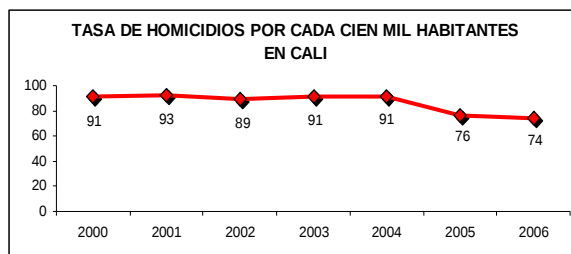


CÓMO VAMOS EN SEGURIDAD CIUDADANA

La seguridad y la convivencia ciudadana se constituyen en aspectos que inciden sensiblemente en la calidad de vida de los habitantes, particularmente en una ciudad como Cali. El indicador *Cómo Vamos en Seguridad Ciudadana* toma en cuenta los factores de riesgo para la vida, integridad y bienes de las personas, así como la percepción de seguridad de los ciudadanos.

Durante el 2006, Colombia registra 17.209 homicidios, frente a los 18.111 cometidos en el 2005. La presencia de la Fuerza Pública en todos los municipios y la creación de unidades especiales exclusivas en la prestación de seguridad a la ciudadanía, son algunos de los principales factores que han contribuido a esta disminución, según lo afirman comunicados oficiales de la Presidencia de la República de Colombia⁵⁴.

La tasa de homicidios por cada cien mil habitantes es uno de los principales referentes de la seguridad en Cali. Esta tasa registra un descenso en el último año, al pasar de 76 a 74, según el último censo de población. Durante 2005 sucedieron 1.590 homicidios, mientras que en 2006 se registraron 1.538.



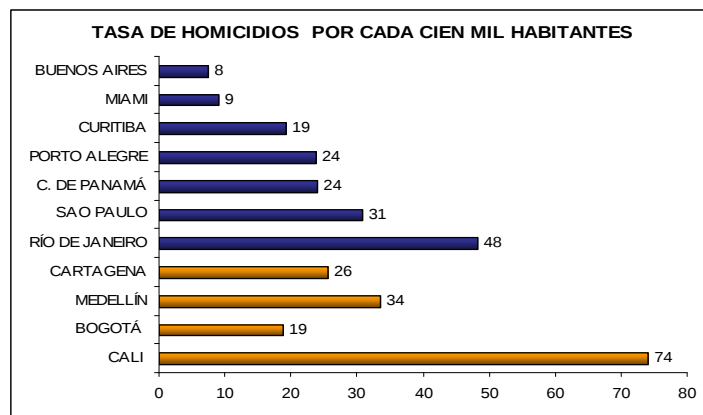
Fuente: Observatorio Social, Secretaría de Gobierno y Convivencia Municipal

En el 2006, se sostiene un promedio diario de 4 homicidios, cumpliendo la meta establecida en el actual plan de desarrollo.

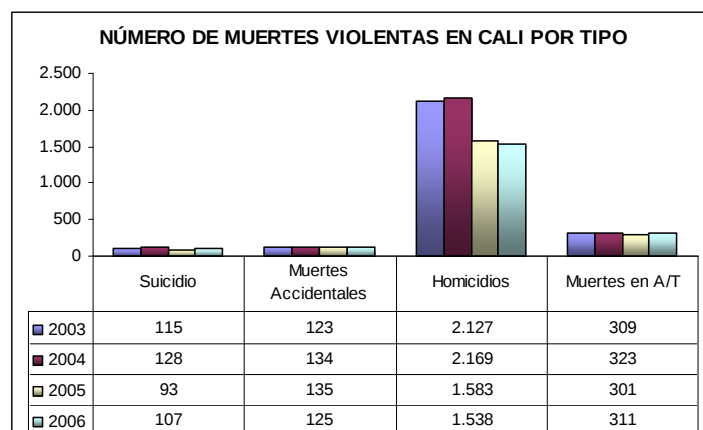
A partir de análisis comparativos encontramos que Cali en el 2006, continúa como una ciudad insegura, al registrar tasas de homicidios superiores a ciudades como Río de Janeiro (48,3), Caracas (37,1), Sao Paulo (30,8), Miami (9,1) y Buenos Aires (7,5)⁵⁵. A nivel nacional Cali también registra resultados por encima de Medellín (28) y Bogotá (18,8).

