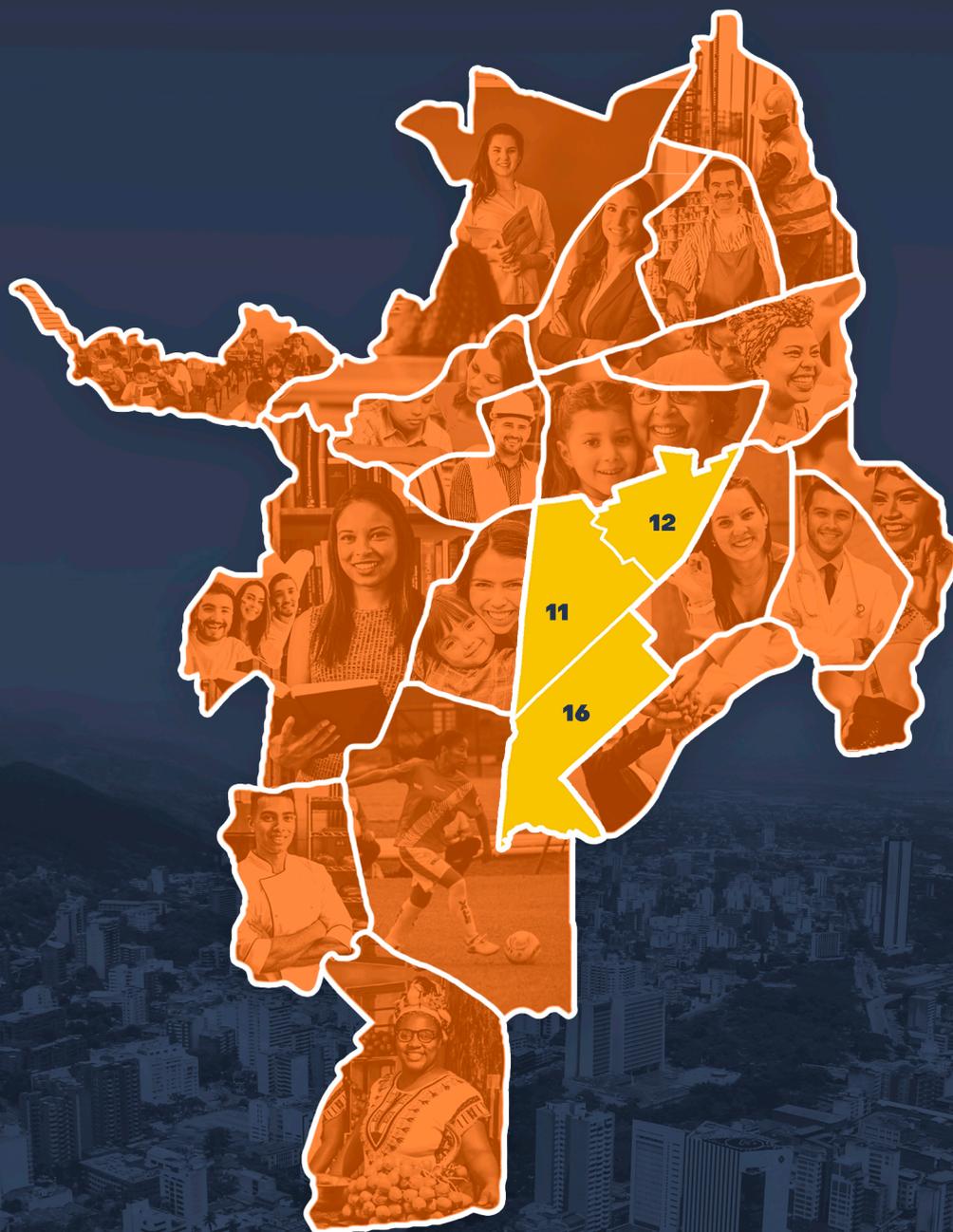


INFORME ESPECIAL POR COMUNAS

CALI - 2019

ZONA ORIENTE

VOLUMEN III



**INFORME
ESPECIAL POR
COMUNAS CALI
2019**

Zona oriente

Introducción

Demografía y población	7
Dinámica Económica	15
Educación	24
Salud	32
Seguridad	39
Medio Ambiente	60
Cultura y deporte	68
Reflexiones finales	73
Referencias bibliográficas	75
Comuna 11	77
Comuna 12	111
Comuna 16	145

Introducción

Cali ha avanzado en la producción de información estratégica para la toma de decisiones de ciudad. Prueba de ello han sido los esfuerzos de diferentes actores tanto del sector público como privado y la academia por producir información cada vez más detallada y más útil para el análisis. Dependencias como el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, programas como Cali Cómo Vamos, ProPacífico y los distintos grupos de investigación de las universidades que han hecho uso constante de las cifras de ciudad hacen parte hoy del ecosistema organizacional que está aportando a la toma de decisiones y afinando los instrumentos de política pública de Cali.

El cierre del actual período de gobierno, junto con el proceso de distritalización de Cali son coyunturas clave para identificar y conocer al detalle los retos y oportunidades que tiene la ciudad. Por un lado, a manera de línea de base es necesario identificar las condiciones de calidad de vida en las que se asume el reto de su conversión como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios; y por otro lado, se requiere generar insumos de análisis que aborden los principales retos de ciudad y tengan un importante papel en las propuestas, soluciones y apuestas del gobierno entrante.

El paso a ser Distrito Especial implicará un cambio en la división administrativa del territorio y es la oportunidad ideal para re-pensar las relaciones funcionales de una ciudad que enfrenta importantes retos para articular su zona rural con la zona urbana, así como para fijar objetivos de desarrollo compartidos con sus municipios vecinos.

Esto cobra importancia dado que las rupturas urbanas y la falta de una visión estratégica de mediano y largo plazo en términos regionales tienden a consolidar dinámicas de exclusión social y a frenar el potencial económico y cultural. Lo anterior incide finalmente en la dinámica de crecimiento, desarrollo y bienestar de Santiago de Cali y sus municipios vecinos, al limitar sus oportunidades y reducir el impacto de sus intervenciones.

Conocer en detalle cómo funciona la ciudad en sus dinámicas más locales es necesario para entender cómo cada sector presenta problemáticas diferentes y hasta qué punto se comparten elementos que trascienden los límites político – administrativos, bien sea a nivel de comunas o municipios vecinos. Dependiendo del sector, en Cali se presentan con mayor intensidad unas u otras problemáticas y esto exige abordajes diferenciados para enfrentar los retos de ciudad.

Este documento hace parte de un compendio de análisis por comunas elaborado en asocio con el programa Cali Cómo Vamos, en el cual se toma la mayor cantidad de información que dispone la ciudad desagregado a nivel de comunas y se analiza en función del territorio y sus diferentes dinámicas. Para efectos prácticos de división espacial, se tomó como referencia la empleada en la encuesta de percepción Ciudadana de Cali Cómo Vamos (2019), que dispone de cinco zonas: Nor occidente (Comunas 1, 2, 3 y 9), Nor oriente (Comunas 4,5,6,7 y 8), Sur (Comunas 10,17,18,19,20 y 22), Oriente (Comunas 11,12 y 16) y Distrito de Aguablanca (Comunas 13,14,15 y 21).

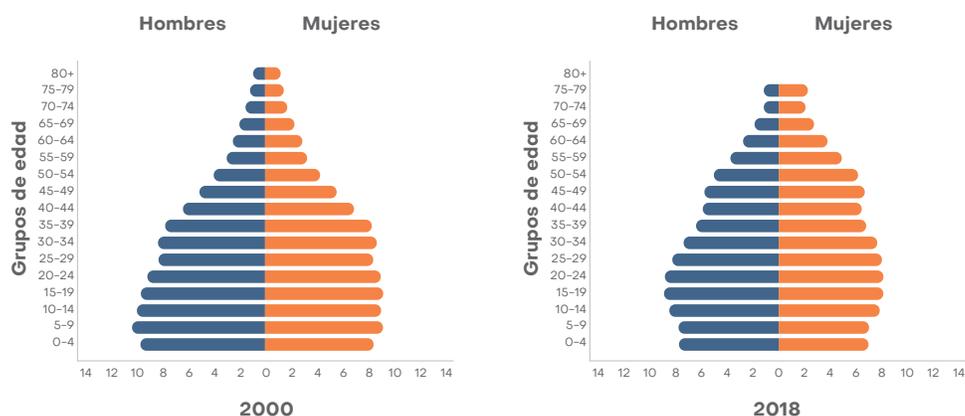
En este caso la comuna como sujeto de análisis cobra utilidad para identificar las dinámicas de ciudad que trascienden el barrio y que requieren un abordaje geográficamente más extenso, pero a su vez permite un nivel de comprensión más detallado que los datos agregados de ciudad. Adicionalmente, la información por comunas arroja patrones interesantes de dinámicas sociales y económicas que deberán ser repensados cuando se defina e implemente la nueva división territorial de la ciudad por localidades, para lo cual este compilado de información representa una base de cómo están algunos de los indicadores de calidad de vida justo antes de convertirnos en Distrito.

Es por esto que vale la pena realizar una revisión de cómo está la ciudad a nivel de comunas, pero también es relevante entender cómo el entorno completo de Cali refleja tendencias y nos permite entender las funcionalidades territoriales entre las mismas comunas. Con este análisis se pretende abordar cada comuna en detalle, sin dejar de lado la comprensión de dinámicas de ciudad en general y cómo cada comuna se inserta en los retos y oportunidades que hoy presenta el territorio.

Demografía y población

Según las proyecciones del DANE, para el 2018 Cali esperaba tener una población de 2.445.405 habitantes¹, de los cuales 1.168.899 (47%) son hombres y 1.276.506 (53%) mujeres. Actualmente presenta una reducción en la proporción de niños con respecto a los adultos y un aumento en la proporción de población mayor frente a la composición demográfica de inicios de la década, lo cual es un efecto de la transición demográfica por la que pasa actualmente la ciudad, que indica que su población está en proceso de “envejecimiento” (Gráfico 1).

Gráfico 1: Pirámide poblacional de Cali 2000 / 2018



Fuente: Sistema de Indicadores Sociales – Departamento Administrativo de Planeación Municipal

Este proceso de transición demográfica representa tanto retos como oportunidades para Cali. Por un lado, implica que **de manera progresiva se tendrán en Cali más adultos mayores en contraste con menos niños y población joven, con lo cual habrá una menor proporción de población en edad productiva** que deberá generar tanta o mayor productividad que la población saliente, con el fin de sostener sistemas como el régimen pensional, el régimen de salud y mantener al alza indicadores de crecimiento económico. Esto hace que la educación cobre un alto valor por cuanto la mano de obra, al ser proporcionalmente menor², deberá ser altamente tecnificada e intensiva en conocimientos, cuya productividad y rendimientos económicos es consabidamente mayor.

Por otro lado, la transición demográfica hace que el perfil epidemiológico de la población a menudo sufra cambios sustanciales en el tiempo. En la Región Pacífico, las poblaciones con mayor proporción de niños y jóvenes en condiciones de desarrollo precario presentan con frecuencia mayor proporción de cuadros agudos y enferme-

1. El DANE publicó en octubre de 2019 la nueva cifra poblacional de Cali con su respectivo ajuste y adición censal, con lo cual la ciudad registró un total de 2.227.642 habitantes. Sin embargo este dato no estuvo disponible a la hora de elaborar los análisis, por lo cual se elaboraron con las proyecciones poblacionales del DANE elaboradas a partir del 2005.

2. Esta situación también se menciona en la sección de Memoria Justificativa del Documento Técnico de Soporte del POT 2014, pág. 12.

dades transmitidas por vectores, mientras que en poblaciones más “envejecidas” y en entornos de desarrollo más favorables estos fenómenos se reducen, al presentar más casos de condiciones crónicas y enfermedades relacionadas con la edad como la diabetes, hipertensión y otros problemas cardíacos (FDI Pacífico, 2018).

Lo anterior sugiere que para enfrentar cambios en este perfil epidemiológico es necesario mejorar las condiciones para la atención de población de mayor edad, priorizar medidas de promoción y prevención en salud en edades tempranas para evitar la saturación del sistema de salud, y mantener los esfuerzos por mejorar condiciones de vida básicas relacionadas con alimentación y calidad del agua potable.

En términos de la distribución poblacional de la ciudad, **geográficamente la mayor cantidad de población se concentra en la zona nor-oriente y oriente de la ciudad (Tabla 1), en las comunas 6, 13, 14, 15, seguido por la comuna 17 y la zona de ladera de la comuna 18.** A pesar que actualmente estas son las comunas más pobladas, el área de expansión de la ciudad se proyecta hacia el sur, colindando con la comuna 22 que actualmente es la menos poblada. En cuanto a los corregimientos, el más poblado es Montebello, al norte de la ciudad, seguido por La Buitrera en la zona sur (Mapa 1).

Tabla 1: Población de Cali por comunas 2018

COMUNA	2018	%	COMUNA	2018	%
Comuna 6	194.893	8,0%	Comuna 16	110.194	4,5%
Comuna 13	178.909	7,3%	Comuna 11	109.145	4,5%
Comuna 14	177.855	7,3%	Comuna 8	103.034	4,2%
Comuna 15	168.528	6,9%	Comuna 1	97.382	4,0%
Comuna 17	149.474	6,1%	Comuna 20	70.374	2,9%
Comuna 18	142.855	5,8%	Comuna 7	69.793	2,9%
Comuna 2	120.576	4,9%	Comuna 12	66.380	2,7%
Comuna 21	117.976	4,8%	Comuna 4	52.433	2,1%
Comuna 19	115.802	4,7%	Comuna 3	46.759	1,9%
Comuna 5	114.842	4,7%	Comuna 9	43.969	1,8%
Comuna 10	112.189	4,6%	Comuna 22	12.044	0,5%

Fuente: Sistema de Indicadores Sociales, Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Propacífico

La ciudad presenta una densidad poblacional de 4.230 personas por kilómetro cuadrado³, menor frente a ciudades como Bogotá que registra una densidad poblacional de 5.034 personas por hectárea, y Medellín 6.816 habitantes por kilómetro cuadrado. Sin embargo, la distribución de población en el espacio urbano difiere a lo largo de las comunas y aún al interior de las mismas: al tomar la densidad de predios residenciales como una variable proxy a la densidad poblacional de la ciudad, se observa que las comunas 6, 13, 14, 15, 21 y 20 poseen mayor densidad de predios residenciales.

Por su parte, el eje norte – sur conformado por las comunas 2, 19, 17 y 22 se mantiene menos densamente poblado. También es relevante ver que hay comunas cuya densidad poblacional es alta en toda su área, mientras en otras la densidad es diferente dependiendo de la zona (ver mapa 1 y 2).

Esto muestra que la tendencia natural de densificación de la ciudad se concentra en la zona nor-oriente y oriente, pero esto pudo tener lugar a causa de procesos de poblamiento histórico no necesariamente planificados. Los territorios de estas zonas

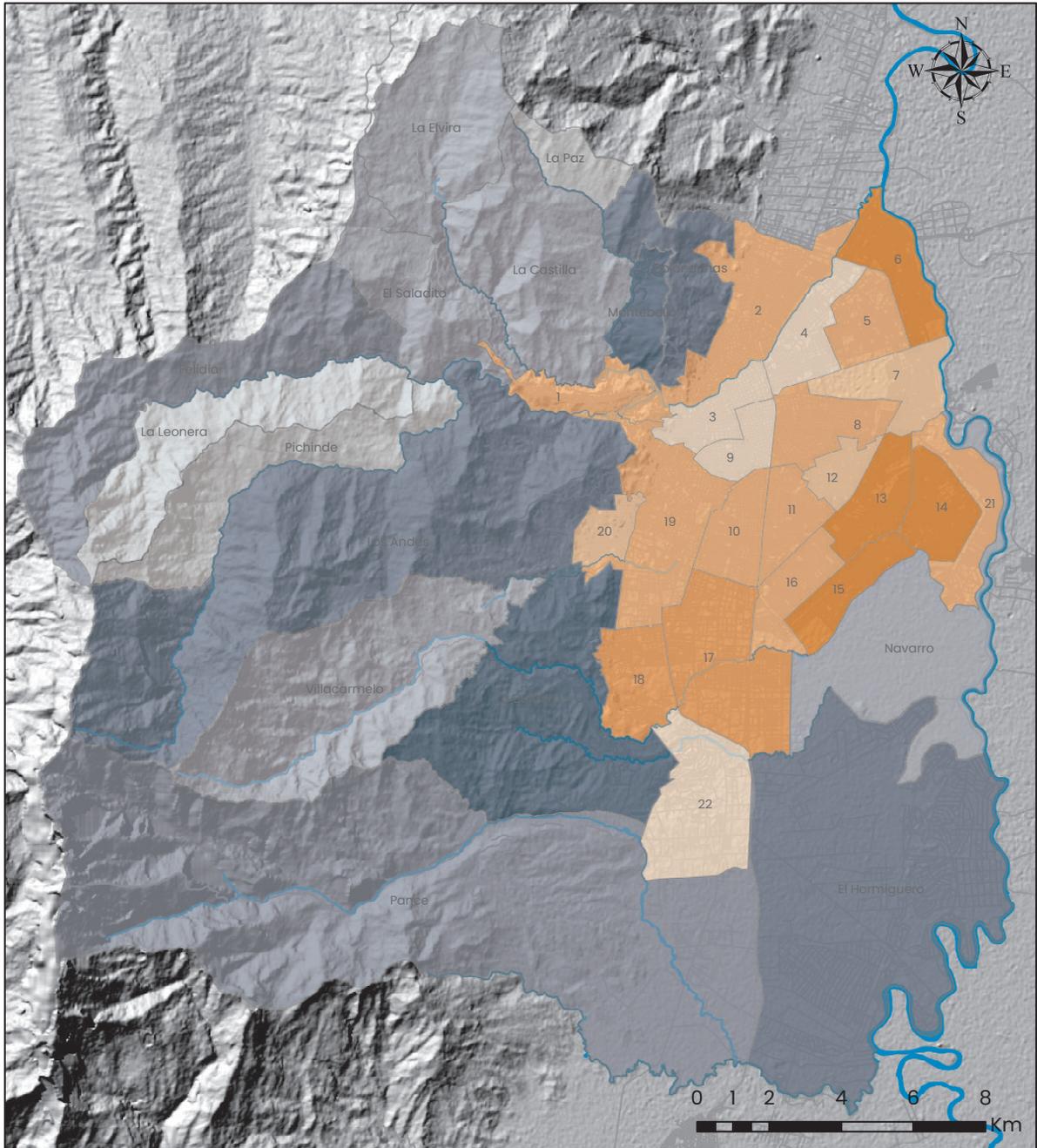
3. Fuente: Cálculos propios con datos del Departamento Nacional de Planeación.

de la ciudad no fueron concebidos como la zona de expansión de Cali; en cambio, su poblamiento se dio antes de su "legalización" o conformación como barrios (Vásquez, 1990, p.27). Esto se acompañó de procesos migratorios fuertes desde las zonas del Pacífico que se ubicaron principalmente en la zona oriente de la ciudad, así como migración del sur de la región proveniente del Cauca y Nariño andinos (Urrea, Arboleda & Arias, 2000, p. 14), ubicados principalmente en las zonas de ladera que hoy también constituyen zonas de alta densidad poblacional (ver Mapa 2).

Lo anterior implicó la consolidación de una fuerte presión demográfica sobre el oriente de la ciudad, que encontró los límites de la expansión en la barrera natural del río Cauca. Es importante resaltar que estos territorios colindantes con el río son los que mayor riesgo presentan en caso de inundación fluvial y pluvial, por lo que la ciudad no pudo continuar su expansión en estos sectores⁴. De hecho, tras la ola invernal de 2011, la ciudad está en un proceso de fortalecimiento del Jarillón a lo largo de los tramos del Río Cauca que bordean la ciudad.

4. Sumado al hecho de que el río proporciona el límite político administrativo de Cali con Candelaria y Palmira

Mapa 1. Distribución poblacional de Cali por comunas y corregimientos.



Población de Cali por comunas 2018 y corregimientos 2015
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: IDESC, ProPacífico - Elaboración propia
 Fecha de corte: 2015
 Elaboración: 18/02/2019

Convenciones

Habitantes 2015	Habitantes 2018
513 - 645	12.044 - 46.759
645 - 1.047	46.759 - 70.374
1.047 - 1.469	70.374 - 120.576
1.469 - 4.632	120.576 - 149.474
4.632 - 9.036	149.474 - 194.893

Ríos / cuerpos de agua

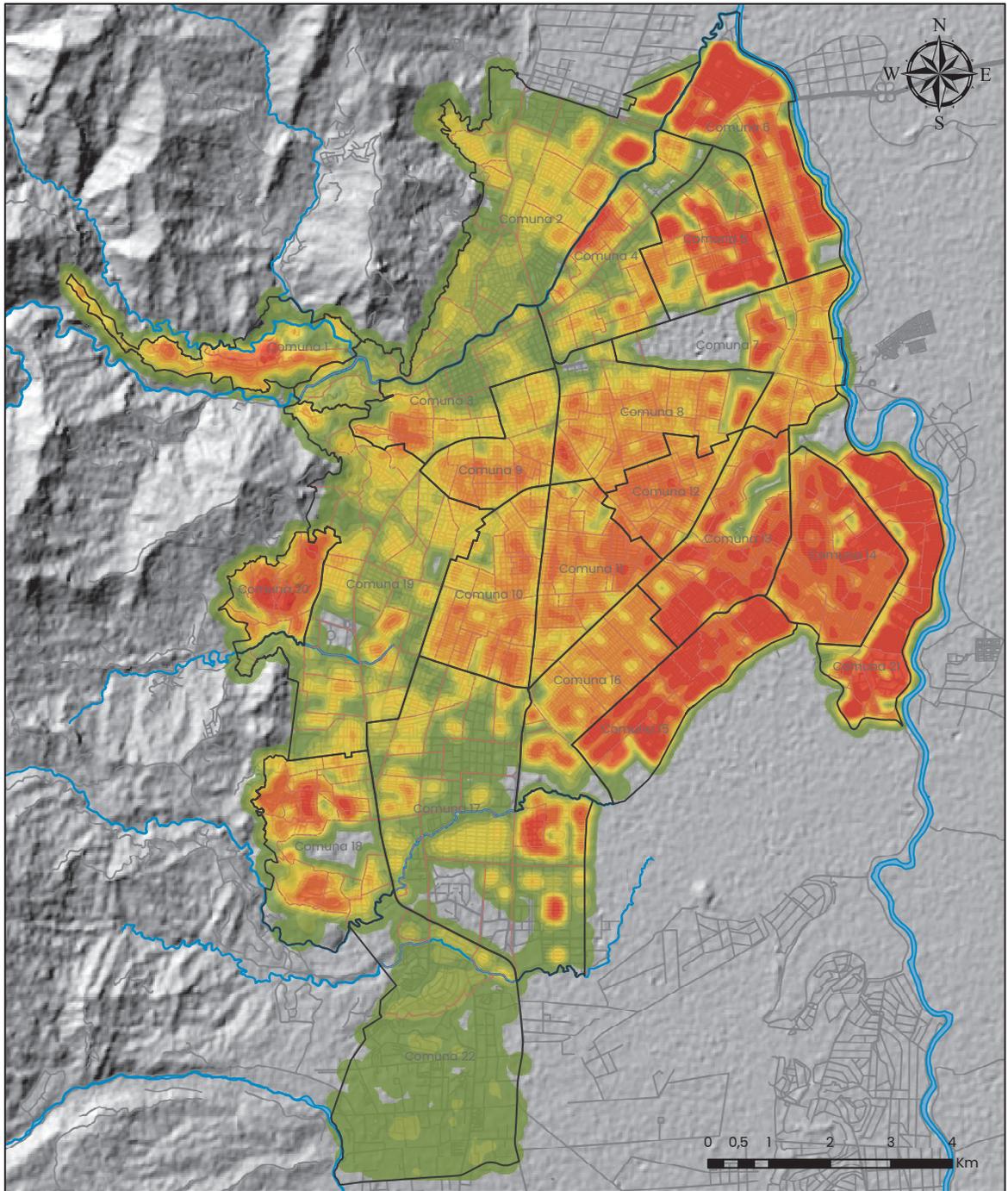
Al encontrar los límites de expansión hacia el oriente, el crecimiento urbano de los años venideros estará concentrado hacia la zona sur del municipio, y esto incide en los patrones de densificación de la ciudad. Esto debe llevar a que la planificación de los proyectos habitacionales, viales y de equipamientos, y aún de la posterior división administrativa por localidades tenga en cuenta esta tendencia, y se implemente un modelo de ocupación del territorio que contemple una fuerte articulación con municipios como Jamundí.

Actualmente, el fenómeno de conurbación de la ciudad ha hecho que una gran cantidad de la oferta inmobiliaria de la ciudad se concentre en el sur de Cali y en los municipios vecinos de Jamundí, Palmira, Candelaria y Yumbo (Cali Cómo Vamos, 2019, p. 48). En parte este proceso se ha dado debido a que estos municipios han puesto a disposición de los proyectos inmobiliarios una mayor cantidad de predios que fueron incorporados en su suelo urbano, lo cual incentiva el traslado de población hacia municipios como Jamundí y Palmira.

Uno de los retos de este proceso es que la población se está trasladando a otros municipios, pero continúa sus dinámicas laborales y cotidianas en Cali, lo cual genera presiones en temas de movilidad especialmente a las salidas y entradas del perímetro urbano que se agudizan en horas pico.

También se enfrenta el reto de articular de manera paralela la construcción de proyectos inmobiliarios con la generación de espacio público, la ampliación de las redes de servicios y transporte público, y la modificación de corredores viales que no estaban diseñados para soportar los niveles de tráfico generados por esta expansión. Otra de las implicaciones de este proceso es que Cali podría percibir una reducción de los ingresos tributarios que recibe por cuenta del desplazamiento de su población a otros municipios.

Mapa 2. Densidad de predios residenciales Cali



Densidad de predios residenciales Cali
 Propacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Planeación municipal, IDESC, Propacífico -
 Elaboración propia
 Elaboración: 26/07/2019

Convenciones

-  Límite comuna
-  Límite barrio
-  Ríos / cuerpos de agua

Densidad de predios residenciales

-  Alta
-  Baja

Los beneficios que otorgó la implementación de la ley 1537 de 2012 al permitir a los municipios incorporar suelo rural y suburbano a su perímetro urbano fueron aprovechados por los municipios aledaños, quienes a través de esta figura lograron incorporar más de 4 millones de metros cuadrados para el desarrollo y construcción prioritaria de viviendas de cara a los próximos años (Cali Cómo Vamos, 2015, p.78).

Aun así, la zona de expansión de Cali actualmente vive un acelerado proceso de urbanización y habilitación con obras de infraestructura como la terminal del sur del MIO, la ampliación de la vía Cali – Jamundí, la conexión de la Av. Ciudad de Cali hasta el sector de Bochalema y redes de servicios públicos que van a atraer cada vez más población hacia este sector.

Es por esto que en cuanto a la expansión de Cali, a pesar de que inicialmente sufrió una conurbación fuerte con Yumbo hacia el norte por la migración de una parte de la industria, en los próximos años se prevé una dinámica similar para la zona sur hacia Jamundí, más relacionada con la presencia y construcción de proyectos habitacionales que con la migración industrial.

Esto implica que hacia el norte las futuras localidades de Cali tendrán el reto de articularse con un sistema urbano ya consolidado que a menudo es foco de otras problemáticas asociadas a fuertes cargas sobre los sistemas viales, la continuidad de los sistemas de transporte y los problemas ambientales asociados a la industria.

Mientras tanto, las localidades del sur deberán enfrentar el reto de anticiparse a las necesidades que va a tener la nueva ciudad en términos de equipamientos urbanos, capacidades viales, servicios y espacio público y la respuesta institucional ante dinámicas más móviles como la criminalidad, movilidad o la densidad poblacional.

Huella urbana

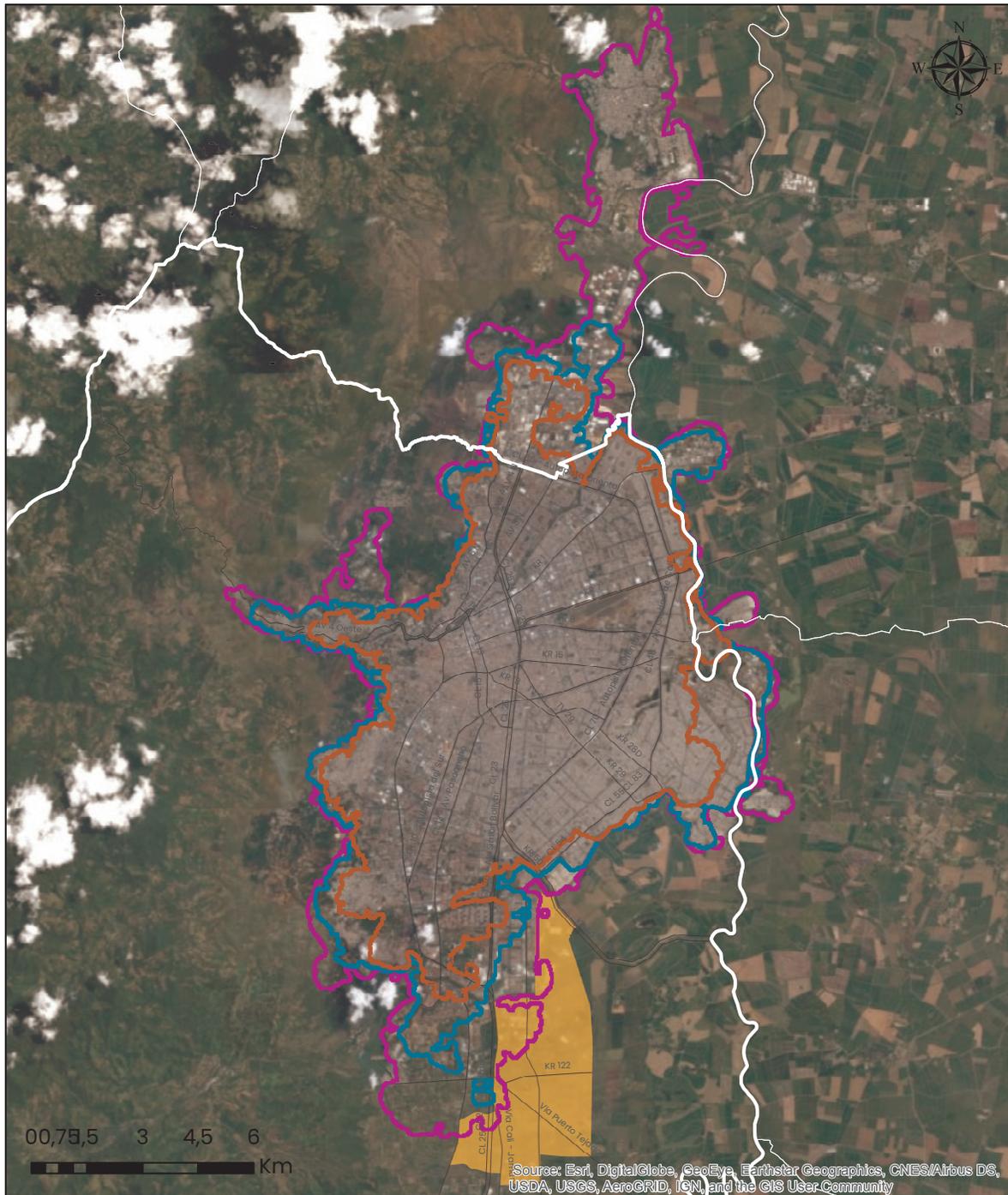
El Mapa 3 muestra la evolución de la huella urbana de Cali y su área metropolitana, en especial el proceso de conurbación con el municipio de Yumbo hacia el norte y la expansión hacia el sur. La línea roja hace referencia a la huella urbana de la ciudad para el año 1991, la línea azul hace referencia a la huella urbana de la ciudad para el año 2001, y la línea violeta es la huella urbana de la ciudad al año 2014.

Esto permite ver cómo en algunas zonas de ladera y el oriente de la ciudad las fronteras urbanas se han mantenido casi estáticas por casi 13 años, sin embargo, en zonas del sur como la comuna 22 y la 17, así como la ladera de la comuna 20, y aún el proceso de expansión urbana de Yumbo han sufrido importantes variaciones desde el 2001 hasta el 2014. Esto sugiere un proceso de urbanización acelerado en comparación con otras zonas de la ciudad, pero que también responde a las limitaciones ambientales y político / administrativas que elementos como el río Cauca, los cinturones ecológicos de los cerros sobre la cordillera y el mismo límite urbano sobre el río Cauca han impuesto a este proceso.

Así mismo, la revisión del POT del año 2014 propició varios ajustes de norma urbana que permitieron la urbanización acelerada de las zonas del sur de la ciudad. La definición de la zona de expansión permitió planificar un proceso más organizado que hasta ahora está concretándose en obras específicas de infraestructura y vivienda. Cabe resaltar que la expansión hacia esta zona de la ciudad fue un proceso propiciado desde la norma del POT, cuya formulación tuvo en cuenta numerosos aspectos de articulación subregional de Cali con municipios vecinos⁵; entre otros criterios. El mayor reto de esta dinámica es que los proyectos estratégicos y obras necesarias para hacer frente a este proceso se hagan de manera paralela o anticipada a las contingencias y cuellos de botella que va presentando la “nueva ciudad” en proceso de consolidación.

5. Esto se puede ver claramente revisando los documentos de Memoria Justificativa del POT 2014 y en varios apartados del Documento Técnico de Soporte y el Acuerdo 0373 de 2014 (p. 3).

Mapa 3. Huella urbana de Cali 1991 – 2001 – 2014 y área de expansión.



Huella urbana de Cali 1991 – 2001 – 2014
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: DNP, Universidad de Nueva York, POT 2014 -
 Elaboración propia
 Elaboración: 27/07/2019

Convenciones

-  Límite municipal
-  Huella urbana 1991
-  Huella urbana 2001
-  Huella urbana 2014
-  Arterias principales
-  Área de expansión

Dinámica Económica

En términos de dinámica económica, Cali está actualmente invirtiendo importantes esfuerzos en consolidar capacidades tanto públicas como privadas para fomentar el crecimiento económico, el bienestar y la dinámica empresarial de la ciudad.

Actualmente ocupa el 4º lugar en el Índice de Competitividad de Ciudades 2019, elaborado por el Consejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario⁶. Aunque presenta ventajas comparativas importantes en términos de sofisticación, diversificación e infraestructura, aún presenta retos importantes que inciden directamente en el crecimiento económico como la calidad educativa y los entornos para los negocios.

Uno de los avances más importantes de los últimos años partió de la creación de la Secretaría de Desarrollo Económico en la administración municipal, cuya principal tarea ha sido elaborar de manera articulada con la academia, el sector privado y el público una política pública de desarrollo económico que definirá el norte que tendrán las intervenciones públicas en materia de competitividad y desarrollo para los próximos años y servirá como una hoja de ruta para definir objetivos de política comunes en este tema; sin embargo esto es sólo el comienzo.

Algunos de los retos más importantes que enfrenta la ciudad pasan por consolidar economías y clústeres basados fuertemente en economías del conocimiento, el mejoramiento de los entornos empresariales y la economía sostenible. También es necesario que Cali articule voluntades con municipios vecinos para definir objetivos de desarrollo económico comunes y determinar agendas público / privadas que permitan lograr estos objetivos de manera efectiva.

Caracterización socio-económica y empresarial

La distribución de los estratos socio-económicos a lo largo de toda la ciudad presenta marcadas concentraciones espaciales como se puede observar en el mapa 4. En primer lugar, los estratos 5 y 6 se ubican principalmente en el corredor Norte – Sur de las comunas 2, 19, 17 y 22, lo cual también coincide con zonas de menor densidad poblacional. Seguido, el estrato 3 se concentra en las comunas 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10 y 11, las cuales se agrupan en la zona centro – oriente de la ciudad y comparten límites entre ellas; y el estrato 4 se distribuye en las comunas 19, 17 y 2.

Por su parte, los estratos 1 y 2 se ubican en dos zonas espacialmente diferenciadas: el oriente de Cali (comunidades 6, 13, 14, 15, 16 y 21) y las laderas de la ciudad (comuna 1, 18 y 20) (ver Mapa 4). Esto muestra que la ubicación de los estratos socioeconómicos más bajos en la ciudad a menudo se corresponde con zonas con densidades poblacionales más altas.

Por su parte, la distribución de las empresas y registros de la Cámara de Comercio tienen una tendencia similar a la de los estratos más altos y las zonas con menores densidades poblacionales de la ciudad⁷. Al respecto, se destaca una gran proporción de empresas en el corredor Norte – Sur, especialmente las comunas 2 (13% del total de empresas matriculadas y renovadas en 2018 en la zona urbana), comuna 3 (10,8%), comuna 17 (10,8%) y la comuna 19 (9,4%). Por el contrario, las comunas con menor cantidad de empresas registradas son la comuna 20 (0,9% del total), la comuna 1 (1,0%), la comuna 22 (1,5%), la comuna 21 (1,6%), y la comuna 12 (1,7%) (Ver Mapa 5).

6. Se puede consultar en línea en la página web: https://compite.com.co/wp-content/uploads/2019/06/ICC_2019_V1_VWeb.pdf

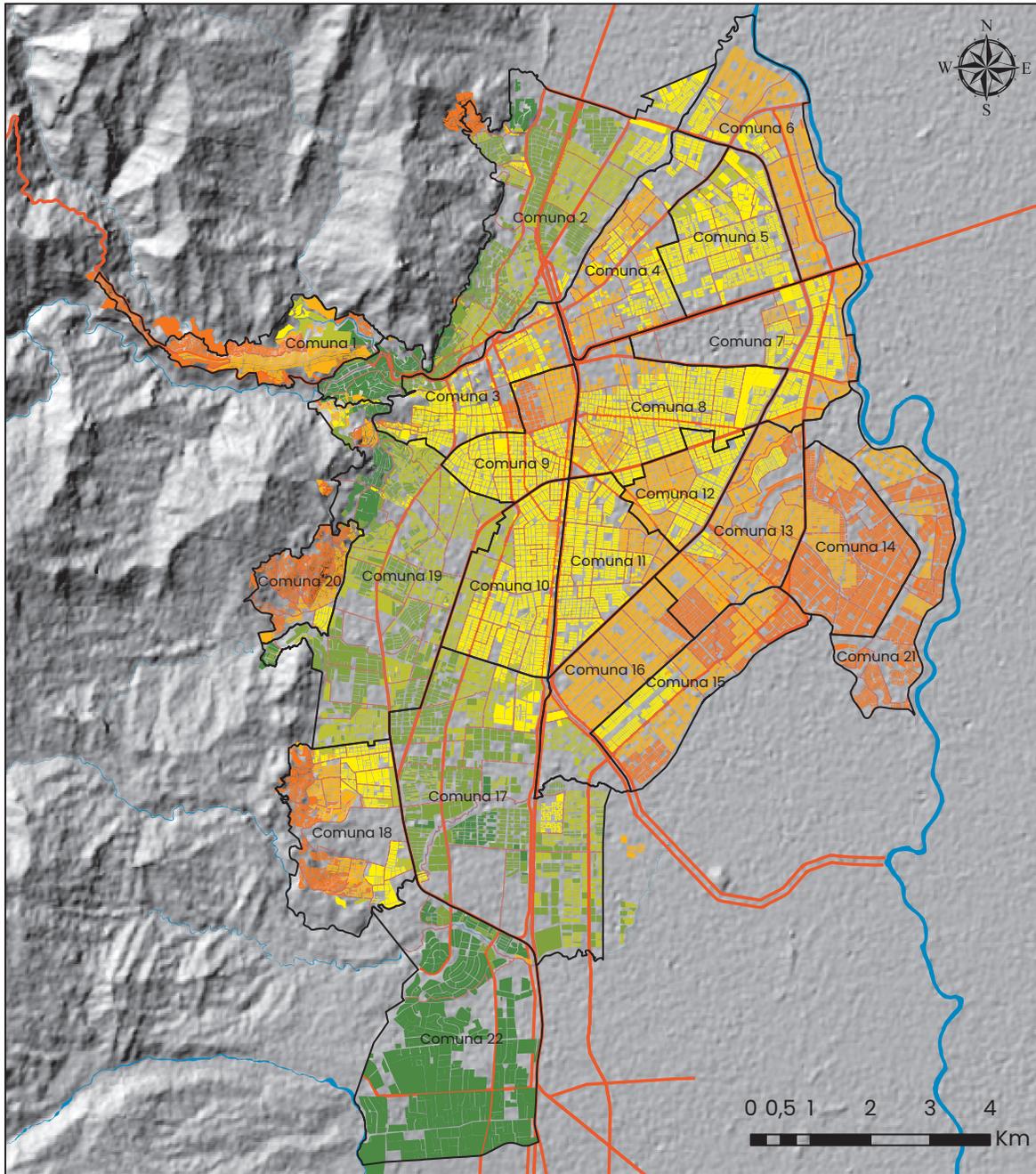
7. Los registros de Cámara de Comercio sólo muestran una radiografía de las empresas legalmente constituidas en la ciudad, sin embargo en zonas y comunas como las del oriente de Cali existen actualmente corredores de actividad mixta (definidos y delimitados por el POT 2014) que presentan una dinámica comercial fuerte, que pueden estar subregistrados en Cámara de Comercio. Lo que se puede decir es que los grandes comercios y grandes empresas en general no se ubican en el oriente de Cali y se trata de actividades comerciales de menor escala que las que presentan las comunas en el eje norte – sur.

Con respecto al tamaño de las empresas, **el 90% del total de empresas registradas en la zona urbana de la ciudad para el 2018 eran microempresas, lo cual representa una alta proporción del ecosistema empresarial. De estas empresas, el mayor porcentaje lo concentran las comunas 2 y 17 con el 11% de las microempresas** cada una, lo cual se corresponde con el hecho que estas comunas concentran en términos generales la mayor cantidad de empresas de todos los tamaños junto con la comuna 3 (ver Tabla 2).

Se puede ver además que hay comunas en las que el ecosistema empresarial está compuesto casi exclusivamente por microempresas, como es el caso de las comunas 1, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18 y 20. Estas comunas a su vez constituyen algunas de las que presentan menores estratos socio-económicos, mayores densidades poblacionales y menor concentración empresarial en total.

Es importante resaltar que las microempresas tienen una presencia más marcada a lo largo de toda la ciudad y todas las comunas, mientras que la mediana y grande empresa tienen marcada presencia en las comunas 2, 3, 4, 17, 19 y 22.

Mapa 4. Estratificación socio-económica por lado de manzana Cali.



Estratificación por lado de manzana Cali
ProPacífico
Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
Elaboración: 27/07/2019

Convenciones

Estratificación lado manzana	
	1
	2
	3
	4
	5
	6
	Límite comuna

Tabla 2. Empresas por comunas y por tamaños Cali 2018 ⁸

Comuna	Grande	Mediana	Micro	Pequeña	Total	%
1	1	7	844	34	886	1,0%
2	181	559	8.737	1.817	11.294	13,0%
3	67	250	8.181	913	9.411	10,8%
4	60	121	3.143	393	3.717	4,3%
5		3	2.177	38	2.218	2,6%
6	1	1	2.876	28	2.906	3,3%
7	3	11	1.727	75	1.816	2,1%
8	8	62	4.117	286	4.473	5,2%
9	6	56	4.193	386	4.641	5,3%
10	6	22	4.304	165	4.497	5,2%
11	1	6	2.274	46	2.327	2,7%
12		1	1.418	29	1.448	1,7%
13		2	2.382	32	2.416	2,8%
14	2	1	2.286	18	2.307	2,7%
15	1	1	2.005	18	2.025	2,3%
16	1	10	2.185	47	2.243	2,6%
17	43	158	8.435	718	9.354	10,8%
18	1	17	2.194	65	2.277	2,6%
19	43	158	7.085	837	8.123	9,4%
20			735	12	747	0,9%
21	2		1.419	7	1.428	1,6%
22	18	106	881	286	1.291	1,5%
Rural	11	31	1.408	119	1.569	1,8%
En blanco*	16	50	3.152	212	3.430	3,9%
Total	472	1.633	78.158	6.581	86.844	100,0%

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas

Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019

Fuente: Cali Cómo Vamos con datos de la Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Propacífico

8. Según la ley 905 de 2004 o Ley Mipymes, el tamaño de las empresa está dado por el valor de sus activos totales expresados en SMMLV:

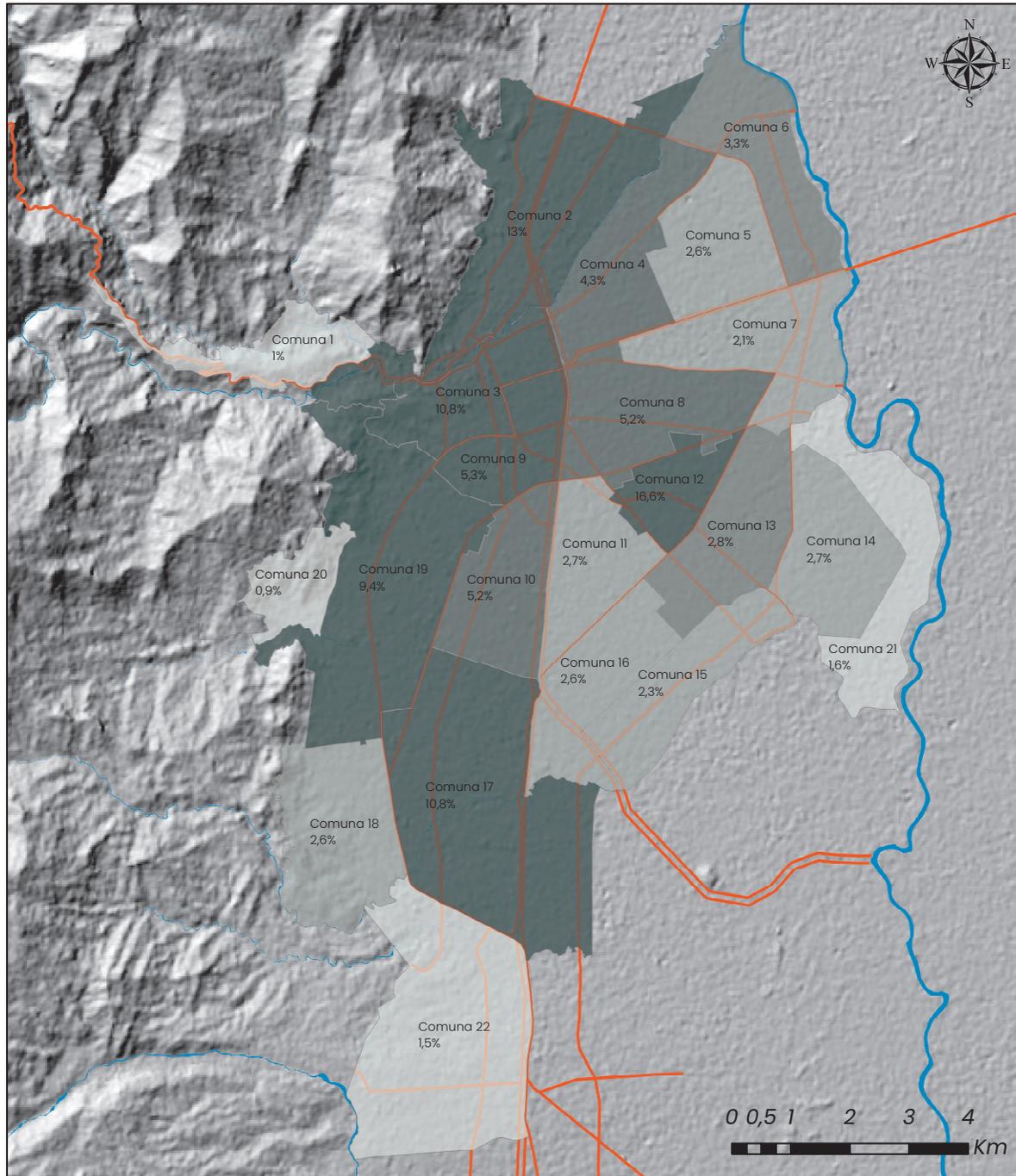
Microempresa: hasta 500 SMMLV y planta de personal no superior a diez trabajadores.

Pequeña: entre 500 y 5.000 SMMLV y planta de personal entre 11 y 50 trabajadores.

Mediana: entre 5.000 y 30.000 SMMLV y planta de personal entre 50 y 200 trabajadores.

Grande: más de 30.000 SMMLV y planta de personal superior a 200 trabajadores.

Mapa 5. Concentración de empresas por comunas Cali 2018.



Concentración de empresas por comunas Cali
ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: IDESC, Cali Cómo Vamos, Cámara de Comercio de Cali

- Elaboración propia

Elaboración: 27/07/2019

Convenciones

Empresas por comuna

Part	Porcentaje
	0,9% - 1,6%
	1,7% - 2,8%
	2,9% - 4,3%
	4,4% - 5,3%
	5,4% - 16,6%

Arterias principales

Lo anterior sugiere que de cara a los próximos años es necesario buscar formas de diversificar territorialmente la oferta empresarial de la ciudad. Esto debe llevar a pensar en los incentivos para promover la creación y registro de empresas en zonas de mayor vulnerabilidad socioeconómica. Esto es especialmente importante para las zonas del oriente y ladera de la ciudad, donde se ve con mayor acento la diferencia con el corredor empresarial y sus correspondencias en términos de condición socioeconómica.

También se deben enfocar esfuerzos en la formalización y registro de pequeños comercios que actualmente no figuran en los registros de Cámara de Comercio; afinar la recolección de esta información permitirá a la ciudad tener un panorama más claro de su ecosistema empresarial y así mismo tomar acciones de política para fortalecer los clústeres identificados y ciertas industrias concentradas espacialmente. Ante esto, temas como la seguridad, el acceso vial y el espacio público también cobran relevancia debido a que incentivan o limitan el establecimiento y desarrollo de empresas en algunas zonas de la ciudad.

Planeación territorial y competitividad

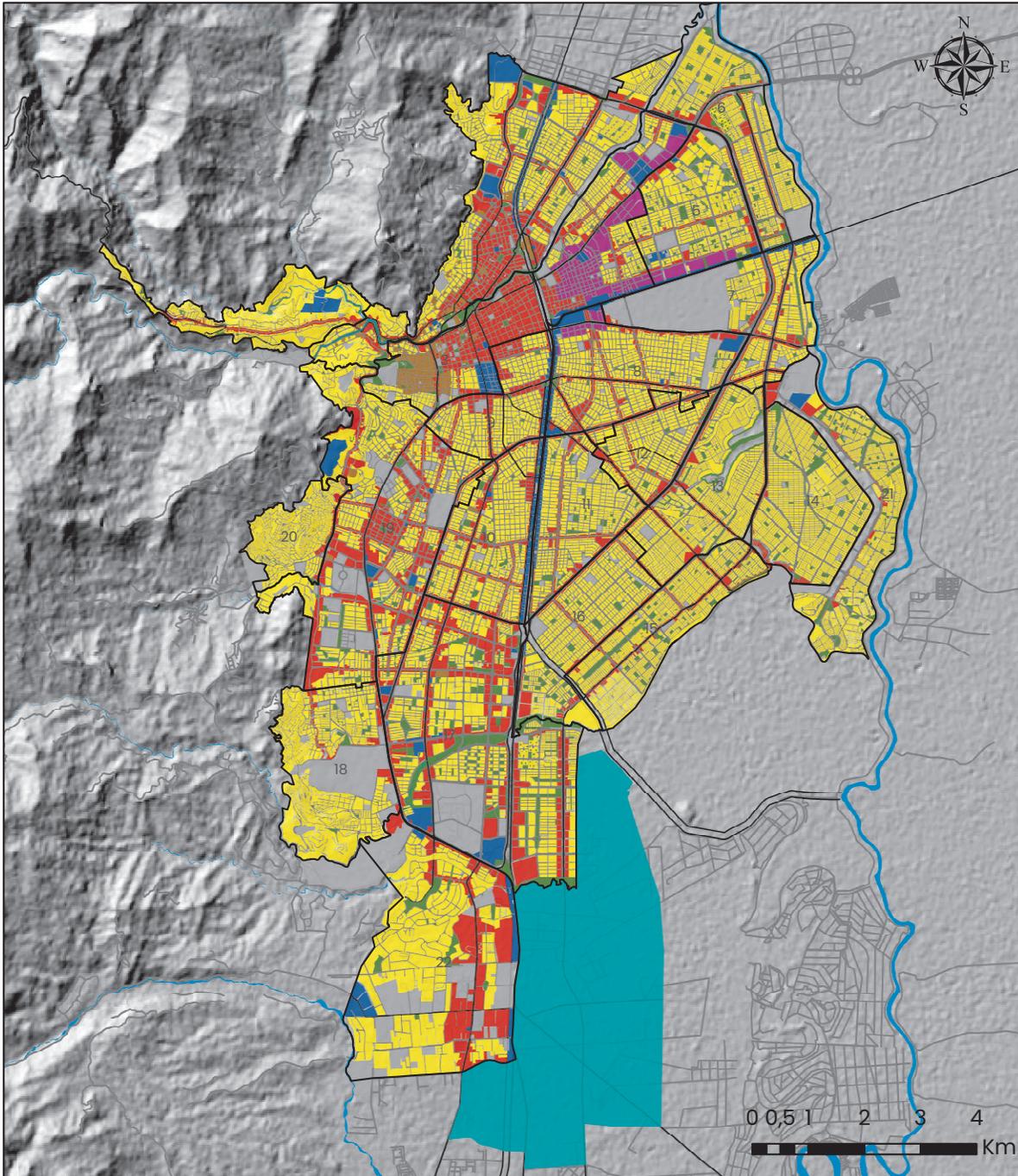
El mapa 6, relativo a las áreas de actividad establecidas en el POT del 2014, muestra que – en consonancia con los registros de cámara de comercio – las zonas de la ciudad donde se permite el establecimiento de actividades comerciales o mixtas se concentran en el centro y el corredor norte / sur. No obstante, a lo largo de todo el perímetro urbano se definieron como corredores de actividad mixta los terrenos colindantes con corredores viales principales, a través de lo cual se pretende una irrigación de la actividad comercial y empresarial incluso en territorios predominantemente residenciales. Por su parte, el sector industrial de la ciudad está altamente concentrado en los corredores de la carrera 1ra y alrededores de la base aérea.

La última revisión del POT de Cali para el 2014 también definió algunos criterios de norma urbana para propiciar la concentración de actividades empresariales y de servicios en ciertas zonas de la ciudad llamadas Centralidades. Estas zonas se han subdividido en vocaciones de Abastecimiento, Empresariales, Asociadas a grandes equipamientos, Industriales, Servicios al automóvil, Servicios industriales, y Asociadas a la vivienda. En total constituyen 23 zonas a lo largo de la ciudad.

Esto responde a un modelo de ordenamiento territorial que propone una ciudad más densa y policéntrica⁹, y que espera tener impacto directo en la consolidación de actividades económicas en beneficio de la ciudad. Sin embargo, el mayor reto de estas zonas es su acondicionamiento y preparación para recibir los flujos de personas, vehículos, capital, entre otras que se pretende promover, así como su articulación con el resto de la ciudad.

9. Concepto que promueve un ordenamiento territorial con presencia de varios ejes de actividades aglomeradas e identificadas que se conectan con el resto de la ciudad y están distribuidos a lo largo de la misma, en vez de concentrar actividades en un solo punto.

Mapa 6. Áreas de actividad POT 2014 Cali.



Áreas de actividad POT 2014

ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración propia

Elaboración: 26/07/2019

Convenciones

Áreas de actividad	 Residencial	 Otros
 Industrial	 Equipamientos	 Patrimonio
 Mixta	 Espacio público	 Expansión
	 Límite comuna	

Es por esto que **el proceso de distritalización por el que Cali está pasando es una oportunidad para articular ciertas comunas como las del oriente y zona de ladera a dinámicas de desarrollo de la ciudad en su conjunto** y de otros sectores. Esto se dará partiendo de una división administrativa que permita identificar vocaciones para las localidades, pero también que se piense en cómo integrarlas entre sí de manera funcional para evitar los procesos de segregación territorial; así como seguir integrando de manera efectiva los corregimientos con infraestructura y el apoyo de sus vocaciones territoriales.

Mercado laboral y pobreza

En términos de empleo, actualmente no se cuenta con datos desagregados para conocer el estado del mercado laboral por comuna, sin embargo, los datos del SISBEN III¹⁰ permiten hacer una aproximación de una buena parte de la población de la ciudad (un poco más del 53%) y éstos pueden desagregarse por comunas para el año 2018.¹¹ Cabe aclarar que se parte del supuesto que la población sisbenizada de la ciudad tiene mayores condiciones de vulnerabilidad y, por ende, esto puede constituir una radiografía del mercado laboral de este tipo de población y una imagen parcial de las comunas que están compuestas en buena parte o casi en su totalidad por personas registradas en el SISBEN III, lo cual puede ser uno de los mayores retos de ciudad.

La Tabla 3 muestra que **las comunas con mayores tasas de desempleo, que a su vez registran una representatividad de población en SISBEN III respecto a sus proyecciones poblacionales por encima del 70% son: la comuna 21 (21,3%), comuna 14 (20,1%), comuna 12 (19,9%), comuna 16 y 7(19,7%), y la comuna 20 (18,7%)**. Cabe recordar que la tasa de desempleo de la ciudad para el 2018 fue de 11,5% (Cámara de Comercio de Cali).

