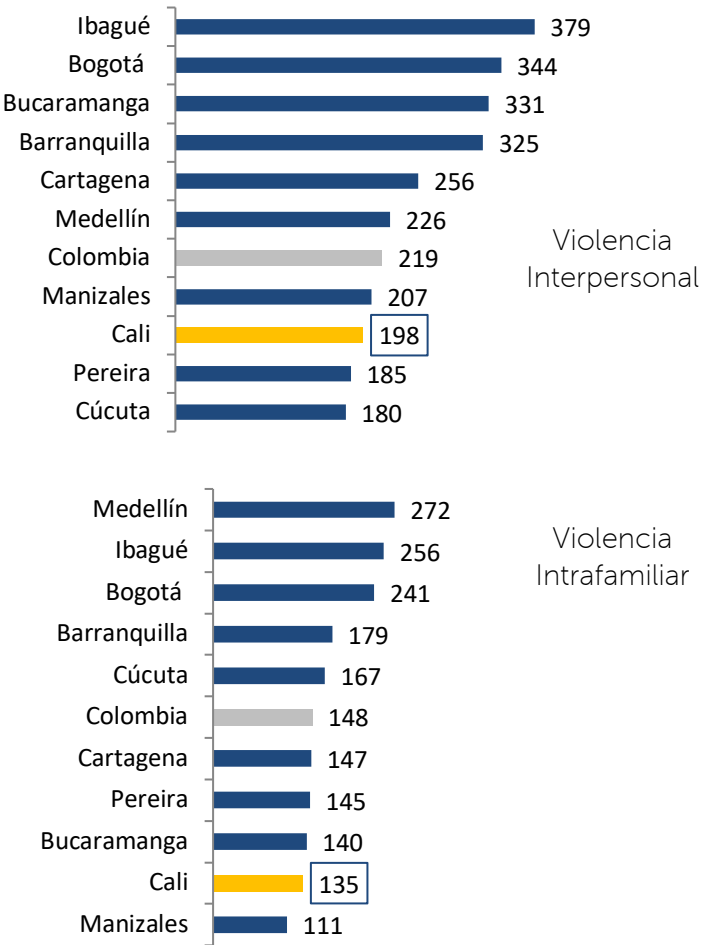
Gráfico 15. Número de casos de violencia interpersonal e intrafamiliar por cada 100.000 habitantes en Cali (2012 – 2019)



Fuente: INMLCF – Cálculos Cali Cómo Vamos

Ahora bien, frente a las principales capitales del país, en 2019 Cali se destacó como una de las ciudades con más bajas tasas de violencia intrafamiliar e interpersonal del país por cada 100.000 habitantes (Gráfico 16).

Gráfico 16. Número de casos registrados de violencia interpersonal e intrafamiliar por cada 100.000 habitantes en Cali y las principales ciudades del país (2019)

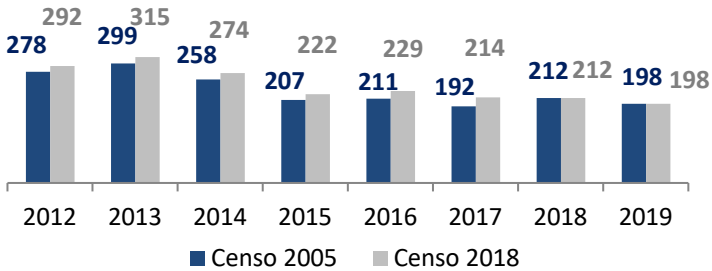


Fuente: INMLCF – Cálculos Cali Cómo Vamos

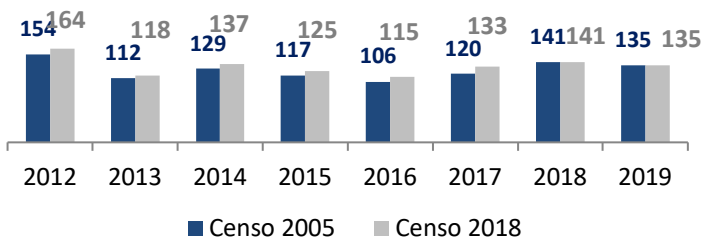
Comparación de la tasa de denuncias por violencia interpersonal e intrafamiliar ajustada con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018)

A continuación se muestran los valores de las tasas de violencia interpersonal e intrafamiliar en Cali entre 2012 y 2019, que se tenían anteriormente (basados en el Censo 2005) y el ajuste reciente (basado en el Censo 2018).

Número de casos de violencia interpersonal en Cali por cada 100.000 habitantes (2012 – 2019)



Número de casos de violencia intrafamiliar en Cali por cada 100.000 habitantes (2012 – 2019)

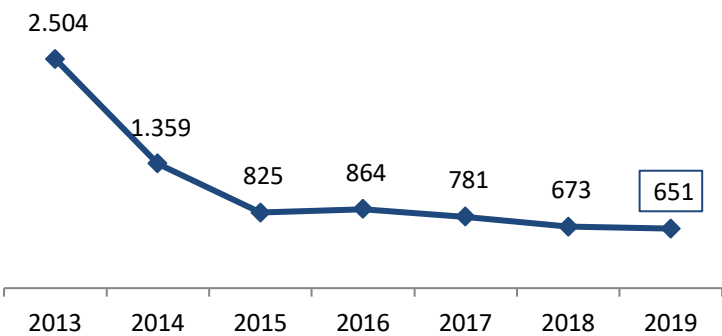


Fuente: DANE, INMLCF – Elaboración Cali Cómo Vamos

Delitos Cometidos por Menores de Edad

Según cifras de la Policía Nacional, en 2019 se registraron 651 capturas por delitos cometidos por menores de edad en Cali, la cifra más baja obtenida en los últimos 6 años (Gráfico 17).

Gráfico 17. Número de capturas por delitos cometidos por menores de edad en Cali (2013 – 2019)

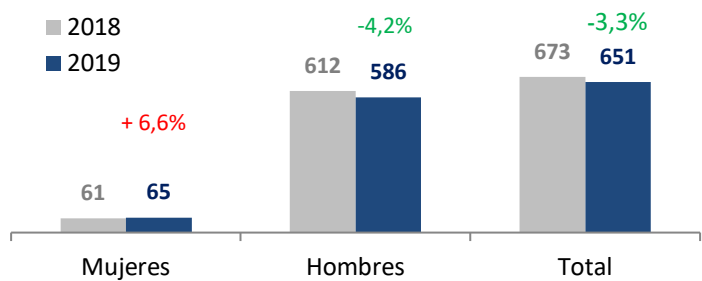


Fuente: Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando por sexo, se evidencia que, en general, la proporción de delitos cometidos por menores de edad en Cali es mayor en hombres que en mujeres. Por otro lado, se destaca que, en 2019 se registró un incremento de 6,6% en el número de capturas a mujeres menores de edad con respecto a 2018 (pasando de 61 a 65 capturas),

mientras que en los hombres esta cifra disminuyó en 4,2% (pasando de 612 a 586 capturas) (Gráfico 18).

Gráfico 18. Número de capturas por delitos cometidos por menores de edad en Cali, según sexo (2018 – 2019)



Fuente: Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

Ahora, de acuerdo con el tipo de delito cometido, la fabricación, tráfico y porte de armas de fuego correspondió a la mayor causa de capturas a menores de edad en Cali en 2019 (179 capturas), con un incremento de 3,5% frente a la cifra obtenida en 2018. Así mismo, según los delitos de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, hurto de motocicletas y violencia contra servidor público, se registraron incrementos en el número de capturas con respecto al 2018.

Por otro lado, teniendo en cuenta los delitos en los que disminuyó el número de capturas a menores de edad en Cali, en el último año se destacaron el hurto a personas, lesiones personales, la violencia intrafamiliar y los homicidios, los cuales registraron reducciones de 28,4%, 2,3%, 16,7%, y 18,5%, respectivamente, frente a las cifras obtenidas en 2018 (Tabla 1).

Tabla 1. Número de capturas a menores de edad en Cali, según delito cometido (2018 – 2019)

Delito	2018	2019	Variación
Fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego, accesorios, partes o municiones	173	179	+3,5%
Hurto a personas	176	126	-28,4%
Tráfico, fabricación o porte de estupefacientes	81	109	+34,6%
Lesiones personales	44	43	-2,3%
Violencia intrafamiliar	42	35	-16,7%
Hurto de motocicletas	19	27	+42,1%
Homicidio	27	22	-18,5%
Violencia contra servidor público	7	17	+142,9%
Otros	104	93	-10,6%
Total	673	651	-3,3%

Fuente: Policía Nacional – Elaboración Cali Cómo Vamos

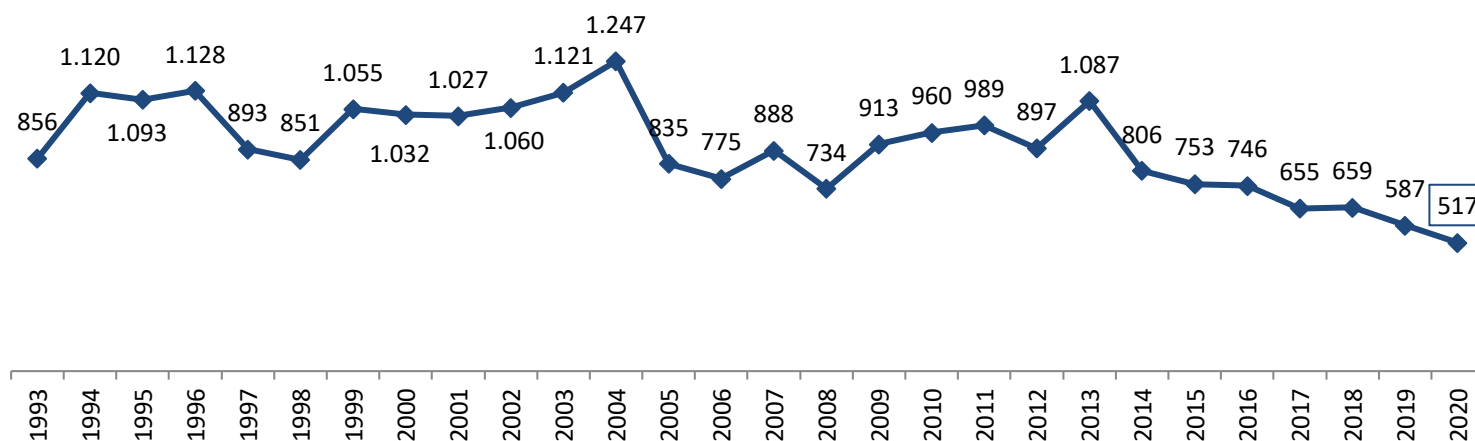
¿Cómo está la seguridad y convivencia ciudadana en 2020?

En el marco del estado de Emergencia Sanitaria declarado por el Gobierno Nacional a causa de la propagación del COVID-19, se adoptaron medidas en todos los municipios de Colombia con el fin de desacelerar el número de contagios en las diferentes regiones del país. En este sentido, una de las principales medidas adoptadas fue la restricción de la libre circulación de personas en espacios públicos, lo cual redujo el flujo de personas en lugares como parques, centros comerciales, supermercados, transporte público, entre otros; y así mismo se suspendió la prestación de servicios de entretenimiento como discotecas, bares y restaurantes, de forma presencial.

Este tipo de medidas podría, además de tener consecuencias económicas, reflejar cambios en el comportamiento de algunos indicadores de seguridad en las ciudades, y en el caso específico de Cali (una de las ciudades con los niveles de inseguridad más altos), podría arrojar mayores cambios. De acuerdo con la Secretaría de Seguridad y Justicia de Cali y el Observatorio de Seguridad de Cali, los indicadores de mayor impacto, por cuenta del aislamiento preventivo obligatorio fueron el número de **homicidios** y el número de **hurtos** en la ciudad.

Según información de la Secretaría de Seguridad y Justicia, entre el 01 de enero y el 14 de julio de 2020, se registraron 517 muertes violentas en Cali, cifra que se encuentra por debajo de la obtenida en el mismo período de 2019, y que se destaca como la más baja de los últimos 28 años.