⁵⁴ www.presidencia.gov.co

⁵⁵ Alcaldía Mayor de Bogotá, 2007

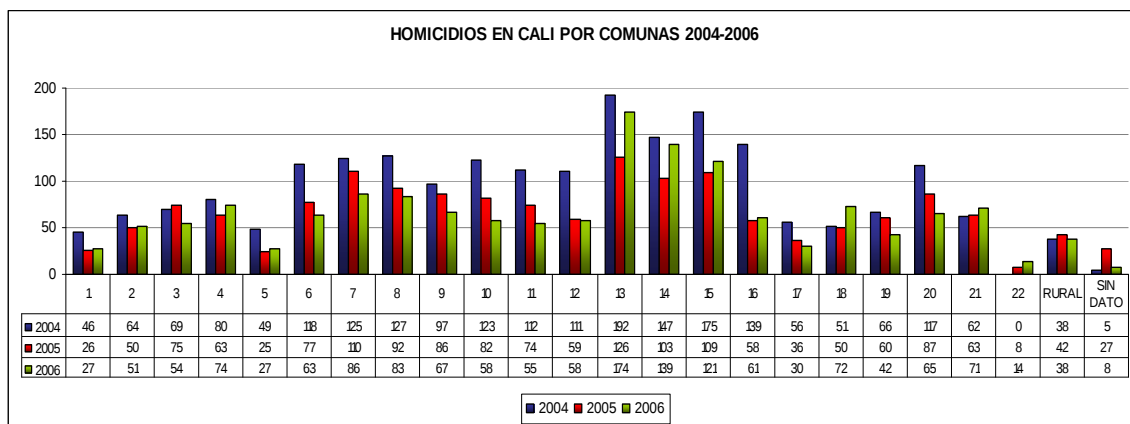


Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá y Proyectos Cómo Vamos



Fuente: Observatorio Social, Secretaría de Gobierno y Convivencia Municipal

No obstante el número de homicidios en la ciudad ha experimentado ligeras reducciones respecto al año anterior, se evidencian aumentos importantes en las estadísticas de homicidios en accidentes de tránsito y en suicidio, lo cual indica un alto grado de indisciplina y estrés social. Es urgente orientar acciones de seguridad y convivencia para disminuir este tipo de muertes.

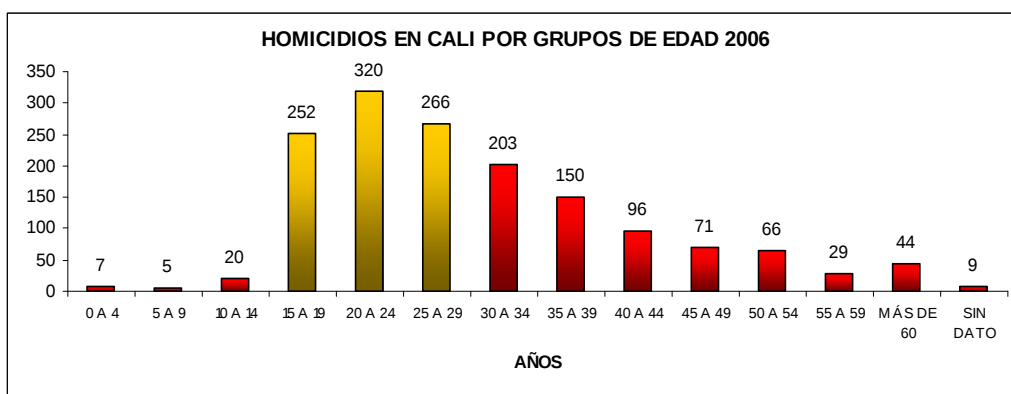


Fuente: Observatorio Social, Secretaría de Gobierno y Convivencia Municipal

En relación con los homicidios por grupos de edad, la mayoría de las víctimas, se encuentran entre 15 y 29 años. A su vez, la mayor participación se hallan entre los 20 y 24 años, eso refleja que en la ciudad, ser joven es un factor de alto riesgo, particularmente si se vive en comunas pobres según los expertos.