Llama la atención que la población registrada en la zona rural que hace parte del SISBEN III es mayor que la proyectada en casi 10 mil habitantes, lo cual puede sugerir que bien puede existir una diferencia en los criterios de ruralidad para la ciudad y para el SISBEN III, o se ha presentado una migración de personas hacia las zonas rurales de la ciudad que también presentan altas tasas de desempleo (17,6%).

También se puede notar que en las comunas 17 y 10, a pesar de que su población en SISBEN III no es representativa con respecto al total de su población, presentan las mayores tasas de desempleo de la ciudad por comunas (28% y 24% respectivamente). Esto quiere decir que, aunque no se trate de toda la comuna, son las comunas donde la población sisbenizada está más desempleada.

Por otro lado, según el Departamento de la Prosperidad Social una persona se encuentra en situación de pobreza extrema si su puntaje en SISBEN III es igual o menor a 23,4 puntos (Cali Cómo Vamos, 2019). En ese sentido, en 2018 se registraron 187.286 personas con puntaje menor o igual que 23,4 en el SISBEN III de Cali, quienes podrían estar en situación de vulnerabilidad extrema.¹²

Las comunas con mayor porcentaje de vulnerabilidad extrema que a su vez son representativas del total de su población son la comuna 20 (23%), comuna 7 (14%), comuna 13 (14%), seguido por las comunas 21, 14 y 16 (12%). En cuanto al número de personas, **las comunas que mayor población en situación de vulnerabilidad extrema según datos del SISBEN III concentran en términos brutos son la comuna 13 (20.273 personas), comuna 14 (18.966 personas), comuna 15 (16.925 personas), comuna 18 (16.026 personas), y la comuna 20 (14.548 personas)**; sólo estas cinco comunas concentran cerca del 47%

10. Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales

11. Esto no quiere decir necesariamente que sean datos representativos por comunas, sin embargo, para ciertas comunas y zonas de la ciudad representa casi un censo, debido a la alta concentración de población vulnerable.

12. Si bien el SISBEN III no es una medición de la pobreza ni es comparable con medidas de pobreza por carencia de ingresos como las líneas de pobreza e indigencia, brinda un acercamiento estadístico del estándar de vida y condiciones de vulnerabilidad de la población registrada.

de la población en situación de vulnerabilidad extrema registrada en SISBEN III de la ciudad. Cabe resaltar que Cali tuvo un porcentaje de población en pobreza extrema del 3,4% en 2018.

Lo anterior muestra que espacialmente la mayor cantidad de población en situación de vulnerabilidad sigue presentándose en zonas como el oriente de Cali y la zona de ladera, especialmente la comuna 20 donde se ubica Siloé; así mismo, la zona rural de la ciudad es una de las que registra mayor porcentaje de población con puntaje menor a 23,4 en SISBEN III.

También se presentan comunas en las que, a pesar de registrar tasas de desempleo en el mismo rango que otras, el porcentaje de personas con puntaje menor a 23,4 es mucho menor al de las comunas con mayor vulnerabilidad extrema. Este es el caso de comunas como la 21, que presenta una tasa de desempleo del 21% pero un porcentaje de personas en vulnerabilidad extrema de 12%; y la comuna 14, con tasas de desempleo por el orden de 20% y porcentaje de personas en vulnerabilidad extrema de 12% (cuando hay comunas que presentan 20% y hasta 30% en este indicador).

Tabla 3. Acercamiento a la tasa de desempleo y vulnerabilidad extrema por comunas en Cali a través del SISBEN III 2018.

Comuna	Población SISBEN total 2018	Proyecciones de población 2018	% de población SISBEN / proyecciones	Tasa de Desempleo	% de personas con puntaje menor a 23,4
Rural	46.962	36.628	128,2%	17,0%	22,3%
Comuna 21	114.558	117.976	97,1%	21,3%	12,7%
Comuna 20	64.222	70.375	91,3%	18,7%	23,2%
Comuna 14	154.201	177.856	86,7%	20,1%	12,3%
Comuna 7	59.138	69.793	84,7%	19,7%	14,8%
Comuna 13	143.784	178.909	80,4%	18,4%	14,1%
Comuna 12	46.887	66.381	70,6%	19,9%	10,5%
Comuna 16	77.496	110.195	70,3%	19,7%	12,3%
Comuna 15	114.361	168.529	67,9%	20,2%	14,8%
Comuna 4	34.479	52.433	65,8%	19,9%	11,1%
Comuna 6	114.717	194.894	58,9%	18,0%	8,5%
Comuna 18	83.040	142.856	58,1%	17,4%	19,3%
Comuna 11	58.076	109.146	53,2%	19,2%	9,5%
Comuna 8	54.420	103.034	52,8%	18,7%	9,8%
Comuna 9	20.918	43.970	47,6%	17,8%	27,6%
Comuna 1	43.706	97.382	44,9%	19,0%	16,8%
Comuna 3	17.962	46.759	38,4%	14,7%	30,6%
Comuna 5	33.069	114.842	28,8%	17,7%	3,3%
Comuna 10	25.653	112.190	22,9%	24,2%	14,8%
Comuna 2	10.031	120.577	8,3%	20,9%	22,9%
Comuna 19	7.449	115.803	6,4%	21,7%	18,0%
Comuna 22	646	12.044	5,4%	12,7%	11,8%
Comuna 17	2.497	149.475	1,7%	28,4%	10,1%
Total	1.328.272	2.445.281	54,3%	19,2%	14,1%

Fuente: Cali Cómo Vamos con datos de SISBEN III – Elaboración Propacífico

Educación

En términos de educación la ciudad enfrenta uno de los retos más importantes. Actualmente presenta bajos niveles de calidad educativa y brechas de cobertura bruta y neta que indican dificultades para involucrar y retener a los niños y jóvenes en el sistema de educación público y privado. También el reto pasa por indagar con mayor profundidad en los determinantes del aprendizaje que actualmente están incidiendo en los bajos resultados de pruebas estatales, especialmente en instituciones educativas públicas.

Fortalecer el sistema educativo de la ciudad es menester de cara al cumplimiento de objetivos de desarrollo en materia de calidad de vida, en ampliación de oportunidades para la población y en movilidad social; pero también es relevante frente al proceso de transición demográfica pues se demandarán empleos con mayores niveles de tecnificación y productividad para sostener los niveles de vida y otros sistemas en el mediano y largo plazo.

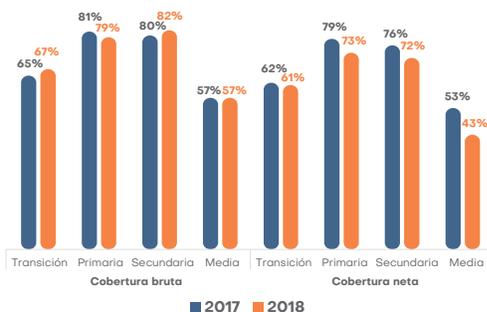
Uno de los mayores retos que presenta Cali es orientar su estructura curricular de manera articulada con el sector privado y público, así como en fortalecer canales institucionales de comunicación curricular entre todos los niveles educativos de ambos sectores para favorecer la pertinencia educativa y enfrentar las dificultades del aprendizaje y la enseñanza. Esto con el fin de encontrar mayor articulación entre el mercado laboral y la oferta educativa, y una actualización constante de los contenidos curriculares frente a las necesidades del mercado y la economía internacional que le permita a la ciudad insertarse efectivamente en cadenas globales de valor, donde una educación de calidad constituye un pilar fundamental.

Cobertura y equipamientos

Según los datos de la Secretaría de Educación Municipal, Cali contaba en el 2018 con una población de 440.904 jóvenes y niños en edad de estudiar (5 – 16 años), de los cuales el 75,5% estaba matriculado¹³. Del total de población matriculada en 2018¹⁴, el 46,4% lo está en el sector oficial (169.100 estudiantes), el 35,2% en colegios privados (128.434 estudiantes) y el 18,2% restante (66.588 estudiantes) en matrícula contratada. En cuanto al total de la ciudad en todos los niveles de educación básica y media, la ciudad presentó una cobertura bruta del 82,6% y una cobertura neta del 68,6% para el 2018¹⁵.

Gráfico 2. Coberturas en educación básica y media Cali 2017-2018

Fuente: Cali Cómo Vamos con datos de Secretaría de Educación Municipal – Elaboración Propacífico



13. La matrícula regular fue de 332.847 alumnos en 2018 (no incluye prejardín, Jardín y Educación Escolar para Adultos y Aceleración del Aprendizaje), frente a 331.165 del año anterior.

14. Según los datos de la Secretaría de Educación Municipal, en 2018 la población matriculada fue de 364.122 alumnos, incluyendo los niveles de Prejardín, Jardín y Educación Escolar para Adultos y Aceleración del Aprendizaje.

15. La cobertura bruta hace referencia al porcentaje de niños y jóvenes matriculados (sin importar su edad) respecto del total de población que debería estar matriculada en el segmento, mientras que la cobertura neta hace referencia al porcentaje de niños y jóvenes en un determinado rango de edad que están matriculados, con respecto a la población de esa edad que debería encontrarse en ese segmento educativo.

En cuanto a las coberturas por nivel educativo, la ciudad presentaba en 2017 una tendencia acorde con la dinámica nacional, en la cual la cobertura bruta de educación primaria es la más alta, y a partir de este nivel se va reduciendo hasta la educación media. Sin embargo, para el 2018 esta tendencia en la cobertura bruta se rompió debido a que esta tasa en secundaria incrementó en 2 puntos porcentuales (82%), al quedar ubicada por encima de la cobertura bruta en primaria, la cual registró a su vez dos puntos porcentuales menos con respecto al año anterior (79%). Por su parte, las tasas de cobertura neta de primaria, secundaria y media tuvieron reducciones frente al 2017.

Respecto a los niños y jóvenes que se encuentran por fuera del sistema, la Secretaría de Educación Municipal registró un total de 108.057 niños en 2018 que no se encontraban matriculados y estaban en edad escolar, lo cual representaría un número casi igual a la población total de Buga para 2018.¹⁶

Al respecto, vale la pena resaltar la necesidad que tiene la ciudad de contar con referencias confiables y consistentes de cuántos son los niños y jóvenes que deberían estar estudiando y ajustar de esta manera los cálculos, así como hacer una revisión juiciosa de las nuevas cifras que surjan producto del censo de población y vivienda realizado en 2018 por parte del DANE.

La brecha más alta se ve en el paso de educación secundaria a media, tanto en cobertura bruta como neta, lo cual muestra las dificultades que tiene el sistema educativo para retener a los estudiantes a medida que transitan a los grados más altos. Esto puede tener explicación, como lo sostienen Espíndola y León (2002), en los temas de pobreza, vulnerabilidad e inserción temprana a los mercados laborales por parte de los estudiantes; en este escenario, una familia en condición de vulnerabilidad cuyos hijos alcanzan edad suficiente para empezar a trabajar y aportar a las finanzas del hogar es más proclive a abandonar el proceso educativo.

Lo anterior también puede estar asociado al riesgo de participación juvenil en bandas y pandillas de la ciudad, cuya incidencia en zonas vulnerables de la ciudad se basa en buena medida en la cooptación de jóvenes para llevar a cabo delitos como el hurto, porte de armas y otras actividades más pequeñas asociadas a la dinámica criminal pero que tienen una remuneración significativa (Monroy et al, 2016).

Al revisar la información espacial relacionada con temas educativos en Cali, en primer lugar se encuentra que aspectos como la cobertura educativa en todos los niveles no obedece a patrones político administrativos, sino que la ciudad tiene zonas que concentran una gran parte de la oferta educativa y esto hace que las coberturas a nivel de comuna no reflejen realmente lo que la comuna puede estar experimentando. No necesariamente los niños y jóvenes que viven en una comuna estudian en un colegio de esa misma comuna, sino que esto puede implicar desplazamientos mucho más extensos a lo largo y ancho de la ciudad.¹⁷

Sin embargo, se puede identificar que la comuna 22 al sur de la ciudad presenta coberturas particularmente altas respecto de sus proyecciones poblacionales (ver Mapa 7). A pesar de que no concentra la mayor cantidad de colegios en la ciudad (34 instituciones educativas) sus coberturas brutas sobrepasan el 500% (Primaria 685%; Secundaria 573%; Media 526%).

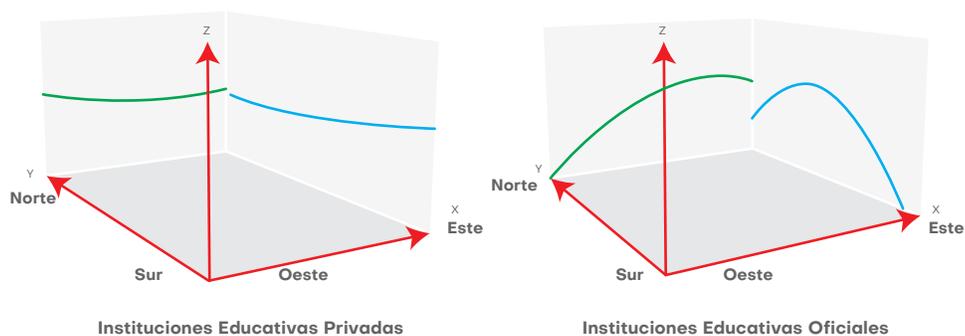
Mientras tanto, en el norte de la ciudad las coberturas frente a la cantidad de colegios están más balanceadas, lo cual muestra que ninguna comuna concentra la oferta educativa. Llama la atención que la comuna 17, siendo una de las más grandes, presente coberturas brutas tan bajas, pero esto puede explicarse por el mencionado desplazamiento de la población estudiantil de esta comuna hacia los colegios ubicados en otras partes de la ciudad, especialmente la 22.

16. 114.562 habitantes según proyecciones del Censo DANE.

17. Esto puede estar asociado a factores diferentes. Por un lado, puede darse debido a la disponibilidad de cupos estudiantiles y capacidad de las instituciones educativas de absorber toda la población estudiantil; también puede estar asociado con otros factores como fronteras invisibles que ponen en riesgo la vida de los jóvenes en zonas con alta presencia de pandillas y los obligan a menudo a asistir a instituciones educativas más lejanas, o en el peor de los casos genera la no asistencia.

La tendencia de ubicación geográfica de las instituciones educativas es diferente dependiendo si se trata de colegios públicos o privados. La oferta educativa privada está distribuida de manera casi uniforme a lo largo de toda el área urbana del municipio con una leve tendencia hacia el sur de la ciudad, mientras que la oferta educativa pública está fuertemente concentrada desde el centro y oriente del municipio sobre el eje Este – Oeste (línea verde) y en la zona central de la ciudad sobre el eje Norte – Sur (línea azul), con una fuerte caída a medida que avanza hacia el sur (ver Gráfico 3).

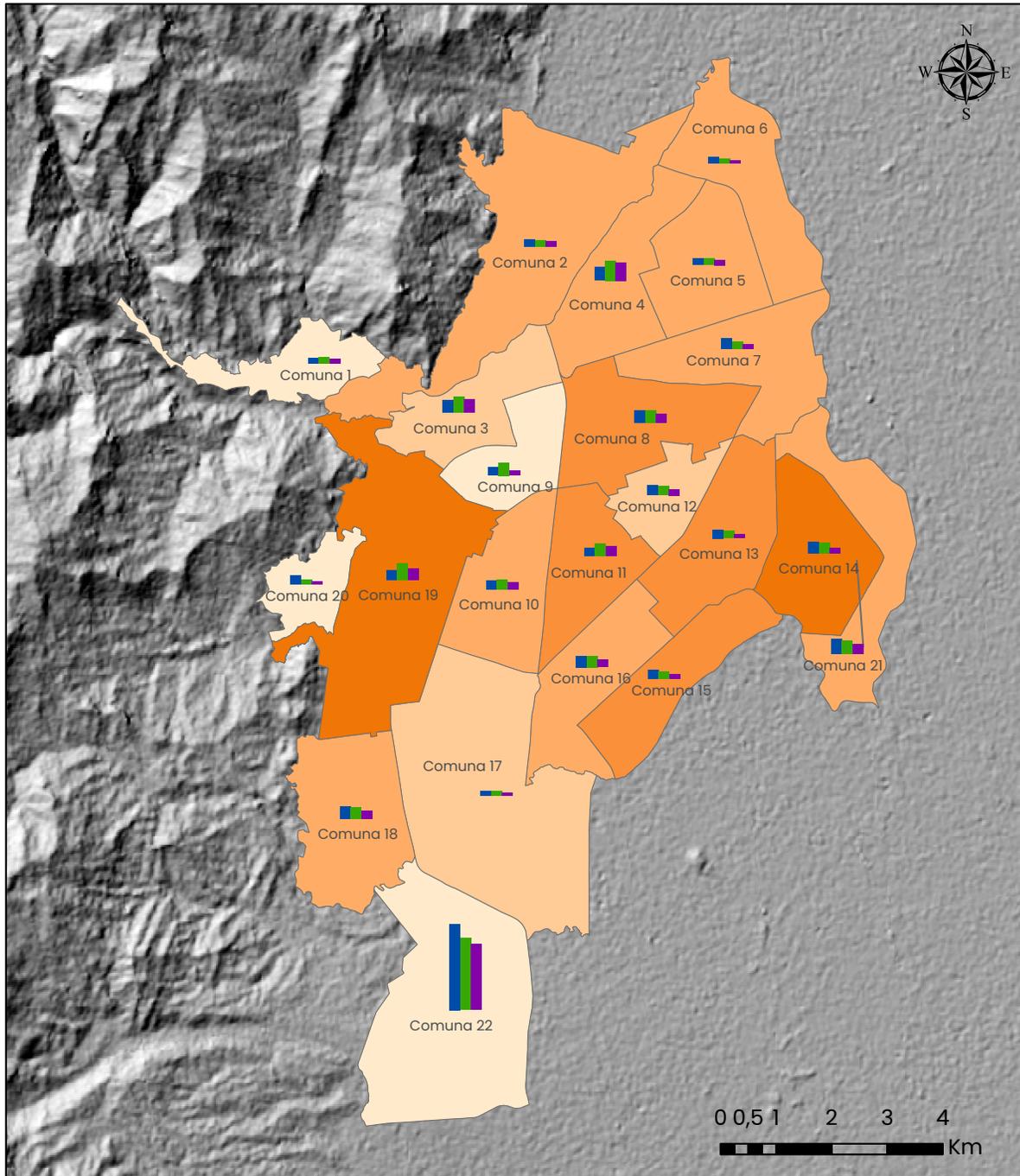
Gráfico 3. Tendencia espacial de la ubicación de instituciones educativas Cali.¹⁸



Fuente: IDESC – Elaboración Propacífico

18. El eje Y corresponde al eje Norte – Sur; el eje X corresponde al eje Este – Oeste.

Mapa 7. Cobertura bruta en educación básica y media Cali 2018 por comunas



Cobertura bruta en educación básica y media por comuna Cali 2018
 Propacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: IDESC, MEN, Cali Cómo Vamos - Elaboración propia
 Elaboración: 02/05/2019

Convenciones

Número de instituciones educativas

- 30 - 38
- 39 - 51
- 52 - 64
- 65 - 88
- 89 - 116

Cobertura bruta en educación

- T_bruta_primaria
- T_bruta_secundaria
- T_bruta_media

De acuerdo a los planes de expansión de la ciudad hacia el sur y su conurbación con municipios vecinos, es de esperar que la zona sur pase a concentrar importantes cantidades de población demandante de servicios educativos. Sin embargo, si la comuna 22 sigue concentrando la oferta educativa de la ciudad como lo hace actualmente y no se contempla una mayor migración de población proveniente de municipios como Jamundí, entonces probablemente aspectos como la infraestructura vial y educativa, la movilidad de la ciudad en el sur y la oferta de servicios así como los equipamientos educativos disponibles pueden ser insuficientes para la creciente demanda que experimentará la ciudad hacia el futuro.

Calidad Educativa

En cuanto a calidad educativa, la ciudad presenta brechas en las pruebas saber 11 especialmente entre instituciones educativas de tipo oficial y no oficial (Gráfica 4).

Gráfica 4. Diferencia en puntos entre los resultados promedio de los estudiantes de Calendario B frente a los de Calendario A en Cali, en las pruebas Saber 11 (2014 - 2018).



Fuente: Cali Cómo Vamos con datos con datos de ICES 2018 – Elaboración Propacífico

En 2018, los estudiantes pertenecientes al Calendario B (colegios privados de la ciudad) obtuvieron un puntaje promedio, en las Pruebas Saber 11, superior a los estudiantes pertenecientes al Calendario A (instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura) en 8 puntos en Lectura Crítica, 10 puntos en Matemáticas y 10 puntos en Ciencias Naturales.

Lo anterior implica que la ciudad debe entender de manera profunda los factores que están generando bajos resultados en calidad de educación para así emprender las acciones necesarias en pro de su mejoramiento. Esto empieza por producir datos confiables y veraces acerca del estado y funcionamiento del sistema educativo de la ciudad, así como por definir con minucia los determinantes del aprendizaje que están fallando en la implementación de la política educativa y / o los Proyectos Educativos Institucionales.

El sistema educativo de la ciudad también requiere la producción de información cualitativa a nivel de instituciones que permita profundizar en estas razones, puesto que la información cuantitativa no es suficiente para diagnosticar el problema de manera certera.

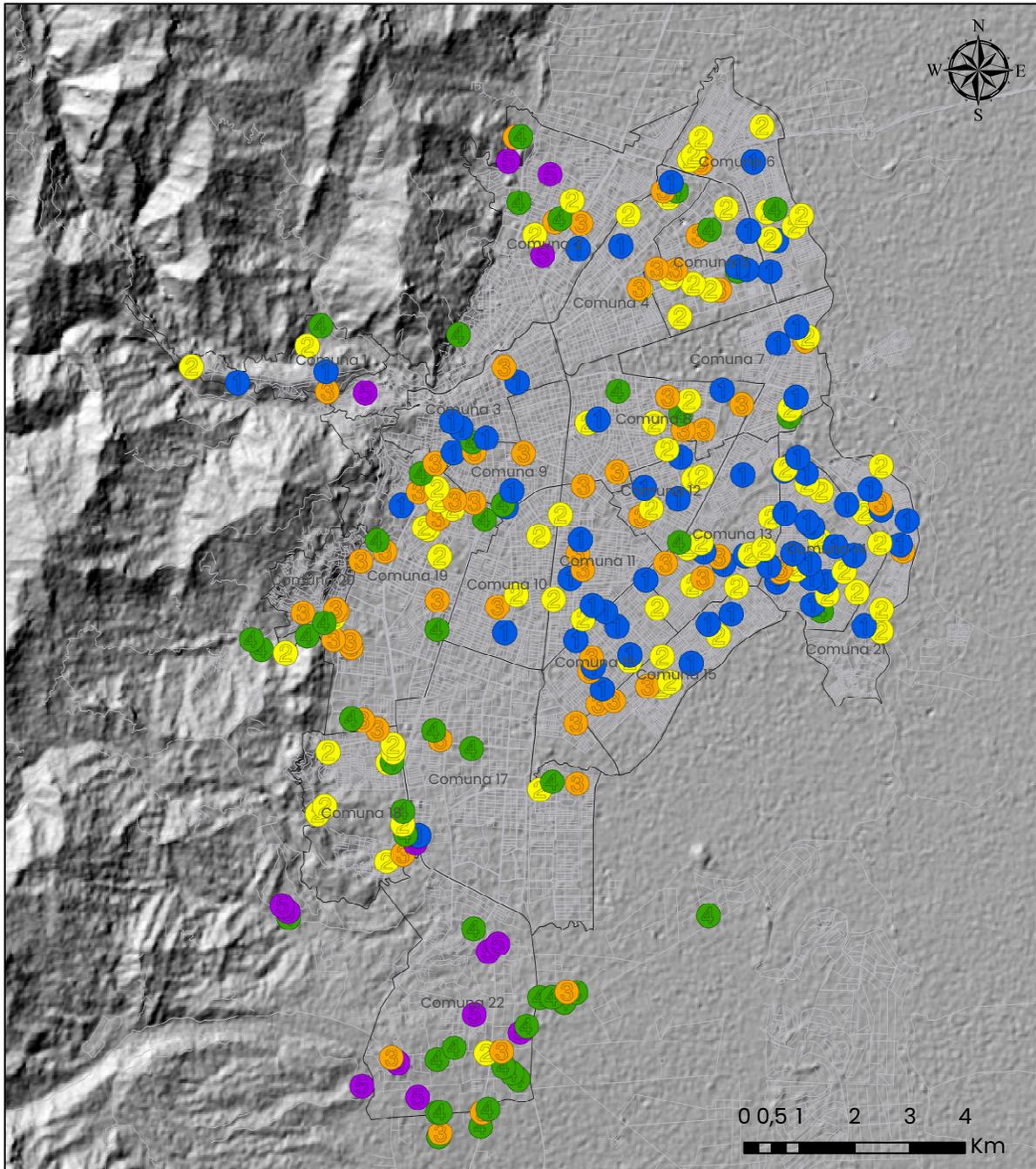
En términos espaciales, los colegios privados que mejores resultados obtuvieron en las pruebas Saber 11 del 2017 se ubicaron tanto en el extremo sur como en el extremo norte de la ciudad con excepción de un par de colegios en la zona oeste. Por el contrario, la mayoría de los resultados más bajos se ubicaron en el oriente de la ciudad (como también a lo largo de todo el territorio, pero con mayor dispersión).

Por su parte, los resultados en pruebas saber 11 de los colegios públicos no mostraron correlaciones espaciales evidentes más allá de una concentración mayor del quintil 1 (resultados más bajos) en la zona oriente de la ciudad y están mezclados en la misma zona de influencia todos los quintiles de la medición. Esto sugiere que las dificultades o aciertos que tienen los colegios públicos en términos de pruebas Saber y calidad educativa pueden estar menos relacionadas con factores externos a las instituciones educativas y más a condiciones internas de las mismas que se deben revisar con detenimiento en el marco de la implementación de una política pública educativa.

De cara a los próximos años, la ciudad debe invertir grandes esfuerzos en contrarrestar la tendencia a la baja en matrícula educativa, así como en mejorar la calidad y resultados en pruebas Saber, y revisar, revisar los factores del proceso de aprendizaje que no están funcionando correctamente en el sistema educativo de la ciudad.

Las apuestas por fortalecer vocaciones de Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios son entonces una oportunidad para que el sistema educativo de la ciudad también se re-piense en lógica distrital tomando como base el impulso y prelación que desde la administración pública se debe dar a estos sectores en particular. Para lograrlo se requiere de una fuerte articulación curricular entre la academia y el sector privado, y al mismo tiempo de éstos con las necesidades del territorio, la región y el mercado mundial.

Mapa 8. Resultados pruebas Saber 11 2017 Colegios Privados Cali



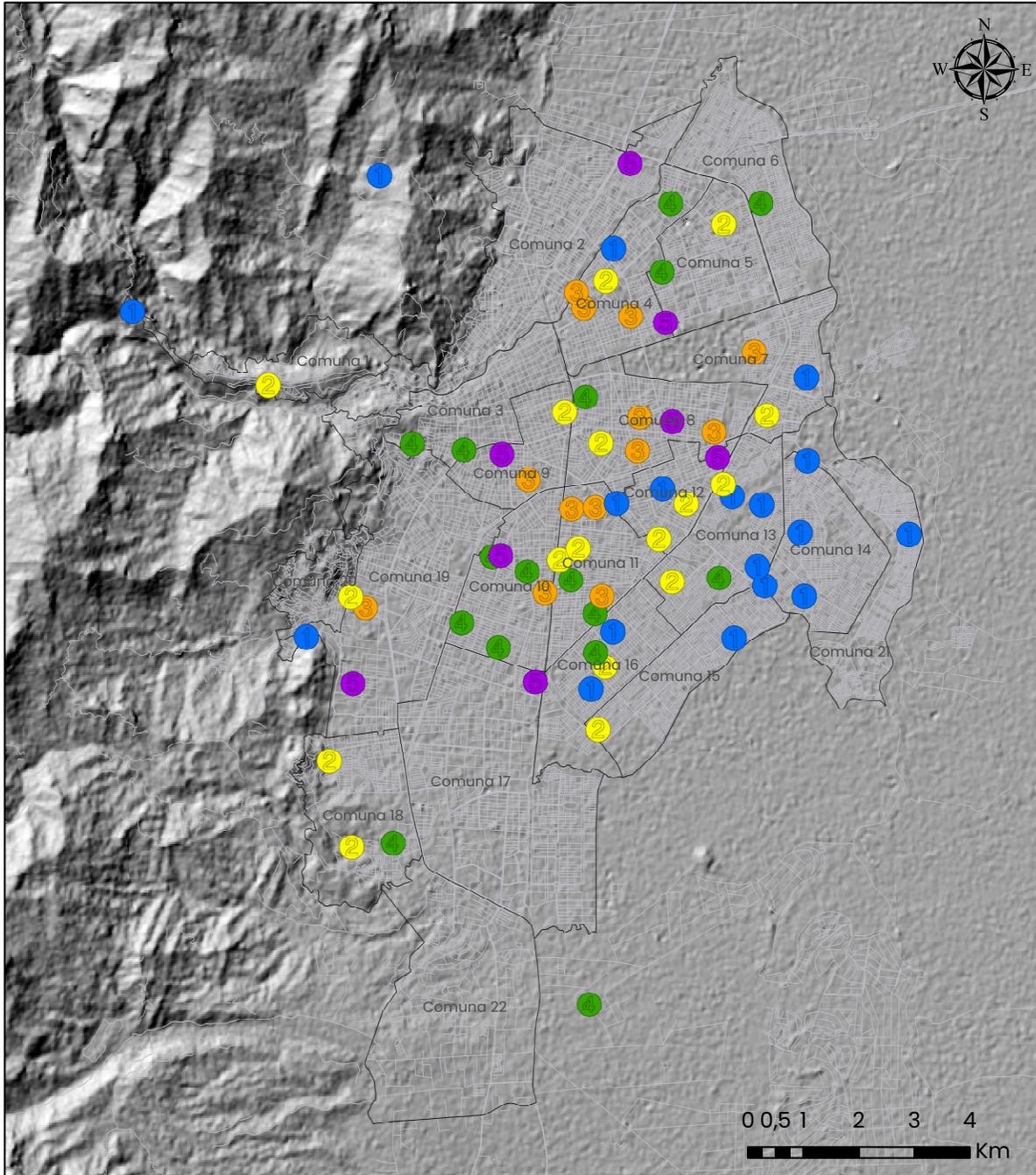
INFORME ESPECIAL POR COMUNAS / 30

Resultados pruebas Saber 11 2017 Colegios Privados
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: ICFES, IDESC - Elaboración propia
 Elaboración: 02/05/2019

Convenciones

Pruebas Saber 11 2017 Privados		266 - 291
Quintil / Rango de puntaje		0 - 239
		292 - 325
		240 - 265
		326 - 386

Mapa 9. Resultados pruebas Saber 11 2017 Colegios Públicos Cali



Resultados pruebas Saber 11 2017 Colegios Públicos
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: ICFES, IDESC - Elaboración propia
 Elaboración: 02/05/2019

Convenciones

Pruebas Saber 11 2017 Públicos  249 - 260

Quintil / Rango de puntaje

 0 - 234

 235 - 248

 261 - 275

 276 - 297

 Límite comuna

Salud

En salud, Cali presenta en general mejores indicadores que el departamento y que el promedio nacional en términos de vigilancia en salud. Con tasas de mortalidad materna e infantil menores que las de Colombia y levemente inferiores a las del Valle, la ciudad es la que concentra las mayores capacidades en salud de toda la región. No obstante, comunas como las de la zona oriente y ladera siguen presentando los indicadores más altos de mortalidad y desnutrición infantil.

Cali ha logrado consolidar un importante entramado organizacional alrededor del clúster de la salud, lo cual representa una ventaja con respecto al resto de ciudades y municipios de la Región Pacífico. Sin embargo la consolidación de estas capacidades hace que Cali no atienda sólo a su propia población en términos de salud, sino que también es un epicentro de servicios de salud para toda la región.

De cara a los próximos años, se deben ensanchar las capacidades de atención de la ciudad teniendo en cuenta sus retos metropolitanos, pero también se deben invertir importantes esfuerzos en garantizar la sostenibilidad financiera del sistema de salud municipal en articulación con el sistema departamental. Así mismo, es relevante que al interior del mismo clúster y las instituciones públicas se promueva la transferencia de capacidades orientadas a una mejoría en la calidad del servicio y a eliminar las barreras de acceso actuales.

Tabla 4. Indicadores de vigilancia en salud Cali

	Colombia	Valle del Cauca	Cali
Razón de Mortalidad Materna a 42 días (por 100.000 nacidos vivos), 2017	51,0%	27,1%	26,3%
Tasa de Mortalidad en Menores de Un Año de Edad (por 1.000 nacidos vivos), 2017	10,7%	10,1%	9,5%
Tasa estimada de mortalidad infantil (Un Año de Edad) (por 1.000 nacidos vivos), 2016	16,8%	11,5%	7,8%
Tasa de Mortalidad en La Niñez (Menores de 5 Años de Edad) (por 1.000 nacidos vivos), 2017	13,0%	11,8%	11,3%
Tasa de Mortalidad por Desnutrición en Menores de 5 Años, 2017	5,8%	1,4%	0,6%
Tasa de Mortalidad General, 2017	4,6%	5,5%	5,7%
Porcentaje de Nacidos Vivos con Bajo Peso al Nacer, 2017	9,1%	8,6%	8,7%
Porcentaje de Nacidos Vivos con Cuatro o Más Consultas de Control Prenatal, 2017	87,7%	91,1%	93,0%

Fuente: SISPRO – Elaboración Propacífico

Según el documento La Salud en el Valle del Cauca: Análisis bajo el enfoque de determinantes sociales de la salud, Cali es la tercera ciudad que reporta la mayor satisfacción con el sistema de salud de la Red de ciudades Cómo Vamos. A pesar de esto y de contar con capacidades importantes en la prestación de servicios, la percepción negativa corre por cuenta de los tiempos de asignación de citas médicas por parte de las EPS (FDI Pacífico, 2018, p. 17).

Esto sugiere que, a pesar que en términos de equipamientos y gestión de la salud la ciudad ha tenido grandes avances, Cali aún presenta importantes retos en la eficiencia y calidad en la atención, así como en términos de economía de la salud, tanto para entidades prestadoras como aseguradoras, sumado a que la ciudad es receptora de pacientes no sólo de Cali sino también de toda la Región Pacífico.

En términos de aseguramiento, para enero de 2019 Cali contaba con una cobertura en salud del 90% con 2.225.322 afiliados, de los cuales el 68% (1.521.879 afiliados) pertenece al régimen contributivo, el 30% (674.639 afiliados) al régimen subsidiado y el 0,01% (28.804 afiliados) al régimen especial. Con esto, Cali presenta una relación positiva entre contribuyentes y afiliados al régimen subsidiado de salud, lo cual refleja una situación relativamente mejor que la del resto del país y departamento en cuanto a la carga financiera que debe asumir el Estado para atender las necesidades en salud.

A pesar de esto, la llegada masiva de población migrante a la ciudad y aquellos que están por fuera del sistema que de igual manera reciben atención ha generado un aumento de los costos y se ha afectado el balance. Ante esto, los entes regionales y el gobierno municipal son los que han asumido la carga presupuestal de la atención de nueva población no afiliada.

Según los datos de la Secretaría de Salud Pública Municipal recopilados por Cali Cómo Vamos, para el 2018 la primer causa de mortalidad en Cali fueron las enfermedades hipertensivas con una participación del 10,6% del total de muertes (1.446 casos de 13.676 muertes en total), seguido por las agresiones y homicidios con una participación del 8% (1.091 casos), en tercer lugar las enfermedades cerebrovasculares con una participación del 7,2% (991 casos) y otras enfermedades del sistema respiratorio reportaron una participación del 6,8% (934 casos).

Esto muestra que los cuadros crónicos asociados a las enfermedades cardiovasculares tienen una importante participación en las muertes de la ciudad, lo cual generalmente está relacionado con problemas propios de la edad y puede presentarse un aumento de estas causas en el futuro debido a la transición demográfica.

Preparar el sistema de salud para atender cada vez más este tipo de condiciones, así como invertir esfuerzos en mejorar estilos de vida de la población en términos de nutrición, actividad física y demás debe ser central en la agenda de salud pública para la ciudad en los próximos años. Esto podría reducir en el mediano y largo plazo los costos para el sistema de la atención de la población que, debido al cambio demográfico de la ciudad, con el aumento de edad irá también demandando más servicios en salud.

Por otro lado, las enfermedades del sistema respiratorio están generalmente asociadas con problemas medioambientales que, a pesar de que en Cali ha presentado mejores índices de calidad de aire que ciudades como Bogotá y Medellín, sus niveles de contaminantes suspendidos en el aire estaban justo en los límites permitidos por la norma hasta hace un par de años.

Al respecto, el hecho de que parte del sector industrial de Cali se haya trasladado a Yumbo ha contribuido a la disminución de la polución del aire en la zona norte de la ciudad y que estos indicadores no sean tan crónicos como en Bogotá o Medellín; sin embargo esto sigue representando un reto de convergencia metropolitana.

Equipamientos de Salud

En términos de equipamientos, la ciudad cuenta con 128 equipamientos públicos de salud, de los cuales 5 son de nivel de complejidad 3: Hospital Universitario del Valle, Hospital Isaías Duarte Cancino, I.S.S Sucursal Bellavista, Hospital Universitario Psiquiá-

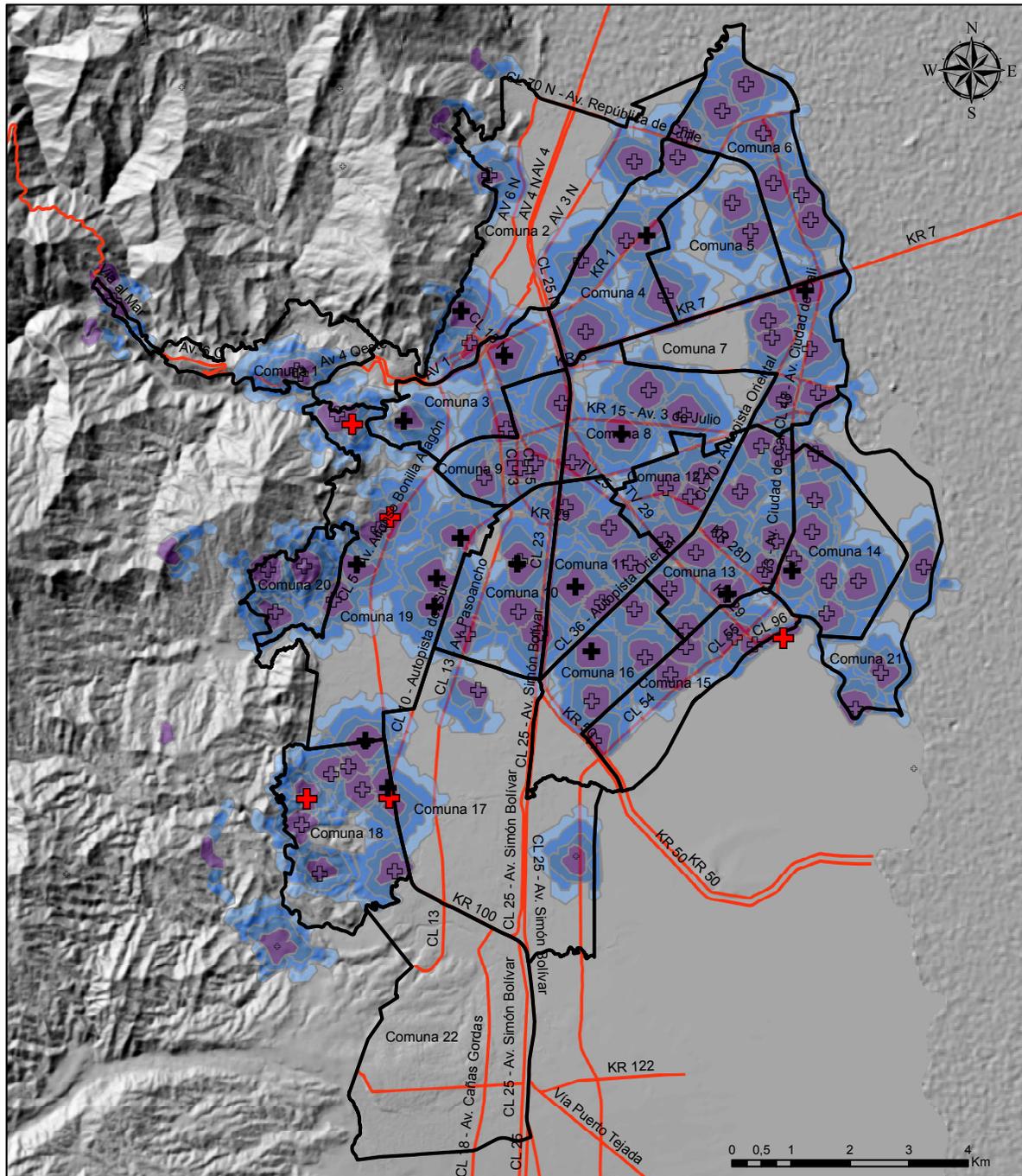
trico San Isidro y el Hospital Mario Correa Rengifo (ver Mapa 10). Por su parte, los equipamientos de nivel 2 ascienden a 17 instalaciones entre clínicas, centros médicos, centros de atención, y hospitales; los equipamientos de nivel 1 ascienden a 87 entre puestos y centros de salud. En contraste, se contabilizaron 384 equipamientos de salud privados, de los cuales 7 son clínicas nivel III y 25 son clínicas nivel II.

La distribución de estos equipamientos a lo largo de la ciudad difiere a partir de la naturaleza de los mismos. Los privados están altamente concentrados en la comuna 19, la cual contiene el 55% de los equipamientos privados (215 de 384), seguida por la comuna 2 con el 21% (82 equipamientos). Esto contrasta con la distribución geográfica de los equipamientos públicos, los cuales están más concentrados en la zona del oriente de la ciudad, especialmente puestos y centros de atención en salud primaria, y a partir de aquí se ubican en zonas como ladera (comunidades 18 y 20) así como al centro y nor-oriente de la ciudad.

El Mapa 10 muestra las áreas de servicio generadas a partir de los equipamientos públicos de salud de la ciudad a distancias de 250, 500 y 750 metros, lo cual da una idea de la accesibilidad que tienen estos equipamientos en función de su ubicación y de la red vial disponible.

En general se puede apreciar una distribución a lo largo de toda la ciudad, a excepción de la comuna 17 y 22, las cuales a su vez concentran la menor cantidad de equipamientos privados de salud, y en general la zona sur de la ciudad no cuenta con grandes equipamientos públicos de salud. Esto muestra que en general en gran parte de la ciudad se cuenta con un centro de salud pública y atención primaria cercano, y puede sugerir que las deficiencias en la atención no aducen sólo falta de equipamientos sino también dificultades de orden administrativo o de prestación del servicio.

Mapa 10. Áreas de servicio equipamientos de salud públicos Cali



Áreas de servicio de equipamientos públicos de salud Cali
 Propacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 19/02/2019

Convenciones

Equipamientos de salud públicos

- Nivel**
- + 3
 - + 2
 - + 1
 - ◇ Otros equipamientos de salud
- Via Arterial Principal

- Límite comuna
- 250 mts
- 500 mts
- 750 mts
- 1000 mts

Esto puede representar retos importantes de cara a los procesos de expansión urbana de Cali, debido a que por ser el municipio con mayores capacidades de atención, es receptor de una gran cantidad de población proveniente de otros municipios del Valle y aún de toda la región, especialmente para procedimientos de alta complejidad.

De consolidarse una fuerte expansión urbana hacia el sur de la ciudad, la demanda en hospitales de alta complejidad con incidencia regional (como el Hospital Universitario del Valle o clínicas como Imbanaco y Valle del Lili) y otros equipamientos cercanos puede ralentizar procesos de consulta y atención, debido a su cercanía con municipios como Jamundí, Puerto Tejada y aún otros del norte del Cauca con los cuales se comparten relaciones funcionales y migratorias.

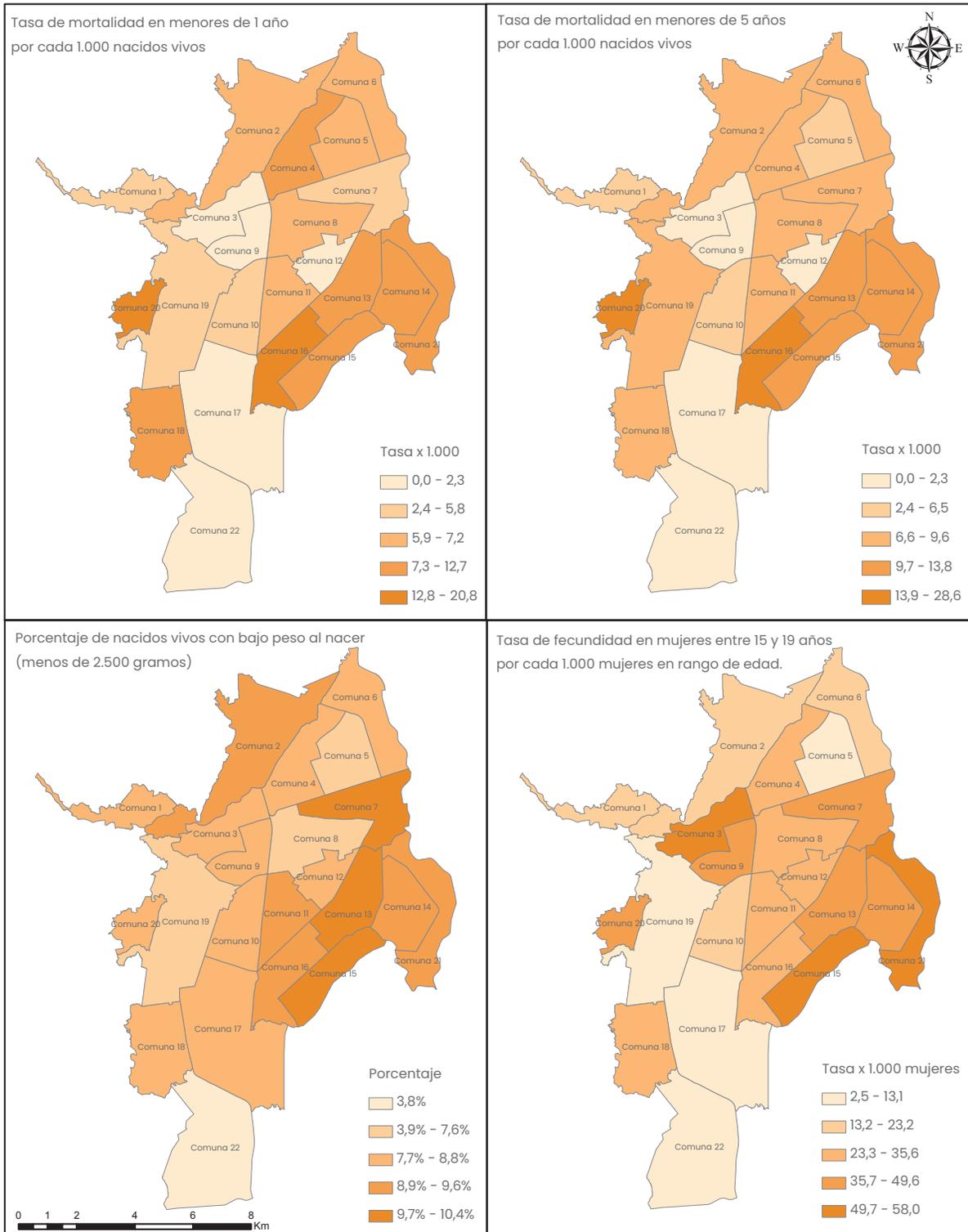
Vigilancia en Salud

El mapa 11 muestra algunos indicadores de vigilancia en salud como la mortalidad infantil, mortalidad en la niñez, bajo peso al nacer y fecundidad en mujeres adolescentes, a partir de lo cual se puede observar que muchos de los indicadores más preocupantes por comunas se ubican en las comunas que a menudo presentan mayor disponibilidad o accesibilidad de equipamientos públicos de salud, sumado a que presentan los indicadores de pobreza y condiciones socioeconómicas más complejos.

En el caso de la mortalidad infantil en menores de 1 año, para el 2018 la comuna con mayor incidencia fue la comuna 20 con una tasa de 20,7 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, seguida por las comunas 16 (19,2), comuna 21 (12,6), comuna 14 (11,9) y las comunas 15, 4 y 13 (9,87 / 9,59 / 9,17 respectivamente) (total Cali: 8,59). Esto quiere decir que en la zona de ladera y el oriente de Cali hay una fuerte incidencia de esta problemática.

Este orden se corresponde casi de la misma manera con el indicador de mortalidad en niñez 2018 (menores de 5 años), donde aumenta la incidencia: encabeza la comuna 20 (28,58 muertes por cada 1.000 nacidos vivos), seguido por la comuna 16 (20,94), comuna 21 (13,77), comuna 14 (12,82) y las comunas 15 (12,45) y 13 (12,22) (total Cali: 9,96).

Mapa 11. Indicadores de vigilancia en Salud por comunas Cali 2018.



Indicadores de Salud por comunas Cali 2018

ProPacífico - Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal, Cali cómo Vamos, IDESC - Elaboración propia

Elaboración: 06/05/2019

El hecho de que las cifras más preocupantes de mortalidad infantil y mortalidad en la niñez se concentren en las mismas comunas sugiere un reto de gran envergadura, debido a que se evidencia que los niños y niñas de hasta 5 años están en una ventana de vulnerabilidad muy alta en términos de salud y que en estos contextos hay menos garantías de supervivencia de los niños durante el primer año y los primeros cinco años de vida.

Esto también está relacionado con el indicador de nacidos vivos con bajo peso al nacer (menos de 2.500 gramos) 2018, en el cual la comuna más crítica es la comuna 13 (10,38%), seguido por la comuna 15 (10,30%), comuna 7 (10,14%), y comuna 14 (9,61%); la incidencia del total de Cali se ubicó en el 8,96%. En términos de fecundidad adolescente¹⁹, la comuna 21 es la que presenta mayor incidencia con una tasa de 58 por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años, seguida por la comuna 3 (57,1), comuna 15 (53,9), comuna 9 (49,6), comuna 14 (49,0), comuna 20 (47,0) y la comuna 7 (44,6); mientras tanto en Cali esta tasa se ubicó en 33,8. Estos cuatro indicadores muestran una situación de alta vulnerabilidad para madres gestantes en las comunas de ladera y del oriente de la ciudad, lo cual se ve reflejado en el bajo peso de los niños al momento de nacer y en la ventana de riesgo entre los 0 y 5 años que tienen en estas comunas, con mayores probabilidades de morir de manera temprana. Esto puede estar asociado también con la fecundidad en edades tempranas de las madres, cuyas condiciones particulares aumentan los riesgos de complicaciones durante el embarazo.

A pesar de ser las comunas que tienen mejor distribución y accesibilidad a equipamientos públicos de nivel 1 y 2 de la ciudad, este no es el único factor involucrado en la incidencia de estos indicadores, para lo cual entran en juego otras variables como temas de nutrición, estilos de vida, condiciones laborales, condiciones socioeconómicas, entre otros. También vale la pena revisar de qué manera los equipamientos de baja complejidad pueden estar en condiciones de responder ante este tipo de problemáticas, bien sea a través de dotación y equipos o si es necesario mayor infraestructura.

Cali debe seguir fortaleciendo sus capacidades en salud especialmente en los niveles 1 y 2 de atención, con el fin de no saturar las IPS de alta complejidad con excesivos casos de baja complejidad y de esta manera dar una respuesta más estratégica a las necesidades de la población. En paralelo debe fortalecer sus niveles de alta complejidad con dotación, personal y equipos que permitan más oportunidad en los procesos y calidad en la prestación de los servicios.

Identificadas las zonas más complejas en indicadores de vigilancia en salud, la zona de ladera y el oriente de la ciudad, es necesario que de cara al proceso de distritalización se ponga foco en cómo van a quedar repartidas las capacidades en salud de las futuras localidades, así como sus competencias en el territorio de acuerdo a su accesibilidad y niveles de atención. La zona sur de la ciudad, que actualmente vive el proceso más fuerte de expansión urbana, no cuenta con equipamientos públicos de salud que puedan dar respuesta a un eventual crecimiento demográfico hacia esta zona y el aumento en la demanda de servicios de salud podría concentrarse mayoritariamente en equipamientos privados.

19. La tasa de fecundidad adolescente hace referencia al número de nacimientos por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años de edad.

Seguridad

Uno de los temas más relevantes en la agenda pública de la ciudad es el de seguridad. Según los datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana elaborada por Cali Cómo Vamos en 2019, el 28% de la población se siente insegura en la ciudad y el 20% se siente inseguro en su propio barrio. Este indicador viene con tendencia a la baja desde el 2017, en concordancia con las cifras de homicidios que han experimentado reducciones en los últimos años.

A pesar de los esfuerzos, los homicidios siguen siendo uno de los retos más visibles en temas de seguridad en Cali. Éstos presentan la dificultad que por naturaleza son difíciles de esclarecer; a menudo están relacionados con disputas territoriales entre pandillas o bandas criminales por el control de negocios ilícitos como el microtráfico, como también se relacionan con ciclos de violencia y venganzas entre particulares o bien estructuras. Otras razones involucran riñas y episodios de intolerancia entre civiles, lo cual sugiere una problemática de convivencia ciudadana que debe ubicarse en el foco de estrategias de seguridad.

Por su parte, los hurtos también inciden de manera importante en la percepción de seguridad. Lo preocupante es que las cifras de denuncia de hurto vienen en aumento,²⁰ especialmente alrededor de artículos de alto valor que hoy se han masificado, como los celulares. Los hurtos cuentan además con un sub-registro importante, impactan de manera directa potencialidades del territorio como el turismo y los negocios, además de desincentivar inversiones e incidir negativamente en la calidad de vida de la población.

Los temas de seguridad de Cali distrito deben ser abordados desde un fuerte enfoque estratégico y metropolitano. Es necesario que la ciudad entienda el lugar que ocupa Cali en la dinámica criminal regional y con base en esto se tomen acciones estratégicas. Es importante aumentar las capacidades operativas, acompañado de una fuerte articulación entre las entidades de seguridad encargadas. También es necesario abordar los temas de convivencia ciudadana y seguir involucrando a toda la población en una nueva narrativa que rompa con la normalización de la violencia como forma de resolver los conflictos.

Comportamiento de homicidios y hurtos

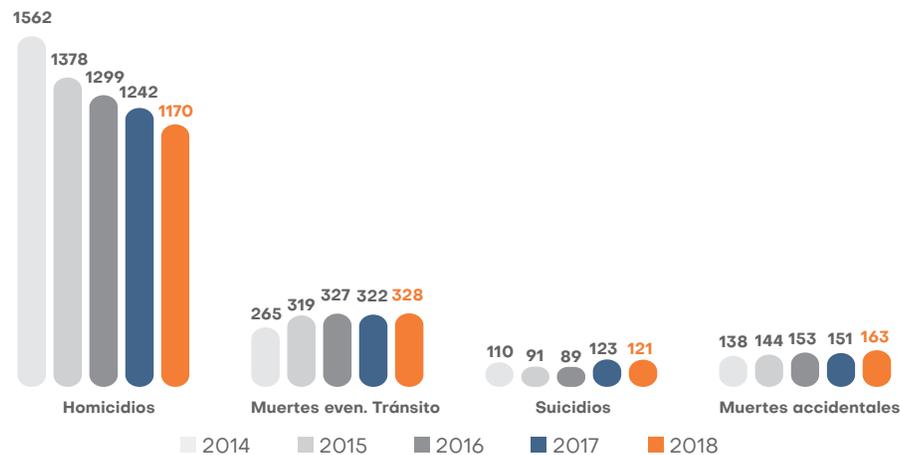
Entre las muertes por causa externa,²¹ la ciudad viene experimentando una tendencia de reducción en sus tasas de muertes por homicidios desde el 2014 (ver Gráfico 5.), sin embargo, los casos de muertes por eventos de tránsito no han reportado una reducción importante, y las muertes accidentales y suicidios se incrementan con el paso del tiempo.

Así mismo, las cifras de homicidios y hurtos se mantienen elevadas, y su comportamiento difiere dependiendo de la zona y del tipo de delito. Los homicidios se siguen concentrando en las zonas de ladera y oriente de la ciudad, mientras los hurtos totales se concentran en la zona centro, así como alrededor de equipamientos como las estaciones de transporte masivo MIO.

20. Hacemos énfasis en que el aumento se ha dado en las denuncias y el registro de los hurtos, pues cabe recordar que este tipo de delitos presenta una alta tasa de sub-registro y se han implementado múltiples mecanismos para hacer de la denuncia de los hurtos un proceso más expedito y menos costoso en términos de trámites y tiempos. Si bien la simplificación de los mecanismos de denuncia podría explicar el alza del indicador, se sospecha que aún el sub-registro es importante.

21. En muertes externas se incluyen muertes por accidentes de tránsito, suicidios, muertes no intencionales y homicidios.

Gráfico 5. Muertes por causas externas. Enero 01 hasta diciembre 31. Santiago de Cali 2014 – 2018.



Fuente: Elaboración propia con datos del Observatorio de Seguridad de Cali

Homicidios

Según datos del Observatorio de Seguridad de Cali, al cierre del 2018 en la ciudad se cometieron un total de 1.170 homicidios, lo cual ubicó la tasa de homicidios para este año en 47,3 por cada 100.000 habitantes. El 2018 fue el año que menos homicidios tuvo la ciudad en 25 años, después de que en la década de los 90 Cali reportó tasas de homicidios por encima de los 120 por cada 100.000 habitantes. A pesar de una notable reducción y de la tendencia a la baja, esta tasa sigue superando a la nacional por casi el doble, la cual se ubicó en 25,4 por cada 100.000 habitantes en 2018.