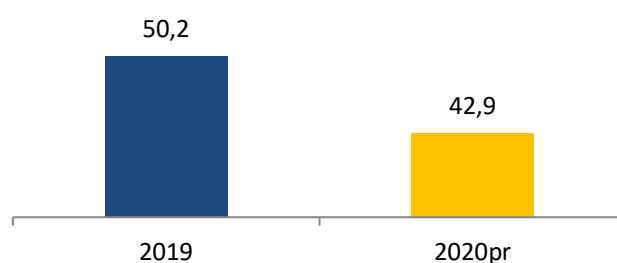
Número de homicidios registrados en Cali entre el 01 de enero y el 14 de julio (1993 – 2020)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Ahora, teniendo en cuenta el comportamiento que el número de homicidios ha registrado en lo corrido del año, la Secretaría de Seguridad y Justicia ha realizado una proyección del número de homicidios por cada 100.000 habitantes que tendría Cali al finalizar 2020³. De acuerdo con este cálculo, Cali cerraría el año con 42,9 homicidios por cada 100.000 habitantes, cifra inferior a la registrada en 2019 (ajustada con el Censo de 2018).

No. de homicidios por cada 100.000 habitantes en Cali (2019 – 2020pr)



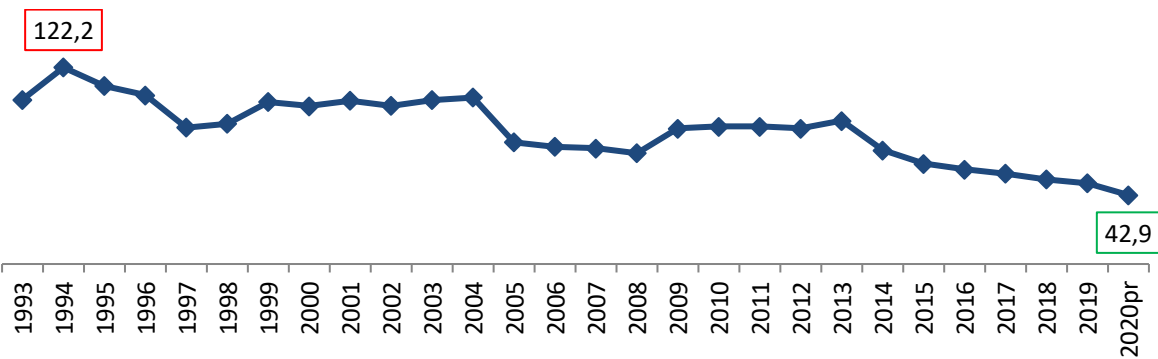
Pr: Proyecciones

Fuente: Secretaría de Seguridad y Justicia de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, las estimaciones para 2020, representarían la tasa de homicidios más baja de los últimos 28 años para Cali, cuyo pico más alto fue registrado en 1994, con 122,2 homicidios por cada 100.000 habitantes.

³ Esta estimación fue realizada teniendo en cuenta las proyecciones y retroproyecciones del Censo Nacional de Población y Vivienda (2018).

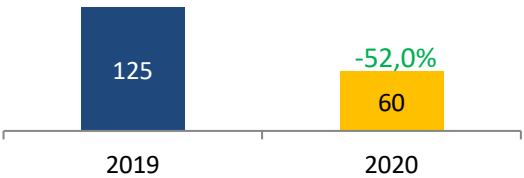
No. de homicidios por cada 100.000 habitantes en Cali (1993 – 2020pr)



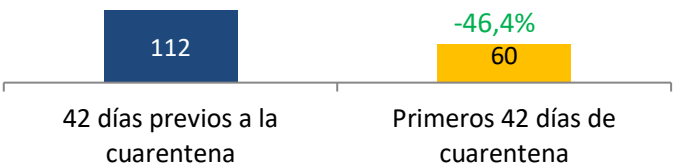
Fuente: Secretaría de Seguridad y Justicia de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Analizando específicamente el período de cuarentena, según el Observatorio de Seguridad de Cali, entre el 20 de marzo y el 30 de abril de 2020 (primeros 42 días de aislamiento), se registró una reducción de 52,0% en el número de muertes violentas en Cali, frente al mismo período de 2019. Así mismo, se evidenció una disminución de 46,4% de estas cifras en el período de análisis, respecto a los 42 días previos a la cuarentena (entre el 07 de febrero y el 19 de marzo de 2020).

Número de homicidios en Cali entre el 20 de marzo y el 30 de abril (2019 – 2020)



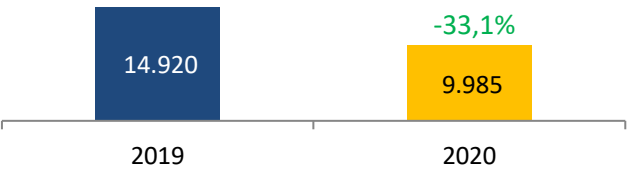
Número de homicidios en Cali entre el 07 de febrero y el 30 de abril de 2020 (antes y durante la cuarentena)



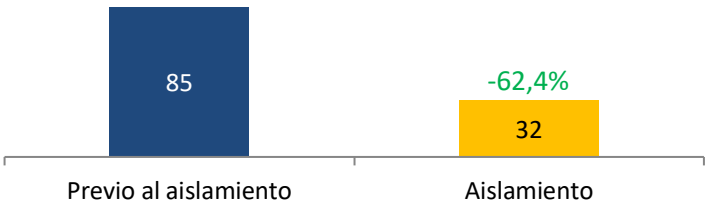
Fuente: Observatorio de Seguridad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Por otro lado, en materia de hurtos, el total de denuncias en la ciudad disminuyó 33,1% entre el 01 enero y el 30 de junio de 2020, frente al mismo período de 2019. Así mismo, el promedio diario de hurtos se redujo 62,4% entre el 20 de marzo y 30 de junio (período de cuarentena), respecto a los días de no aislamiento preventivo (del 01 de enero al 19 de marzo de 2020).

Número de hurtos en Cali entre enero y junio (2019 – 2020)



Promedio diario de hurtos en Cali antes y durante el período de aislamiento



Fuente: Observatorio de Seguridad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Según el tipo de hurto, las denuncias por hurto a entidades financieras, personas y celulares, representaron las mayores reducciones (-100%, -72% y -62%, respectivamente) en el promedio diario durante el período de cuarentena, frente al período de no aislamiento.

Reducción en el promedio diario de hurtos en Cali en el período de cuarentena (20 de marzo al 30 de junio) frente al momento de no aislamiento (01 de enero al 19 de marzo), según tipo

Tipo	Variación (%)
Entidades financieras	-100%
Personas	-72%
Celulares	-62%
Establecimientos comerciales	-58%
Motocicletas	-56%
Bicicletas	-50%
Residencias	-40%
Vehículos	-40%
Autopartes	-33%

Fuente: Observatorio de Seguridad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Otro de los indicadores de seguimiento ha sido el número de comparendos impuestos por la Policía Nacional frente a los comportamientos inapropiados en materia de convivencia en Cali. En este sentido, entre el 01 de enero y el 13 de julio se han realizado 53.631 comparendos en Cali, cifra superior en 87,0% frente al mismo período de 2019. Se destaca que, los comparendos por comportamientos que afectan las relaciones entre las personas y autoridades, aquellos que ponen en riesgo la vida e integridad y por conductas contrarias al cuidado e integridad del espacio público, representan 93,2% del total de multas.

Variación (%) en el número de comparendos por comportamientos inapropiados entre el 01 de enero y el 13 de julio, según tipo de infracción (2019 – 2020)

Tipo de comparendo	2019	2020	Diferencia	Variación (%)
Art. 35. Comportamientos que afectan las relaciones entre las personas y las autoridades	4.983	24.089	+19.106	+383,4%
Art. 27. Comportamientos que ponen en riesgo la vida e integridad	5.273	16.078	+10.805	+204,9%
Art. 140. Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público	10.505	9.791	-714	-6,8%
Art. 95. Comportamientos que afectan la seguridad de las personas y sus bienes relacionados con equipos terminales móviles	5.162	1.072	-4.090	-79,2%
Art. 33. Comportamientos que afectan la tranquilidad y relaciones respetuosas de las personas	1.487	1.037	-450	-30,3%
Art. 34. Comportamientos que afectan la convivencia en los establecimientos educativos relacionados con consumo de sustancias psicoactivas	400	327	-73	-18,3%
Art. 92. Comportamientos relacionados con el cumplimiento de la normatividad que afectan la actividad económica	254	299	+45	+17,7%
Art. 146. Comportamientos contrarios a la convivencia en los sistemas de transporte motorizados o servicio público de transporte masivo de pasajeros	292	219	-73	-25,0%
Art. 111. Comportamientos contrarios a la limpieza y recolección de residuos y escombros y malas prácticas habitacionales	210	100	-110	-52,4%
Art. 124. Comportamientos que ponen en riesgo la convivencia por la tenencia de animales	110	83	-27	-24,5%
Otros	-	536	-	-
Total	28.676	53.631	+24.955	+87,0%

Fuente: Observatorio de Seguridad de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Seguridad y convivencia en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁴

En el marco de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el Plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali 2020-2023, y de la creación de la herramienta “Territorialización de los ODS” en las principales capitales de Colombia, desarrollada por la Red de Ciudades Cómo Vamos (RCCV) y la Fundación Corona, resulta importante evaluar el desempeño de los indicadores de Seguridad y Convivencia abordados en este capítulo, que hagan parte de las metas articuladas en los ODS.

Por definición, los ODS abordan 17 temáticas diferentes, cada una con una serie de indicadores que pueden variar según la región y el contexto. No obstante, estos indicadores deben estar contenidos en los tres aspectos fundamentales que el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas estableció para la definición de los ODS: i) lo económico, ii) lo social y iii) lo medioambiental.

De acuerdo con lo anterior, los indicadores de Seguridad y Convivencia en Cali, abordados en este capítulo y que están contenidos en las metas definidas por los ODS son: i) tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes, ii) tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes, iii) tasa de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes, y vi) tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes.

De acuerdo con información del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en 2019, la tasa de homicidios en Cali fue de 48 casos por cada 100.000 habitantes, cifra que refleja un buen desempeño en este aspecto, teniendo en cuenta el comportamiento histórico y las proyecciones realizadas por la RCCV. Por esta razón, es necesario mantener las acciones de política ejecutadas hasta ahora en torno a las muertes violentas en la ciudad, toda vez que las cifras se acerquen cada vez más a la meta propuesta a 2030 (21,6 casos por cada 100.000 habitantes).

Por otro lado, las tasas de hurto, violencia intrafamiliar y violencia interpersonal reflejaron un desempeño deficiente en 2019, registrando cifras de 907, 135 y 198 casos por cada 100.000 habitantes, respectivamente. En este sentido, los diferentes gobiernos de la ciudad deben incrementar sus esfuerzos de política pública para mejorar la seguridad y convivencia en la ciudad, teniendo en cuenta que las metas aspiracionales se encuentran muy alejadas de las cifras actuales.

Desempeño de indicadores de Seguridad y Convivencia en Cali, incluidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

ODS	Indicador	Dato 2019	Desempeño	Meta 2030
16	Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes	48	Bueno	21,6
16	Tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes	907	Deficiente	37,1
16	Tasa de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes	135	Deficiente	30,5
16	Tasa de violencia interpersonal por cada 100.000 habitantes	198	Deficiente	49,7

Fuente: INMLCF – Elaboración Cali Cómo Vamos

⁴ Según el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacen parte de la nueva agenda de desarrollo sostenible mundial, en la cual se implementan tres aspectos de manera conjunta: i) lo económico, ii) lo social, y iii) lo medio ambiental; con el fin de promover la prosperidad y seguridad de generaciones presentes y futuras.

Según la información mostrada anteriormente, en lo corrido de 2020, las cifras de homicidios y denuncias por hurto se han reducido frente a las registradas en el mismo período de 2019. Esto da cuenta del efecto de la cuarentena decretada por el Gobierno Nacional, como medida de prevención ante la pandemia del Covid-19 en el país. En este sentido, si estos indicadores mantienen dicha tendencia, es posible que, al finalizar el 2020, Cali se encuentre un poco más cerca de alcanzar las metas propuestas a 2030; y de igual manera con los demás indicadores, si mantienen un comportamiento decreciente. Es de resaltar que, los esfuerzos no se deben disminuir, y por el contrario deben seguir incrementándose, teniendo en cuenta el desempeño histórico que la ciudad ha presentado en materia de seguridad y convivencia.



