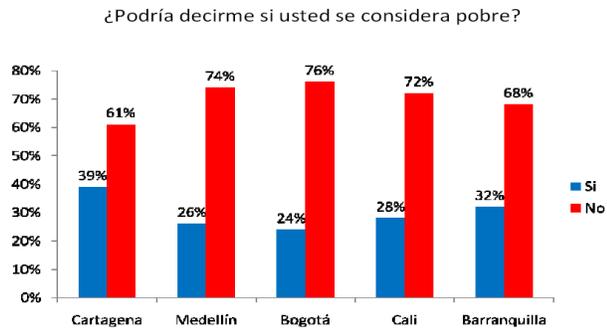


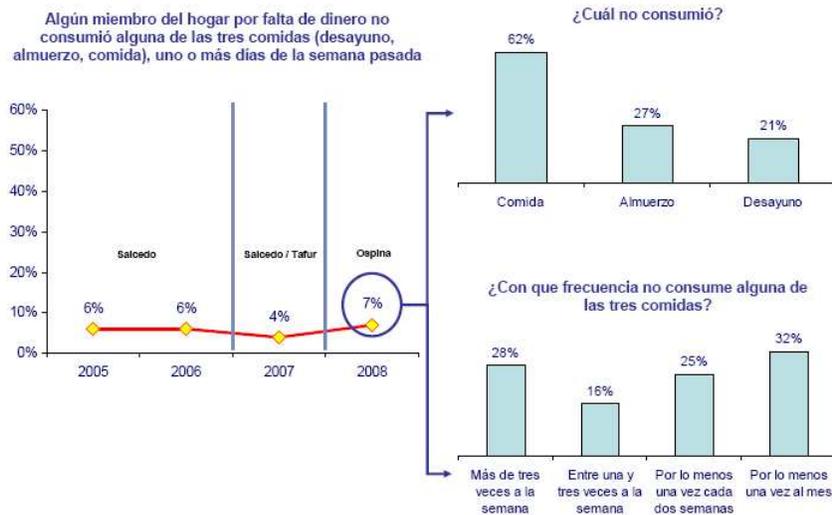
CÓMO VAMOS EN POLÍTICA SOCIAL

El 28% de la población caleña que se considera pobre, argumenta sentirse así por falta de dinero (38%), 29% considera que el dinero o salario no cubre sus necesidades, 28% reporta falta de empleo o de estabilidad en los ingresos del hogar. De otro lado, el 34% reporta la falta de bienes como estudio, alimentación, bienes, recreación, viajes o seguridad como la causante de su percepción de pobreza.



Los alimentos son un bien prioritario a consumir por la población en general. Aún así, un 7% ha tenido que sacrificar una comida por falta de dinero, especialmente la comida (62%) y el 28% la suspende mas de tres veces a la semana.

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2008. Red de Ciudades Cómo Vamos.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana 2008.

Recomendaciones sobre la Política Social con Énfasis en la Inclusión

- El Plan Cali ciudad sin límites es una apuesta por la inclusión, se rescata la priorización del tema, las sinergias que están propiciando entre las dependencias de la Alcaldía, las intervenciones con enfoque territorial para cubrir diversos grupos y un diagnostico de la exclusión desde una perspectiva poco explorada.



- Esta es una apuesta altamente conceptualizada y con fuerte respaldo institucional, pero debe ser complementada con otras intervenciones de enfoque poblacional que son necesarios para incidir sobre factores que también propician exclusión y que no se pueden abordarse desde los territorios marginados.
- Las políticas orientadas a grupos poblacionales específicos (juventud, tercera edad, etc) se han seguido formulando pero prima la implementación del plan de Inclusión. Ofertarle a sectores vulnerables, de manera concertada y participativa bienes y servicios básicos los hace sentirse tenidos en cuenta, es un avance en la dirección correcta pero mientras la generación de ingresos siga sin resolverse, la vulnerabilidad y dependencia seguirá siendo igual o mayor.
- La intervención social se está centrando en acciones transversales que generan beneficios compartidos entre diferentes grupos poblacionales que habitan los territorios o sectores más pobres que han sido priorizados para realizar Brigadas sociales. Aunque este enfoque territorial permite hacer una cobertura más amplia sobre diversos grupos vulnerables, también debe hacerse **énfasis sobre los factores de exclusión específicos que tiene** cada grupo poblacional y sobre las barreras que estos también encuentran por fuera de los territorios marginados donde habitan.
- Se deben priorizar los programas sociales donde la Alcaldía va a enfatizar su vinculación en asocio con otras entidades públicas, privadas o mixtas de la ciudad, el departamento y la nación. Esto con el fin de mejorar la participación de las diferentes dependencias de la Alcaldía, pues éstas han agilizado su coordinación interna para responder a los programas institucionales, pero no ocurre lo mismo con programas externos.

Dentro del marco del Plan Cali Ciudad Sin Límites se destaca el ejercicio piloto del barrio Potrero Grande, que con procesos de concertación y convivencia, con la llegada del jardín infantil, el centro de salud, la construcción de la Carpa para la Paz y la implementación del proyecto Muros para la Paz de la secretaria de Vivienda se ha mejorado el entorno de este sector caracterizado por altos niveles de pobreza, exclusión y violencia.

La generación de ingresos es el punto débil de la estrategia de inclusión social. Apoyar la organización de la población vulnerable para que suministre bienes y servicios durante la ejecución y posterior mantenimiento de proyectos como las megaobras y el M.I.O y programas como los de vivienda, reciclaje y la industria cultural, puede ser una alternativa que poco se ha explorado en la Alcaldía para impulsar la inclusión productiva.