En términos de los móviles de los homicidios, en el 2018 el 65,4% de los casos (765 casos) estuvieron relacionados con temas de delincuencia, mientras el 26,2% (306 casos) estuvieron relacionados con temas de convivencia ciudadana. En “otros móviles” se clasificó el 8,5% de los casos restantes (99 casos). (Observatorio de Seguridad de Cali, 2019).

Dentro de los homicidios relacionados con la categoría de “delincuencia”, el 43,7% se cometió por móviles asociados a “venganzas con y sin antecedentes de amenazas” (511 casos), mientras el 11,1% estuvo relacionado con “tráfico de estupefacientes en menores cantidades” (130 casos). Por su parte, de los homicidios relacionados con la categoría de “convivencia”, el 12,7% se cometió en el marco de riñas (149 casos), y el 7,4% estuvo relacionado con pandillas (87 casos).

Lo anterior sugiere que más de la mitad de los homicidios que presenta la ciudad en el año pueden estar relacionados con la dinámica de estructuras criminales grandes y pequeñas que operan en la ciudad. El alto porcentaje de homicidios relacionados con venganzas puede estar asociado con ajustes de cuentas entre grupos y bandas delincuenciales.

Por otra parte, las venganzas también pueden estar relacionadas con civiles que no necesariamente hacen parte de estructuras criminales pero que optan por estos mé-

todos para dirimir problemas de otro orden; sin embargo estos móviles son difíciles de identificar con certeza y su tipificación no es completamente certera debido a la falta de información.

Por otro lado, el hecho de que casi la tercera parte de los homicidios estén asociados a temas de convivencia ciudadana llama la atención sobre posibles repertorios de violencia social y cultural que pueden tomar lugar en la ciudad y que podrían requerir mayor atención desde el punto de vista de la política de seguridad. También enciende alarmas por la posible combinación entre el uso de la violencia y la disponibilidad de armas en el territorio.

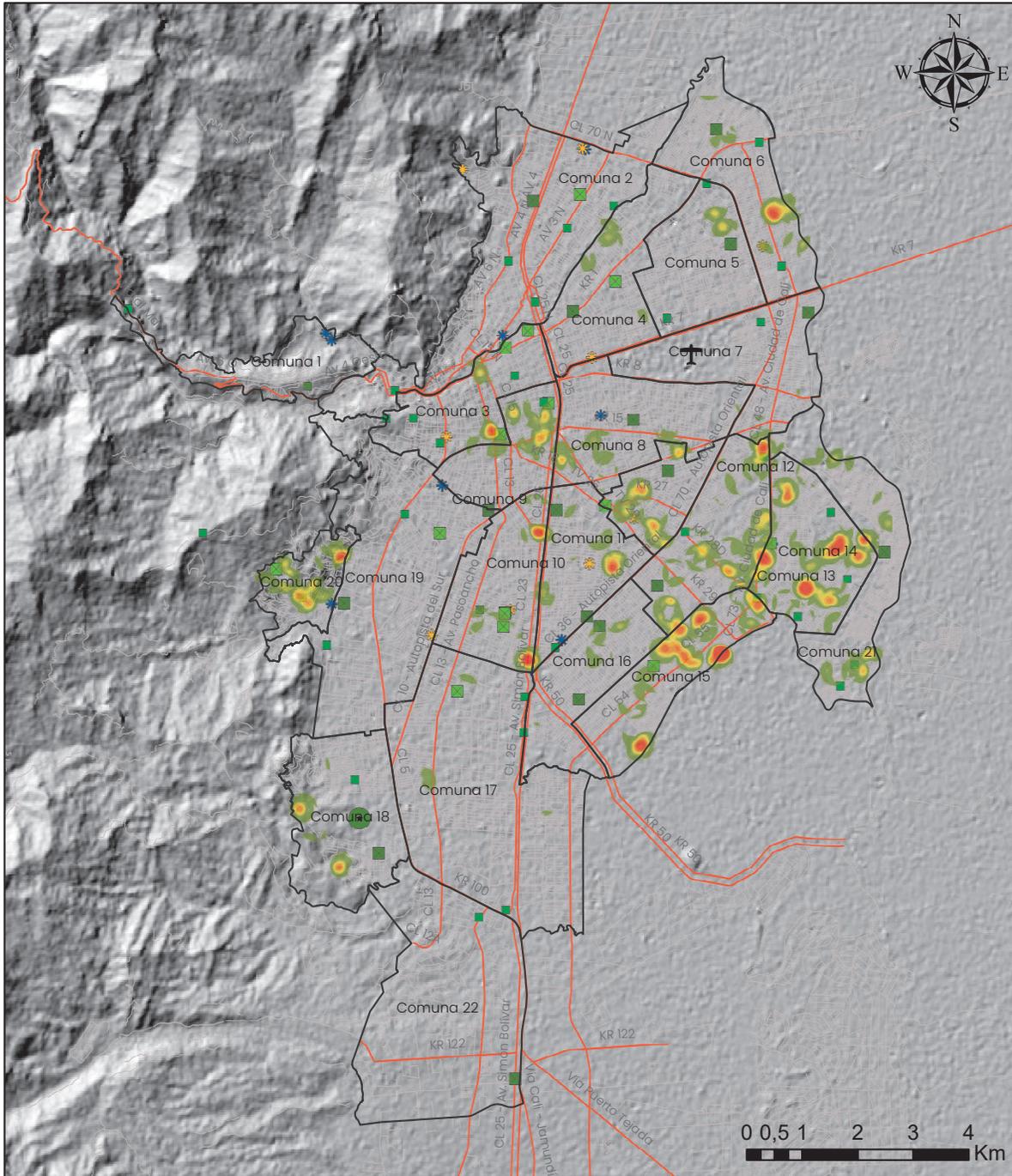
Temas como el aumento de los homicidios asociados a las riñas en la ciudad pueden sugerir que estas personas están asumiendo con mayor facilidad los potenciales costos del uso de la violencia por cuenta propia. Esto puede estar relacionado con la percepción de la ciudadanía sobre la poca eficiencia de las autoridades para judicializar delincuentes y una percepción general de baja tasa de judicialización y/o sanción: según datos de Cali Cómo Vamos, el 68% de los caleños considera que la probabilidad de que un delito sea sancionado en Cali es baja (Encuesta de Percepción Ciudadana, 2019).

Vale la pena resaltar que la ciudad ha vivido un aumento de los homicidios relacionados con venganzas en un 7% (33 casos más durante el 2018 comparado con el 2017), mientras que los homicidios relacionados con pandillas han tenido una reducción del 52% al presentarse 94 casos menos que el año 2017. Por su parte los homicidios en el marco de riñas aumentaron en un 15% del 2017 al 2018 (15 casos más).

Espacialmente los homicidios se comportan diferente dependiendo de su tipología y presuntos móviles.²² Por un lado, los homicidios relacionados con venganzas con o sin antecedentes se han concentrado en los últimos años en algunos puntos del oriente de Cali en las comunas 13, 14 y 15 (ver mapa 12); también en un par de puntos de la comuna 18, y en casi toda el área de la comuna 20. La comuna 9 en la zona central de la ciudad también concentra parte de estos homicidios.

22. Para analizar esta dinámica, se tomaron los homicidios reportados en la zona urbana de la ciudad desde el 2015 hasta el 2018 y se realizó un cruce multitemporal de cada año para identificar las zonas en las que año a año se ha presentado alta concentración de homicidios. Por ende, en los mapas siguientes no se muestran las densidades de sólo un año, sino únicamente las zonas en las que ha sido persistente la ocurrencia de este delito en los últimos cuatro años. Para ello se usaron densidades kernel con tamaño de celda 10 en 200 mt² de radio de búsqueda, por ser ésta la distancia promedio aproximada más tres desviaciones estándar de un homicidio frente al caso más cercano.

Mapa 12. Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con venganzas 2015 – 2018 Cali.



INFORME ESPECIAL POR COMUNAS / 42

Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con Venganzas 2015 – 2018p Cali
ProPacífico
Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC, POT 2014
- Elaboración propia
Fecha de corte: 01/01/2015 – 31/11/2018
Elaboración: 09/05/2019

Convenciones

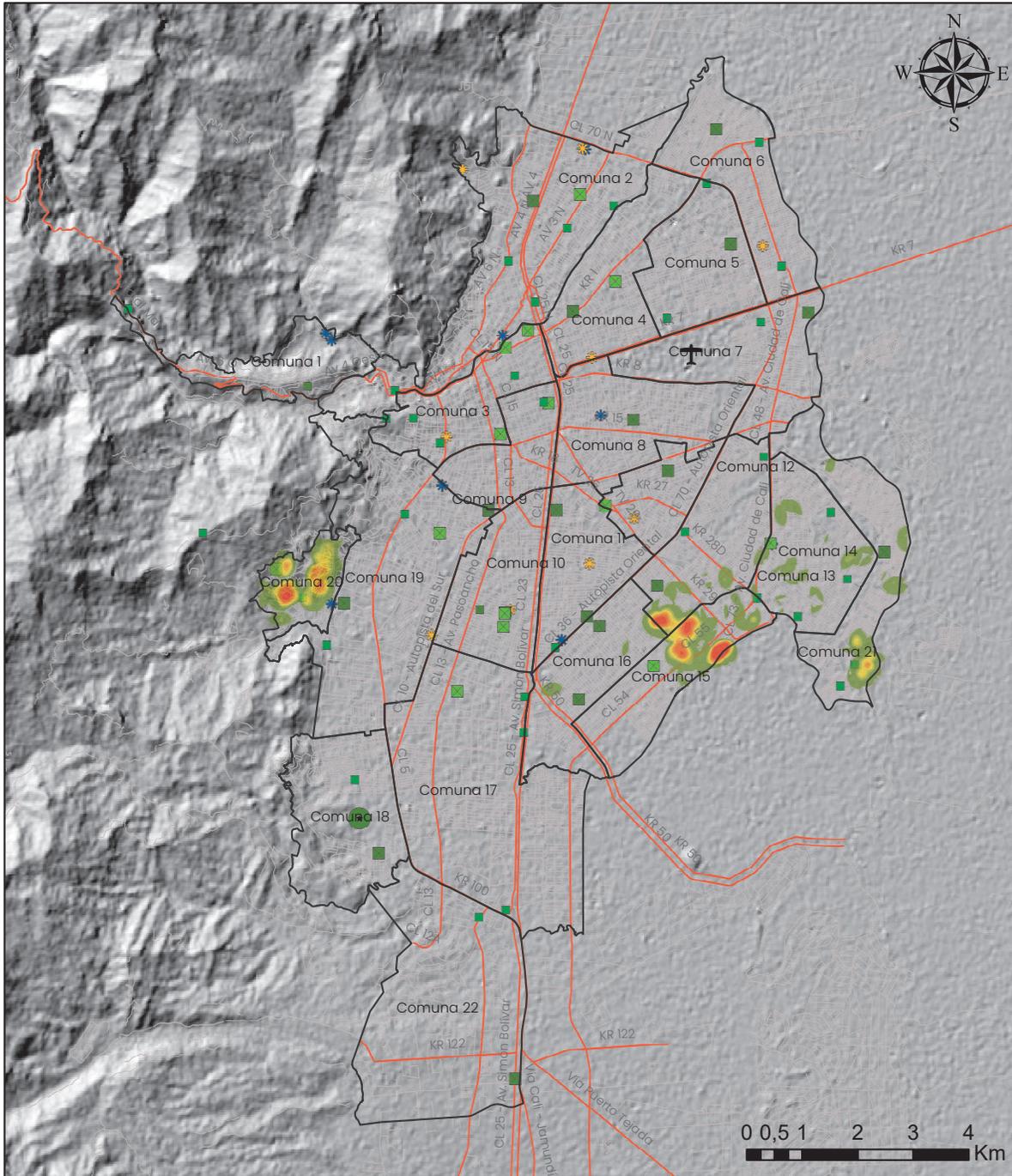
- Límite comuna
- Otros equipamientos
- Base Aérea
- Brigada
- Estación Policía
- Sub-Estación Policía
- CAI
- Bomberos
- Defensa Civil
- Arterias principales

Densidad de Homicidios
Alta
Media

Cabe resaltar que algunos de estos casos se dan sobre vías e intersecciones principales que son a su vez límites divisorios de las actuales comunas, por lo cual no se pueden tomar los límites de la comuna como un borde para la dinámica de criminalidad sino que a menudo los homicidios se han concentrado alrededor de estos límites en una u otra comuna.

En el mapa 13 se puede observar que los homicidios relacionados con venganzas se corresponden a su vez con los homicidios relacionados con pandillas. Se puede decir que estos dos móviles se solapan entre sí y que en las zonas donde no hay injerencia significativa de pandillas pero que aún presentan alta concentración de homicidios relacionados con venganzas pueden estar relacionados con casos fuera de estructuras de delincuencia y más con otro tipo de conflictos civiles. De nuevo el bajo grado de esclarecimiento de los hechos dificulta el análisis y la certeza de los móviles.

Mapa 13. Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con pandillas 2015 – 2018 Cali.

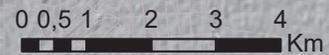


Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con Pandillas 2015 – 2018p Cali
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC, POT 2014
 - Elaboración propia
 Fecha de corte: 01/01/2015 – 31/11/2018
 Elaboración: 09/05/2019

Convenciones

- Límite comuna
- Otros equipamientos
- Base Aérea
- Brigada
- Estación Policía
- Sub-Estación Policía
- CAI
- Bomberos
- Defensa Civil
- Arterias principales

Densidad de Homicidios
 Alta
 Media



Por su parte los homicidios relacionados con pandillas pueden estar relacionados con las zonas de expendio de estupefacientes más fuertes del oriente y de la comuna 20 de Cali. No obstante, el mapa de zonas de expendio (mapa 13) muestra que hay zonas que presentan esta dinámica de mercado de drogas pero que aun así no concentran la mayor cantidad de homicidios con respecto al total de la ciudad. Esto puede sugerir que a menudo los crímenes de homicidios se cometen fuera de los límites de las zonas de expendio, con fines de evitar mayores controles o ser afectados por planes de respuesta institucional ante la ocurrencia de los homicidios en estas zonas²³.

Los homicidios que han sido tipificados con relación al tráfico de estupefacientes en efecto muestran una clara relación con zonas de expendio de la ciudad, a pesar de que esta relación no funciona a la inversa (mapa 14). Las zonas que concentran este tipo de homicidios están ubicadas en el centro de la ciudad con fuerte presencia de expendios (comuna 9), así como un par de puntos en la comuna 12. De nuevo los datos muestran cómo las zonas de expendio no reflejan necesariamente la concentración mayor de homicidios en la ciudad, pero sí pueden estar relacionadas con otro tipo de dinámicas de seguridad y convivencia ciudadana.

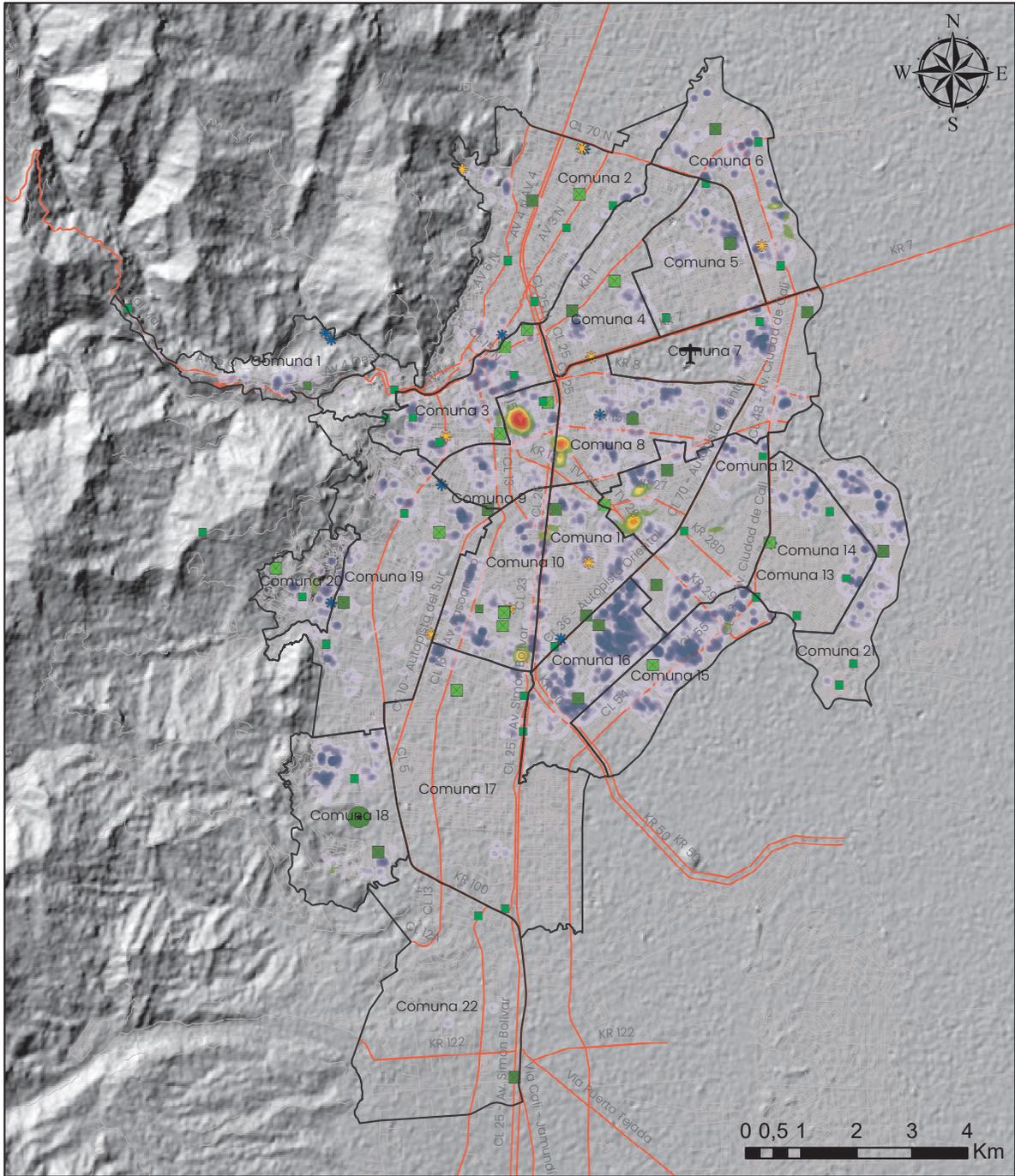
Por su parte, los homicidios asociados a riñas (ver mapa 15) se han concentrado históricamente en su mayor parte en la zona central de la ciudad, sobre los límites entre la comuna 3 y la comuna 9, zona que también concentra homicidios asociados a tráfico de estupefacientes y venganzas y en general que ha concentrado los últimos cuatro años una gran cantidad de los homicidios. También se presentan algunos puntos en la comuna 20 sector de ladera; llama la atención que los casos de homicidios se han dado alrededor del CAI ubicado en esta zona. También en la comuna 18 y en el oriente de Cali en los límites entre las comunas 13 y 15 se han presentado puntos de concentración constante.

Lo anterior también puede estar relacionado con la disponibilidad y el porte ilegal de armas, puesto que en medio de las riñas y en interacción con otros factores como el consumo de estupefacientes o el consumo de alcohol, la disponibilidad de armas puede ser un elemento determinante para la comisión del homicidio, el cual podría llegar a evitarse de no contar con armas. Por esto es importante que en estas zonas de la ciudad se priorice un trabajo integral en términos de convivencia ciudadana, así como mayores controles al porte de armas.

El mapa 16 muestra los barrios que presentaron mayor cantidad de homicidios durante el 2018, donde se destacan los barrios El Vergel, Comuneros I, Potrero Grande, Siloé, Sucre, Mojica, Manuela Beltrán y El Morichal, los cuales presentaron más de 20 homicidios cada uno a lo largo del año. En términos generales, la tendencia del 2018 también se corresponde con la concentración histórica de los homicidios en los últimos años, en donde las zonas del centro, ladera, y oriente de la ciudad son las que más concentran estos hechos.

23. Vale la pena resaltar que las zonas que no muestran concentración de homicidios no significa que no se presenten casos, sino que no están tan concentrados de manera reiterada o no son coincidentes año a año como sucede en otras zonas de la ciudad donde el fenómeno es recurrente.

Mapa 14. Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con tráfico de estupefacientes 2015 – 2018 Cali.



INFORME ESPECIAL POR COMUNAS / 46

Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con Tráfico de Estupefacientes 2015 – 2018p Cali

ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC, POT 2014

- Elaboración propia

Fecha de corte: 01/01/2015 - 31/11/2018

Elaboración: 09/05/2019

Convenciones

- Límite comuna
- Estación Policía
- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- CAI
- Bomberos
- Defensa Civil
- Arterias principales
- Brigada

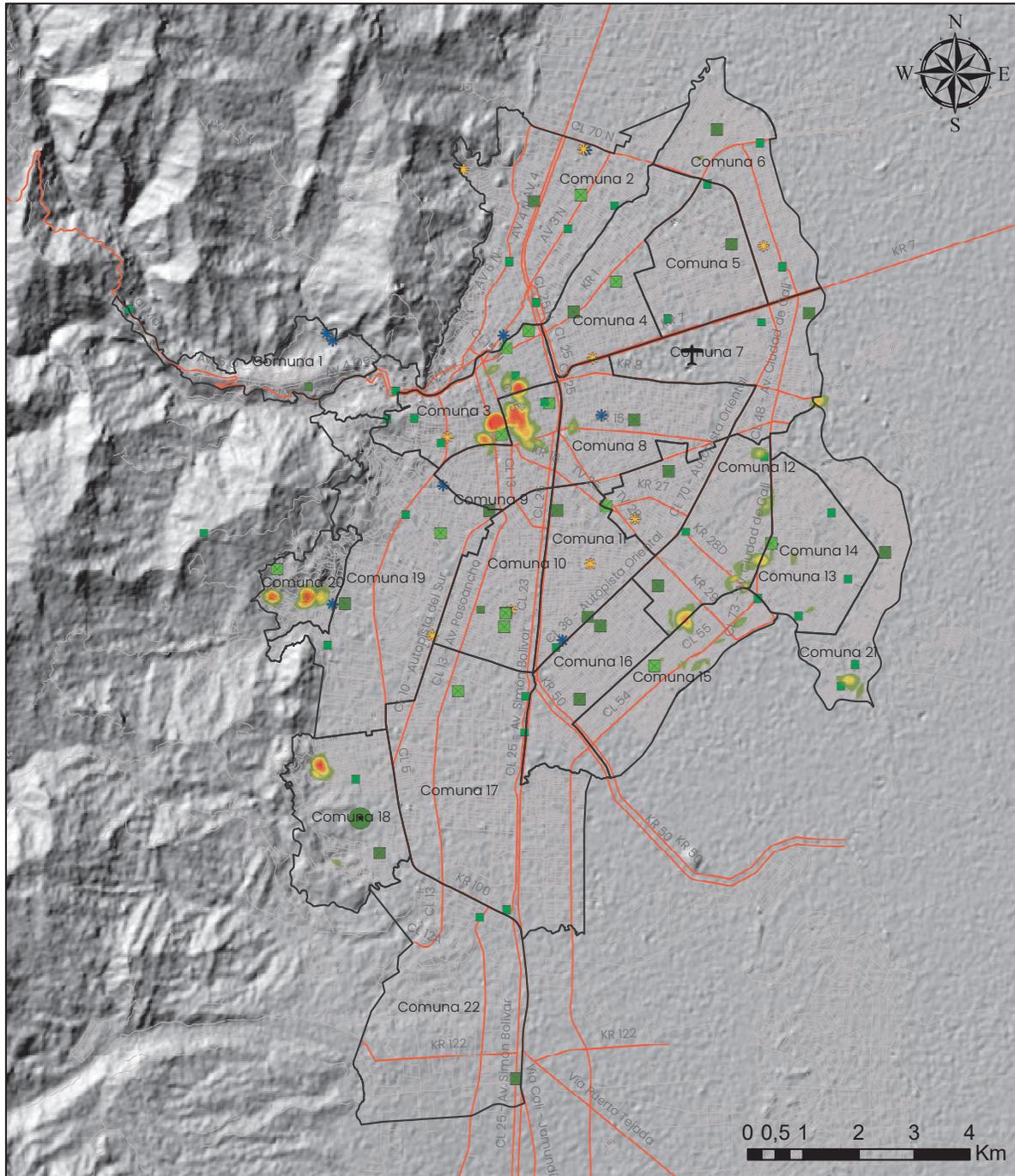
- Concentración expedidos
- 2 - Baja
 - 3
 - 4
 - 5
 - 6
 - 7
 - 8
 - 9
 - 10 - Alta

Densidad de Homicidios

Alta

Media

Mapa 15. Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con riñas 2015 – 2018 Cali.



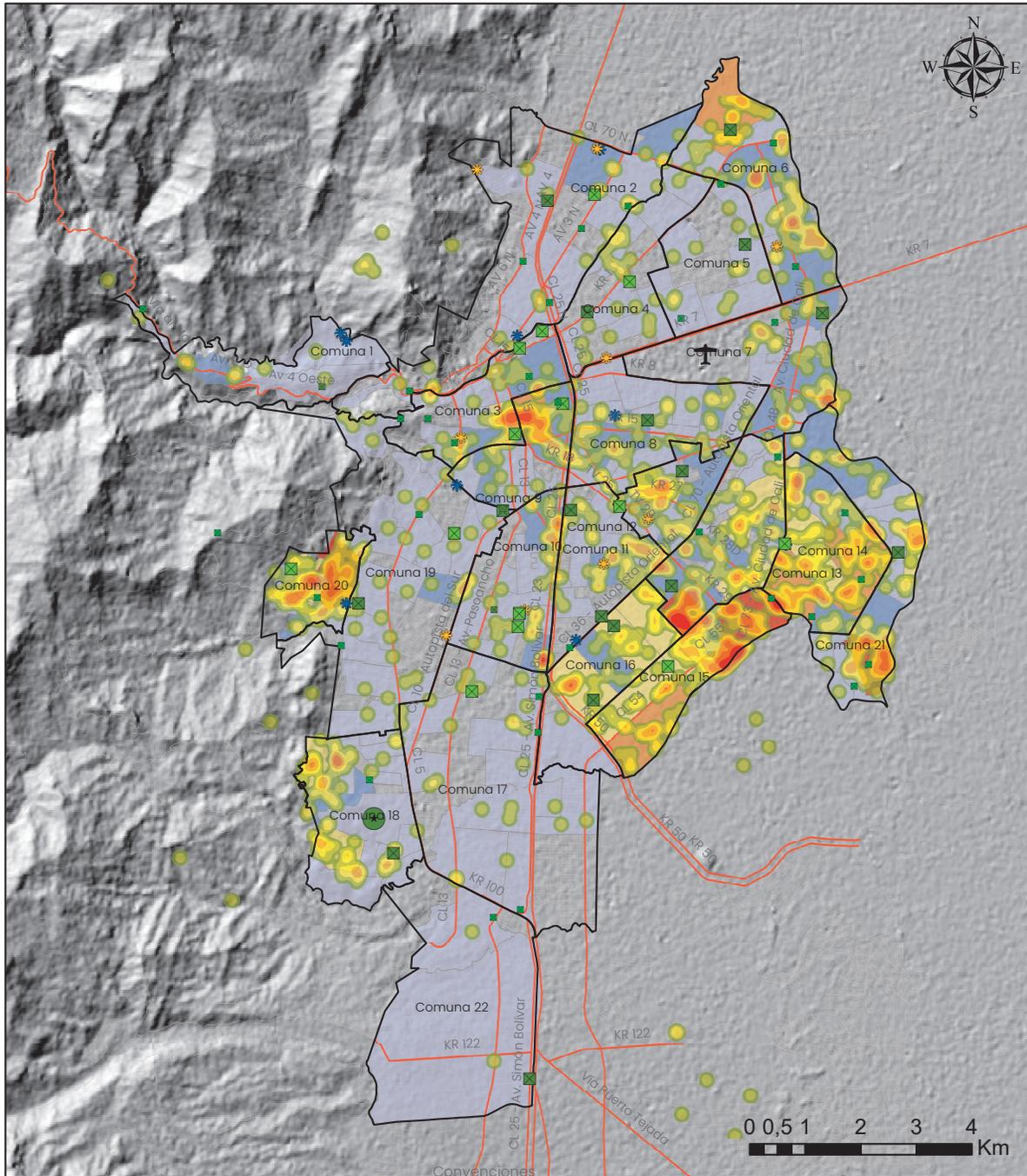
Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con riñas 2015 – 2018p Cali
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC, POT 2014
 - Elaboración propia
 Fecha de corte: 01/01/2015 - 31/11/2018
 Elaboración: 09/05/2019

- Convenciones
- Límite comuna
 - Estación Policía
 - Otros equipamientos
 - Sub-Estación Policía
 - Base Aérea
 - CAI
 - Brigada
 - Bomberos
 - Defensa Civil
 - Arterias principales

Densidad de Homicidios



Mapa 16. Concentración geográfica de homicidios 2018 por barrios.



Concentración de Homicidios por barrio 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC
 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

	Otros equipamientos		Sub-Estación Policía		Homicidios barrios 2018
	Base aérea		CAI		1 - 3
	Brigada		Bomberos		4 - 8
	Estación Policía		Defensa Civil		9 - 14
	Límite comuna		Arterias principales		15 - 21
					22 - 28

	Densidad de hurtos 2018
	Alta
	Media

Hurtos

En términos de hurtos, la ciudad presenta un aumento notable en las denuncias de este tipo de delito. También presenta un comportamiento diferente en cada comuna dependiendo de la modalidad de hurto. Contrario a lo que sucede con la dinámica de homicidios, los hurtos de la ciudad se presentan en su mayor parte en el corredor norte – sur de las comunas 2, 3, 19 y 17, al ser las que mayor cantidad de población movilizan diariamente y mayores lugares de aglomeración presentan.

En el caso de los hurtos a personas, la ciudad viene experimentando desde 2016 un aumento sostenido de las denuncias, lo cual se ve reflejado en el hecho de que para el 2016 se tenían 9.693 registros de hurto a personas según los datos del Observatorio de Seguridad de Cali, mientras en 2017 este delito registró 13.190 casos (un aumento del 36%) y para el 2018 se registraron 15.860 denuncias de hurto a personas (un aumento del 20% con respecto al 2017)²⁴. Este constituye la modalidad de hurto que más se presenta en la ciudad.

Este es el caso del centro de la ciudad, el cual agrupa una gran cantidad de los hurtos de Cali (ver mapa 17). La comuna más representativa del centro de la ciudad es la comuna 3, la cual ocupa el tercer lugar en concentración de hurtos de Cali, pero el primero en densidad de casos: **en promedio en la comuna 3 se registra un hurto cada 7,5 metros uno de otro, mientras Cali presenta un caso de hurto cada 18 metros en promedio. Esto muestra que en un espacio muy reducido de la ciudad se concentra una gran cantidad de estos hechos delictivos.**

El centro de la ciudad se ve afectado por varias problemáticas asociadas que facilitan la ocurrencia de estos delitos. Por un lado, la crisis de espacio público que experimenta la zona, sumada a los grandes volúmenes de población que circulan todos los días es un caldo de cultivo propicio para modalidades como el cosquilleo y el factor de oportunidad.

Si se tiene en cuenta que esta comuna concentra la mayor cantidad de empresas registradas de todos los tamaños, de los cuales el comercio es de los que más cantidad de población atrae, es importante que Cali pueda pensar en una desconcentración del centro como lugar de actividad económica, pero también que se replantee la problemática del espacio público en esta zona que complica la circulación de personas, propicia las aglomeraciones y facilita la ocurrencia de estos delitos.

Promover un modelo de ciudad densa y un ordenamiento policéntrico (como el que impulsa el último POT de 2014) a su vez implica una previsión de los posibles efectos móviles de la criminalidad, puesto que esta tiende a migrar a los lugares donde se concentra gran cantidad de población y ha demostrado ser un elemento de grandes capacidades de adaptabilidad tanto a la respuesta institucional como al crecimiento de la ciudad. Por esto Cali debe establecer capacidades de respuesta institucional en los lugares donde se prevé un aumento de la concentración poblacional o concentración de actividades bien sea por habitabilidad, bien por oferta y demanda de bienes y servicios / mercado laboral o la implementación de nuevas centralidades acorde con las vocaciones distritales.

También se puede observar cómo alrededor de las intersecciones semaforizadas generalmente se concentran los hurtos a personas. Las intersecciones semaforizadas son puntos en los que la población es vulnerable a hurtos debido a que debe detener su circulación, bien sea a pie, en automotores o cualquier otro medio de transporte. Esta vulnerabilidad de la población en semáforos se ve reflejada en la concentración de este delito alrededor de estos puntos, los cuales han sido objeto de intervención policial en múltiples ocasiones.

24. Los datos del Observatorio de Seguridad de Cali provienen de la base de datos de denuncias de la Fiscalía, por lo cual difieren con los registros que tiene la Policía Nacional. Esto es distinto de la situación que se vive con los homicidios, los cuales tienen un proceso de consolidación y validación interinstitucional que garantiza la confiabilidad del dato.

Parte de los retos de pensar en términos de seguridad integral para las personas y el territorio tiene que ver con tener en cuenta aspectos como la movilidad. Frente a esto, vale la pena analizar cómo una movilidad más ágil puede incidir en la reducción de casos de hurtos debido a una reducción en el tiempo de exposición de las personas. Por otro lado, corredores como la Calle 5ta, la Cra 15 en el centro, la Av. Roosevelt, la Av. 3N, la Av. 6ta y otros corredores principales son algunas de las zonas más vulnerables ante los hurtos. No así los corredores principales de la zona oriente de la ciudad, que aunque presentan casos de hurto, multitemporalmente no concentran tantos casos como los primeros.

En 2018 se presentaron 5.281 casos de hurto a celulares (Observatorio de Seguridad de Cali). Este delito es el principal combustible para las estructuras de comercialización de partes electrónicas, repuestos, y aún la venta de los equipos en otros países junto con redes de contrabando internacional. Los equipos robados a menudo son vendidos en países vecinos o de Latinoamérica (Insight Crime, 2014) a través de otras redes, a menudo pasan por la frontera con Ecuador y también por Buenaventura, lo cual sugiere que este delito en particular está íntimamente relacionado con una dinámica regional de la criminalidad, y no se trata sólo de un delito menor de escala local.²⁵

Espacialmente los hurtos a celulares, a pesar que se cometen en casi todo el perímetro urbano de Cali, multitemporalmente se han concentrado en el centro de la ciudad, así como alrededor de las estaciones del sistema integrado de transporte masivo MIO (ver Mapa 18). También se puede observar que, en corredores como la Autopista sur, y puntos críticos como la intersección entre la Calle 70 y cra 8va, y la CI 70 con Cra 1ra al norte de la ciudad son casos particulares, en parte porque cuentan con equipamientos de seguridad ciudadana como CAI aledaños, pero esto no incide en la reducción de los delitos o en su disuasión.

Por su parte, delitos como el hurto de vehículos (ver Mapa 19) se concentran alrededor de zonas residenciales pero también de zonas con amplia oferta de restaurantes como el Parque del Perro, la zona histórica de San Antonio, así como las zonas del Barrio Granada, el Peñón y algunos puntos de Ciudad Jardín. También alrededor de las zonas de equipamientos deportivos de las Canchas Panamericanas y el Estadio; y la reciente zona de expansión de Valle del Lili viven esta problemática. Otras zonas como la comuna 5 y la comuna 8 también concentran puntos calientes de este delito. Esto se debe en su mayor parte a que los vehículos se dejan generalmente sin supervisión y son susceptibles de ser "halados", una de las modalidades más comunes de hurto a vehículos en la ciudad según los datos del Observatorio de Seguridad de Cali.

En cuanto al hurto de residencias (ver mapa 20), el delito muestra un comportamiento bastante disperso a lo largo de toda la ciudad, con algunos puntos de concentración en zonas residenciales de la comuna 5, 8, 9, 10, 14, 15, 17. Cabe resaltar que la mayoría de los casos de hurto a residencias se han dado en condiciones de factor de oportunidad, seguido de violación de cerraduras.

Vale la pena resaltar que alrededor del 60% de los hurtos a residencias de Cali se presentan en un radio de 700 metros a la redonda de los centros de atención y respuesta inmediata de la policía, estaciones, subestaciones e inspecciones de policía. Esto sugiere que no por el hecho de contar con un CAI cercano se trata de un factor disuasivo lo suficientemente fuerte para la criminalidad. También, alrededor del 56% de los casos de hurto a residencias se dan en zonas de estrato predominante 2 y 3, siendo el 3 el que concentra la mayor cantidad de casos.

Delitos como el hurto de motocicletas presentan un comportamiento menos concentrado a lo largo de la ciudad (mapa 21). La mayor parte de estos ocurre en la zona central de Cali en las comunas 3, 8, 9, 10, 11, con algunos puntos críticos en el oriente

25. "Los celulares robados en Colombia a menudo son llevados a países donde pueden alcanzar precios más altos, como Ecuador, Venezuela, Brasil y Argentina, aunque se ha informado de casos que van tan lejos como Asia y Europa. Los teléfonos también pueden ser vendidos por partes..." (Insight Crime, 2014)

en las comunas 13, 14 y 15. Cabe resaltar que casi la mitad de los casos de hurto a motocicletas se dan bajo la modalidad de halado, seguido por un alto porcentaje de casos de atraco.

El hurto a motocicletas está directamente relacionado con la comercialización de sus partes y repuestos en mercados y talleres, y dado que la ciudad ha experimentado un aumento importante en el parque automotor de este tipo de vehículos, es un delito que puede seguir aumentando por el tamaño del mercado actual y potencial.

En el mapa 22 y 23 se pueden ver los barrios y las zonas que más concentraron denuncias por hurtos durante el 2018 y que se pudieron georreferenciar correctamente por parte del Observatorio de Seguridad de Cali. La mayor cantidad de estos registros se obtuvo en la comuna 19, seguido por la comuna 17 y la comuna 3.

En estas tres comunas los delitos se comportan diferente: en la comuna 19, al ser una de las más grandes de la ciudad, el delito no está fuertemente concentrado, sino que presenta ciertos puntos críticos alrededor de las estaciones de transporte masivo MIO y la modalidad más utilizada por los delincuentes es el atraco; lo mismo se presenta en la comuna 17. Mientras tanto, en la comuna 3 que es el centro de la ciudad, en un área bastante reducida se aglomeran grandes volúmenes de personas y delitos, y la modalidad más usada en este contexto es el cosquilleo y el factor de oportunidad.

Los barrios en los que se dieron más registros de hurtos fueron San Pedro (Centro – comuna 3), San Fernando Viejo, El Lido (comuna 19), San Nicolás (comuna 3), Sucre (comuna 9), Lili (comuna 17), El Calvario (comuna 3), Urbanización Tequendama (comuna 19), Ciudad Córdoba (comuna 15), Guayaquil (comuna 9), y San Vicente (comuna 2).

Ante esto, la reciente encuesta de victimización realizada en 2018 por parte de la Alcaldía de Cali mostró que el 19% de los caleños han dejado de realizar una compra o salida a sitio público debido a la percepción de riesgo por temas hurtos y seguridad en general. **En zonas como el nororiente de la ciudad (comunidades 4, 5, 6, 7 y 8) y el distrito de Aguablanca (comunidades 13, 14, 15 y 21) las personas son más propensas a restringir compras, acceso a bienes y servicios y en general a reducir sus dinámicas de consumo, especialmente el consumo de bajas denominaciones entre \$2.000 y \$50.000 pesos, debido a los riesgos que implica salir a la calle y exponerse a hurtos.**

Esto afecta directamente dinámicas como el comercio informal y en general el comercio de bajas denominaciones, el cual constituye una actividad de alta relevancia económica para buena parte de la población y por esto es relevante que la ciudad priorice sus temas de seguridad y entonces propiciar la competitividad de todo el entorno urbano.

Si bien es difícil tipificar la totalidad de los hurtos y sus lazos con estructuras criminales, es probable que parte de los hurtos que presenta la ciudad estén fuertemente relacionados con cadenas de economías ilegales y contrabando que tienen presencia en toda la región y cuyos eslabones son un reto importante para la acción de la fuerza pública y las actividades de control.

Los hurtos son a menudo el primer eslabón de estas cadenas (el ladrón se convierte en el proveedor primario de una red más grande donde están involucrados técnicos, comerciantes, transportadores, agentes del Estado y demás), y muy a menudo se trata de estructuras que no operan únicamente en el ámbito local sino que tienen lazos con estructuras armadas de alcance regional.

Es por esto que los elevados índices tanto de hurtos como de homicidios en Cali no pueden analizarse de manera desligada del entorno regional en el que se encuen-

tran ni de sus municipios vecinos. Se requieren mejores análisis que lleven a comprender cuáles son los eslabones criminales más estratégicos que hacen presencia en los entornos urbanos y rurales, y de esta manera implementar estrategias conjuntas y complementarias desde la fuerza pública. A menudo los hurtos y homicidios constituyen expresiones de la criminalidad, pero ocultan sus causas profundas y combustibles principales.

Frente a estos delitos, es importante señalar que la ciudad requiere de un sistema unificado de reportes en el cual se crucen las bases de datos y los registros de la Fiscalía con los de la Policía Metropolitana de Cali, debido a que a menudo se encuentran inconsistencias en los datos, así como diferencias importantes en la clasificación y conteo de los delitos.

En el caso de homicidios es importante la unificación de la cifra que se ha hecho desde un tiempo y su correcta georreferenciación para su posterior análisis, pero para las denuncias de hurto esto es aún un reto importante de ciudad que servirá para entender mejor la dinámica criminal y de esta manera tomar acciones al respecto.

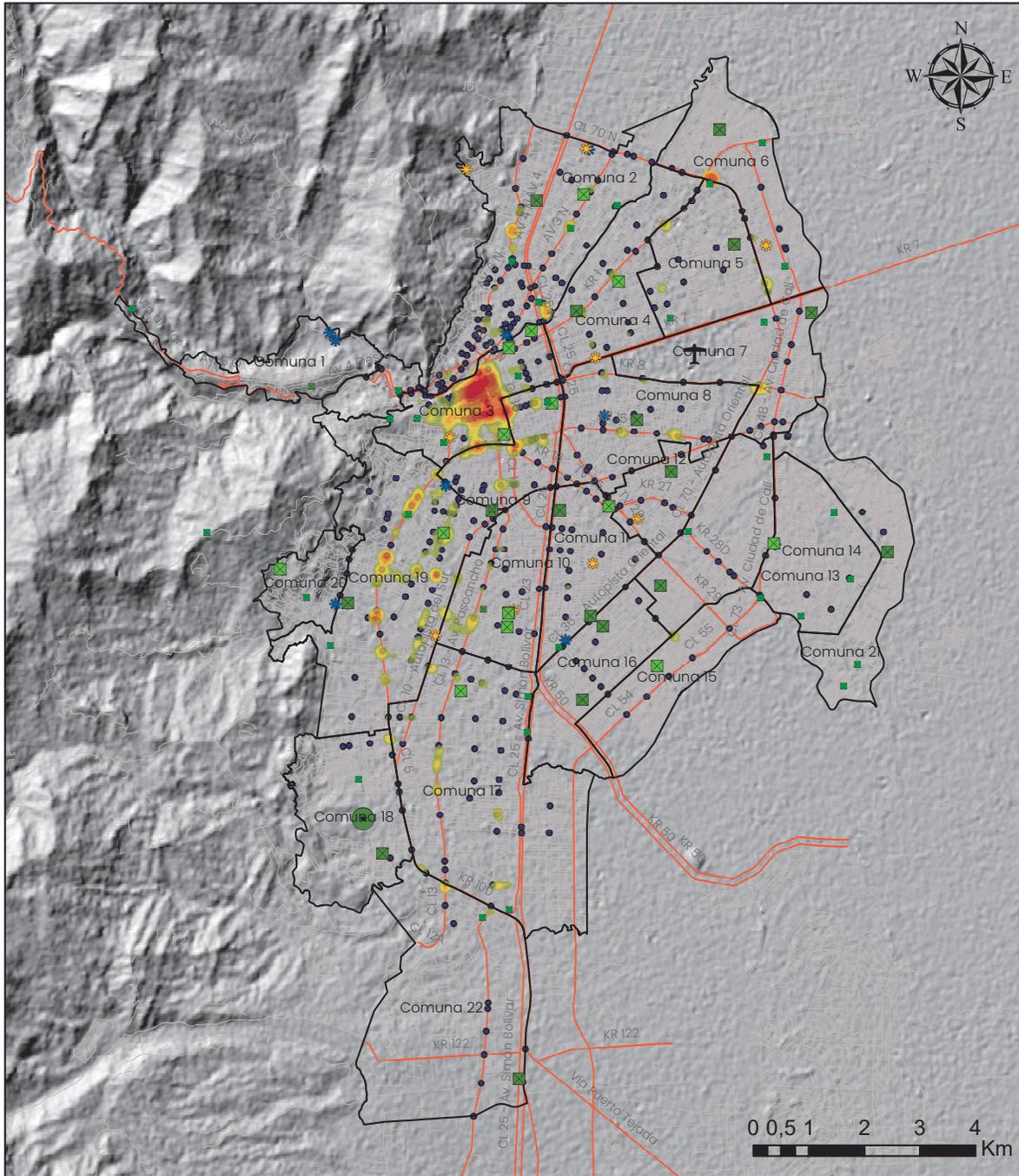
De cara al proceso de expansión urbana de Cali y sus municipios vecinos, es necesario contar con información certera y completa, no sólo de Cali urbana, sino también de su zona rural y aún articular con Yumbo, Jamundí, Candelaria y Palmira la generación de estadísticas y datos unificados que permitan tener en cuenta no sólo las dinámicas de Cali urbana sino también de Cali metropolitana.

También es importante que la ciudad evalúe los equipamientos relacionados con la respuesta institucional en materia de seguridad y de los recursos disponibles para hacer frente a una posible expansión de las fronteras delictivas urbanas hacia el sur de la ciudad (zona de expansión).

Cabe resaltar que a menudo las dinámicas criminales son bastante móviles y se ajustan con rapidez a los cambios y medidas institucionales como **planes de choque, planes temporales, aumento de pie de fuerza temporal en algunas zonas etc.** Con la **consolidación de nuevas zonas de aglomeración de población hacia el sur de la ciudad, es necesario anticiparse y empezar desde ahora a fortalecer las capacidades de respuesta y prevención situacional de los delitos en estos focos nuevos de expansión como la frontera con Jamundí**, mientras se sigue trabajando de manera paralela en los puntos críticos donde la violencia y criminalidad se ha “enquistado” y ha sido difícil de erradicar.

Prevenir estos movimientos y el desplazamiento de la criminalidad será uno de los principales retos que afrontará la ciudad de cara a su conurbación municipal, para lo cual se debe trabajar de manera conjunta tanto entre organismos de Policía de Cali y del Valle, junto con entidades de gobierno municipal y departamental, así como con ejército y Fuerzas Militares cuando se trate de amenazas sobre el orden público, sea en áreas urbanas o rurales. Fortalecer la seguridad del nuevo Distrito será clave para desarrollar el resto de potencialidades con las que cuenta la ciudad.

Mapa 17. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Personas
2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a
Personas Cali 2016 - 2018
ProPacífico
Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC,
POT 2014 - Elaboración propia
Elaboración: 2019/05/13

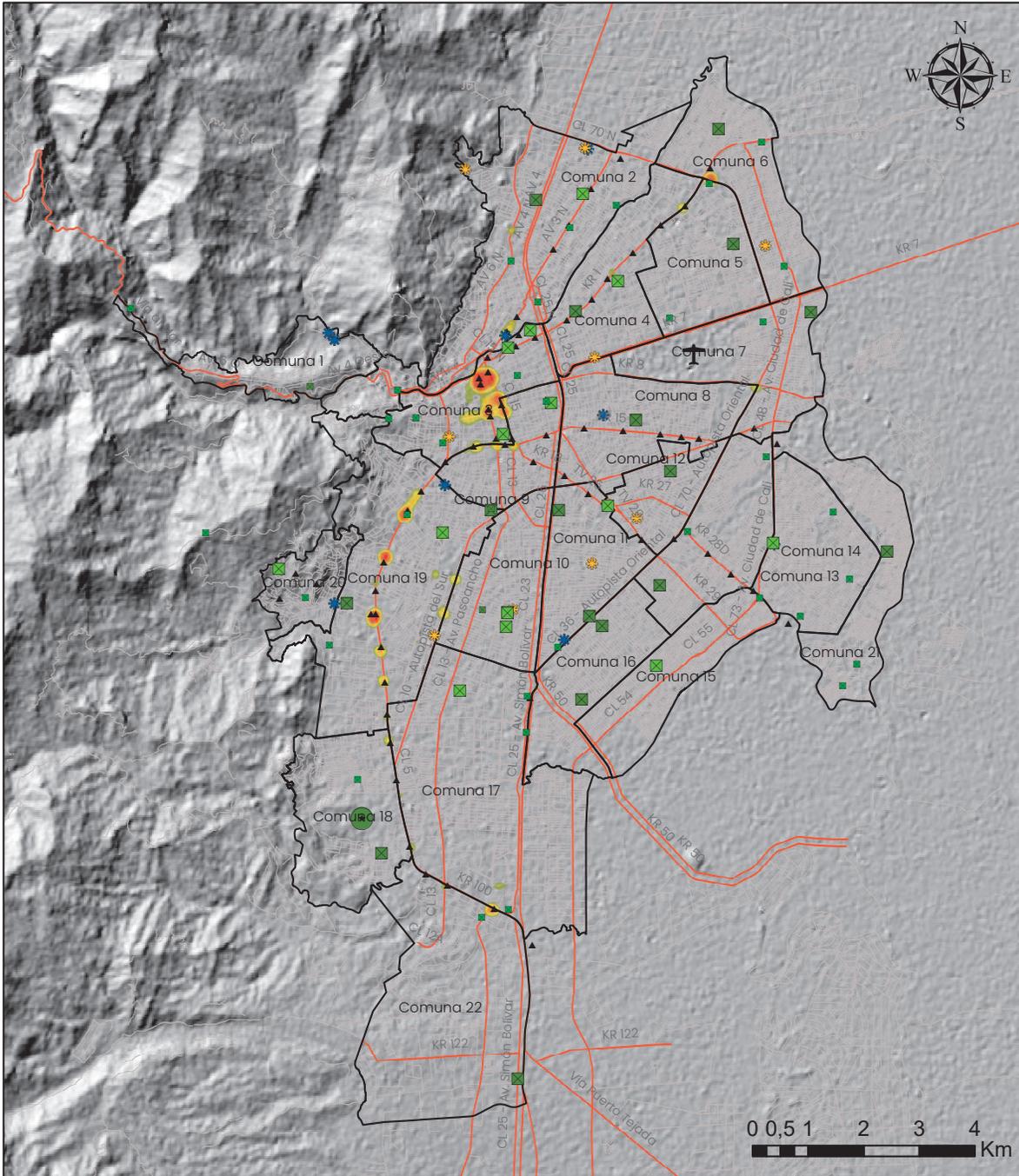
Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- Base Aérea
- CAI
- Brigada
- Bomberos
- Estación Policía
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Arterias principales
- Intersecciones semaforizadas

Densidad de hurtos



Mapa 18. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Celulares 2016 - 2018

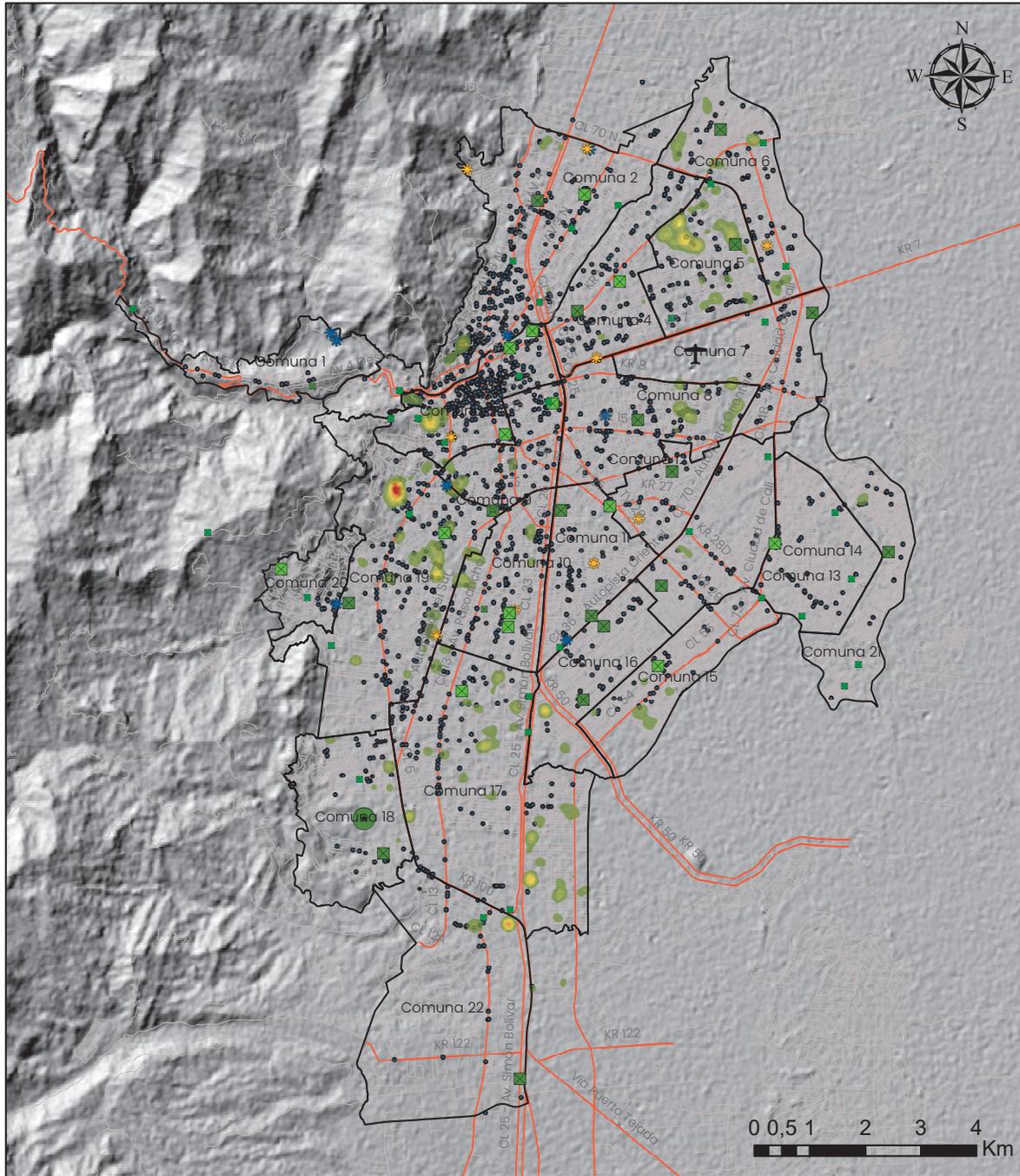


INFORME ESPECIAL POR COMUNAS / 54

Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Celulares Cali 2016 - 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

- Convenciones
- Otros equipamientos
 - Sub-Estación Policía
 - Base Aérea
 - CAI
 - Brigada
 - Bomberos
 - Estación Policía
 - Defensa Civil
 - Límite comuna
 - Estaciones MIO
 - Arterias principales
- Densidad de hurtos
- Alta
 - Media

Mapa 19. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Vehículos 2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Vehículos Cali 2016 - 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