CULTURA, TURISMO, DEPORTE Y RECREACIÓN

La importancia de las manifestaciones culturales, el acceso y la práctica del deporte y la recreación en la vida de las personas radica en su contribución al desarrollo humano, social y económico del territorio. En este sentido, La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) plantea que:

"Hay un medio de acceder a una vida intelectual, afectiva, moral y espiritual satisfactoria: el desarrollo como tal es inseparable de la cultura (...) Situar la cultura en el núcleo del desarrollo constituye una inversión esencial en el porvenir del mundo y la condición del éxito de una globalización bien entendida que tome en consideración los principios de la diversidad cultural: la UNESCO tiene por misión recordar este reto capital a las naciones"¹.

En línea con lo anterior, los países se han comprometido a preservar el patrimonio cultural, las industrias culturales y creativas, el turismo y las políticas de desarrollo relacionadas con la cultura. Por otra parte, el ex Secretario General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Ban Ki Moon sostiene que el deporte promueve la salud y el bienestar.

Dicha declaración ha sido consensuada por los gobiernos del mundo, quienes sostienen que el deporte promueve la salud, el bienestar, la tolerancia, la convivencia, la inclusión social y la igualdad, empodera a las poblaciones y es parte esencial de la formación de las personas. Así entonces, es incluido en la declaración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como facilitador importante del desarrollo sostenible².

En este sentido, dada la importancia de monitorear los indicadores culturales, turísticos y deportivos en la ciudad, el Programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a variables como la prevalencia de actividad física global, el número de empleos en el sector turístico como proporción del número total de puestos de trabajo, inversión por habitante en el sector cultura, entre otras variables.

1. Consultado en: <http://www.unesco.org/new/es/culture/themes/culture-and-development/>

2. Mensaje del Día Internacional del Deporte para el Desarrollo y la Paz, Naciones Unidas. 6 de abril de 2016.



CULTURA, TURISMO, DEPORTE Y RECREACIÓN

Principales resultados en materia de cultura, turismo, deporte y recreación en Cali:

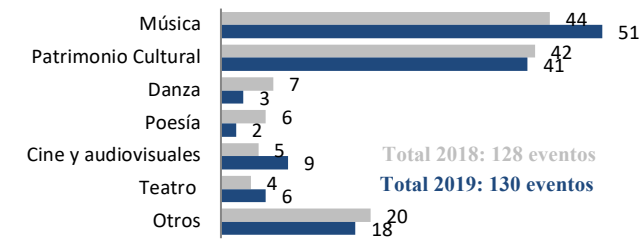
1. En 2019 la Secretaría de Cultura de Cali tuvo participación, total o parcial, en 254 eventos culturales, 11 eventos menos que en 2018.
2. En 2019 se realizaron 1.920 eventos culturales que contaron con una participación total de 290.975 asistentes. De estos eventos, 988 fueron proyecciones de cine, 587 seminarios y talleres de formación, 181 actividades de biblioteca, 77 conciertos, 57 exposiciones y 30 artes escénicas.
3. En 2019 Cali contó con 66 equipamientos culturales, de los cuales, 47 corresponden a bibliotecas, 9 a centros culturales, 5 a teatros y parques, 3 a centrales didácticas, 1 museo (la Tertulia) y 1 centro de desarrollo comunitario.
4. Según Migración Colombia, en 2019 se hospedaron en Cali 197.758 extranjeros, cifra que representó un incremento de 5,7% frente a 2018. El principal motivo por el cual se hospedaron en la ciudad fue el turismo (143.799 personas), seguido de negocios (12.436 personas).
5. En 2019 se realizaron 11 eventos deportivos internacionales en Cali y varios eventos locales que contaron con la participación de 344.848 personas, cifra 0,3% superior a la registrada en 2018.

Cultura

Eventos culturales

La Secretaría de Cultura de Cali en 2019 organizó 130 eventos culturales en la ciudad de manera gratuita, 2 eventos más que en 2018. De éstos, 51 eventos fueron de carácter musical, 41 de patrimonio cultural, 3 de danzas y 2 de poesía, 9 de cine y audiovisuales, 6 de teatro y 18 eventos de otras categorías (Gráfico 1).

Gráfico 1. Número de eventos organizados por la Secretaría de Cultura (2018-2019)- Gratuitos



Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

A pesar del incremento en el número de eventos organizados por la Secretaría de Cultura de Cali, la asistencia a los mismos se redujo 1,3% en 2019 frente a 2018. Se destaca el caso de los eventos de danza y de cine y audiovisuales en donde los asistentes a dichos eventos se incrementaron en 30,4% y 25,4%, respectivamente (Tabla 1).

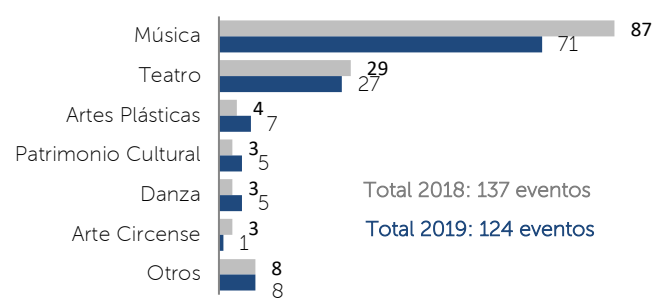
Tabla 1. Número de asistentes a eventos organizados por la Secretaría de Cultura y Turismo (2018-2019)

Tipo de evento	2018	2019	Var. (%)
Música	810.978	785.897	-3,1%
Danza	72.344	94.329	+30,4%
Patrimonio Cultural	61.100	55.780	-8,7%
Teatro	38.917	38.783	-0,3%
Cine y Audiovisuales	19.684	24.681	+25,4%
Poesía	17.723	6.529	-63,2%
Otros	135.114	134.558	-0,4%
Total	1.155.860	1.140.557	-1,3%

Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En 2019, la Secretaría de Cultura de Cali apoyó 124 eventos culturales en la ciudad, 13 eventos menos que en 2018. De éstos, 71 fueron de carácter musical, 27 de teatro, 5 de patrimonio cultural, 5 de danzas, 7 de artes plásticas, 1 circense y 8 eventos de otras categorías (Gráfico 2).

Gráfico 2. Número de eventos apoyados por la Secretaría de Cultura (2018 -2019)



Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

La asistencia a eventos culturales apoyados por el Municipio en 2019 aumentó 13,1% frente a 2018. En el

caso de los eventos de patrimonio cultura, danza, cine y audiovisuales, se registraron incrementos de 76,5%, 39,6% y 37,8%, respectivamente, en el número de asistentes.

Tabla 2. Número de asistentes a eventos apoyados por la Secretaría de Cultura y Turismo (2018-2019)

Tipo de evento	2018	2019	Var. (%)
Música	541.661	626.273	+15,6%
Teatro	45.093	39.015	-13,5%
Danza	29.840	41.665	+39,6%
Cine y Audiovisuales	3.195	4.401	+37,8%
Patrimonio Cultural	3.126	5.518	+76,5%
Arte circense	1.975	300	-84,8%
Otros*	286.986	313.882	+9,4%
Total	911.876	1.031.054	+13,1%

*Incluye la feria internacional del libro, festival de arte inclusivo, concurso nacional de cuento y poesía y concurso braille para población con discapacidad
Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2019 la Secretaría de Cultura de Cali tuvo participación, total o parcial, en 254 eventos culturales, 11 eventos menos que en 2018. A pesar de esta reducción en el número de eventos, en 2019 se registró un incremento en el número de asistentes a los mismos (103.875 asistentes más) frente a 2018 (Tabla 3).

Tabla 3. Número de eventos y de asistentes a eventos en donde participó la Secretaría de Cultura de Cali (2018-2019)

Número de eventos			
	2018	2019	Dif.
Apoyados	137	124	-13 eventos
Organizados	128	130	+2 eventos
Total	265	254	- 11 eventos
Número de asistentes			
	2018	2019	Dif.
Apoyados	911.876	1.031.054	119.178
Organizados	1.155.860	1.140.557	-15.303
Total	2.067.736	2.171.611	103.875

Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Ahora bien, adicional a la Secretaría de Cultura de Cali, existen en la ciudad un conjunto de instituciones que brindan una variada oferta cultural. Estas instituciones conforman la Red de Centros Culturales de la cual hacen parte el Centro Cultural Comfandi, Alianza Francesa de Cali, Banco de la República, Museo La Tertulia, Centro Cultural Colombo Americano, Proartes, Fundación Hispanoamericana Santiago de Cali, Asociación Colombo Japonesa, Centro Cultural Colombo Alemán, Fundación Casa de la lectura y Lugar a Dudas.

De acuerdo información de la Red de Centros Culturales, en 2019 se realizaron 1.920 eventos culturales que contaron con una participación total de 290.975 asistentes. De estos eventos, 988 fueron proyecciones de cine, 587 seminarios y talleres de formación, 181 actividades de biblioteca, 77 conciertos, 57 exposiciones y 30 artes escénicas (Tabla 4).

Tabla 4. Número de eventos y de asistentes a eventos de la Red de Centros Culturales de Cali (2019)

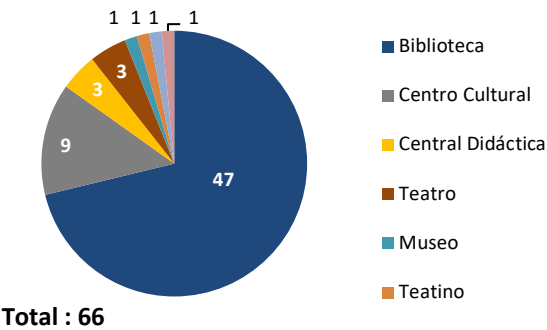
Tipo de evento	Cantidad	Asistentes
Proyecciones (Cine)	988	47.849
Seminarios y talleres de formación	587	44.906
Actividades de lectura, escritura y oralidad	181	25.930
Conciertos	77	30.214
Exposiciones	57	136.343
Otras actividades de las artes escénicas	30	5.733
Total	1.920	290.975

Fuente: Red de Centros Culturales de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• **Infraestructura cultural**

De acuerdo con cifras de la Secretaría de Cultura de Cali, en 2019 Cali contó con 66 equipamientos culturales, de los cuales, 47 corresponden a bibliotecas, 9 a centros culturales, 5 a teatros y parques, 3 a centrales didácticas, 1 museo (la Tertulia) y 1 centro de desarrollo comunitario (Gráfico 3).

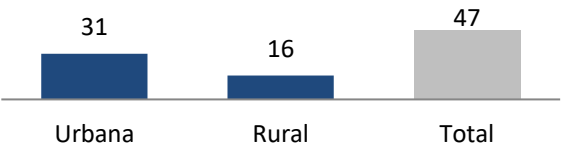
Gráfico 3. Número de equipamientos culturales en Cali (2019)



Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En el caso de las bibliotecas, en 2019 Cali contó con 47 bibliotecas públicas, de éstas 31 se ubican en el área urbana de la ciudad y 16 en el área rural (Gráfico 4).

Gráfico 4. Número de bibliotecas públicas en Cali (2019)



Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que, de acuerdo con la Secretaría de Cultura de Cali, entre 2018 y 2019, el número promedio de libros con los que contaban las bibliotecas públicas de la ciudad se incrementó 41,9% (Tabla 5).

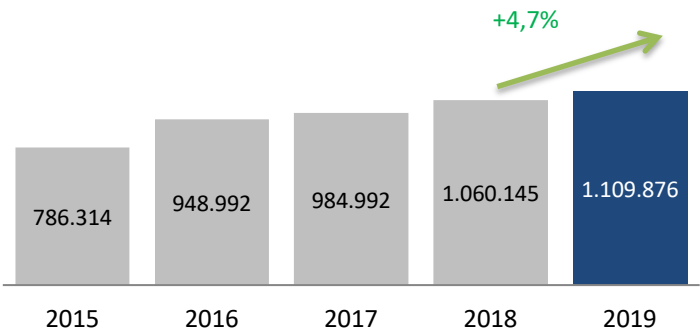
Tabla 5. Número de libros en las bibliotecas públicas de Cali, 2018 y 2019

	2018	2019	Var. (%)
Número de Libros	237.106	336.450	41,9

Fuente: Secretaria de Cultura y Turismo de Cali

El número de usuarios de las bibliotecas en Cali se registró en 1.109.876 en 2019, cifra 4,7% superior frente a 2018, y la más alta registrada en los últimos 5 años (Gráfico 5).