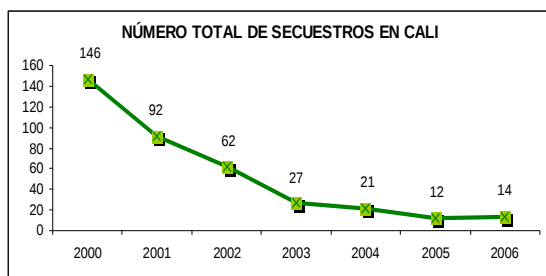
En el 2006 fallecieron 173 menores de edad que corresponden al 11,2% del total de las víctimas. En comparación con 2005 esta cifra aumenta, ya que se registraron 130 menores víctimas de homicidio. También fallecieron un total de 709 jóvenes, entre 14 y 26 años, lo que representa el 46,1% del total de homicidios.

Fuente: Informe Ejecutivo, Análisis de Homicidios, 2006. Alcaldía de Cali - Observatorio Social

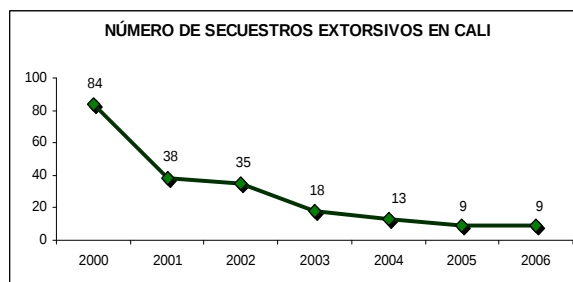


Fuente: Observatorio Social, Secretaría de Gobierno y Convivencia Municipal

En relación con la evolución del secuestro en Colombia, en el 2000 se registra el mayor número con 3.706, mientras que entre el 2005 y el 2006 se presenta una considerable reducción de 800 a 687 casos⁵⁶. Cali desde el año 2000 evidencia importantes disminuciones en el número de secuestrados. Sin embargo, en el 2006 experimenta un incremento del 16% en este tipo de delito en comparación con el año anterior.



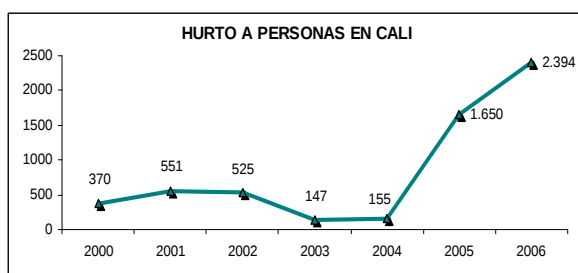
Fuente: Fondelibertad



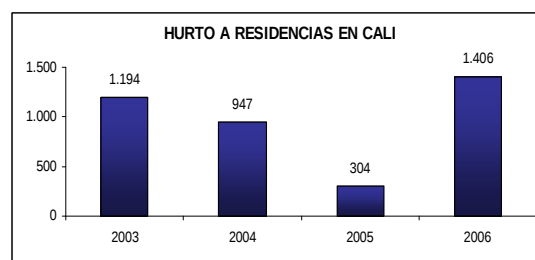
Fuente: Fondelibertad

Las cifras sobre delitos comunes reportadas a la Policía Nacional son significativamente inferiores a las reales. Según la Encuesta de Victimización del Dane en Bogotá, Medellín y Cali, muestra que entre el 70% y el 84% de las víctimas de un delito no lo denunciaron⁵⁷. Con la implementación del Sistema Penal Acusatorio y la unificación del sistema de registro de las entidades receptoras de denuncias ciudadanas, explica en parte el incremento en los diferentes tipos de denuncia.

Durante el primer semestre del 2006, el comportamiento de las lesiones personales registradas en seis ciudades, evidencia que la tasa más alta es la de Cali con 112 por 100.000 habitantes, mientras que la más baja es la de Cúcuta, con 42. El resto de las ciudades tienen tasas que oscilan entre los 80 y los 90 por 100.000 habitantes. En Cali, este delito se incrementó del 2004 al 2006 en más de un 244% (665 casos en el primer semestre de 2004 a 1.332 en el primer semestre del 2006), mientras que en ciudades como Cúcuta se redujo un 25%. Desde un punto de vista histórico reciente, este delito presenta una tendencia al alza en Cartagena, Cali y Barranquilla, mientras que tiende a reducirse en Cúcuta, Medellín y Bogotá (Seguridad y democracia, 2006).