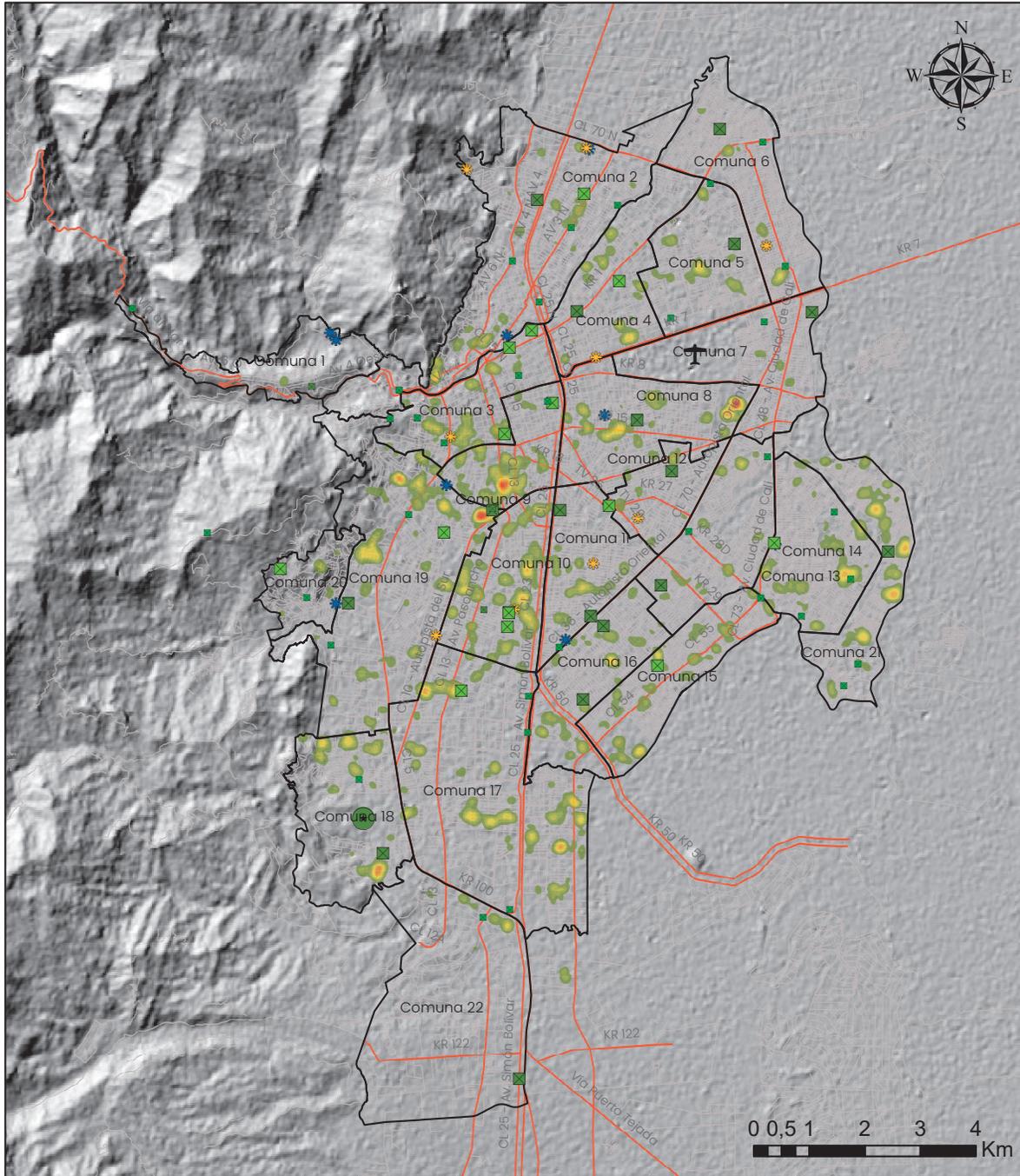
Convenciones

- Otros equipamientos
- Base Aérea
- Brigada
- Estación Policía
- Sub-Estación Policía
- CAI
- Bomberos
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Arterias principales

Densidad de hurtos



Mapa 20. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Residencias 2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Residencias Cali 2016 - 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC,
 POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

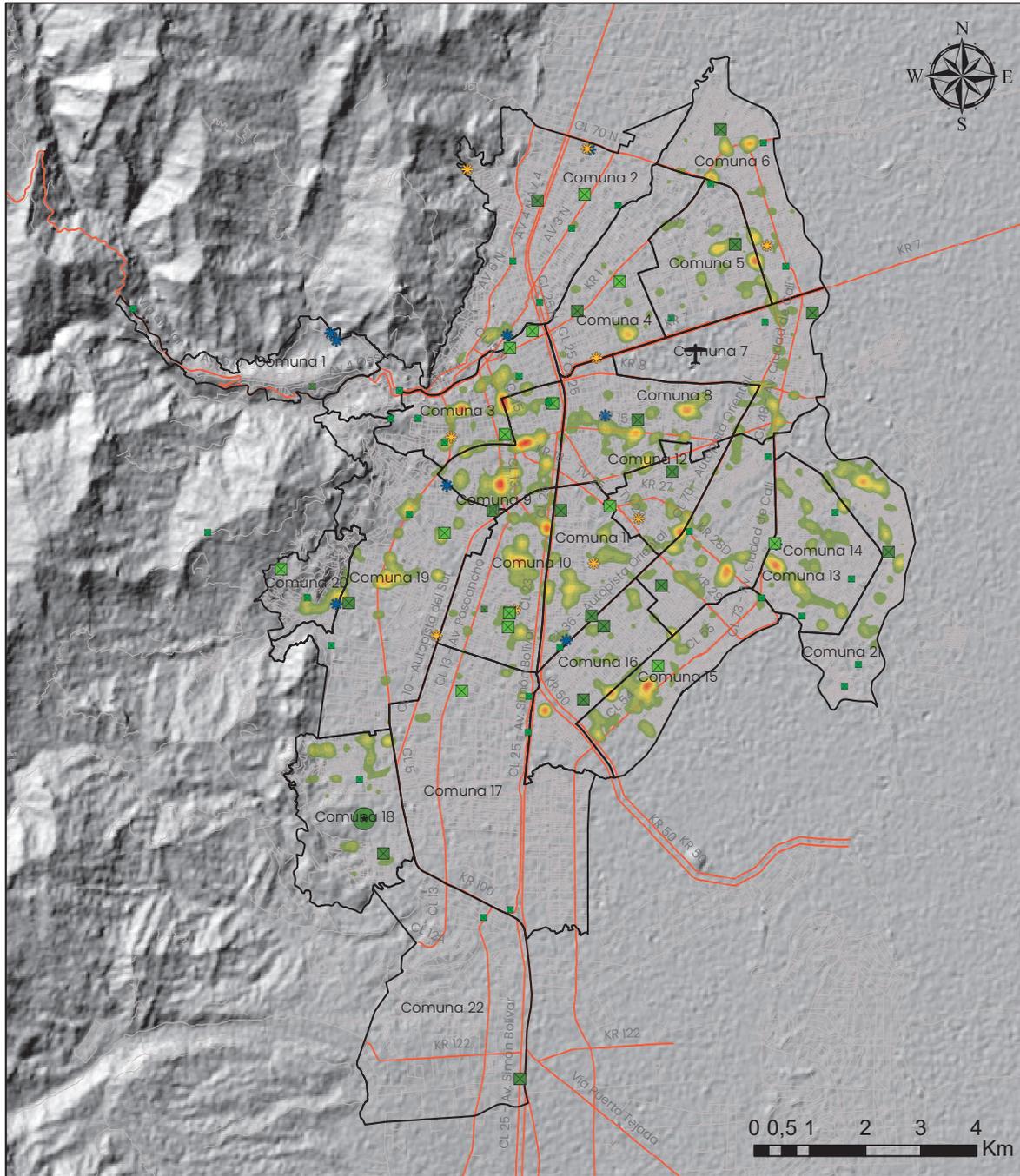
Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- Base Aérea
- CAI
- Brigada
- Bomberos
- Estación Policía
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Arterias principales

Densidad de hurtos



Mapa 21. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Motocicletas 2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Motocicletas Cali 2016 - 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

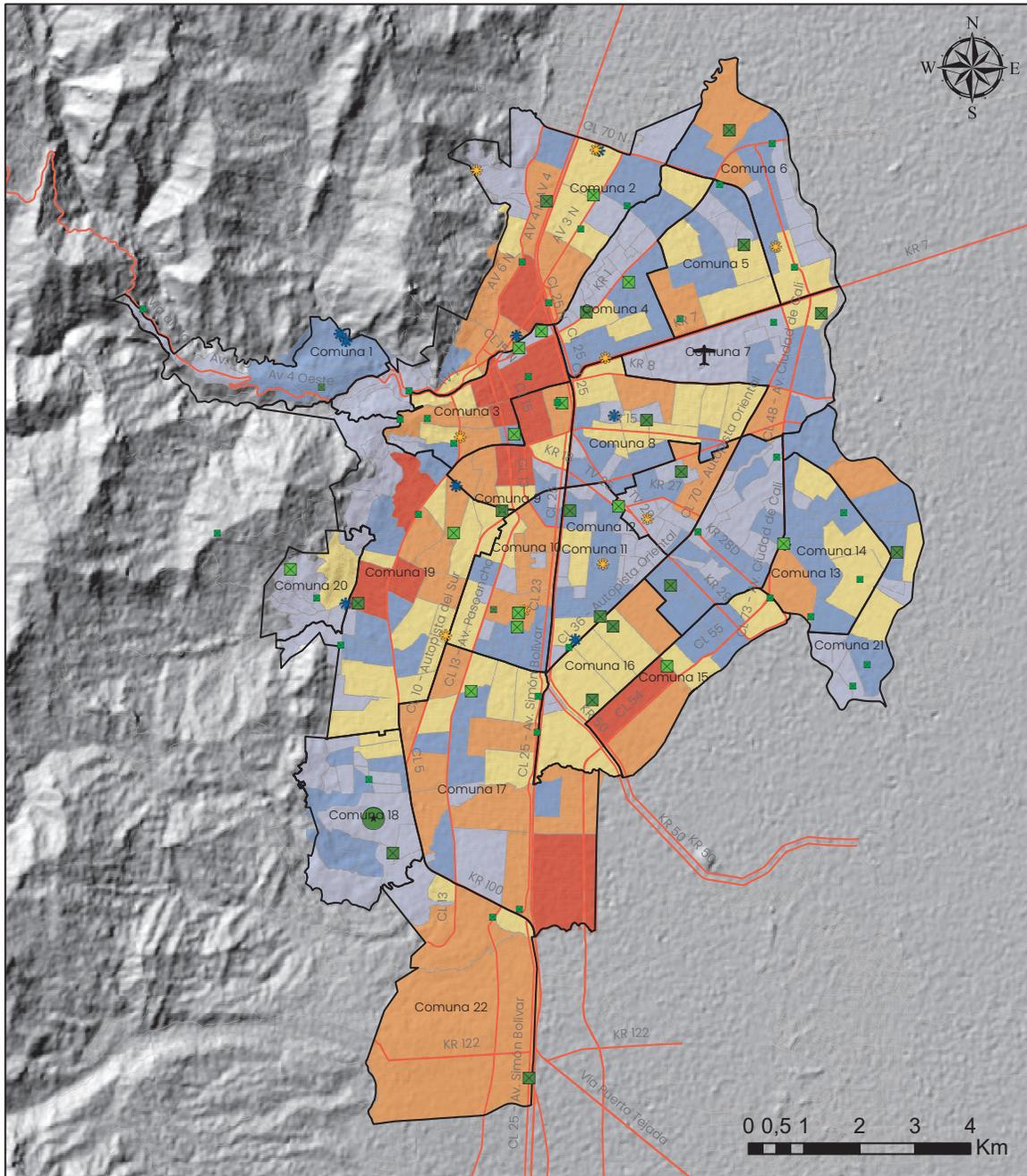
Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- CAI
- Bomberos
- Defensa Civil
- Estación Policía
- Límite comuna
- Arterias principales

Densidad de hurtos



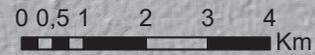
Mapa 22. Concentración de Hurtos por barrio 2018



Concentración de Hurtos por barrio 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC
 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

Convenciones

- | | | |
|----------------------|----------------------|---------------------|
| Otros equipamientos | Sub-Estación Policía | Hurtos barrios 2018 |
| Base aérea | CAI | 0 - 27 |
| Brigada | Bomberos | 28 - 60 |
| Estación Policía | Defensa Civil | 61 - 102 |
| Límite comuna | 103 - 174 | 175 - 566 |
| Arterias principales | | |



Mapa 23. Concentración geográfica de Hurtos 2018



Concentración geográfica de Hurtos 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC
 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- CAI
- Bomberos
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Base aérea
- Estación Policía
- Arterias principales
- Brigada

Densidad de hurtos 2018

- Alta
- Media

Medio Ambiente

En temas de medio ambiente, la ciudad presenta retos importantes alrededor de la calidad del agua, y el manejo de zonas con conflictos ambientales por ocupación ilegal, asentamientos humanos de desarrollo incompleto, así como minería ilegal y contaminación de afluentes. También, aunque Cali ha presentado mejores indicadores de calidad del aire que otras ciudades principales de Colombia, el último ajuste de la norma ambiental encendió las alarmas sobre los niveles de contaminantes de este recurso.

Cuidar la calidad del agua de los afluentes que pasan por la ciudad es relevante en la medida que la disponibilidad del recurso hídrico potable y que también es usado para actividades comerciales e industriales proviene de estos ríos. Existen preocupaciones y debates alrededor de la presencia de mercurio y metales pesados en los ríos, derivado de actividades de minería ilegal en la parte alta de la montaña; pero también por el vertimiento de residuos y la presencia de asentamientos humanos que no cuentan con servicio de alcantarillado adecuado y terminan por contaminar las fuentes hídricas.

Esto es especialmente preocupante si se tiene en cuenta un proceso de expansión urbana mayor, pues pone en juego el abastecimiento hídrico para la población en el mediano y largo plazo. El río Cauca, del cual se abastece alrededor del 70% de la ciudad de agua potable, actualmente recibe importantes cargas contaminantes no sólo desde el canal interceptor sur y a su paso por Cali, sino que aún desde municipios anteriores viene acumulando contaminantes y hace más costoso su procesamiento.

Los temas ambientales de la ciudad, y en especial la protección de las cuencas hídricas deben asumirse con escala metropolitana y regional para el caso del río Cauca. Los factores ambientales, en tanto geográficos, a menudo no respetan los límites político administrativos. Esto representa un reto para entidades como el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (DAGMA), pues implica que en el escenario de distritalización deben hallar formas efectivas de articulación con otras entidades ambientales, Gobierno Central, corporaciones autónomas y aún empresas de servicios públicos como Emcali con el fin de proteger los recursos naturales de la subregión.

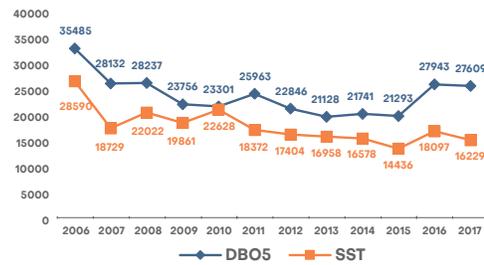
Recurso hídrico

Uno de los temas más estratégicos para la ciudad de cara a los próximos años está definido por la administración de los recursos hídricos con los que cuenta. Esto es relevante si se tiene en cuenta que alrededor del 70% del agua potable que se consume en Cali proviene de un solo afluente, el río Cauca, el cual actualmente presenta importantes retos expresados en la reducción de cargas contaminantes que limita sus posibilidades de potabilización. Por su parte, el resto de los ríos que atraviesan la ciudad presentan diferentes condiciones dependiendo de la zona donde se realizan las evaluaciones de calidad, pero se puede decir que en general todos disminuyen la calidad del recurso al paso por el casco urbano.

De acuerdo con los datos del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (DAGMA), en el 2017 el río Cauca recibió 16.229 toneladas de Sólidos Suspendidos Totales (SST) y 27.609 toneladas en Demanda Biológica de Oxígeno (DBO5)²⁶. En la tabla 5 se muestra cómo, a pesar de que con respecto al año pasado se redujeron los vertimientos contaminantes de la ciudad a su principal afluente, los niveles de DBO5 son similares a los que se presentaban en 2007 y 2008, y se tuvo un pico importante en el 2016 con respecto al 2015, año en el que se registraron los menores niveles de contaminación por este indicador.

26. Estos son algunos de los indicadores que permiten evidenciar los niveles de contaminación del agua de los afluentes.

Gráfico 6. Carga contaminante río Cauca 2006 - 2017 (toneladas)



Fuente: DAGMA, 2018.

Una posible explicación para estos datos tiene que ver con un crecimiento demográfico de la ciudad, que genera mayores cargas contaminantes y por ende mayores demandas para la infraestructura de potabilización.

De cara a los próximos años, Cali debe tener en cuenta políticas más intensas para reducir la producción de desechos sólidos, pero al mismo tiempo aumentar la cantidad de recurso hídrico que se trata y se vierte al río Cauca con el objetivo de mejorar sus indicadores de calidad y garantizar su potabilidad en el largo plazo. Lo anterior viene mejorando desde el 2003, cuando el caudal que se trataba del río Cauca a su paso por Cali era de 2,7 m³/s mientras en el 2017 fue de 6,3 m³/s (Cali Cómo Vamos con datos de Dagma).

Por su parte, de los demás ríos que hacen parte del municipio, el único que ingresa al perímetro urbano con calidad excelente y a su salida se mantiene es el río Pance; el resto de ríos experimentan un deterioro su calidad a su paso por el casco urbano, como se puede ver en el mapa 24.

El río Cañaveralejo registra la calidad más baja de agua en todo el municipio a la salida del perímetro urbano. La reducción en sus indicadores de calidad es drástica una vez ingresa al perímetro urbano y sólo en los dos tramos que hay entre puntos de monitoreo de este río su Índice de Calidad del Agua²⁷ disminuye en más de 40 puntos del indicador (ingresa al perímetro urbano con un ICA de 0.72 y termina su cauce en el canal interceptor sur con un ICA de 0.30).

Esto está relacionado con el mal manejo que se ha dado del canal interceptor sur y las dificultades para proteger la cuenca en medio de un entorno que se ha urbanizado sin dejar zonas de amortiguación, sumado a múltiples vertimientos y disposición inadecuada de residuos sobre el afluente.

El río Cali ingresa al perímetro urbano con un ICA de 0.91 y una calidad excelente en el punto de la bocatoma del acueducto. Su calidad disminuye a 0.72 puntos de ICA en los siguientes puntos de monitoreo y sale del perímetro con 0.53 puntos de ICA, lo cual muestra que la mayor carga contaminante se arroja justo después de la bocatoma donde se reducen 14 puntos, y justo antes de la salida del perímetro urbano por la zona colindante con la comuna 6. Esto puede estar asociado con la alta densidad poblacional de la comuna 6 y malos manejos de disposición de residuos.

Por su parte, el río Lili entra al perímetro urbano con calidad media (0.58) y a la salida del perímetro urbano su calidad mejora a 0.75. Esto puede estar relacionado con el manejo y la protección que tiene la cuenca a su paso por la comuna 17 y la zona de ciudad jardín, donde goza de amplias zonas protectoras y la exposición a vertimientos y disposición de residuos es mucho menor que otros afluentes. Sin embargo el hecho de que ingrese al perímetro urbano con baja calidad demuestra que las comunidades río arriba del corregi-

27. Se trata de un Índice compuesto que mide varios indicadores de calidad del agua y se puntúa de cero a 1, siendo 1 una calidad del agua excelente y cero la peor calidad de agua.

miento de La Buitrera no tienen buenos manejos de la cuenca y son los que aportan mayor contaminación al afluente.

El río Meléndez presenta una calidad de agua buena en casi todo su paso por el perímetro urbano, sin embargo en su tramo final baja de 0.77 a 0.49 puntos del ICA, lo cual es una reducción drástica teniendo en cuenta la corta distancia que hay entre ambos puntos. Esto puede estar asociado con malos manejos de disposición de residuos habitacionales de los barrios colindantes como El Caney o Ciudad 2.000 o bien por puntos de vertimientos no controlados de actividades mixtas.

El río Pance registra un ICA de excelente calidad tanto a la salida como a la entrada del perímetro urbano para el momento de la medición (0.96), sin embargo es necesario tener en cuenta que el tramo del área urbana que cruza el río es corto, así como la ciudad se está expandiendo cada vez más rápidamente hacia el sur. Eventualmente esta cuenca estará expuesta a múltiples proyectos habitacionales y de actividades económicas que, de no garantizar adecuadas áreas de protección a lado y lado del río y de no tener controles estrictos de vertimientos a los nuevos proyectos se podría impactar de manera drástica la calidad de este afluente.

De cara a los procesos de expansión y densificación que vive la ciudad actualmente, es necesario fortalecer las acciones de control sobre las cuencas hídricas de la ciudad, especialmente a su paso por el perímetro urbano y en zonas densamente pobladas, pero también se deben focalizar controles en los corregimientos, de los cuales los más poblados hacen que el agua llegue al perímetro urbano con baja calidad.

Frente a la expansión al sur, afluentes como el río Lili, el Meléndez y el río Pance estarán expuestos a presiones y cargas contaminantes más altas, por lo cual es necesario prever los procesos de urbanización y garantizar la protección de estas cuencas. En el mapa 25 se pueden observar las zonas de vulnerabilidad de acuíferos y conflictos de uso del suelo, las cuales coinciden con la parte baja del río Pance (Vulnerabilidad extrema de los acuíferos) y las cuencas altas de los ríos Aguacatal y Cali.

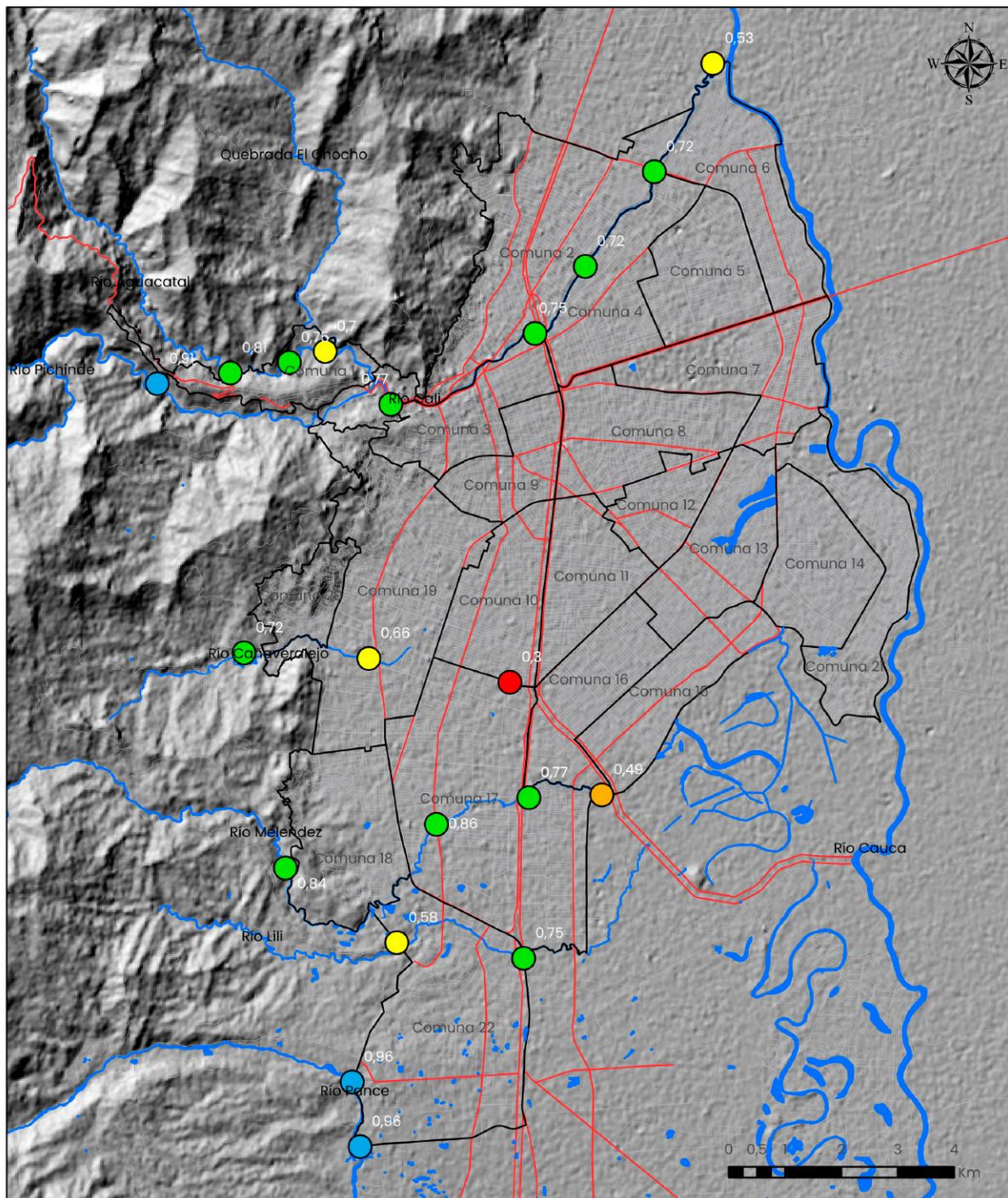
Por su parte, el río Cauca constituye en el afluente más importante para la ciudad de Cali, su administración está actualmente a cargo de entidades regionales como la CVC y su cauce tiene origen en la represa La Salvajina (Cauca), punto a partir del cual se alimenta de numerosos ríos que bajan de ambas cordilleras del valle geográfico del río Cauca.

La complejidad de este río involucra varios aspectos. El primero se da por competencias administrativas, debido a que es un río que atraviesa varios departamentos y cada tramo corresponde a una corporación autónoma regional diferente. A su llegada a Cali el Cauca ha pasado por la administración de la CRC del Cauca y la CVC del Valle. Esto implica que ambas instituciones deben trabajar de la mano para el cuidado, la administración y el control del río y esto representa un reto para Cali, pues su afluente más importante no está completamente bajo su competencia.

Por otro lado, el tema de la calidad del afluente pone retos importantes de cara a la densificación y crecimiento urbano no sólo de Cali sino de los municipios vecinos. Según los datos de la CVC, de los aportes de cargas orgánicas medidas en DBO5 el 31% los aporta el municipio de Cali, mientras el 45% lo aportan el resto de municipios (CVC, 2016, p.94), mientras los sólidos suspendidos totales (SST) los aportan en un 28% el municipio de Cali.

Esto muestra que buena parte de la carga contaminante del Cauca la aporta Cali, sin embargo las contingencias en las que el río Cauca ha llegado a la bocatoma de Puerto Mallarino con cero oxígeno disuelto han mostrado cómo también la contaminación, erosión y coyunturas que tienen lugar río arriba afectan directamente la calidad del recurso y el abastecimiento de la ciudad.

Mapa 24. Índice de Calidad del Agua Ríos de Cali 2018 – 2



Índice de Calidad del Agua Cali 2018

ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: DAGMA, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia

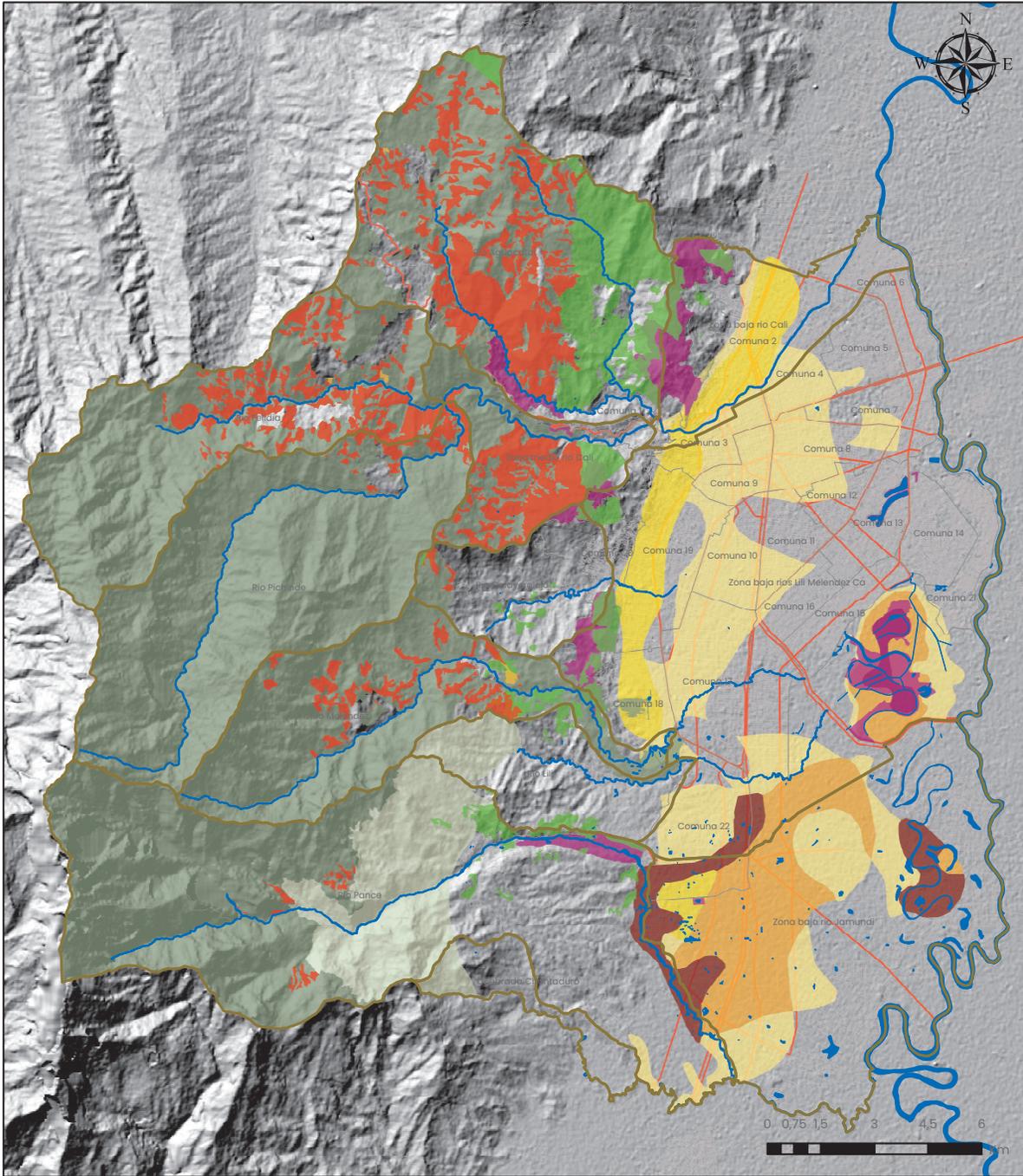
Fecha de medición: segundo semestre 2018

Elaboración: 2019/05/20

Convenciones - ICA 2018

- | | | |
|---------------|-----------------|--------------------------|
| ● 0,30 | ● 0,71 - 0,90 | — Arterias principales |
| ● 0,31 - 0,50 | ● 0,91 - 1,00 | ■ Ríos y cuerpos de agua |
| ● 0,51 - 0,70 | □ Límite comuna | |

Mapa 25. Conflicto ambiental Cali



Mapa de conflicto por uso de suelo y ordenamiento ambiental Cali
ProPacífico
Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
Elaboración: 2019/05/21

Convenciones

- | | | |
|------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Conflicto uso de suelo | Ríos y cuerpos de agua | Límite comuna |
| Grado conflicto | Áreas protección forestal | Vulnerabilidad acuíferos |
| Alto | Ecoparques | Extrema |
| Moderado | Zona amortiguadora | Alta |
| Cuencas hidrográficas | Áreas protegidas | Moderada - Alta |
| | | Moderada |
| | | Arterias principales |

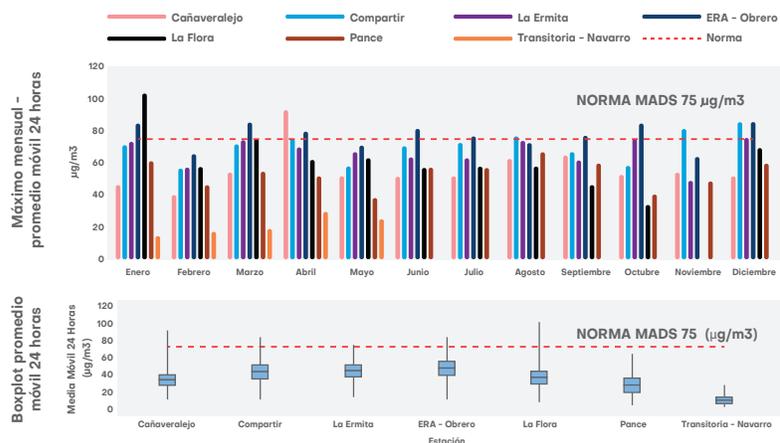
Calidad del aire

En términos generales, la ciudad ha presentado una buena calidad del aire a lo largo de los años, sin embargo la última normativa del Ministerio de Medio Ambiente estableció nuevos criterios y topes máximos de contaminantes (Resolución 2254 de 2017) con lo que varias estaciones de monitoreo empezaron a registrar niveles más altos que los permitidos en contaminantes como material particulado PM10.

Con esto, en la mayoría de las estaciones se registraron valores mayores a $75\mu\text{g}/\text{m}^3$ por día. Las estaciones de Compartir y ERA – obrero fueron las que registraron los valores más altos de este contaminante, mientras estaciones como la Flora y Cañaveralejo tuvieron picos elevados de manera ocasional pero en general estuvieron por debajo del tope máximo.

Esto implica que, de cara a la tendencia a endurecer las normas ambientales, la ciudad está en un punto donde puede anticiparse e implementar políticas medioambientales fuertes, sin que este aspecto sea una contingencia como sí sucede en otras ciudades del país.

Gráfico 7. Comportamiento del PM10 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) – Promedio móvil 24 horas.



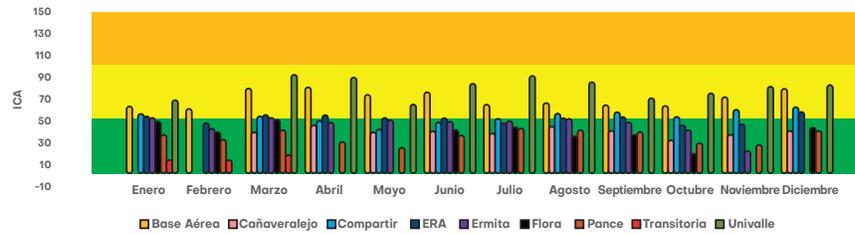
Fuente: DAGMA, 2019.

En términos del Índice de Calidad del Aire²⁸, las estaciones de Univalle y Base Aérea son las que registran los niveles de calidad de aire más bajos, aunque se mantienen en los rangos “aceptables” (franja amarilla del gráfico 8)²⁹ de la medición. El resto de estaciones registran en un rango de calidad “Buena” la mayor parte del año. Sin embargo llama la atención que la estación Univalle está ubicada en una de las zonas con mayor densidad arbórea (mapa 26); el hecho de que aún con esta ubicación registre niveles de calidad del aire bajos refleja que otros factores como el tráfico en la zona sur de la ciudad están impactando negativamente este indicador.

28. Para medir este índice se tienen en cuenta las mediciones de material particulado PM10, PM2,5 y O3, por ser los contaminantes que afectan de forma más directa la salud de las personas.

29. El ICA es un índice que va de cero a 300, donde 0 – 50 es un rango de calidad “Buena” y supone un riesgo bajo para la salud; 51 – 100 es “Aceptable”, y puede generar síntomas de problemas respiratorios para grupos poblacionales sensibles; 101 – 150 es “Dañina para la salud de grupos sensibles”; 151 – 200 es “Dañina para la salud”; 201 – 300 es “Muy dañina para la salud”.

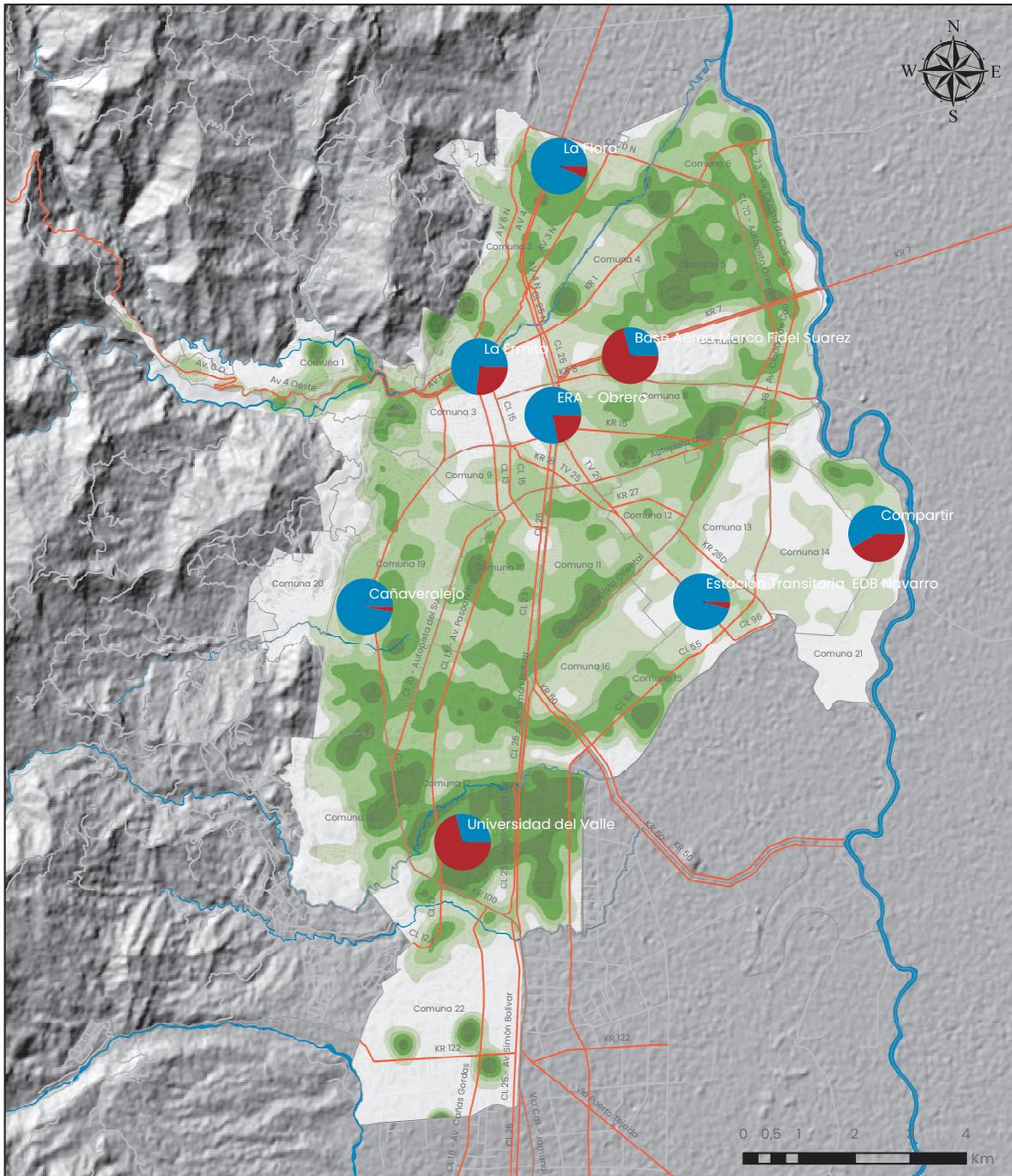
Gráfico 8. Índice de Calidad del Aire 2018.



Fuente: DAGMA

Es importante que la ciudad implemente los criterios de urbanismo sostenible, espacio público y aumente su densidad arbórea especialmente en zonas donde la calidad del aire puede verse impactada por factores como el alto tráfico de vehículos o las actividades industriales. De no resolver temas como la movilidad en la zona sur o no apostar por esquemas de movilidad sostenible en la ciudad, estos indicadores podrían afectarse negativamente con el crecimiento demográfico y poblacional.

Mapa 26. Calidad del aire Cali 2017 - Estaciones de monitoreo



Calidad del aire y densidad arbórea Cali 2017

ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: DAGMA, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia

Elaboración: 2019/05/20

Convenciones

- Estaciones de monitoreo
- Límite comuna
- Densidad arbórea 2015
- (Pie Chart) Porc. Bueno_2017
- (Pie Chart) Porc. Malo_2017
- Arterias principales
- Ríos
- Baja
- Regular
- Media
- Alta
- Muy Alta

Cultura y deporte.

Cali ha invertido importantes esfuerzos en mejorar su oferta e infraestructura tanto deportiva como cultural. Actualmente representan temas con un alto potencial de desarrollo a manera de clústeres de cara a la distritalización y son algunos de los activos de ciudad más importantes. Sin embargo también presentan retos especialmente en términos de recursos disponibles y prioridad en las agendas presupuestales de la ciudad.

El nuevo Distrito Especial de Cali tendrá como apellidos lo cultural y lo deportivo, lo cual implica, entre otras cosas, que este tipo de vocaciones podrían tener prelación sobre otras actividades en términos de presupuesto, proyectos, inversiones y aún sobre el territorio donde se definan y establezcan.

Esto supone una oportunidad para la ciudad en tanto se cuenta con una infraestructura deportiva y cultural que sirve de base para ensanchar y apoyar procesos más grandes. Sin embargo para ello se requiere un cambio en la forma de asumir las actividades culturales y deportivas; más allá del ocio y la recreación, estas actividades representan ingresos y calidad de vida tanto para las personas como para empresas y para el municipio.

Con base en un decidido apoyo a este tipo de actividades y teniendo en cuenta el potencial que representan para la ciudad, clústeres como la industria de la salsa, la música, el cine y la producción audiovisual, la danza, el teatro, la cultura afro, la escritura, entre otros, son prometedoras vocaciones que la ciudad puede capitalizar vía turismo nacional y extranjero, así como bajo la forma de exportación de servicios e industrias culturales con valor agregado.

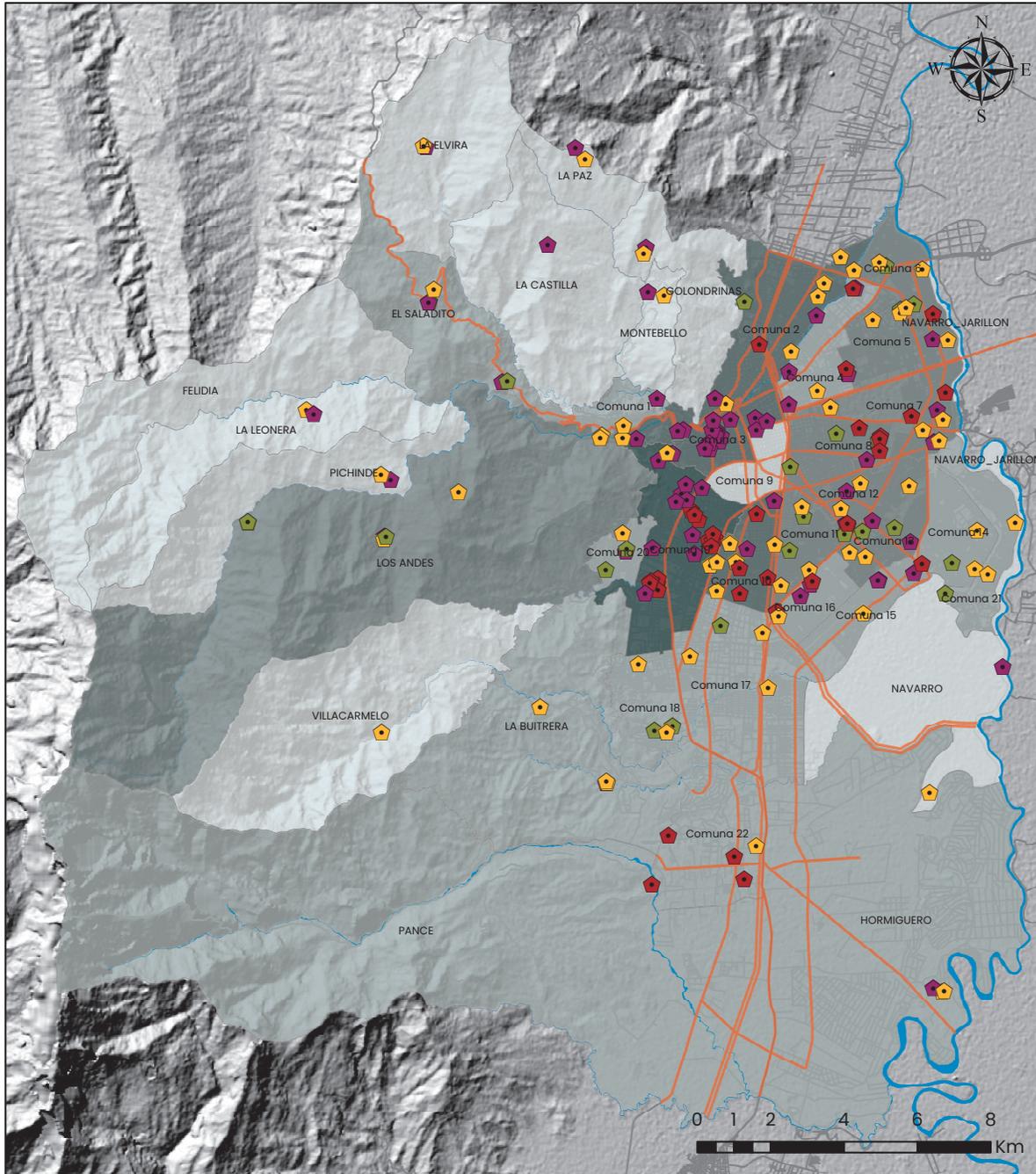
Equipamientos de cultura, deporte y recreación

En el mapa 27 se muestra la distribución de los equipamientos de tipo comunitario, de cultura, recreación y deporte registrados en el POT 2014 de la ciudad. La mayor parte de los equipamientos de cultura se concentran en las comunas 3 y 19. Esto se explica porque la comuna 3 es el centro histórico de la ciudad, en cuyo espacio se han establecido numerosos museos y equipamientos históricos que hoy sirven a la ciudad en términos culturales. Entre otros equipamientos de relevancia regional, están el Museo La Tertulia, el Museo Arqueológico La Merced, El Museo Calima del Banco de la República y la Biblioteca Departamental.

Por su parte, los equipamientos de recreación cuentan con una distribución más homogénea a lo largo de toda la ciudad y buena parte de ellos están ubicados en la zona central y oriental de la misma. Buena parte de los equipamientos de deporte se concentran en la comuna 19, que agrupa varios complejos deportivos como las Canchas Panamericanas y las Piscinas Alberto Galindo, nodos donde se ha generado todo un conjunto de infraestructura deportiva.

Cabe resaltar que las comunas con menor cantidad de equipamientos de este tipo son la comuna 4, 9, 14, 15, 16, 17, 18, 21 y 22. Parte de estas comunas son las que conforman el distrito de Aguablanca, donde se concentra gran cantidad de población y donde la nueva potencialidad de Cali como Distrito Cultural podría aprovecharse para generar nuevos procesos territoriales y dinámica económica alrededor de las industrias de tipo cultural y deportivo. Esto también es relevante de cara a las nuevas apuestas del Gobierno Nacional para el apoyo de industrias culturales y economía naranja, donde la ciudad puede ganar un espacio importante.

Mapa 27. Equipamientos de Cultura, Recreación, Deporte y Comunitarios



Equipamientos Comunitarios, de Cultura, Recreación y Deporte Cali
ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: POT 2014 - Elaboración propia

Elaboración: 25/07/2019

Convenciones

Tipo de equipamientos

-  Comunitario
-  Cultural
-  Deportivo
-  Recreativo

Equipamientos por comuna / corregimiento

-  0 - 2
-  3 - 5
-  6 - 9
-  10 - 17
-  18 - 30

Gráfico 9. Ejecución presupuestal de Cultura y Deporte vigencias 2016 – Jun 2019 (millones de pesos)



Fuente: Elaboración ProPacífico con datos del POAI Alcaldía Municipal.

Gráfico 10. Porcentaje de la ejecución presupuestal frente al total de inversión Cali vigencias 2016 – Jun 2019



Fuente: Elaboración ProPacífico con datos del POAI Alcaldía Municipal.

En cuanto a la ejecución presupuestal de ambas secretarías, cabe resaltar que juntas representan alrededor del 3% del presupuesto de inversión de la Alcaldía municipal para cada año entre 2016 y 2019p.

Cultura

En la Secretaría de Cultura, los rubros de inversión más relevantes desde 2016 hasta junio de 2019 han sido el Apoyo a la realización de festivales y encuentros culturales de talla internacional (cerca de \$35 mil millones de pesos para todo el período analizado) y el apoyo a la realización de la Feria de Cali (cerca de \$20 mil millones de pesos, con corte a junio de 2019 y una feria de Cali pendiente).

En este punto cabe mencionar que la ciudad ha invertido importantes esfuerzos en consolidar espacios para posicionar agendas culturales, los cuales de cara a la distritalización y las vocaciones adquiridas representan una base sólida para la generación de industrias complementarias y el fortalecimiento de los mismos eventos y sus cadenas de valor asociadas. Entre los eventos de ciudad más relevantes que la Secretaría de Cultura ha promovido figuran la Feria de Cali, el Festival Petronio Álvarez y el Festival Mundial de la Salsa, entre otros.

Según los cálculos de la Pontificia Universidad Javeriana de Cali, festivales como la Feria de Cali le dejaron a la ciudad en 2018 un impacto económico de alrededor de \$411 mil millones de pesos (32% más que la Feria de Cali 2017) en el que varios sectores se vieron beneficiados como el comercio minorista, hoteles y restaurantes y transporte local. Para el último año se registró un total de 1.025.533 espectadores de los diferentes eventos, y se generaron 14.242 puestos de trabajo (Pontificia Universidad Javeriana, 2018).

Por su parte, el festival Petronio Álvarez movió en su última versión estudiada (2018) cerca de \$50 mil millones de pesos en Cali, de los cuales alrededor de \$20 mil millones de pesos se generaron únicamente al interior de la ciudadela donde se realiza el evento. También se crearon 1.636 empleos directos, y durante el festival la ocupación hotelera alcanzó el 74%.

Así mismo, la oferta cultural de la Cali no se ha limitado únicamente a la disponibilidad de espacios y equipamientos destinados específicamente a estas actividades, la ciudad ha invertido esfuerzos en promover dinámicas itinerantes de cultura en espacios como el Boulevard del río, la Plaza de Cayzedo, el centro histórico y otros parques de la ciudad, entre otros programas.

Esto muestra un potencial importante en términos culturales que puede aprovecharse mejor con el proceso de distritalización. Es relevante que la ciudad consolide procesos culturales fuertes que contribuyan a la apropiación de espacios de ciudad e identidades, y a su vez implemente nuevos mecanismos de apoyo económico y fomento de las industrias culturales con el fin de que este renglón se convierta en un clúster conformado y fortalecido.

Deporte

Por su parte, la Secretaría de Deporte y Recreación registró una ejecución presupuestal mayor que la de Cultura en las vigencias de 2016 a 2018. La mayor cantidad de recursos de inversión se ha destinado al mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos de la ciudad, con una ejecución total de más de \$56 mil millones de pesos; seguido por la formación deportiva inicial de niños, niñas y adolescentes donde se han invertido cerca de \$14 mil millones de pesos.

También es relevante que la Secretaría de Deporte no se ha limitado en sus actividades por la disponibilidad de escenarios deportivos sino que se han implementado programas móviles a lo largo de la ciudad como las ciclovías, así como actividades deportivas y recreacionales en puntos de alta afluencia de personas como los parques y corredores de espacio público (por ejemplo el Parque del Ingenio y la Plazoleta Jairo Varela, entre otros).

Los programas que actualmente la ciudad ofrece están relacionados con la promoción de actividades deportivas a nivel competitivo (deportes extremos, carreras, disciplinas deportivas, entre otros), comunitarias, así como en torno a la promoción de actividad física no competitiva (caminatas, clases grupales, entre otros). También se ofrecen programas de recreación y educación en deporte .

También es relevante el hecho de que Cali fue designada en diciembre del 2018 como la Capital Americana del Deporte por parte de Aces Europa . Esto muestra que la ciudad cuenta con una importante oferta de programas deportivos y recreacionales para la población que, de cara a la distritalización, representa una base sólida para consolidar la vocación Deportiva que se le ha asignado.

A pesar de la fuerza que tienen los temas deportivos en el plano local, la ciudad aún debe invertir mayores esfuerzos en orientar las actividades deportivas de forma que generen valor agregado y fortalezcan industrias complementarias. También es necesario que Cali

invierta esfuerzos en cuantificar los efectos económicos que generan las actividades deportivas de la ciudad, los eventos y las diferentes participaciones en competencias de talla nacional e internacional. Esto con el fin de identificar las disciplinas más prometedoras, las que requieren mayor apoyo y en las que la ciudad tiene mayor potencial de generación de recursos y reconocimientos.

La conversión de Cali como un Distrito Deportivo debe hacer de la actividad deportiva y recreacional también una fuente de ingresos tanto para el municipio como para la población que participa del clúster. Ante esto vale la pena enfocar esfuerzos en cuantificar económicamente el sector y de esta manera impulsarlo en sus diferentes ramas. El deporte en Cali debe pasar de ser visto como una actividad netamente recreacional para ser una actividad económica relevante para las familias y habitantes de la ciudad.

Reflexiones finales

Al convertirse en Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios Cali asumió el reto de reorganizar su estructura administrativa de cara a una serie de vocaciones que se identificaron en el territorio y que serán algunos de los ejes de desarrollo que la ciudad en su conjunto impulsará en los próximos años. Este proceso de distritalización trae consigo importantes retos pero también oportunidades que, de ser aprovechadas, serán detonantes clave del mejoramiento de la calidad de vida y el desarrollo integral de la ciudad.

Uno de los mayores retos que enfrenta Cali de cara a este proceso y a los próximos años es que está pasando por una transición demográfica que está envejeciendo a su población, sumado a un proceso de expansión urbana hacia el sur y a un proceso migratorio en el que las personas están saliendo de Cali y se están asentando en los municipios vecinos como Jamundí, Palmira, Yumbo y Candelaria.

La transición demográfica debe llevar a articular de manera efectiva el sistema educativo con el sector productivo regional, pues esto implica que a mediano y largo plazo la productividad regional recaerá en menos personas y en perfiles cada vez más tecnificados.

También es indispensable la preparación del sistema de salud para el cambio del perfil epidemiológico de la ciudad y su población. Para ello es importante preparar al capital humano y todos los eslabones del sistema de salud de cara a una mayor proporción de enfermedades crónicas y condiciones propias del envejecimiento poblacional que demandan cierto tipo de servicios. Así mismo, fortalecer capacidades en municipios vecinos permitirá liberar cargas sobre los equipamientos de salud de alcance regional que operan desde Cali y empezar a descongestionar los centros de atención para brindar servicios de salud más inmediatos y accesibles en el territorio.

Estas dinámicas implican retos para que la ciudad forme y retenga su capital humano, mejore la prestación de servicios públicos en zonas de expansión y en zonas vulnerables, e implemente políticas de movilidad y espacio público para mejorar la calidad de vida de la población. Sin embargo, estos retos no pueden asumirse únicamente desde la creación del Distrito especial, sino también desde la articulación del nuevo distrito con los municipios vecinos, con quienes se comparten estas problemáticas.

Como nuevo Distrito, Cali debe continuar pensándose en conjunto con sus municipios vecinos y fortalecer la visión de una ciudad – región que está desde hace un tiempo plasmada en instrumentos de planificación como el POT del 2014. Se requiere de un relacionamiento estratégico que logre impulsar políticas para articular efectivamente los diferentes nodos y centralidades de desarrollo que actualmente existen en esta subregión.

Esto con el fin de que los esfuerzos que se inviertan por parte de cada municipio en temas de desarrollo, movilidad, espacio público, proyectos habitacionales, medio ambiente, seguridad y servicios públicos puedan sumar al desarrollo de toda la región, y evitar que el crecimiento de unos vaya en detrimento de otros en un juego de suma cero.

Este reto se asume en principio por mejorar la producción de datos y estadísticas del nivel subregional. Cali y sus municipios vecinos han avanzado en la producción de información estratégica para la toma de decisiones y cada día más sus instrumentos de planificación y estadística se fortalecen más; sin embargo es necesario que el nuevo distrito, en asocio con sus municipios vecinos, puedan articular sus sistemas estadísticos de forma que el abordaje de problemáticas comunes pueda hacerse con datos estandarizados y confia-

bles. Además, es importante que el nuevo distrito desarrolle las capacidades necesarias para producir mayor información de su zona rural.

Bien orientado, este proceso puede hacer que la distribución del territorio por localidades permita replantear las relaciones urbano – rurales de Cali y las nuevas competencias de los alcaldes locales pueden generar mayores niveles de involucramiento ciudadano en el territorio.

No obstante, la ciudad debe prepararse económica, financiera, administrativa y tributariamente para generar mayores recursos con los cuales pueda seguir operando y se posibilite el establecimiento de una estructura distrital sólida, lo cual es una tarea liderada por la administración municipal, pero en la que todo el aparato productivo y la sociedad caleña debe involucrarse.

De cara al nuevo gobierno local, es necesario que la administración entrante continúe cimentando las bases de esta transición de ciudad teniendo en cuenta las potencialidades que se han identificado. Bien aprovechado, el proceso de distritalización constituye una oportunidad para repensar el territorio en un momento clave del desarrollo humano, urbano y económico de la ciudad como también es una oportunidad para fortalecer competencias y establecer un diseño institucional que permita abordar los distintos retos de mejor manera.

Referencias bibliográficas

Alcaldía de Santiago de Cali. (2014). Documento Técnico de Soporte POT 2014. Recuperado el 7 de julio de 2019, en línea: http://planeacion.cali.gov.co/pot_adop-tado/20141201_DTS_RAPOT.pdf.

Alcaldía de Santiago de Cali. (2014). Memoria Justificativa POT 2014. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: http://planeacion.cali.gov.co/pot_adop-tado/20141201%20MemoriaJustificativa.pdf.

Cali Cómo Vamos. (2019). Encuesta de Percepción Ciudadana. Recuperado el 31 de julio 2019, en línea: https://e6a9d32d-3a33-462e-9c91-cd6a04132224.filesusr.com/ugd/ba6905_10c62403eb2d4cf5bcb8f35ed670fae3.pdf

Cali Cómo Vamos. (2019). Informe anual de calidad de vida – componente de vivienda. Recuperado el 31 de julio 2019, en línea: https://docs.wixstatic.com/ugd/ba6905_728445d3ee8d4bbd851ecc76b6c4104a.pdf

Cali Cómo Vamos. (2018). Informe anual de calidad de vida. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: https://docs.wixstatic.com/ugd/ba6905_ed73e908d5034a-789f9b1f672c058cf0.pdf

Cali Cómo Vamos. (2017). Informe anual de calidad de vida. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: https://docs.wixstatic.com/ugd/ba6905_409fb6c5685544398417e-845bea9d4e7.pdf

Cali Cómo Vamos. (2015). Informe anual de calidad de vida. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: https://docs.wixstatic.com/ugd/ba6905_93042cae-8c56487993759197a2ae6945.pdf

Concejo Municipal de Santiago de Cali. (2014). Acuerdo No. 0373 de 2014 “por medio del cual se adopta la revisión ordinaria de contenido de largo plazo del plan de ordenamiento territorial del municipio de Santiago de Cali”. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: http://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/106497/pot_2014_idesc/.