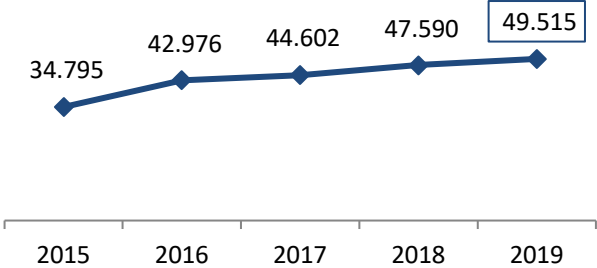
Gráfico 5. Número de usuarios de bibliotecas en Cali (2015-2019)



Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2019 se registró una tasa de 49.515 visitantes de bibliotecas por cada 100 mil habitantes, la cifra más alta en los últimos 5 años (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tasa de visitantes de bibliotecas por cada 100 mil habitantes en Cali (2015-2019)



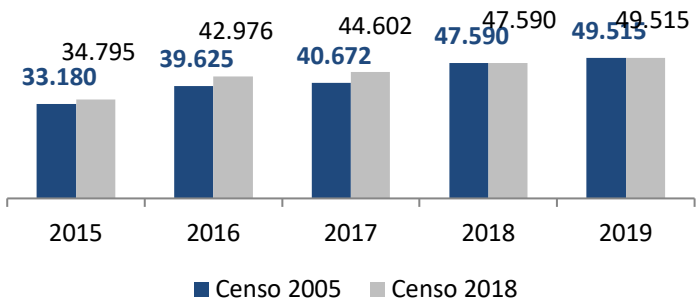
Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un aspecto a resaltar en Cali son los programas de fomento a la lectura a través de la red de bibliotecas de la ciudad¹. En 2019, se beneficiaron 248.505 niños y niñas, cifra 3,6% superior a la registrada en 2018 (239.952 niños y niñas).

Comparación de la tasa de visitantes de bibliotecas ajustada con el nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda (2018).

Teniendo en cuenta que el DANE recalculó las estimaciones poblacionales entre 2005 y 2017, con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, la tasa de visitantes de bibliotecas por cada 100.000 habitantes calculada hasta 2017 y presentada en informes anteriores (base Censo 2005), también fue modificada. En este sentido se realiza una comparación entre las tasas con base en el Censo 2005 y el Censo 2018.

Tasa de visitantes de bibliotecas por cada 100.000 habitantes con base en Censo 2005 vs. la calculada con base en Censo 2018.



Fuente: Secretaría de Cultura de Cali, DANE – Elaboración Cali Cómo Vamos

¹ Desde 2016 estos programas permitieron que se extendieran los horarios de atención de las bibliotecas en las noches y los sábados en la tarde.

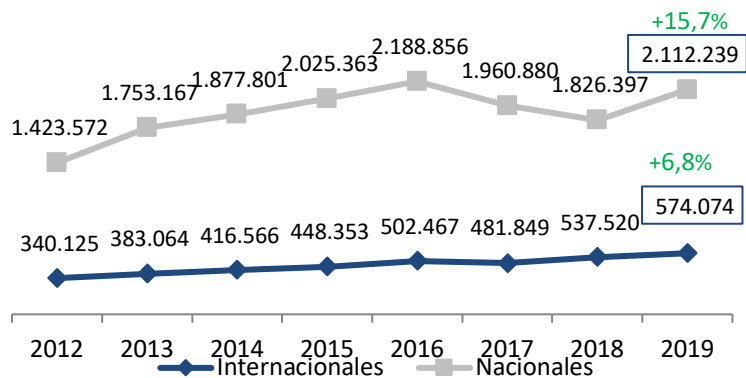
Turismo

Pasajeros Movilizados en Avión

Desde Cali a destinos nacionales e internacionales

De acuerdo con la Aeronáutica Civil, en 2019 se movilizaron 2.112.239 pasajeros en avión desde Cali a otros destinos a nivel nacional, cifra que representó un incremento de 15,7% frente a 2018. Así mismo, se movilizaron 574.074 pasajeros desde Cali a destinos internacionales, cifra que representó un incremento de 6,8% frente a 2018 (Gráfico 7).

Gráfico 7. Número de Pasajeros movilizados en avión desde Cali a destinos nacionales e internacionales (2012-2019)



Fuente: Aeronáutica Civil – Elaboración Cali Cómo Vamos

Los principales destinos nacionales de los pasajeros movilizados desde Cali en 2019 fueron: Bogotá (54,3%), Medellín (10,5%), San Andrés Islas (8,3%), Cartagena (8,1%) y Barranquilla (3,9%). En conjunto, estos destinos representaron 85,2% de los pasajeros movilizados desde Cali en 2019 a destinos nacionales (Tabla 6).

Tabla 6. Principales destinos nacionales de los pasajeros movilizados en avión desde Cali en 2019

Ciudad	Número de pasajeros movilizados	Participación en el total
Bogotá	1.147.516	54,3%
Medellín	222.615	10,5%
San Andrés - Isla	175.475	8,3%
Cartagena	171.085	8,1%
Barranquilla	81.978	3,9%
Resto	313.570	14,8%
Total	2.112.239	100,0%

Fuente: Aeronáutica Civil – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por su parte, los principales destinos internacionales de los pasajeros movilizados desde Cali en 2019, fueron: Estados Unidos (30,5%), Panamá (24,3%), España (15,0%), Ecuador (6,3%) y México (3,4%). En conjunto, estos destinos representaron 79,6% de los pasajeros movilizados desde Cali a destinos internacionales (Tabla 7).

Tabla 7. Principales destinos internacionales de los pasajeros movilizados en avión desde Cali en 2019

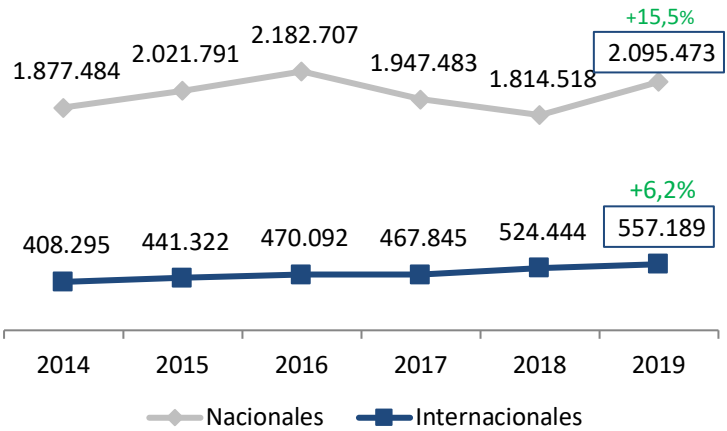
Ciudad	2019	Participación en el total
Estados Unidos	175.201	30,5%
Panamá	139.670	24,3%
España	86.137	15,0%
Ecuador	36.354	6,3%
México	19.376	3,4%
Otros Destinos	117.336	20,4%
Total	574.074	100,0%

Fuente: Aeronáutica Civil – Cálculos Cali Cómo Vamos

Desde orígenes nacionales e internacionales hacia Cali

En 2019, llegaron a Cali 2.095.473 pasajeros en avión desde orígenes nacionales, cifra que representó un incremento de 15,5% frente a 2018. Así mismo, llegaron a Cali 557.189 pasajeros desde orígenes internacionales, superior 6,2% respecto a 2018 (Gráfico 8).

Gráfica 8. Número de Pasajeros movilizados en avión desde orígenes nacionales e internacionales con destino Cali (2014-2019)



Fuente: Aeronáutica Civil – Elaboración Cali Cómo Vamos

Los principales orígenes nacionales de los pasajeros que llegaron a Cali en 2019 fueron: Bogotá (53,4%), Medellín (10,6%), San Andrés Islas (8,3%), Cartagena (8,2%) y Barranquilla (4,0%). En conjunto, estos destinos representaron 84,5% de los pasajeros que llegaron a Cali en 2019 desde orígenes nacionales (Tabla 8).

Tabla 8. Principales orígenes nacionales de los pasajeros que llegaron a Cali en avión en 2019

Ciudad	Número de pasajeros movilizados	Participación en el total
Bogotá	1.119.611	53,4%
Medellín	222.189	10,6%
San Andrés - Isla	174.617	8,3%
Cartagena	172.177	8,2%
Barranquilla	82.884	4,0%
Resto	323.995	15,5%
Total	2.095.473	100,0%

Fuente: Aeronáutica Civil – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por su parte, los principales orígenes internacionales de los pasajeros que llegaron a Cali en 2019 fueron: Estados Unidos (31,6%), Panamá (24,5%), España (14,3%), Ecuador (6,7%) y México (3,3%). En conjunto, estos destinos representaron 80,5% de los pasajeros que llegaron a Cali desde orígenes internacionales (Tabla 9).

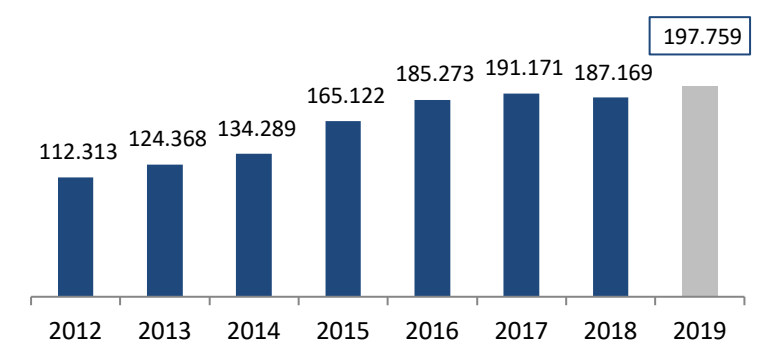
Tabla 9. Principales orígenes internacionales de los pasajeros que llegaron a Cali en avión en 2019

Ciudad	Número de pasajeros movilizados	Participación en el total
Estados Unidos	175.825	31,6%
Panamá	136.391	24,5%
España	79.922	14,3%
Ecuador	37.609	6,7%
México	18.652	3,3%
Otros Destinos	108.790	19,5%
Total	557.189	100,0%

Fuente: Aeronáutica Civil – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otro lado, de acuerdo con información de Cotelvalle, en 2019 ingresaron a Cali 197.759 extranjeros, y se hospedaron en la ciudad, cifra 5,7% superior frente a 2018, y la más alta de los últimos 7 años (Gráfico 9).

Gráfico 9. Número de extranjeros que llegaron a Cali (2014-2019)

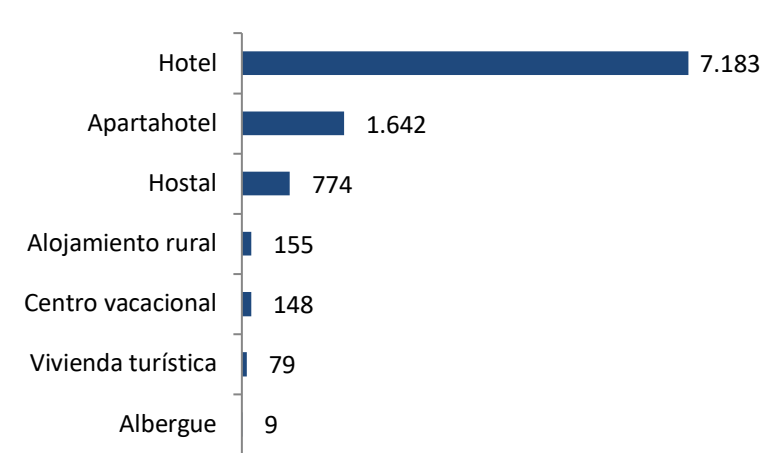


Fuente: Cotelvalle– Elaboración Cali Cómo Vamos

• **Infraestructura hotelera**

De acuerdo con Cotelvalle, en 2019 los establecimientos de hospedaje en Cali tuvieron una capacidad de 9.990 habitaciones para alojamiento. De estas, 7.183 estaban en hoteles, 1.642 en apartahoteles, 774 en hostales, 155 en alojamientos rurales, 148 en centros vacacionales, 79 en viviendas turísticas y 9 en albergues (Gráfico 10).