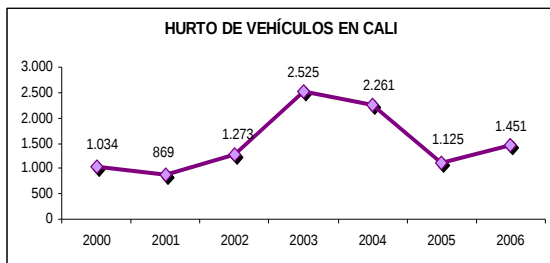
Fuente: Policía Metropolitana de Cali



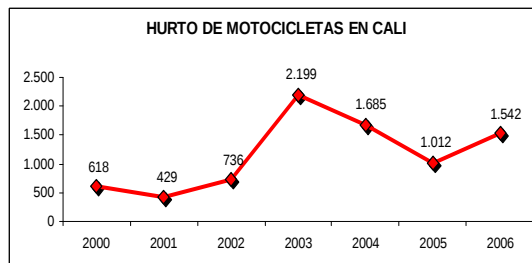
Fuente: Policía Metropolitana de Cali

⁵⁶ País Libre, Centro Nacional de Datos y Policía Nacional

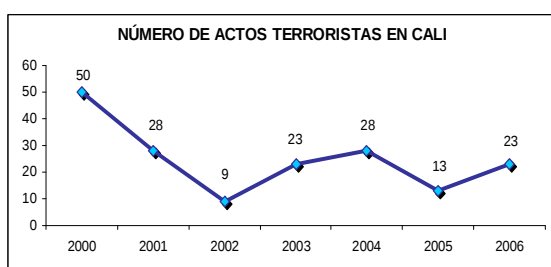
⁵⁷ 2019, Visión Colombia II Centenario



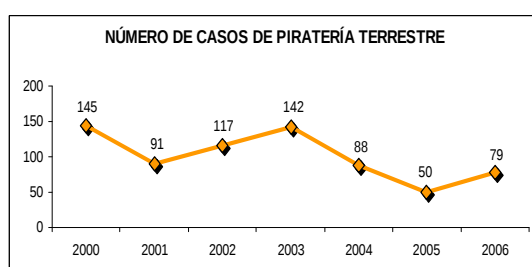
Fuente: Policía Metropolitana de Cali



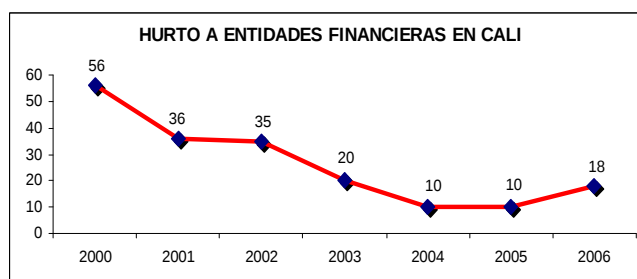
Fuente: Policía Metropolitana de Cali



Fuente: Policía Metropolitana de Cali



Fuente: Policía Metropolitana de Cali



Fuente: Policía Metropolitana de Cali

Entre los delitos de mayor impacto de los cuales fueron víctimas los caleños, se destaca el atraco callejero, el hurto a vehículos y el asalto a residencias, en detrimento de su patrimonio económico. Estas faltas son propiciadas en parte por el deterioro físico y el desorden en la vida cotidiana de la ciudad.

Por lo tanto, la prevención del hurto a personas debe concentrarse en zonas específicas de la ciudad, realizando acciones operativas de control más intensas por parte de la Fuerza Pública, requiriendo entre otros, de planes zonales, además de la puesta en marcha de los CAIs móviles y fijos. Complementadas con acciones para disminuir el deterioro de la ciudad (falta de alumbrado público, lotes de engorde no cerrados, etc) y el desorden en el espacio público.

De acuerdo con el hurto a entidades financieras, en Cali se registró un aumento del 80%, mientras que en Bogotá esta cifra se redujo en un 81%.



Número de hurtos a entidades financieras

	2005	2006	VARIACIÓN
CALI	10	18	80%
BOGOTÁ	32	6	-81%

Fuente: Policía Metropolitana de Cali y Proyecto Bogotá Cómo Vamos.

Asimismo, entre el 2005 y el 2006, el hurto de vehículos en Cali aumentó en un 29%, mientras que en Bogotá disminuyó en un 22%. Durante el 2005, en Bogotá se registraron 4.640 hurtos de vehículos, mientras que en 2006 esta cifra disminuyó a 3.621, lo cual significa que se registraron 1.019 víctimas menos de este delito.

Uno de las problemáticas importantes que enfrenta la ciudad en materia de seguridad es su fuerte restricción presupuestal. Lo que implica que se debe adoptar una política de mediano y largo plazo como lo es el Plan Maestro de Seguridad, con financiación de recursos públicos y privados y revivir el fondo de seguridad, entre otras medidas que permitan aumentar los recursos, o de lo contrario es muy difícil esperar a que la situación actual mejore.

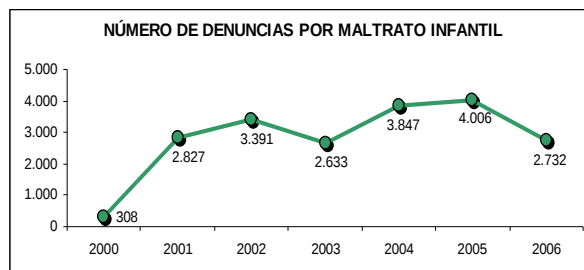
INVERSION EN SEGURIDAD

	2004	2005	2006
Cali	\$11.343.000.000	\$ 6.780.000.000	\$9.992.491.000
Medellín	\$56.741.000.000	\$44.000.000.000	\$43.733.828.290
Bogotá	\$61.980.000.000	\$63.412.000.000	\$74.000.000.000

Fuente: www.medellin.gov.co; www.bogota.gov.co, Departamento Administrativo de Planeación Municipal de Cali.

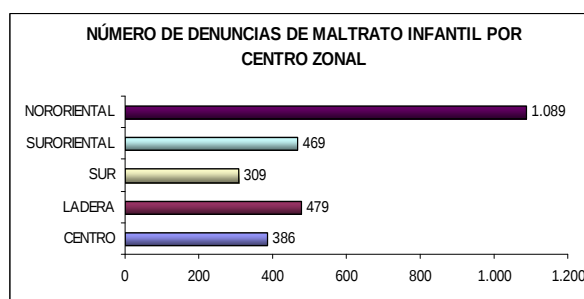
Temas complementarios

La información proporcionada por el Icbf regional Valle del Cauca, muestra que en 2006 disminuyeron en un 31,7% las denuncias con respecto al año anterior. El número de casos reportados fue de 2.732, mientras que en el 2005, la registrada fue de 4.006 denuncias. Estos datos pueden subestimar la verdadera dimensión de la problemática de violencia intrafamiliar en Cali.



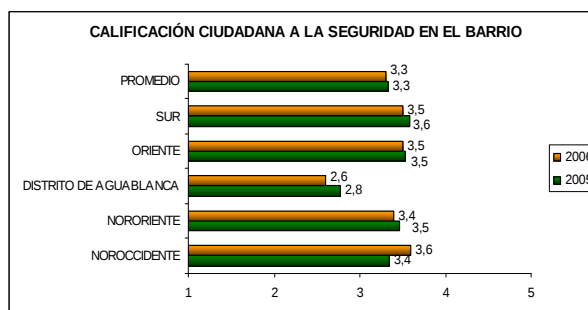
Fuente: ICBF

Existen justificaciones de índole cultural para la agresión en la familia, tendencia a la justificación del castigo físico, desconocimiento e incapacidad del menor para solicitar ayuda. Por lo tanto, estos y otros factores inciden en la decisión de no denunciar ante la autoridad respectiva⁵⁸.



Fuente: ICBF

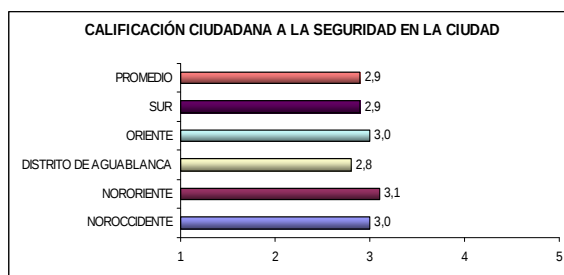
En una calificación de 1 a 5, los ciudadanos le otorgan en promedio 3,3 a la seguridad en el barrio, mientras que a la seguridad en la ciudad le otorgan un 2,9. Para aumentar los niveles de seguridad, los ciudadanos recomiendan: mayor presencia y reacción de la policía, así como una mayor solidaridad entre los caleños.



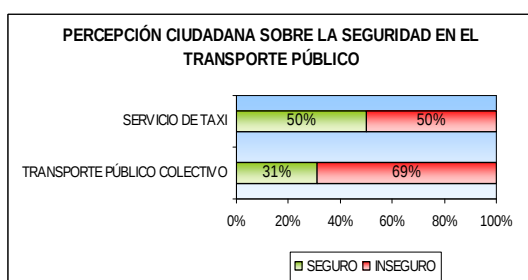
Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Cali Cómo Vamos 2006.

⁵⁸ En el 2005, según el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - INME, la violencia intrafamiliar comprende tres categorías: violencia contra el menor, violencia contra la pareja y violencia entre familiares. Del total de lesiones por violencia intrafamiliar 51.4% correspondieron a maltrato a la pareja, 25.5% a maltrato infantil y 22.9% a maltrato entre familiares.

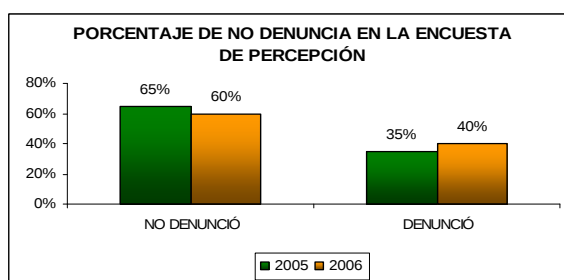
Los caleños califican con un 2,9 sobre 5 la seguridad en la ciudad, argumentando la existencia de delincuencia común, el tráfico de drogas y la necesidad de mayor presencia de la Policía. Por zonas geográficas, el Nororiente otorga un 3,1, el Noroccidente y oriente registran un 3, el Sur le asigna un 2,9, y el Distrito de Aguablanca un 2,8.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Cali Cómo Vamos 2006.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Cali Cómo Vamos 2006.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Cali Cómo Vamos 2006.

Por su parte, la opinión sobre la seguridad en el transporte público, revela que el 50% de los caleños considera que es inseguro el servicio de taxi. Asimismo, el 69% piensa que el transporte público colectivo no es seguro. Los ciudadanos están inquietos frente a situaciones delictivas como “el paseo millonario”.

Retos y recomendaciones

- No obstante el avance en la reducción del número de muertes en la ciudad en los últimos años, es muy importante continuar con el afianzamiento de la política de seguridad. Implementar medidas como el plan desarme, procesos de cultura ciudadana relacionados con el aumento de la denuncia frente a los diferentes actos delictivos, la resolución de conflictos y la disposición de mayores recursos para inversión pública en seguridad, además de políticas efectivas de juventud y convivencia.
- De acuerdo con la teoría de la “Ventana Rota”, el deterioro urbano y el desorden en la vida cotidiana son elementos claves en el aumento de la criminalidad y la inseguridad ciudadana. Es urgente que la Administración Municipal tome acciones efectivas para reducir el deterioro urbano y el desorden en el espacio público.
- Puesto que Cali no es ajena a la problemática de seguridad del orden nacional, es muy importante mantener una interlocución efectiva a nivel regional y nacional.



Entre las recomendaciones de Rodrigo Zamorano, experto en el tema de seguridad y convivencia, se encuentran:

- Disposición de información objetiva sobre seguridad y coexistencia con el fin de empoderar y comprometer a la comunidad a que participe en lo privado y en lo público.
- Combatir el narcotráfico con todas las herramientas disponibles: campañas de valores, civismo y ética, inteligencia, interdicción, sanción social, ejemplo, etc.
- Coordinación institucional entre los Organismos de Seguridad, Inteligencia y Justicia - osij, y las administraciones municipales, además de lograr el financiamiento a largo plazo del Plan Maestro de Seguridad.
- Control de armas de fuego (empadronamiento, Ibis - sistema integrado de identificación balística, normatividad y seguimiento).
- Fortalecer el 123, Centro Automático de Despacho, para estimular la participación ciudadana y reducir los delitos de mayor y menor impacto.