CVC. (2017). Evaluación regional del agua Valle del Cauca 2017. Santiago de Cali. Recuperado el 23 de julio 2019, en línea: https://www.cvc.gov.co/sites/default/files/2018-10/EVALUACION_REGIONAL_AGUA_Ajustes2018_2.pdf

DAGMA, IDEAM. (2018). Informe anual de la calidad del aire y ruido ambiental de Santiago de Cali. Sistema de Vigilancia Calidad del Aire Santiago de Cali. Recuperado el 24 julio 2019, en línea: http://www.cali.gov.co/dagma/publicaciones/38365/sistema_de_vigilancia_de_calidad_del_aire_de_cali_svcac/

Espíndola, E., & León, A. (2002). La deserción escolar en América Latina: un tema prioritario para la agenda regional. *Revista Iberoamericana de educación*, 30(3), 39-62.

FDI Pacífico. (2018). Diagnóstico y plan de acción educativo para los municipios certificados del Valle del Cauca. Recuperado el 15 de julio 2019, en línea: <https://propacifico.org/wp-content/uploads/2019/02/LIBRO-EducacionFINAL-6Sept.Pdf>

Insight Crime. (2014). Desglosando el lucrativo negocio de teléfonos celulares robados en latinoamérica. Recuperado el 17 de julio 2019, en línea: <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/desglosando-lucrativo-comercio-telefonos-celulares-robados-latinoamerica/>

Monroy, Y. M., Rubio, N. S., Rojas, C. C., & Carmona, A. T. R. (2016). Factores no académicos relacionados con la deserción escolar en jóvenes de instituciones educativas colombianas. *Búsqueda*, 3(17), 214-225.

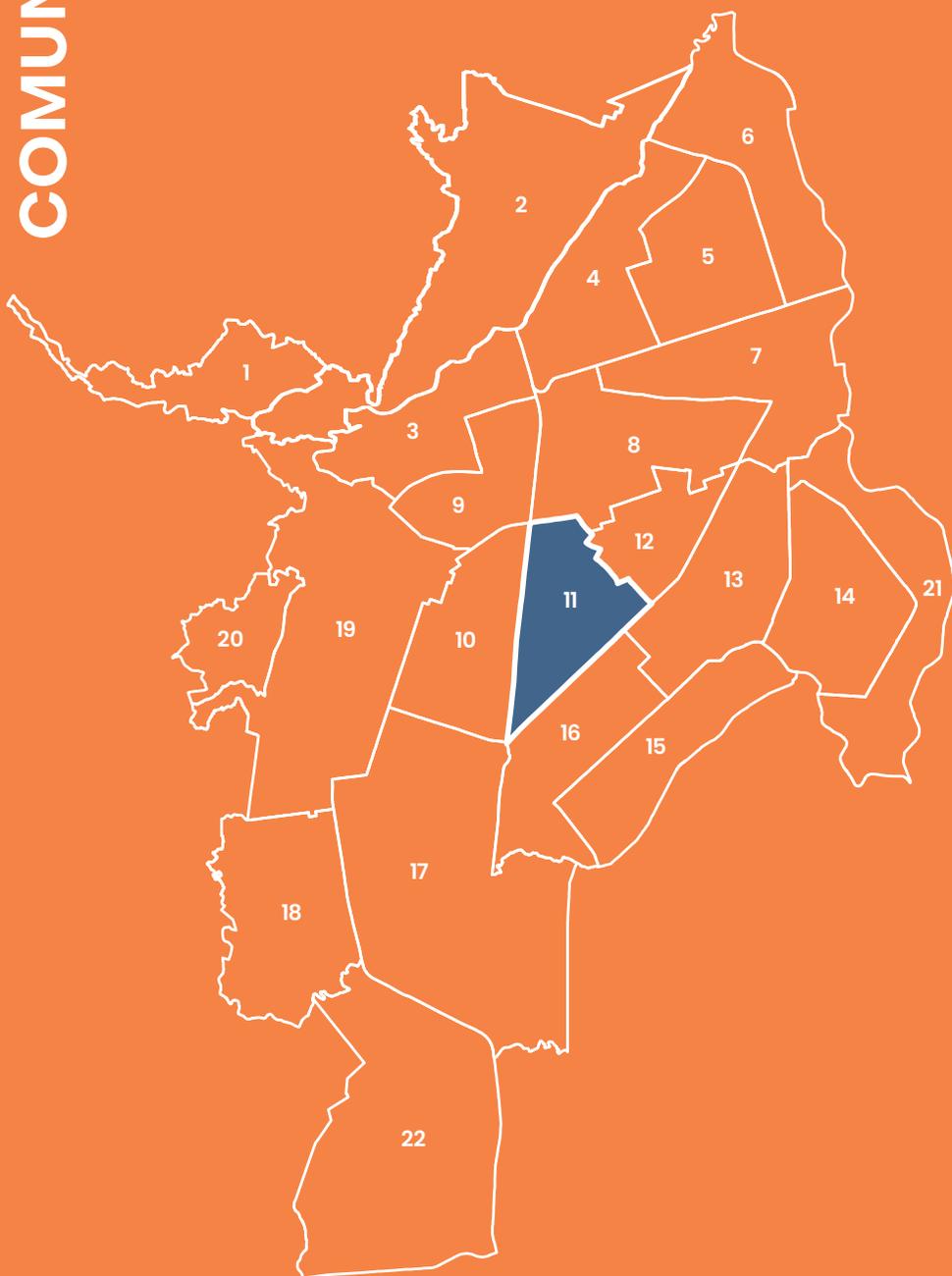
Cali Cómo Vamos. (2019). Recuperado el 7 de julio 2020, en línea: https://e6a9d32d-3a33-462e-9c91-cd6a04132224.filesusr.com/ugd/ba6905_8d7be3c38e374621abf1042bbbe09ee5.pdf

**INFORME ESPECIAL
POR COMUNAS**

COMUNA 11



COMUNA 11



De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 11 se encuentra en el centro de la ciudad. Limita por el sur con la comuna 17 y por el suroriente con la comuna 16, por el oriente con la comuna 13, por el norte con las comunas 8 y 12. Al occidente de esta comuna se encuentran las comunas 9 y 10.

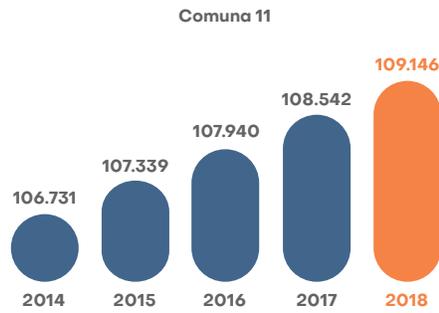
La Comuna 11 cubre el 3,1% del área urbana del municipio de Santiago Cali con 369,9 hectáreas, cifra por debajo del promedio de hectáreas por comuna que es de 550. Está conformada por 22 barrios (San Carlos, Maracaibo, La Independencia, La Esperanza, Urbanización Boyacá, El Jardín, La Fortaleza, El Recuerdo, Aguablanca, El Prado, 20 de Julio, Prados de Oriente, Los Sauces, Villa del Sur, José Holguín Garcés, León XIII, José María Córdoba, San Pedro Claver, Los Conquistadores, La Gran Colombia, San Benito y la Primavera).

Mapa 1: Barrios Comuna 11



En 2018, según las proyecciones de población realizadas por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 11 tendría 109.145 habitantes, cifra que representa el 4,5% de la población total estimada para Cali en 2018 (Gráfico 1).

Gráfico 1. Estimaciones de población en la Comuna 11 de Cali (2014-2018)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la Comuna 11 de Cali en 2018 tuvo una densidad poblacional de 295,0 personas por hectárea, cifra superior a la densidad poblacional registrada en el total del área urbana de Cali (200,6 personas por hectárea).

Gráfico 2. Densidad poblacional Comuna 11 de Cali (2018)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

Geográficamente, tomando como base la información suministrada por Planeación Municipal (Infraestructura de Datos Espaciales de Santiago de Cali -IDESC) de 2015, la mayor densidad poblacional en la Comuna 11 se encuentra en el oriente de la comuna, en los barrios Conquistadores, San Pedro Claver y la Primavera (Mapa 2).

Mapa 2: Densidad Poblacional en la Comuna 11 de Cali (2015)

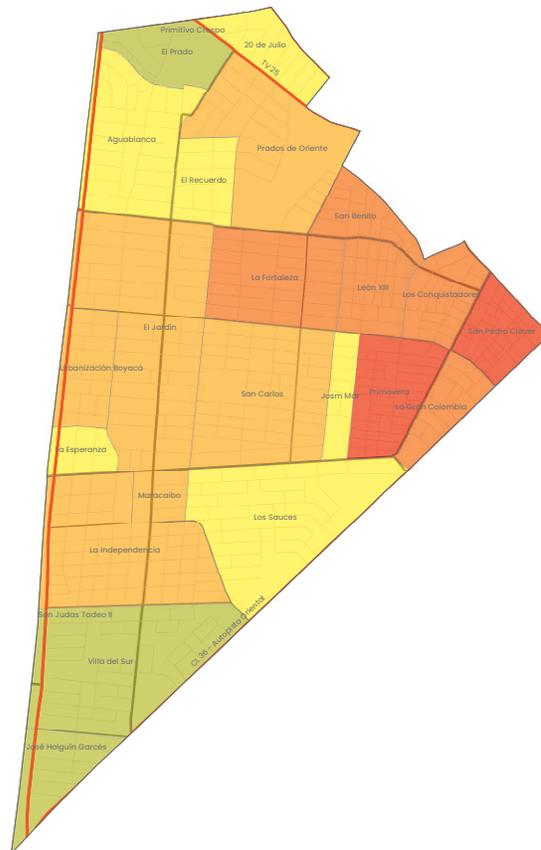
Convenciones

□ Límite comuna

Densidad población barrio 2015

Habitantes / hectárea

- 0 - 61
- 62 - 122
- 123 - 185
- 186 - 264
- 265 - 350
- 351 - 462
- 463 - 749

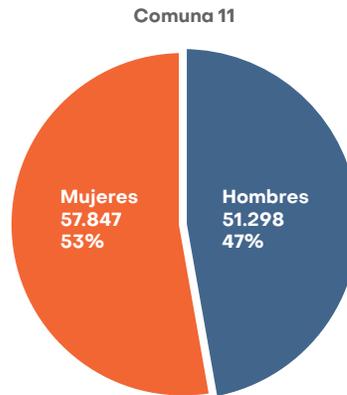


Fuente: Planeación Municipal – Elaboración ProPacífico

Desagregando por sexo, se estima que en la Comuna 11 habrían 57.847 mujeres (53% del total de población de la Comuna) y 51.298 hombres (47%).

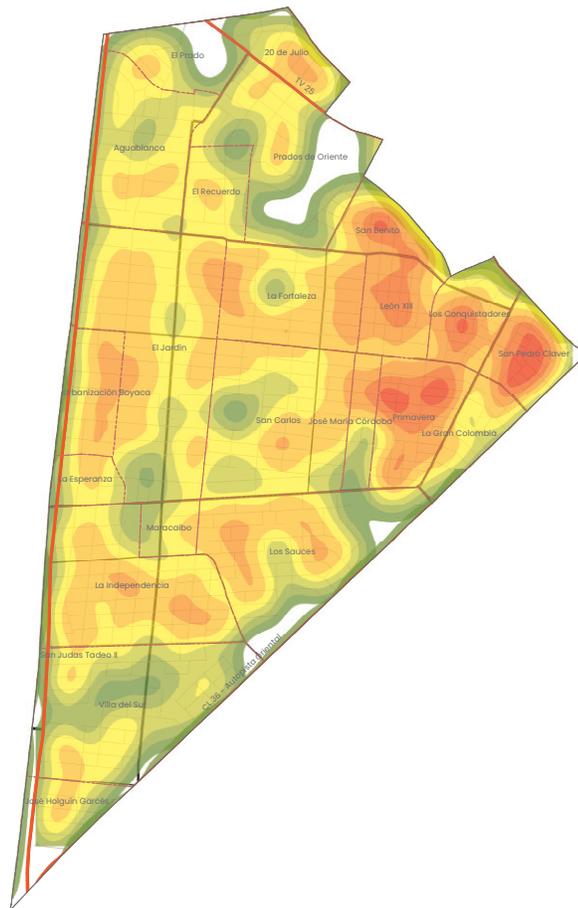
Gráfico 3. Estimaciones de población en la Comuna 11 de Cali por sexo (2018)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos



En términos de hogares, la Comuna 11 cuenta con un estimado de 24.990 viviendas para 2017, cifra que representa el 3,8% del total de viviendas estimadas en Cali en dicho año. El Mapa 3 muestra la densidad de predios urbanos en la Comuna 11, se puede observar que esta comuna en la zona oriente tiene una alta densidad de predios, más concretamente en los barrios Conquistadores, San Benito, León XIII, La Gran Colombia, San Pedro Claver y la Primavera.

Mapa 3: Densidad de predios Comuna 11 de Cali



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico

Aspectos Económicos

De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2015 (último dato disponible) la población que habita la Comuna 11 es mayoritariamente estrato 3, pero contiene 6 barrios estrato 2 (León XIII, San Pedro Claver, Los Conquistadores, La Gran Colombia, San Benito y Primavera), es decir, indica que la población es mayoritariamente de ingresos medios-bajos (Tabla 1).

Tabla 1. Estratificación de la Comuna 11 (2015)

Estrato moda		Estrato moda	
Barrio San Carlos	3	Prados de Oriente	3
Maracaibo	3	Los Sauces	3
La Independencia	3	Villa del Sur	3
La Esperanza	3	José Holguín Garcés	3
Urbanización Boyacá	3	León XIII	2
El Jardín	3	José María Córdoba	3
La Fortaleza	3	San Pedro Claver	2
El Recuerdo	3	Los Conquistadores	2
Aguablanca	3	La Gran Colombia	2
El Prado	3	San Benito	2
20 de Julio	3	Primavera	2
Comuna 11		3	

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Mapa 4: Estrato por lado de manzana Comuna 11

Convenciones

▭ Límite comuna

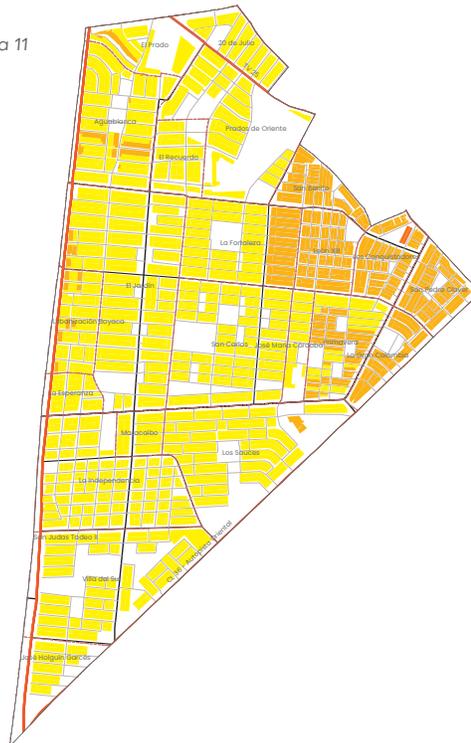
▭ Límite barrio

Estratificación por lado de manzana

Estrato



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico



Si bien no existe una medida de desempleo por Comunas, una manera de aproximarse es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III. Al respecto, el SISBEN III en 2018 reportó información de 58.076 habitantes de la Comuna 11, es decir, 53,2% del total de la población estimada para dicho año en esta Comuna (109.146 habitantes),

cifra que permite hacer una buena aproximación a las características de la población de esta comuna.

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III, en 2018 la tasa de desempleo en la población de menores recursos en la Comuna 11 fue de 19,2%. Al desagregar entre hombres y mujeres, la tasa de desempleo en hombres fue de 19,3%, mientras que la de las mujeres fue de 19,2%. Cabe mencionar que las mujeres registran un mayor porcentaje de NINIS (personas que no estudian ni trabajan) que los hombres (70,1% mujeres, 29,9% hombres) (Tabla 2).

Tabla 2. Estadísticas laborales de la Comuna 11 (2018)

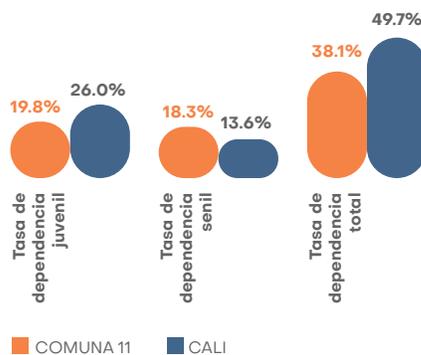
Tasa de Desempleo	19,2%
Hombres	19,3%
Mujeres	19,2%
NINIS Total	21.982
Hombres	6.579 (29,9%)
Mujeres	15.403 (70,1%)

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, un indicador que se puede obtener a través del SISBEN III es la tasa de dependencia. En Colombia, la tasa de dependencia se define como la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como económicamente productiva o “potencialmente activa” (15 a 64 años).

Al respecto, en 2018 se registró una tasa de dependencia en la Comuna 11 (sólo la población con bajos recursos de dicha comuna) de Cali de 38,1%. Al desagregar, la tasa de dependencia juvenil (menores de 15 años) fue de 19,2%, cifra inferior a la registrada en general por la ciudad; por su parte, la tasa de dependencia senil (mayores de 65 años) fue de 18,3%, cifra superior a las registrada por el total de la ciudad (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasas de dependencia en la Comuna 11 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

• Dinámica Empresarial

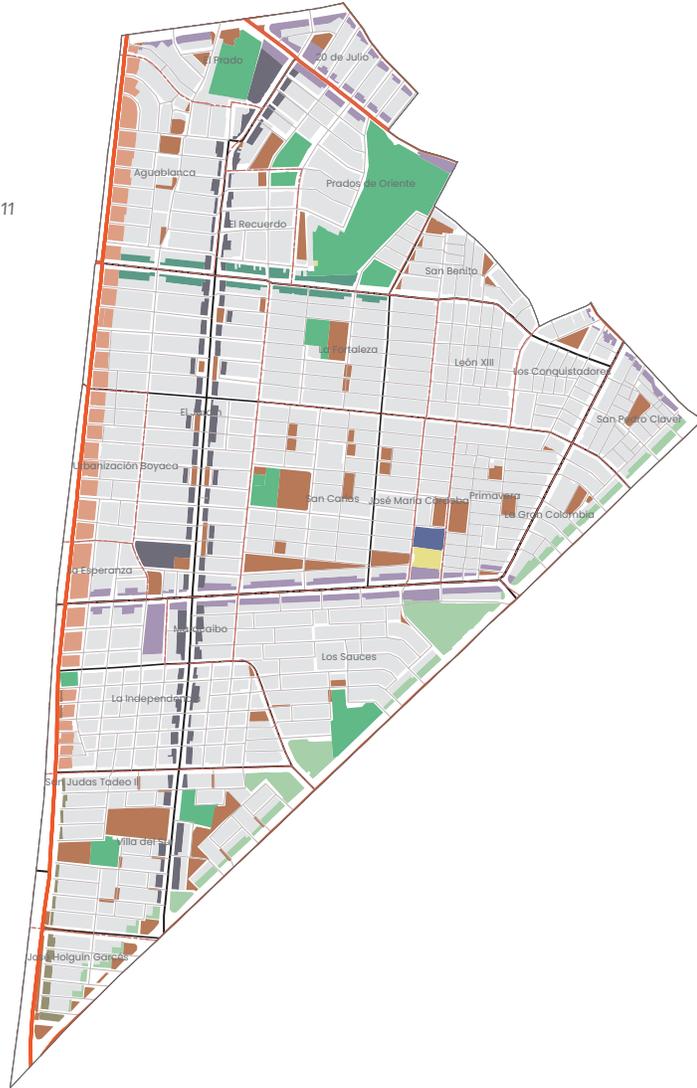
De acuerdo con el Plan de Ordenamiento territorial de 2014, la Comuna 11 de Cali es una comuna principalmente de uso residencial. A pesar de ello, sobre las vías principales, la principal vocación del suelo es de uso comercial y de servicios (Mapa 4).

Mapa 5: Áreas de actividad Comuna 11

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio
- Vocación**
- AREAS DE ACTIVIDAD RESIDENCIAL PREDOMINANTE
- ESPACIO PUBLICO
- NODO DE EQUIPAMIENTOS EXISTENTE
- NODO DE EQUIPAMIENTOS POTENCIALES
- PERMANENCIA USO DE EQUIPAMIENTOS
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 1
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 2
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 3
- USOS EMPRESARIALES
- USOS EN CORREDORES ZONALES
- USOS EN EL CORREDOR VERDE

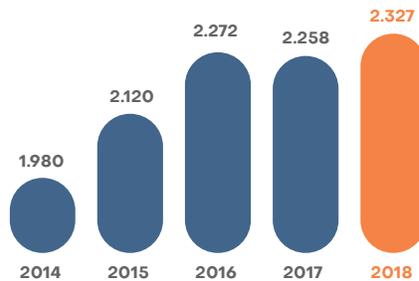
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico



Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Cali, en 2018 habían matriculadas en la Comuna 11 de Cali 2.327 empresas, 69 empresas más que las registradas en 2017 (Gráfico 5).

Gráfico 5. No. de empresas matriculadas en la Comuna 11 de Cali (2014-2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de resaltar que en 2018 la Comuna 11 se concentró el 2,7% del total de empresas matriculadas vigentes en Cali en 2018 (86.844 empresas) (Tabla 3).

Tabla 3. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comuna 2	11.294	13,0%
Comuna 3	9.411	10,8%
Comuna 17	9.354	10,8%
Comuna 19	8.123	9,4%
Comuna 9	4.641	5,3%
Comuna 10	4.497	5,2%
Comuna 8	4.473	5,2%
Comuna 4	3.717	4,3%
Comuna 6	2.906	3,3%
Comuna 13	2.416	2,8%
Comuna 11	2.327	2,7%
Comuna 14	2.307	2,7%
Comuna 18	2.277	2,6%
Comuna 16	2.243	2,6%
Comuna 5	2.218	2,6%
Comuna 15	2.025	2,3%
Comuna 7	1.816	2,1%
Comuna 12	1.448	1,7%
Comuna 21	1.428	1,6%
Comuna 22	1.291	1,5%
Comuna 1	886	1,0%
Comuna 20	747	0,9%
Rural	1.569	1,8%
En blanco*	3.430	3,9%
Total Cali	86.844	

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Comercio, Servicios e Industria Manufacturera fueron los sectores económicos que concentraron el mayor número de empresas ubicadas en la Comuna 11 de Cali. Concretamente, 87,5% de las empresas de esta comuna (2.035 empresas) pertenecen a los sectores mencionados (Tabla 4).

Tabla 4. Empresas ubicadas en la Comuna 11 de Cali, según tipo de sector económico al que pertenece (2018)

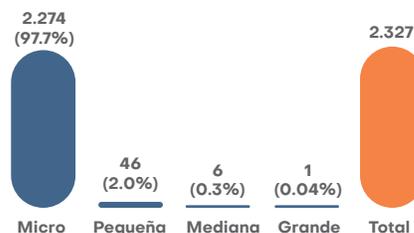
	No. de empresas	Participación (%)
Comercio	1.227	52,7%
Servicios	441	19,0%
Industria Manufacturera	367	15,8%
Transporte y Comunicaciones	113	4,9%
Construcción	110	4,7%
Actividades Inmobiliarias	17	0,7%
Intermediación Financiera	19	0,8%
Agropecuario	17	0,7%
Minas y Canteras	2	0,1%
Servicios Públicos	14	0,6%
Total Comuna	2.327	

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019
Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tamaño, 97,7% de empresas ubicadas en la Comuna 11 de Cali en 2018 eran microempresas, 2,0% pequeñas empresas, 0,3% medianas y 0,04% grandes (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tamaño de las empresas ubicadas en la Comuna 11 de Cali (2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Dado que la Comuna 11 una comuna principalmente residencial, la participación de las empresas ubicadas en dicha comuna en el total de la ciudad es una de las más bajas entre las comunas de Cali en todos los tamaños de empresas (Tabla 5).

Tabla 5. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali, según tamaño (2018)

Grande		Mediana		Micro		Pequeña	
Comuna 2	181	Comuna 2	559	Comuna 2	8.737	Comuna 2	1.817
Comuna 3	67	Comuna 3	250	Comuna 17	8.435	Comuna 3	913
Comuna 4	60	Comuna 17	158	Comuna 3	8.181	Comuna 19	837
Comuna 17	43	Comuna 19	158	Comuna 19	7.085	Comuna 17	718
Comuna 19	43	Comuna 4	121	Comuna 10	4.304	Comuna 4	393
Comuna 22	18	Comuna 22	106	Comuna 9	4.193	Comuna 9	386
Comuna 8	8	Comuna 8	62	Comuna 8	4.117	Comuna 8	286
Comuna 9	6	Comuna 9	56	Comuna 4	3.143	Comuna 22	286
Comuna 10	6	Comuna 10	22	Comuna 6	2.876	Comuna 10	165
Comuna 7	3	Comuna 18	17	Comuna 13	2.382	Comuna 7	75
Comuna 14	2	Comuna 7	11	Comuna 14	2.286	Comuna 18	65
Comuna 21	2	Comuna 16	10	Comuna 11	2.274	Comuna 16	47
Comuna 1	1	Comuna 1	7	Comuna 18	2.194	Comuna 11	46
Comuna 6	1	Comuna 11	6	Comuna 16	2.185	Comuna 5	38
Comuna 11	1	Comuna 5	3	Comuna 5	2.177	Comuna 1	34
Comuna 15	1	Comuna 13	2	Comuna 15	2.005	Comuna 13	32
Comuna 16	1	Comuna 6	1	Comuna 7	1.727	Comuna 12	29
Comuna 18	1	Comuna 12	1	Comuna 21	1.419	Comuna 6	28
Comuna 5	-	Comuna 14	1	Comuna 12	1.418	Comuna 14	18
Comuna 12	-	Comuna 15	1	Comuna 22	881	Comuna 15	18
Comuna 13	-	Comuna 20	-	Comuna 1	844	Comuna 20	12
Comuna 20	-	Comuna 21	-	Comuna 20	735	Comuna 21	7
Rural	11	Rural	31	Rural	1.408	Rural	119
En blanco*	16	En blanco*	50	En blanco*	3.152	En blanco*	212
Total	472	Total	1.633	Total	78.158	Total	6.581

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

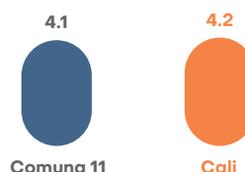
Pobreza

Como se mencionó anteriormente, la Comuna 11 en 2018 tiene en la encuesta del SISBEN III aproximadamente 53,2% de su población; es decir, 58.076 personas con ingresos bajos, susceptibles de recibir ayudas por parte del Gobierno.

Si bien al utilizar la información del SISBEN III sólo se está teniendo en cuenta esta población, es de esperar que sean precisamente éstos lo que registren indicadores de pobreza en la Comuna.

En línea con lo anterior, según datos del SISBEN III, en 2018 existían en la Comuna 11 de Cali 18.912 hogares en estratos 1,2 y 3, los cuales estaban conformados en promedio por 4,1 personas, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN en Cali (4,2 personas por hogar) (Gráfico 7).

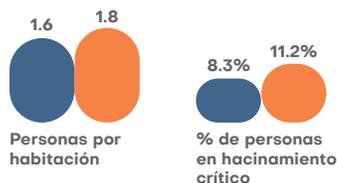
Gráfico 7. Número de personas por hogar en la Comuna 11 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

En la Comuna 11, en promedio, habitan 1,6 personas por habitación en el hogar, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN III en Cali (1,8 personas). A pesar de ello, 8,3% de la población encuestada en el SISBEN III de la Comuna 11 se encuentran en situación de hacinamiento crítico (4.818 personas), es decir, viven más de 3 personas por habitación, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en Cali (11,2%) (Gráfico 8).

Gráfico 8. Personas por habitación y porcentaje de personas en hacinamiento crítico en la Comuna 11 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

■ COMUNA 11 ■ CALI

De acuerdo con el Departamento de Prosperidad Social, una persona es susceptible de ser beneficiario de subsidios como Salud, Más Familias en Acción, Vivienda, Colombia Mayor, Ser Pilo Paga, entre otros, si su puntaje en el SISBEN III es inferior a 57,2 puntos.

Al respecto, según el SISBEN III, en 2018 se registraron en la Comuna 11 de Cali 37.361 que obtuvieron un puntaje inferior a 57,2 puntos (64,3% del total de personas encuestadas en el SISBEN III en dicha comuna).

Por otra parte, según el Departamento de Prosperidad Social, una persona se encuentra en situación de pobreza extrema, si su puntaje en el SISBEN III es menor o igual a 23,4 puntos. En este sentido, en 2018 se registraron 5.528 personas con puntaje inferior a 23,4 puntos en la Comuna 11 de Cali, es decir, en situación de pobreza extrema (Tabla 6).

Tabla 6. No. de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en la Comuna 11 de Cali (2018)

	# de personas	% del total de encuestados
% de personas con puntaje menor a 57,2	37.361	64,3%
% de personas con puntaje menor a 23,4	5.528	9,5%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación

• Cobertura

Según datos preliminares de la Secretaría de Educación Municipal, en 2017 la Comuna 11 contó con un total de 32 Instituciones educativas en todos los niveles. De éstas, 7 son de carácter Oficial, la cual cuenta con un total de 21 sedes educativas y 25 son colegios privados (Tabla 7).

Tabla 7. Instituciones educativas oficiales de la Comuna 11 con sus sedes (2017)

AGUSTIN NIETO CABALLERO	Sede Principal José María Vivas Balcázar Marino Rengifo Salcedo Antonio Ricaurte	CIUDAD MODELO	Sede Principal La Primavera
BOYACA	Sede Principal Unidad La Independencia Santo Domingo Sabio	GRAL FRANCISCO DE PAULA SANTANDER	Sede Principal C.I DE E. José Vicente Concha San Pedro Codenal León XIII Julio Arboleda
DIEZ DE MAYO	Sede Principal República De Italia	CIUDAD DE CALI	Sede Principal General Alfredo Vásquez Cobo El Recuerdo
VILLA DEL SUR	Sede Principal Susana Vinasco		

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

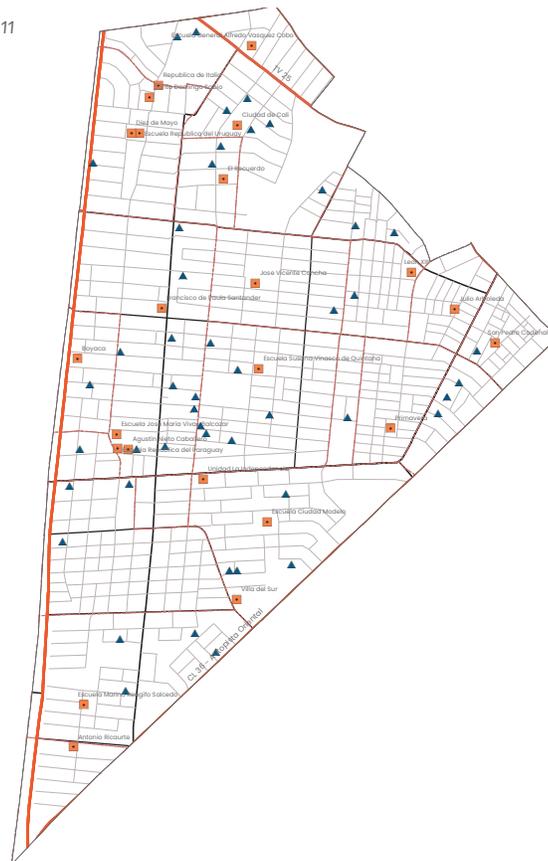
Geográficamente, las instituciones educativas en la Comuna 11 están distribuidas de la siguiente manera:

Mapa 6: Instituciones educativas Comuna 11

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio
- ▲ Instituciones educativas privadas
- Instituciones educativas oficiales

Fuente: IDESC – Elaboración ProPacífico



En 2018 se matricularon en la Comuna 11 de Cali 17.005 estudiantes, cifra 0,1% inferior frente a 2017. De éstos, 763 lo hicieron en el nivel de transición, 5.354 en primaria, 6.709 en secundaria y 2.614 en educación media (Tabla 8). Se destaca que, frente a 2017, aumento el número de matriculados en todos los niveles de educación regular.

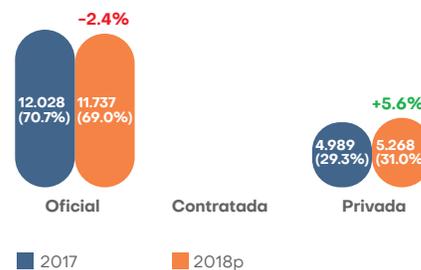
Tabla 8. No. de estudiantes matriculados según nivel educativo en la Comuna 11 (2017-2018p)

	2017	2018p	Variación (%)
Pre jardín y Jardín	414	461	11,4%
Transición	711	763	7,3%
Primaria	5.309	5.354	0,8%
Secundaria	6.459	6.709	3,9%
Media	2.603	2.614	0,4%
Ciclos y Educación Acelerada	1.520	1.104	-27,4%
Total	17.016	17.005	-0,1%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos. P: Preliminar

Desagregando por la naturaleza de la institución educativa, en 2018 la matrícula se redujo en las Instituciones Educativas Oficiales, pero aumento en las Privadas. Así mismo, del total de alumnos matriculados en la Comuna 11, 31,0% estaban en colegios privados y 69,0% en Instituciones Oficiales. Se destaca que, en 2018 las instituciones educativas oficiales concentraron la mayor proporción de los alumnos matriculados en la Comuna 11 (Gráfico 9).

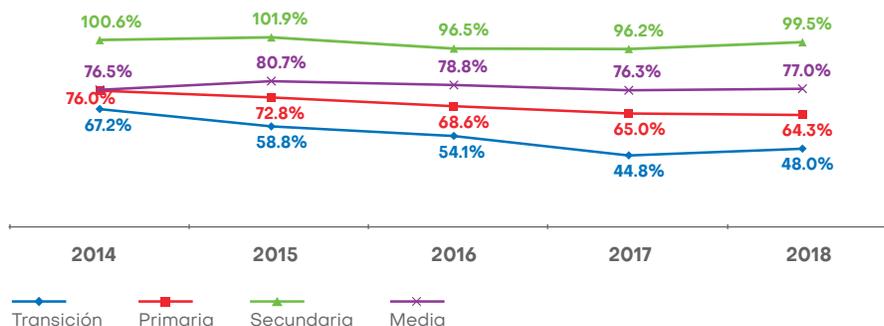
Gráfico 9. No. de estudiantes matriculados en la Comuna 11, según naturaleza de la Institución Educativa (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En línea con el aumento en la matrícula escolar en educación regular en la Comuna 11, en 2018 se registraron incrementos en las tasas de cobertura en todos los niveles de educativos, excepto en primaria. Concretamente, la tasa de cobertura bruta¹ en el nivel de transición pasó de 44,8% en 2017 a 48,0% en 2018, en primaria pasó de 65,0% a 64,3%, en secundaria pasó de 96,2% a 99,5% y en educación media pasó de 76,3% a 77,0% (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasas de cobertura bruta (%) por nivel educativo en la Comuna 11 (2014 -2018p)

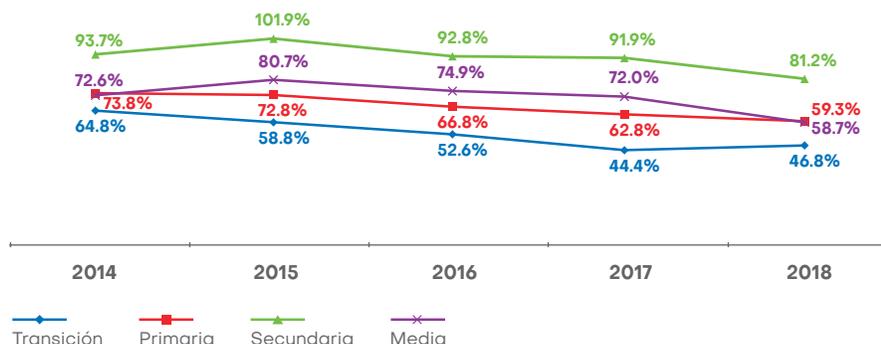


P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

1. La cobertura bruta corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Por su parte, la tasa de cobertura neta² en la Comuna 11 de Cali se redujo en los niveles de secundaria y media en 2018 frente a 2017. Específicamente, en el nivel de transición pasó de 44,4% en 2017 a 46,8% en 2018, primaria pasó de 62,8% a 59,3%, en secundaria de 91,9% a 81,2% y en media pasó de 72,0% a 58,7% (Gráfico 11).

Gráfico 11. Tasas de cobertura neta (%) por nivel educativo en la Comuna 11 (2014 -2018p)



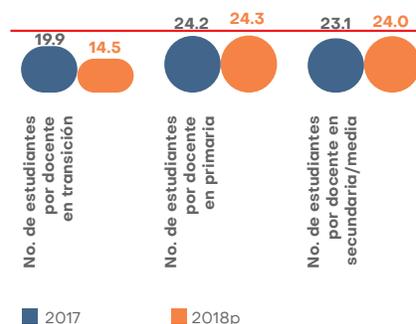
P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un indicador que da cuenta de la magnitud de los recursos humanos que se destinan a la educación es la relación estudiante-docente, es decir, el número de estudiantes promedio por maestro en un nivel de educación definido.

Para 2018, el cálculo de este indicador mostró que, en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 11, en promedio, había un profesor por cada 14,5 estudiantes en el nivel de transición, 24,3 estudiantes en el nivel de primaria y 24,0 estudiantes en los niveles de educación secundaria y media. Se destaca que frente a 2017, se redujo el número de estudiantes por profesor en transición (Gráfico 12).

Promedio en Cali: 27 alumnos por docente

Gráfico 12. Relación alumno docente en IEO según nivel educativo en la Comuna 11 (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

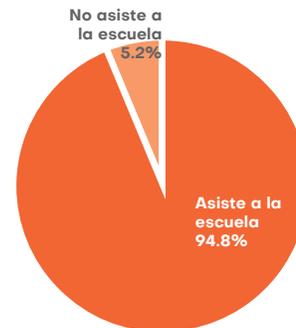
De acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE y cálculos del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2018 la Comuna 11 tenía 20.049 niños entre los 5 y 16 años (población en edad escolar), mientras que matriculados en las instituciones educativas de la comuna habían 17.005 estudiantes, lo cual indicaría que en la Comuna 11 habrían cerca de 3.044 niños(as) por fuera del sistema escolar. Sin embargo, es probable que muchos de estos niños (as) estén adelantando sus estudios en instituciones educativas de otras comunas.

2. La cobertura neta mide la proporción de niños en un rango determinado de edad, que están asistiendo al colegio, respecto a la población que en esa edad debería asistir al colegio.

Una medida que puede aproximarse a la magnitud real de población por fuera del sistema educativo en la Comuna 11, puede obtenerse a través de la Encuesta del SISBEN III. A pesar de que la Comuna solo tiene 52,9% del total de la población estimada en 2017, el análisis de esta población permitiría una estimación de la población por fuera del sistema educativo en dicha comuna, toda vez que es de esperar que los niños y niñas de las personas encuestadas en el SISBEN III son los más susceptibles de quedarse por fuera del sistema educativo.

En este sentido, en 2017, de acuerdo con la encuesta del SISBEN III, 1.034 niños (as) entre los 5 y 16 años estaban por fuera del sistema educativo en la Comuna 11, cifra que representó el 5,2% de la población en ese rango de edad en dicha comuna (Gráfico 13).

Gráfico 13. Población por fuera del sistema escolar en la Comuna 11 (2018)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal, SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Cabe mencionar que, según datos de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, en 2017 habría 1.960 cupos en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 11 para atender la demanda de estudiantes, principalmente en los niveles de primaria, secundaria y media (Tabla 9). Frente a 2016, en 2017 se aumentaron 72 cupos disponibles en todos los niveles en las instituciones educativas oficiales de la Comuna 11.

Tabla 9. No. de cupos disponibles en Instituciones Oficiales de la Comuna 11 (2016-2017)

Nivel Educativo	2016	2017	Diferencia
Transición	118	283	165
Primaria	798	821	23
Secundaria	744	597	-147
Media	228	259	31
Total	1.888	1.960	72

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Calidad Educativa

Con el fin de evaluar la calidad de la educación en Colombia, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) aplica una serie de pruebas periódicamente que monitorean el desarrollo de las competencias básicas en los estudiantes de educación media (Saber 11).

Las pruebas saber 11 se realizan 2 veces al año, una por calendario académico. Es así como en Cali, el primer semestre del año las instituciones que presentan las pruebas son aquellas pertenecientes al calendario B (colegios privados), mientras que las que lo presentan en el segundo semestre son de calendario A (Instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura).

De acuerdo con lo anterior, en general, los estudiantes de colegios privados de la Comuna 11 obtuvieron en promedio, resultados inferiores en 2017 frente a 2016 en las áreas de lectura crítica, matemáticas, ciencias naturales e inglés. Por su parte, las instituciones educativas oficiales de la Comuna 11 obtuvieron en 2017 resultados promedio inferiores a 2016 en las ciencias naturales e inglés, mientras que mejoraron en lectura crítica y matemáticas (Tabla 10).

Tabla 10. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en Instituciones privadas y Oficiales en la Comuna 11 de Cali (2016-2017)

Privadas*				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	53,1	51,3	53,7	52,3
2017	52,7	49,0	51,6	50,3
Diferencia	-0,4	-2,3	-2,1	-2,0

Instituciones Oficiales					
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés	Inglés
2016	52,2	49,5	52,0	51,5	55,6
2017	53,3	49,7	50,6	49,7	52,2
Diferencia	1,1	0,2	-1,4	-1,8	-3,4

*No se encontró información del colegio Cooperativo Lino Gil Jaramillo
Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un aspecto a resaltar es que, en 2017 los resultados promedio de los estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales fueron superiores a los registrados por los colegios privados de la Comuna 11 de Cali, en las áreas de lectura crítica y matemáticas, pero inferiores en las áreas de ciencias naturales e inglés (Tabla 11).

Tabla 11. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en todas las Instituciones Educativas de la Comuna 11 de Cali (2017)

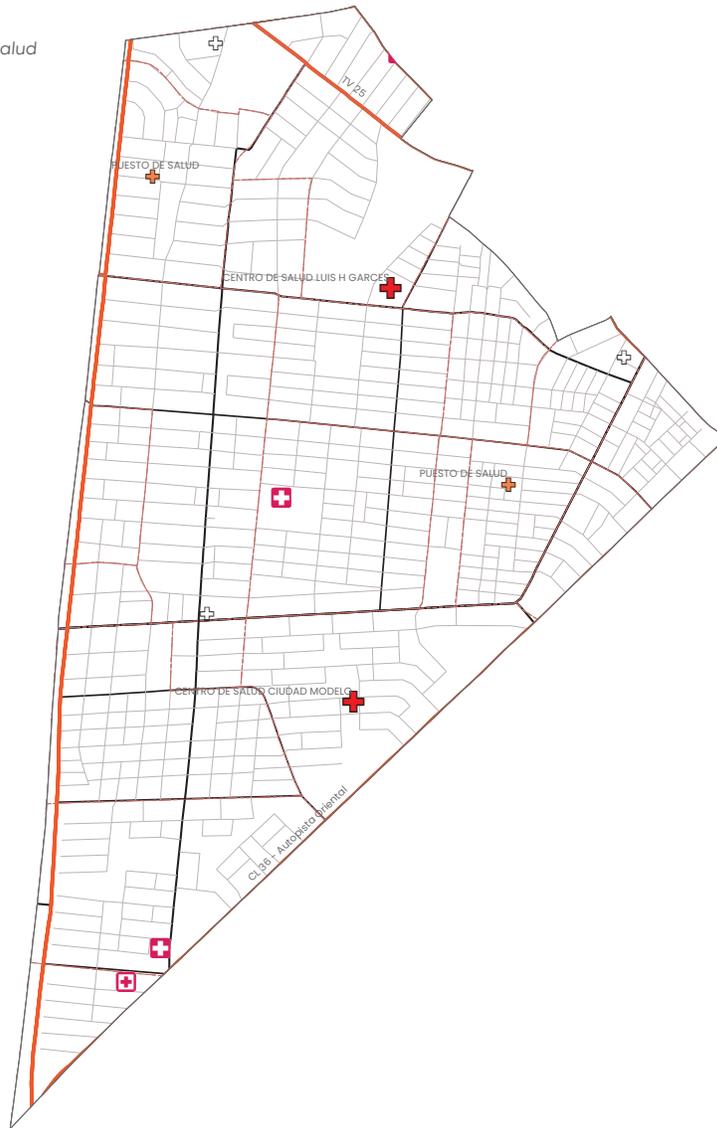
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
Privadas	52,7	49,0	51,6	50,3
Oficiales	53,3	49,7	50,6	49,7

Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Salud

La Comuna 11 cuenta con 1 centro médico (San Luis H. Garcés) y 2 puestos de salud (Aguablanca y Primavera) (Mapa 7).

Mapa 7: Equipamientos de salud
Comuna 11



Convenciones

- | | | | |
|-------------------------------|------------------------------|--|---------------------------|
| | Límite comuna | | Centros médicos |
| | Límite barrio | | Hospitales |
| Equipamientos de salud | | | |
| | Otros equipamientos de salud | | Hospitales especializados |
| | Clínicas NIVEL III | | Centros de salud |
| | Clínicas NIVEL II | | Puestos de salud |

Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

En términos de cobertura, de acuerdo con la Encuesta del SISBEN III, en 2018 de las 58.076 personas encuestadas habitantes en la Comuna 11, 18.790 (32,4%) manifestaron no tener cobertura en salud.

• Mortalidad materna

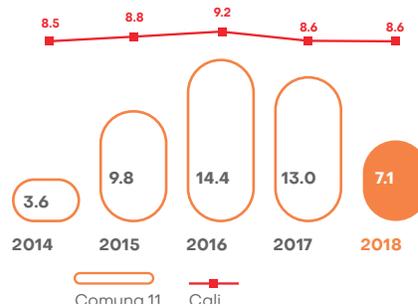
Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto, es uno de los indicadores más reveladores de la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres. Según cifras de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 no se registraron muertes en mujeres en embarazo, en proceso de parto o puerperio en la Comuna 11.

• Mortalidad Infantil (menores de 1 año)

La tasa de mortalidad en menores de 1 año de edad es un indicador prioritario dentro de la política pública en salud. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 fallecieron 7 niños menores de 1 año en la Comuna 11 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 7,1 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 14).

Gráfico 14. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 11 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

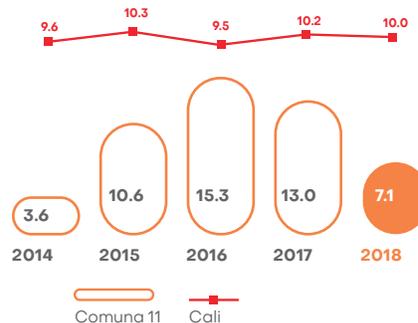


• Mortalidad Niñez (menores de 5 años)

De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 fallecieron 7 niños menores de 5 años en la Comuna 11 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 7,1 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la reportada en general por la ciudad (Gráfico 15).

Gráfico 15. Tasa de mortalidad niñez por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 11 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Se destaca que las tasas de mortalidad infantil y en niñez en la Comuna 11 en 2018, se ubicaron por debajo del total general de la ciudad (Tabla 12).

Tabla 12. Tasa de mortalidad infantil y en niñez en Cali, según comunas (2018)

Tasa de mortalidad infantil 2018p			Tasa de mortalidad niñez 2018p		
Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos	Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos
Comuna 20	16	20,8	Comuna 20	22	28,6
Comuna 16	23	19,3	Comuna 16	25	20,9
Comuna 21	23	12,7	Comuna 21	25	13,8
Comuna 14	26	11,9	Comuna 14	28	12,8
Comuna 15	23	9,9	Comuna 15	29	12,4
Comuna 4	6	9,6	Comuna 13	24	12,2
Comuna 13	18	9,2	Total Cali	247	10,0
Comuna 18	12	8,9	Comuna 4	6	9,6
Total Cali	213	8,6	Comuna 19	8	9,2
Comuna 8	7	7,2	Comuna 18	12	8,9
Comuna 2	7	7,2	Comuna 8	8	8,3
Comuna 11	7	7,1	Comuna 2	8	8,2
Comuna 6	11	7,1	Comuna 6	12	7,7
Rural	9	6,5	Comuna 7	6	7,6
Comuna 5	4	6,5	Rural	10	7,3
Comuna 19	5	5,8	Comuna 11	7	7,1
Comuna 7	4	5,1	Comuna 5	4	6,5
Comuna 1	3	4,9	Comuna 10	5	5,0
Comuna 10	4	4,0	Comuna 1	3	4,9
Comuna 3	1	2,3	Comuna 3	1	2,3
Comuna 9	1	2,0	Comuna 9	1	2,0
Comuna 17	2	1,9	Comuna 17	2	1,9
Comuna 12	1	1,4	Comuna 12	1	1,4
Comuna 22		0,0	Comuna 22		0,0

P: Preliminar

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Crecimiento y Desarrollo

A la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes de una ciudad en términos de salud alimentaria, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que da cuenta de la nutrición del menor y de la madre, y que por tanto refleja condiciones de pobreza. Se consideran niños con bajo peso al nacer a aquellos recién nacidos que pesan menos de 2.500 gramos. De acuerdo con el Informe Primera Infancia Cómo Vamos:

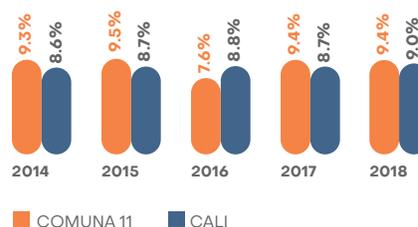
“Según UNICEF, un niño que nace bajo de peso tiene un mayor riesgo de mortalidad, y aquellos que logran sobrevivir son propensos a sufrir alteraciones del sistema inmunológico, permanecer desnutridos y tener menor fuerza muscular, capacidades cognitivas y coeficiente intelectual”³

En 2018 se presentaron 987 nacidos vivos en la Comuna 11 de Cali. De estos 92 niños (9,4%) presentaron bajo peso al nacer, cifra similar a la registrada en 2017 y superior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 16).

3. <http://data.unicef.org/nutrition/low-birthweight>

Gráfico 16. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer en Cali y la Comuna 11 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Por otra parte, otro indicador que mide el crecimiento y desarrollo es el porcentaje de niños con desnutrición. La desnutrición se puede definir como el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos. Existen 3 tipos de desnutrición: Desnutrición aguda (deficiencia de peso para altura), desnutrición crónica (retardo de altura para la edad) y desnutrición global (deficiencia de peso para la edad).

Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, 4,3% de los niños menores de 5 años presentaron prevalencia de desnutrición global, cifra inferior a la registrada en 2016 y a la registrada en la ciudad en general. Así mismo, 6,7% de los niños registraron desnutrición crónica y 4,1% desnutrición aguda, cifras que, en el primer caso fue inferior y en el segundo caso superior a las registradas en 2016 (Tabla 13).

Tabla 13. Porcentaje de niños menores de 5 años según tipo de desnutrición en la Comuna 11 y en Cali (2016-2017)

	2016		2017	
	Comuna 11	Cali	Comuna 11	Cali
Desnutrición crónica	6,8%	6,8%	6,7%	7,8%
Desnutrición aguda	4,7%	n.d.	4,1%	7,8%
Desnutrición global	4,5%	4,8%	4,3%	4,9%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Fecundidad Infantil y Adolescente

La maternidad infantil (madres entre 10 y 14 años) y adolescente (madres entre 15 y 19 años) implica una ruptura de la línea de desarrollo esperado para esta etapa de la vida para las madres, pues el embarazo afecta el desarrollo armónico de la personalidad de la adolescente, aún en formación.

Además, este tipo de maternidad apunta a un problema de salud pública ya que está vinculado con el inicio precoz de las relaciones sexuales, el no uso de anticoncepción y a la toma de decisión en torno al aborto o la maternidad.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Municipal, en 2018 se registraron 3 casos de nacimientos vivos con madres entre 10 y 14 años en la Comuna 11 de Cali. Por otra parte, se registraron 124 casos de nacimientos vivos con madres entre los 15 y 19 años, alcanzando de esta forma, una tasa de fecundidad adolescente de 32,3 por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años, cifra inferior a la registrada en 2017 y al general de la ciudad (Gráfico 17).

Gráfico 17. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad en la Comuna 11 de Cali (2016 -2018p)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de destacar que en 2018 la Comuna 11 fue una de las comunas de Cali con las tasas de fecundidad infantil y adolescente más bajas de la ciudad, ubicándose por debajo del total general de Cali (Tabla 14).

Tabla 14. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad, según comunas en Cali (2018)

Nacimientos en madres entre 10 y 14 años (infantil)			Nacimientos en madres entre 15 y 19 años (adolescente)		
Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad	Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad
Comuna 3	6	5,0	Comuna 21	322	58,0
Comuna 15	30	3,8	Comuna 3	77	57,1
Comuna 21	20	3,2	Comuna 15	432	53,9
Comuna 12	6	2,6	Rural	144	53,5
Comuna 13	15	2,1	Comuna 9	74	49,6
Comuna 14	14	1,8	Comuna 14	402	49,0
Comuna 4	3	1,8	Comuna 20	145	47,0
Comuna 20	5	1,7	Comuna 7	116	44,6
Total Cali	146	1,6	Comuna 13	313	39,9
Comuna 9	2	1,5	Comuna 4	64	35,6
Comuna 19	4	1,5	Comuna 18	199	34,1
Rural	4	1,5	Total Cali	3.285	33,8
Comuna 18	7	1,3	Comuna 16	145	32,3
Comuna 7	3	1,2	Comuna 11	124	32,3
Comuna 6	9	1,2	Comuna 12	77	31,2
Comuna 16	5	1,2	Comuna 8	100	28,3
Comuna 10	4	1,2	Comuna 6	188	23,2
Comuna 11	3	0,8	Comuna 1	94	22,3
Comuna 2	1	0,3	Comuna 10	90	22,1
Comuna 8	1	0,3	Comuna 2	57	15,0
Comuna 1	1	0,2	Comuna 19	52	13,1
Comuna 17	1	0,2	Comuna 5	38	9,4
Comuna 5	-	0,0	Comuna 17	33	5,4
Comuna 22	-	0,0	Comuna 22	1	2,5

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

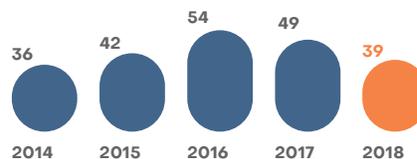
Por último, de acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal, la cobertura de vacunación en los niños entre 0 y 5 años en la Comuna 11 en 2017 fue de 100% en los principales biológicos (vacunas); es decir, se logró una cobertura universal en vacunación.

Seguridad y Convivencia

• Homicidios

De acuerdo con el Observatorio de Seguridad de Cali, en 2018 se registraron 39 homicidios en la Comuna 11 de Cali, cifra inferior en 10 casos a los registrados en 2017 (Gráfico 18).

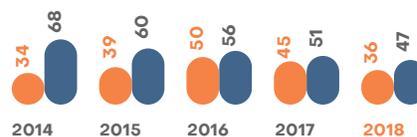
Gráfico 18. Número de homicidios en Comuna 11 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2018 en la Comuna 11 se registraron 36 homicidios por cada 100 mil habitantes, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 19).

Gráfico 19. Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes en la Comuna 11 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Cálculos Cali Cómo Vamos

Espacialmente, el número de homicidios registrados entre 2015 y 2017 en la Comuna 11 de Cali se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de homicidios de la Comuna 11 en dicho periodo es el 100%):

Mapa 8: Concentración geográfica Homicidios⁴ entre 2015 y 2017 en Comuna 11, tomando como base el total de homicidios de la misma Comuna

Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Límite barrio
- Límite comuna

Densidad de homicidios

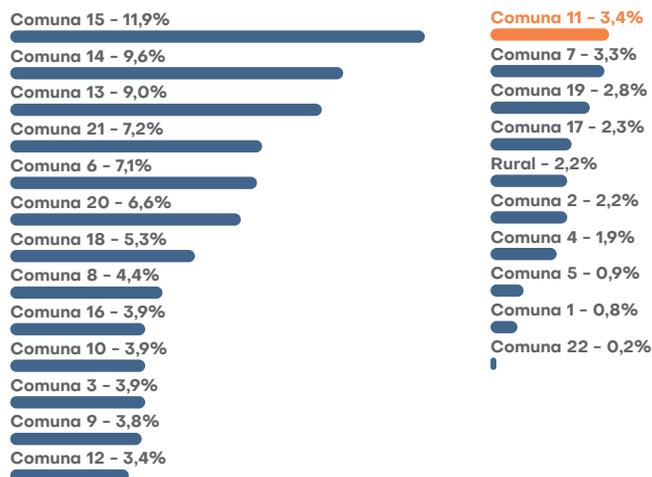


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico



Es de resaltar que los homicidios registrados en la Comuna 11 en 2018 representaron el 3,4% del total de homicidios registrados en Cali (Gráfico 20).