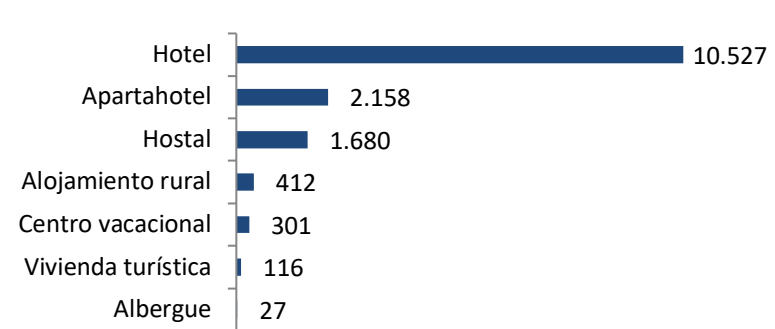
Gráfico 10. Capacidad de alojamiento formal en Cali en habitaciones en 2019



Fuente: Cotelvalle– Elaboración Cali Cómo Vamos

Específicamente, según el número de camas en cada establecimiento, en 2019 había un total de 15.221 camas para alojamiento en Cali. De estas, 10.527 estaban en hoteles, 2.158 en apartahoteles, 1.680 en hostales, 412 en alojamiento rural, 301 en centros vacacionales, 116 en viviendas turísticas y 27 en albergues (Gráfico 11).

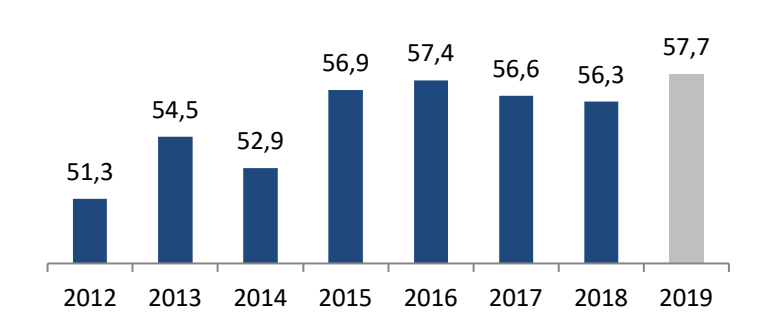
Gráfico 11. Capacidad de alojamiento formal en Cali en camas en 2019



Fuente: Cotelvalle– Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otro lado, según información de Cotelvalle, la ocupación promedio de los establecimientos de alojamiento hotelero que operan en Cali fue de 57,4% en 2019, cifra superior a la registrada en 2018 (Gráfico 12).

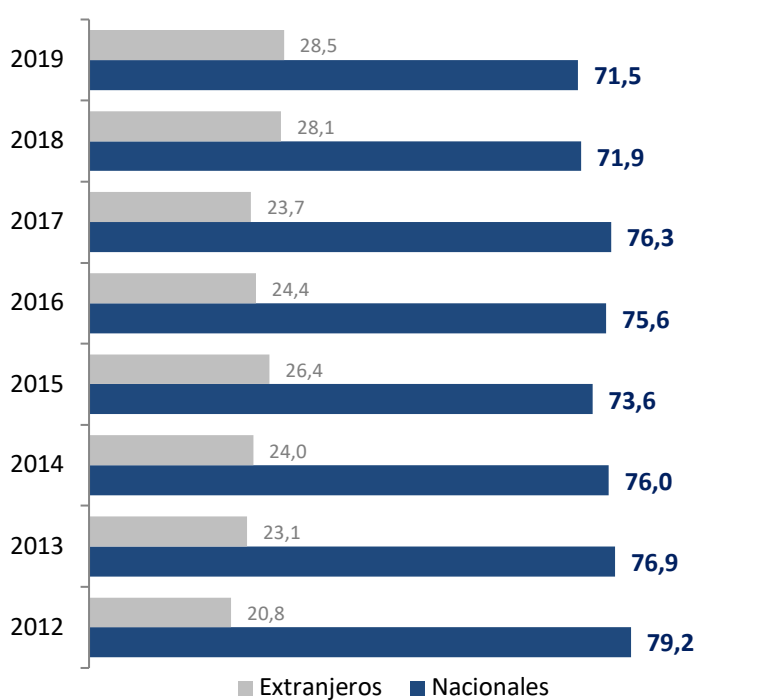
Gráfico 12. Tasa de ocupación (%) promedio anual de establecimientos hoteleros ubicados en Cali (2019)



Fuente: Cotelvalle– Elaboración Cali Cómo Vamos

En este sentido, la proporción de nacionales que, en 2019, se hospedaron en establecimientos hoteleros en Cali fue de 71,5%, mientras que la registrada por extranjeros fue de 28,5% (Gráfico 13).

Gráfico 13. Proporción (%) de nacionales y extranjeros hospedados en establecimientos hoteleros en Cali (2012-2019)



Fuente: Cotelvalle– Elaboración Cali Cómo Vamos

De acuerdo con Migración Colombia, en 2019 se hospedaron en Cali 197.758 extranjeros, cifra que representó un incremento de 5,7% frente a 2018. El principal motivo por el cual se hospedaron en la ciudad fue el turismo (143.799 personas), seguido de negocios (12.436 personas).

Es de resaltar que, el motivo de viaje que más se incrementó frente a 2018, fue el viaje por trabajo (25,2%). Contrario a esto, el motivo que más disminuyó fue el viaje temporal por visita a cónyuge (-30,0%) (Tabla 10).

Tabla 10. Número de extranjeros que se hospedaron en Cali según motivo de visita (2018-2019)

Motivo del Viaje	2018	2019	Variación (%)
Turismo	138.624	143.799	+3,7%
Negocios	12.947	12.436	-3,9%
Tripulación	8.751	9.970	+13,9%
Eventos	7.264	8.293	+14,2%
Tratamiento Medico	4.308	4.596	+6,7%
Capacitación	2.932	2.966	+1,2%
Residente	2.765	2.798	+1,2%
Trabajo	1.795	2.248	+25,2%
Temporal Cónyuge	1.302	911	-30,0%
Otros	6.480	9.741	+50,3%
Total	187.168	197.758	+5,7%

Fuente: Migración Colombia- Elaboración Cali Cómo Vamos

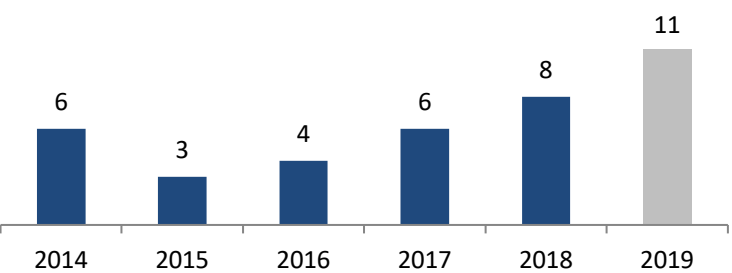
Deporte y Recreación

Eventos y Programas Deportivos

En 2019 se realizaron 11 eventos deportivos internacionales en Cali:

- 1. Campeonato Internacional Interclubes de Pista y Ruta Santiago de Cali.
- 2. Torneo Internacional de Ajedrez Interclubes en el marco Call Sporfest 2019.
- 3. Campeonato Gran Prix Nacional de billar pool bola 9 individual masculino y femenino 2019.
- 4. Suramericano de tenis sub 14, a través de la Liga Vallecaucana de Tenis.
- 5. Gran Prix de Esgrima modalidad espada femenina y masculina 2019.
- 6. Campeonato Suramericano sub18 a través de la Liga Vallecaucana de Atletismo.
- 7. Campeonato Panamericano y Suramericano categorías sub18 y sub21.
- 8. Copa Mundo de Baile Deportivo & Grand Slam de Salsa.
- 9. Campeonato Suramericano Consubowl 2019.
- 10. XII Torneo Internacional de Tenis en Silla de Ruedas.
- 11. Torneo municipal e internacional de clubes copa ciudad de Cali de béisbol (Gráfico 14).

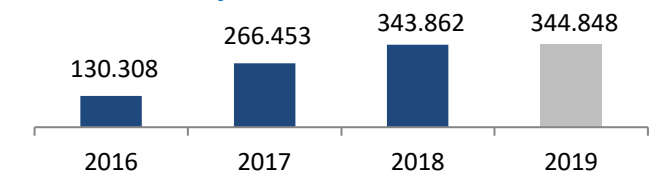
Gráfico 14. Número de eventos deportivos internacionales en Cali (2014-2018)



Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otro lado, a los eventos deportivos y recreativos realizados por la Secretaría del Deporte y Recreación en Cali en 2019 asistieron 344.848 personas, cifra 0,3% superior a la registrada en 2018 (Gráfico 15).

Gráfico 15. Número de asistentes a eventos Deportivos realizados por la Secretaría del Deporte (2016-2019)

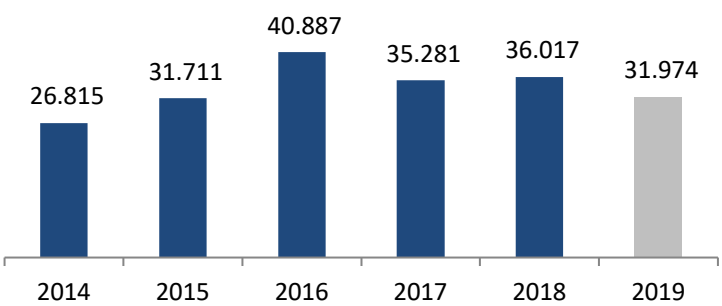


Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otra parte, a partir de 2012 la Alcaldía de Cali consolidó los centros de iniciación y formación deportiva (llamado actualmente DeporVida), como un proyecto dirigido a complementar la educación escolar mediante la práctica de la actividad física y el deporte.

De esta manera se ha tenido oferta para todos los gustos y preferencias, para que los niños y jóvenes disfruten el deporte desde diferentes ópticas: Practicándolo, observándolo y fotografiándolo. Se estima que en 2019 31.974 niños y jóvenes se beneficiaron de este programa (Gráfico 16).

Gráfico 16. Número acumulado de asistentes a los centros de iniciación y formación deportiva en Cali (2014-2019)



Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Infraestructura para el Deporte y Recreación

De acuerdo con la Secretaría del Deporte y la Recreación, en 2019, Cali contó con 1.455 escenarios deportivos y con 475 clubes deportivos, distribuidos en las 22 comunas y en la zona rural de la ciudad. Se destaca que la comuna 6 es la que posee el mayor número de escenarios (152), mientras que la comuna 19 tiene el mayor número de clubes (141) (Tabla 11).

Tabla 11. Número de escenarios deportivos y recreativos en Cali (2019)

Comuna	Número de escenarios deportivos	Número de clubes deportivos legalizados
1	24	3
2	74	24
3	7	3
4	46	6
5	110	9
6	152	17
7	85	11
8	33	20
9	13	5
10	95	42
11	89	11
12	28	6
13	98	9
14	102	14
15	101	18

16	54	18
17	80	38
18	60	18
19	68	141
20	24	1
21	83	3
22	6	17
Rural	23	41
Total general	1.455	475

Fuente: Secretaría de Deporte y Recreación de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos

¿Cómo va el turismo en 2020?²

Colombia es un país que, anualmente, recibe una gran afluencia de turistas provenientes del extranjero. Así mismo, el departamento del Valle del Cauca, y específicamente la ciudad de Cali, la cual es considerada como una de las ciudades más atractivas para el turismo, son focos de llegada de personas provenientes del exterior. El Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón ubicado en la ciudad de Palmira, sirve a Cali como terminal aérea, y es considerado como uno de los principales aeropuertos del país, y el más importante del suroccidente colombiano³; este a su vez, recibe a la mayoría de extranjeros que ingresan a la ciudad.

En el marco de la pandemia declarada a nivel mundial por cuenta de la propagación del Covid-19, dentro de las primeras restricciones que se implementaron en el país, se encontraba la restricción del tráfico aéreo comercial interno y foráneo. Esto produjo la paralización de la flota de aviones, y con ello la restricción del tránsito de personas nacionales y extranjeras (únicamente se permite el tránsito de pasajeros a través de vuelos humanitarios, para casos excepcionales). En este sentido, resulta importante analizar el flujo de pasajeros nacionales y extranjeros que se han movilizado por vía aérea entre enero y mayo de 2020, y compararlo con el número de personas transportadas en el mismo período de 2019.