Población Desplazada y en Reestablecimiento

- **Se está trabajando sobre las limitantes que tenía la Unidad de Atención y Orientación al Desplazado – UOA.**

La sede de la UAO, se ha ampliado dejando toda la edificación de 3 pisos para el desarrollo de esta función, se gestiona con Acción Social su dotación y se ha vinculado más personal para atender la toma de las declaraciones de desplazamiento. A finales del 2008, se retomaron los convenios con hogares de paso para brindarle un albergue de emergencia a la población desplazada que llega a la ciudad durante los primeros 15 días, tiempo en el cual

deberán registrarse para poder acceder a la ayuda humanitaria que entregan Acción Social de la Presidencia de la República.

Igualmente a través de la asesoría de paz del municipio se ha retomado activamente la coordinación del programa Familias en Acción que entrega subsidios en el marco del programa juntos de lucha contra la pobreza que lidera Acción Social.

- El sector salud cuenta con personal dedicado a efectuar la vinculación de la población desplazada al régimen subsidiado de salud. Cali, es una de las ciudades que mayor cobertura en salud le brinda a esta población, la cual pese a los cupos disponibles, no puede acceder fácilmente a este subsidio, debido a las dificultades relacionadas principalmente con los documentos de identificación y con la desafiliación a los servicios de salud que tenían en sus lugares de origen.
- Aunque los menores en edad escolar en situación de desplazamiento pueden acceder a cupos en el sector público, aun son reducidos el número total de matriculados que están en esta condición. La población adulta tiene deficiente acceso a alfabetización y educación básica para adultos.
- Los jóvenes en desplazamiento tienen dificultades para aprovechar los cursos de formación corta y larga que brinda el Sena para esta población, pues o bien las deficiencias de su formación básica se constituyen en una barrera o la urgencia de generar ingresos prima.
- Hay poca gestión para ofrecer subsidios para arrendamiento y compra de vivienda usada entre la población desplazada que se encuentra en proceso de restablecimiento, es decir que ya lleva un largo tiempo en la ciudad y ha decidió quedarse a vivir aquí. Igualmente en las zonas donde viven hay deficiente o nulo acceso a programas de convivencia, recreación, deporte y cultura.
- **Se apoyan marginalmente a través de aportes a ONGs**, capacitación y/o proyectos productivos. Las dificultades para ganarse la vida son el problema más crítico y donde más deficiencias hay. A través de la Secretaria de Desarrollo Social, se ha desarrollado un trabajo piloto con grupos de asociaciones de mujeres artesanas que han recibido apoyo para avanzar en su proceso de organización, capacitación y dotación de herramientas de trabajo, acciones que representan mucho para los beneficiarios pero que tienen una limitada cobertura.
- En general, los problemas de la población desplazada son comunes en todas las partes del país e incluso existe resistencia a fortalecerlos más allá de lo estrictamente básico, debido a que pueden convertirse en un imán de atracción para la llegada de más población desplazada.
- No obstante, cuando esta población decide quedarse en la ciudad y pasa a engrosar los cinturones de pobreza, pasa a ser parte de los grupos vulnerables que deben ser objeto de intervención social. Es aquí entonces cuando especialmente, los programas de salud, educación, cultura y generación de ingresos deben consultar las características demográficas y la idiosincrasia propia de estas comunidades para que las estrategias utilizadas sean más pertinentes y puedan contribuir a contrarrestar los problemas que traen y aprovechar las potencialidades que puedan reencauzar.



Infancia y Juventud: En el informe del Comité Municipal de Infancia y Familia donde participan diversas entidades públicas y privadas, se efectuó un análisis general que concluyo lo siguiente:

- **La formulación de políticas han progresado, pero no al ritmo que requiere la ciudad, los planes de acción no son guías de inversión, se necesita mayor armonía entre diseño, formulación e implementación.**
- **Hay un plan de acción** con 20 programas entre 8 secretarías. Hoy, la asunción de responsabilidades es parcial y el grado de coordinación entre las secretarías deficiente
- Infancia y juventud se reflejo en el PMD, **no se ve lo mismo en la inversión.** De las 22 redes locales del buen trato, funcionan 18 (9 ok y 9 no ok), los CALI no se suman a la lucha contra la Violencia Familiar
- **Hay fragmentación y desintegración** en el proceso de atención institucional de la infancia afectada por la violencia al igual que se observan una oferta institucional menor a la demanda manifiesta y a la dimensión del problema.
- **El menor infractor, desborda la legislación,** sin dejar a un lado la importancia de las medidas sociales de fondo, la mayor participación de menores en actos delictivos, hace que se requiera un mayor control, prevención y resocialización, para ello es urgente invertir en el fortalecimiento del sistema de responsabilidad penal para adolescentes y en la adecuación de centros de reclusión para menores de edad.

Otros Grupos Poblacionales

- **Incorporar un componente explícito de género** en los programas de cultura ciudadana, especialmente en Cultura MIO. Brindar apoyo psicosocial tanto a mujeres afectadas por la violencia y el desplazamiento como las afectadas por el maltrato, abuso sexual y abandono.
- **Los niveles de indigencia con degradación extrema** entre la infancia, juventud, adultos y 3ª edad sean recrudescido, se recomienda acelerar la entrega del hogar de paso e incrementar el apoyo a ancianatos, ollas comunitarias y banco de alimentos.
- **Planificar, capacitar y hacer vigilancia nutricional son las acciones priorizadas en seguridad alimentaria.** Faltan intervenciones directas que reduzcan las barreras de acceso a la alimentación para grupos prioritarios (madres e infancia).