Gráfico 20. Participación de los homicidios según Comunas en Cali (2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

Dada que la participación en el total de homicidios en Cali de la Comuna 11 es bajo, la concentración de los homicidios en la Comuna 11 en el período analizado respecto del total de la ciudad, espacialmente muestra datos de correlaciones significativas (media) en los barrios San Pedro Claver y la Primavera.

4. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de homicidios con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2015, 2016, 2017 y 2018p) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de homicidio con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon las densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 200mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Mapa 9: Concentración geográfica homicidios (2015-2018p) en Comuna 11, tomando como base el total de homicidios de Cali en el mismo periodo

Convenciones

-  Otros equipamientos de seguridad
-  Base aérea
-  Brigada
-  Estación de policía
-  Sub-estación
-  CAI
-  Bomberos
-  Defensa civil
-  Límite barrio
-  Límite comuna

Densidad de homicidios



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico.
P: Preliminar



• Hurtos

De acuerdo con la Policía Nacional, en 2018 se registraron 417 denuncias de hurtos a personas en la Comuna 11 de Cali, cifra que representó una reducción de 3,0% frente a 2017. En el caso de denuncias de hurtos de motos también se registró una reducción en el número de denuncias de 10,7% en 2018 frente a 2017 (Tabla 15).

Por su parte, en 2018 se registraron 108 denuncias de hurtos al comercio, 73 denuncias de hurto a residencias y 39 denuncias de hurto de automóviles, cifras que representaron incrementos de 184,2%, 114,7% y 21,9%, respectivamente, frente a 2017 (Tabla 15).

Tabla 15. Número de denuncias de hurtos según tipo, en la Comuna 11 de Cali (2017-2018)

	2017	2018	Var
Hurto a personas	430	417	-3,0%
Hurto al comercio	38	108	184,2%
Hurto de residencias	103	92	-10,7%
Hurto de autos	34	73	114,7%
Hurto de motos	32	39	21,9%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Geográficamente, el total de hurtos denunciados en la Comuna 11 entre 2016 y 2018 se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de hurtos de la Comuna 11 en el mismo periodo es el 100%):

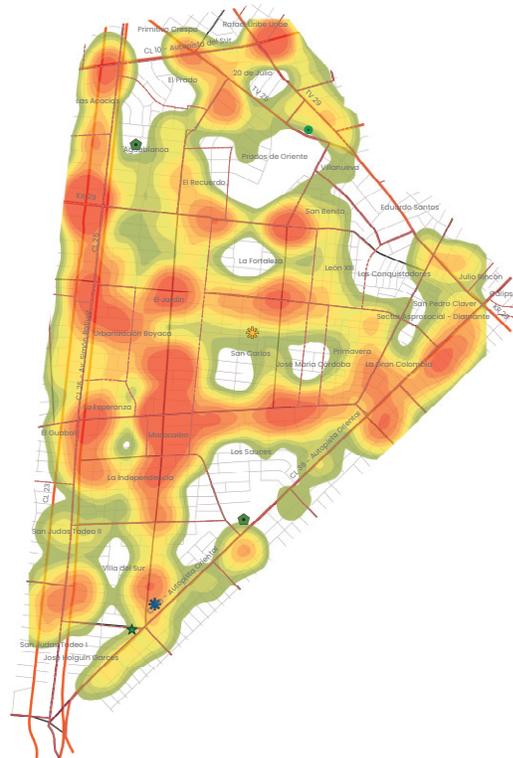
Mapa 10: Total de hurtos⁵ entre 2016 y 2018 en la Comuna 11 tomando como base el total de hurtos de la misma Comuna

Convenciones

Equipamientos de seguridad ciudadana

-  Otros equipamientos de seguridad
-  Base aérea
-  Brigada
-  Estación de policía
-  Sub-estación
-  CAI
-  Bomberos
-  Defensa civil
-  Límite barrio
-  Límite comuna

Densidad de hurtos



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

En comparación con el registro de denuncias de hurtos en Cali, la Comuna 11 representó, en 2018, el 4,0% de las denuncias de hurtos de motos, 2,6% de las denuncias de hurtos a personas, 3,2% de las denuncias de hurtos a residencias, 2,7% de las denuncias de hurtos al comercio y 2,2% de las denuncias de hurtos de automóviles (Gráfico 21).

Gráfico 21. Participación de las denuncias de hurtos de la Comuna 11 en el total de denuncias de hurtos en Cali (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que la Comuna 11 en 2017 registró una de las 10 menores proporciones de denuncias de hurtos de personas en Cali (Tabla 16).

5. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali en total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de hurto con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2016 y 2018) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de hurto de cada comuna con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 100 mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Tabla 16. Participación de cada comuna en las denuncias de hurtos según tipo en Cali 2018

Comercio		Automóviles		Motos		Personas		Residencias	
Comuna 2	13,6%	Comuna 17	15,6%	Comuna 13	6,9%	Comuna 19	14,1%	Comuna 17	11,0%
Comuna 19	11,1%	Comuna 19	14,5%	Comuna 21	6,9%	Comuna 3	11,5%	Comuna 19	9,2%
Comuna 3	9,9%	Comuna 2	10,3%	Comuna 18	6,7%	Comuna 2	11,4%	Comuna 2	7,6%
Comuna 17	9,7%	Comuna 5	7,5%	Comuna 14	6,5%	Comuna 17	10,9%	Comuna 10	6,0%
Comuna 9	6,5%	Comuna 6	6,7%	Comuna 19	6,5%	Comuna 10	5,1%	Comuna 14	5,6%
Comuna 8	5,4%	Comuna 8	6,1%	Comuna 15	5,9%	Comuna 8	4,2%	Comuna 21	5,1%
Comuna 4	5,0%	Comuna 10	5,0%	Comuna 8	5,6%	Comuna 9	3,8%	Comuna 18	5,1%
Comuna 10	4,0%	Comuna 22	3,8%	Comuna 3	5,2%	Comuna 4	3,7%	Comuna 8	4,5%
Comuna 13	3,5%	Comuna 15	3,3%	Comuna 10	5,0%	Comuna 15	3,5%	Comuna 13	4,2%
Comuna 5	3,4%	Comuna 3	3,2%	Comuna 7	4,7%	Comuna 13	3,2%	Comuna 9	4,0%
Comuna 15	3,3%	Comuna 9	3,2%	Comuna 2	4,3%	Comuna 6	2,9%	Comuna 22	3,8%
Comuna 18	3,0%	Comuna 21	3,0%	Comuna 6	4,1%	Comuna 14	2,9%	Comuna 6	3,5%
Comuna 14	2,8%	Comuna 18	3,0%	Comuna 9	4,0%	Comuna 22	2,7%	Comuna 16	3,3%
Comuna 11	2,7%	Comuna 16	2,5%	Comuna 11	4,0%	Comuna 5	2,7%	Comuna 15	3,3%
Comuna 22	2,4%	Comuna 4	2,3%	Comuna 16	3,4%	Comuna 21	2,7%	Comuna 3	3,2%
Comuna 16	2,3%	Comuna 11	2,2%	Comuna 20	3,3%	Comuna 18	2,6%	Comuna 11	3,2%
Comuna 6	2,2%	Comuna 13	2,1%	Comuna 17	3,0%	Comuna 11	2,6%	Comuna 5	3,0%
Comuna 7	2,0%	Comuna 12	1,4%	Rural	3,0%	Comuna 7	2,4%	Comuna 20	3,0%
Comuna 12	1,9%	Comuna 14	1,4%	Comuna 5	2,9%	Comuna 16	2,0%	Comuna 4	2,9%
Comuna 21	1,7%	Comuna 7	1,0%	Comuna 12	2,6%	Comuna 20	1,6%	Rural	2,4%
Comuna 20	1,5%	Rural	0,8%	Comuna 4	2,5%	Rural	1,3%	Comuna 7	2,2%
Rural	1,0%	Comuna 1	0,7%	Comuna 1	1,9%	Comuna 12	1,2%	Comuna 12	2,0%
Comuna 1	0,9%	Comuna 20	0,3%	Comuna 22	1,1%	Comuna 1	1,0%	Comuna 1	1,8%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Teniendo en cuenta su participación en el total de denuncias de hurtos que registró Cali en 2016–2018, las denuncias de hurtos registradas en la comuna 11 muestran concentraciones espaciales significativas (media) con respecto al total de casos de Cali en los barrios El Jardín y La Fortaleza (Mapa 11).

Mapa 11: Concentración geográfica hurtos en Comuna 11 entre 2016 y 2018 tomando como base el total de hurtos de Cali

- Otros equipamientos de seguridad
- ✈ Base aérea
- Brigada
- 🚓 Estación de policía
- 🚒 Sub-estación
- ★ CAI
- 👮 Bomberos
- 🌟 Defensa civil
- ▭ Límite barrio
- ▭ Límite comuna
- Densidad de hurtos
- Alta
- Media

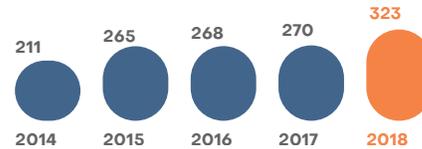


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

• Convivencia

En materia de convivencia, según datos de la Policía Nacional, en 2018 se denunciaron en la Comuna 11 de Cali 323 casos de lesiones personales por riñas, 53 casos más que en 2017 (Gráfico 22).

Gráfico 22. No. de denuncias de lesiones personales en la Comuna 11 de Cali (2014-2018)

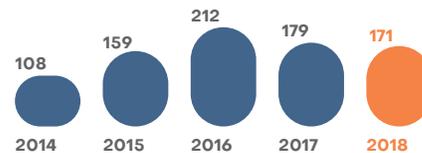


Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, otro indicador en materia de convivencia es el número de denuncias de violencia intrafamiliar, entendiéndose por esto al tipo de violencia que ocurre entre miembros de una familia, y que puede tener lugar en el entorno doméstico o fuera de él.

Al respecto, en 2018 se registraron 171 casos denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 11 de Cali, cifra que representó una reducción de 8 casos frente a 2017 (Gráfico 23).

Gráfico 23. No. de denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 11 de Cali (2014-2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que los casos de lesiones personales y de violencia intrafamiliar registrados en 2018 en la Comuna 11 de Cali representaron 4,0% y 3,6%, respectivamente, del total de casos de denuncias de estos hechos en Cali durante dicho año (Gráfico 24).

Gráfico 24. Participación (%) de las denuncias de lesiones personales y violencia intrafamiliar de la Comuna 11 en el total de la ciudad (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

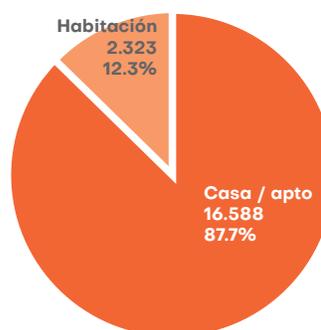
Vivienda

A nivel de comunas no existe información precisa de vivienda (salvo la información censal, la cual actualmente corresponde al año 2005). Debido a esto, una forma de aproximarse a los datos de vivienda es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III.

En este sentido, como se ha mencionado anteriormente, dado que la Comuna 11 es una comuna mayormente de población con ingresos medios-bajos, por lo que la información que se puede extraer del SISBEN III hace referencia solamente a las personas con menores recursos de la Comuna.

Teniendo claro lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III en 2018 de los 18.912 hogares encuestados en la Comuna 11 de Cali, 16.588 vivían en casas o apartamentos y 2.323 en una sola habitación (Gráfico 25).

Gráfico 25. Número de hogares según tipo de vivienda en la que habitan en la Comuna 11 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Total Hogares: 18.912

Un aspecto que llama la atención es que de los 2.323 de los hogares que manifestaron vivir en una sola habitación, 494 está conformado por más de 3 personas, incluso, 236 hogares manifestaron estar conformados por 5 o más personas (Tabla 17).

Tabla 17. Número de personas en hogares que viven en una sola habitación en la Comuna 11 (2018)

Número de personas	# de hogares	% de hogares
1	867	37,3%
2	541	23,3%
3	421	18,1%
4	258	11,1%
5	130	5,6%
6	46	2,0%
Más de 6	60	2,6%
Total	2.323	

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

El material predominante de las paredes de las viviendas en los hogares de la Comuna 11 de Cali es bloque, ladrillo, piedra y madera pulida (97,5% de los hogares), mientras que en los pisos predomina la baldosa, vinilo, tableta o ladrillo (80,5%) (Tabla 15). A pesar de lo anterior, 319 viviendas (1,7% de los hogares) están hechas de bareque, adobe, zinc, tela, latas, guadua, esterilla o desechos o plásticos.

Tabla 18. Material predominante en paredes y pisos de las viviendas en hogares de la Comuna 11 de Cali (2018)

Paredes		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	18.440	97,5%
Tapia pisada, adobe	187	1,0%
Material prefabricado	109	0,6%
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos	49	0,3%
Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	46	0,2%
Madera burda, tabla, tablón	43	0,2%
Bahareque	37	0,2%

Piso		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Baldosa, vinilo, tableta o ladrillo	15.225	80,5%
Cemento o gravilla	3364	17,8%
Alfombra o tapete, mármol, parqué, madera pulida y lacada	298	1,6%
Tierra o arena	21	0,1%
Madera burda, madera en mal estado, tabla o tablón	3	0,02%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con la información del SISBEN III, 56,0% de los hogares de bajos recursos de la Comuna 11 vivían en viviendas arrendadas, 25,2% en viviendas propias ya pagadas y 1,1% en viviendas propias que actualmente están pagando (Gráfico 26).

Gráfico 26. Tenencia de la vivienda en la que habitan los hogares de la Comuna 11 de Cali (2018)

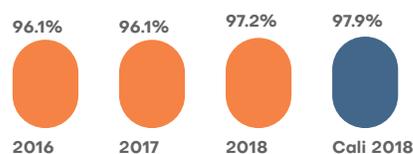


Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Servicios Públicos

Con relación a la cobertura en servicios públicos en la Comuna 11 de Cali, la información suministrada por Emcali indica que para 2018, se alcanzó una cobertura en el servicio de energía eléctrica de 97,2%, cifra superior a la registrada en 2017 pero levemente inferior a la cobertura general en la ciudad para dicho año (Gráfico 27).

Gráfico 27. Cobertura en energía eléctrica en la Comuna 11 de Cali (2016-2018)

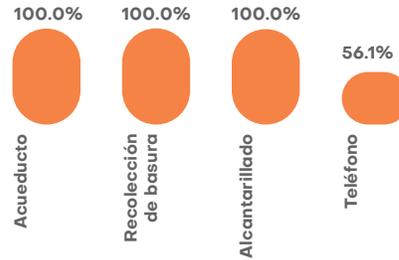


Fuente: Emcali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En cuanto al servicio de acueducto y alcantarillado, recolección de basuras y teléfono fijo, no hay información disponible a nivel de Comunas. En este sentido, una aproximación es posible mediante la encuesta del SISBEN III, teniendo en cuenta que se hablaría de la población con menores recursos de la comuna.

De esta forma, a partir de datos del SISBEN III, en 2018 la cobertura en acueducto, alcantarillado y recolección de basuras en la Comuna 11 fue de 100,0%. Por su parte, la cobertura en el servicio de teléfono fijo fue de 56,1% (Gráfico 28).

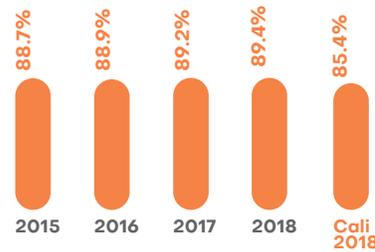
Gráfico 28. Cobertura en servicios públicos en la Comuna 11 de Cali, según tipo de servicio (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Respecto al servicio de gas natural, según información de gases de occidente, en 2018 la cobertura de gas natural en la Comuna 11 de Cali fue de 89,4%, cifra superior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 29).

Gráfico 29. Cobertura en gas natural en la Comuna 11 de Cali (2014-2018)



Fuente: Gases de Occidente – Elaboración Cali Cómo Vamos

Cultura, Deporte y Recreación

De acuerdo con la Secretaría de Cultura de Cali, la Comuna 11 cuenta con 2 equipamientos culturales (Biblioteca el Jardín y San Pedro Clavel).

En materia de deporte y recreación, según datos de la Secretaría del Deporte y la Recreación, en 2018 la Comuna 11 contó con 85 parques y escenarios deportivos públicos y con 16 clubes deportivos legalizados (Gráfico 30).

Gráfico 30. Equipamiento deportivo y recreativo de la Comuna 11 de Cali (2018)

Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Geográficamente, los equipamientos culturales, deportivos y recreativos de la Comuna 11 de Cali se distribuyen de la siguiente manera:

Mapa 12: Equipamientos cultura y recreación Comuna 11

Convenciones

- Equipamientos de recreación
- Equipamientos de cultura
- Espacio público
- Límite barrio
- Límite comuna



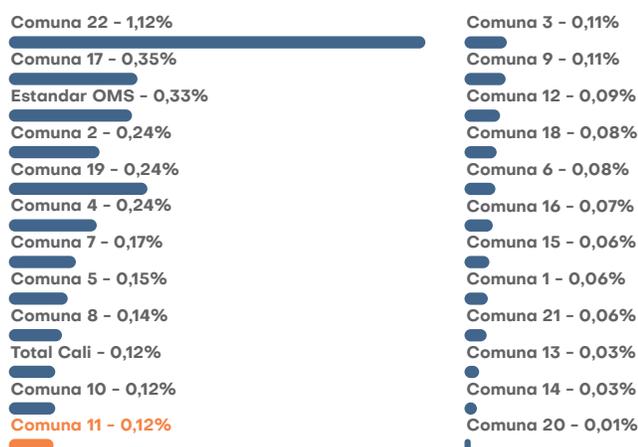
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Medio Ambiente y Espacio Público

• Árboles

De acuerdo con el proyecto del censo arbóreo que se realizó entre Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), la Universidad Autónoma de Occidente y el DAGMA, en 2015 la Comuna 11 de Cali contó con 12,551 árboles, lo que da como resultado un promedio de 0,12 árboles por persona, cifra inferior al estándar establecido por la Organización Mundial de la Salud (0,33 árboles por persona), pero igual a la registrada en total en Cali (Gráfico 31).

Gráfico 31. Árboles por habitantes en Cali, según comunas (2015)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando, la Comuna 11 contaba con 8.041 árboles, 2.532 arbustos, 8 bambús, 1.473 palmas y 497 plantas arbustivas. Se destaca que la cantidad de árboles de la Comuna 11 representan 4,3% del total de árboles de la ciudad (Tabla 19).

Tabla 19. Número de árboles, según tipo, en la Comuna 11 de Cali (2015)

	Comuna 11	Cali	Participación
Árbol	8.041	197.453	4,1%
Arbusto	2.532	38.204	6,6%
Bambú	8	404	2,0%
Palma	1.473	49.107	3,0%
Planta arbustiva	497	6.314	7,9%
Total	12.551	291.550	4,3%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la densidad arbórea en la Comuna 11 está distribuida de la siguiente manera:

Mapa 13: Densidad arbórea Comuna 11

Convenciones

□ Límite comuna

□ Límite barrio

Densidad arbórea 2015

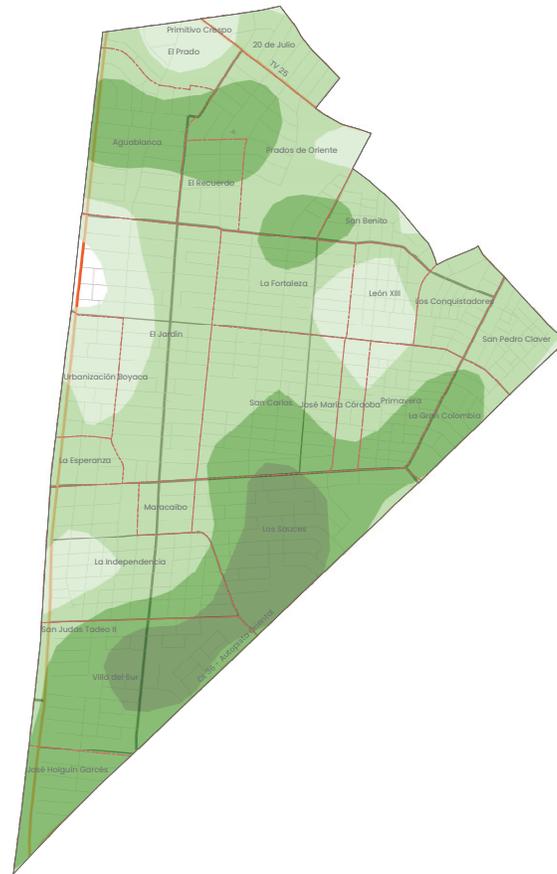
Baja

Regular

Media

Alta

Muy Alta



Fuente: DAGMA – Elaboración ProPacífico

De acuerdo con el Dagma, la temperatura superficial de la Comuna 11 oscila principalmente entre los 22C° y los 27C° en toda la Comuna (Mapa 14).

• Ruido

La contaminación acústica es el incremento de los niveles sonoros del medio ambiente. De acuerdo con la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, el máximo nivel de ruido permisible es de 65 -70 decibeles (db) en el día y 50-55 db en la noche.

En 2015 se entregó en Cali, la actualización del mapa de ruido diurno - semana. La Resolución 0627 de 2006, establece que los mapas de ruido de los municipios mayores a cien mil (100.000) habitantes se deben revisar y actualizar periódicamente cada cuatro (4) años. Por esta razón los datos reportados son los mismos del año anterior.

Según el DAGMA, en 2015 la presión sonora entre semana y los fines de semana en la Comuna 11 no cumplió con los parámetros establecidos (65-70 db) en la Resolución 0627 de 2006, ni de día ni de noche.

Tabla 20. Nivel de presión sonora entre semana y fines de semana en la Comuna 11 de Cali (2015)

Comuna 11 Máximo permitido			
Semanal diurno	71	65-70	Excede
Semanal nocturno	63	50-55	Excede
Fin de semana diurno	72	65-70	Excede
Fin de semana nocturno	63	50-55	Excede

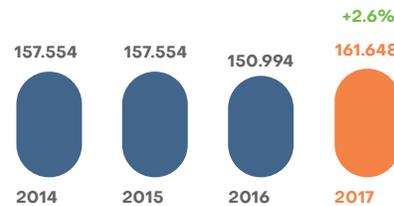
Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

En relación con este tema, según datos del Dagma, en 2017 se registraron 27 quejas por exceso de ruido en la Comuna 11, 1 queja menos que las registradas en 2016.

• Espacio Público

Según información preliminar del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 11 de Cali contó con 161.648 metros cuadrados de espacio público, cifra 2,6% superior a la registrada en 2016 (Gráfico 32).

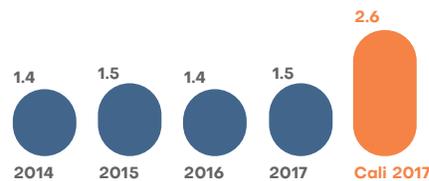
Gráfico 32. Metros cuadrados de espacio públicos en la Comuna 11 de Cali (2014-2017)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2017 se registró 1,5 metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 11 de Cali, cifra superior a la registrada en 2016, pero inferior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 33).

Gráfico 33. Metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 11 de Cali (2014-2017)



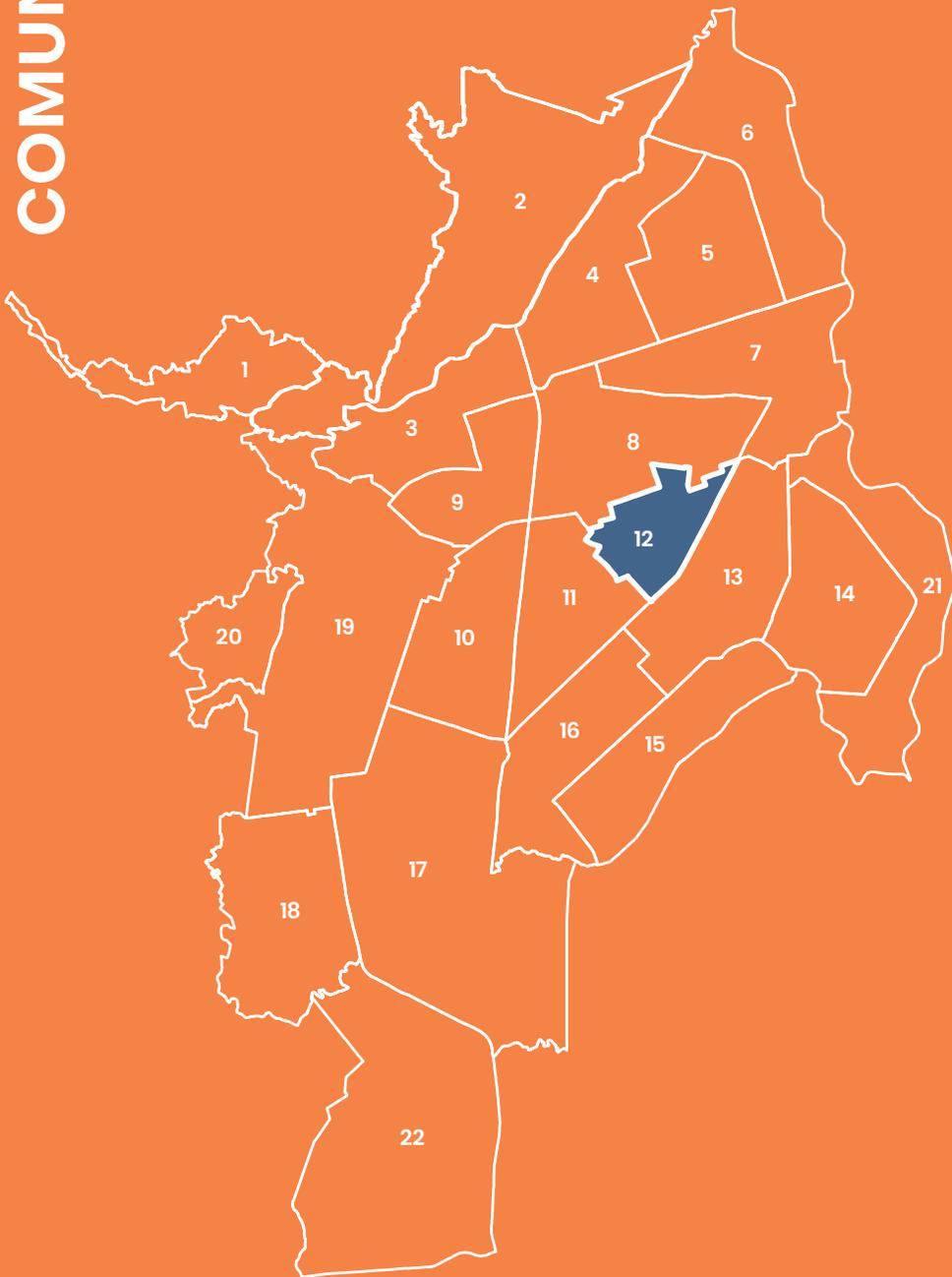
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

**INFORME ESPECIAL
POR COMUNAS**

COMUNA 12



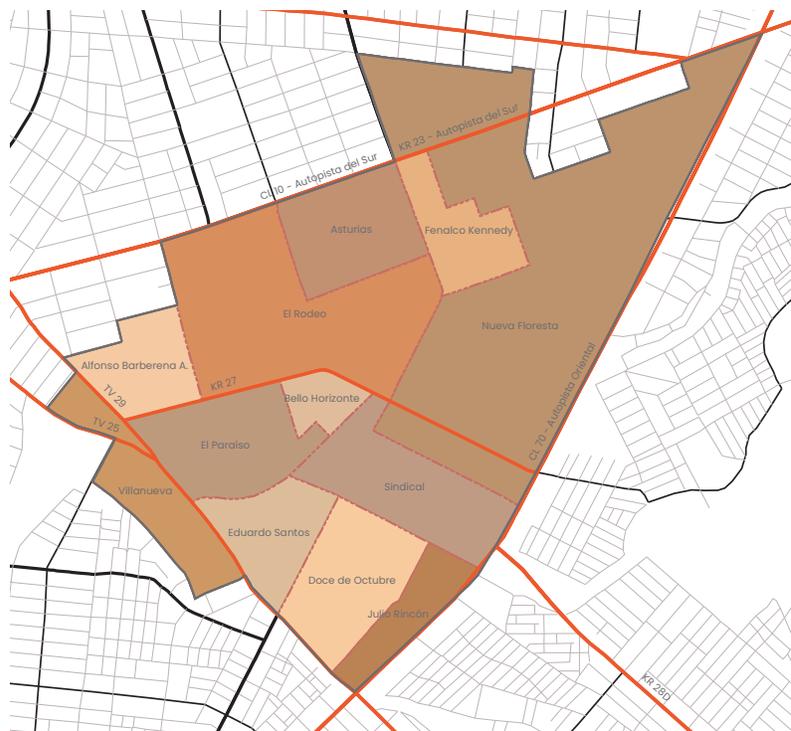
COMUNA 12



De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 12 se encuentra en el oriente de la ciudad. Limita por el norte con la comuna 8, al oriente con la comuna 13 y por el suroriente con la comuna 11.

La Comuna 12 cubre el 1,9% del área urbana del municipio de Santiago Cali con 232,9 hectáreas, cifra por debajo del promedio de hectáreas por comuna que es de 550 y la menor extensión entre todas las comunas de Cali. Está conformada por 12 barrios (Villanueva, Asturias, Eduardo Santos, Alfonso Barberena, El Paraiso, Fenalco Kennedy, Nueva Floresta, Julio Rincón, Doce de Octubre, El Rodeo, Sindical y Bello Horizonte).

Mapa 1: Barrios Comuna 12

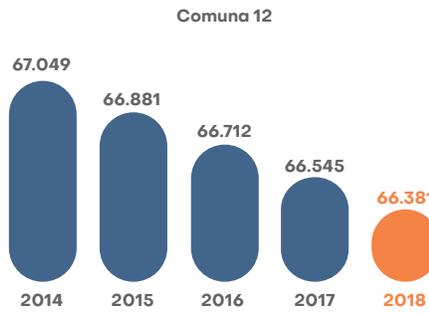


Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración ProPacífico

En 2018, según las proyecciones de población realizadas por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 12 tendría 66.380 habitantes, cifra que representa el 2,7% de la población total estimada para Cali en 2018 (Gráfico 1).

Gráfico 1. Estimaciones de población en la Comuna 12 de Cali (2014-2018)

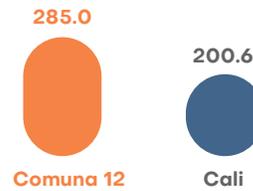
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos



De esta forma, la Comuna 12 de Cali en 2018 tuvo una densidad poblacional de 285,0 personas por hectárea, cifra superior a la densidad poblacional registrada en el total del área urbana de Cali (200,6 personas por hectárea).

Gráfico 2. Densidad poblacional Comuna 12 de Cali (2018)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos



Geográficamente, tomando como base la información suministrada por Planeación Municipal (Infraestructura de Datos Espaciales de Santiago de Cali -IDESC) de 2015, la mayor densidad poblacional en la Comuna 12 se encuentra en el norte de la comuna, en el barrio El Rodeo (Mapa 2).

Mapa 2: Densidad Poblacional en la Comuna 12 de Cali (2015)

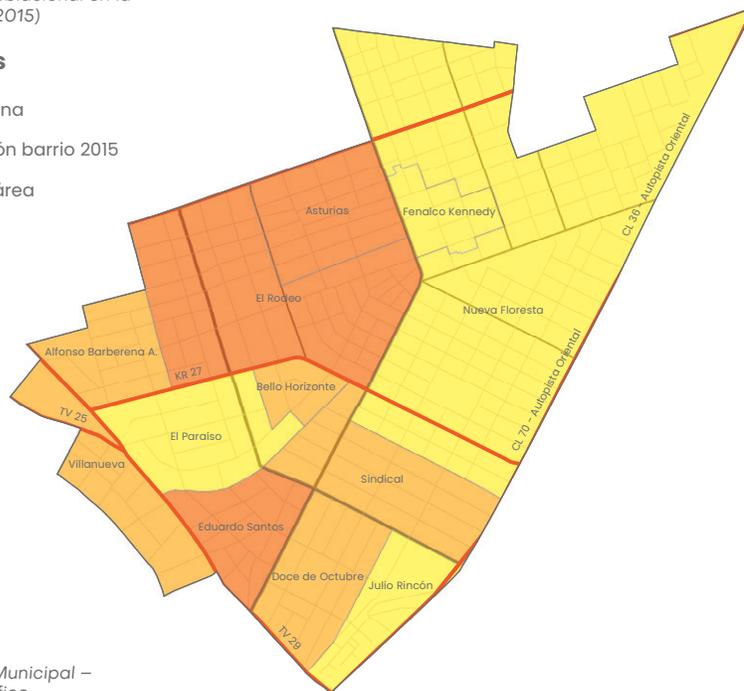
Convenciones

□ Límite comuna

Densidad población barrio 2015

Habitantes / hectárea

- 0 - 61
- 62 - 122
- 123 - 185
- 186 - 264
- 265 - 350
- 351 - 462
- 463 - 749

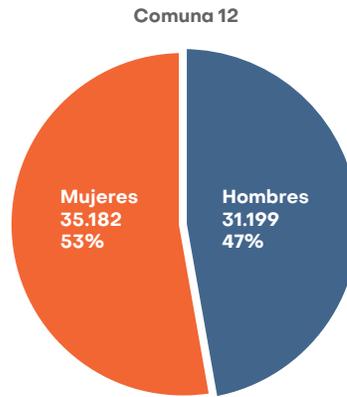


Fuente: Planeación Municipal – Elaboración ProPacífico

Desagregando por sexo, se estima que en la Comuna 12 habrían 35.182 mujeres (53% del total de población de la Comuna) y 31.199 hombres (47%).

Gráfico 3. Estimaciones de población en la Comuna 12 de Cali por sexo (2018)

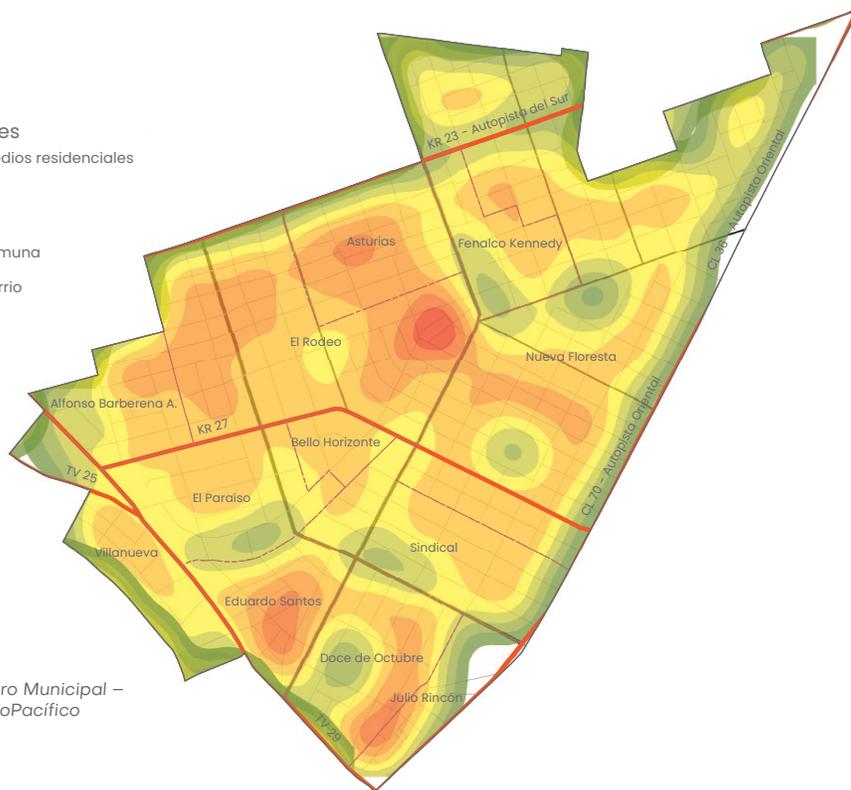
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos



En términos de hogares, la Comuna 12 cuenta con un estimado de 15.972 viviendas para 2017, cifra que representa el 2,4% del total de viviendas estimadas en Cali en dicho año. El Mapa 3 muestra la densidad de predios urbanos en la Comuna 12, se puede observar que esta comuna es altamente densificada en predios en todos sus barrios.

Mapa 3: Densidad de predios Comuna 12 de Cali

Convenciones
Densidad de predios residenciales
Alta
Media
Límite comuna
Límite barrio



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico

Aspectos Económicos

De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2015 (último dato disponible) la población que habita la Comuna 12 es mayoritariamente estrato 3, pero contiene 6 barrios estrato 2 (Villanueva, Asturias, Eduardo Santos, Alfonso Barberena, Julio Rincón y El Rodeo), es decir, indica que la población es mayoritariamente de ingresos medios-bajos (Tabla 1).

Tabla 1. Estratificación de la Comuna 12 (2015)

	Estrato moda
Villanueva	2
Asturias	2
Eduardo Santos	2
Barrio Alfonso Barberena A.	2
El Paraíso	3
Fenlco Kennedy	3
Nueva Floresta	3
Julio Rincón	2
Doce de Octubre	3
El Rodeo	2
Sindical	3
Bello Horizonte	3
Comuna 12	3

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

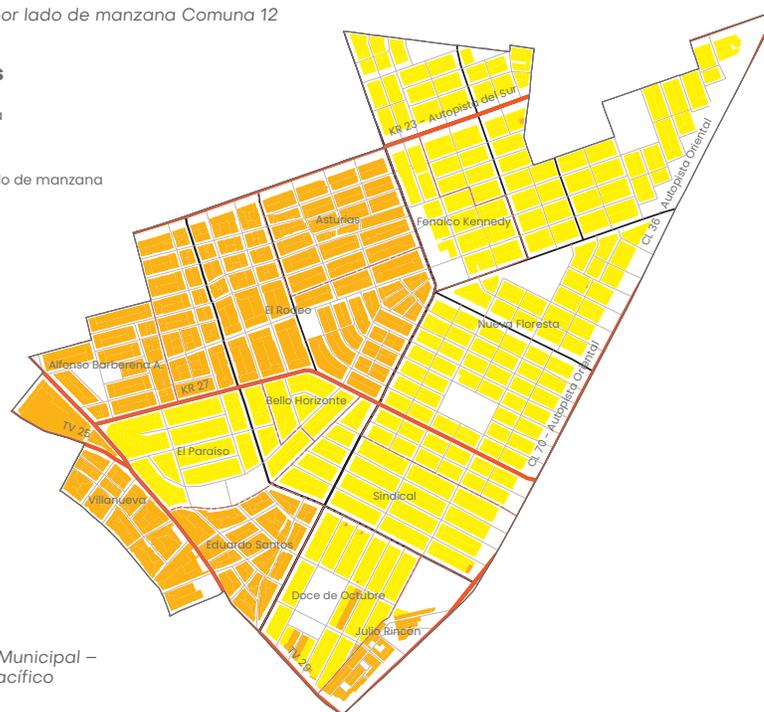
Mapa 4: Estrato por lado de manzana Comuna 12

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio

Estratificación por lado de manzana

Estrato



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico

Si bien no existe una medida de desempleo por Comunas, una manera de aproximarse es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III. Al respecto, el SISBEN III reportó en 2018 información de 46.887 habitantes de la Comuna 12, es decir, 70,6% del total de la población estimada para dicho año en esta Comuna (66.381 habitantes),

cifra que permite hacer una buena aproximación a las características de la población de esta comuna.

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III, en 2018 la tasa de desempleo en la población de menores recursos en la Comuna 12 fue de 19,9%. Al desagregar entre hombres y mujeres, la tasa de desempleo en hombres fue de 20,3%, mientras que la de las mujeres fue de 19,3%. Cabe mencionar que las mujeres registran un mayor porcentaje de NINIS (personas que no estudian ni trabajan) que los hombres (70,4% mujeres, 29,6% hombres).

Tabla 2. Estadísticas laborales de la Comuna 12 (2018)

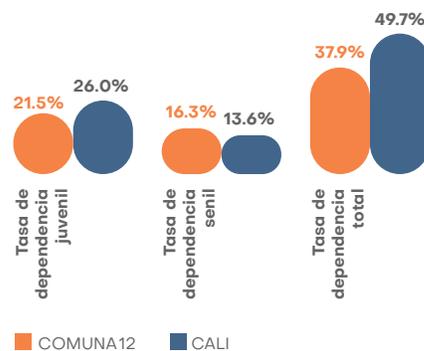
Tasa de Desempleo	19,9%
Hombres	20,3%
Mujeres	19,3%
NINIS Total	17.495
Hombres	5.177 (29,6%)
Mujeres	12.318 (70,4%)

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, un indicador que se puede obtener a través del SISBEN III es la tasa de dependencia. En Colombia, la tasa de dependencia se define como la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como económicamente productiva o “potencialmente activa” (15 a 64 años).

Al respecto, en 2018 se registró una tasa de dependencia en la Comuna 12 (sólo la población con bajos recursos de dicha comuna) de 37,9%. Al desagregar, la tasa de dependencia juvenil (menores de 15 años) fue de 21,5%, cifra inferior a la registrada en general por la ciudad; por su parte, la tasa de dependencia senil (mayores de 65 años) fue de 16,3%, cifra superior a las registrada por el total de la ciudad (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasas de dependencia en la Comuna 12 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

• Dinámica Empresarial

De acuerdo con el Plan de Ordenamiento territorial de 2014, la Comuna 12 de Cali es una comuna principalmente de uso residencial. A pesar de ello, sobre las vías principales, la principal vocación del suelo es de uso comercial y de servicios (Mapa 4).

Mapa 5: Áreas de actividad Comuna 12

Convenciones

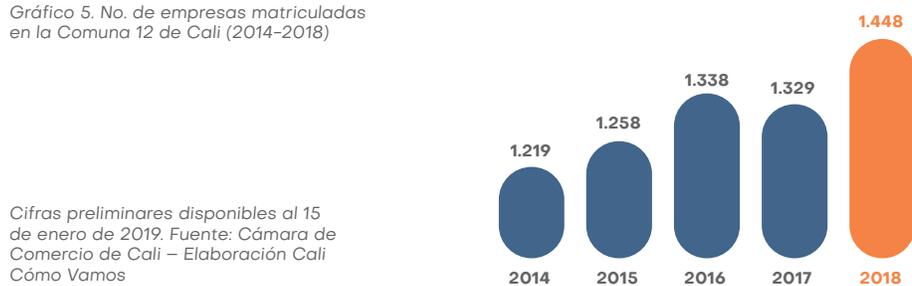
-  Límite comuna
-  Límite barrio
- Vocación
-  ÁREAS DE ACTIVIDAD RESIDENCIAL PREDOMINANTE
-  ESPACIO PÚBLICO
-  PERMANENCIA USO DE EQUIPAMIENTOS
-  USOS ASOCIADOS A LA VIVIENDA
-  USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 1
-  USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 2
-  USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 3
-  USOS EN CORREDORES ZONALES



Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Cali, en 2018 habían matriculadas en la Comuna 12 de Cali 1.448 empresas, 119 empresas más que las registradas en 2017 (Gráfico 5).

Gráfico 5. No. de empresas matriculadas en la Comuna 12 de Cali (2014-2018)



Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que en la Comuna 12 se concentró el 1,7% del total de empresas matriculadas vigentes en Cali en 2018 (86.844 empresas), una de las cifras más bajas entre las comunas de Cali (Tabla 3).

Tabla 3. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comuna 2	11.294	13,0%
Comuna 3	9.411	10,8%
Comuna 17	9.354	10,8%
Comuna 19	8.123	9,4%
Comuna 9	4.641	5,3%
Comuna 10	4.497	5,2%
Comuna 8	4.473	5,2%
Comuna 4	3.717	4,3%
Comuna 6	2.906	3,3%
Comuna 13	2.416	2,8%
Comuna 11	2.327	2,7%
Comuna 14	2.307	2,7%
Comuna 18	2.277	2,6%
Comuna 16	2.243	2,6%
Comuna 5	2.218	2,6%
Comuna 15	2.025	2,3%
Comuna 7	1.816	2,1%
Comuna 12	1.448	1,7%
Comuna 21	1.428	1,6%
Comuna 22	1.291	1,5%
Comuna 1	886	1,0%
Comuna 20	747	0,9%
Rural	1.569	1,8%
En blanco*	3.430	3,9%
Total Cali	86.844	

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Comercio, Servicios, e Industria Manufacturera fueron los sectores económicos que concentraron el mayor número de empresas ubicadas en la Comuna 12 de Cali. Concretamente, 87,8% de las empresas de esta comuna (1.272 empresas) pertenecen a los sectores mencionados (Tabla 4).

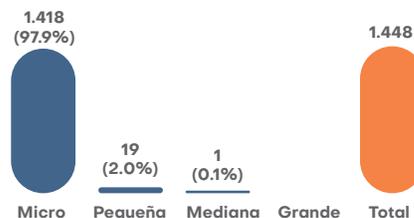
Tabla 4. Empresas ubicadas en la Comuna 12 de Cali, según tipo de sector económico al que pertenece (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comercio	770	53,2%
Servicios	262	18,1%
Industria Manufacturera	240	16,6%
Construcción	77	5,3%
Transporte y Comunicaciones	61	4,2%
Actividades Inmobiliarias	16	1,1%
Intermediación Financiera	11	0,8%
Agropecuaria	6	0,4%
Servicios Públicos	5	0,3%
Minas y Canteras	-	0,0%
Total Comuna	1.448	

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019
Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tamaño, 97,9% de empresas ubicadas en la Comuna 12 de Cali en 2018 eran microempresas, 2,0% pequeñas empresas, y 0,1% medianas (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tamaño de las empresas ubicadas en la Comuna 12 de Cali (2018)



Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Dado que la Comuna 12 una comuna principalmente residencial, la participación de las empresas ubicadas en dicha comuna en el total de la zona urbana de la ciudad en una de las más bajas entre las comunas de Cali en todos los tamaños de empresas (Tabla 5). Se destaca que no existen empresas grandes en esta comuna.

Tabla 5. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali, según tamaño (2018)

Grande		Mediana		Micro		Pequeña	
Comuna 2	181	Comuna 2	559	Comuna 2	8.737	Comuna 2	1.817
Comuna 3	67	Comuna 3	250	Comuna 17	8.435	Comuna 3	913
Comuna 4	60	Comuna 17	158	Comuna 3	8.181	Comuna 19	837
Comuna 17	43	Comuna 19	158	Comuna 19	7.085	Comuna 17	718
Comuna 19	43	Comuna 4	121	Comuna 10	4.304	Comuna 4	393
Comuna 22	18	Comuna 22	106	Comuna 9	4.193	Comuna 9	386
Comuna 8	8	Comuna 8	62	Comuna 8	4.117	Comuna 8	286
Comuna 9	6	Comuna 9	56	Comuna 4	3.143	Comuna 22	286
Comuna 10	6	Comuna 10	22	Comuna 6	2.876	Comuna 10	165
Comuna 7	3	Comuna 18	17	Comuna 13	2.382	Comuna 7	75
Comuna 14	2	Comuna 7	11	Comuna 14	2.286	Comuna 18	65
Comuna 21	2	Comuna 16	10	Comuna 11	2.274	Comuna 16	47
Comuna 1	1	Comuna 1	7	Comuna 18	2.194	Comuna 11	46
Comuna 6	1	Comuna 11	6	Comuna 16	2.185	Comuna 5	38
Comuna 11	1	Comuna 5	3	Comuna 5	2.177	Comuna 1	34
Comuna 15	1	Comuna 13	2	Comuna 15	2.005	Comuna 13	32
Comuna 16	1	Comuna 6	1	Comuna 7	1.727	Comuna 12	29
Comuna 18	1	Comuna 12	1	Comuna 21	1.419	Comuna 6	28
Comuna 5	-	Comuna 14	1	Comuna 12	1.418	Comuna 14	18
Comuna 12	-	Comuna 15	1	Comuna 22	881	Comuna 15	18
Comuna 13	-	Comuna 20	-	Comuna 1	844	Comuna 20	12
Comuna 20	-	Comuna 21	-	Comuna 20	735	Comuna 21	7
Rural	11	Rural	31	Rural	1.408	Rural	119
En blanco*	16	En blanco*	50	En blanco*	3.152	En blanco*	212
Total	472	Total	1.633	Total	78.158	Total	6.581

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

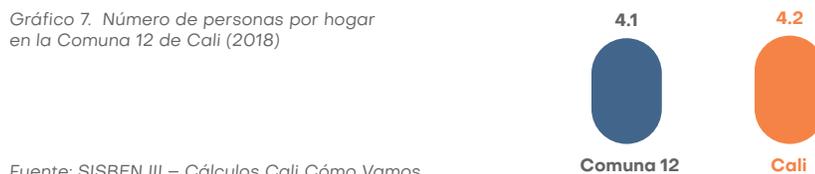
Pobreza

Como se mencionó anteriormente, la Comuna 12 tiene en la encuesta del SISBEN III aproximadamente 70,6% de su población para 2018; es decir, 46.887 personas con ingresos bajos, susceptibles de recibir ayudas por parte del Gobierno.

Si bien al utilizar la información del SISBEN III sólo se está teniendo en cuenta esta población, es de esperar que sean precisamente éstos lo que registren indicadores de pobreza en la Comuna.

En línea con lo anterior, según datos del SISBEN III, en 2018 existían en la Comuna 12 de Cali 15.256 hogares en estratos 1,2 y 3, los cuales estaban conformados en promedio por 4,1 personas, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN en Cali (4,2 personas por hogar) (Gráfico 7).

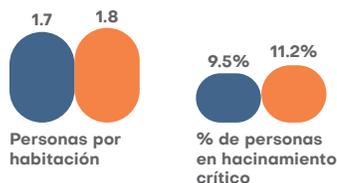
Gráfico 7. Número de personas por hogar en la Comuna 12 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

En la Comuna 12, en promedio, habitan 1,7 personas por habitación en el hogar, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN III en Cali (1,8 personas). A pesar de ello, 9,5% de la población encuestada en el SISBEN III de la Comuna 12 se encuentran en situación de hacinamiento crítico (4.453 personas), es decir, viven más de 3 personas por habitación, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en Cali (11,2%) (Gráfico 8).

Gráfico 8. Personas por habitación y porcentaje de personas en hacinamiento crítico en la Comuna 12 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

■ COMUNA12 ■ CALI

De acuerdo con el Departamento de Prosperidad Social, una persona es susceptible de ser beneficiario de subsidios como Salud, Más Familias en Acción, Vivienda, Colombia Mayor, Ser Pilo Paga, entre otros, si su puntaje en el SISBEN III es inferior a 57,2 puntos.

Al respecto, según el SISBEN III, en 2018 se registraron en la Comuna 12 de Cali 32.652 personas que obtuvieron un puntaje inferior a 57,2 puntos (64,6% del total de personas encuestadas en el SISBEN III en dicha comuna).

Por otra parte, según el Departamento de Prosperidad Social, una persona se encuentra en situación de pobreza extrema, si su puntaje en el SISBEN III es menor o igual a 23,4 puntos. En este sentido, en 2018 se registraron 4.921 personas con puntaje inferior a 23,4 puntos en la Comuna 12 de Cali, es decir, en situación de pobreza extrema (Tabla 6).

Tabla 6. No. de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en la Comuna 12 de Cali (2018)

	# de personas	% del total de encuestados
% de personas con puntaje menor a 57,2	32.652	69,6%
% de personas con puntaje menor a 23,4	4.921	10,5%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación

• Cobertura

Según datos preliminares de la Secretaría de Educación Municipal, en 2017 la Comuna 12 contó con un total de 24 Instituciones educativas en todos los niveles. De éstas, 5 son de carácter Oficial, la cual cuenta con un total de 20 sedes educativas y 19 son colegios privados (Tabla 7).

Tabla 7. Instituciones educativas oficiales de la Comuna 12 con sus sedes (2017)

EVA RIASCOS PLATA	Sede Principal Alfonso Barberena Hernando Caicedo	JUAN XXIII	Sede Principal Ciudad De Cali Niño Jesús De Praga Julio Rincón San Buenaventura Bello Horizonte
JULIO CAICEDO Y TELLEZ	Sede Principal Esther Zorrilla Jardín Infantil Mi Bosquecito Francisco de Paula Santander Batalla de Carabobo		
MARICE SINISTERRA	Sede Principal Asturias Fenalco Asturias		I.T.C. HERNANDO NAVIA VARON

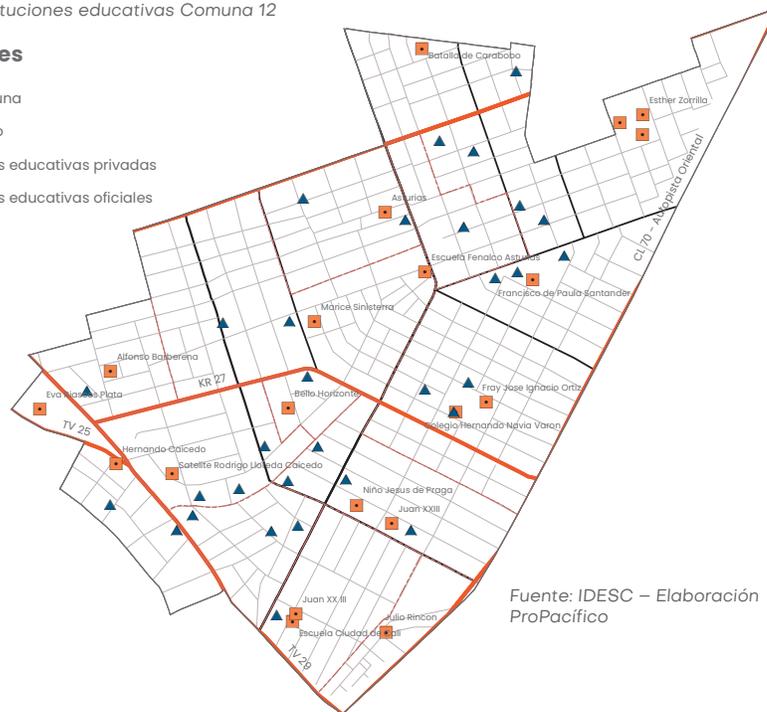
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Geográficamente, las instituciones educativas en la Comuna 12 están distribuidas de la siguiente manera:

Mapa 6: Instituciones educativas Comuna 12

Convenciones

-  Límite comuna
-  Límite barrio
-  Instituciones educativas privadas
-  Instituciones educativas oficiales



Fuente: IDESC – Elaboración ProPacífico

En 2018 se matricularon en la Comuna 12 de Cali 10.940 estudiantes, cifra 0,4% superior frente a 2017. De éstos, 765 lo hicieron en el nivel de transición, 4.377 en primaria, 3.740 en secundaria y 1.141 en educación media (Tabla 8). Se destaca que, frente a 2017, se redujo el número de matriculados en los niveles de primaria y media.

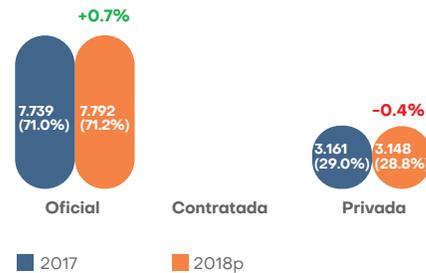
Tabla 8. No. de estudiantes matriculados según nivel educativo en la Comuna 12 (2017-2018p)

	2017	2018p	Variación (%)
Pre jardín y Jardín	267	314	17,6%
Transición	722	765	6,0%
Primaria	4.458	4.377	-1,8%
Secundaria	3.531	3.740	5,9%
Media	1.238	1.141	-7,8%
Ciclos y Educación Acelerada	683	623	-8,8%
Total	10.899	10.940	0,4%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos. P: Preliminar

Desagregando por la naturaleza de la institución educativa, en 2018 la matrícula aumento en las Instituciones Educativas Oficiales, pero se redujo en las Privadas. Así mismo, del total de alumnos matriculados en la Comuna 12, 28,8% estaban en colegios privados y 71,2% en Instituciones Oficiales. Se destaca que, en 2018 las instituciones educativas oficiales concentraron la mayor proporción de los alumnos matriculados en la Comuna 12 (Gráfico 9).