Según datos de Migración Colombia, entre enero y mayo de 2020, ingresaron por el Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón 19.166 extranjeros que se hospedaron en Cali, cifra que se redujo en 56,1% frente al mismo período de 2019. Por otro lado, el número de extranjeros que abandonaron la ciudad, a través de la misma terminal, fue de 29.961, lo cual representó una disminución de 48,7% respecto a 2019. Se destacan los meses de abril y mayo 2020, donde se evidencian las mayores reducciones (cercasas al 100%) tanto en la entrada como salida de extranjeros, frente a lo registrado en los mismos meses de 2019, lo cual da cuenta del efecto de las restricciones impuestas por cuenta de la pandemia del Covid-19.

Entrada y salida de extranjeros desde y hacia Cali, entre enero y mayo (2019 – 2020).

Mes	Entradas			Salidas		
	2019	2020	Variación (%)	2019	2020	Variación (%)
Enero	7.753	7.542	-2,7%	13.722	12.274	-10,6%
Febrero	9.101	7.953	-12,6%	11.227	10.817	-3,7%
Marzo	9.494	3.670	-61,3%	12.500	6.689	-46,5%
Abril	8.257	1	-100,0%	10.467	0	-100,0%
Mayo	9.065	0	-100,0%	10.452	181	-98,3%
Total	43.670	19.166	-56,11%	58.368	29.961	-48,7%

Fuente: Migración Colombia – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Ahora bien, según el motivo de ingreso de extranjeros a la ciudad, entre enero y marzo de 2020, se registraron 12.703 ingresos por turismo (66,3% del total), cifra que representó una disminución de 56,5% frente al mismo período de 2019. Por otro lado, se destaca que el ingreso de extranjeros por razones de negocio obtuvo la mayor reducción (-63,6%), pasando de 3.193 extranjeros entre enero y mayo de 2019, a 1.162 en el mismo período de 2020. Contrario a esto, la menor reducción se dio en el motivo de viaje por estudios (-33,5% frente a 2019).

Entrada de extranjeros hacia Cali, según motivo, entre enero y mayo (2019 – 2020).

Motivo de entrada	2019	2020	Variación (%)
Turismo	29.176	12.703	-56,5%
Tripulación	3.663	2.305	-37,1%
Negocios	3.193	1.162	-63,6%
Tratamiento médico	1.514	749	-50,5%
Eventos	1.679	646	-61,5%
Residentes	740	330	-55,4%
Trabajo	576	259	-55,0%
Tránsito	409	239	-41,6%
Estudios	260	173	-33,5%
Vínculo marital	236	91	-61,4%
Otros	2.224	509	-77,1%
Total	43.670	19.166	-56,1%

Fuente: Migración Colombia – Elaboración Cali Cómo Vamos

Analizando la entrada y salida de colombianos desde y hacia el exterior, entre enero y marzo de 2020 se registraron 68.475 ingresos de colombianos a través del Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón, cifra que representó una disminución de 52,0% frente a lo registrado en el mismo período de 2019 (142.676 ingresos). Por otro lado, el número de nacionales que abandonó el país a través de esta terminal fue de 72.869, cifra inferior en 54,5% respecto al mismo período de 2019. Es de destacar que, los meses en que se registraron las mayores reducciones (cercasas al 100%) tanto en la entrada como en la salida de colombianos, fueron abril y mayo, dando cuenta del efecto de las restricciones impuestas a causa de la pandemia del Covid-19, mencionadas al inicio.

² Aún no existe información disponible de Cultura y Deporte para 2020, toda vez que las fuentes no la han proporcionado. Por lo tanto, solo se analizarán las cifras de turismo y flujo migratorio, obtenidas de los datos públicos de Migración Colombia.

³ Tomado de: <https://www.cali.gov.co/turismo/>

Entrada y salida de colombianos desde y hacia Cali, entre enero y mayo (2019 – 2020).

Mes	Entradas			Salidas		
	2019	2020	Variación (%)	2019	2020	Variación (%)
Enero	34.319	31.520	-8,2%	36.278	32.386	-10,7%
Febrero	24.503	22.422	-8,5%	27.594	25.082	-9,1%
Marzo	25.727	14.467	-43,8%	31.130	14.704	-52,8%
Abril	28.260	45	-99,8%	32.398	277	-99,1%
Mayo	29.867	21	-99,9%	32.901	420	-98,7%
Total	142.676	68.475	-52,0%	160.301	72.869	-54,5%

Fuente: Migración Colombia – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Ahora bien, según el motivo de viaje, las principales razones de ingreso y salida de colombianos a través del Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón, entre enero y marzo de 2020, fue por residencia y turismo. Es de destacar que el número de nacionales que ingresaron por motivos de trabajo fue mucho menor que aquellos que salieron (93 y 1.577 registros, respectivamente). En general, fue mayor el número de colombianos que se movilizaron hacia el exterior que los que ingresaron al país.

Entrada y salida de colombianos desde y hacia Cali, según motivo entre enero y mayo (2020).

Motivo de viaje	Entradas	Salidas
Residente	50.647	35.999
Turismo	15.571	31.916
Tripulación	1.673	1.630
Trabajo	93	1.577
Repatriado	63	17
Estudios	53	890
Tratamiento Médico	19	6
Eventos	16	505
Negocios	5	310
Trámites	1	11
Otros	334	8
Total general	68.475	72.869

Fuente: Migración Colombia – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Según el país de origen/destino de los colombianos, se destaca que, aquellos pasajeros que viajaron entre enero y mayo de 2020 a través del Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón, tuvieron como principal origen y/o destino a los Estados Unidos (con 28.529 ingresos y 30.426 salidas), seguido de Panamá (con 12.565 ingresos y 11.273 salidas) y España (con 9.774 ingresos y 11.868 salidas).

Entrada y salida de colombianos desde y hacia Cali, según país de origen y/o destino, entre enero y mayo (2020).

País origen / País destino	Entradas	Salidas
Estados Unidos	28.529	30.426
Panamá	12.565	11.273
España	9.774	11.860
Chile	5.396	5.771
Ecuador	2.355	1.882
México	2.232	2.319
Perú	1.649	994
Venezuela	1.004	745
Brasil	570	716
Canadá	532	1.037
Otros	3.869	5.846
Total general	68.475	72.869

Fuente: Migración Colombia – Elaboración Cali Cómo Vamos.



FINANZAS PÚBLICAS

En el desarrollo económico y social de una población, el Estado juega un rol principal toda vez que es el encargado de garantizar no sólo el respeto a los derechos humanos fundamentales a la vida y la libertad, sino también el acceso a la salud, educación, infraestructura y, en general, las condiciones básicas para que la población tenga una buena calidad de vida y se fomente el crecimiento económico.

Para lograr esto, el Estado debe contar con recursos económicos suficientes que permitan formular y ejecutar políticas públicas que busquen solucionar las principales problemáticas que afectan la calidad de vida de la población. Dichos recursos se obtienen entre otras, mediante el establecimiento de un sistema tributario progresivo.

La relación entre ingresos y gastos del Estado es el eje central de las denominadas finanzas públicas. Teniendo en cuenta lo anterior, el Programa Cali Cómo Vamos hace seguimiento a la evolución anual de los principales indicadores de finanzas públicas en Cali.



FINANZAS PÚBLICAS

Principales resultados en materia de finanzas públicas en Cali:

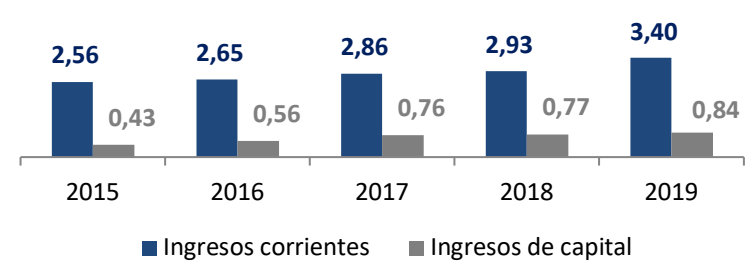
1. Durante 2019, el municipio obtuvo ingresos por 4,24 billones de pesos, cifra superior en 14,6% frente a 2018.
2. Del total de ingresos del municipio, 3,4 billones fueron corrientes y 0,84 billones fueron de capital, cifras por encima de las registradas el año anterior, y que representan el 80,2% y el 18,8% del total, respectivamente.
3. En 2019, los ingresos por el Sistema General de Participaciones (SGP) al Municipio de Santiago de Cali, fueron de 989.943 millones de pesos; el 58,8% se destinó para educación; 29,7% a salud; 8,1% se destinó a propósitos generales; y 3,7% para agua potable y saneamiento básico.
4. El gasto total del municipio fue de 3,93 billones de pesos en 2019, cifra superior en 13,9% a la registrada en 2018.
5. En 2019 se registró un gasto de inversión por un monto de 3,2 billones de pesos, cifra que representó un incremento de 15,4% frente al 2018.
6. El gasto por pago al servicio de la deuda disminuyó significativamente (-87,9%), pasando de 67.276 millones de pesos en 2018 a 8.110 millones de pesos en 2019.
7. El saldo total de la deuda pública en 2019 fue de 432.204 millones de pesos, cifra superior en 289,7% frente a lo registrado en 2018, y la más alta de los últimos 3 años.

Ingresos

Los ingresos totales de un municipio, constituyen la fuente de recursos más importantes para la inversión pública y el funcionamiento del mismo; estos se dividen en: i) ingresos corrientes e ii) ingresos de capital. Los primeros son permanentes, sostenibles y disponibles para financiar las necesidades del sector público; mientras que los segundos, se obtienen por la venta de bienes y aportes de capital, y las transferencias de capital sin contraprestación¹.

De acuerdo con el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal de Cali, en 2019, el municipio obtuvo ingresos totales por 4,24 billones de pesos, representando un incremento de 14,6% frente a lo percibido en 2018 (3,70 billones de pesos). De estos ingresos, 3,4 billones fueron corrientes y 0,84 billones fueron de capital, cifras por encima de las registradas el año anterior, y que representan el 80,2% y el 18,8% del total, respectivamente (Gráfico 1).

Gráfico 1. Ingresos corrientes y de capital en Cali (2015 – 2019) (Cifras en billones de pesos)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Según su origen, los ingresos corrientes pueden ser tributarios o no tributarios. Los ingresos tributarios son aquellos que provienen del pago de impuestos de los contribuyentes, mientras que los no tributarios provienen de regalías, transferencias, prestación de servicios o explotación de recursos propios.

En este sentido, en 2019, los ingresos tributarios del municipio fueron de 1,57 billones de pesos, cifra superior en 15,30% frente a la registrada en 2018 (1,36 billones de pesos). Por otro lado, los ingresos no tributarios alcanzaron un monto de 1,83 billones de pesos, lo cual representó un incremento de 17,30% respecto a lo obtenido en 2018 (1,56 billones de pesos) (Tabla 1).

Tabla 1. Ingresos corrientes de Santiago de Cali, según fuente (2015 – 2019) (Cifras en billones de pesos)

Año	Tributarios		No tributarios		Total ingresos corrientes	
	Monto	Variación	Monto	Variación	Monto	Variación
2015	1,12	+23,90%	1,43	+2,90%	2,56	+11,20%
2016	1,16	+3,80%	1,49	+3,90%	2,65	+3,90%
2017	1,29	+11,20%	1,57	+5,40%	2,86	+7,60%
2018	1,36	+5,40%	1,56	-0,30%	2,93	+2,10%
2019	1,57	+15,30%	1,83	+17,30%	3,40	+16,04%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

¹ Obtenido de: Manual de Clasificación Económica del Presupuesto. Departamento Nacional de Planeación.

Ingresos tributarios

Analizando el tipo de impuesto, durante 2019 los ingresos tributarios por cuenta del recaudo por impuesto predial unificado se incrementaron en 21,9% respecto a lo percibido en 2018. Así mismo, los ingresos por concepto de impuestos de industria y comercio, y otros impuestos se incrementaron en 13,1% y 0,9%, respectivamente frente a 2018 (Tabla 2).

Tabla 2. Ingresos tributarios del municipio de Santiago de Cali, según tipo (2017 – 2019)*

Año	Monto (en millones de pesos)			Total ingresos tributarios
	Predial unificado**	Industria y comercio***	Otros impuestos	
2017	633.463	507.609	152.905	1.293.977
2018	640.919	509.530	213.631	1.364.080
2019	781.310	576.069	215.530	1.572.909
Variación (%)				
2017	-	-	-	-
2018	1,2%	0,4%	39,7%	5,4%
2019	21,9%	13,1%	0,9%	15,3%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

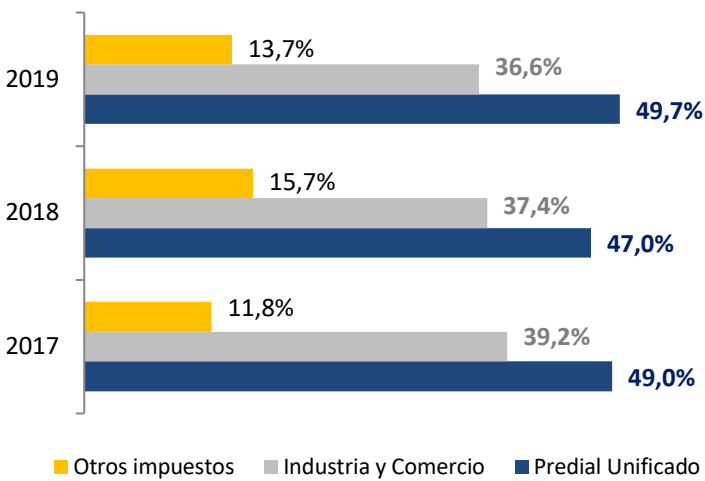
*El Departamento Administrativo de Hacienda Municipal de Cali no proporcionó información sobre el recaudo por sobretasa a la gasolina.

**Incluye sobretasa ambiental, bomberil e intereses.

***Incluye Reteica, intereses y sanciones.

De esta manera, el Impuesto Predial Unificado representó 49,7% del total de ingresos tributarios en 2019, seguido del Impuesto a Industria y Comercio (36,6%) y Otros Impuestos (13,7%) (Gráfico 2).

Gráfico 2. Estructura porcentual de los ingresos tributarios en Cali, según tipo (2017 – 2019)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Ingresos no tributarios

En 2019, los ingresos no tributarios del municipio se redujeron en 17,2% frente a los percibidos en 2018. Es de destacar que, los ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones (SGP), representan 54,1% de del total de ingresos no tributarios, cifra inferior en 2,7 puntos porcentuales (pp) respecto a 2018 (Tabla 3).

Tabla 3. Participación del SGP en los ingresos no tributarios de Cali (2017 – 2019)

Año	Ingresos del SGP (en millones de pesos)	Ingresos no tributarios (en millones de pesos)	Participación del SGP en los ingresos no tributarios
2017	891.956	1.566.611	56,9%
2018	886.969	1.561.922	56,8%
2019	989.943	1.830.703	54,1%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

El SGP tiene como objetivo, contribuir a la financiación de servicios a cargo de los municipios, tales como educación, salud, agua potable, salud, alimentación escolar, entre otros.

En 2019, los ingresos por SGP al Municipio de Santiago de Cali, fueron de 989.943 millones de pesos; el 58,8% se destinó para educación; 29,4% a salud; 8,1% se destinó a propósitos generales; y 3,7% para agua potable y saneamiento básico (Tabla 4).

Tabla 4. Ingresos por SGP en Cali, según sector de destinación (2019)

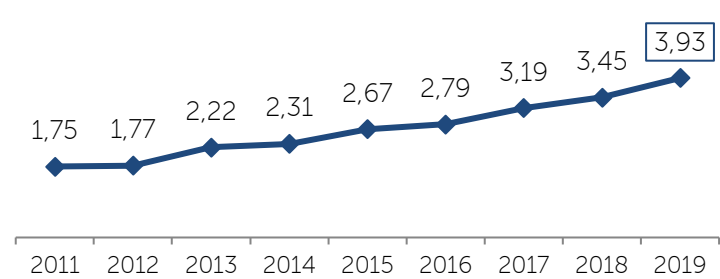
Sector	Monto (en millones de pesos)	Participación (%)
Salud*	290.691	29,4%
Propósitos generales	79.858	8,1%
Agua potable y saneamiento básico	36.879	3,7%
Educación	582.515	58,8%
Total	989.943	100,0%

*Incluye subsidio de demanda, prestación de servicios a población no afiliada, salud pública y alimentación escolar.
 Fuente: Departamentos Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Gastos

De acuerdo con cifras del Departamento Administrativo de Hacienda de Cali, en 2019, el gasto total del municipio fue de 3,93 billones de pesos, cifra superior en 13,9% a la registrada en 2018 (Gráfico 3).

Gráfico 3. Gasto total del municipio de Santiago de Cali (2011 – 2019) (Cifras en billones de pesos)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Desagregando el gasto total en Cali según cada componente, en 2019 se registró un gasto de inversión por un monto de 3.262.255 millones de pesos, cifra que representó un incremento de 15,4% frente al 2018. Así

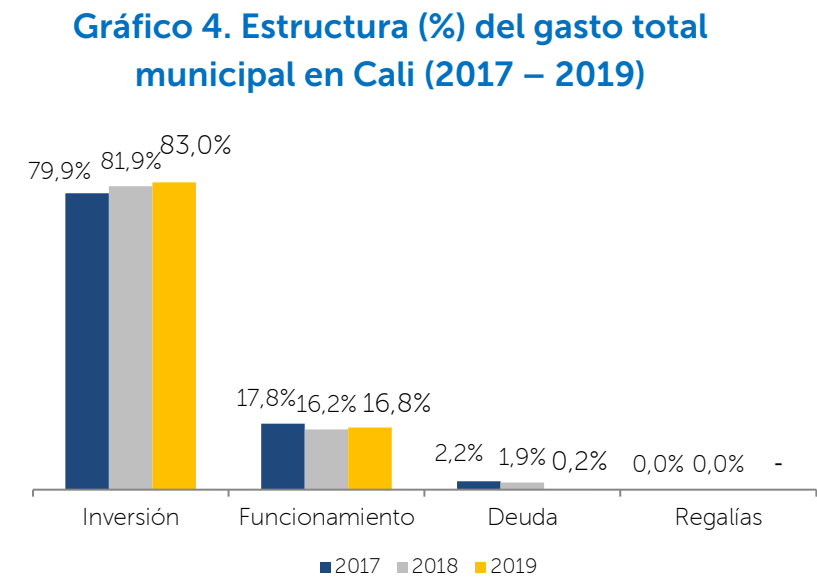
mismo, el gasto por funcionamiento se incrementó en 18,2%, alcanzando un monto de 661.311 millones de pesos en 2019. Por otro lado, se destaca una reducción significativa (-87,9%) en el gasto por pago al servicio de la deuda, pasando de 67.276 millones de pesos en 2018 a 8.110 millones de pesos en 2019. Frente al gasto por concepto de regalías, el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal de Cali no proporcionó información para 2019 (Tabla 5).

Tabla 5. Gasto total del municipio de Santiago de Cali, según componente (2018 – 2019) (Cifras en millones de pesos)

Año	Inversión	Funcionamiento	Deuda	Regalías	Total
2018	2.827.725	559.417	67.276	38	3.454.456
2019	3.262.255	661.311	8.110	-	3.931.678
Variación (%)	+15,4%	+18,2%	-87,9%	-	+13,9%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

El componente del gasto municipal más importante en 2019 fue la inversión, la cual representó 83,0% del total; seguido del gasto por funcionamiento (16,8%) y el servicio a la deuda (0,2%). Es de resaltar que la participación de los componentes de inversión y funcionamiento se incrementó en 2019 frente a 2018, mientras que la participación de gastos por el pago al servicio de la deuda, se redujo (Gráfico 4).



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Inversión Pública

La inversión pública hace referencia a todos los gastos que buscan mejorar las condiciones de vida de la población. Este se ve reflejado en la ejecución de obras, mejoras en infraestructura, servicios, desarrollo de proyectos productivos, incentivos a la creación y desarrollo de empresas, promoción de actividades comerciales, generación de empleo y protección de derechos fundamentales.

En 2019, la inversión pública se incrementó en 15,4% frente a 2018. Las secretarías de educación y salud concentraron, de forma conjunta, el 54,0% del gasto de inversión del municipio. Es de resaltar que, aunque el dinero destinado a la secretaría de salud, la unidad administrativa especial de servicios públicos, el DAGMA, el

departamento administrativo de las TIC, y la secretaría de paz y cultura ciudadana, se incrementó frente a 2018, su participación la inversión total de 2019 se redujo (Tabla 6).

Tabla 6. Inversión municipal en Cali, según dependencia (2018 – 2019) (Cifras en miles de millones de pesos)

Dependencia	Monto (en miles de millones de pesos)		Participación (%)	
	2018	2019	2018	2019
Secretaría de Educación	795,6	943,1	28,1%	28,9%
Secretaría de Salud	755,7	819,2	26,7%	25,1%
Secretaría de Infraestructura	221,0	365,5	7,8%	11,2%
Und Adm Esp Servicios Públicos	236,6	240,5	8,4%	7,4%
Secretaría de Movilidad	140,5	195,4	5,0%	6,0%
Secretaría de Bienestar Social	78,5	116,3	2,8%	3,6%
Secretaría de Deporte y Recreación	90,1	105,5	3,2%	3,2%
Secretaría de Cultura	71,7	93,3	2,5%	2,9%
Secretaría de Seguridad y Justicia	51,4	91,4	1,8%	2,8%
DAGMA	49,6	50,9	1,8%	1,6%
Secretaría de Gestión del Riesgo	42,3	40,9	1,5%	1,3%
Dpto. Admi. TIC	30,4	33,8	1,1%	1,0%
Dpto. Admi. Hacienda	29,1	24,4	1,0%	0,7%
Und Adm Esp Gestión de Bienes y Servicios	6,8	22,4	0,2%	0,7%
Secretaría de Desarrollo Económico	13,9	21,6	0,5%	0,7%
Secretaría de Vivienda Social y Hábitat	21,4	19,1	0,8%	0,6%
Dpto. Admi. Planeación	27,4	18,6	1,0%	0,6%
Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana	15,9	17,9	0,6%	0,5%
Secretaría de Gobierno	10,2	16,8	0,4%	0,5%
Secretaría de Desarrollo Territorial	15,5	13,0	0,5%	0,4%
Secretaría de Turismo	3,3	4,6	0,1%	0,1%
Dpto. Admi. Gestión Jurídica Pública	3,2	3,3	0,1%	0,1%
Dpto. Admi. Desarrollo e Innovación Institucional	3,8	2,7	0,1%	0,1%
Dpto. Admi. Contratación Pública	1,0	1,2	0,0%	0,0%
Dpto. Admi Control Disciplinario Interno	0,6	0,8	0,0%	0,0%
Dpto. Admi. Control interno	0,2	0,2	0,0%	0,0%
Total	2827,7	3262,2	100,0%	100,0%

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Gastos de Funcionamiento

De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), los gastos de funcionamiento corresponden a aquellos que son necesarios y recurrentes del municipio, para garantizar el normal funcionamiento de la administración pública. Estos se dividen en: i) servicios personales, ii) gastos generales, iii) transferencias y vi) otros.

De acuerdo con información del Departamento Administrativo de Hacienda, en 2019, los gastos por transferencias, servicios personales y gastos generales se

incrementaron en 21,9%, 14,1% y 14,3%, respectivamente frente al 2018. Por el contrario, el gasto por concepto de pasivos laborales, se redujo en 77,3% en 2019 respecto a lo registrado en 2018 (Tabla 7).