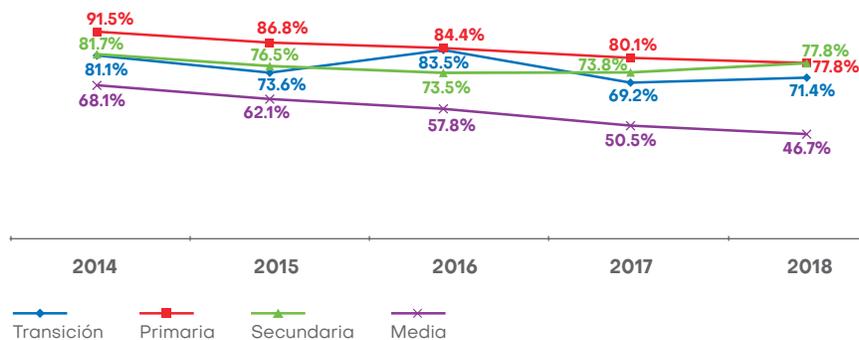
Gráfico 9. No. de estudiantes matriculados en la Comuna 12, según naturaleza de la Institución Educativa (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En línea con la reducción en la matrícula escolar en la Comuna 12, en 2018 se registraron reducciones en las tasas de cobertura en los niveles de educativos de primaria y media. Concretamente, la tasa de cobertura bruta¹ en el nivel de transición pasó de 69,2% en 2018 a 71,4% en 2017, en primaria pasó de 80,1% a 77,8%, en secundaria pasó de 73,8% a 77,8% y en educación media pasó de 50,5% a 46,7% (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasas de cobertura bruta (%) por nivel educativo en la Comuna 12 (2014 -2018p)

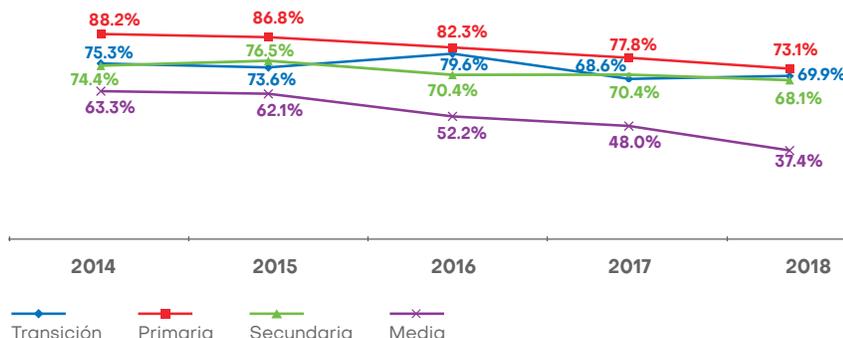


P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

1. La cobertura bruta corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Por su parte, la tasa de cobertura neta² en la Comuna 12 de Cali se redujo en todos los niveles en 2018 frente a 2017. Específicamente, en el nivel de transición pasó de 68,6% en 2017 a 69,9% en 2018, primaria pasó de 77,8% a 73,1%, en secundaria de 70,4% a 68,1% y en media pasó de 48,0% a 37,4% (Gráfico 11).

Gráfico 11. Tasas de cobertura neta (%) por nivel educativo en la Comuna 12 (2014 -2018p)



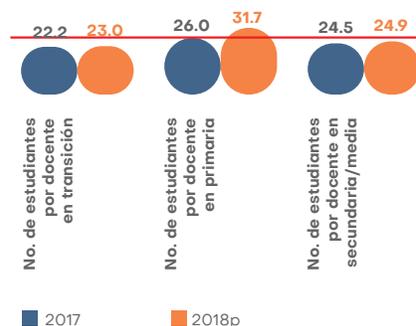
P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un indicador que da cuenta de la magnitud de los recursos humanos que se destinan a la educación es la relación estudiante-docente, es decir, el número de estudiantes promedio por maestro en un nivel de educación definido.

Para 2018, el cálculo de este indicador mostró que, en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 12, en promedio, había un profesor por cada 23,0 estudiantes en el nivel de transición, 31,7 estudiantes en el nivel de primaria y 24,9 estudiantes en los niveles de educación secundaria y media. Se destaca que frente a 2017, aumento el número de estudiantes por profesor en los niveles de transición y primaria (Gráfico 12).

Promedio en Cali: 27 alumnos por docente

Gráfico 12. Relación alumno docente en IEO según nivel educativo en la Comuna 12 (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

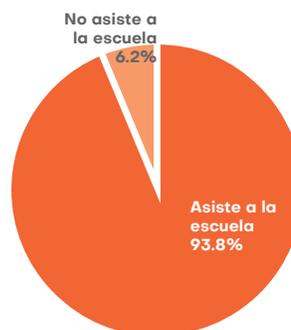
De acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE y cálculos del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 12 tenía 13.916 niños entre los 5 y 16 años (población en edad escolar), mientras que matriculados en las instituciones educativas de la comuna habían 10.940 estudiantes, lo cual indicaría que en la Comuna 12 habrían cerca de 2.976 niños(as) por fuera del sistema escolar. Sin embargo, es probable que muchos de estos niños (as) estén adelantando sus estudios en instituciones educativas de otras comunas.

2. La cobertura neta mide la proporción de niños en un rango determinado de edad, que están asistiendo al colegio, respecto a la población que en esa edad debería asistir al colegio.

Una medida que puede aproximarse a la magnitud real de población por fuera del sistema educativo en la Comuna 12, puede obtenerse a través de la Encuesta del SISBEN III. A pesar de que la Comuna solo tiene 70,6% del total de la población estimada en 2018, el análisis de esta población permitiría una estimación de la población por fuera del sistema educativo en dicha comuna, toda vez que es de esperar que los niños y niñas de las personas encuestadas en el SISBEN III son los más susceptibles de quedarse por fuera del sistema educativo.

En este sentido, en 2018, de acuerdo con la encuesta del SISBEN III, 861 niños (as) entre los 5 y 16 años estaban por fuera del sistema educativo en la Comuna 12, cifra que representó el 6,2% de la población en ese rango de edad en dicha comuna (Gráfico 13).

Gráfico 13. Población por fuera del sistema escolar en la Comuna 12 (2018)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal, SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Cabe mencionar que, según datos de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, en 2017 habría 1.464 cupos en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 12 para atender la demanda de estudiantes, principalmente en los niveles de primaria, secundaria y media (Tabla 9). Frente a 2016, en 2017 hubo una mayor utilización de los cupos disponibles en las instituciones educativas oficiales en la Comuna 12 (542 cupos se utilizaron).

Tabla 9. No. de cupos disponibles en Instituciones Oficiales de la Comuna 12 (2016-2017)

Nivel Educativo	2016	2017	Diferencia
Transición	145	204	59
Primaria	812	619	-193
Secundaria	748	337	-411
Media	301	304	3
Total	2.006	1.464	-542

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Calidad Educativa

Con el fin de evaluar la calidad de la educación en Colombia, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) aplica una serie de pruebas periódicamente que monitorean el desarrollo de las competencias básicas en los estudiantes de educación media (Saber 11).

Las pruebas saber 11 se realizan 2 veces al año, una por calendario académico. Es así como en Cali, el primer semestre del año las instituciones que presentan las pruebas son aquellas pertenecientes al calendario B (colegios privados), mientras que las que lo presentan en el segundo semestre son de calendario A (Instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura).

De acuerdo con lo anterior, en general, los estudiantes de colegios privados de la Comuna 12 obtuvieron en promedio, resultados inferiores en 2017 frente a 2016 en las áreas de matemáticas, ciencias naturales e inglés. Por su parte, las instituciones educativas oficiales de la Comuna 12 obtuvieron en 2017 resultados promedio inferiores a 2016 en las áreas de lectura crítica, matemáticas, ciencias naturales e inglés (Tabla 10).

Tabla 10. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en Instituciones privadas y Oficiales en la Comuna 12 de Cali (2016-2017)

Privadas*				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	50,8	48,9	51,4	51,4
2017	51,5	48,3	50,0	48,4
Diferencia	0,7	-0,6	-1,4	-3,0

Instituciones Oficiales				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	51,0	48,8	50,3	50,2
2017	50,8	46,6	47,6	47,1
Diferencia	-0,2	-2,2	-2,7	-3,1

*No se encontró información del colegio Cooperativo Lino Gil Jaramillo
Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un aspecto a resaltar es que, en 2017 los resultados promedio de los estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales fueron inferiores a los registrados por los colegios privados de la Comuna 12 de Cali, en las áreas de lectura crítica, matemáticas, ciencias naturales e inglés (Tabla 11).

Tabla 11. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en todas las Instituciones Educativas de la Comuna 12 de Cali (2017)

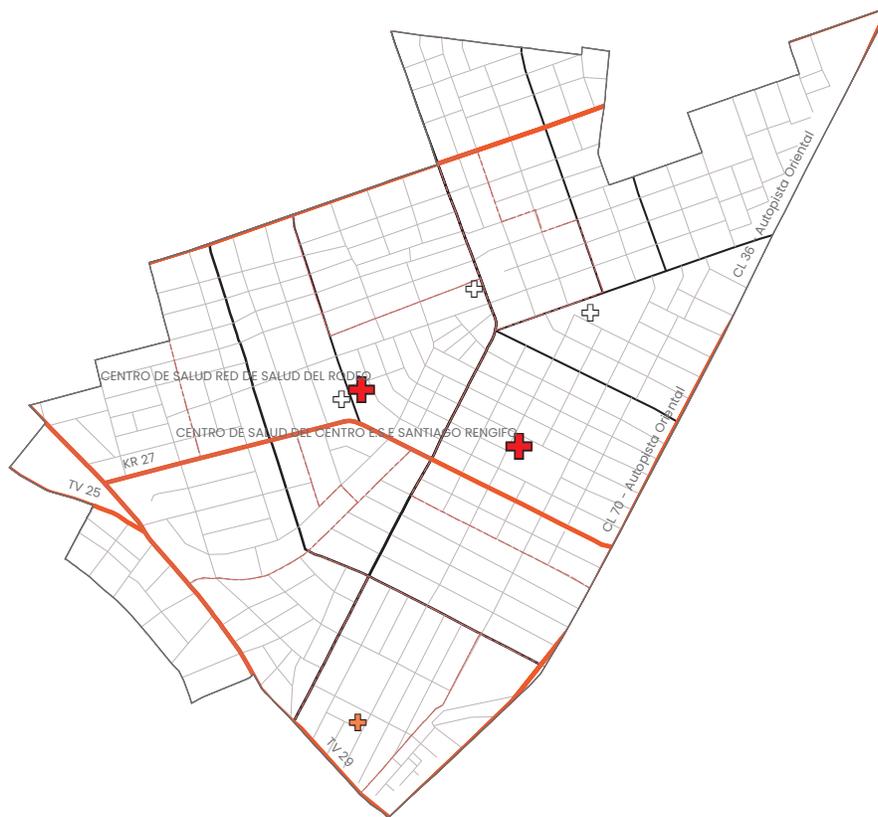
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
Privadas	51,5	48,3	50,0	48,4
Oficiales	50,8	46,6	47,6	47,1

Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Salud

La Comuna 12 cuenta con 1 centro de salud (Santiago Rengifo) y 1 puesto de salud (Doce de Octubre) (Mapa 7).

Mapa 7: Equipamientos de salud Comuna 12



Convenciones

- | | |
|--|--|
|  Límite comuna |  Centros médicos |
|  Límite barrio |  Hospitales |
| Equipamientos de salud | |
|  Otros equipamientos de salud |  Centros de salud |
|  Clínicas NIVEL III |  Puestos de salud |
|  Clínicas NIVEL II | |
|  Hospitales especializados | |

Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

En términos de cobertura, de acuerdo con la Encuesta del SISBEN III, en 2018 de las 46.887 personas encuestadas habitantes en la Comuna 12, 14.585 (31,1%) manifestaron no tener cobertura en salud.

• Mortalidad materna

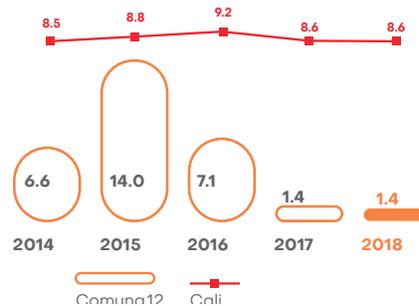
Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto, es uno de los indicadores más reveladores de la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres. Según cifras de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2017 no se registraron muertes en mujeres en embarazo, en proceso de parto o puerperio en la Comuna 12.

• Mortalidad Infantil (menores de 1 año)

La tasa de mortalidad en menores de 1 año de edad es un indicador prioritario dentro de la política pública en salud. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2017 falleció 1 niño menor de 1 año en la Comuna 12 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 1,4 por cada mil nacidos vivos, cifra igual a la registrada en 2017, e inferior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 14).

Gráfico 14. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 12 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



• Mortalidad Niñez (menores de 5 años)

De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 falleció 1 niño menor de 5 años en la Comuna 12 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 1,4 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la reportada en general por la ciudad (Gráfico 15).

Gráfico 15. Tasa de mortalidad niñez por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 12 (2014 -2017p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Se destaca que las tasas de mortalidad infantil y en niñez en 2018 en la Comuna 12 fueron las segundas más entre todas las comunas de Cali (Tabla 12).

Tabla 12. Tasa de mortalidad infantil y en niñez en Cali, según comunas (2018)

Tasa de mortalidad infantil 2018p			Tasa de mortalidad niñez 2018p		
Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos	Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos
Comuna 20	16	20,8	Comuna 20	22	28,6
Comuna 16	23	19,3	Comuna 16	25	20,9
Comuna 21	23	12,7	Comuna 21	25	13,8
Comuna 14	26	11,9	Comuna 14	28	12,8
Comuna 15	23	9,9	Comuna 15	29	12,4
Comuna 4	6	9,6	Comuna 13	24	12,2
Comuna 13	18	9,2	Total Cali	247	10,0
Comuna 18	12	8,9	Comuna 4	6	9,6
Total Cali	213	8,6	Comuna 19	8	9,2
Comuna 8	7	7,2	Comuna 18	12	8,9
Comuna 2	7	7,2	Comuna 8	8	8,3
Comuna 11	7	7,1	Comuna 2	8	8,2
Comuna 6	11	7,1	Comuna 6	12	7,7
Rural	9	6,5	Comuna 7	6	7,6
Comuna 5	4	6,5	Rural	10	7,3
Comuna 19	5	5,8	Comuna 11	7	7,1
Comuna 7	4	5,1	Comuna 5	4	6,5
Comuna 1	3	4,9	Comuna 10	5	5,0
Comuna 10	4	4,0	Comuna 1	3	4,9
Comuna 3	1	2,3	Comuna 3	1	2,3
Comuna 9	1	2,0	Comuna 9	1	2,0
Comuna 17	2	1,9	Comuna 17	2	1,9
Comuna 12	1	1,4	Comuna 12	1	1,4
Comuna 22		0,0	Comuna 22		0,0

P: Preliminar

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Crecimiento y Desarrollo

A la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes de una ciudad en términos de salud alimentaria, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que da cuenta de la nutrición del menor y de la madre, y que por tanto refleja condiciones de pobreza. Se consideran niños con bajo peso al nacer a aquellos recién nacidos que pesan menos de 2.500 gramos. De acuerdo con el Informe Primera Infancia Cómo Vamos:

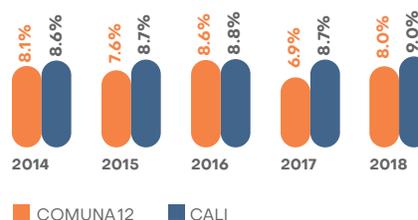
“Según UNICEF, un niño que nace bajo de peso tiene un mayor riesgo de mortalidad, y aquellos que logran sobrevivir son propensos a sufrir alteraciones del sistema inmunológico, permanecer desnutridos y tener menor fuerza muscular, capacidades cognitivas y coeficiente intelectual”³

En 2018 se presentaron 710 nacidos vivos en la Comuna 12 de Cali. De estos 57 niños (8,0%) presentaron bajo peso al nacer, cifra superior a la registrada en 2017, pero inferior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 16).

3. <http://data.unicef.org/nutrition/low-birthweight>

Gráfico 16. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer en Cali y la Comuna 12 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Por otra parte, otro indicador que mide el crecimiento y desarrollo es el porcentaje de niños con desnutrición. La desnutrición se puede definir como el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos. Existen 3 tipos de desnutrición: Desnutrición aguda (deficiencia de peso para altura), desnutrición crónica (retardo de altura para la edad) y desnutrición global (deficiencia de peso para la edad).

Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, 4,3% de los niños menores de 5 años presentaron prevalencia de desnutrición global, cifra inferior a la registrada en 2016 y a la registrada en la ciudad en general. Así mismo, 6,7% de los niños registraron desnutrición crónica y 4,1% desnutrición aguda, cifras que, en el primer caso fue inferior y en el segundo caso superior a las registradas en 2016 (Tabla 13).

Tabla 13. Porcentaje de niños menores de 5 años según tipo de desnutrición en la Comuna 12 y en Cali (2016-2017)

	2016		2017	
	Comuna 12	Cali	Comuna 12	Cali
Desnutrición crónica	6,8%	6,8%	6,7%	7,8%
Desnutrición aguda	4,7%	n.d.	4,1%	7,8%
Desnutrición global	4,5%	4,8%	4,3%	4,9%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Fecundidad Infantil y Adolescente

La maternidad infantil (madres entre 10 y 14 años) y adolescente (madres entre 15 y 19 años) implica una ruptura de la línea de desarrollo esperado para esta etapa de la vida para las madres, pues el embarazo afecta el desarrollo armónico de la personalidad de la adolescente, aún en formación.

Además, este tipo de maternidad apunta a un problema de salud pública ya que está vinculado con el inicio precoz de las relaciones sexuales, el no uso de anticoncepción y a la toma de decisión en torno al aborto o la maternidad.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Municipal, en 2018 se registraron 6 casos de nacimientos vivos con madres entre 10 y 14 años en la Comuna 12 de Cali. Por otra parte, se registraron 77 casos de nacimientos vivos con madres entre los 15 y 19 años, alcanzando de esta forma, una tasa de fecundidad adolescente de 31,2 por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años, cifra inferior a la registrada en 2017 y al general de la ciudad (Gráfico 17).

Gráfico 17. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad en la Comuna 12 de Cali (2016 -2018p)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de destacar que en 2018 la Comuna 12 fue la comuna con la tercera tasa de fecundidad infantil más altas en Cali. En contraste, la tasa de fecundidad adolescente se ubicó por debajo del promedio de la ciudad (Tabla 14).

Tabla 14. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad, según comunas en Cali (2018)

Nacimientos en madres entre 10 y 14 años (infantil)			Nacimientos en madres entre 15 y 19 años (adolescente)		
Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad	Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad
Comuna 3	6	5,0	Comuna 21	322	58,0
Comuna 15	30	3,8	Comuna 3	77	57,1
Comuna 21	20	3,2	Comuna 15	432	53,9
Comuna 12	6	2,6	Rural	144	53,5
Comuna 13	15	2,1	Comuna 9	74	49,6
Comuna 14	14	1,8	Comuna 14	402	49,0
Comuna 4	3	1,8	Comuna 20	145	47,0
Comuna 20	5	1,7	Comuna 7	116	44,6
Total Cali	146	1,6	Comuna 13	313	39,9
Comuna 9	2	1,5	Comuna 4	64	35,6
Comuna 19	4	1,5	Comuna 18	199	34,1
Rural	4	1,5	Total Cali	3.285	33,8
Comuna 18	7	1,3	Comuna 16	145	32,3
Comuna 7	3	1,2	Comuna 11	124	32,3
Comuna 6	9	1,2	Comuna 12	77	31,2
Comuna 16	5	1,2	Comuna 8	100	28,3
Comuna 10	4	1,2	Comuna 6	188	23,2
Comuna 11	3	0,8	Comuna 1	94	22,3
Comuna 2	1	0,3	Comuna 10	90	22,1
Comuna 8	1	0,3	Comuna 2	57	15,0
Comuna 1	1	0,2	Comuna 19	52	13,1
Comuna 17	1	0,2	Comuna 5	38	9,4
Comuna 5	-	0,0	Comuna 17	33	5,4
Comuna 22	-	0,0	Comuna 22	1	2,5

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

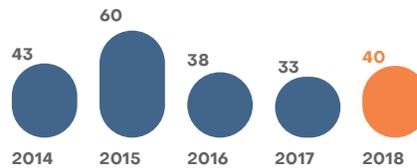
Por último, de acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal, la cobertura de vacunación en los niños entre 0 y 5 años en la Comuna 12 en 2018 fue de 100% en los principales biológicos (vacunas); es decir se logró cobertura universal en vacunación.

Seguridad y Convivencia

• Homicidios

De acuerdo con el Observatorio de Seguridad de Cali, en 2018 se registraron 40 homicidios en la Comuna 12 de Cali, cifra superior en 7 casos a los registrados en 2017 (Gráfico 18).

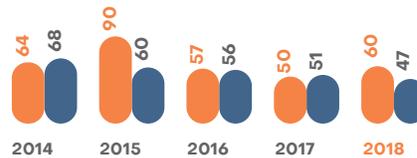
Gráfico 18. Número de homicidios en Comuna 12 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2018 en la Comuna 12 se registraron 60 homicidios por cada 100 mil habitantes, cifra superior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 19).

Gráfico 19. Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes en la Comuna 12 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Cálculos Cali Cómo Vamos

Espacialmente, el número de homicidios registrados entre 2015 y 2017 en la Comuna 12 de Cali se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de homicidios de la Comuna 12 en dicho periodo es el 100%):

Mapa 8: Concentración geográfica Homicidios⁴ entre 2015 y 2017 en Comuna 12, tomando como base el total de homicidios de la misma Comuna

Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Límite barrio
- Límite comuna

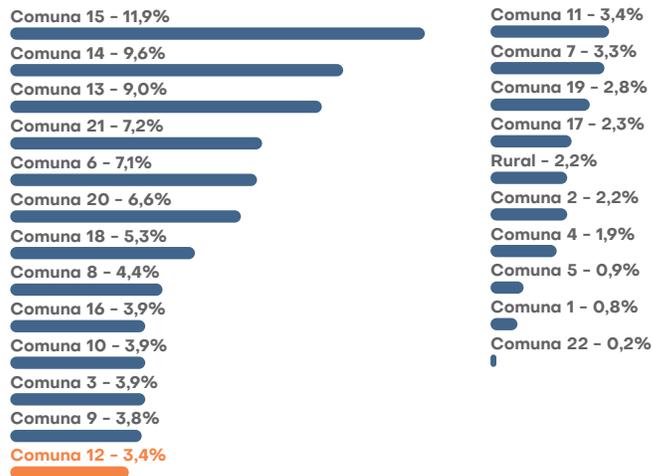
Densidad de homicidios



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

Es de resaltar que los homicidios registrados en la Comuna 12 en 2018 representaron el 3,4% del total de homicidios registrados en Cali (Gráfico 20).

Gráfico 20. Participación de los homicidios según Comunas en Cali (2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

Dada que la participación en el total de homicidios en Cali de la Comuna 12 es bajo, la concentración de los homicidios en la Comuna 12 en el período analizado respecto del total de la ciudad, especialmente muestra datos de correlaciones significativas (media) en los barrios El Rodeo y el 12 de Octubre.

4. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de homicidios con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2015, 2016, 2017 y 2018p) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de homicidio con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon las densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 200mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Mapa 9: Concentración geográfica homicidios (2015-2018p) en Comuna 12, tomando como base el total de homicidios de Cali en el mismo periodo

Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Límite barrio
- Límite comuna

Densidad de homicidios



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico.
P: Preliminar



• Hurtos

De acuerdo con la Policía Nacional, en 2018 se registraron 194 denuncias de hurtos a personas en la Comuna 12 de Cali, cifra que representó una reducción de 4,4% frente a 2017. En el caso específico del hurto de motos, en 2018 se registraron 59 denuncias, cifra 18,1% inferior frente a 2017 (Tabla 15).

Por su parte, en 2018 se registraron 77 denuncias de hurtos al comercio, 45 denuncias de hurto a residencias y 26 denuncias de hurto de automóviles, cifras que representaron incrementos de 266,7%, 136,8% y 116,7%, respectivamente, frente a 2017 (Tabla 15).

Tabla 15. Número de denuncias de hurtos según tipo, en la Comuna 12 de Cali (2017-2018)

	2017	2018	Var
Hurto a personas	203	194	-4,4%
Hurto al comercio	21	77	266,7%
Hurto de residencias	72	59	-18,1%
Hurto de autos	19	45	136,8%
Hurto de motos	12	26	116,7%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Geográficamente, el total de hurtos denunciados en la Comuna 12 entre 2016 y 2018 se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de hurtos de la Comuna 12 en el mismo periodo es el 100%):

Mapa 10: Total de hurtos⁵ entre 2016 y 2018 en la Comuna 12 tomando como base el total de hurtos de la misma Comuna

Convenciones

Equipamientos de seguridad ciudadana

- Otros equipamientos de seguridad
- ✈ Base aérea
- ⊕ Brigada
- ⬢ Estación de policía
- ⬢ Sub-estación
- ★ CAI
- ✡ Bomberos
- ✡ Defensa civil

- Límite barrio
- Límite comuna

Densidad de hurtos



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

En comparación con el registro de denuncias de hurtos en Cali, la Comuna 12 representó, en 2018, el 2,6% de las denuncias de hurtos de motos, 2,0% de las denuncias de hurtos a residencias, 1,9% de las denuncias de hurtos al comercio, 1,2% de las denuncias de hurtos a personas y 1,4% de las denuncias de hurtos de automóviles (Gráfico 21).

Gráfico 21. Participación de las denuncias de hurtos de la Comuna 12 en el total de denuncias de hurtos en Cali (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que la Comuna 12 en 2018 registró una de las 6 menores proporciones de denuncias de hurtos en Cali en cada tipo de hurto (Tabla 16).

5. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali en total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de hurto con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2016 y 2018) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de hurto de cada comuna con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 100 mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Tabla 16. Participación de cada comuna en las denuncias de hurtos según tipo en Cali 2018

Comercio		Automóviles		Motos		Personas		Residencias	
Comuna 2	13,6%	Comuna 17	15,6%	Comuna 13	6,9%	Comuna 19	14,1%	Comuna 17	11,0%
Comuna 19	11,1%	Comuna 19	14,5%	Comuna 21	6,9%	Comuna 3	11,5%	Comuna 19	9,2%
Comuna 3	9,9%	Comuna 2	10,3%	Comuna 18	6,7%	Comuna 2	11,4%	Comuna 2	7,6%
Comuna 17	9,7%	Comuna 5	7,5%	Comuna 14	6,5%	Comuna 17	10,9%	Comuna 10	6,0%
Comuna 9	6,5%	Comuna 6	6,7%	Comuna 19	6,5%	Comuna 10	5,1%	Comuna 14	5,6%
Comuna 8	5,4%	Comuna 8	6,1%	Comuna 15	5,9%	Comuna 8	4,2%	Comuna 21	5,1%
Comuna 4	5,0%	Comuna 10	5,0%	Comuna 8	5,6%	Comuna 9	3,8%	Comuna 18	5,1%
Comuna 10	4,0%	Comuna 22	3,8%	Comuna 3	5,2%	Comuna 4	3,7%	Comuna 8	4,5%
Comuna 13	3,5%	Comuna 15	3,3%	Comuna 10	5,0%	Comuna 15	3,5%	Comuna 13	4,2%
Comuna 5	3,4%	Comuna 3	3,2%	Comuna 7	4,7%	Comuna 13	3,2%	Comuna 9	4,0%
Comuna 15	3,3%	Comuna 9	3,2%	Comuna 2	4,3%	Comuna 6	2,9%	Comuna 22	3,8%
Comuna 18	3,0%	Comuna 21	3,0%	Comuna 6	4,1%	Comuna 14	2,9%	Comuna 6	3,5%
Comuna 14	2,8%	Comuna 18	3,0%	Comuna 9	4,0%	Comuna 22	2,7%	Comuna 16	3,3%
Comuna 11	2,7%	Comuna 16	2,5%	Comuna 11	4,0%	Comuna 5	2,7%	Comuna 15	3,3%
Comuna 22	2,4%	Comuna 4	2,3%	Comuna 16	3,4%	Comuna 21	2,7%	Comuna 3	3,2%
Comuna 16	2,3%	Comuna 11	2,2%	Comuna 20	3,3%	Comuna 18	2,6%	Comuna 11	3,2%
Comuna 6	2,2%	Comuna 13	2,1%	Comuna 17	3,0%	Comuna 11	2,6%	Comuna 5	3,0%
Comuna 7	2,0%	Comuna 12	1,4%	Rural	3,0%	Comuna 7	2,4%	Comuna 20	3,0%
Comuna 12	1,9%	Comuna 14	1,4%	Comuna 5	2,9%	Comuna 16	2,0%	Comuna 4	2,9%
Comuna 21	1,7%	Comuna 7	1,0%	Comuna 12	2,6%	Comuna 20	1,6%	Rural	2,4%
Comuna 20	1,5%	Rural	0,8%	Comuna 4	2,5%	Rural	1,3%	Comuna 7	2,2%
Rural	1,0%	Comuna 1	0,7%	Comuna 1	1,9%	Comuna 12	1,2%	Comuna 12	2,0%
Comuna 1	0,9%	Comuna 20	0,3%	Comuna 22	1,1%	Comuna 1	1,0%	Comuna 1	1,8%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Teniendo en cuenta su participación en el total de denuncias de hurtos que registró Cali en 2016–2018, las denuncias de hurtos registradas en la comuna 12 muestran concentraciones espaciales significativas (media) con respecto al total de casos de Cali en los barrios El Sindical y Julio Rincón (Mapa 11).

Mapa 11: Concentración geográfica hurtos en Comuna 12 entre 2016 y 2018 tomando como base el total de hurtos de Cali

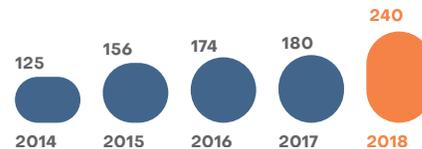


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

• Convivencia

En materia de convivencia, según datos de la Policía Nacional, en 2018 se denunciaron en la Comuna 12 de Cali 240 casos de lesiones personales por riñas, 60 casos más que en 2017 (Gráfico 22).

Gráfico 22. No. de denuncias de lesiones personales en la Comuna 12 de Cali (2014-2018)

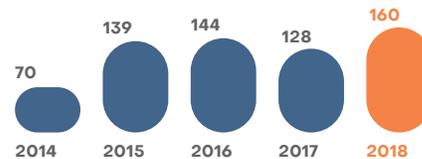


Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, otro indicador en materia de convivencia es el número de denuncias de violencia intrafamiliar, entendiéndose por esto al tipo de violencia que ocurre entre miembros de una familia, y que puede tener lugar en el entorno doméstico o fuera de él.

Al respecto, en 2018 se registraron 160 casos denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 12 de Cali, cifra que representó un incremento de 32 casos frente a 2017 (Gráfico 23).

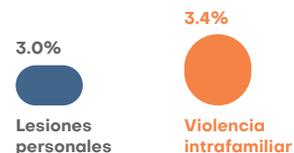
Gráfico 23. No. de denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 12 de Cali (2014-2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que los casos de lesiones personales y de violencia intrafamiliar registrados en 2018 en la Comuna 12 de Cali representaron 3,0% y 3,4%, respectivamente, del total de casos de denuncias de estos hechos en Cali durante dicho año (Gráfico 24).

Gráfico 24. Participación (%) de las denuncias de lesiones personales y violencia intrafamiliar de la Comuna 12 en el total de la ciudad (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

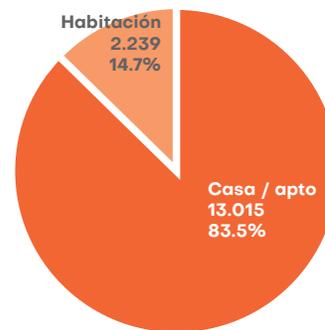
Vivienda

A nivel de comunas no existe información precisa de vivienda (salvo la información censal, la cual actualmente corresponde al año 2005). Debido a esto, una forma de aproximarse a los datos de vivienda es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III.

En este sentido, como se ha mencionado anteriormente, dado que la Comuna 12 es una comuna mayormente de población con ingresos medios-bajos, por lo que la información que se puede extraer del SISBEN III hace referencia solamente a las personas con menores recursos de la Comuna.

Teniendo claro lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III en 2018 de los 15.256 hogares encuestados en la Comuna 12 de Cali, 13.015 vivían en casas o apartamentos y 2.239 en una sola habitación (Gráfico 25).

Gráfico 25. Número de hogares según tipo de vivienda en la que habitan en la Comuna 12 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Un aspecto que llama la atención es que de los 2.239 hogares que manifestaron vivir en una sola habitación, 475 está conformado por más de 3 personas, incluso, 210 hogares manifestaron estar conformados por 5 o más personas (Tabla 17).

Tabla 17. Número de personas en hogares que viven en una sola habitación en la Comuna 12 (2018)

Número de personas	# de hogares	% de hogares
1	827	36,9%
2	507	22,6%
3	430	19,2%
4	265	11,8%
5	119	5,3%
6	46	2,1%
Más de 6	45	2,0%
Total	2.239	

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

El material predominante de las paredes de las viviendas en los hogares de la Comuna 12 de Cali es bloque, ladrillo, piedra y madera pulida (98,4% de los hogares), mientras que en los pisos predomina la baldosa, vinilo, tableta o ladrillo (77,5%) (Tabla 15). A pesar de lo anterior, 192 viviendas (1,3% de los hogares) están hechas de bareque, adobe, zinc, tela, latas, guadua, esterilla o desechos o plásticos.

Tabla 18. Material predominante en paredes y pisos de las viviendas en hogares de la Comuna 12 de Cali (2018)

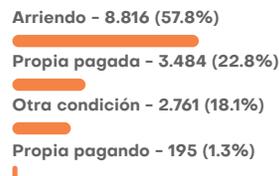
Paredes		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	15.012	98,4%
Tapia pisada, adobe	109	0,7%
Bahareque	57	0,4%
Material prefabricado	31	0,2%
Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	22	0,1%
Madera burda, tabla, tablón	20	0,1%
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos	4	0,0%

Piso		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Baldosa, vinilo, tableta o ladrillo	11.829	77,5%
Cemento o gravilla	3209	21,0%
Alfombra o tapete, mármol, parqué, madera pulida y lacada	180	1,2%
Tierra o arena	33	0,2%
Madera burda, madera en mal estado, tabla o tablón	4	0,03%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con la información del SISBEN III, 57,8% de los hogares de bajos recursos de la Comuna 12 vivían en viviendas arrendadas, 22,8% en viviendas propias ya pagadas y 1,3% en viviendas propias que actualmente están pagando (Gráfico 26).

Gráfico 26. Tenencia de la vivienda en la que habitan los hogares de la Comuna 12 de Cali (2018)

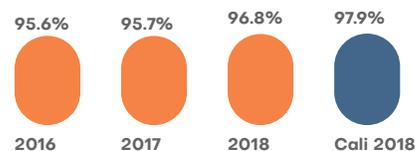


Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Servicios Públicos

Con relación a la cobertura en servicios públicos en la Comuna 12 de Cali, la información suministrada por Emcali indica que para 2018, se alcanzó una cobertura en el servicio de energía eléctrica de 96,8%, cifra superior a la registrada en 2017 pero levemente inferior a la cobertura general en la ciudad para dicho año (Gráfico 27).

Gráfico 27. Cobertura en energía eléctrica en la Comuna 12 de Cali (2016-2018)

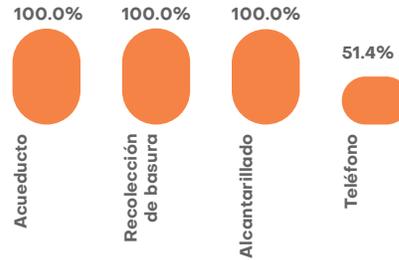


Fuente: Emcali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En cuanto al servicio de acueducto y alcantarillado, recolección de basuras y teléfono fijo, no hay información disponible a nivel de Comunas. En este sentido, una aproximación es posible mediante la encuesta del SISBEN III, teniendo en cuenta que se hablaría de la población con menores recursos de la comuna.

De esta forma, a partir de datos del SISBEN III, en 2018 la cobertura en acueducto, alcantarillado y recolección de basuras en la Comuna 12 fue de 100%. Por su parte, la cobertura en el servicio de teléfono fijo fue de 51,4% (Gráfico 28).

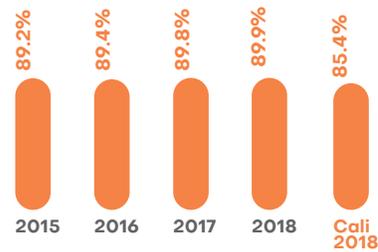
Gráfico 28. Cobertura en servicios públicos en la Comuna 12 de Cali, según tipo de servicio (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Respecto al servicio de gas natural, según información de gases de occidente, en 2018 la cobertura de gas natural en la Comuna 12 de Cali fue de 89,9%, cifra superior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 29).

Gráfico 29. Cobertura en gas natural en la Comuna 12 de Cali (2014-2018)



Fuente: Gases de Occidente – Elaboración Cali Cómo Vamos

Cultura, Deporte y Recreación

De acuerdo con la Secretaría de Cultura de Cali, la Comuna 12 cuenta con 1 equipamientos culturales (Biblioteca Álvaro Mutis).

En materia de deporte y recreación, según datos de la Secretaría del Deporte y la Recreación, en 2018 la Comuna 12 contó con 28 parques y escenarios deportivos públicos y con 5 clubes deportivos legalizados (Gráfico 30).

Gráfico 30. Equipamiento deportivo y recreativo de la Comuna 12 de Cali (2018)

Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

28



Escenarios deportivos

5



Clubes deportivos legalizados

Geográficamente, los equipamientos culturales, deportivos y recreativos de la Comuna 12 de Cali se distribuyen de la siguiente manera:

Mapa 12: Equipamientos cultura y recreación Comuna 12

Convenciones

- Equipamientos de recreación
- Equipamientos de cultura
- Espacio público
- Límite barrio
- Límite comuna



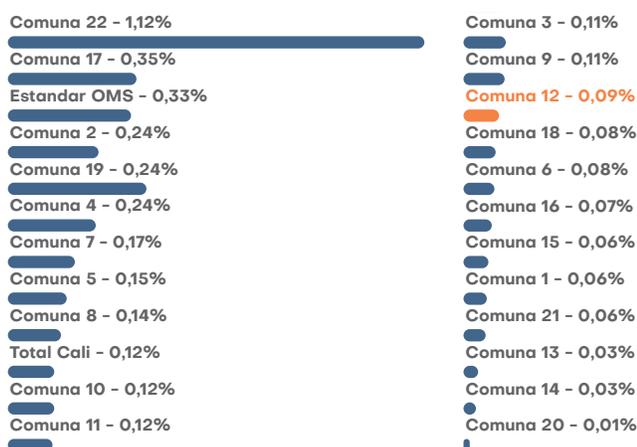
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Medio Ambiente y Espacio Público

• Árboles

De acuerdo con el proyecto del censo arbóreo que se realizó entre Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), la Universidad Autónoma de Occidente y el DAGMA, en 2015 la Comuna 12 de Cali contó con 6.077 árboles. Lo que da como resultado un promedio de 0,09 árboles por persona, cifra inferior al estándar establecido por la Organización Mundial de la Salud (0,33 árboles por persona) y a la registrada en total en Cali (Gráfico 31).

Gráfico 31. Árboles por habitantes en Cali, según comunas (2015)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando, la Comuna 12 contaba con 3.903 árboles, 1.516 arbustos, 4 bambús, 438 palmas y 216 plantas arbustivas. Se destaca que la cantidad de árboles de la Comuna 12 representan 2,1% del total de árboles de la ciudad (Tabla 19).

Tabla 19. Número de árboles, según tipo, en la Comuna 12 de Cali (2015)

	Comuna 12	Cali	Participación
Árbol	3.903	197.453	2,0%
Arbusto	1.516	38.204	4,0%
Bambú	4	404	1,0%
Palma	438	49.107	0,9%
Planta arbustiva	216	6.314	3,4%
Total	6.077	291.550	2,1%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la densidad arbórea en la Comuna 12 está distribuida de la siguiente manera:

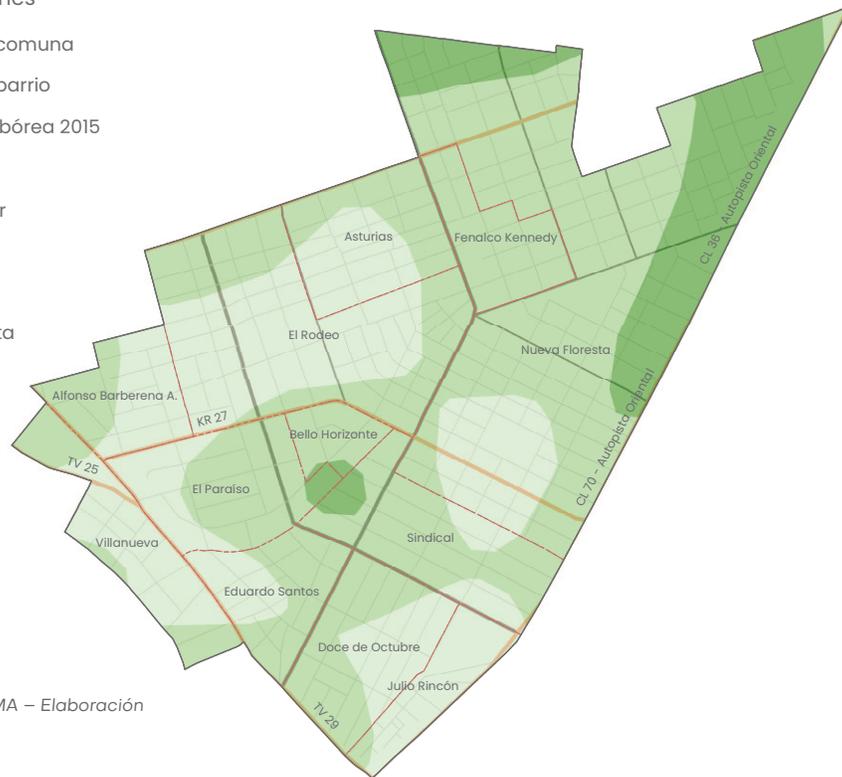
Mapa 13: Densidad arbórea Comuna 12

Convenciones

-  Límite comuna
-  Límite barrio

Densidad arbórea 2015

- Baja
-  Regular
-  Media
-  Alta
-  Muy Alta



Fuente: DAGMA – Elaboración ProPacífico

De acuerdo con el Dagma, la temperatura superficial de la Comuna 12 oscila principalmente entre los 23°C y los 27°C en toda la Comuna (Mapa 14).

• Ruido

La contaminación acústica es el incremento de los niveles sonoros del medio ambiente. De acuerdo con la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, el máximo nivel de ruido permisible es de 65 -70 decibeles (db) en el día y 50-55 db en la noche.

En 2015 se entregó en Cali, la actualización del mapa de ruido diurno - semana. La Resolución 0627 de 2006, establece que los mapas de ruido de los municipios mayores a cien mil (100.000) habitantes se deben revisar y actualizar periódicamente cada cuatro (4) años. Por esta razón los datos reportados son los mismos del año anterior.

Según el DAGMA, en 2015 la presión sonora diurna entre semana (70 db) y los fines de semana (68 db) en la Comuna 12 cumplió con los parámetros establecidos (65-70 db) en la Resolución 0627 de 2006, mientras que en las noches tanto entre semana como en fines de semana excedió el máximo permitido.

Tabla 20. Nivel de presión sonora entre semana y fines de semana en la Comuna 12 de Cali (2015)

Comuna 12 Máximo permitido			
Semanal diurno	70	65-70	Cumple
Semanal nocturno	67	50-55	Excede
Fin de semana diurno	68	65-70	Cumple
Fin de semana nocturno	60	50-55	Excede

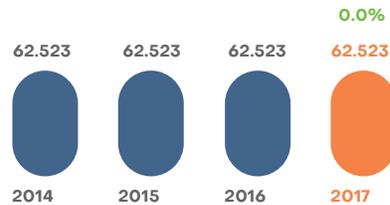
Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

En relación con este tema, según datos del Dagma, en 2017 se registraron 9 quejas por exceso de ruido en la Comuna 12, 58 quejas menos que las registradas en 2016.

• Espacio Público

Según información preliminar del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 12 de Cali contó con 62.523 metros cuadrados de espacio público, cifra igual a la registrada en 2016 (Gráfico 32).

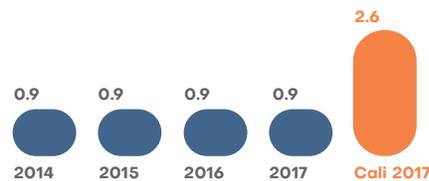
Gráfico 32. Metros cuadrados de espacio públicos en la Comuna 12 de Cali (2014-2017)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2017 se registró 0,9 metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 12 de Cali, cifra igual a la registrada en 2016, pero inferior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 33).

Gráfico 33. Metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 12 de Cali (2014-2017)



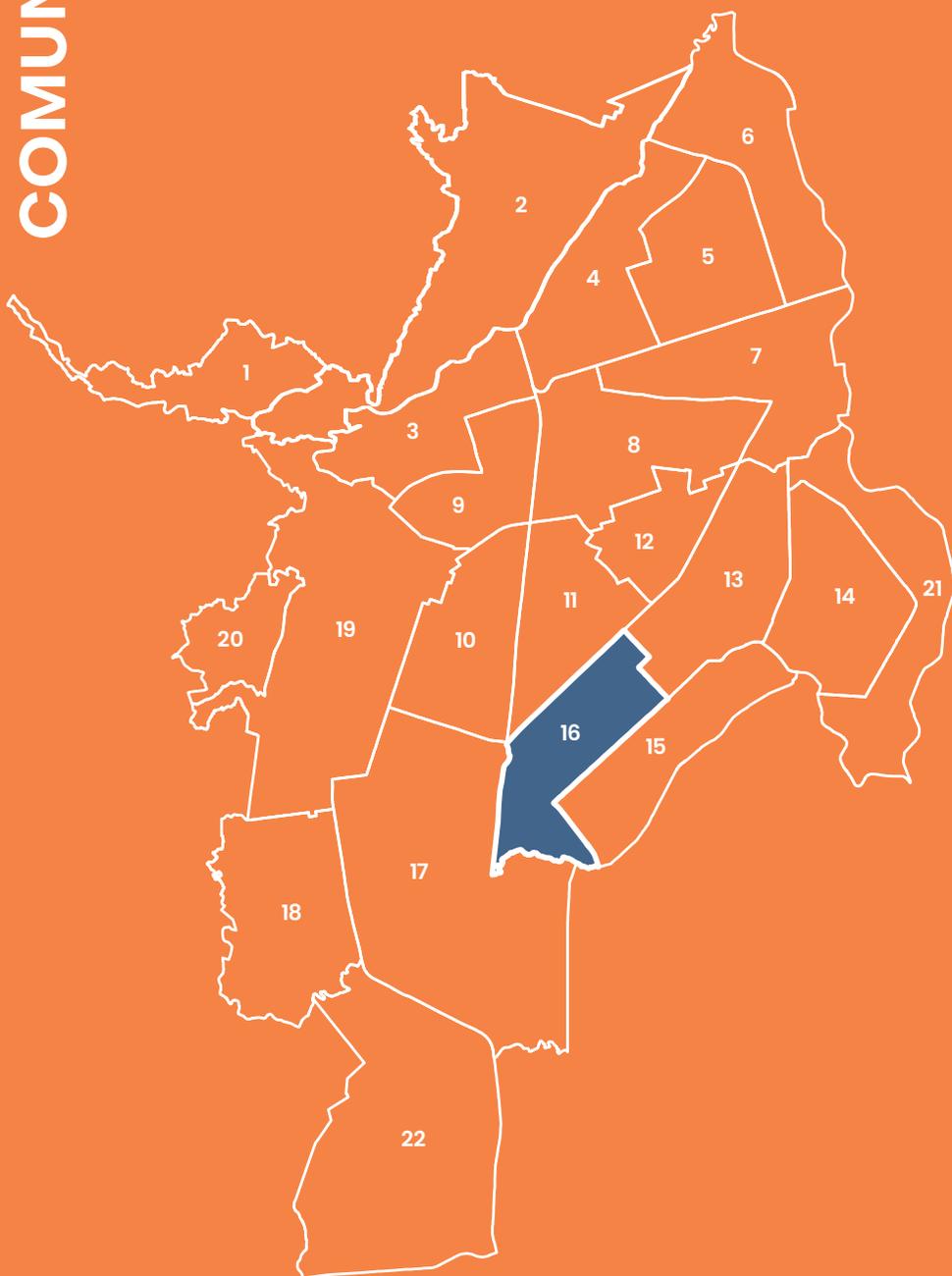
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

**INFORME ESPECIAL
POR COMUNAS**

COMUNA 16



COMUNA 16



De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 16 se encuentra en el oriente de la ciudad. Limita por el sur y suroccidente con la comuna 17, por el oriente con la comuna 15, por el nororiente con la comuna 13 y por el norte y noroccidente, con la comuna 11.

La Comuna 16 cubre el 3,5% del área urbana del municipio de Santiago Cali con 427,6 hectáreas, cifra por debajo del promedio de hectáreas por comuna que es de 550. Está conformada por 5 barrios y 2 urbanizaciones (Mariano Ramos, República de Israel, Unión de Vivienda Popular, Antonio Nariño, Brisas del Limonar, Ciudad 2000 y La Alborada).

Mapa 1: Barrios Comuna 16



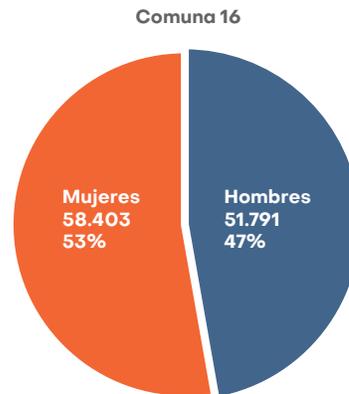
Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración ProPacífico

En 2018, según las proyecciones de población realizadas por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 16 tendría 110.194 habitantes, cifra que representa el 4,5% de la población total estimada para Cali en 2018 (Gráfico 1).

Desagregando por sexo, se estima que en la Comuna 16 habrían 58.403 mujeres (53% del total de población de la Comuna) y 51.791 hombres (47%).

Gráfico 3. Estimaciones de población en la Comuna 16 de Cali por sexo (2018)

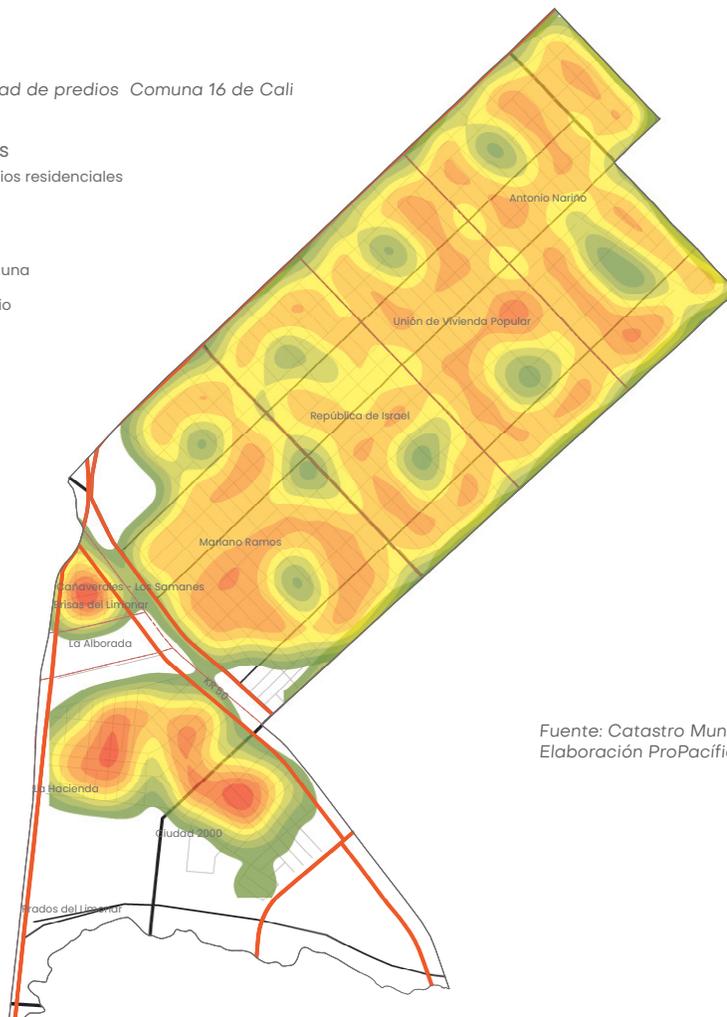
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos



En términos de hogares, la Comuna 16 cuenta con un estimado de 28.366 viviendas para 2017, cifra que representa el 4,3% del total de viviendas estimadas en Cali en dicho año. El Mapa 3 muestra la densidad de predios urbanos en la Comuna 16, se puede observar que esta comuna muestra una alta densidad de predios en algunas zonas de la urbanización Ciudad 2000.

Mapa 3: Densidad de predios Comuna 16 de Cali

- Convenciones
- Densidad de predios residenciales
- Alta
 - Media
 - Límite comuna
 - Límite barrio



Fuente: Catastro Municipal –
Elaboración ProPacífico

Aspectos Económicos

De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2015 (último dato disponible) la población que habita la Comuna 16 es mayoritariamente estrato 2, pero contiene 1 barrio estrato 3 (La Alborada) y un barrio estrato 4 (Ciudad 2000), es decir, indica que la población es mayoritariamente de ingresos bajos (Tabla 1).

Tabla 1. Estratificación de la Comuna 16 (2015)

	Estrato moda
Mariano Ramos	2
República de Israel	2
Unión de Vivienda Popular	2
Antonio Nariño	2
Brisas del Limonar	2
Ciudad 2000	4
La Alborada	3
Total Comuna 16	2

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Mapa 4: Estrato por lado de manzana Comuna 16

Convenciones

-  Límite comuna
-  Límite barrio

Estratificación por lado de manzana

Estrato

-  1
-  2
-  3
-  4
-  5
-  6



Fuente: Catastro Municipal –
Elaboración ProPacífico

Si bien no existe una medida de desempleo por Comunas, una manera de aproximarse es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III. Al respecto, el SISBEN III reportó en 2018 información de 77496 habitantes de la Comuna 16, es decir, 70,3% del total de la población estimada para dicho año en esta Comuna (110195 habitantes), cifra que permite hacer una buena aproximación a las características de la población de esta comuna. A pesar de ello, solamente se hará referencia a la población encuestada que es la de más bajos ingresos de la comuna.

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III, en 2018 la tasa de desempleo en la población de menores recursos en la Comuna 16 fue de 19,7%. Al desagregar entre hombres y mujeres, la tasa de desempleo en hombres fue de 19,5%, mientras que en las mujeres fue de 20,1%. Cabe mencionar que las mujeres registran un mayor porcentaje de NINIS (personas que no estudian ni trabajan) que los hombres (70,4% mujeres, 29,6% hombres).

Tabla 2. Estadísticas laborales de la Comuna 16 (2018)

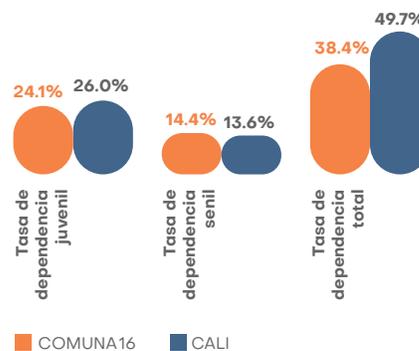
Tasa de Desempleo	19,7%
Hombres	19,5%
Mujeres	20,1%
NINIS Total	27.847
Hombres	8.251 (29,6%)
Mujeres	19.596 (70,4%)

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, un indicador que se puede obtener a través del SISBEN III es la tasa de dependencia. En Colombia, la tasa de dependencia se define como la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como económicamente productiva o “potencialmente activa” (15 a 64 años).

Al respecto, en 2018 se registró una tasa de dependencia en la Comuna 16 (sólo la población con bajos recursos de dicha comuna) de 38,4%. Al desagregar, la tasa de dependencia juvenil (menores de 15 años) fue de 24,1%, cifra inferior a la registrada en general por la ciudad. Por su parte, la tasa de dependencia senil (mayores de 65 años) fue de 14,4%, cifra superior a las registrada por el total de la ciudad (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasas de dependencia en la Comuna 16 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

• Dinámica Empresarial

De acuerdo con el Plan de Ordenamiento territorial de 2014, la Comuna 16 de Cali es una comuna principalmente de uso residencial. A pesar de ello, sobre las vías principales y en el oriente del barrio Ciudad 2000, la principal vocación del suelo es de uso comercial y de servicios (Mapa 5).

Mapa 5: Áreas de actividad Comuna 16

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio
- Vocación**
- ÁREAS DE ACTIVIDAD RESIDENCIAL PREDOMINANTE
- ESPACIO PÚBLICO
- PERMANENCIA USO DE EQUIPAMIENTOS
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 1
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 2
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 3
- USOS EMPRESARIALES
- USOS EN CORREDORES ZONALES
- USOS EN EL CORREDOR VERDE

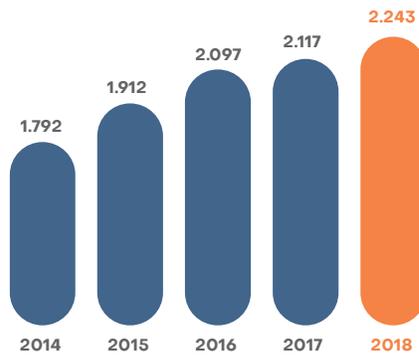


Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Cali, en 2018 habían matriculadas en la Comuna 16 de Cali 2.243 empresas, 126 empresas más que las registradas en 2017 (Gráfico 5).

Gráfico 5. No. de empresas matriculadas en la Comuna 16 de Cali (2014-2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de resaltar que en la Comuna 16 se concentró el 2,6% del total de empresas matriculadas vigentes en Cali en 2018 (86.844 empresas), una cifra baja entre las comunas de Cali.

Tabla 3. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comuna 2	11.294	13,0%
Comuna 3	9.411	10,8%
Comuna 17	9.354	10,8%
Comuna 19	8.123	9,4%
Comuna 9	4.641	5,3%
Comuna 10	4.497	5,2%
Comuna 8	4.473	5,2%
Comuna 4	3.717	4,3%
Comuna 6	2.906	3,3%
Comuna 13	2.416	2,8%
Comuna 11	2.327	2,7%
Comuna 14	2.307	2,7%
Comuna 18	2.277	2,6%
Comuna 16	2.243	2,6%
Comuna 5	2.218	2,6%
Comuna 15	2.025	2,3%
Comuna 7	1.816	2,1%
Comuna 12	1.448	1,7%
Comuna 21	1.428	1,6%
Comuna 22	1.291	1,5%
Comuna 1	886	1,0%
Comuna 20	747	0,9%
Rural	1.569	1,8%
En blanco*	3.430	3,9%
Total Cali	86.844	

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Comercio, Servicios e Industria Manufacturera, fueron los sectores económicos que concentraron el mayor número de empresas ubicadas en la Comuna 16 de Cali. Concretamente, 84,9% de las empresas de esta comuna (1.905 empresas) pertenecen a los sectores mencionados (Tabla 4).