Tabla 7. Gastos de funcionamiento realizados por el municipio, según concepto (2017 – 2019)

Monto (en millones de pesos)			
Concepto	2017	2018	2019
Transferencias	335.653	305.213	371.935
Servicios Personales	150.642	168.030	191.792
Gastos Generales	78.504	85.158	97.355
Pasivo Laboral Costo Retiro	4.155	1.015	230
Total	568.955	559.417	661.311
Variación (%)			
Concepto	2018	2019	
Transferencias	-9,1%	+21,9%	
Servicios Personales	+11,5%	+14,1%	
Gastos Generales	+8,5%	+14,3%	
Pasivo Laboral Costo Retiro	-75,6%	-77,3%	
Total	-1,7%	18,2%	

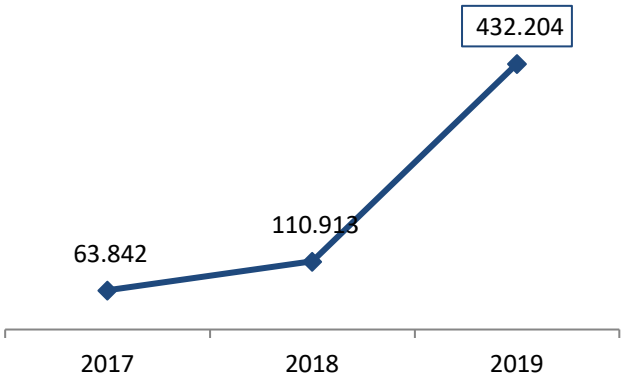
Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Deuda del Municipio

Las finanzas públicas de un municipio son un componente transversal que influye en la calidad de vida de la población. Unas finanzas solventes requieren que los gastos estén cubiertos, es decir, que exista un nivel de ahorro e inversión sostenible y que los niveles de endeudamiento se ajusten a la capacidad de pago del municipio.

En 2019, el saldo total de la deuda pública del municipio fue de 432.204 millones de pesos, cifra superior en 289,7% frente a lo registrado en 2018, y la más alta de los últimos 3 años² (Gráfico 5).

Gráfico 5. Saldo de la deuda del municipio de Santiago de Cali (2017 – 2019) (Cifras en millones de pesos)



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

² Según el Departamento Administrativo de Hacienda de Cali, el saldo de la deuda en los años 2018 y 2019, corresponde a los desembolsos de los nuevos empréstitos con ocasión de los acuerdos 0407 de 2016 y 0415 de 2017.

¿Cómo van las Finanzas Públicas de Cali en 2020?

El Plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali 2020 – 2023 fue aprobado el 30 de mayo y sancionado el 19 de junio de 2020, y así mismo el Plan Plurianual de Inversiones, no obstante, no fue posible hacer uso de este último recurso dado que el documento original es ilegible, lo cual dificulta la extracción de información. Por esta razón, se recurre al Presupuesto General de Rentas y Recursos de Capital y Apropriaciones para Gastos de Santiago de Cali, contenido en el decreto 0465 de 2019.

Según el decreto 0465 de 2019 del Concejo Municipal de Cali, los ingresos totales de la Administración Central de Santiago de Cali se presupuestaron en 3,47 billones de pesos, cifra inferior en 18,2% respecto a la registrada en 2019. Del total de ingresos, 3,38 billones corresponden a ingresos corrientes y 0,089 billones a ingresos de capital, lo cual se traduce en reducciones de 0,6% y 89,4%, respectivamente frente a 2019.

Ingresos totales presupuestados del Municipio de Santiago de Cali, según tipo (2019 – 2020)

Año	Ingresos corrientes	Ingresos de capital	Ingresos totales
2019	3,4	0,84	4,24
2020	3,38	0,089	3,47
Variación	-0,6%	-89,4%	-18,2%

Fuente: Concejo Municipal de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otro lado, analizando los gastos de la Administración Municipal, para el año 2020 se presupuestaron gastos totales por 3,47 billones de pesos, cifra inferior en 11,9% frente a 2019. Del total de ingresos, 2,64 billones correspondieron a gastos de inversión, 0,72 a gastos de funcionamiento y 0,11 al servicio de la deuda. Se destaca el gasto de inversión como el único componente que disminuyó respecto a 2019 (17,5%), mientras que los componentes de gastos de funcionamiento y servicio de la deuda se incrementaron en 9,1% y 37,5%, respectivamente.

Gastos totales presupuestados del Municipio de Santiago de Cali, según destino (2019 – 2020).

Año	Inversión	Funcionamiento	Deuda	Gastos totales
2019	3,20	0,66	0,08	3,94
2020	2,64	0,72	0,11	3,47
Variación	-17,5%	+9,1%	+37,5%	-11,9%

Fuente: Concejo Municipal de Santiago de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

CAPACIDAD ESTADÍSTICA TERRITORIAL DE SANTIAGO DE CALI

En 2019, el DANE realizó una prueba piloto donde se midió la capacidad estadística de 13 entidades territoriales a nivel nacional; el Municipio de Santiago de Cali fue una de ellas. En esta prueba se evaluaron diferentes aspectos frente a la recolección, manejo y disponibilidad de información estadística que la administración municipal obtuvo durante todo el año.

Para la construcción del Índice de Capacidad Estadística Territorial (ICET), el DANE analiza cinco dimensiones sobre las cuales debe basarse la gestión de la información estadística en todos los entes territoriales; estas dimensiones corresponden a: i) Entorno Institucional, ii) Metodología Estadística, iii) Disponibilidad de Información, iv) Infraestructura y v) Accesibilidad y Uso de Información Estadística. Cada dimensión incluye una serie de características o sub-dimensiones que se deben cumplir, a las cuales se les asigna una ponderación, convirtiéndose en un factor importante para determinar el desempeño de cada elemento (Tabla 1).

Tabla 1. Dimensiones y sub-dimensiones del Índice de Capacidad Estadística Territorial

Dimensión	Sub-dimensión	Ponderación
Entorno Institucional	Normatividad	0,33
	Transferencia de conocimiento	0,33
	Coordinación interinstitucional	0,33
Infraestructura	Recurso humano, conocimiento y habilidades	0,33
	Recursos tecnológicos	0,33
	Recursos financieros	0,33
Metodología Estadística	Diseño y formulación de indicadores	0,33
	Diseño y aprovechamiento de registros administrativos	0,33
	Diseño de operaciones estadísticas	0,33
Disponibilidad de Información	Disponibilidad de información	1,00
Accesibilidad y Uso	Uso	0,50
	Acceso a la información estadística	0,50

Fuente: DANE, Índice de Capacidad Estadística Territorial – Elaboración Cali Cómo Vamos

En este sentido, de acuerdo con el cumplimiento de las sub-dimensiones, se construye un indicador que refleja el nivel de desempeño de cada elemento, teniendo en cuenta los rangos correspondientes (Tabla 2).

Tabla 2. Rangos y desempeños del Índice de Capacidad Estadística Territorial

Rango (en puntos)	Desempeño
(0 - 49)	El indicador requiere reforzar
(50 - 79)	El indicador tiene oportunidad de mejorar
(80 - 100)	El indicador se encuentra fortalecido

Fuente: DANE, Índice de Capacidad Estadística Territorial – Elaboración Cali Cómo Vamos

Analizando el caso específico de Cali, el municipio presenta un buen desempeño frente al Entorno Institucional y la Metodología Estadística, lo cual indica que las instituciones encargadas del manejo de datos, cumplen con la normatividad pertinente, y que la información manejada se basa en métodos y referentes estadísticos correctos. Por otro lado, Cali presenta oportunidad de mejora respecto a la disponibilidad de la información y la infraestructura estadística, sugiriendo que es necesario ampliar la batería de indicadores recolectados por la Alcaldía, y así mismo, invertir en cualificación de personal y adecuación de laboratorios y herramientas estadísticas. Finalmente, frente a la accesibilidad y uso de datos se requieren mayores esfuerzos, toda vez que se mejore y facilite el acceso a las fuentes de información, y se amplíe la cantidad de usuarios de la misma (Tabla 3).

Tabla 3. Desempeño de las dimensiones del ICET en Cali (2019)

Dimensión	Resultado obtenido	Resultado esperado	Desempeño
Entorno Institucional	91	100	Fortalecido
Metodología Estadística	84	100	Fortalecido
Disponibilidad de Información	73	100	Oportunidad de mejorar
Infraestructura	62	100	Oportunidad de mejorar
Accesibilidad y Uso de Información Estadística	49	100	Requiere reforzar

Fuente: DANE, Índice de Capacidad Estadística Territorial – Elaboración Cali Cómo Vamos.

Ahora, desagregando los resultados por sub-dimensiones, los desempeños fueron los siguientes:

Tabla 4. Desempeño de las sub-dimensiones del ICET en Cali (2019)

Dimensión	Sub-dimensión	Resultado obtenido	Desempeño
Entorno Institucional	Normatividad	100	Fortalecido
	Transferencia de conocimiento	75	Oportunidad de mejorar
	Coordinación interinstitucional	98	Fortalecido
Metodología Estadística	Diseño y formulación de indicadores	90	Fortalecido
	Diseño de operaciones estadísticas	83	Fortalecido
	Diseño y aprovechamiento de registros administrativos	80	Fortalecido
Disponibilidad de información	Disponibilidad de información	73	Oportunidad de mejorar
Infraestructura	Recurso humano, conocimiento y habilidades	100	Fortalecido
	Recursos tecnológicos	49	Requiere reforzar
	Recursos financieros	38	Requiere reforzar
Accesibilidad y Uso	Acceso a la información estadística	75	Oportunidad de mejorar
	Uso	23	Requiere reforzar

Fuente: DANE, Índice de Capacidad Estadística Territorial – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otro lado, el DANE resalta la disponibilidad de la información como una de las dimensiones más importantes de los entes territoriales. En general, cada municipalidad debería contar con una batería de 87 indicadores, los cuales se basan en requerimientos de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los cuales a su vez, se clasifican en tres áreas temáticas: i) ambiental, ii) económica y iii) sociodemográfica.

De acuerdo con lo anterior, Cali cuenta con 66 de los 87 indicadores requeridos, significando una disponibilidad del 75,9%. Se destaca el área temática ambiental como la más completa de todas, con una disponibilidad promedio del 90,0%, mientras que el área económica corresponde a la más incompleta, con una disponibilidad promedio del 25,0%. Por su parte, el área temática sociodemográfica presenta una disponibilidad del 80,5%, caracterizándose por ser la que más indicadores posee. En general, los indicadores faltantes corresponden, en su mayoría, a los requeridos por la OCDE y los ODS 1, 8 y 9 (Tabla 5).

Tabla 5. Disponibilidad de la batería de indicadores en Cali, según área temática y requerimiento

Área temática	Requerimiento	No. indicadores disponibles	No. indicadores esperados	% de disponibilidad	% de disponibilidad promedio
Ambiental	ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles	1	1	100,0%	90,0%
	ODS 8. Trabajo decente y crecimiento económico	1	1	100,0%	
	ODS 6. Agua limpia y saneamiento	1	1	100,0%	
	ODS 3. Salud y Bienestar	2	2	100,0%	
	OCDE	1	2	50,0%	
Económica	OCDE	2	3	66,7%	25,0%
	ODS 9. Industria, Innovación e Infraestructura	1	3	33,3%	
	ODS 8. Trabajo decente y crecimiento económico	0	2	0,0%	
	ODS 1. Fin de la pobreza	0	1	0,0%	
Sociodemográfica	ODS 16. Paz y Justicia	3	3	100,0%	80,5%
	ODS 11. Ciudades y comunidades sostenibles	4	4	100,0%	
	ODS 7. Energía asequible y no contaminante	1	1	100,0%	
	ODS 6. Agua limpia y saneamiento	3	3	100,0%	
	ODS 5. Igualdad de género	6	6	100,0%	
	ODS 3. Salud y Bienestar	18	21	85,7%	
	ODS 8. Trabajo decente y crecimiento económico	3	4	75,0%	
	ODS 4. Educación de calidad	9	12	75,0%	
	OCDE	3	5	60,0%	
	ODS 2. Hambre cero	3	5	60,0%	
	ODS 1. Fin de la pobreza	3	5	60,0%	
	ODS 10. Reducir desigualdades	1	2	50,0%	
Total		66	87	75,9%	

Fuente: DANE, Índice de Capacidad Estadística Territorial – Elaboración Cali Cómo Vamos



CALI
**cómo
vamos**

Promovido por:



Res. No. 16740, 2017-2021.



Vigilada MinEduación.



[VIGILADA MIN. EDUCACIÓN Res. 12260-A-2016.]



UNIVERSIDAD DE
SAN BUENAVENTURA
CALI



UNIVERSIDAD
LIBRE®

El País

Fundacióncorona

EL TIEMPO
CASA EDITORIAL