Tabla 4. Empresas ubicadas en la Comuna 16 de Cali, según tipo de sector económico al que pertenece (2018)

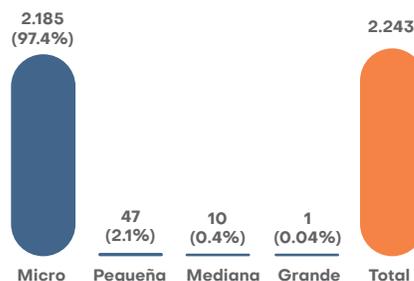
	No. de empresas	Participación (%)
Comercio	1.181	52,7%
Servicios	379	16,9%
Industria Manufacturera	345	15,4%
Construcción	145	6,5%
Transporte y Comunicaciones	100	4,5%
Actividades Inmobiliarias	26	1,2%
Intermediación Financiera	25	1,1%
Agropecuaria	19	0,8%
Servicios Públicos	19	0,8%
Minas y Canteras	4	0,2%
Total Comuna	2.243	

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019
Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tamaño, 97,4% de empresas ubicadas en la Comuna 16 de Cali en 2018 eran microempresas, 2,1% pequeñas empresas y 0,4% medianas (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tamaño de las empresas ubicadas en la Comuna 16 de Cali (2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Dado que la Comuna 16 una comuna principalmente residencial, la participación de las empresas ubicadas en dicha comuna en el total de la zona urbana de la ciudad es baja entre las comunas de Cali (Tabla 5).

Tabla 5. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali, según tamaño (2018)

Grande		Mediana		Micro		Pequeña	
Comuna 2	181	Comuna 2	559	Comuna 2	8.737	Comuna 2	1.817
Comuna 3	67	Comuna 3	250	Comuna 17	8.435	Comuna 3	913
Comuna 4	60	Comuna 17	158	Comuna 3	8.181	Comuna 19	837
Comuna 17	43	Comuna 19	158	Comuna 19	7.085	Comuna 17	718
Comuna 19	43	Comuna 4	121	Comuna 10	4.304	Comuna 4	393
Comuna 22	18	Comuna 22	106	Comuna 9	4.193	Comuna 9	386
Comuna 8	8	Comuna 8	62	Comuna 8	4.117	Comuna 8	286
Comuna 9	6	Comuna 9	56	Comuna 4	3.143	Comuna 22	286
Comuna 10	6	Comuna 10	22	Comuna 6	2.876	Comuna 10	165
Comuna 7	3	Comuna 18	17	Comuna 13	2.382	Comuna 7	75
Comuna 14	2	Comuna 7	11	Comuna 14	2.286	Comuna 18	65
Comuna 21	2	Comuna 16	10	Comuna 11	2.274	Comuna 16	47
Comuna 1	1	Comuna 1	7	Comuna 18	2.194	Comuna 11	46
Comuna 6	1	Comuna 11	6	Comuna 16	2.185	Comuna 5	38
Comuna 11	1	Comuna 5	3	Comuna 5	2.177	Comuna 1	34
Comuna 15	1	Comuna 13	2	Comuna 15	2.005	Comuna 13	32
Comuna 16	1	Comuna 6	1	Comuna 7	1.727	Comuna 12	29
Comuna 18	1	Comuna 12	1	Comuna 21	1.419	Comuna 6	28
Comuna 5	-	Comuna 14	1	Comuna 12	1.418	Comuna 14	18
Comuna 12	-	Comuna 15	1	Comuna 22	881	Comuna 15	18
Comuna 13	-	Comuna 20	-	Comuna 1	844	Comuna 20	12
Comuna 20	-	Comuna 21	-	Comuna 20	735	Comuna 21	7
Rural	11	Rural	31	Rural	1.408	Rural	119
En blanco*	16	En blanco*	50	En blanco*	3.152	En blanco*	212
Total	472	Total	1.633	Total	78.158	Total	6.581

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

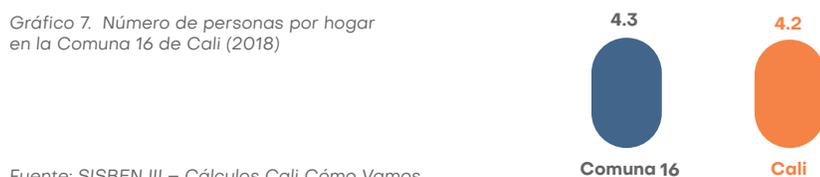
Pobreza

Como se mencionó anteriormente, la Comuna 16 tiene en la encuesta del SISBEN III aproximadamente 70,3% de su población; es decir, 77.496 personas con ingresos bajos, susceptibles de recibir ayudas por parte del Gobierno.

Si bien al utilizar la información del SISBEN III sólo se está teniendo en cuenta esta población, es de esperar que sean precisamente éstos lo que registren indicadores de pobreza en la Comuna.

En línea con lo anterior, según datos del SISBEN III, en 2018 existían en la Comuna 16 de Cali 23.888 hogares en estratos 1,2 y 3, los cuales estaban conformados en promedio por 4,3 personas, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN en Cali (4,2 personas por hogar) (Gráfico 7).

Gráfico 7. Número de personas por hogar en la Comuna 16 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

En la Comuna 16, en promedio, habitan 1,8 personas por habitación en el hogar, cifra igual a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN III en Cali. Así mismo, 11,4% de la población encuestada en el SISBEN III de la Comuna 16 se encuentran en situación de hacinamiento crítico (8.834 personas), es decir, viven más de 3 personas por habitación, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en Cali (11,2%) (Gráfico 8).

Gráfico 8. Personas por habitación y porcentaje de personas en hacinamiento crítico en la Comuna 16 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

■ COMUNA16 ■ CALI

De acuerdo con el Departamento de Prosperidad Social, una persona es susceptible de ser beneficiario de subsidios como Salud, Más Familias en Acción, Vivienda, Colombia Mayor, Ser Pilo Paga, entre otros, si su puntaje en el SISBEN III es inferior a 57,2 puntos.

Al respecto, según el SISBEN III, en 2018 se registraron en la Comuna 16 de Cali 58.148 personas que obtuvieron un puntaje inferior a 57,2 puntos (75,0% del total de personas encuestadas en el SISBEN III en dicha comuna).

Por otra parte, según el Departamento de Prosperidad Social, una persona se encuentra en situación de pobreza extrema, si su puntaje en el SISBEN III es menor o igual a 23,4 puntos. En este sentido, en 2018 se registraron 9.553 personas con puntaje inferior a 23,4 puntos en la Comuna 16 de Cali, es decir, en situación de pobreza extrema (Tabla 6).

Tabla 6. No. de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en la Comuna 16 de Cali (2018)

	# de personas	% del total de encuestados
% de personas con puntaje menor a 57,2	58.148	75,0%
% de personas con puntaje menor a 23,4	9.553	12,2%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación

• Cobertura

Según datos preliminares de la Secretaría de Educación Municipal, en 2017 la Comuna 16 contó con un total de 29 Instituciones educativas en todos los niveles. De éstas, 4 son de carácter Oficial, la cual cuenta con un total de 17 sedes educativas y 25 son colegios privados, de los cuales 3 prestan el servicio de ampliación de cobertura (matrícula contratada) (Tabla 7).

Tabla 7. Instituciones educativas oficiales de la Comuna 16 con sus sedes (2017)

CRISTOBAL COLON	Sede Principal Bienestar Social Antonia Santos José Joaquín Jaramillo	LIBARDO MADRID VALDERRAMA	Sede Principal Angélica Sierra Pablo Neruda Primero De Mayo
TEC. IND. DONALD RODRIGO TAFUR	Sede Principal Francisco J. Ruiz Alejandro Montaña Antonio Nariño José María Carbonell	CARLOS HOLMES TRUJILLO	Sede Principal Policarpa Salavarría Lisandro Franky Cristo Maestro

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Geográficamente, las instituciones educativas en la Comuna 16 están distribuidas de la siguiente manera:

Mapa 6: Instituciones educativas Comuna 16

Convenciones

-  Límite comuna
-  Límite barrio
-  Instituciones educativas privadas
-  Instituciones educativas oficiales



Fuente: IDESC – Elaboración ProPacífico

En 2018 se matricularon en la Comuna 16 de Cali 17.534 estudiantes, cifra 9,7% inferior frente a 2017. De éstos, 1.155 lo hicieron en el nivel de transición, 6.904 en primaria, 5.843 en secundaria y 1.810 en educación media (Tabla 8). Se destaca que, frente a 2017, se redujo el número de matriculados en los niveles de transición, primaria, secundaria y media.

Tabla 8. No. de estudiantes matriculados según nivel educativo en la Comuna 16 (2017-2018p)

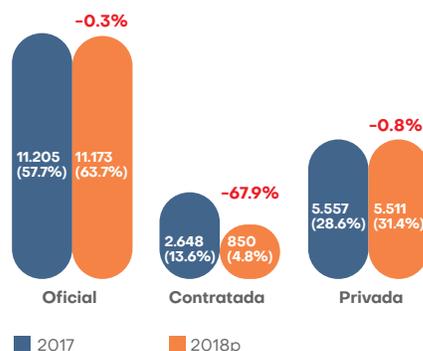
	2017	2018p	Variación (%)
Pre jardín y Jardín	296	302	2,0%
Transición	1.246	1.155	-7,30%
Primaria	7.480	6.904	-7,7%
Secundaria	6.377	5.843	-8,4%
Media	2.307	1.810	-21,5%
Ciclos y Educación Acelerada	1703	1520	-10,7%
Total	19.409	17.534	-9,7%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos. P: Preliminar

Desagregando por la naturaleza de la institución educativa, en 2018 la matrícula se redujo en las instituciones educativas oficiales, privadas y la matrícula contratada. Así mismo, del total de alumnos matriculados en la Comuna 16, 31,4% estaban en colegios privados, 63,7% en Instituciones Oficiales y 4,8% en Instituciones de ampliación de cobertura (matrícula contratada). Se destaca que, en 2018 las instituciones educativas oficiales concentraron la mayor proporción de los alumnos matriculados en la Comuna 16 (Gráfico 9).

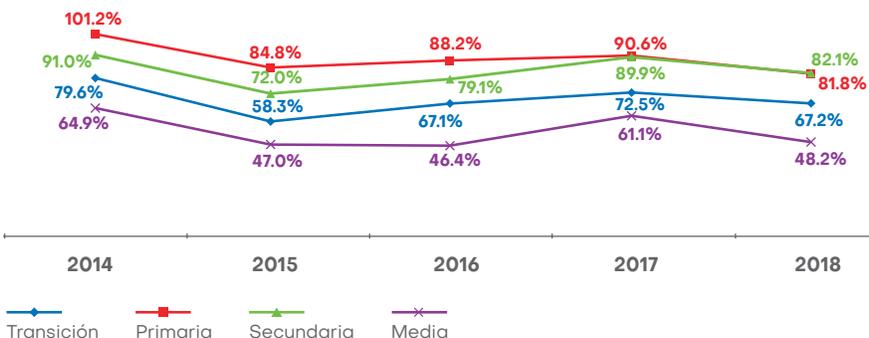
Gráfico 9. No. de estudiantes matriculados en la Comuna 16, según naturaleza de la Institución Educativa (2017-2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



En línea con la reducción en la matrícula escolar en la Comuna 16, en 2018 se registraron caídas en las tasas de cobertura en los niveles de transición, primaria, secundaria y media. Concretamente, la tasa de cobertura bruta¹ en el nivel de transición pasó de 75,5% en 2017 a 67,2% en 2018, en primaria pasó de 90,6% a 81,8%, en secundaria pasó de 89,9% a 82,1% y en educación media pasó de 61,1% a 48,2% (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasas de cobertura bruta (%) por nivel educativo en la Comuna 16 (2014 -2018p)

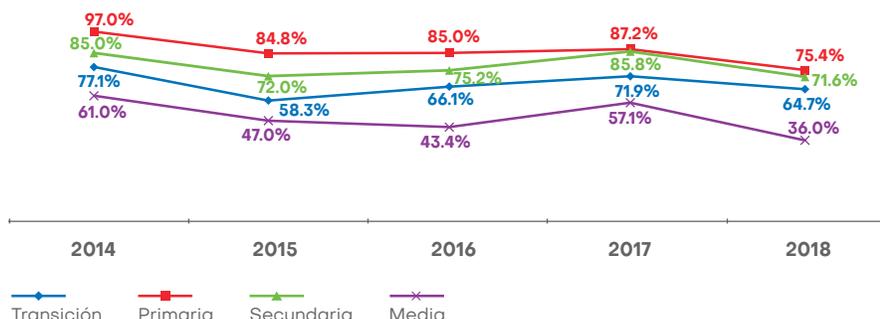


P: Preliminar Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

1. La cobertura bruta corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Por su parte, la tasa de cobertura neta² en la Comuna 16 de Cali se disminuyó en los niveles de transición, primaria, secundaria y media en 2018 frente a 2017. Específicamente, en el nivel de transición pasó de 71,9% en 2017 a 64,7% en 2018, primaria pasó de 87,2% a 75,4%, en secundaria pasó de 85,8% a 71,6% y en media pasó de 57,1% a 36,0% (Gráfico 11).

Gráfico 11. Tasas de cobertura neta (%) por nivel educativo en la Comuna 16 (2014 -2018p)



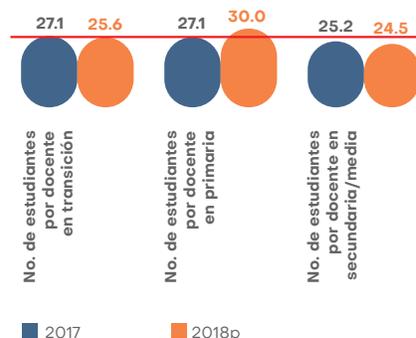
P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un indicador que da cuenta de la magnitud de los recursos humanos que se destinan a la educación es la relación estudiante–docente, es decir, el número de estudiantes promedio por maestro en un nivel de educación definido.

Para 2018, el cálculo de este indicador mostró que, en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 16, en promedio, había un profesor por cada 25,6 estudiantes en los niveles de transición y 30,0 estudiantes por profesor en primaria y 24,5 estudiantes en los niveles de educación secundaria y media. Se destaca que frente a 2017, aumentó el número de estudiantes por profesor en primaria; mientras que se redujo en los niveles de transición y secundaria/media (Gráfico 12).

Promedio en Cali: 27 alumnos por docente

Gráfico 12. Relación alumno docente en IEO según nivel educativo en la Comuna 16 (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

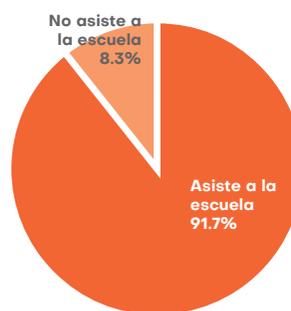
De acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE y cálculos del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2018 la Comuna 16 tenía 21.037 niños entre los 5 y 16 años (población en edad escolar), mientras que matriculados en las instituciones educativas de la comuna habían 17.534 estudiantes, lo cual indicaría que en la Comuna 16 habrían cerca de 3.503 niños(as) por fuera del sistema escolar. Sin embargo, es probable que muchos de estos niños (as) estén adelantando sus estudios en instituciones educativas de otras comunas.

2. La cobertura neta mide la proporción de niños en un rango determinado de edad, que están asistiendo al colegio, respecto a la población que en esa edad debería asistir al colegio.

Una medida que puede aproximarse a la magnitud real de población por fuera del sistema educativo en la Comuna 16, puede obtenerse a través de la Encuesta del SISBEN III. A pesar de que la Comuna tiene 70,3% del total de la población estimada en 2018, el análisis de esta población permitiría una estimación de la población por fuera del sistema educativo en dicha comuna, toda vez que es de esperar que los niños y niñas de las personas encuestadas en el SISBEN III son los más susceptibles de quedarse por fuera del sistema educativo.

En este sentido, en 2018, de acuerdo con la encuesta del SISBEN III, 1.739 niños (as) entre los 5 y 16 años estaban por fuera del sistema educativo en la Comuna 16, cifra que representó el 8,3% de la población en ese rango de edad en dicha comuna (Gráfico 13).

Gráfico 13. Población por fuera del sistema escolar en la Comuna 16 (2018)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal, SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Cabe mencionar que, según datos de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, en 2017 había 1.633 cupos disponibles en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 16 para atender la demanda de estudiantes (Tabla 9). Frente a 2016, en 2017 aumentaron los cupos disponibles en Transición, primaria y media; solamente en el nivel de secundaria hubo una mayor utilización de los cupos disponibles.

Tabla 9. No. de cupos disponibles en Instituciones Oficiales de la Comuna 16 (2016-2017)

Nivel Educativo	2016	2017	Diferencia
Transición	87	172	85
Primaria	803	871	68
Secundaria	390	260	-130
Media	190	330	140
Total	1.470	1.633	163

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Calidad Educativa

Con el fin de evaluar la calidad de la educación en Colombia, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) aplica una serie de pruebas periódicamente que monitorean el desarrollo de las competencias básicas en los estudiantes de educación media (Saber 11).

Las pruebas saber 11 se realizan 2 veces al año, una por calendario académico. Es así como en Cali, el primer semestre del año las instituciones que presentan las pruebas son aquellas pertenecientes al calendario B (colegios privados), mientras que las que lo presentan en el segundo semestre son de calendario A (Instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura).

De acuerdo con lo anterior, en general, los estudiantes de colegios privados de la Comuna 16 obtuvieron resultados promedio en 2017 inferiores a los registrados en 2016 en las áreas de lectura crítica, matemáticas, ciencias naturales e inglés. En el caso de los colegios que prestan el servicio de ampliación de cobertura, los resultados promedio en 2017 en matemáticas, ciencias naturales e inglés fueron inferiores al registrado en 2016. Por su parte, en las instituciones educativas oficiales se registró en 2017 un resultado promedio en las áreas de matemáticas e inglés, inferior al registrado en 2016 (Tabla 10).

Tabla 10. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en Instituciones privadas y Oficiales en la Comuna 16 de Cali (2016-2017)

Privadas				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	51,1	48,3	51,3	51,5
2017	50,9	46,9	48,2	47,8
Diferencia	-0,2	-1,4	-3,1	-3,7

Privadas de Ampliación de Cobertura				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	56,4	55,7	56,7	54,1
2017	57,3	54,8	56,3	53,5
Diferencia	0,9	-0,9	-0,4	-0,6

Instituciones Oficiales				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	49,7	47,5	48,0	48,4
2017	51,0	46,5	48,3	46,2
Diferencia	1,3	-1,0	0,3	-2,2

*Para 2016 y 2017 no se encontró información Instituto de Bachillerato Tecnológico Daniel Guillard
Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un aspecto a resaltar es que, en 2017 los resultados promedio de los estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales fueron inferiores a los registrados por los colegios privados y de ampliación de cobertura de la Comuna 16 de Cali, en las áreas de matemáticas e inglés (Tabla 11).

Tabla 11. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en todas las Instituciones Educativas de la Comuna 16 de Cali (2017)

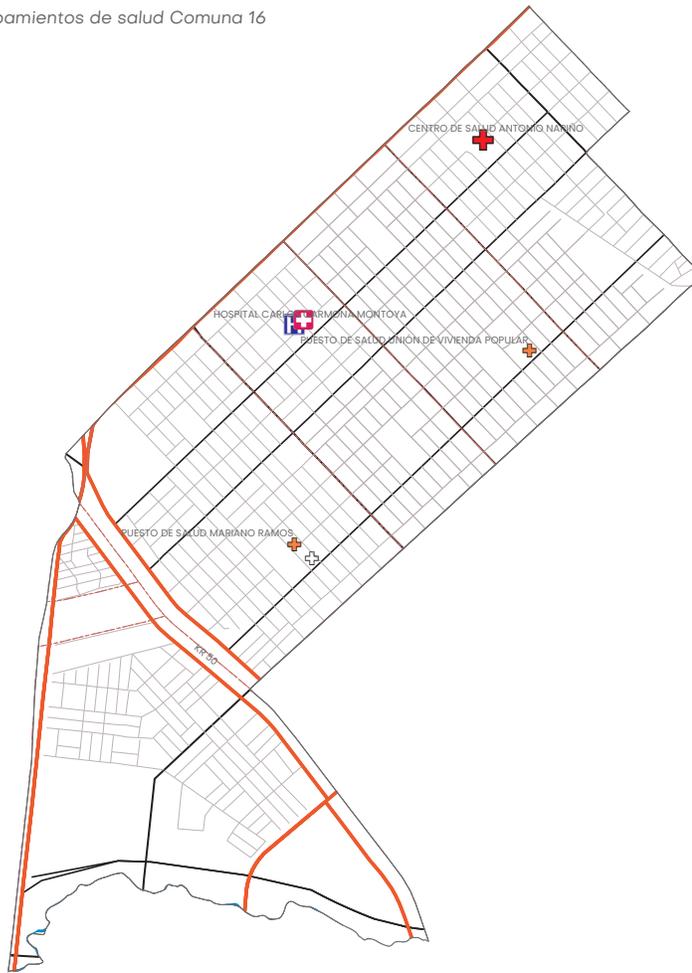
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
Ampliación de Cobertura*	50,9	46,9	48,2	47,8
Privadas	57,3	54,8	56,3	53,5
Oficiales	51,0	46,5	48,3	46,2

Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Salud

La Comuna 16 cuenta con 1 hospital (Carlos Carmona Montoya), 1 centro de salud (Antonio Nariño) y 2 puestos de salud (Unión de Vivienda Popular y Mariano Ramos) (Mapa 7).

Mapa 7: Equipamientos de salud Comuna 16



Convenciones

- | | |
|------------------------------|---------------------------|
| Límite comuna | Centros médicos |
| Límite barrio | Hospitales |
| Equipamientos de salud | |
| Otros equipamientos de salud | Hospitales especializados |
| Clínicas NIVEL III | Centros de salud |
| Clínicas NIVEL II | Puestos de salud |

Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

En términos de cobertura, de acuerdo con la Encuesta del SISBEN III, en 2017 de las 77.496 personas encuestadas habitantes en la Comuna 16, 23.739 (30,6%) manifestaron no tener cobertura en salud.

• Mortalidad materna

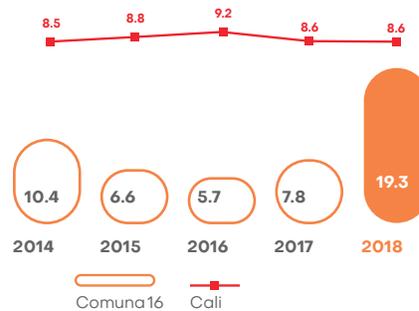
Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto, es uno de los indicadores más reveladores de la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres. Según cifras de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 no se registraron casos de muerte en mujeres en embarazo, en proceso de parto o puerperio en la Comuna 16.

• Mortalidad Infantil (menores de 1 año)

La tasa de mortalidad en menores de 1 año de edad es un indicador prioritario dentro de la política pública en salud. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 fallecieron 23 niños menores de 1 año en la Comuna 16 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 19,3 por cada mil nacidos vivos, cifra superior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 14).

Gráfico 14. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 16 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



• Mortalidad Niñez (menores de 5 años)

De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 fallecieron 25 niños menores de 5 años en la Comuna 16 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 20,9 por cada mil nacidos vivos, cifra superior a la registrada en 2017 y a la reportada en general por la ciudad (Gráfico 15).

Gráfico 15. Tasa de mortalidad niñez por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 16 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Se destaca que las tasas de mortalidad infantil y en la niñez en 2018 en la Comuna 16 fueron las segundas más altas entre todas las comunas de Cali y estuvieron por encima del total general de la ciudad (Tabla 12).

Tabla 12. Tasa de mortalidad infantil y en niñez en Cali, según comunas (2018)

Tasa de mortalidad infantil 2018p			Tasa de mortalidad niñez 2018p		
Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos	Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos
Comuna 20	16	20,8	Comuna 20	22	28,6
Comuna 16	23	19,3	Comuna 16	25	20,9
Comuna 21	23	12,7	Comuna 21	25	13,8
Comuna 14	26	11,9	Comuna 14	28	12,8
Comuna 15	23	9,9	Comuna 15	29	12,4
Comuna 4	6	9,6	Comuna 13	24	12,2
Comuna 13	18	9,2	Total Cali	247	10,0
Comuna 18	12	8,9	Comuna 4	6	9,6
Total Cali	213	8,6	Comuna 19	8	9,2
Comuna 8	7	7,2	Comuna 18	12	8,9
Comuna 2	7	7,2	Comuna 8	8	8,3
Comuna 11	7	7,1	Comuna 2	8	8,2
Comuna 6	11	7,1	Comuna 6	12	7,7
Rural	9	6,5	Comuna 7	6	7,6
Comuna 5	4	6,5	Rural	10	7,3
Comuna 19	5	5,8	Comuna 11	7	7,1
Comuna 7	4	5,1	Comuna 5	4	6,5
Comuna 1	3	4,9	Comuna 10	5	5,0
Comuna 10	4	4,0	Comuna 1	3	4,9
Comuna 3	1	2,3	Comuna 3	1	2,3
Comuna 9	1	2,0	Comuna 9	1	2,0
Comuna 17	2	1,9	Comuna 17	2	1,9
Comuna 12	1	1,4	Comuna 12	1	1,4
Comuna 22		0,0	Comuna 22		0,0

P: Preliminar

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Crecimiento y Desarrollo

A la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes de una ciudad en términos de salud alimentaria, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que da cuenta de la nutrición del menor y de la madre, y que por tanto refleja condiciones de pobreza. Se consideran niños con bajo peso al nacer a aquellos recién nacidos que pesan menos de 2.500 gramos. De acuerdo con el Informe Primera Infancia Cómo Vamos:

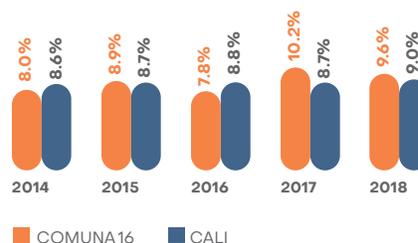
“Según UNICEF, un niño que nace bajo de peso tiene un mayor riesgo de mortalidad, y aquellos que logran sobrevivir son propensos a sufrir alteraciones del sistema inmunológico, permanecer desnutridos y tener menor fuerza muscular, capacidades cognitivas y coeficiente intelectual”³

En 2018 se presentaron 1.194 nacidos vivos en la Comuna 16 de Cali. De estos 115 niños (9,6%) presentaron bajo peso al nacer, cifra inferior a la registrada en 2017, pero superior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 16).

3. <http://data.unicef.org/nutrition/low-birthweight>

Gráfico 16. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer en Cali y la Comuna 16 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Por otra parte, otro indicador que mide el crecimiento y desarrollo es el porcentaje de niños con desnutrición. La desnutrición se puede definir como el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos. Existen 3 tipos de desnutrición: Desnutrición aguda (deficiencia de peso para altura), desnutrición crónica (retardo de altura para la edad) y desnutrición global (deficiencia de peso para la edad).

Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, 4,9% de los niños menores de 5 años presentaron prevalencia de desnutrición global en la Comuna 16 en 2016 (no se tienen datos disponibles de 2017). Así mismo, en 2016, 6,0% de los niños registraron desnutrición crónica y 3,6% desnutrición aguda (Tabla 13).

Tabla 13. Porcentaje de niños menores de 5 años según tipo de desnutrición en la Comuna 16 y en Cali (2016-2017)

	2016		2017	
	Comuna 16	Cali	Comuna 16	Cali
Desnutrición crónica	6,0%	6,8%	n.d	7,8%
Desnutrición aguda	3,6%	n.d.	n.d	7,8%
Desnutrición global	4,9%	4,8%	n.d	4,9%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Fecundidad Infantil y Adolescente

La maternidad infantil (madres entre 10 y 14 años) y adolescente (madres entre 15 y 19 años) implica una ruptura de la línea de desarrollo esperado para esta etapa de la vida para las madres, pues el embarazo afecta el desarrollo armónico de la personalidad de la adolescente, aún en formación.

Además, este tipo de maternidad apunta a un problema de salud pública ya que está vinculado con el inicio precoz de las relaciones sexuales, el no uso de anticoncepción y a la toma de decisión en torno al aborto o la maternidad.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Municipal, en 2018 se registraron 5 casos de nacimientos vivos con madres entre 10 y 14 años en la Comuna 16 de Cali, alcanzando una tasa de fecundidad infantil de 1,2 por cada 1.000 mujeres entre ese rango de edad, cifra inferior a la registrada por la ciudad. Por otra parte, se registraron 145 casos de nacimientos vivos con madres entre los 15 y 19 años, alcanzando de esta forma, una tasa de fecundidad adolescente de 32,3 por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 17).

Gráfico 17. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad en la Comuna 16 de Cali (2016 -2018p)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de destacar que en 2018 la Comuna 16 fue una de las comunas de Cali que registró tasas de fecundidad infantil y adolescente por debajo del total general de Cali (Tabla 14).

Tabla 14. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad, según comunas en Cali (2018)

Nacimientos en madres entre 10 y 14 años (infantil)			Nacimientos en madres entre 15 y 19 años (adolescente)		
Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad	Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad
Comuna 3	6	5,0	Comuna 21	322	58,0
Comuna 15	30	3,8	Comuna 3	77	57,1
Comuna 21	20	3,2	Comuna 15	432	53,9
Comuna 12	6	2,6	Rural	144	53,5
Comuna 13	15	2,1	Comuna 9	74	49,6
Comuna 14	14	1,8	Comuna 14	402	49,0
Comuna 4	3	1,8	Comuna 20	145	47,0
Comuna 20	5	1,7	Comuna 7	116	44,6
Total Cali	146	1,6	Comuna 13	313	39,9
Comuna 9	2	1,5	Comuna 4	64	35,6
Comuna 19	4	1,5	Comuna 18	199	34,1
Rural	4	1,5	Total Cali	3.285	33,8
Comuna 18	7	1,3	Comuna 16	145	32,3
Comuna 7	3	1,2	Comuna 11	124	32,3
Comuna 6	9	1,2	Comuna 12	77	31,2
Comuna 16	5	1,2	Comuna 8	100	28,3
Comuna 10	4	1,2	Comuna 6	188	23,2
Comuna 11	3	0,8	Comuna 1	94	22,3
Comuna 2	1	0,3	Comuna 10	90	22,1
Comuna 8	1	0,3	Comuna 2	57	15,0
Comuna 1	1	0,2	Comuna 19	52	13,1
Comuna 17	1	0,2	Comuna 5	38	9,4
Comuna 5	-	0,0	Comuna 17	33	5,4
Comuna 22	-	0,0	Comuna 22	1	2,5

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

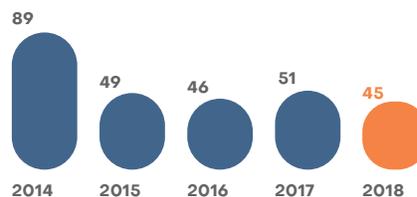
Por último, de acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal, la cobertura de vacunación en los niños entre 0 y 5 años en la Comuna 16 en 2017 de 100% en los principales biológicos (vacunas); es decir, se logró una cobertura universal en vacunación.

Seguridad y Convivencia

• Homicidios

De acuerdo con el Observatorio de Seguridad de Cali, en 2018 se registraron 45 homicidios en la Comuna 16 de Cali, cifra inferior en 6 casos a los registrados en 2017 (Gráfico 18).

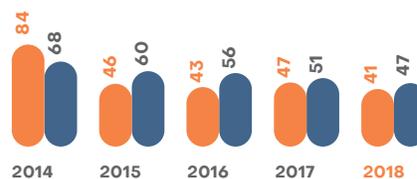
Gráfico 18. Número de homicidios en Comuna 16 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2018 en la Comuna 16 se registraron 41 homicidios por cada 100 mil habitantes, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 19).

Gráfico 19. Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes en la Comuna 16 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Cálculos Cali Cómo Vamos

Espacialmente, el número de homicidios registrados entre 2015 y 2017 en la Comuna 16 de Cali se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de homicidios de la Comuna 16 en dicho periodo es el 100%):

Mapa 8: Concentración geográfica Homicidios⁴ entre 2015 y 2017 en Comuna 16, tomando como base el total de homicidios de la misma Comuna

Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Límite barrio
- Límite comuna

Densidad de homicidios

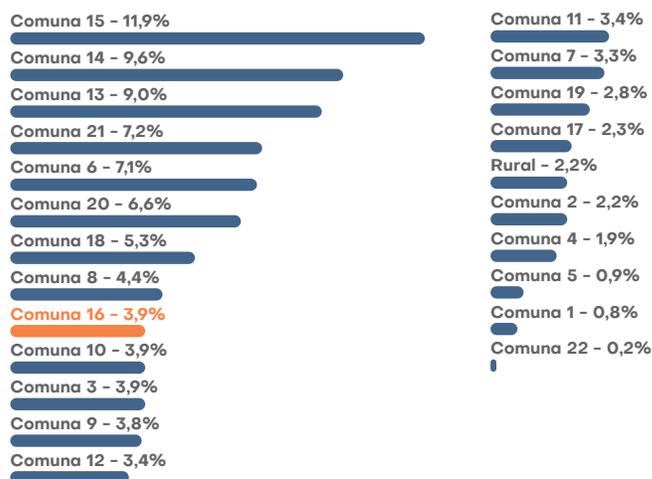


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico



Es de resaltar que los homicidios registrados en la Comuna 16 en 2018 representaron el 3,9% del total de homicidios registrados en Cali, uno de los 10 más altos entre todas las comunas de la ciudad (Gráfico 20).

Gráfico 20. Participación de los homicidios según Comunas en Cali (2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

4. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de homicidios con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2015, 2016, 2017 y 2018p) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de homicidio con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon las densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 200mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

A pesar que la participación en el total de homicidios en Cali de la Comuna 16 está entre las 10 más altas, la concentración de los homicidios en esta comuna en el período analizado respecto del total de la ciudad, especialmente no muestra datos de correlaciones significativas (media o alta).

Mapa 9: Concentración geográfica homicidios (2015-2018p) en Comuna 16, tomando como base el total de homicidios de Cali en el mismo periodo

Convenciones

-  Otros equipamientos de seguridad
-  Base aérea
-  Brigada
-  Estación de policía
-  Sub-estación
-  CAI
-  Bomberos
-  Defensa civil
-  Límite barrio
-  Límite comuna

Densidad de homicidios



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico.
P: Preliminar



• Hurtos

De acuerdo con la Policía Nacional, en 2018 se registraron 316 denuncias de hurtos a personas en la Comuna 16 de Cali, cifra que representó una reducción de 12,2% frente a 2017(Tabla 15).

Por su parte, en 2018 se registraron 94 denuncias de hurtos al comercio, 78 denuncias de hurtos de motos, 76 denuncias de hurtos de residencias y 45 denuncias de hurto de carros, cifras que representaron incrementos de 184,8%, 11,4%, 117,1% y 125,0%, respectivamente, frente a 2017 (Tabla 15).

Tabla 15. Número de denuncias de hurtos según tipo, en la Comuna 16 de Cali (2017-2018)

	2017	2018	Var
Hurto a personas	360	316	-12,2%
Hurto al comercio	33	94	184,8%
Hurto de residencias	70	78	11,4%
Hurto de autos	35	76	117,1%
Hurto de motos	20	45	125,0%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Tabla 16. Participación de cada comuna en las denuncias de hurtos según tipo en Cali (2018)

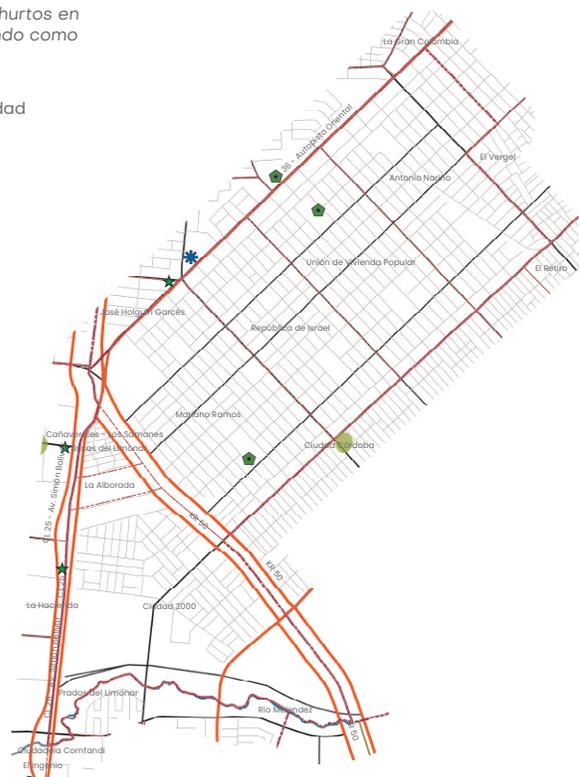
Comercio		Automóviles		Motos		Personas		Residencias	
Comuna 2	13,6%	Comuna 17	15,6%	Comuna 13	6,9%	Comuna 19	14,1%	Comuna 17	11,0%
Comuna 19	11,1%	Comuna 19	14,5%	Comuna 21	6,9%	Comuna 3	11,5%	Comuna 19	9,2%
Comuna 3	9,9%	Comuna 2	10,3%	Comuna 18	6,7%	Comuna 2	11,4%	Comuna 2	7,6%
Comuna 17	9,7%	Comuna 5	7,5%	Comuna 14	6,5%	Comuna 17	10,9%	Comuna 10	6,0%
Comuna 9	6,5%	Comuna 6	6,7%	Comuna 19	6,5%	Comuna 10	5,1%	Comuna 14	5,6%
Comuna 8	5,4%	Comuna 8	6,1%	Comuna 15	5,9%	Comuna 8	4,2%	Comuna 21	5,1%
Comuna 4	5,0%	Comuna 10	5,0%	Comuna 8	5,6%	Comuna 9	3,8%	Comuna 18	5,1%
Comuna 10	4,0%	Comuna 22	3,8%	Comuna 3	5,2%	Comuna 4	3,7%	Comuna 8	4,5%
Comuna 13	3,5%	Comuna 15	3,3%	Comuna 10	5,0%	Comuna 15	3,5%	Comuna 13	4,2%
Comuna 5	3,4%	Comuna 3	3,2%	Comuna 7	4,7%	Comuna 13	3,2%	Comuna 9	4,0%
Comuna 15	3,3%	Comuna 9	3,2%	Comuna 2	4,3%	Comuna 6	2,9%	Comuna 22	3,8%
Comuna 18	3,0%	Comuna 21	3,0%	Comuna 6	4,1%	Comuna 14	2,9%	Comuna 6	3,5%
Comuna 14	2,8%	Comuna 18	3,0%	Comuna 9	4,0%	Comuna 22	2,7%	Comuna 16	3,3%
Comuna 11	2,7%	Comuna 16	2,5%	Comuna 11	4,0%	Comuna 5	2,7%	Comuna 15	3,3%
Comuna 22	2,4%	Comuna 4	2,3%	Comuna 16	3,4%	Comuna 21	2,7%	Comuna 3	3,2%
Comuna 16	2,3%	Comuna 11	2,2%	Comuna 20	3,3%	Comuna 18	2,6%	Comuna 11	3,2%
Comuna 6	2,2%	Comuna 13	2,1%	Comuna 17	3,0%	Comuna 11	2,6%	Comuna 5	3,0%
Comuna 7	2,0%	Comuna 12	1,4%	Rural	3,0%	Comuna 7	2,4%	Comuna 20	3,0%
Comuna 12	1,9%	Comuna 14	1,4%	Comuna 5	2,9%	Comuna 16	2,0%	Comuna 4	2,9%
Comuna 21	1,7%	Comuna 7	1,0%	Comuna 12	2,6%	Comuna 20	1,6%	Rural	2,4%
Comuna 20	1,5%	Rural	0,8%	Comuna 4	2,5%	Rural	1,3%	Comuna 7	2,2%
Rural	1,0%	Comuna 1	0,7%	Comuna 1	1,9%	Comuna 12	1,2%	Comuna 12	2,0%
Comuna 1	0,9%	Comuna 20	0,3%	Comuna 22	1,1%	Comuna 1	1,0%	Comuna 1	1,8%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Teniendo en cuenta su participación en el total de denuncias de hurtos que registró Cali en 2016-2018, las denuncias de hurtos registradas en la comuna 16 muestran concentraciones espaciales significativas (media) con respecto al total de casos de Cali en los barrios Mariano Ramos y Ciudad 2000 (Mapa 11).

Mapa 11: Concentración geográfica hurtos en Comuna 16 entre 2016 y 2018 tomando como base el total de hurtos de Cali

- Otros equipamientos de seguridad
- ✈ Base aérea
- Brigada
- 🚓 Estación de policía
- 🚒 Sub-estación
- ★ CAI
- 🚒 Bomberos
- 🚒 Defensa civil
- ⬜ Límite barrio
- ⬜ Límite comuna
- Densidad de hurtos
- Alta
- Media

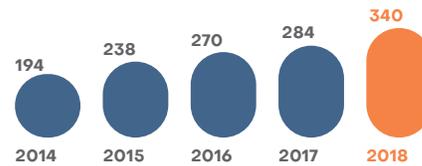


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

• Convivencia

En materia de convivencia, según datos de la Policía Nacional, en 2018 se denunciaron en la Comuna 16 de Cali 340 casos de lesiones personales por riñas, 56 casos más que en 2017 (Gráfico 22).

Gráfico 22. No. de denuncias de lesiones personales en la Comuna 16 de Cali (2014-2018)

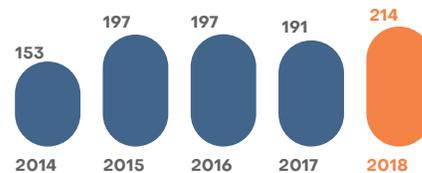


Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, otro indicador en materia de convivencia es el número de denuncias de violencia intrafamiliar, entendiendo por esto al tipo de violencia que ocurre entre miembros de una familia, y que puede tener lugar en el entorno doméstico o fuera de él.

Al respecto, en 2018 se registraron 214 casos denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 16 de Cali, cifra que representó 23 casos más que los presentados en 2017 (Gráfico 23).

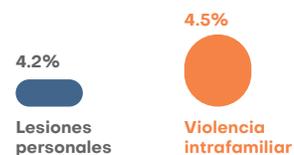
Gráfico 23. No. de denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 16 de Cali (2014-2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que los casos de lesiones personales y de violencia intrafamiliar registrados en 2018 en la Comuna 16 de Cali representaron 4,2% y 4,5%, respectivamente, del total de casos de denuncias de estos hechos en Cali durante dicho año (Gráfico 24).

Gráfico 24. Participación (%) de las denuncias de lesiones personales y violencia intrafamiliar de la Comuna 16 en el total de la ciudad (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

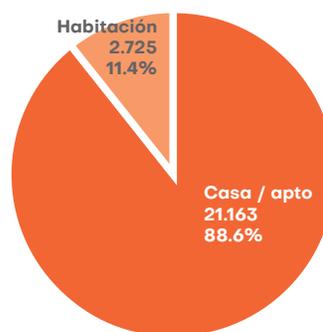
Vivienda

A nivel de comunas no existe información precisa de vivienda (salvo la información censal, la cual actualmente corresponde al año 2005). Debido a esto, una forma de aproximarse a los datos de vivienda es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III.

En este sentido, como se ha mencionado anteriormente, dado que la Comuna 16 es una comuna mayormente de población con ingresos bajos, la información que se puede extraer del SISBEN III hace referencia a gran parte de las personas de la Comuna, a pesar de ello, hablaremos solamente de la población con menores recursos de dicha comuna.

Teniendo claro lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III en 2018 de los 23.888 hogares encuestados en la Comuna 16 de Cali, 21.163 vivían en casas o apartamentos y 2.725 en una sola habitación (Gráfico 25).

Gráfico 25. Número de hogares según tipo de vivienda en la que habitan en la Comuna 16 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Total Hogares: 23.888

Un aspecto que llama la atención es que de los 2.725 de los hogares que manifestaron vivir en una sola habitación, 651 está conformado por más de 3 personas, incluso, 314 hogares manifestaron estar conformados por 5 o más personas (Tabla 17).

Tabla 17. Número de personas en hogares que viven en una sola habitación en la Comuna 16 (2018)

Número de personas	# de hogares	% de hogares
1	970	35,6%
2	573	21,0%
3	531	19,5%
4	337	12,4%
5	153	5,6%
6	78	2,9%
Más de 6	83	3,0%
Total	2.725	

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

El material predominante de las paredes de las viviendas en los hogares de la Comuna 16 de Cali es bloque, ladrillo, piedra y madera pulida (98,0% de los hogares), mientras que en los pisos predomina la baldosa, vinilo, tableta o ladrillo (67,1%) (Tabla 18). A pesar de lo anterior, 299 viviendas (1,3% de los hogares) están hechas de bareque, adobe, zinc, tela, latas, guadua, esterilla o desechos o plásticos.

Tabla 18. Material predominante en paredes y pisos de las viviendas en hogares de la Comuna 16 de Cali (2018)

Paredes		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	23.407	98,0%
Tapia pisada, adobe	104	0,4%
Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	100	0,4%
Material prefabricado	97	0,4%
Madera burda, tabla, tablón	84	0,4%
Bahareque	81	0,3%
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos	14	0,1%

Piso		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Baldosa, vinilo, tableta o ladrillo	16.037	67,1%
Cemento o gravilla	7392	30,9%
Alfombra o tapete, mármol, parqué, madera pulida y lacada	349	1,5%
Tierra o arena	96	0,4%
Madera burda, madera en mal estado, tabla o tablón	14	0,1%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con la información del SISBEN III, 59,5% de los hogares de bajos recursos de la Comuna 16 vivían en viviendas arrendadas, 23,4% en viviendas propias ya pagadas y 1,4% en viviendas propias que actualmente están pagando (Gráfico 26).

Gráfico 26. Tenencia de la vivienda en la que habitan los hogares de la Comuna 16 de Cali (2018)

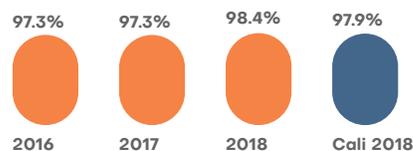


Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Servicios Públicos

Con relación a la cobertura en servicios públicos en la Comuna 16 de Cali, la información suministrada por Emcali indica que para 2018, se alcanzó una cobertura en el servicio de energía eléctrica de 98,4%, cifra superior a la registrada en 2017 y a la cobertura general en la ciudad para dicho año (Gráfico 27).

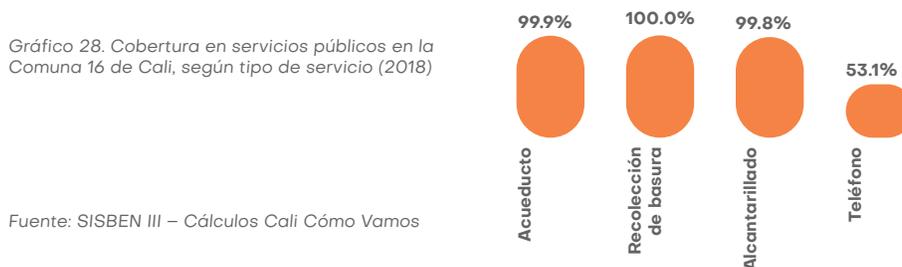
Gráfico 27. Cobertura en energía eléctrica en la Comuna 16 de Cali (2016-2018)



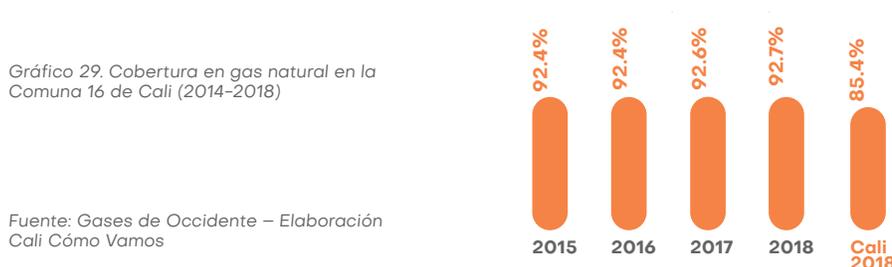
Fuente: Emcali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En cuanto al servicio de acueducto y alcantarillado, recolección de basuras y teléfono fijo, no hay información disponible a nivel de Comunas. En este sentido, una aproximación es posible mediante la encuesta del SISBEN III, teniendo en cuenta que se hablaría de la población con menores recursos de la comuna.

De esta forma, a partir de datos del SISBEN III, en 2018 la cobertura en acueducto, alcantarillado y recolección de basuras en la Comuna 16 fue superior al 99%. Por su parte, la cobertura en el servicio de teléfono fijo fue de 53,1% (Gráfico 28).



Respecto al servicio de gas natural, según información de gases de occidente, en 2018 la cobertura de gas natural en la Comuna 16 de Cali fue de 92,7%, cifra superior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 29).



Cultura, Deporte y Recreación

De acuerdo con la Secretaría de Cultura de Cali, la Comuna 16 cuenta con 3 equipamientos culturales (Biblioteca Francisco J. Ruiz, Biblioteca Gabo y Teatrino la Unión).

En materia de deporte y recreación, según datos de la Secretaría del Deporte y la Recreación, en 2018 la Comuna 16 contó con 56 parques y escenarios deportivos públicos y con 30 clubes deportivos legalizados (Gráfico 30).

Gráfico 30. Equipamiento deportivo y recreativo de la Comuna 16 de Cali (2018)

Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

56



Escenarios deportivos

30



Clubes deportivos legalizados

Geográficamente, los equipamientos culturales, deportivos y recreativos de la Comuna 16 de Cali se distribuyen de la siguiente manera:

Mapa 12: Equipamientos cultura y recreación Comuna 16

Convenciones

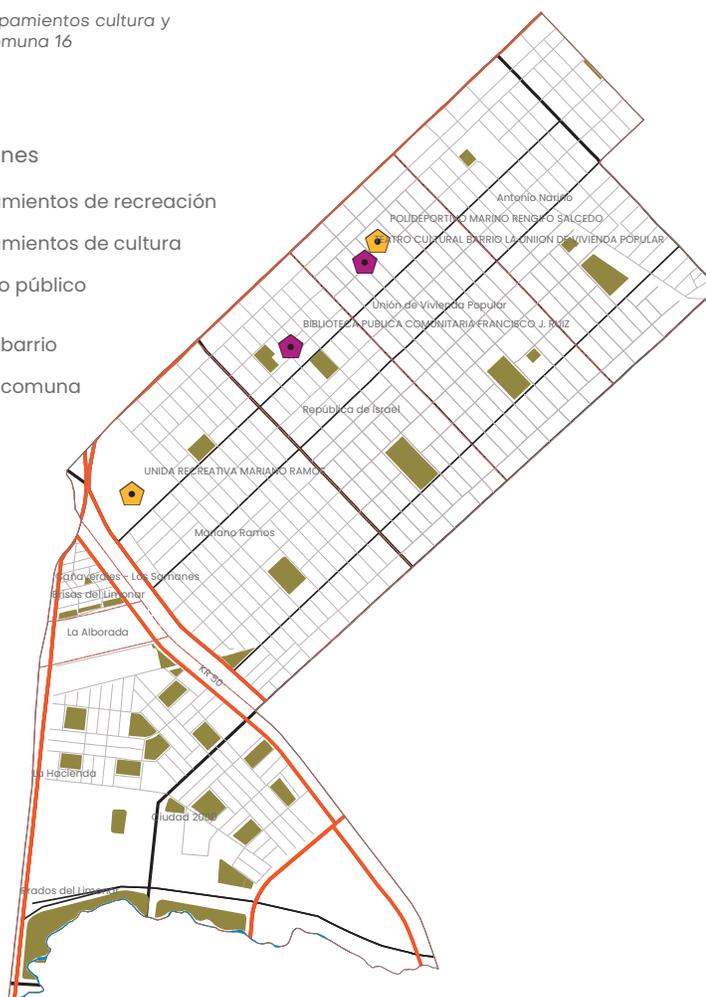
Equipamientos de recreación

Equipamientos de cultura

Espacio público

Límite barrio

Límite comuna



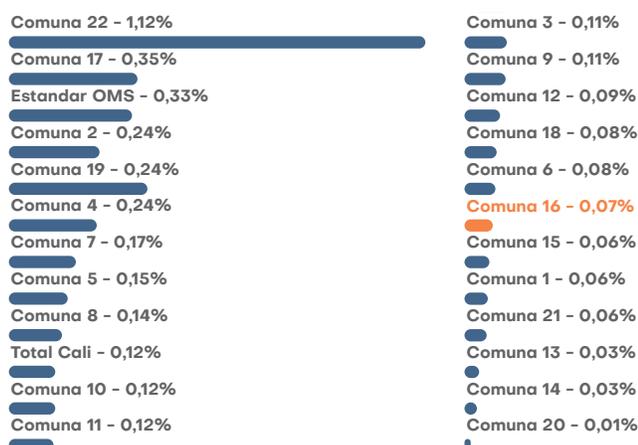
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Medio Ambiente y Espacio Público

• Árboles

De acuerdo con el proyecto del censo arbóreo que se realizó entre Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), la Universidad Autónoma de Occidente y el DAGMA, en 2015 la Comuna 16 de Cali contó con 8.181 árboles, lo que da como resultado un promedio de 0,07 árboles por persona, cifra inferior al estándar establecido por la Organización Mundial de la Salud (0,33 árboles por persona) y a la registrada en total en Cali (Gráfico 31).

Gráfico 32. Árboles por habitantes en Cali, según comunas (2015)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando, la Comuna 16 contaba con 5.284 árboles, 1.277 arbustos, 2 bambús, 1.604 palmas y 14 plantas arbustivas. Se destaca que la cantidad de árboles de la Comuna 16 representan 2,8% del total de árboles de la ciudad (Tabla 19).

Tabla 19. Número de árboles, según tipo, en la Comuna 16 de Cali (2015)

	Comuna 16	Cali	Participación
Árbol	5.284	197.453	2,7%
Arbusto	1.277	38.204	3,3%
Bambú	2	404	0,5%
Palma	1.604	49.107	3,3%
Planta arbustiva	14	6.314	0,2%
Total	8.181	291.550	2,8%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la densidad arbórea en la Comuna 16 está distribuida de la siguiente manera:

Mapa 13: Densidad arbórea Comuna 16

Convenciones

□ Límite comuna

□ Límite barrio

Densidad arbórea 2015

Baja

Regular

Media

Alta

Muy Alta



Fuente: DAGMA – Elaboración ProPacífico

De acuerdo con el Dagma, dada la poca densidad arbórea en la Comuna 16, la temperatura superficial oscila principalmente entre los 23C° y los 27C° en toda la Comuna (Mapa 14).

• Ruido

La contaminación acústica es el incremento de los niveles sonoros del medio ambiente. De acuerdo con la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, el máximo nivel de ruido permisible es de 65 -70 decibeles (db) en el día y 50-55 db en la noche.

En 2015 se entregó en Cali, la actualización del mapa de ruido diurno - semana. La Resolución 0627 de 2006, establece que los mapas de ruido de los municipios mayores a cien mil (100.000) habitantes se deben revisar y actualizar periódicamente cada cuatro (4) años. Por esta razón los datos reportados son los mismos del año anterior.

Según el DAGMA, en 2015 la presión sonora diurna entre semana (62 db) y los fines de semana (65 db) en la Comuna 16 cumplió con los parámetros establecidos (65-70 db) en la Resolución 0627 de 2006, mientras que en las noches tanto entre semana como en fines de semana excedió el máximo permitido.

Tabla 20. Nivel de presión sonora entre semana y fines de semana en la Comuna 16 de Cali (2015)

Comuna 16 Máximo permitido			
Semanal diurno	62	65-70	Cumple
Semanal nocturno	61	50-55	Excede
Fin de semana diurno	65	65-70	Cumple
Fin de semana nocturno	60	50-55	Excede

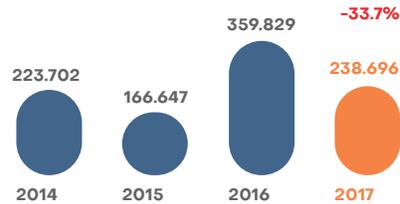
Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

En relación con este tema, según datos del Dagma, en 2017 se registraron 25 quejas por exceso de ruido en la Comuna 16, 2 quejas menos que en 2016.

• Espacio Público

Según información preliminar del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 16 de Cali contó con 238.696 metros cuadrados de espacio público, cifra 33,7% inferior frente a la registrada en 2016 (Gráfico 32).

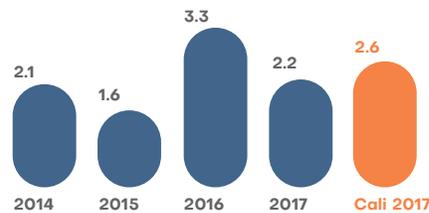
Gráfico 32. Metros cuadrados de espacio públicos en la Comuna 16 de Cali (2014-2017)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2017 se registró 2,2 metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 16 de Cali, cifra inferior a la registrada en 2016 y a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 33).

Gráfico 33. Metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 16 de Cali (2014-2017)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos