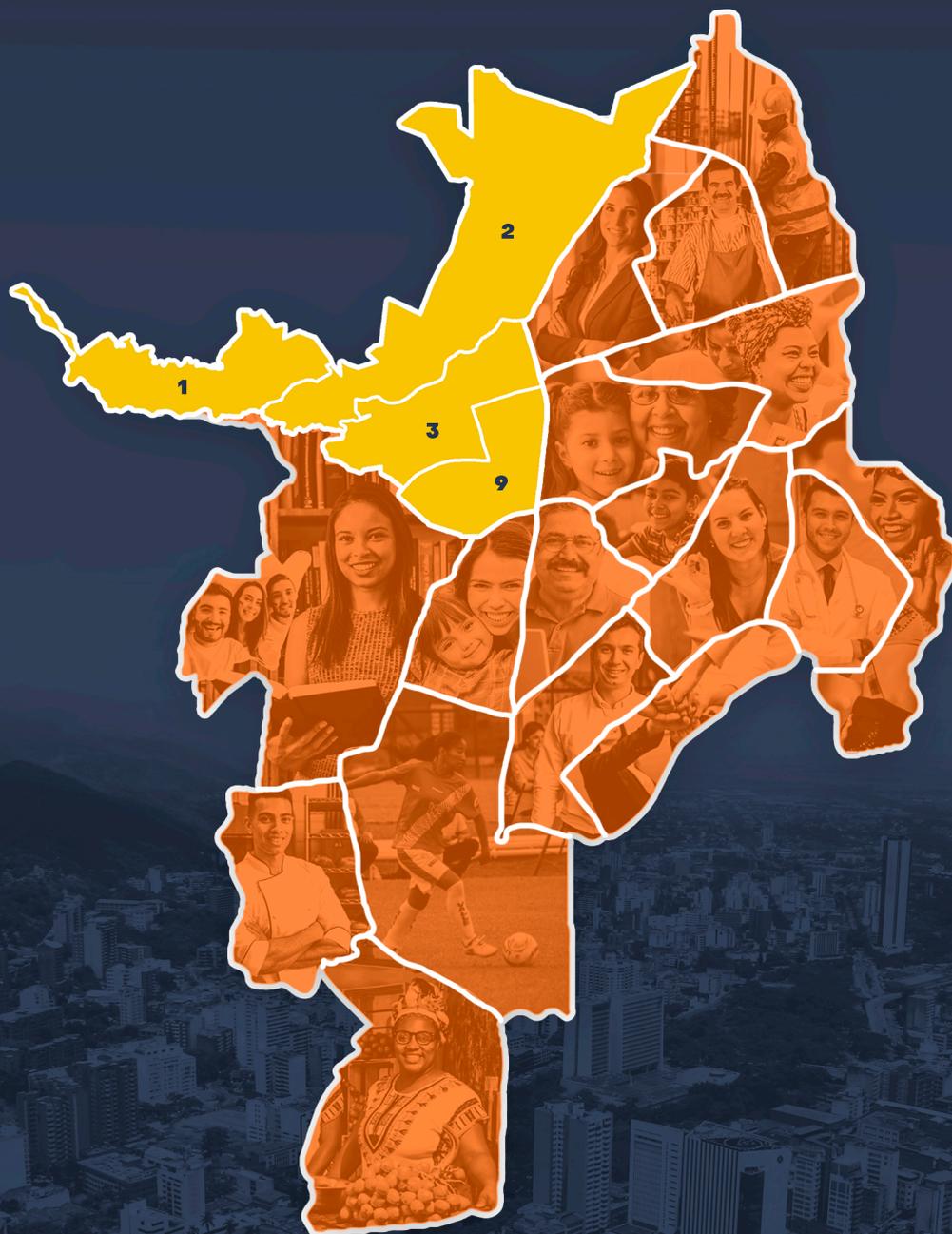


INFORME ESPECIAL POR COMUNAS

CALI - 2019

ZONA NOROCCIDENTE

VOLUMEN I



**INFORME
ESPECIAL POR
COMUNAS CALI
2019**

Zona noroccidente

Introducción

Demografía y población	7
Dinámica Económica	15
Educación	24
Salud	32
Seguridad	39
Medio Ambiente	60
Cultura y deporte	68
Reflexiones finales	73
Referencias bibliográficas	75
Comuna 1	77
Comuna 2	111
Comuna 3	145
Comuna 9	179

Introducción

Cali ha avanzado en la producción de información estratégica para la toma de decisiones de ciudad. Prueba de ello han sido los esfuerzos de diferentes actores tanto del sector público como privado y la academia por producir información cada vez más detallada y más útil para el análisis. Dependencias como el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, programas como Cali Cómo Vamos, ProPacífico y los distintos grupos de investigación de las universidades que han hecho uso constante de las cifras de ciudad hacen parte hoy del ecosistema organizacional que está aportando a la toma de decisiones y afinando los instrumentos de política pública de Cali.

El cierre del actual período de gobierno, junto con el proceso de distritalización de Cali son coyunturas clave para identificar y conocer al detalle los retos y oportunidades que tiene la ciudad. Por un lado, a manera de línea de base es necesario identificar las condiciones de calidad de vida en las que se asume el reto de su conversión como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios; y por otro lado, se requiere generar insumos de análisis que aborden los principales retos de ciudad y tengan un importante papel en las propuestas, soluciones y apuestas del gobierno entrante.

El paso a ser Distrito Especial implicará un cambio en la división administrativa del territorio y es la oportunidad ideal para re-pensar las relaciones funcionales de una ciudad que enfrenta importantes retos para articular su zona rural con la zona urbana, así como para fijar objetivos de desarrollo compartidos con sus municipios vecinos.

Esto cobra importancia dado que las rupturas urbanas y la falta de una visión estratégica de mediano y largo plazo en términos regionales tienden a consolidar dinámicas de exclusión social y a frenar el potencial económico y cultural. Lo anterior incide finalmente en la dinámica de crecimiento, desarrollo y bienestar de Santiago de Cali y sus municipios vecinos, al limitar sus oportunidades y reducir el impacto de sus intervenciones.

Conocer en detalle cómo funciona la ciudad en sus dinámicas más locales es necesario para entender cómo cada sector presenta problemáticas diferentes y hasta qué punto se comparten elementos que trascienden los límites político – administrativos, bien sea a nivel de comunas o municipios vecinos. Dependiendo del sector, en Cali se presentan con mayor intensidad unas u otras problemáticas y esto exige abordajes diferenciados para enfrentar los retos de ciudad.

Este documento hace parte de un compendio de análisis por comunas elaborado en asocio con el programa Cali Cómo Vamos, en el cual se toma la mayor cantidad de información que dispone la ciudad desagregado a nivel de comunas y se analiza en función del territorio y sus diferentes dinámicas. Para efectos prácticos de división espacial, se tomó como referencia la empleada en la encuesta de percepción Ciudadana de Cali Cómo Vamos (2019), que dispone de cinco zonas: Nor occidente (Comunas 1, 2, 3 y 9), Nor oriente (Comunas 4,5,6,7 y 8), Sur (Comunas 10,17,18,19,20 y 22), Oriente (Comunas 11,12 y 16) y Distrito de Aguablanca (Comunas 13,14,15 y 21).

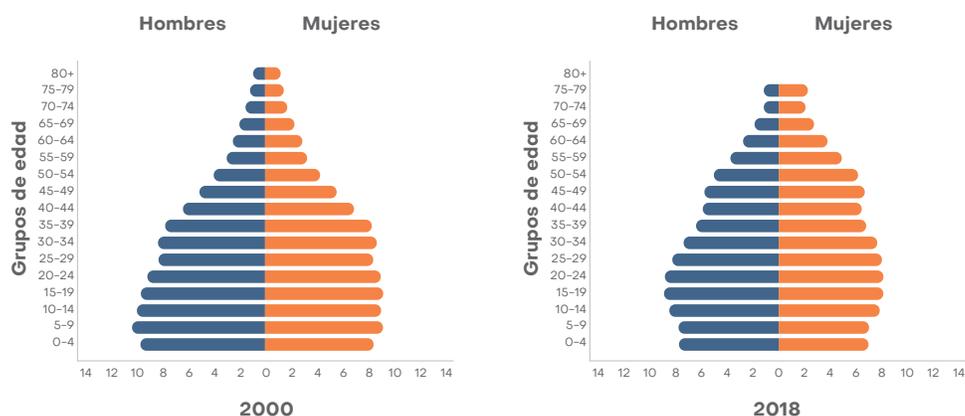
En este caso la comuna como sujeto de análisis cobra utilidad para identificar las dinámicas de ciudad que trascienden el barrio y que requieren un abordaje geográficamente más extenso, pero a su vez permite un nivel de comprensión más detallado que los datos agregados de ciudad. Adicionalmente, la información por comunas arroja patrones interesantes de dinámicas sociales y económicas que deberán ser repensados cuando se defina e implemente la nueva división territorial de la ciudad por localidades, para lo cual este compilado de información representa una base de cómo están algunos de los indicadores de calidad de vida justo antes de convertirnos en Distrito.

Es por esto que vale la pena realizar una revisión de cómo está la ciudad a nivel de comunas, pero también es relevante entender cómo el entorno completo de Cali refleja tendencias y nos permite entender las funcionalidades territoriales entre las mismas comunas. Con este análisis se pretende abordar cada comuna en detalle, sin dejar de lado la comprensión de dinámicas de ciudad en general y cómo cada comuna se inserta en los retos y oportunidades que hoy presenta el territorio.

Demografía y población

Según las proyecciones del DANE, para el 2018 Cali esperaba tener una población de 2.445.405 habitantes¹, de los cuales 1.168.899 (47%) son hombres y 1.276.506 (53%) mujeres. Actualmente presenta una reducción en la proporción de niños con respecto a los adultos y un aumento en la proporción de población mayor frente a la composición demográfica de inicios de la década, lo cual es un efecto de la transición demográfica por la que pasa actualmente la ciudad, que indica que su población está en proceso de “envejecimiento” (Gráfico 1).

Gráfico 1: Pirámide poblacional de Cali 2000 / 2018



Fuente: Sistema de Indicadores Sociales – Departamento Administrativo de Planeación Municipal

Este proceso de transición demográfica representa tanto retos como oportunidades para Cali. Por un lado, implica que **de manera progresiva se tendrán en Cali más adultos mayores en contraste con menos niños y población joven, con lo cual habrá una menor proporción de población en edad productiva** que deberá generar tanta o mayor productividad que la población saliente, con el fin de sostener sistemas como el régimen pensional, el régimen de salud y mantener al alza indicadores de crecimiento económico. Esto hace que la educación cobre un alto valor por cuanto la mano de obra, al ser proporcionalmente menor², deberá ser altamente tecnificada e intensiva en conocimientos, cuya productividad y rendimientos económicos es consabidamente mayor.

Por otro lado, la transición demográfica hace que el perfil epidemiológico de la población a menudo sufra cambios sustanciales en el tiempo. En la Región Pacífico, las poblaciones con mayor proporción de niños y jóvenes en condiciones de desarrollo precario presentan con frecuencia mayor proporción de cuadros agudos y enferme-

1. El DANE publicó en octubre de 2019 la nueva cifra poblacional de Cali con su respectivo ajuste y adición censal, con lo cual la ciudad registró un total de 2.227.642 habitantes. Sin embargo este dato no estuvo disponible a la hora de elaborar los análisis, por lo cual se elaboraron con las proyecciones poblacionales del DANE elaboradas a partir del 2005.

2. Esta situación también se menciona en la sección de Memoria Justificativa del Documento Técnico de Soporte del POT 2014, pág. 12.

dades transmitidas por vectores, mientras que en poblaciones más “envejecidas” y en entornos de desarrollo más favorables estos fenómenos se reducen, al presentar más casos de condiciones crónicas y enfermedades relacionadas con la edad como la diabetes, hipertensión y otros problemas cardíacos (FDI Pacífico, 2018).

Lo anterior sugiere que para enfrentar cambios en este perfil epidemiológico es necesario mejorar las condiciones para la atención de población de mayor edad, priorizar medidas de promoción y prevención en salud en edades tempranas para evitar la saturación del sistema de salud, y mantener los esfuerzos por mejorar condiciones de vida básicas relacionadas con alimentación y calidad del agua potable.

En términos de la distribución poblacional de la ciudad, **geográficamente la mayor cantidad de población se concentra en la zona nor-oriente y oriente de la ciudad (Tabla 1), en las comunas 6, 13, 14, 15, seguido por la comuna 17 y la zona de ladera de la comuna 18.** A pesar que actualmente estas son las comunas más pobladas, el área de expansión de la ciudad se proyecta hacia el sur, colindando con la comuna 22 que actualmente es la menos poblada. En cuanto a los corregimientos, el más poblado es Montebello, al norte de la ciudad, seguido por La Buitrera en la zona sur (Mapa 1).

Tabla 1: Población de Cali por comunas 2018

COMUNA	2018	%	COMUNA	2018	%
Comuna 6	194.893	8,0%	Comuna 16	110.194	4,5%
Comuna 13	178.909	7,3%	Comuna 11	109.145	4,5%
Comuna 14	177.855	7,3%	Comuna 8	103.034	4,2%
Comuna 15	168.528	6,9%	Comuna 1	97.382	4,0%
Comuna 17	149.474	6,1%	Comuna 20	70.374	2,9%
Comuna 18	142.855	5,8%	Comuna 7	69.793	2,9%
Comuna 2	120.576	4,9%	Comuna 12	66.380	2,7%
Comuna 21	117.976	4,8%	Comuna 4	52.433	2,1%
Comuna 19	115.802	4,7%	Comuna 3	46.759	1,9%
Comuna 5	114.842	4,7%	Comuna 9	43.969	1,8%
Comuna 10	112.189	4,6%	Comuna 22	12.044	0,5%

Fuente: Sistema de Indicadores Sociales, Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Propacífico

La ciudad presenta una densidad poblacional de 4.230 personas por kilómetro cuadrado³, menor frente a ciudades como Bogotá que registra una densidad poblacional de 5.034 personas por hectárea, y Medellín 6.816 habitantes por kilómetro cuadrado. Sin embargo, la distribución de población en el espacio urbano difiere a lo largo de las comunas y aún al interior de las mismas: al tomar la densidad de predios residenciales como una variable proxy a la densidad poblacional de la ciudad, se observa que las comunas 6, 13, 14, 15, 21 y 20 poseen mayor densidad de predios residenciales.

Por su parte, el eje norte – sur conformado por las comunas 2, 19, 17 y 22 se mantiene menos densamente poblado. También es relevante ver que hay comunas cuya densidad poblacional es alta en toda su área, mientras en otras la densidad es diferente dependiendo de la zona (ver mapa 1 y 2).

Esto muestra que la tendencia natural de densificación de la ciudad se concentra en la zona nor-oriente y oriente, pero esto pudo tener lugar a causa de procesos de poblamiento histórico no necesariamente planificados. Los territorios de estas zonas

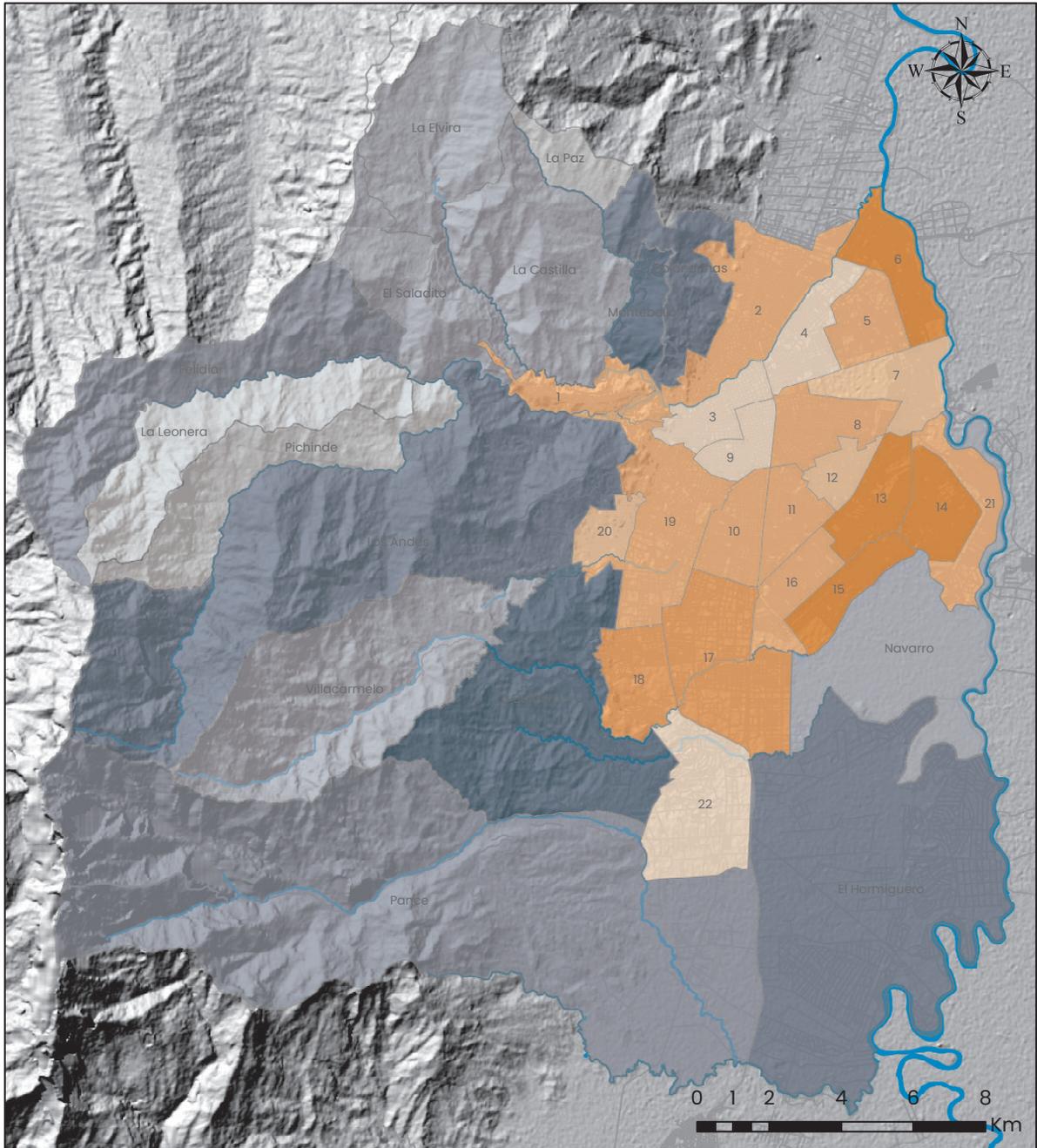
3. Fuente: Cálculos propios con datos del Departamento Nacional de Planeación.

de la ciudad no fueron concebidos como la zona de expansión de Cali; en cambio, su poblamiento se dio antes de su “legalización” o conformación como barrios (Vásquez, 1990, p.27). Esto se acompañó de procesos migratorios fuertes desde las zonas del Pacífico que se ubicaron principalmente en la zona oriente de la ciudad, así como migración del sur de la región proveniente del Cauca y Nariño andinos (Urrea, Arboleda & Arias, 2000, p. 14), ubicados principalmente en las zonas de ladera que hoy también constituyen zonas de alta densidad poblacional (ver Mapa 2).

Lo anterior implicó la consolidación de una fuerte presión demográfica sobre el oriente de la ciudad, que encontró los límites de la expansión en la barrera natural del río Cauca. Es importante resaltar que estos territorios colindantes con el río son los que mayor riesgo presentan en caso de inundación fluvial y pluvial, por lo que la ciudad no pudo continuar su expansión en estos sectores⁴. De hecho, tras la ola invernal de 2011, la ciudad está en un proceso de fortalecimiento del Jarillón a lo largo de los tramos del Río Cauca que bordean la ciudad.

4. Sumado al hecho de que el río proporciona el límite político administrativo de Cali con Candelaria y Palmira

Mapa 1. Distribución poblacional de Cali por comunas y corregimientos.



INFORME ESPECIAL POR COMUNAS / 10

Población de Cali por comunas 2018 y corregimientos 2015

ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: IDESC, ProPacífico - Elaboración propia

Fecha de corte: 2015

Elaboración: 18/02/2019

Convenciones

Habitantes 2015	Habitantes 2018
513 - 645	12.044 - 46.759
645 - 1.047	46.759 - 70.374
1.047 - 1.469	70.374 - 120.576
1.469 - 4.632	120.576 - 149.474
4.632 - 9.036	149.474 - 194.893

Ríos / cuerpos de agua

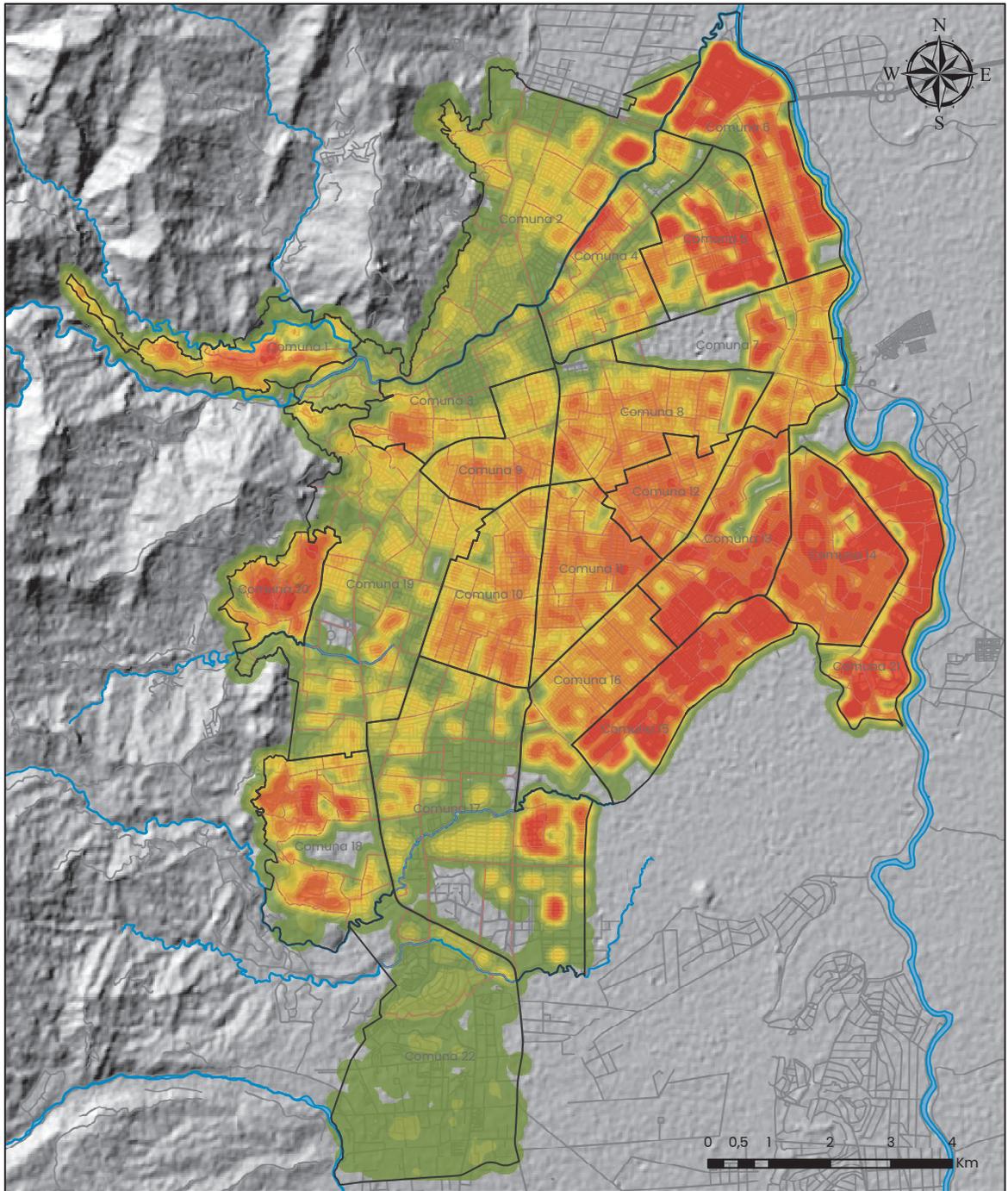
Al encontrar los límites de expansión hacia el oriente, el crecimiento urbano de los años venideros estará concentrado hacia la zona sur del municipio, y esto incide en los patrones de densificación de la ciudad. Esto debe llevar a que la planificación de los proyectos habitacionales, viales y de equipamientos, y aún de la posterior división administrativa por localidades tenga en cuenta esta tendencia, y se implemente un modelo de ocupación del territorio que contemple una fuerte articulación con municipios como Jamundí.

Actualmente, el fenómeno de conurbación de la ciudad ha hecho que una gran cantidad de la oferta inmobiliaria de la ciudad se concentre en el sur de Cali y en los municipios vecinos de Jamundí, Palmira, Candelaria y Yumbo (Cali Cómo Vamos, 2019, p. 48). En parte este proceso se ha dado debido a que estos municipios han puesto a disposición de los proyectos inmobiliarios una mayor cantidad de predios que fueron incorporados en su suelo urbano, lo cual incentiva el traslado de población hacia municipios como Jamundí y Palmira.

Uno de los retos de este proceso es que la población se está trasladando a otros municipios, pero continúa sus dinámicas laborales y cotidianas en Cali, lo cual genera presiones en temas de movilidad especialmente a las salidas y entradas del perímetro urbano que se agudizan en horas pico.

También se enfrenta el reto de articular de manera paralela la construcción de proyectos inmobiliarios con la generación de espacio público, la ampliación de las redes de servicios y transporte público, y la modificación de corredores viales que no estaban diseñados para soportar los niveles de tráfico generados por esta expansión. Otra de las implicaciones de este proceso es que Cali podría percibir una reducción de los ingresos tributarios que recibe por cuenta del desplazamiento de su población a otros municipios.

Mapa 2. Densidad de predios residenciales Cali



Densidad de predios residenciales Cali
 Propacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Planeación municipal, IDESC, Propacífico -
 Elaboración propia
 Elaboración: 26/07/2019

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio
- Ríos / cuerpos de agua

Densidad de predios residenciales

- Alta
- Baja

Los beneficios que otorgó la implementación de la ley 1537 de 2012 al permitir a los municipios incorporar suelo rural y suburbano a su perímetro urbano fueron aprovechados por los municipios aledaños, quienes a través de esta figura lograron incorporar más de 4 millones de metros cuadrados para el desarrollo y construcción prioritaria de viviendas de cara a los próximos años (Cali Cómo Vamos, 2015, p.78).

Aun así, la zona de expansión de Cali actualmente vive un acelerado proceso de urbanización y habilitación con obras de infraestructura como la terminal del sur del MIO, la ampliación de la vía Cali – Jamundí, la conexión de la Av. Ciudad de Cali hasta el sector de Bochalema y redes de servicios públicos que van a atraer cada vez más población hacia este sector.

Es por esto que en cuanto a la expansión de Cali, a pesar de que inicialmente sufrió una conurbación fuerte con Yumbo hacia el norte por la migración de una parte de la industria, en los próximos años se prevé una dinámica similar para la zona sur hacia Jamundí, más relacionada con la presencia y construcción de proyectos habitacionales que con la migración industrial.

Esto implica que hacia el norte las futuras localidades de Cali tendrán el reto de articularse con un sistema urbano ya consolidado que a menudo es foco de otras problemáticas asociadas a fuertes cargas sobre los sistemas viales, la continuidad de los sistemas de transporte y los problemas ambientales asociados a la industria.

Mientras tanto, las localidades del sur deberán enfrentar el reto de anticiparse a las necesidades que va a tener la nueva ciudad en términos de equipamientos urbanos, capacidades viales, servicios y espacio público y la respuesta institucional ante dinámicas más móviles como la criminalidad, movilidad o la densidad poblacional.

Huella urbana

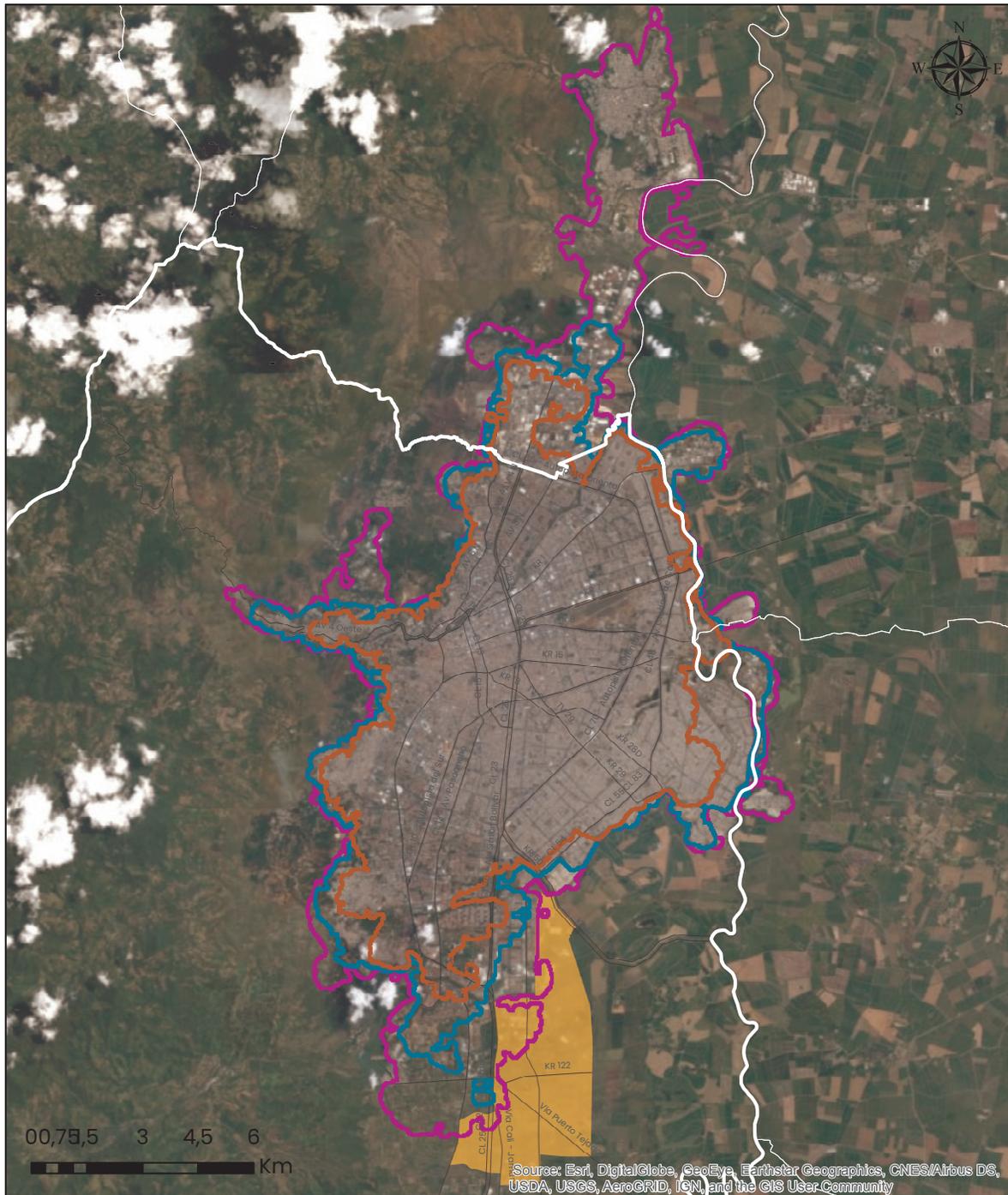
El Mapa 3 muestra la evolución de la huella urbana de Cali y su área metropolitana, en especial el proceso de conurbación con el municipio de Yumbo hacia el norte y la expansión hacia el sur. La línea roja hace referencia a la huella urbana de la ciudad para el año 1991, la línea azul hace referencia a la huella urbana de la ciudad para el año 2001, y la línea violeta es la huella urbana de la ciudad al año 2014.

Esto permite ver cómo en algunas zonas de ladera y el oriente de la ciudad las fronteras urbanas se han mantenido casi estáticas por casi 13 años, sin embargo, en zonas del sur como la comuna 22 y la 17, así como la ladera de la comuna 20, y aún el proceso de expansión urbana de Yumbo han sufrido importantes variaciones desde el 2001 hasta el 2014. Esto sugiere un proceso de urbanización acelerado en comparación con otras zonas de la ciudad, pero que también responde a las limitaciones ambientales y político / administrativas que elementos como el río Cauca, los cinturones ecológicos de los cerros sobre la cordillera y el mismo límite urbano sobre el río Cauca han impuesto a este proceso.

Así mismo, la revisión del POT del año 2014 propició varios ajustes de norma urbana que permitieron la urbanización acelerada de las zonas del sur de la ciudad. La definición de la zona de expansión permitió planificar un proceso más organizado que hasta ahora está concretándose en obras específicas de infraestructura y vivienda. Cabe resaltar que la expansión hacia esta zona de la ciudad fue un proceso propiciado desde la norma del POT, cuya formulación tuvo en cuenta numerosos aspectos de articulación subregional de Cali con municipios vecinos⁵; entre otros criterios. El mayor reto de esta dinámica es que los proyectos estratégicos y obras necesarias para hacer frente a este proceso se hagan de manera paralela o anticipada a las contingencias y cuellos de botella que va presentando la “nueva ciudad” en proceso de consolidación.

5. Esto se puede ver claramente revisando los documentos de Memoria Justificativa del POT 2014 y en varios apartados del Documento Técnico de Soporte y el Acuerdo 0373 de 2014 (p. 3).

Mapa 3. Huella urbana de Cali 1991 – 2001 – 2014 y área de expansión.



Huella urbana de Cali 1991 – 2001 – 2014
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: DNP, Universidad de Nueva York, POT 2014 -
 Elaboración propia
 Elaboración: 27/07/2019

Convenciones

-  Límite municipal
-  Huella urbana 1991
-  Huella urbana 2001
-  Huella urbana 2014
-  Arterias principales
-  Área de expansión

Dinámica Económica

En términos de dinámica económica, Cali está actualmente invirtiendo importantes esfuerzos en consolidar capacidades tanto públicas como privadas para fomentar el crecimiento económico, el bienestar y la dinámica empresarial de la ciudad.

Actualmente ocupa el 4º lugar en el Índice de Competitividad de Ciudades 2019, elaborado por el Consejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario⁶. Aunque presenta ventajas comparativas importantes en términos de sofisticación, diversificación e infraestructura, aún presenta retos importantes que inciden directamente en el crecimiento económico como la calidad educativa y los entornos para los negocios.

Uno de los avances más importantes de los últimos años partió de la creación de la Secretaría de Desarrollo Económico en la administración municipal, cuya principal tarea ha sido elaborar de manera articulada con la academia, el sector privado y el público una política pública de desarrollo económico que definirá el norte que tendrán las intervenciones públicas en materia de competitividad y desarrollo para los próximos años y servirá como una hoja de ruta para definir objetivos de política comunes en este tema; sin embargo esto es sólo el comienzo.

Algunos de los retos más importantes que enfrenta la ciudad pasan por consolidar economías y clústeres basados fuertemente en economías del conocimiento, el mejoramiento de los entornos empresariales y la economía sostenible. También es necesario que Cali articule voluntades con municipios vecinos para definir objetivos de desarrollo económico comunes y determinar agendas público / privadas que permitan lograr estos objetivos de manera efectiva.

Caracterización socio-económica y empresarial

La distribución de los estratos socio-económicos a lo largo de toda la ciudad presenta marcadas concentraciones espaciales como se puede observar en el mapa 4. En primer lugar, los estratos 5 y 6 se ubican principalmente en el corredor Norte – Sur de las comunas 2, 19, 17 y 22, lo cual también coincide con zonas de menor densidad poblacional. Seguido, el estrato 3 se concentra en las comunas 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10 y 11, las cuales se agrupan en la zona centro – oriente de la ciudad y comparten límites entre ellas; y el estrato 4 se distribuye en las comunas 19, 17 y 2.

Por su parte, los estratos 1 y 2 se ubican en dos zonas espacialmente diferenciadas: el oriente de Cali (comunas 6, 13, 14, 15, 16 y 21) y las laderas de la ciudad (comuna 1, 18 y 20) (ver Mapa 4). Esto muestra que la ubicación de los estratos socioeconómicos más bajos en la ciudad a menudo se corresponde con zonas con densidades poblacionales más altas.

Por su parte, la distribución de las empresas y registros de la Cámara de Comercio tienen una tendencia similar a la de los estratos más altos y las zonas con menores densidades poblacionales de la ciudad⁷. Al respecto, se destaca una gran proporción de empresas en el corredor Norte – Sur, especialmente las comunas 2 (13% del total de empresas matriculadas y renovadas en 2018 en la zona urbana), comuna 3 (10,8%), comuna 17 (10,8%) y la comuna 19 (9,4%). Por el contrario, las comunas con menor cantidad de empresas registradas son la comuna 20 (0,9% del total), la comuna 1 (1,0%), la comuna 22 (1,5%), la comuna 21 (1,6%), y la comuna 12 (1,7%) (Ver Mapa 5).

6. Se puede consultar en línea en la página web: https://compite.com.co/wp-content/uploads/2019/06/ICC_2019_V1_VWeb.pdf

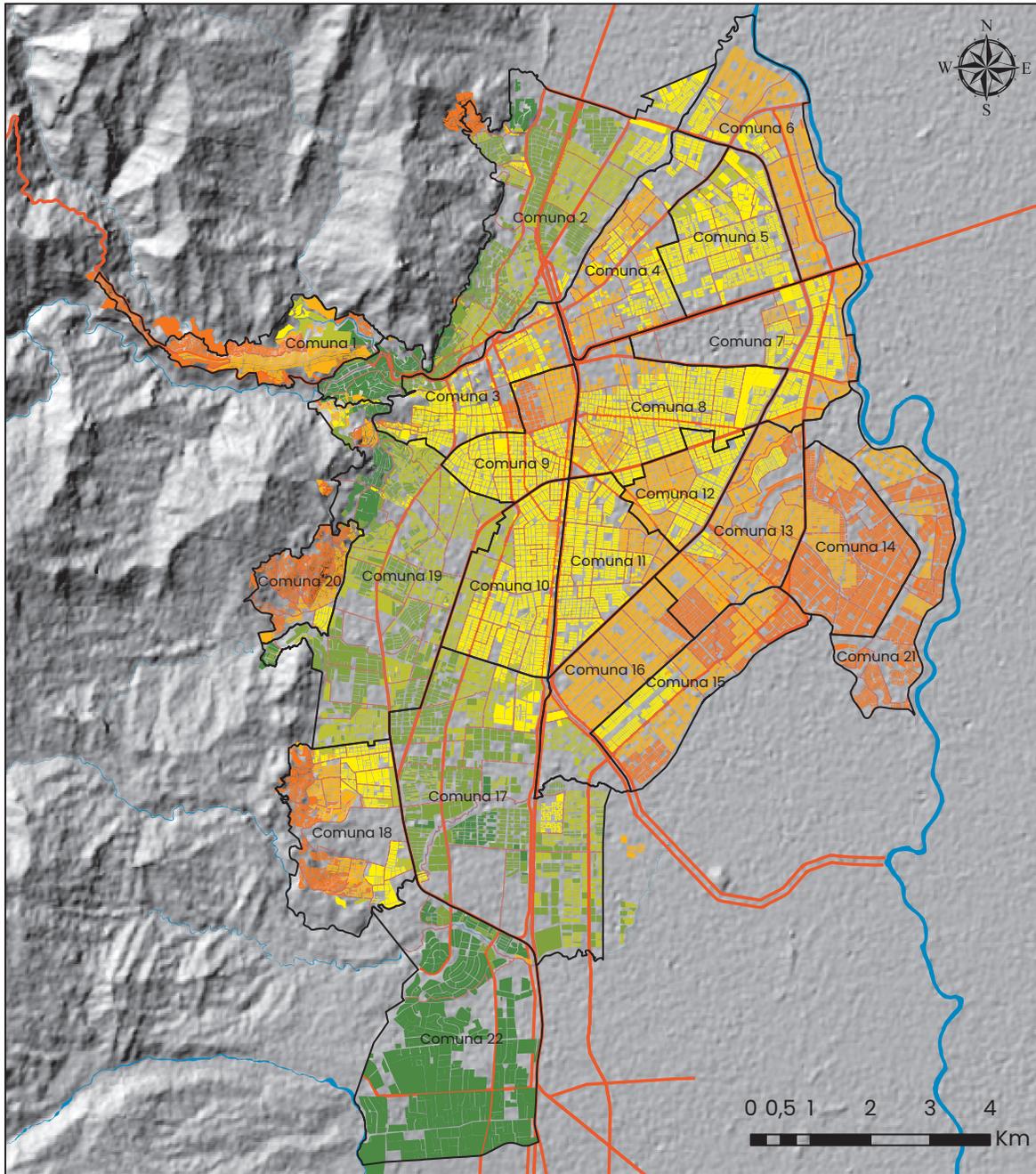
7. Los registros de Cámara de Comercio sólo muestran una radiografía de las empresas legalmente constituidas en la ciudad, sin embargo en zonas y comunas como las del oriente de Cali existen actualmente corredores de actividad mixta (definidos y delimitados por el POT 2014) que presentan una dinámica comercial fuerte, que pueden estar subregistrados en Cámara de Comercio. Lo que se puede decir es que los grandes comercios y grandes empresas en general no se ubican en el oriente de Cali y se trata de actividades comerciales de menor escala que las que presentan las comunas en el eje norte – sur.

Con respecto al tamaño de las empresas, **el 90% del total de empresas registradas en la zona urbana de la ciudad para el 2018 eran microempresas, lo cual representa una alta proporción del ecosistema empresarial. De estas empresas, el mayor porcentaje lo concentran las comunas 2 y 17 con el 11% de las microempresas** cada una, lo cual se corresponde con el hecho que estas comunas concentran en términos generales la mayor cantidad de empresas de todos los tamaños junto con la comuna 3 (ver Tabla 2).

Se puede ver además que hay comunas en las que el ecosistema empresarial está compuesto casi exclusivamente por microempresas, como es el caso de las comunas 1, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18 y 20. Estas comunas a su vez constituyen algunas de las que presentan menores estratos socio-económicos, mayores densidades poblacionales y menor concentración empresarial en total.

Es importante resaltar que las microempresas tienen una presencia más marcada a lo largo de toda la ciudad y todas las comunas, mientras que la mediana y grande empresa tienen marcada presencia en las comunas 2, 3, 4, 17, 19 y 22.

Mapa 4. Estratificación socio-económica por lado de manzana Cali.



Estratificación por lado de manzana Cali
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 27/07/2019

Convenciones

Estratificación lado manzana	
	1
	2
	3
	4
	5
	6
	Límite comuna

Tabla 2. Empresas por comunas y por tamaños Cali 2018 ⁸

Comuna	Grande	Mediana	Micro	Pequeña	Total	%
1	1	7	844	34	886	1,0%
2	181	559	8.737	1.817	11.294	13,0%
3	67	250	8.181	913	9.411	10,8%
4	60	121	3.143	393	3.717	4,3%
5		3	2.177	38	2.218	2,6%
6	1	1	2.876	28	2.906	3,3%
7	3	11	1.727	75	1.816	2,1%
8	8	62	4.117	286	4.473	5,2%
9	6	56	4.193	386	4.641	5,3%
10	6	22	4.304	165	4.497	5,2%
11	1	6	2.274	46	2.327	2,7%
12		1	1.418	29	1.448	1,7%
13		2	2.382	32	2.416	2,8%
14	2	1	2.286	18	2.307	2,7%
15	1	1	2.005	18	2.025	2,3%
16	1	10	2.185	47	2.243	2,6%
17	43	158	8.435	718	9.354	10,8%
18	1	17	2.194	65	2.277	2,6%
19	43	158	7.085	837	8.123	9,4%
20			735	12	747	0,9%
21	2		1.419	7	1.428	1,6%
22	18	106	881	286	1.291	1,5%
Rural	11	31	1.408	119	1.569	1,8%
En blanco*	16	50	3.152	212	3.430	3,9%
Total	472	1.633	78.158	6.581	86.844	100,0%

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas

Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019

Fuente: Cali Cómo Vamos con datos de la Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Propacífico

8. Según la ley 905 de 2004 o Ley Mipymes, el tamaño de las empresa está dado por el valor de sus activos totales expresados en SMMLV:

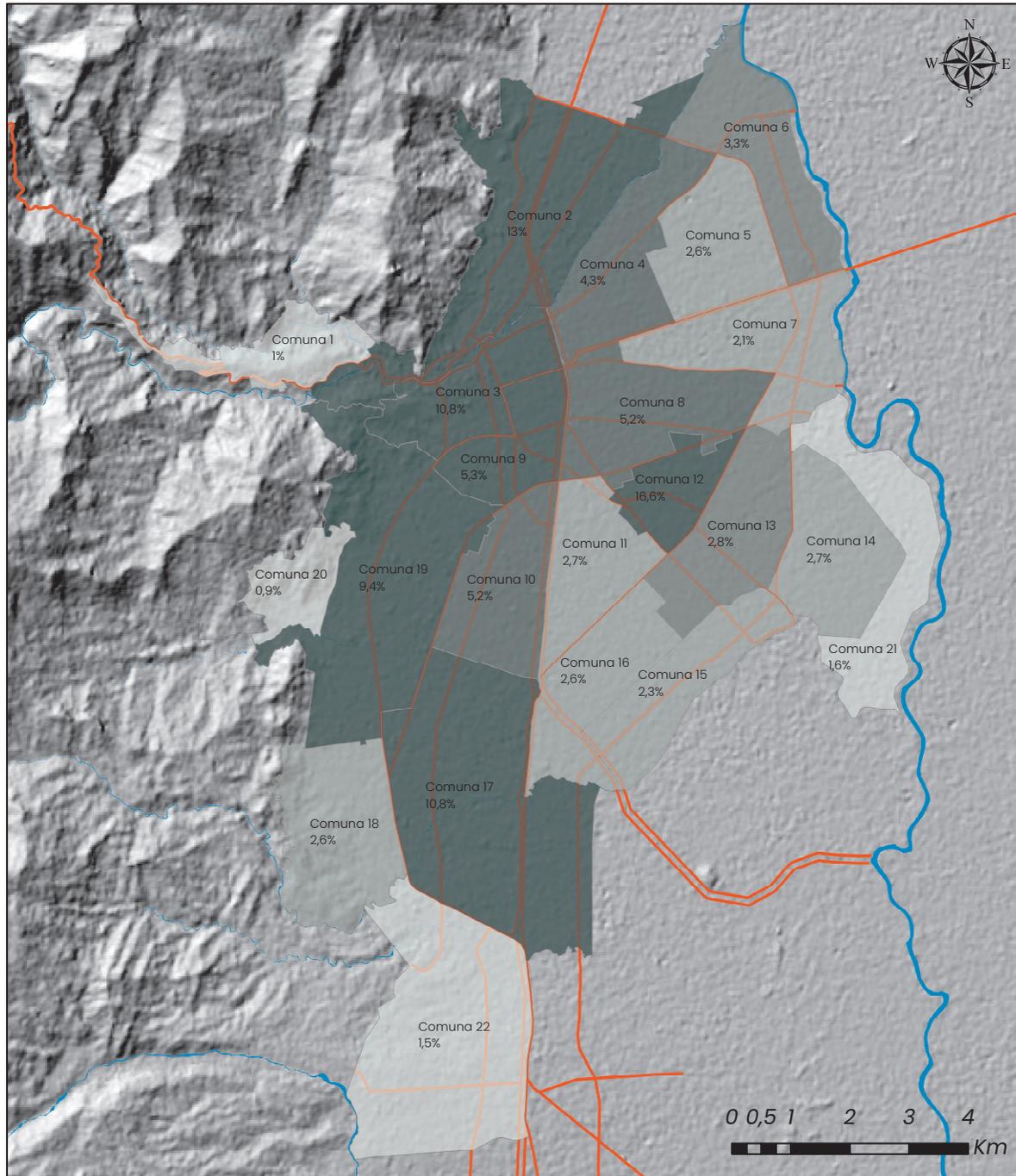
Microempresa: hasta 500 SMMLV y planta de personal no superior a diez trabajadores.

Pequeña: entre 500 y 5.000 SMMLV y planta de personal entre 11 y 50 trabajadores.

Mediana: entre 5.000 y 30.000 SMMLV y planta de personal entre 50 y 200 trabajadores.

Grande: más de 30.000 SMMLV y planta de personal superior a 200 trabajadores.

Mapa 5. Concentración de empresas por comunas Cali 2018.



Concentración de empresas por comunas Cali
ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: IDESC, Cali Cómo Vamos, Cámara de Comercio de Cali

- Elaboración propia

Elaboración: 27/07/2019

Convenciones

Empresas por comuna

Part	Porcentaje
	0,9% - 1,6%
	1,7% - 2,8%
	2,9% - 4,3%
	4,4% - 5,3%
	5,4% - 16,6%

Arterias principales

Lo anterior sugiere que de cara a los próximos años es necesario buscar formas de diversificar territorialmente la oferta empresarial de la ciudad. Esto debe llevar a pensar en los incentivos para promover la creación y registro de empresas en zonas de mayor vulnerabilidad socioeconómica. Esto es especialmente importante para las zonas del oriente y ladera de la ciudad, donde se ve con mayor acento la diferencia con el corredor empresarial y sus correspondencias en términos de condición socioeconómica.

También se deben enfocar esfuerzos en la formalización y registro de pequeños comercios que actualmente no figuran en los registros de Cámara de Comercio; afinar la recolección de esta información permitirá a la ciudad tener un panorama más claro de su ecosistema empresarial y así mismo tomar acciones de política para fortalecer los clústeres identificados y ciertas industrias concentradas espacialmente. Ante esto, temas como la seguridad, el acceso vial y el espacio público también cobran relevancia debido a que incentivan o limitan el establecimiento y desarrollo de empresas en algunas zonas de la ciudad.

Planeación territorial y competitividad

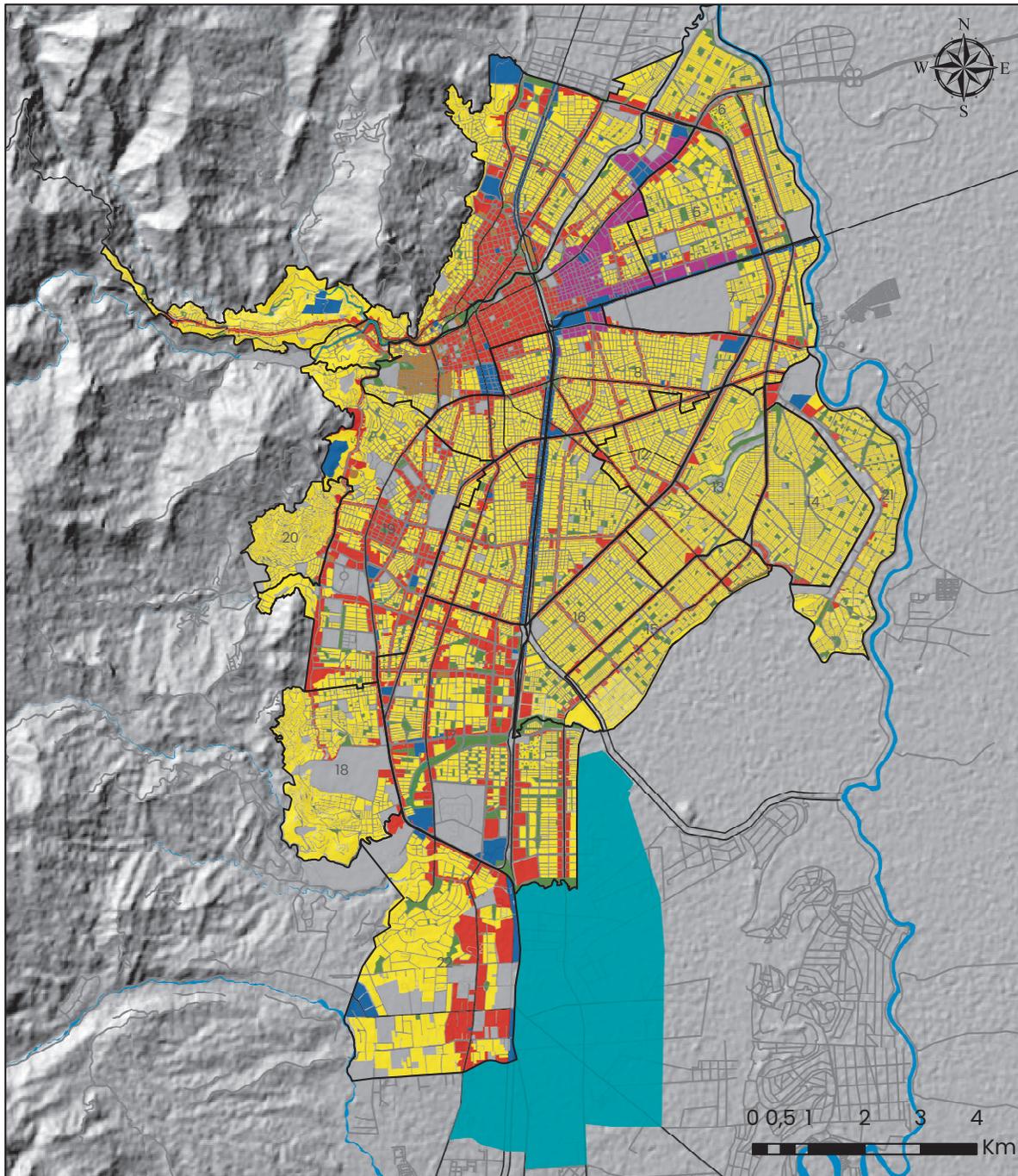
El mapa 6, relativo a las áreas de actividad establecidas en el POT del 2014, muestra que – en consonancia con los registros de cámara de comercio – las zonas de la ciudad donde se permite el establecimiento de actividades comerciales o mixtas se concentran el centro y el corredor norte / sur. No obstante, a lo largo de todo el perímetro urbano se definieron como corredores de actividad mixta los terrenos colindantes con corredores viales principales, a través de lo cual se pretende una irrigación de la actividad comercial y empresarial incluso en territorios predominantemente residenciales. Por su parte, el sector industrial de la ciudad está altamente concentrado en los corredores de la carrera 1ra y alrededores de la base aérea.

La última revisión del POT de Cali para el 2014 también definió algunos criterios de norma urbana para propiciar la concentración de actividades empresariales y de servicios en ciertas zonas de la ciudad llamadas Centralidades. Estas zonas se han subdividido en vocaciones de Abastecimiento, Empresariales, Asociadas a grandes equipamientos, Industriales, Servicios al automóvil, Servicios industriales, y Asociadas a la vivienda. En total constituyen 23 zonas a lo largo de la ciudad.

Esto responde a un modelo de ordenamiento territorial que propone una ciudad más densa y policéntrica⁹, y que espera tener impacto directo en la consolidación de actividades económicas en beneficio de la ciudad. Sin embargo, el mayor reto de estas zonas es su acondicionamiento y preparación para recibir los flujos de personas, vehículos, capital, entre otras que se pretende promover, así como su articulación con el resto de la ciudad.

9. Concepto que promueve un ordenamiento territorial con presencia de varios ejes de actividades aglomeradas e identificadas que se conectan con el resto de la ciudad y están distribuidos a lo largo de la misma, en vez de concentrar actividades en un solo punto.

Mapa 6. Áreas de actividad POT 2014 Cali.



Áreas de actividad POT 2014

ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración propia

Elaboración: 26/07/2019

Convenciones

Áreas de actividad	 Residencial	 Otros
 Industrial	 Equipamientos	 Patrimonio
 Mixta	 Espacio público	 Expansión
	 Límite comuna	

Es por esto que **el proceso de distritalización por el que Cali está pasando es una oportunidad para articular ciertas comunas como las del oriente y zona de ladera a dinámicas de desarrollo de la ciudad en su conjunto** y de otros sectores. Esto se dará partiendo de una división administrativa que permita identificar vocaciones para las localidades, pero también que se piense en cómo integrarlas entre sí de manera funcional para evitar los procesos de segregación territorial; así como seguir integrando de manera efectiva los corregimientos con infraestructura y el apoyo de sus vocaciones territoriales.

Mercado laboral y pobreza

En términos de empleo, actualmente no se cuenta con datos desagregados para conocer el estado del mercado laboral por comuna, sin embargo, los datos del SISBEN III¹⁰ permiten hacer una aproximación de una buena parte de la población de la ciudad (un poco más del 53%) y éstos pueden desagregarse por comunas para el año 2018.¹¹ Cabe aclarar que se parte del supuesto que la población sisbenizada de la ciudad tiene mayores condiciones de vulnerabilidad y, por ende, esto puede constituir una radiografía del mercado laboral de este tipo de población y una imagen parcial de las comunas que están compuestas en buena parte o casi en su totalidad por personas registradas en el SISBEN III, lo cual puede ser uno de los mayores retos de ciudad.

La Tabla 3 muestra que **las comunas con mayores tasas de desempleo, que a su vez registran una representatividad de población en SISBEN III respecto a sus proyecciones poblacionales por encima del 70% son: la comuna 21 (21,3%), comuna 14 (20,1%), comuna 12 (19,9%), comuna 16 y 7(19,7%), y la comuna 20 (18,7%)**. Cabe recordar que la tasa de desempleo de la ciudad para el 2018 fue de 11,5% (Cámara de Comercio de Cali).

Llama la atención que la población registrada en la zona rural que hace parte del SISBEN III es mayor que la proyectada en casi 10 mil habitantes, lo cual puede sugerir que bien puede existir una diferencia en los criterios de ruralidad para la ciudad y para el SISBEN III, o se ha presentado una migración de personas hacia las zonas rurales de la ciudad que también presentan altas tasas de desempleo (17,6%).

También se puede notar que en las comunas 17 y 10, a pesar de que su población en SISBEN III no es representativa con respecto al total de su población, presentan las mayores tasas de desempleo de la ciudad por comunas (28% y 24% respectivamente). Esto quiere decir que, aunque no se trate de toda la comuna, son las comunas donde la población sisbenizada está más desempleada.

Por otro lado, según el Departamento de la Prosperidad Social una persona se encuentra en situación de pobreza extrema si su puntaje en SISBEN III es igual o menor a 23,4 puntos (Cali Cómo Vamos, 2019). En ese sentido, en 2018 se registraron 187.286 personas con puntaje menor o igual que 23,4 en el SISBEN III de Cali, quienes podrían estar en situación de vulnerabilidad extrema.¹²

Las comunas con mayor porcentaje de vulnerabilidad extrema que a su vez son representativas del total de su población son la comuna 20 (23%), comuna 7 (14%), comuna 13 (14%), seguido por las comunas 21, 14 y 16 (12%). En cuanto al número de personas, **las comunas que mayor población en situación de vulnerabilidad extrema según datos del SISBEN III concentran en términos brutos son la comuna 13 (20.273 personas), comuna 14 (18.966 personas), comuna 15 (16.925 personas), comuna 18 (16.026 personas), y la comuna 20 (14.548 personas)**; sólo estas cinco comunas concentran cerca del 47%

10. Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales

11. Esto no quiere decir necesariamente que sean datos representativos por comunas, sin embargo, para ciertas comunas y zonas de la ciudad representa casi un censo, debido a la alta concentración de población vulnerable.

12. Si bien el SISBEN III no es una medición de la pobreza ni es comparable con medidas de pobreza por carencia de ingresos como las líneas de pobreza e indigencia, brinda un acercamiento estadístico del estándar de vida y condiciones de vulnerabilidad de la población registrada.

de la población en situación de vulnerabilidad extrema registrada en SISBEN III de la ciudad. Cabe resaltar que Cali tuvo un porcentaje de población en pobreza extrema del 3,4% en 2018.

Lo anterior muestra que espacialmente la mayor cantidad de población en situación de vulnerabilidad sigue presentándose en zonas como el oriente de Cali y la zona de ladera, especialmente la comuna 20 donde se ubica Siloé; así mismo, la zona rural de la ciudad es una de las que registra mayor porcentaje de población con puntaje menor a 23,4 en SISBEN III.

También se presentan comunas en las que, a pesar de registrar tasas de desempleo en el mismo rango que otras, el porcentaje de personas con puntaje menor a 23,4 es mucho menor al de las comunas con mayor vulnerabilidad extrema. Este es el caso de comunas como la 21, que presenta una tasa de desempleo del 21% pero un porcentaje de personas en vulnerabilidad extrema de 12%; y la comuna 14, con tasas de desempleo por el orden de 20% y porcentaje de personas en vulnerabilidad extrema de 12% (cuando hay comunas que presentan 20% y hasta 30% en este indicador).

Tabla 3. Acercamiento a la tasa de desempleo y vulnerabilidad extrema por comunas en Cali a través del SISBEN III 2018.

Comuna	Población SISBEN total 2018	Proyecciones de población 2018	% de población SISBEN / proyecciones	Tasa de Desempleo	% de personas con puntaje menor a 23,4
Rural	46.962	36.628	128,2%	17,0%	22,3%
Comuna 21	114.558	117.976	97,1%	21,3%	12,7%
Comuna 20	64.222	70.375	91,3%	18,7%	23,2%
Comuna 14	154.201	177.856	86,7%	20,1%	12,3%
Comuna 7	59.138	69.793	84,7%	19,7%	14,8%
Comuna 13	143.784	178.909	80,4%	18,4%	14,1%
Comuna 12	46.887	66.381	70,6%	19,9%	10,5%
Comuna 16	77.496	110.195	70,3%	19,7%	12,3%
Comuna 15	114.361	168.529	67,9%	20,2%	14,8%
Comuna 4	34.479	52.433	65,8%	19,9%	11,1%
Comuna 6	114.717	194.894	58,9%	18,0%	8,5%
Comuna 18	83.040	142.856	58,1%	17,4%	19,3%
Comuna 11	58.076	109.146	53,2%	19,2%	9,5%
Comuna 8	54.420	103.034	52,8%	18,7%	9,8%
Comuna 9	20.918	43.970	47,6%	17,8%	27,6%
Comuna 1	43.706	97.382	44,9%	19,0%	16,8%
Comuna 3	17.962	46.759	38,4%	14,7%	30,6%
Comuna 5	33.069	114.842	28,8%	17,7%	3,3%
Comuna 10	25.653	112.190	22,9%	24,2%	14,8%
Comuna 2	10.031	120.577	8,3%	20,9%	22,9%
Comuna 19	7.449	115.803	6,4%	21,7%	18,0%
Comuna 22	646	12.044	5,4%	12,7%	11,8%
Comuna 17	2.497	149.475	1,7%	28,4%	10,1%
Total	1.328.272	2.445.281	54,3%	19,2%	14,1%

Fuente: Cali Cómo Vamos con datos de SISBEN III – Elaboración Propacífico

Educación

En términos de educación la ciudad enfrenta uno de los retos más importantes. Actualmente presenta bajos niveles de calidad educativa y brechas de cobertura bruta y neta que indican dificultades para involucrar y retener a los niños y jóvenes en el sistema de educación público y privado. También el reto pasa por indagar con mayor profundidad en los determinantes del aprendizaje que actualmente están incidiendo en los bajos resultados de pruebas estatales, especialmente en instituciones educativas públicas.

Fortalecer el sistema educativo de la ciudad es menester de cara al cumplimiento de objetivos de desarrollo en materia de calidad de vida, en ampliación de oportunidades para la población y en movilidad social; pero también es relevante frente al proceso de transición demográfica pues se demandarán empleos con mayores niveles de tecnificación y productividad para sostener los niveles de vida y otros sistemas en el mediano y largo plazo.

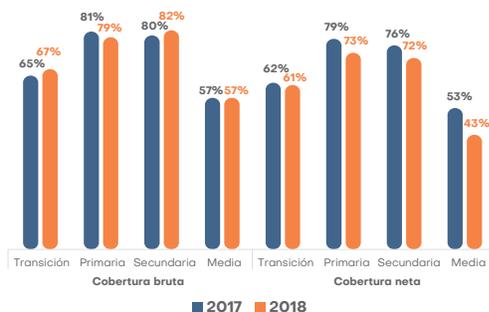
Uno de los mayores retos que presenta Cali es orientar su estructura curricular de manera articulada con el sector privado y público, así como en fortalecer canales institucionales de comunicación curricular entre todos los niveles educativos de ambos sectores para favorecer la pertinencia educativa y enfrentar las dificultades del aprendizaje y la enseñanza. Esto con el fin de encontrar mayor articulación entre el mercado laboral y la oferta educativa, y una actualización constante de los contenidos curriculares frente a las necesidades del mercado y la economía internacional que le permita a la ciudad insertarse efectivamente en cadenas globales de valor, donde una educación de calidad constituye un pilar fundamental.

Cobertura y equipamientos

Según los datos de la Secretaría de Educación Municipal, Cali contaba en el 2018 con una población de 440.904 jóvenes y niños en edad de estudiar (5 – 16 años), de los cuales el 75,5% estaba matriculado¹³. Del total de población matriculada en 2018¹⁴, el 46,4% lo está en el sector oficial (169.100 estudiantes), el 35,2% en colegios privados (128.434 estudiantes) y el 18,2% restante (66.588 estudiantes) en matrícula contratada. En cuanto al total de la ciudad en todos los niveles de educación básica y media, la ciudad presentó una cobertura bruta del 82,6% y una cobertura neta del 68,6% para el 2018¹⁵.

Gráfico 2. Coberturas en educación básica y media Cali 2017-2018

Fuente: Cali Cómo Vamos con datos de Secretaría de Educación Municipal – Elaboración Propacífico



13. La matrícula regular fue de 332.847 alumnos en 2018 (no incluye prejardín, Jardín y Educación Escolar para Adultos y Aceleración del Aprendizaje), frente a 331.165 del año anterior.

14. Según los datos de la Secretaría de Educación Municipal, en 2018 la población matriculada fue de 364.122 alumnos, incluyendo los niveles de Prejardín, Jardín y Educación Escolar para Adultos y Aceleración del Aprendizaje.

15. La cobertura bruta hace referencia al porcentaje de niños y jóvenes matriculados (sin importar su edad) respecto del total de población que debería estar matriculada en el segmento, mientras que la cobertura neta hace referencia al porcentaje de niños y jóvenes en un determinado rango de edad que están matriculados, con respecto a la población de esa edad que debería encontrarse en ese segmento educativo.

En cuanto a las coberturas por nivel educativo, la ciudad presentaba en 2017 una tendencia acorde con la dinámica nacional, en la cual la cobertura bruta de educación primaria es la más alta, y a partir de este nivel se va reduciendo hasta la educación media. Sin embargo, para el 2018 esta tendencia en la cobertura bruta se rompió debido a que esta tasa en secundaria incrementó en 2 puntos porcentuales (82%), al quedar ubicada por encima de la cobertura bruta en primaria, la cual registró a su vez dos puntos porcentuales menos con respecto al año anterior (79%). Por su parte, las tasas de cobertura neta de primaria, secundaria y media tuvieron reducciones frente al 2017.

Respecto a los niños y jóvenes que se encuentran por fuera del sistema, la Secretaría de Educación Municipal registró un total de 108.057 niños en 2018 que no se encontraban matriculados y estaban en edad escolar, lo cual representaría un número casi igual a la población total de Buga para 2018.¹⁶

Al respecto, vale la pena resaltar la necesidad que tiene la ciudad de contar con referencias confiables y consistentes de cuántos son los niños y jóvenes que deberían estar estudiando y ajustar de esta manera los cálculos, así como hacer una revisión juiciosa de las nuevas cifras que surjan producto del censo de población y vivienda realizado en 2018 por parte del DANE.

La brecha más alta se ve en el paso de educación secundaria a media, tanto en cobertura bruta como neta, lo cual muestra las dificultades que tiene el sistema educativo para retener a los estudiantes a medida que transitan a los grados más altos. Esto puede tener explicación, como lo sostienen Espíndola y León (2002), en los temas de pobreza, vulnerabilidad e inserción temprana a los mercados laborales por parte de los estudiantes; en este escenario, una familia en condición de vulnerabilidad cuyos hijos alcanzan edad suficiente para empezar a trabajar y aportar a las finanzas del hogar es más proclive a abandonar el proceso educativo.

Lo anterior también puede estar asociado al riesgo de participación juvenil en bandas y pandillas de la ciudad, cuya incidencia en zonas vulnerables de la ciudad se basa en buena medida en la cooptación de jóvenes para llevar a cabo delitos como el hurto, porte de armas y otras actividades más pequeñas asociadas a la dinámica criminal pero que tienen una remuneración significativa (Monroy et al, 2016).

Al revisar la información espacial relacionada con temas educativos en Cali, en primer lugar se encuentra que aspectos como la cobertura educativa en todos los niveles no obedece a patrones político administrativos, sino que la ciudad tiene zonas que concentran una gran parte de la oferta educativa y esto hace que las coberturas a nivel de comuna no reflejen realmente lo que la comuna puede estar experimentando. No necesariamente los niños y jóvenes que viven en una comuna estudian en un colegio de esa misma comuna, sino que esto puede implicar desplazamientos mucho más extensos a lo largo y ancho de la ciudad.¹⁷

Sin embargo, se puede identificar que la comuna 22 al sur de la ciudad presenta coberturas particularmente altas respecto de sus proyecciones poblacionales (ver Mapa 7). A pesar de que no concentra la mayor cantidad de colegios en la ciudad (34 instituciones educativas) sus coberturas brutas sobrepasan el 500% (Primaria 685%; Secundaria 573%; Media 526%).

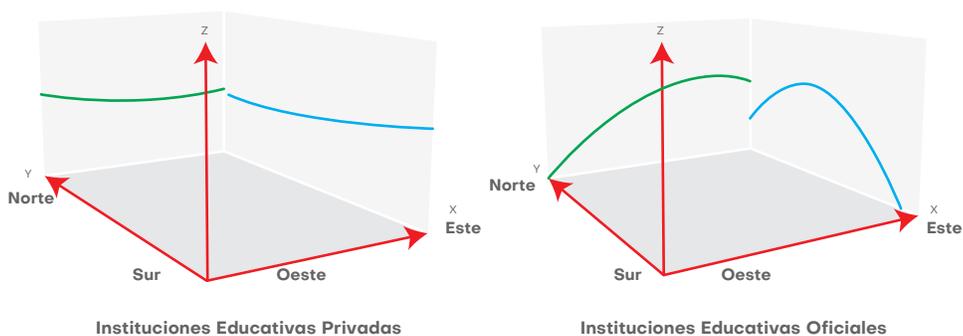
Mientras tanto, en el norte de la ciudad las coberturas frente a la cantidad de colegios están más balanceadas, lo cual muestra que ninguna comuna concentra la oferta educativa. Llama la atención que la comuna 17, siendo una de las más grandes, presente coberturas brutas tan bajas, pero esto puede explicarse por el mencionado desplazamiento de la población estudiantil de esta comuna hacia los colegios ubicados en otras partes de la ciudad, especialmente la 22.

16. 114.562 habitantes según proyecciones del Censo DANE.

17. Esto puede estar asociado a factores diferentes. Por un lado, puede darse debido a la disponibilidad de cupos estudiantiles y capacidad de las instituciones educativas de absorber toda la población estudiantil; también puede estar asociado con otros factores como fronteras invisibles que ponen en riesgo la vida de los jóvenes en zonas con alta presencia de pandillas y los obligan a menudo a asistir a instituciones educativas más lejanas, o en el peor de los casos genera la no asistencia.

La tendencia de ubicación geográfica de las instituciones educativas es diferente dependiendo si se trata de colegios públicos o privados. La oferta educativa privada está distribuida de manera casi uniforme a lo largo de toda el área urbana del municipio con una leve tendencia hacia el sur de la ciudad, mientras que la oferta educativa pública está fuertemente concentrada desde el centro y oriente del municipio sobre el eje Este – Oeste (línea verde) y en la zona central de la ciudad sobre el eje Norte – Sur (línea azul), con una fuerte caída a medida que avanza hacia el sur (ver Gráfico 3).

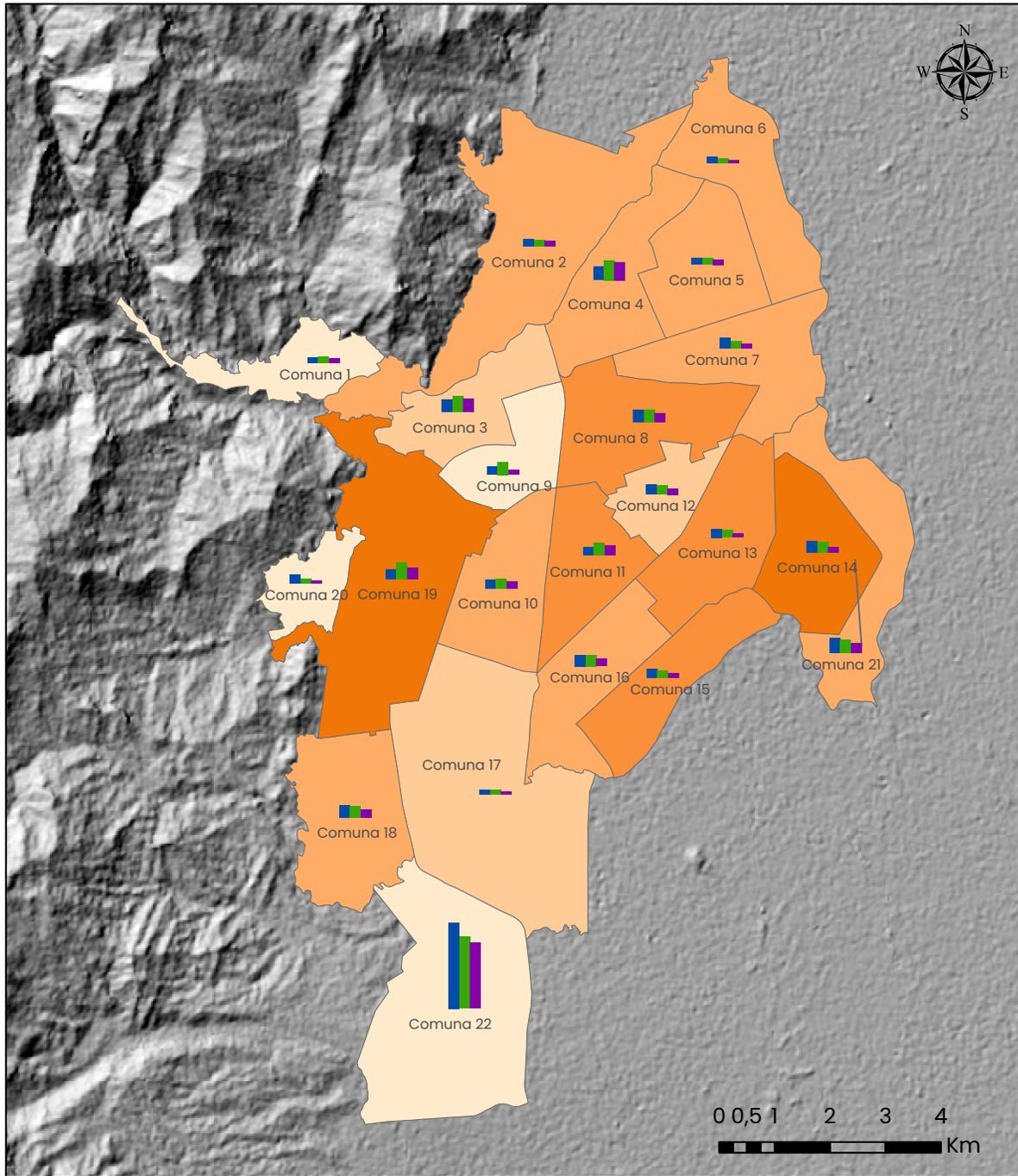
Gráfico 3. Tendencia espacial de la ubicación de instituciones educativas Cali.¹⁸



Fuente: IDESC – Elaboración Propacífico

18. El eje Y corresponde al eje Norte – Sur; el eje X corresponde al eje Este – Oeste.

Mapa 7. Cobertura bruta en educación básica y media Cali 2018 por comunas



Cobertura bruta en educación básica y media por comuna Cali 2018
 Propacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: IDESC, MEN, Cali Cómo Vamos - Elaboración propia
 Elaboración: 02/05/2019

Convenciones

Número de instituciones educativas

- 30 - 38
- 39 - 51
- 52 - 64
- 65 - 88
- 89 - 116

Cobertura bruta en educación

- T_bruta_primaria
- T_bruta_secundaria
- T_bruta_media

De acuerdo a los planes de expansión de la ciudad hacia el sur y su conurbación con municipios vecinos, es de esperar que la zona sur pase a concentrar importantes cantidades de población demandante de servicios educativos. Sin embargo, si la comuna 22 sigue concentrando la oferta educativa de la ciudad como lo hace actualmente y no se contempla una mayor migración de población proveniente de municipios como Jamundí, entonces probablemente aspectos como la infraestructura vial y educativa, la movilidad de la ciudad en el sur y la oferta de servicios así como los equipamientos educativos disponibles pueden ser insuficientes para la creciente demanda que experimentará la ciudad hacia el futuro.

Calidad Educativa

En cuanto a calidad educativa, la ciudad presenta brechas en las pruebas saber 11 especialmente entre instituciones educativas de tipo oficial y no oficial (Gráfica 4).

Gráfica 4. Diferencia en puntos entre los resultados promedio de los estudiantes de Calendario B frente a los de Calendario A en Cali, en las pruebas Saber 11 (2014 - 2018).



Fuente: Cali Cómo Vamos con datos con datos de ICES 2018 – Elaboración Propacífico

En 2018, los estudiantes pertenecientes al Calendario B (colegios privados de la ciudad) obtuvieron un puntaje promedio, en las Pruebas Saber 11, superior a los estudiantes pertenecientes al Calendario A (instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura) en 8 puntos en Lectura Crítica, 10 puntos en Matemáticas y 10 puntos en Ciencias Naturales.

Lo anterior implica que la ciudad debe entender de manera profunda los factores que están generando bajos resultados en calidad de educación para así emprender las acciones necesarias en pro de su mejoramiento. Esto empieza por producir datos confiables y veraces acerca del estado y funcionamiento del sistema educativo de la ciudad, así como por definir con minucia los determinantes del aprendizaje que están fallando en la implementación de la política educativa y / o los Proyectos Educativos Institucionales.

El sistema educativo de la ciudad también requiere la producción de información cualitativa a nivel de instituciones que permita profundizar en estas razones, puesto que la información cuantitativa no es suficiente para diagnosticar el problema de manera certera.

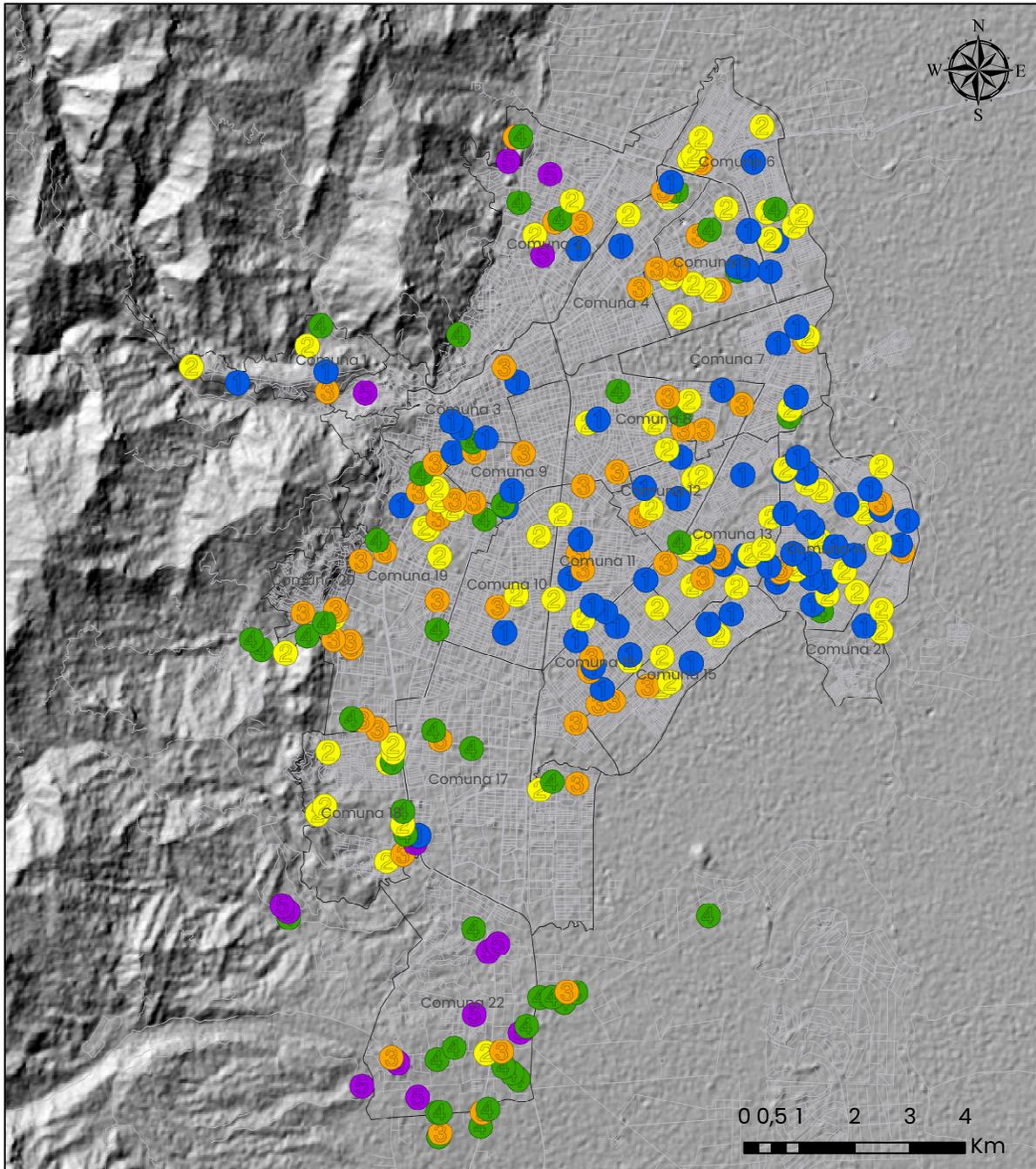
En términos espaciales, los colegios privados que mejores resultados obtuvieron en las pruebas Saber 11 del 2017 se ubicaron tanto en el extremo sur como en el extremo norte de la ciudad con excepción de un par de colegios en la zona oeste. Por el contrario, la mayoría de los resultados más bajos se ubicaron en el oriente de la ciudad (como también a lo largo de todo el territorio, pero con mayor dispersión).

Por su parte, los resultados en pruebas saber 11 de los colegios públicos no mostraron correlaciones espaciales evidentes más allá de una concentración mayor del quintil 1 (resultados más bajos) en la zona oriente de la ciudad y están mezclados en la misma zona de influencia todos los quintiles de la medición. Esto sugiere que las dificultades o aciertos que tienen los colegios públicos en términos de pruebas Saber y calidad educativa pueden estar menos relacionadas con factores externos a las instituciones educativas y más a condiciones internas de las mismas que se deben revisar con detenimiento en el marco de la implementación de una política pública educativa.

De cara a los próximos años, la ciudad debe invertir grandes esfuerzos en contrarrestar la tendencia a la baja en matrícula educativa, así como en mejorar la calidad y resultados en pruebas Saber, y revisar, revisar los factores del proceso de aprendizaje que no están funcionando correctamente en el sistema educativo de la ciudad.

Las apuestas por fortalecer vocaciones de Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios son entonces una oportunidad para que el sistema educativo de la ciudad también se re-piense en lógica distrital tomando como base el impulso y prelación que desde la administración pública se debe dar a estos sectores en particular. Para lograrlo se requiere de una fuerte articulación curricular entre la academia y el sector privado, y al mismo tiempo de éstos con las necesidades del territorio, la región y el mercado mundial.

Mapa 8. Resultados pruebas Saber 11 2017 Colegios Privados Cali

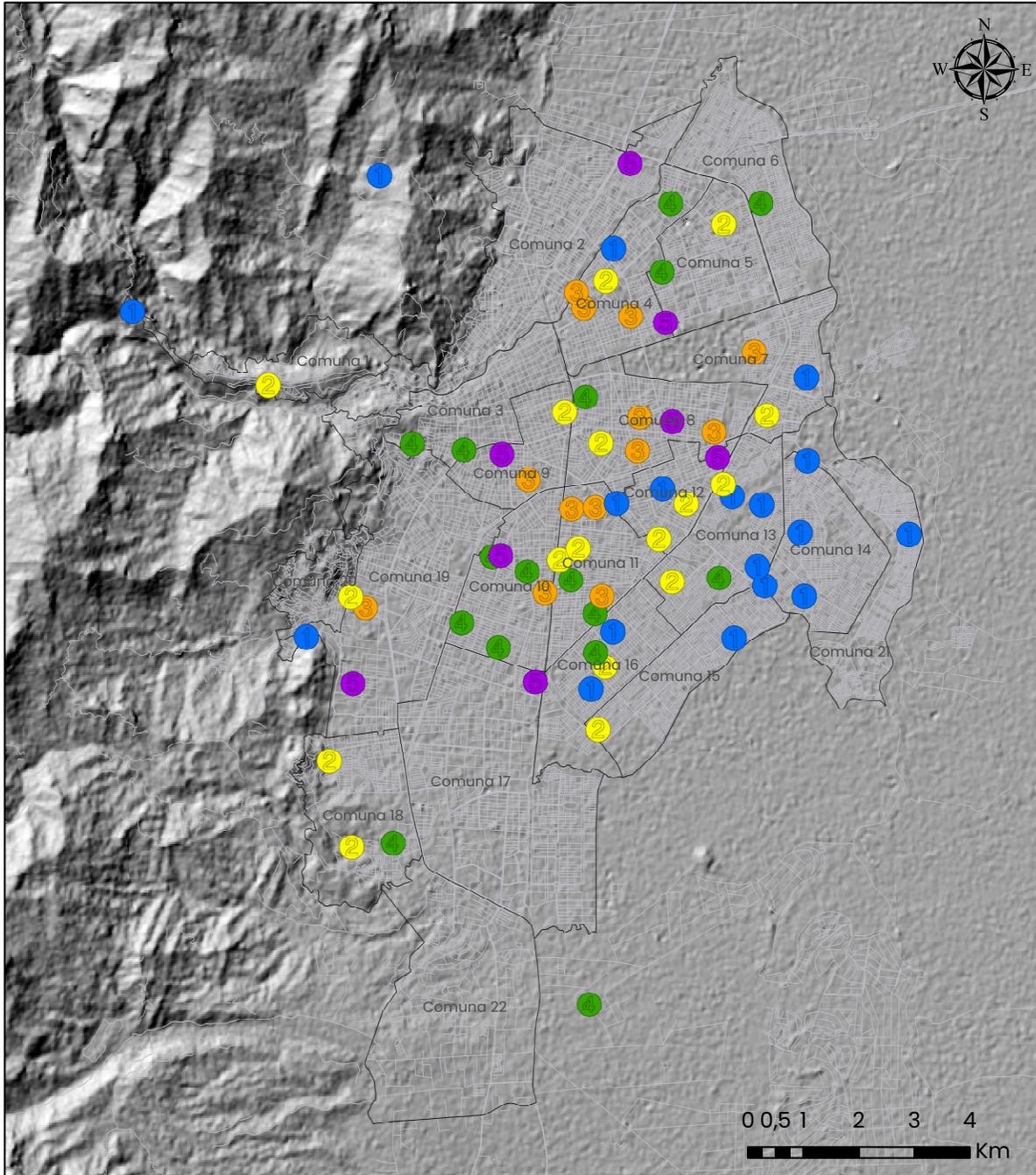


Resultados pruebas Saber 11 2017 Colegios Privados
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: ICFES, IDESC - Elaboración propia
 Elaboración: 02/05/2019

Convenciones

- | | | |
|--------------------------------|---|-----------|
| Pruebas Saber 11 2017 Privados |  | 266 - 291 |
| Quintil / Rango de puntaje |  | 0 - 239 |
| |  | 292 - 325 |
| |  | 240 - 265 |
| |  | 326 - 386 |

Mapa 9. Resultados pruebas Saber 11 2017 Colegios Públicos Cali



Resultados pruebas Saber 11 2017 Colegios Públicos
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: ICFES, IDESC - Elaboración propia
 Elaboración: 02/05/2019

Convenciones

Pruebas Saber 11 2017 Públicos  249 - 260

Quintil / Rango de puntaje

 0 - 234

 235 - 248

 261 - 275

 276 - 297

 Límite comuna

Salud

En salud, Cali presenta en general mejores indicadores que el departamento y que el promedio nacional en términos de vigilancia en salud. Con tasas de mortalidad materna e infantil menores que las de Colombia y levemente inferiores a las del Valle, la ciudad es la que concentra las mayores capacidades en salud de toda la región. No obstante, comunas como las de la zona oriente y ladera siguen presentando los indicadores más altos de mortalidad y desnutrición infantil.

Cali ha logrado consolidar un importante entramado organizacional alrededor del clúster de la salud, lo cual representa una ventaja con respecto al resto de ciudades y municipios de la Región Pacífico. Sin embargo la consolidación de estas capacidades hace que Cali no atienda sólo a su propia población en términos de salud, sino que también es un epicentro de servicios de salud para toda la región.

De cara a los próximos años, se deben ensanchar las capacidades de atención de la ciudad teniendo en cuenta sus retos metropolitanos, pero también se deben invertir importantes esfuerzos en garantizar la sostenibilidad financiera del sistema de salud municipal en articulación con el sistema departamental. Así mismo, es relevante que al interior del mismo clúster y las instituciones públicas se promueva la transferencia de capacidades orientadas a una mejoría en la calidad del servicio y a eliminar las barreras de acceso actuales.

Tabla 4. Indicadores de vigilancia en salud Cali

	Colombia	Valle del Cauca	Cali
Razón de Mortalidad Materna a 42 días (por 100.000 nacidos vivos), 2017	51,0%	27,1%	26,3%
Tasa de Mortalidad en Menores de Un Año de Edad (por 1.000 nacidos vivos), 2017	10,7%	10,1%	9,5%
Tasa estimada de mortalidad infantil (Un Año de Edad) (por 1.000 nacidos vivos), 2016	16,8%	11,5%	7,8%
Tasa de Mortalidad en La Niñez (Menores de 5 Años de Edad) (por 1.000 nacidos vivos), 2017	13,0%	11,8%	11,3%
Tasa de Mortalidad por Desnutrición en Menores de 5 Años, 2017	5,8%	1,4%	0,6%
Tasa de Mortalidad General, 2017	4,6%	5,5%	5,7%
Porcentaje de Nacidos Vivos con Bajo Peso al Nacer, 2017	9,1%	8,6%	8,7%
Porcentaje de Nacidos Vivos con Cuatro o Más Consultas de Control Prenatal, 2017	87,7%	91,1%	93,0%

Fuente: SISPRO – Elaboración Propacífico

Según el documento La Salud en el Valle del Cauca: Análisis bajo el enfoque de determinantes sociales de la salud, Cali es la tercera ciudad que reporta la mayor satisfacción con el sistema de salud de la Red de ciudades Cómo Vamos. A pesar de esto y de contar con capacidades importantes en la prestación de servicios, la percepción negativa corre por cuenta de los tiempos de asignación de citas médicas por parte de las EPS (FDI Pacífico, 2018, p. 17).

Esto sugiere que, a pesar que en términos de equipamientos y gestión de la salud la ciudad ha tenido grandes avances, Cali aún presenta importantes retos en la eficiencia y calidad en la atención, así como en términos de economía de la salud, tanto para entidades prestadoras como aseguradoras, sumado a que la ciudad es receptora de pacientes no sólo de Cali sino también de toda la Región Pacífico.

En términos de aseguramiento, para enero de 2019 Cali contaba con una cobertura en salud del 90% con 2.225.322 afiliados, de los cuales el 68% (1.521.879 afiliados) pertenece al régimen contributivo, el 30% (674.639 afiliados) al régimen subsidiado y el 0,01% (28.804 afiliados) al régimen especial. Con esto, Cali presenta una relación positiva entre contribuyentes y afiliados al régimen subsidiado de salud, lo cual refleja una situación relativamente mejor que la del resto del país y departamento en cuanto a la carga financiera que debe asumir el Estado para atender las necesidades en salud.

A pesar de esto, la llegada masiva de población migrante a la ciudad y aquellos que están por fuera del sistema que de igual manera reciben atención ha generado un aumento de los costos y se ha afectado el balance. Ante esto, los entes regionales y el gobierno municipal son los que han asumido la carga presupuestal de la atención de nueva población no afiliada.

Según los datos de la Secretaría de Salud Pública Municipal recopilados por Cali Cómo Vamos, para el 2018 la primer causa de mortalidad en Cali fueron las enfermedades hipertensivas con una participación del 10,6% del total de muertes (1.446 casos de 13.676 muertes en total), seguido por las agresiones y homicidios con una participación del 8% (1.091 casos), en tercer lugar las enfermedades cerebrovasculares con una participación del 7,2% (991 casos) y otras enfermedades del sistema respiratorio reportaron una participación del 6,8% (934 casos).

Esto muestra que los cuadros crónicos asociados a las enfermedades cardiovasculares tienen una importante participación en las muertes de la ciudad, lo cual generalmente está relacionado con problemas propios de la edad y puede presentarse un aumento de estas causas en el futuro debido a la transición demográfica.

Preparar el sistema de salud para atender cada vez más este tipo de condiciones, así como invertir esfuerzos en mejorar estilos de vida de la población en términos de nutrición, actividad física y demás debe ser central en la agenda de salud pública para la ciudad en los próximos años. Esto podría reducir en el mediano y largo plazo los costos para el sistema de la atención de la población que, debido al cambio demográfico de la ciudad, con el aumento de edad irá también demandando más servicios en salud.

Por otro lado, las enfermedades del sistema respiratorio están generalmente asociadas con problemas medioambientales que, a pesar de que en Cali ha presentado mejores índices de calidad de aire que ciudades como Bogotá y Medellín, sus niveles de contaminantes suspendidos en el aire estaban justo en los límites permitidos por la norma hasta hace un par de años.

Al respecto, el hecho de que parte del sector industrial de Cali se haya trasladado a Yumbo ha contribuido a la disminución de la polución del aire en la zona norte de la ciudad y que estos indicadores no sean tan crónicos como en Bogotá o Medellín; sin embargo esto sigue representando un reto de envergadura metropolitana.

Equipamientos de Salud

En términos de equipamientos, la ciudad cuenta con 128 equipamientos públicos de salud, de los cuales 5 son de nivel de complejidad 3: Hospital Universitario del Valle, Hospital Isaías Duarte Cancino, I.S.S Sucursal Bellavista, Hospital Universitario Psiquiá-

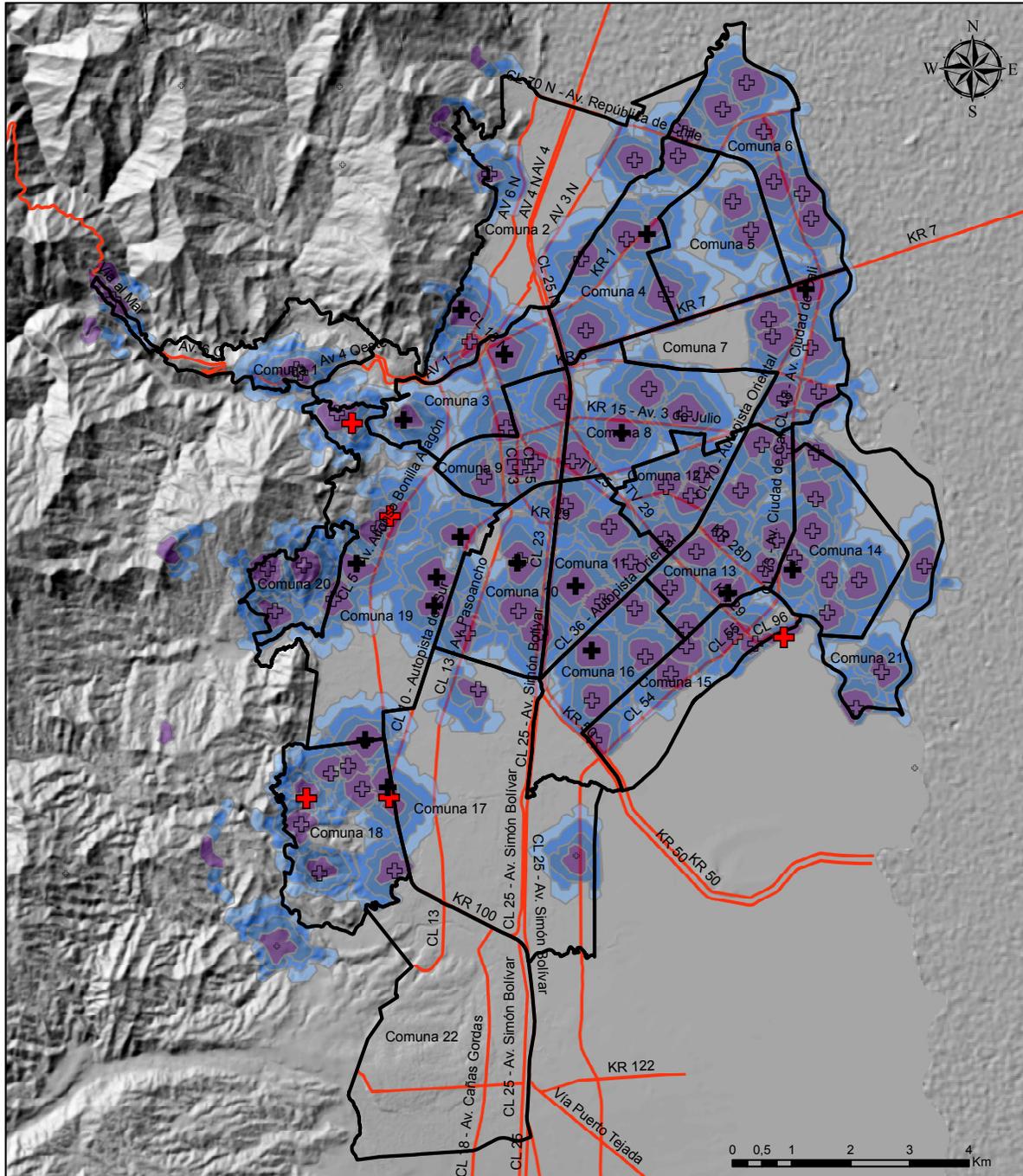
trico San Isidro y el Hospital Mario Correa Rengifo (ver Mapa 10). Por su parte, los equipamientos de nivel 2 ascienden a 17 instalaciones entre clínicas, centros médicos, centros de atención, y hospitales; los equipamientos de nivel 1 ascienden a 87 entre puestos y centros de salud. En contraste, se contabilizaron 384 equipamientos de salud privados, de los cuales 7 son clínicas nivel III y 25 son clínicas nivel II.

La distribución de estos equipamientos a lo largo de la ciudad difiere a partir de la naturaleza de los mismos. Los privados están altamente concentrados en la comuna 19, la cual contiene el 55% de los equipamientos privados (215 de 384), seguida por la comuna 2 con el 21% (82 equipamientos). Esto contrasta con la distribución geográfica de los equipamientos públicos, los cuales están más concentrados en la zona del oriente de la ciudad, especialmente puestos y centros de atención en salud primaria, y a partir de aquí se ubican en zonas como ladera (comunidades 18 y 20) así como al centro y nor-oriente de la ciudad.

El Mapa 10 muestra las áreas de servicio generadas a partir de los equipamientos públicos de salud de la ciudad a distancias de 250, 500 y 750 metros, lo cual da una idea de la accesibilidad que tienen estos equipamientos en función de su ubicación y de la red vial disponible.

En general se puede apreciar una distribución a lo largo de toda la ciudad, a excepción de la comuna 17 y 22, las cuales a su vez concentran la menor cantidad de equipamientos privados de salud, y en general la zona sur de la ciudad no cuenta con grandes equipamientos públicos de salud. Esto muestra que en general en gran parte de la ciudad se cuenta con un centro de salud pública y atención primaria cercano, y puede sugerir que las deficiencias en la atención no aducen sólo falta de equipamientos sino también dificultades de orden administrativo o de prestación del servicio.

Mapa 10. Áreas de servicio equipamientos de salud públicos Cali



Áreas de servicio de equipamientos públicos de salud Cali
 Propacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 19/02/2019

Convenciones

Equipamientos de salud públicos

- Nivel**
- + 3
 - + 2
 - + 1
 - ◊ Otros equipamientos de salud
- Via Arteria Principal

- Límite comuna
- 250 mts
- 500 mts
- 750 mts
- 1000 mts

Esto puede representar retos importantes de cara a los procesos de expansión urbana de Cali, debido a que por ser el municipio con mayores capacidades de atención, es receptor de una gran cantidad de población proveniente de otros municipios del Valle y aún de toda la región, especialmente para procedimientos de alta complejidad.

De consolidarse una fuerte expansión urbana hacia el sur de la ciudad, la demanda en hospitales de alta complejidad con incidencia regional (como el Hospital Universitario del Valle o clínicas como Imbanaco y Valle del Lili) y otros equipamientos cercanos puede ralentizar procesos de consulta y atención, debido a su cercanía con municipios como Jamundí, Puerto Tejada y aún otros del norte del Cauca con los cuales se comparten relaciones funcionales y migratorias.

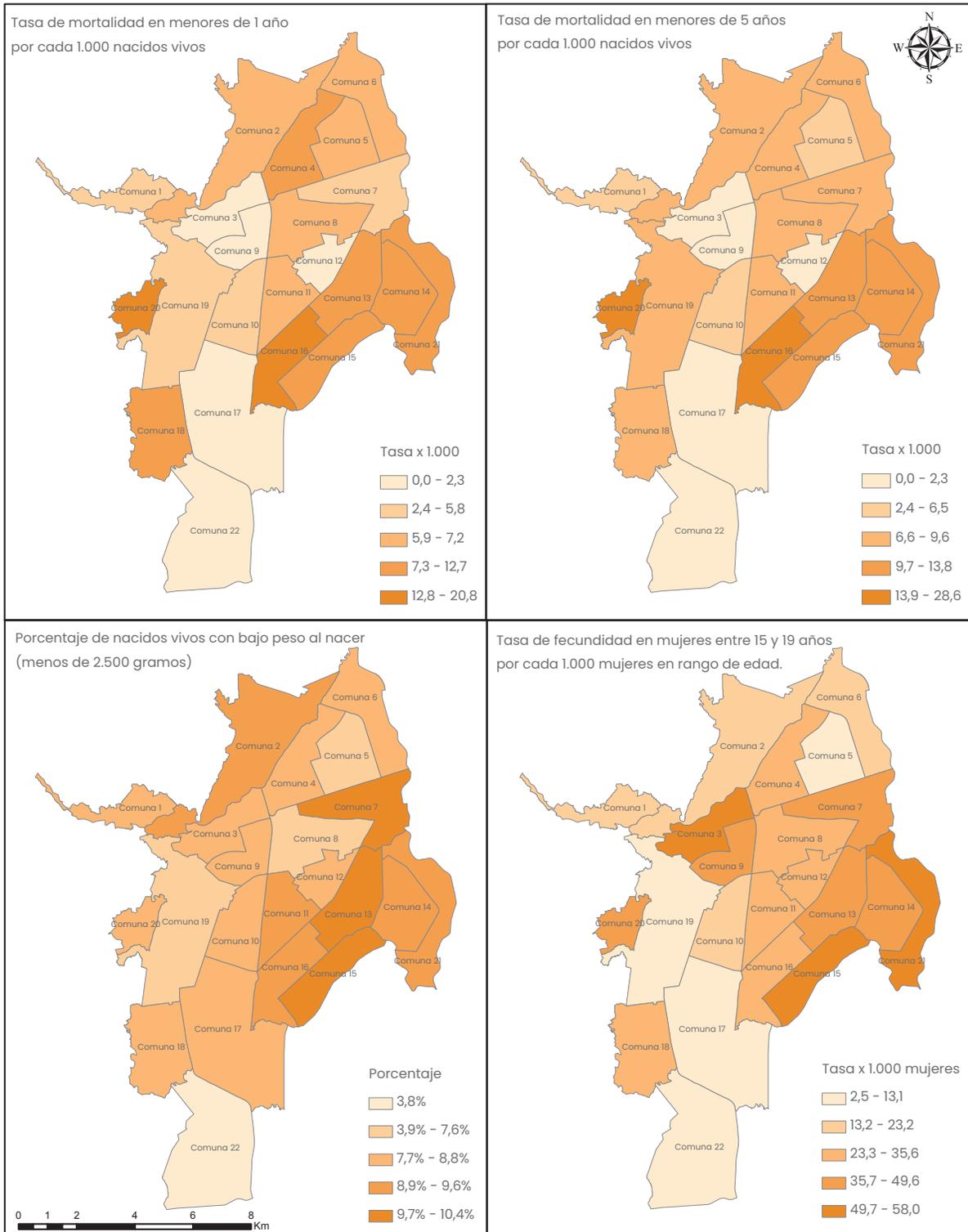
Vigilancia en Salud

El mapa 11 muestra algunos indicadores de vigilancia en salud como la mortalidad infantil, mortalidad en la niñez, bajo peso al nacer y fecundidad en mujeres adolescentes, a partir de lo cual se puede observar que muchos de los indicadores más preocupantes por comunas se ubican en las comunas que a menudo presentan mayor disponibilidad o accesibilidad de equipamientos públicos de salud, sumado a que presentan los indicadores de pobreza y condiciones socioeconómicas más complejos.

En el caso de la mortalidad infantil en menores de 1 año, para el 2018 la comuna con mayor incidencia fue la comuna 20 con una tasa de 20,7 muertes por cada 1.000 nacidos vivos, seguida por las comunas 16 (19,2), comuna 21 (12,6), comuna 14 (11,9) y las comunas 15, 4 y 13 (9,87 / 9,59 / 9,17 respectivamente) (total Cali: 8,59). Esto quiere decir que en la zona de ladera y el oriente de Cali hay una fuerte incidencia de esta problemática.

Este orden se corresponde casi de la misma manera con el indicador de mortalidad en niñez 2018 (menores de 5 años), donde aumenta la incidencia: encabeza la comuna 20 (28,58 muertes por cada 1.000 nacidos vivos), seguido por la comuna 16 (20,94), comuna 21 (13,77), comuna 14 (12,82) y las comunas 15 (12,45) y 13 (12,22) (total Cali: 9,96).

Mapa 11. Indicadores de vigilancia en Salud por comunas Cali 2018.



Indicadores de Salud por comunas Cali 2018

ProPacífico - Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal, Cali cómo Vamos, IDESC - Elaboración propia

Elaboración: 06/05/2019

El hecho de que las cifras más preocupantes de mortalidad infantil y mortalidad en la niñez se concentren en las mismas comunas sugiere un reto de gran envergadura, debido a que se evidencia que los niños y niñas de hasta 5 años están en una ventana de vulnerabilidad muy alta en términos de salud y que en estos contextos hay menos garantías de supervivencia de los niños durante el primer año y los primeros cinco años de vida.

Esto también está relacionado con el indicador de nacidos vivos con bajo peso al nacer (menos de 2.500 gramos) 2018, en el cual la comuna más crítica es la comuna 13 (10,38%), seguido por la comuna 15 (10,30%), comuna 7 (10,14%), y comuna 14 (9,61%); la incidencia del total de Cali se ubicó en el 8,96%. En términos de fecundidad adolescente¹⁹, la comuna 21 es la que presenta mayor incidencia con una tasa de 58 por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años, seguida por la comuna 3 (57,1), comuna 15 (53,9), comuna 9 (49,6), comuna 14 (49,0), comuna 20 (47,0) y la comuna 7 (44,6); mientras tanto en Cali esta tasa se ubicó en 33,8. Estos cuatro indicadores muestran una situación de alta vulnerabilidad para madres gestantes en las comunas de ladera y del oriente de la ciudad, lo cual se ve reflejado en el bajo peso de los niños al momento de nacer y en la ventana de riesgo entre los 0 y 5 años que tienen en estas comunas, con mayores probabilidades de morir de manera temprana. Esto puede estar asociado también con la fecundidad en edades tempranas de las madres, cuyas condiciones particulares aumentan los riesgos de complicaciones durante el embarazo.

A pesar de ser las comunas que tienen mejor distribución y accesibilidad a equipamientos públicos de nivel 1 y 2 de la ciudad, este no es el único factor involucrado en la incidencia de estos indicadores, para lo cual entran en juego otras variables como temas de nutrición, estilos de vida, condiciones laborales, condiciones socioeconómicas, entre otros. También vale la pena revisar de qué manera los equipamientos de baja complejidad pueden estar en condiciones de responder ante este tipo de problemáticas, bien sea a través de dotación y equipos o si es necesario mayor infraestructura.

Cali debe seguir fortaleciendo sus capacidades en salud especialmente en los niveles 1 y 2 de atención, con el fin de no saturar las IPS de alta complejidad con excesivos casos de baja complejidad y de esta manera dar una respuesta más estratégica a las necesidades de la población. En paralelo debe fortalecer sus niveles de alta complejidad con dotación, personal y equipos que permitan más oportunidad en los procesos y calidad en la prestación de los servicios.

Identificadas las zonas más complejas en indicadores de vigilancia en salud, la zona de ladera y el oriente de la ciudad, es necesario que de cara al proceso de distritalización se ponga foco en cómo van a quedar repartidas las capacidades en salud de las futuras localidades, así como sus competencias en el territorio de acuerdo a su accesibilidad y niveles de atención. La zona sur de la ciudad, que actualmente vive el proceso más fuerte de expansión urbana, no cuenta con equipamientos públicos de salud que puedan dar respuesta a un eventual crecimiento demográfico hacia esta zona y el aumento en la demanda de servicios de salud podría concentrarse mayoritariamente en equipamientos privados.

19. La tasa de fecundidad adolescente hace referencia al número de nacimientos por cada 1.000 mujeres entre los 15 y 19 años de edad.

Seguridad

Uno de los temas más relevantes en la agenda pública de la ciudad es el de seguridad. Según los datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana elaborada por Cali Cómo Vamos en 2019, el 28% de la población se siente insegura en la ciudad y el 20% se siente inseguro en su propio barrio. Este indicador viene con tendencia a la baja desde el 2017, en concordancia con las cifras de homicidios que han experimentado reducciones en los últimos años.

A pesar de los esfuerzos, los homicidios siguen siendo uno de los retos más visibles en temas de seguridad en Cali. Éstos presentan la dificultad que por naturaleza son difíciles de esclarecer; a menudo están relacionados con disputas territoriales entre pandillas o bandas criminales por el control de negocios ilícitos como el microtráfico, como también se relacionan con ciclos de violencia y venganzas entre particulares o bien estructuras. Otras razones involucran riñas y episodios de intolerancia entre civiles, lo cual sugiere una problemática de convivencia ciudadana que debe ubicarse en el foco de estrategias de seguridad.

Por su parte, los hurtos también inciden de manera importante en la percepción de seguridad. Lo preocupante es que las cifras de denuncia de hurto vienen en aumento,²⁰ especialmente alrededor de artículos de alto valor que hoy se han masificado, como los celulares. Los hurtos cuentan además con un sub-registro importante, impactan de manera directa potencialidades del territorio como el turismo y los negocios, además de desincentivar inversiones e incidir negativamente en la calidad de vida de la población.

Los temas de seguridad de Cali distrito deben ser abordados desde un fuerte enfoque estratégico y metropolitano. Es necesario que la ciudad entienda el lugar que ocupa Cali en la dinámica criminal regional y con base en esto se tomen acciones estratégicas. Es importante aumentar las capacidades operativas, acompañado de una fuerte articulación entre las entidades de seguridad encargadas. También es necesario abordar los temas de convivencia ciudadana y seguir involucrando a toda la población en una nueva narrativa que rompa con la normalización de la violencia como forma de resolver los conflictos.

Comportamiento de homicidios y hurtos

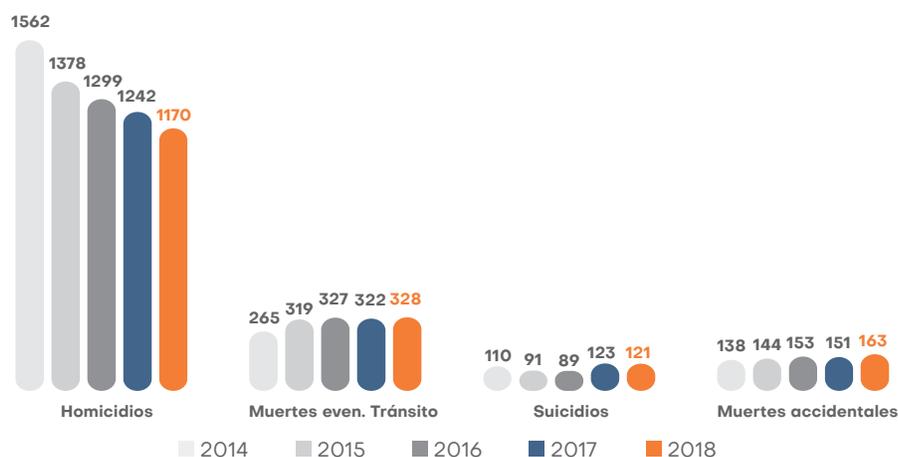
Entre las muertes por causa externa,²¹ la ciudad viene experimentando una tendencia de reducción en sus tasas de muertes por homicidios desde el 2014 (ver Gráfico 5.), sin embargo, los casos de muertes por eventos de tránsito no han reportado una reducción importante, y las muertes accidentales y suicidios se incrementan con el paso del tiempo.

Así mismo, las cifras de homicidios y hurtos se mantienen elevadas, y su comportamiento difiere dependiendo de la zona y del tipo de delito. Los homicidios se siguen concentrando en las zonas de ladera y oriente de la ciudad, mientras los hurtos totales se concentran en la zona centro, así como alrededor de equipamientos como las estaciones de transporte masivo MIO.

20. Hacemos énfasis en que el aumento se ha dado en las denuncias y el registro de los hurtos, pues cabe recordar que este tipo de delitos presenta una alta tasa de sub-registro y se han implementado múltiples mecanismos para hacer de la denuncia de los hurtos un proceso más expedito y menos costoso en términos de trámites y tiempos. Si bien la simplificación de los mecanismos de denuncia podría explicar el alza del indicador, se sospecha que aún el sub-registro es importante.

21. En muertes externas se incluyen muertes por accidentes de tránsito, suicidios, muertes no intencionales y homicidios.

Gráfico 5. Muertes por causas externas. Enero 01 hasta diciembre 31. Santiago de Cali 2014 – 2018.



Fuente: Elaboración propia con datos del Observatorio de Seguridad de Cali

Homicidios

Según datos del Observatorio de Seguridad de Cali, al cierre del 2018 en la ciudad se cometieron un total de 1.170 homicidios, lo cual ubicó la tasa de homicidios para este año en 47,3 por cada 100.000 habitantes. El 2018 fue el año que menos homicidios tuvo la ciudad en 25 años, después de que en la década de los 90 Cali reportó tasas de homicidios por encima de los 120 por cada 100.000 habitantes. A pesar de una notable reducción y de la tendencia a la baja, esta tasa sigue superando a la nacional por casi el doble, la cual se ubicó en 25,4 por cada 100.000 habitantes en 2018.

En términos de los móviles de los homicidios, en el 2018 el 65,4% de los casos (765 casos) estuvieron relacionados con temas de delincuencia, mientras el 26,2% (306 casos) estuvieron relacionados con temas de convivencia ciudadana. En “otros móviles” se clasificó el 8,5% de los casos restantes (99 casos). (Observatorio de Seguridad de Cali, 2019).

Dentro de los homicidios relacionados con la categoría de “delincuencia”, el 43,7% se cometió por móviles asociados a “venganzas con y sin antecedentes de amenazas” (511 casos), mientras el 11,1% estuvo relacionado con “tráfico de estupefacientes en menores cantidades” (130 casos). Por su parte, de los homicidios relacionados con la categoría de “convivencia”, el 12,7% se cometió en el marco de riñas (149 casos), y el 7,4% estuvo relacionado con pandillas (87 casos).

Lo anterior sugiere que más de la mitad de los homicidios que presenta la ciudad en el año pueden estar relacionados con la dinámica de estructuras criminales grandes y pequeñas que operan en la ciudad. El alto porcentaje de homicidios relacionados con venganzas puede estar asociado con ajustes de cuentas entre grupos y bandas delincuenciales.

Por otra parte, las venganzas también pueden estar relacionadas con civiles que no necesariamente hacen parte de estructuras criminales pero que optan por estos mé-

todos para dirimir problemas de otro orden; sin embargo estos móviles son difíciles de identificar con certeza y su tipificación no es completamente certera debido a la falta de información.

Por otro lado, el hecho de que casi la tercera parte de los homicidios estén asociados a temas de convivencia ciudadana llama la atención sobre posibles repertorios de violencia social y cultural que pueden tomar lugar en la ciudad y que podrían requerir mayor atención desde el punto de vista de la política de seguridad. También enciende alarmas por la posible combinación entre el uso de la violencia y la disponibilidad de armas en el territorio.

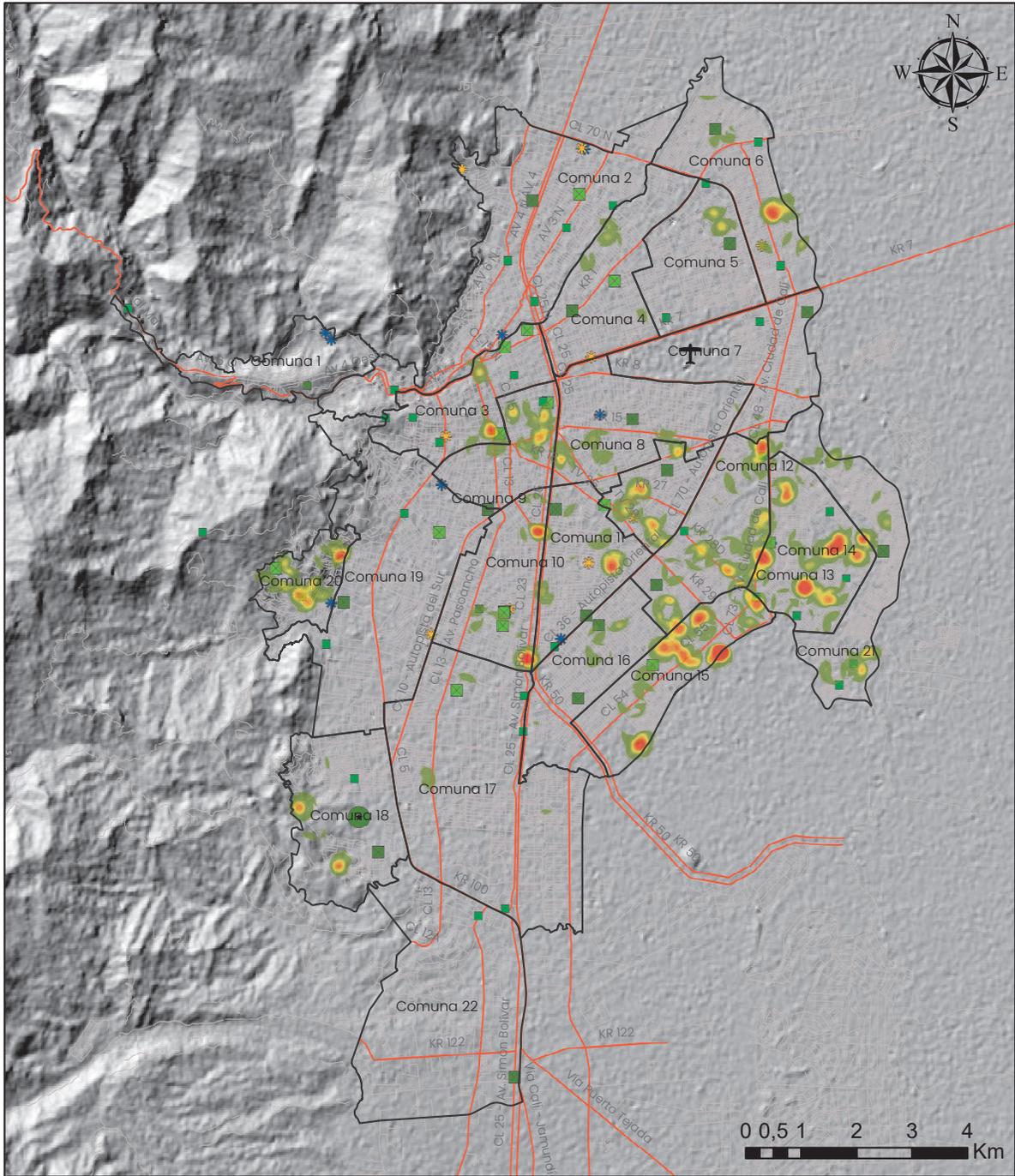
Temas como el aumento de los homicidios asociados a las riñas en la ciudad pueden sugerir que estas personas están asumiendo con mayor facilidad los potenciales costos del uso de la violencia por cuenta propia. Esto puede estar relacionado con la percepción de la ciudadanía sobre la poca eficiencia de las autoridades para judicializar delincuentes y una percepción general de baja tasa de judicialización y/o sanción: según datos de Cali Cómo Vamos, el 68% de los caleños considera que la probabilidad de que un delito sea sancionado en Cali es baja (Encuesta de Percepción Ciudadana, 2019).

Vale la pena resaltar que la ciudad ha vivido un aumento de los homicidios relacionados con venganzas en un 7% (33 casos más durante el 2018 comparado con el 2017), mientras que los homicidios relacionados con pandillas han tenido una reducción del 52% al presentarse 94 casos menos que el año 2017. Por su parte los homicidios en el marco de riñas aumentaron en un 15% del 2017 al 2018 (15 casos más).

Espacialmente los homicidios se comportan diferente dependiendo de su tipología y presuntos móviles.²² Por un lado, los homicidios relacionados con venganzas con o sin antecedentes se han concentrado en los últimos años en algunos puntos del oriente de Cali en las comunas 13, 14 y 15 (ver mapa 12); también en un par de puntos de la comuna 18, y en casi toda el área de la comuna 20. La comuna 9 en la zona central de la ciudad también concentra parte de estos homicidios.

22. Para analizar esta dinámica, se tomaron los homicidios reportados en la zona urbana de la ciudad desde el 2015 hasta el 2018 y se realizó un cruce multitemporal de cada año para identificar las zonas en las que año a año se ha presentado alta concentración de homicidios. Por ende, en los mapas siguientes no se muestran las densidades de sólo un año, sino únicamente las zonas en las que ha sido persistente la ocurrencia de este delito en los últimos cuatro años. Para ello se usaron densidades kernel con tamaño de celda 10 en 200 mt² de radio de búsqueda, por ser ésta la distancia promedio aproximada más tres desviaciones estándar de un homicidio frente al caso más cercano.

Mapa 12. Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con venganzas 2015 – 2018 Cali.



Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con Venganzas 2015 – 2018p Cali
ProPacífico
Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC, POT 2014
- Elaboración propia
Fecha de corte: 01/01/2015 – 31/11/2018
Elaboración: 09/05/2019

Convenciones

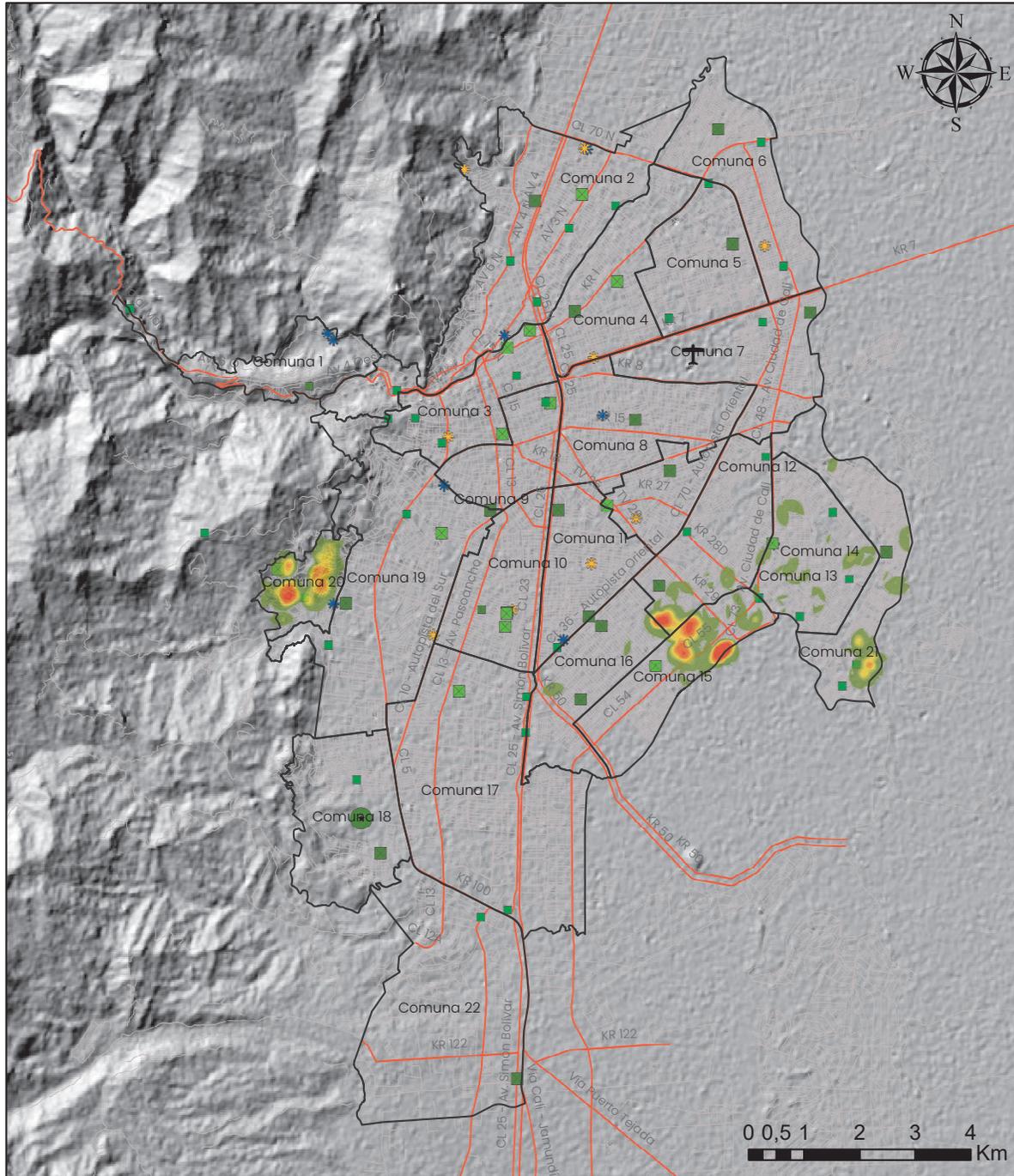
- Límite comuna
- Otros equipamientos
- Base Aérea
- Brigada
- Estación Policía
- Sub-Estación Policía
- CAI
- Bomberos
- Defensa Civil
- Arterias principales

Densidad de Homicidios
Alta
Media

Cabe resaltar que algunos de estos casos se dan sobre vías e intersecciones principales que son a su vez límites divisorios de las actuales comunas, por lo cual no se pueden tomar los límites de la comuna como un borde para la dinámica de criminalidad sino que a menudo los homicidios se han concentrado alrededor de estos límites en una u otra comuna.

En el mapa 13 se puede observar que los homicidios relacionados con venganzas se corresponden a su vez con los homicidios relacionados con pandillas. Se puede decir que estos dos móviles se solapan entre sí y que en las zonas donde no hay injerencia significativa de pandillas pero que aún presentan alta concentración de homicidios relacionados con venganzas pueden estar relacionados con casos fuera de estructuras de delincuencia y más con otro tipo de conflictos civiles. De nuevo el bajo grado de esclarecimiento de los hechos dificulta el análisis y la certeza de los móviles.

Mapa 13. Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con pandillas 2015 – 2018 Cali.



Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con Pandillas 2015 – 2018p Cali
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC, POT 2014
 - Elaboración propia
 Fecha de corte: 01/01/2015 – 31/11/2018
 Elaboración: 09/05/2019

Convenciones

- Límite comuna
- Otros equipamientos
- Base Aérea
- Brigada
- Estación Policía
- Sub-Estación Policía
- CAI
- Bomberos
- Defensa Civil
- Arterias principales

Densidad de Homicidios
 Alta
 Media

Por su parte los homicidios relacionados con pandillas pueden estar relacionados con las zonas de expendio de estupefacientes más fuertes del oriente y de la comuna 20 de Cali. No obstante, el mapa de zonas de expendio (mapa 13) muestra que hay zonas que presentan esta dinámica de mercado de drogas pero que aun así no concentran la mayor cantidad de homicidios con respecto al total de la ciudad. Esto puede sugerir que a menudo los crímenes de homicidios se cometen fuera de los límites de las zonas de expendio, con fines de evitar mayores controles o ser afectados por planes de respuesta institucional ante la ocurrencia de los homicidios en estas zonas²³.

Los homicidios que han sido tipificados con relación al tráfico de estupefacientes en efecto muestran una clara relación con zonas de expendio de la ciudad, a pesar de que esta relación no funciona a la inversa (mapa 14). Las zonas que concentran este tipo de homicidios están ubicadas en el centro de la ciudad con fuerte presencia de expendios (comuna 9), así como un par de puntos en la comuna 12. De nuevo los datos muestran cómo las zonas de expendio no reflejan necesariamente la concentración mayor de homicidios en la ciudad, pero sí pueden estar relacionadas con otro tipo de dinámicas de seguridad y convivencia ciudadana.

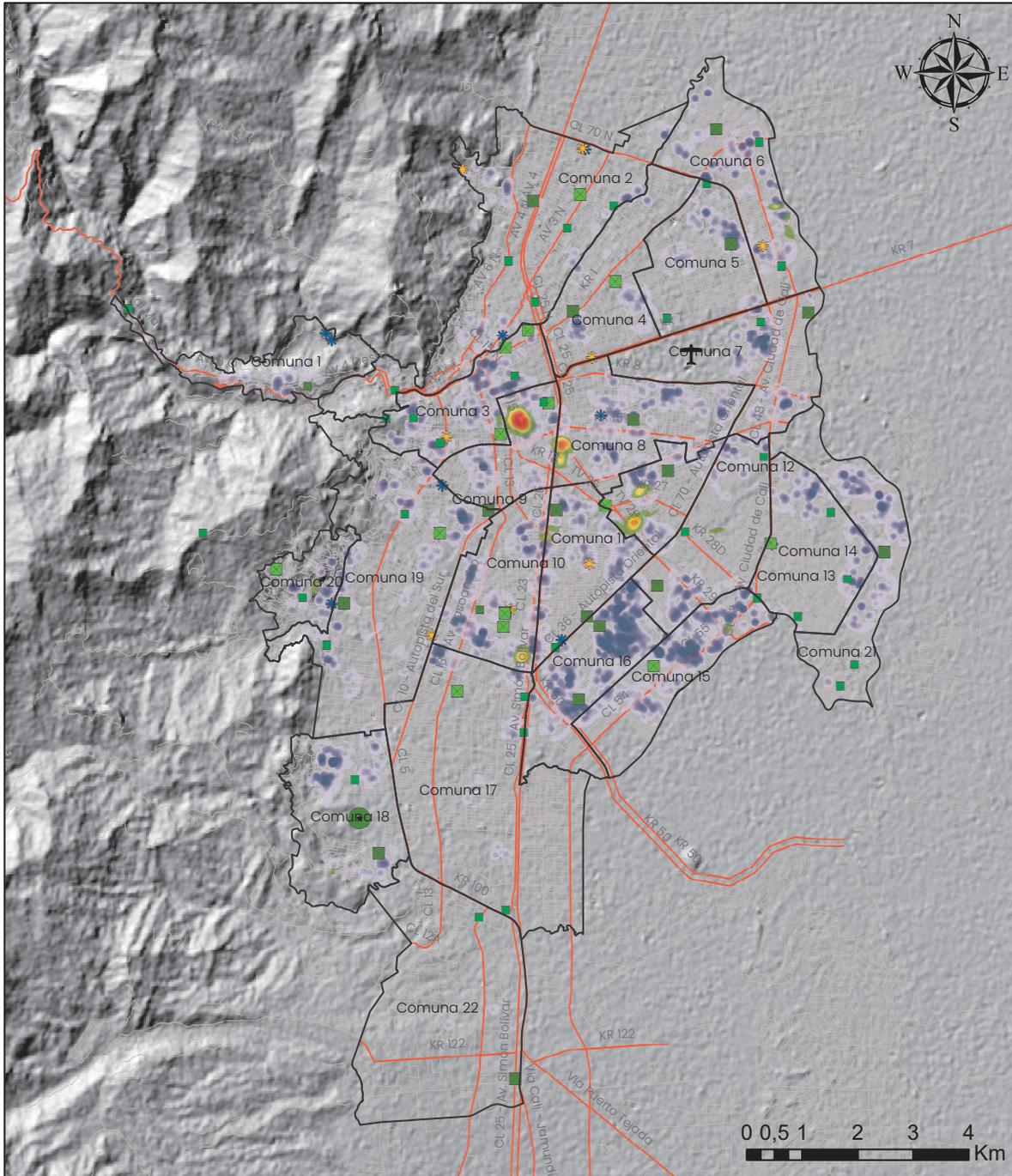
Por su parte, los homicidios asociados a riñas (ver mapa 15) se han concentrado históricamente en su mayor parte en la zona central de la ciudad, sobre los límites entre la comuna 3 y la comuna 9, zona que también concentra homicidios asociados a tráfico de estupefacientes y venganzas y en general que ha concentrado los últimos cuatro años una gran cantidad de los homicidios. También se presentan algunos puntos en la comuna 20 sector de ladera; llama la atención que los casos de homicidios se han dado alrededor del CAI ubicado en esta zona. También en la comuna 18 y en el oriente de Cali en los límites entre las comunas 13 y 15 se han presentado puntos de concentración constante.

Lo anterior también puede estar relacionado con la disponibilidad y el porte ilegal de armas, puesto que en medio de las riñas y en interacción con otros factores como el consumo de estupefacientes o el consumo de alcohol, la disponibilidad de armas puede ser un elemento determinante para la comisión del homicidio, el cual podría llegar a evitarse de no contar con armas. Por esto es importante que en estas zonas de la ciudad se priorice un trabajo integral en términos de convivencia ciudadana, así como mayores controles al porte de armas.

El mapa 16 muestra los barrios que presentaron mayor cantidad de homicidios durante el 2018, donde se destacan los barrios El Vergel, Comuneros I, Potrero Grande, Siloé, Sucre, Mojica, Manuela Beltrán y El Morichal, los cuales presentaron más de 20 homicidios cada uno a lo largo del año. En términos generales, la tendencia del 2018 también se corresponde con la concentración histórica de los homicidios en los últimos años, en donde las zonas del centro, ladera, y oriente de la ciudad son las que más concentran estos hechos.

23. Vale la pena resaltar que las zonas que no muestran concentración de homicidios no significa que no se presenten casos, sino que no están tan concentrados de manera reiterada o no son coincidentes año a año como sucede en otras zonas de la ciudad donde el fenómeno es recurrente.

Mapa 14. Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con tráfico de estupefacientes 2015 – 2018 Cali.

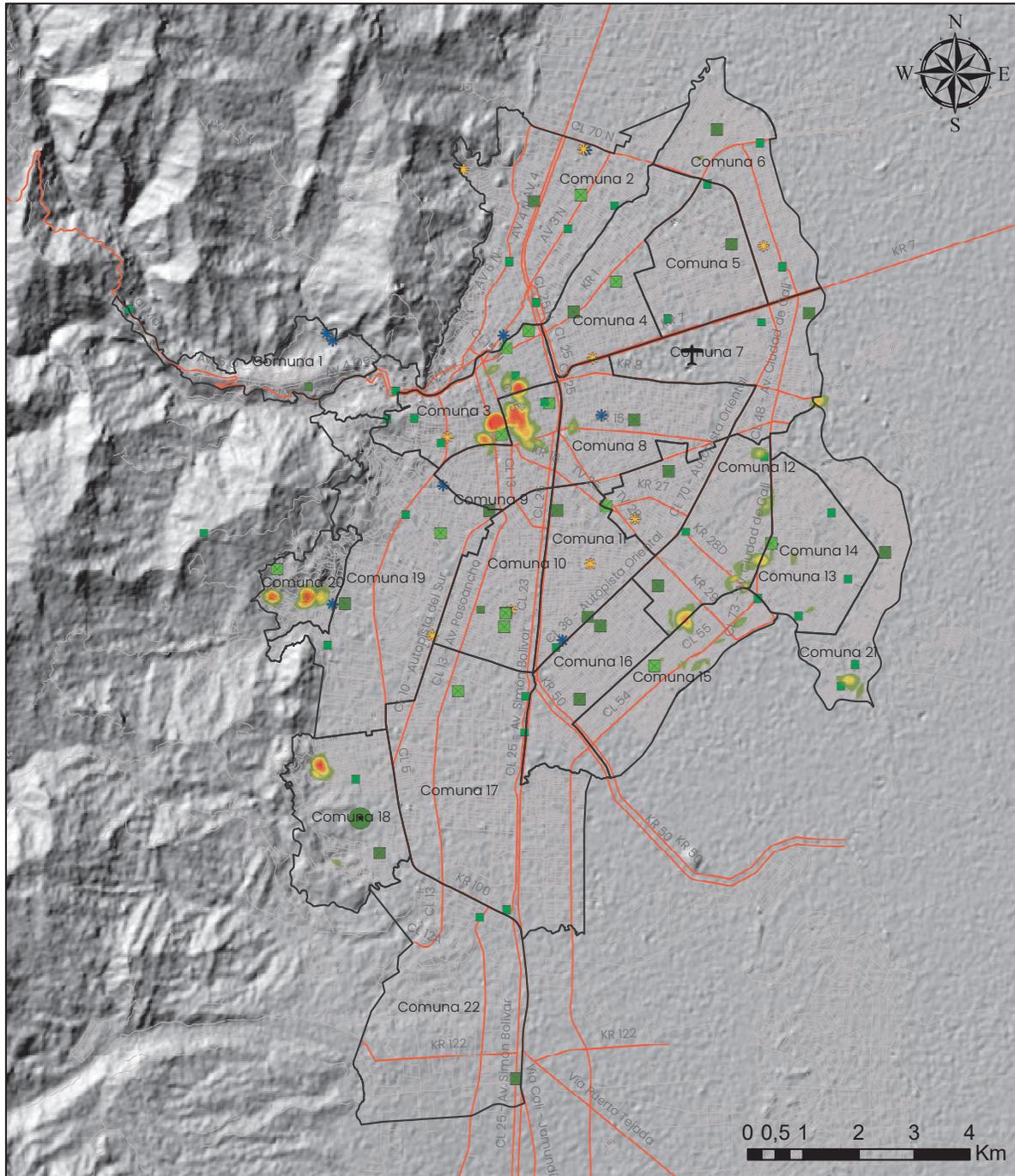


INFORME ESPECIAL POR COMUNAS / 46

Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con Tráfico de Estupefacientes 2015 – 2018p Cali
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC, POT 2014
 - Elaboración propia
 Fecha de corte: 01/01/2015 - 31/11/2018
 Elaboración: 09/05/2019

Con convenciones ◻ Límite comuna ■ Estación Policía ■ Otros equipamientos ✈ Base Aérea ● Brigada		■ Sub-Estación Policía ■ CAI ✨ Bomberos ✨ Defensa Civil — Arterias principales	Concentración expedientes 2 - Baja 3 4 5 6 7 8 9 10 - Alta	Densidad de Homicidios Alta Media
--	--	--	--	--

Mapa 15. Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con riñas 2015 – 2018 Cali.



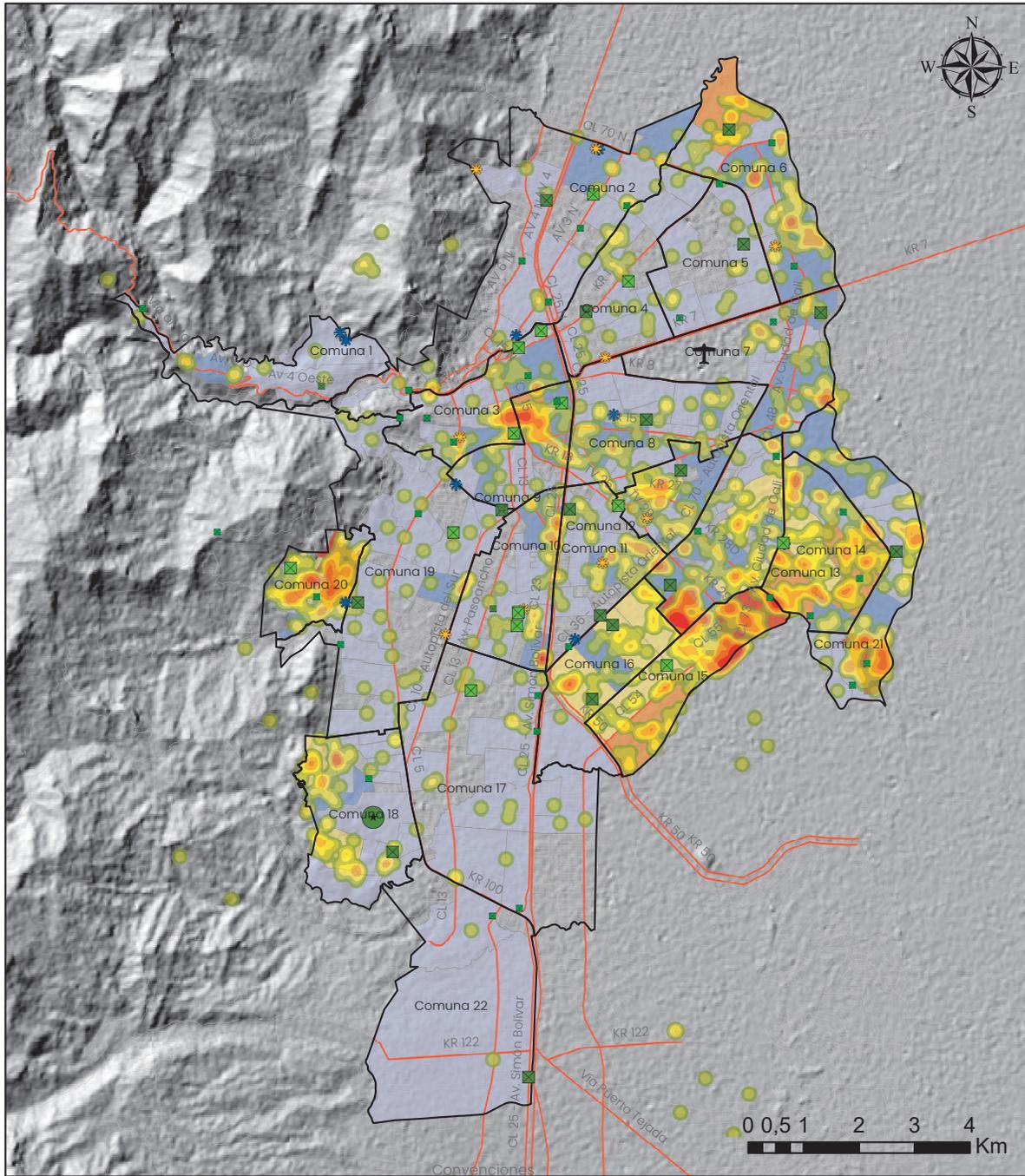
Concentración geográfica multitemporal de los homicidios relacionados con riñas 2015 – 2018p Cali
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC, POT 2014
 - Elaboración propia
 Fecha de corte: 01/01/2015 - 31/11/2018
 Elaboración: 09/05/2019

- Convenciones
- Límite comuna
 - Estación Policía
 - Otros equipamientos
 - Sub-Estación Policía
 - Base Aérea
 - CAI
 - Brigada
 - Bomberos
 - Defensa Civil
 - Arterias principales

Densidad de Homicidios



Mapa 16. Concentración geográfica de homicidios 2018 por barrios.



Concentración de Homicidios por barrio 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC
 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13



Hurtos

En términos de hurtos, la ciudad presenta un aumento notable en las denuncias de este tipo de delito. También presenta un comportamiento diferente en cada comuna dependiendo de la modalidad de hurto. Contrario a lo que sucede con la dinámica de homicidios, los hurtos de la ciudad se presentan en su mayor parte en el corredor norte – sur de las comunas 2, 3, 19 y 17, al ser las que mayor cantidad de población movilizan diariamente y mayores lugares de aglomeración presentan.

En el caso de los hurtos a personas, la ciudad viene experimentando desde 2016 un aumento sostenido de las denuncias, lo cual se ve reflejado en el hecho de que para el 2016 se tenían 9.693 registros de hurto a personas según los datos del Observatorio de Seguridad de Cali, mientras en 2017 este delito registró 13.190 casos (un aumento del 36%) y para el 2018 se registraron 15.860 denuncias de hurto a personas (un aumento del 20% con respecto al 2017)²⁴. Este constituye la modalidad de hurto que más se presenta en la ciudad.

Este es el caso del centro de la ciudad, el cual agrupa una gran cantidad de los hurtos de Cali (ver mapa 17). La comuna más representativa del centro de la ciudad es la comuna 3, la cual ocupa el tercer lugar en concentración de hurtos de Cali, pero el primero en densidad de casos: **en promedio en la comuna 3 se registra un hurto cada 7,5 metros uno de otro, mientras Cali presenta un caso de hurto cada 18 metros en promedio. Esto muestra que en un espacio muy reducido de la ciudad se concentra una gran cantidad de estos hechos delictivos.**

El centro de la ciudad se ve afectado por varias problemáticas asociadas que facilitan la ocurrencia de estos delitos. Por un lado, la crisis de espacio público que experimenta la zona, sumada a los grandes volúmenes de población que circulan todos los días es un caldo de cultivo propicio para modalidades como el cosquilleo y el factor de oportunidad.

Si se tiene en cuenta que esta comuna concentra la mayor cantidad de empresas registradas de todos los tamaños, de los cuales el comercio es de los que más cantidad de población atrae, es importante que Cali pueda pensar en una desconcentración del centro como lugar de actividad económica, pero también que se replantee la problemática del espacio público en esta zona que complica la circulación de personas, propicia las aglomeraciones y facilita la ocurrencia de estos delitos.

Promover un modelo de ciudad densa y un ordenamiento policéntrico (como el que impulsa el último POT de 2014) a su vez implica una previsión de los posibles efectos móviles de la criminalidad, puesto que esta tiende a migrar a los lugares donde se concentra gran cantidad de población y ha demostrado ser un elemento de grandes capacidades de adaptabilidad tanto a la respuesta institucional como al crecimiento de la ciudad. Por esto Cali debe establecer capacidades de respuesta institucional en los lugares donde se prevé un aumento de la concentración poblacional o concentración de actividades bien sea por habitabilidad, bien por oferta y demanda de bienes y servicios / mercado laboral o la implementación de nuevas centralidades acorde con las vocaciones distritales.

También se puede observar cómo alrededor de las intersecciones semaforizadas generalmente se concentran los hurtos a personas. Las intersecciones semaforizadas son puntos en los que la población es vulnerable a hurtos debido a que debe detener su circulación, bien sea a pie, en automotores o cualquier otro medio de transporte. Esta vulnerabilidad de la población en semáforos se ve reflejada en la concentración de este delito alrededor de estos puntos, los cuales han sido objeto de intervención policial en múltiples ocasiones.

24. Los datos del Observatorio de Seguridad de Cali provienen de la base de datos de denuncias de la Fiscalía, por lo cual difieren con los registros que tiene la Policía Nacional. Esto es distinto de la situación que se vive con los homicidios, los cuales tienen un proceso de consolidación y validación interinstitucional que garantiza la confiabilidad del dato.

Parte de los retos de pensar en términos de seguridad integral para las personas y el territorio tiene que ver con tener en cuenta aspectos como la movilidad. Frente a esto, vale la pena analizar cómo una movilidad más ágil puede incidir en la reducción de casos de hurtos debido a una reducción en el tiempo de exposición de las personas. Por otro lado, corredores como la Calle 5ta, la Cra 15 en el centro, la Av. Roosevelt, la Av. 3N, la Av. 6ta y otros corredores principales son algunas de las zonas más vulnerables ante los hurtos. No así los corredores principales de la zona oriente de la ciudad, que aunque presentan casos de hurto, multitemporalmente no concentran tantos casos como los primeros.

En 2018 se presentaron 5.281 casos de hurto a celulares (Observatorio de Seguridad de Cali). Este delito es el principal combustible para las estructuras de comercialización de partes electrónicas, repuestos, y aún la venta de los equipos en otros países junto con redes de contrabando internacional. Los equipos robados a menudo son vendidos en países vecinos o de Latinoamérica (Insight Crime, 2014) a través de otras redes, a menudo pasan por la frontera con Ecuador y también por Buenaventura, lo cual sugiere que este delito en particular está íntimamente relacionado con una dinámica regional de la criminalidad, y no se trata sólo de un delito menor de escala local.²⁵

Espacialmente los hurtos a celulares, a pesar que se cometen en casi todo el perímetro urbano de Cali, multitemporalmente se han concentrado en el centro de la ciudad, así como alrededor de las estaciones del sistema integrado de transporte masivo MIO (ver Mapa 18). También se puede observar que, en corredores como la Autopista sur, y puntos críticos como la intersección entre la Calle 70 y cra 8va, y la CI 70 con Cra 1ra al norte de la ciudad son casos particulares, en parte porque cuentan con equipamientos de seguridad ciudadana como CAI aledaños, pero esto no incide en la reducción de los delitos o en su disuasión.

Por su parte, delitos como el hurto de vehículos (ver Mapa 19) se concentran alrededor de zonas residenciales pero también de zonas con amplia oferta de restaurantes como el Parque del Perro, la zona histórica de San Antonio, así como las zonas del Barrio Granada, el Peñón y algunos puntos de Ciudad Jardín. También alrededor de las zonas de equipamientos deportivos de las Canchas Panamericanas y el Estadio; y la reciente zona de expansión de Valle del Lili viven esta problemática. Otras zonas como la comuna 5 y la comuna 8 también concentran puntos calientes de este delito. Esto se debe en su mayor parte a que los vehículos se dejan generalmente sin supervisión y son susceptibles de ser "halados", una de las modalidades más comunes de hurto a vehículos en la ciudad según los datos del Observatorio de Seguridad de Cali.

En cuanto al hurto de residencias (ver mapa 20), el delito muestra un comportamiento bastante disperso a lo largo de toda la ciudad, con algunos puntos de concentración en zonas residenciales de la comuna 5, 8, 9, 10, 14, 15, 17. Cabe resaltar que la mayoría de los casos de hurto a residencias se han dado en condiciones de factor de oportunidad, seguido de violación de cerraduras.

Vale la pena resaltar que alrededor del 60% de los hurtos a residencias de Cali se presentan en un radio de 700 metros a la redonda de los centros de atención y respuesta inmediata de la policía, estaciones, subestaciones e inspecciones de policía. Esto sugiere que no por el hecho de contar con un CAI cercano se trata de un factor disuasivo lo suficientemente fuerte para la criminalidad. También, alrededor del 56% de los casos de hurto a residencias se dan en zonas de estrato predominante 2 y 3, siendo el 3 el que concentra la mayor cantidad de casos.

Delitos como el hurto de motocicletas presentan un comportamiento menos concentrado a lo largo de la ciudad (mapa 21). La mayor parte de estos ocurre en la zona central de Cali en las comunas 3, 8, 9, 10, 11, con algunos puntos críticos en el oriente

25. "Los celulares robados en Colombia a menudo son llevados a países donde pueden alcanzar precios más altos, como Ecuador, Venezuela, Brasil y Argentina, aunque se ha informado de casos que van tan lejos como Asia y Europa. Los teléfonos también pueden ser vendidos por partes..." (Insight Crime, 2014)

en las comunas 13, 14 y 15. Cabe resaltar que casi la mitad de los casos de hurto a motocicletas se dan bajo la modalidad de halado, seguido por un alto porcentaje de casos de atraco.

El hurto a motocicletas está directamente relacionado con la comercialización de sus partes y repuestos en mercados y talleres, y dado que la ciudad ha experimentado un aumento importante en el parque automotor de este tipo de vehículos, es un delito que puede seguir aumentando por el tamaño del mercado actual y potencial.

En el mapa 22 y 23 se pueden ver los barrios y las zonas que más concentraron denuncias por hurtos durante el 2018 y que se pudieron georreferenciar correctamente por parte del Observatorio de Seguridad de Cali. La mayor cantidad de estos registros se obtuvo en la comuna 19, seguido por la comuna 17 y la comuna 3.

En estas tres comunas los delitos se comportan diferente: en la comuna 19, al ser una de las más grandes de la ciudad, el delito no está fuertemente concentrado, sino que presenta ciertos puntos críticos alrededor de las estaciones de transporte masivo MIO y la modalidad más utilizada por los delincuentes es el atraco; lo mismo se presenta en la comuna 17. Mientras tanto, en la comuna 3 que es el centro de la ciudad, en un área bastante reducida se aglomeran grandes volúmenes de personas y delitos, y la modalidad más usada en este contexto es el cosquilleo y el factor de oportunidad.

Los barrios en los que se dieron más registros de hurtos fueron San Pedro (Centro – comuna 3), San Fernando Viejo, El Lido (comuna 19), San Nicolás (comuna 3), Sucre (comuna 9), Lili (comuna 17), El Calvario (comuna 3), Urbanización Tequendama (comuna 19), Ciudad Córdoba (comuna 15), Guayaquil (comuna 9), y San Vicente (comuna 2).

Ante esto, la reciente encuesta de victimización realizada en 2018 por parte de la Alcaldía de Cali mostró que el 19% de los caleños han dejado de realizar una compra o salida a sitio público debido a la percepción de riesgo por temas hurtos y seguridad en general. **En zonas como el nororiente de la ciudad (comunidades 4, 5, 6, 7 y 8) y el distrito de Aguablanca (comunidades 13, 14, 15 y 21) las personas son más propensas a restringir compras, acceso a bienes y servicios y en general a reducir sus dinámicas de consumo, especialmente el consumo de bajas denominaciones entre \$2.000 y \$50.000 pesos, debido a los riesgos que implica salir a la calle y exponerse a hurtos.**

Esto afecta directamente dinámicas como el comercio informal y en general el comercio de bajas denominaciones, el cual constituye una actividad de alta relevancia económica para buena parte de la población y por esto es relevante que la ciudad priorice sus temas de seguridad y entonces propiciar la competitividad de todo el entorno urbano.

Si bien es difícil tipificar la totalidad de los hurtos y sus lazos con estructuras criminales, es probable que parte de los hurtos que presenta la ciudad estén fuertemente relacionados con cadenas de economías ilegales y contrabando que tienen presencia en toda la región y cuyos eslabones son un reto importante para la acción de la fuerza pública y las actividades de control.

Los hurtos son a menudo el primer eslabón de estas cadenas (el ladrón se convierte en el proveedor primario de una red más grande donde están involucrados técnicos, comerciantes, transportadores, agentes del Estado y demás), y muy a menudo se trata de estructuras que no operan únicamente en el ámbito local sino que tienen lazos con estructuras armadas de alcance regional.

Es por esto que los elevados índices tanto de hurtos como de homicidios en Cali no pueden analizarse de manera desligada del entorno regional en el que se encuen-

tran ni de sus municipios vecinos. Se requieren mejores análisis que lleven a comprender cuáles son los eslabones criminales más estratégicos que hacen presencia en los entornos urbanos y rurales, y de esta manera implementar estrategias conjuntas y complementarias desde la fuerza pública. A menudo los hurtos y homicidios constituyen expresiones de la criminalidad, pero ocultan sus causas profundas y combustibles principales.

Frente a estos delitos, es importante señalar que la ciudad requiere de un sistema unificado de reportes en el cual se crucen las bases de datos y los registros de la Fiscalía con los de la Policía Metropolitana de Cali, debido a que a menudo se encuentran inconsistencias en los datos, así como diferencias importantes en la clasificación y conteo de los delitos.

En el caso de homicidios es importante la unificación de la cifra que se ha hecho desde un tiempo y su correcta georreferenciación para su posterior análisis, pero para las denuncias de hurto esto es aún un reto importante de ciudad que servirá para entender mejor la dinámica criminal y de esta manera tomar acciones al respecto.

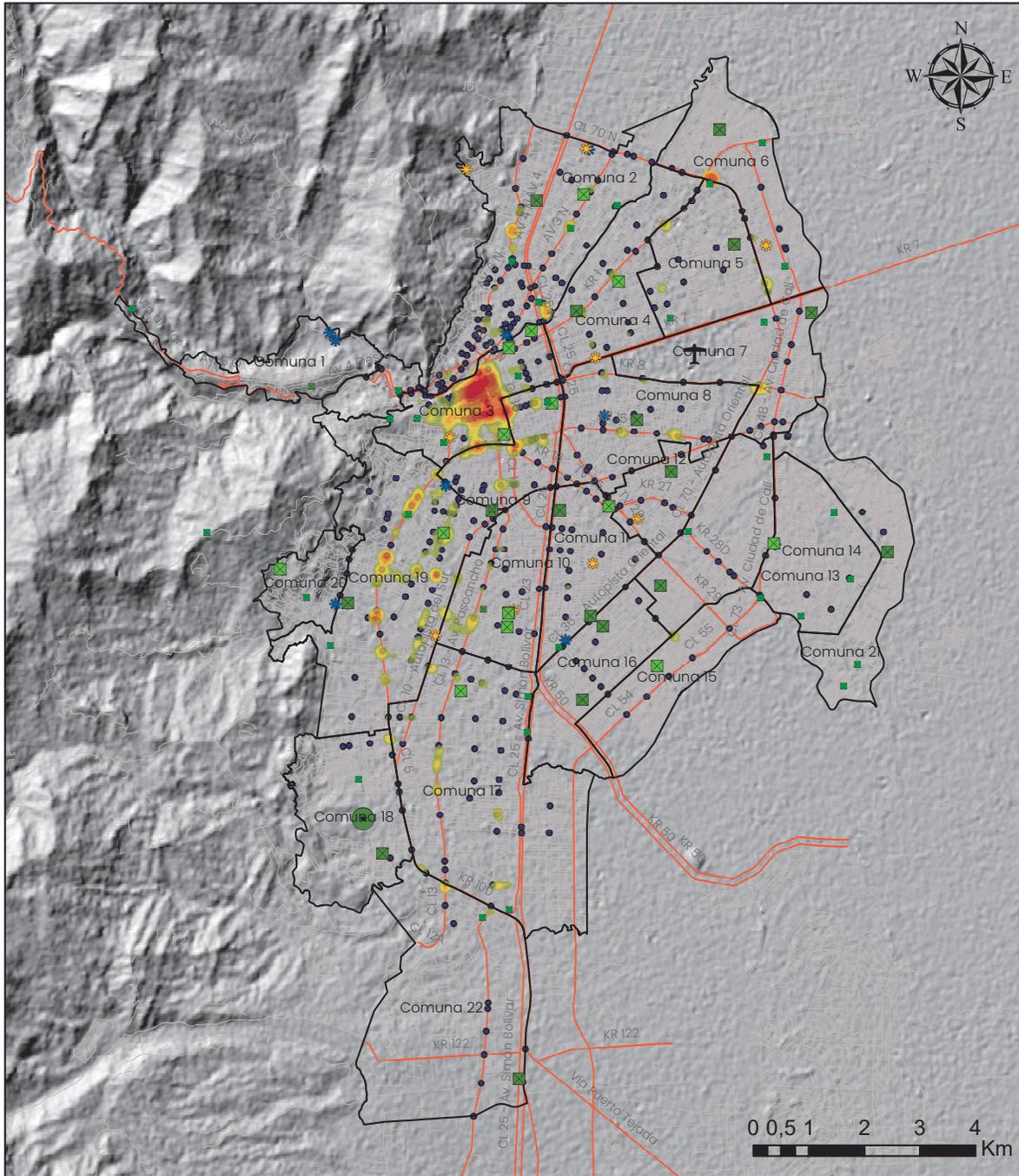
De cara al proceso de expansión urbana de Cali y sus municipios vecinos, es necesario contar con información certera y completa, no sólo de Cali urbana, sino también de su zona rural y aún articular con Yumbo, Jamundí, Candelaria y Palmira la generación de estadísticas y datos unificados que permitan tener en cuenta no sólo las dinámicas de Cali urbana sino también de Cali metropolitana.

También es importante que la ciudad evalúe los equipamientos relacionados con la respuesta institucional en materia de seguridad y de los recursos disponibles para hacer frente a una posible expansión de las fronteras delictivas urbanas hacia el sur de la ciudad (zona de expansión).

Cabe resaltar que a menudo las dinámicas criminales son bastante móviles y se ajustan con rapidez a los cambios y medidas institucionales como **planes de choque, planes temporales, aumento de pie de fuerza temporal en algunas zonas etc. Con la consolidación de nuevas zonas de aglomeración de población hacia el sur de la ciudad, es necesario anticiparse y empezar desde ahora a fortalecer las capacidades de respuesta y prevención situacional de los delitos en estos focos nuevos de expansión como la frontera con Jamundí**, mientras se sigue trabajando de manera paralela en los puntos críticos donde la violencia y criminalidad se ha “enquistado” y ha sido difícil de erradicar.

Prevenir estos movimientos y el desplazamiento de la criminalidad será uno de los principales retos que afrontará la ciudad de cara a su conurbación municipal, para lo cual se debe trabajar de manera conjunta tanto entre organismos de Policía de Cali y del Valle, junto con entidades de gobierno municipal y departamental, así como con ejército y Fuerzas Militares cuando se trate de amenazas sobre el orden público, sea en áreas urbanas o rurales. Fortalecer la seguridad del nuevo Distrito será clave para desarrollar el resto de potencialidades con las que cuenta la ciudad.

Mapa 17. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Personas
2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a
Personas Cali 2016 - 2018
ProPacífico
Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC,
POT 2014 - Elaboración propia
Elaboración: 2019/05/13

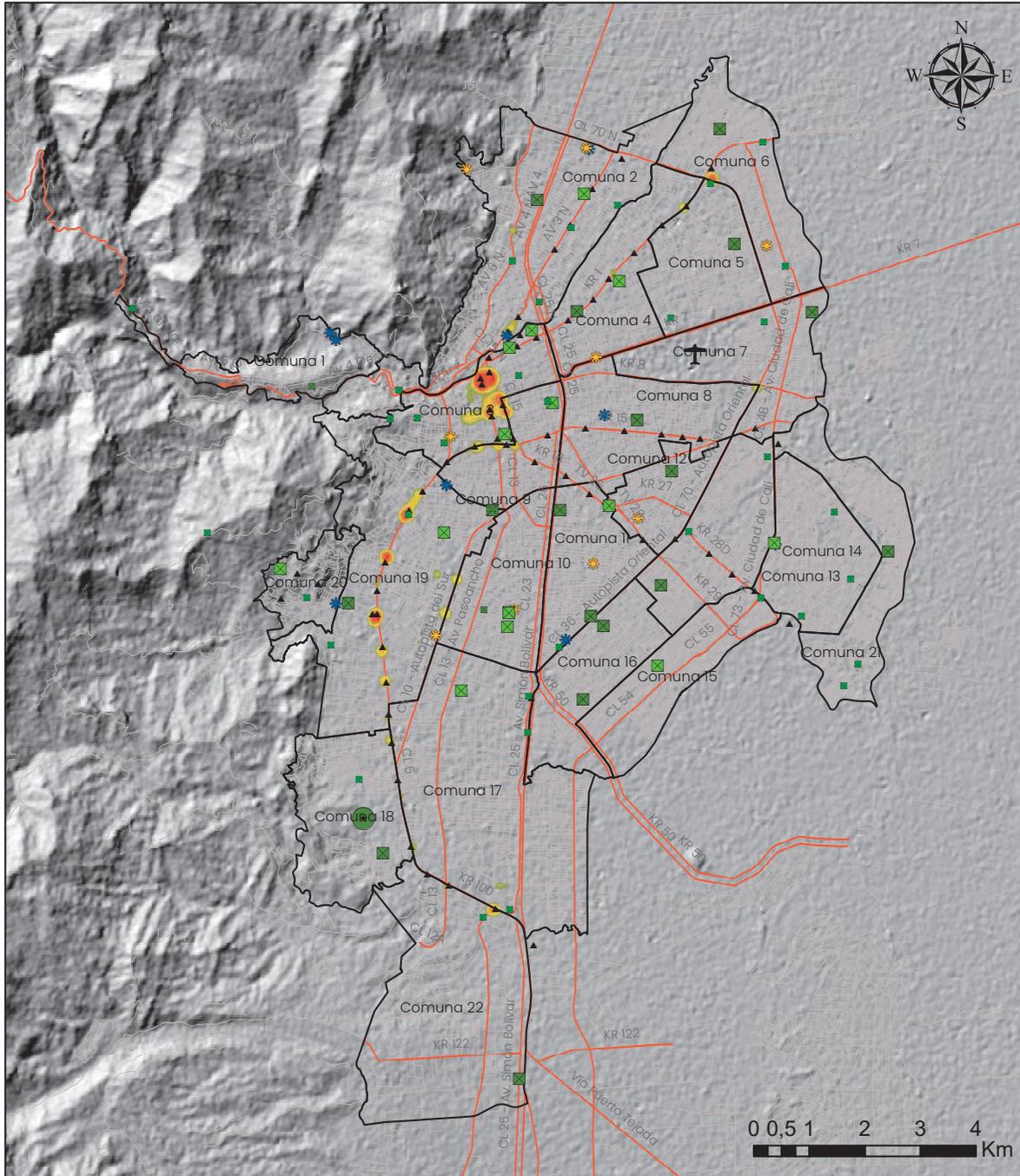
Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- Base Aérea
- CAI
- Brigada
- Bomberos
- Estación Policía
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Arterias principales
- Intersecciones semaforizadas

Densidad de hurtos



Mapa 18. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Celulares 2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Celulares Cali 2016 - 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC,
 POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

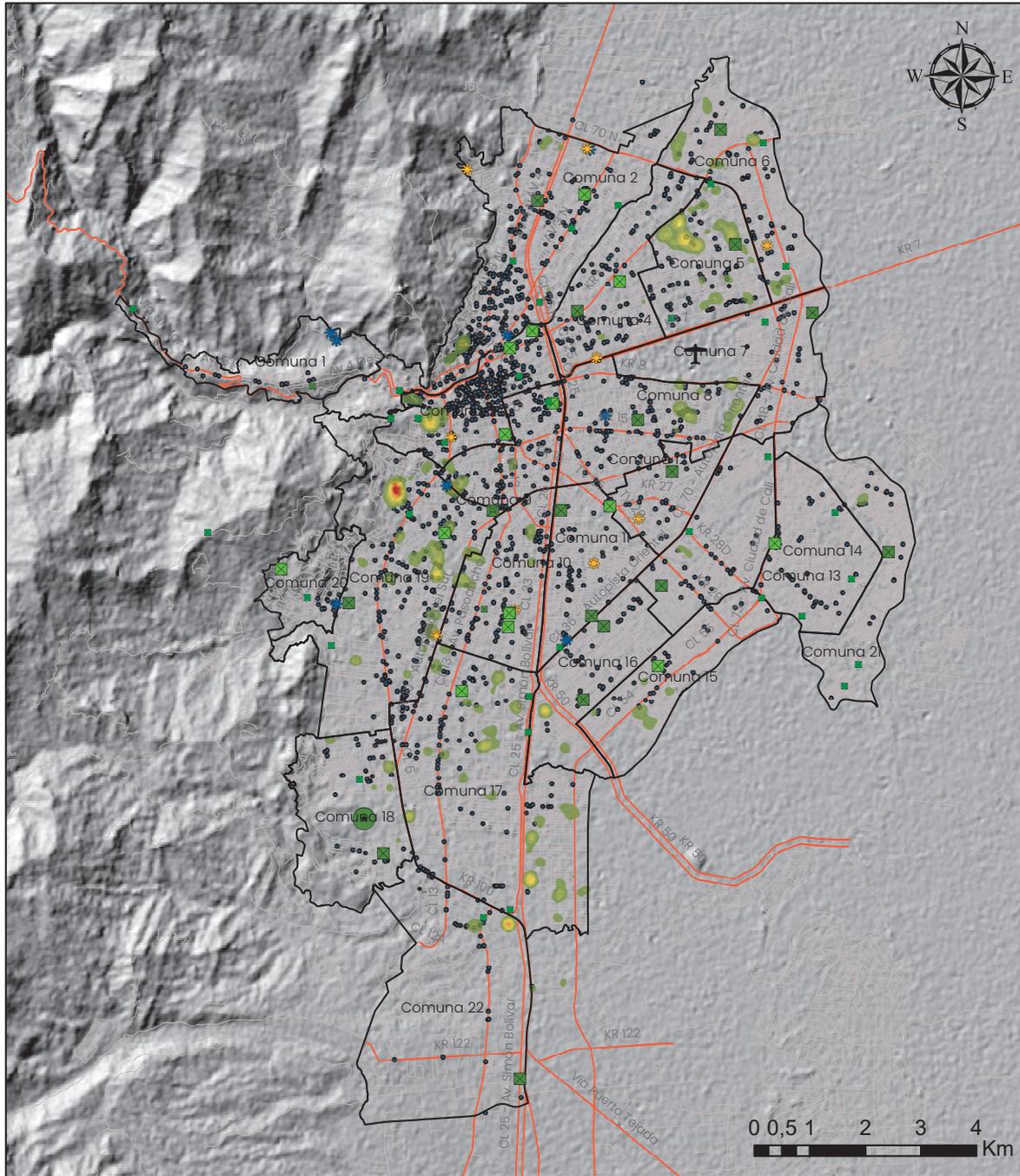
Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- Base Aérea
- CAI
- Brigada
- Bomberos
- Estación Policía
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Estaciones MIO
- Arterias principales

Densidad de hurtos



Mapa 19. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Vehículos 2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Vehículos Cali 2016 - 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

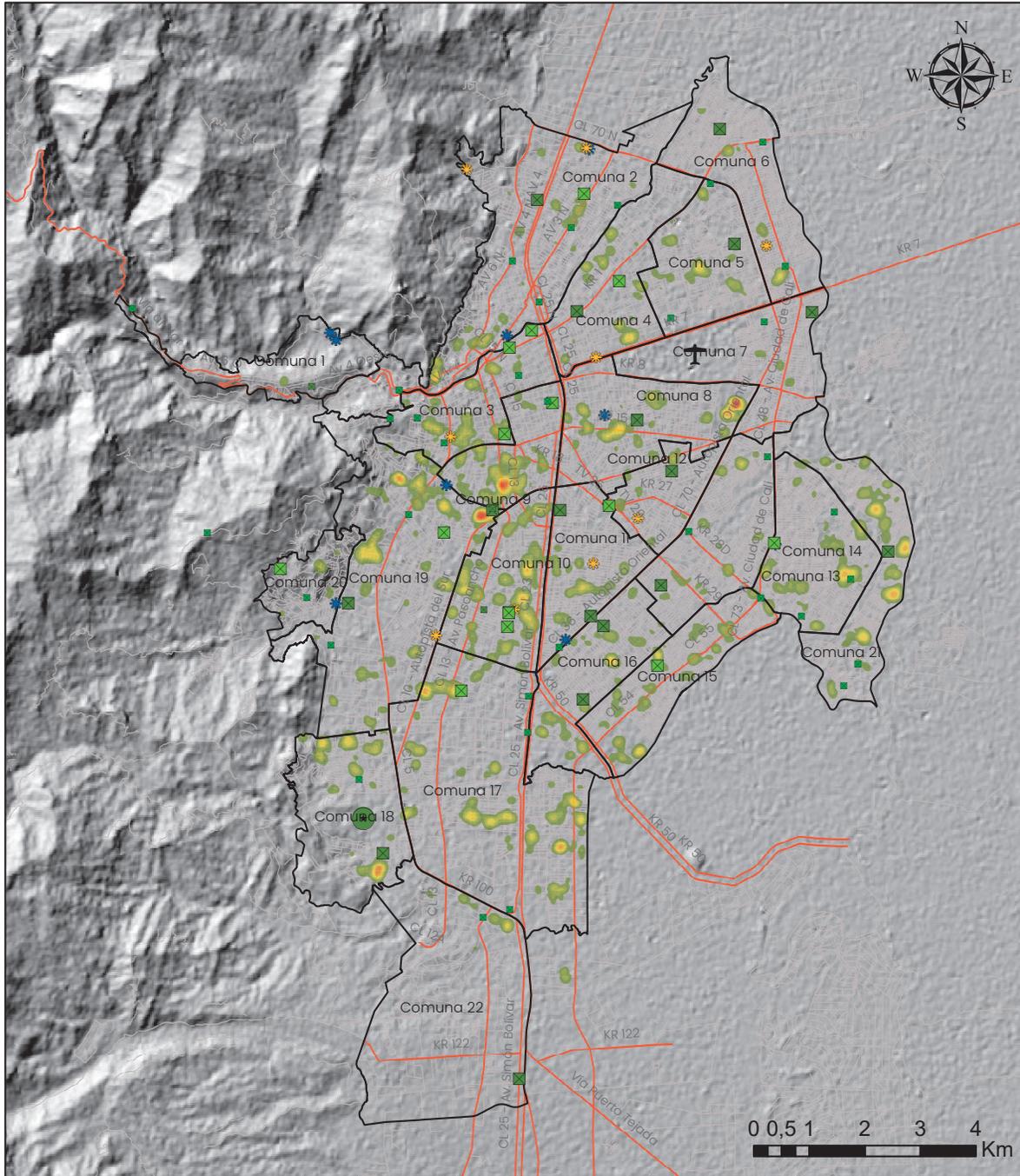
Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- Base Aérea
- CAI
- Brigada
- Bomberos
- Estación Policía
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Arterias principales

Densidad de hurtos



Mapa 20. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Residencias 2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Residencias Cali 2016 - 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC,
 POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

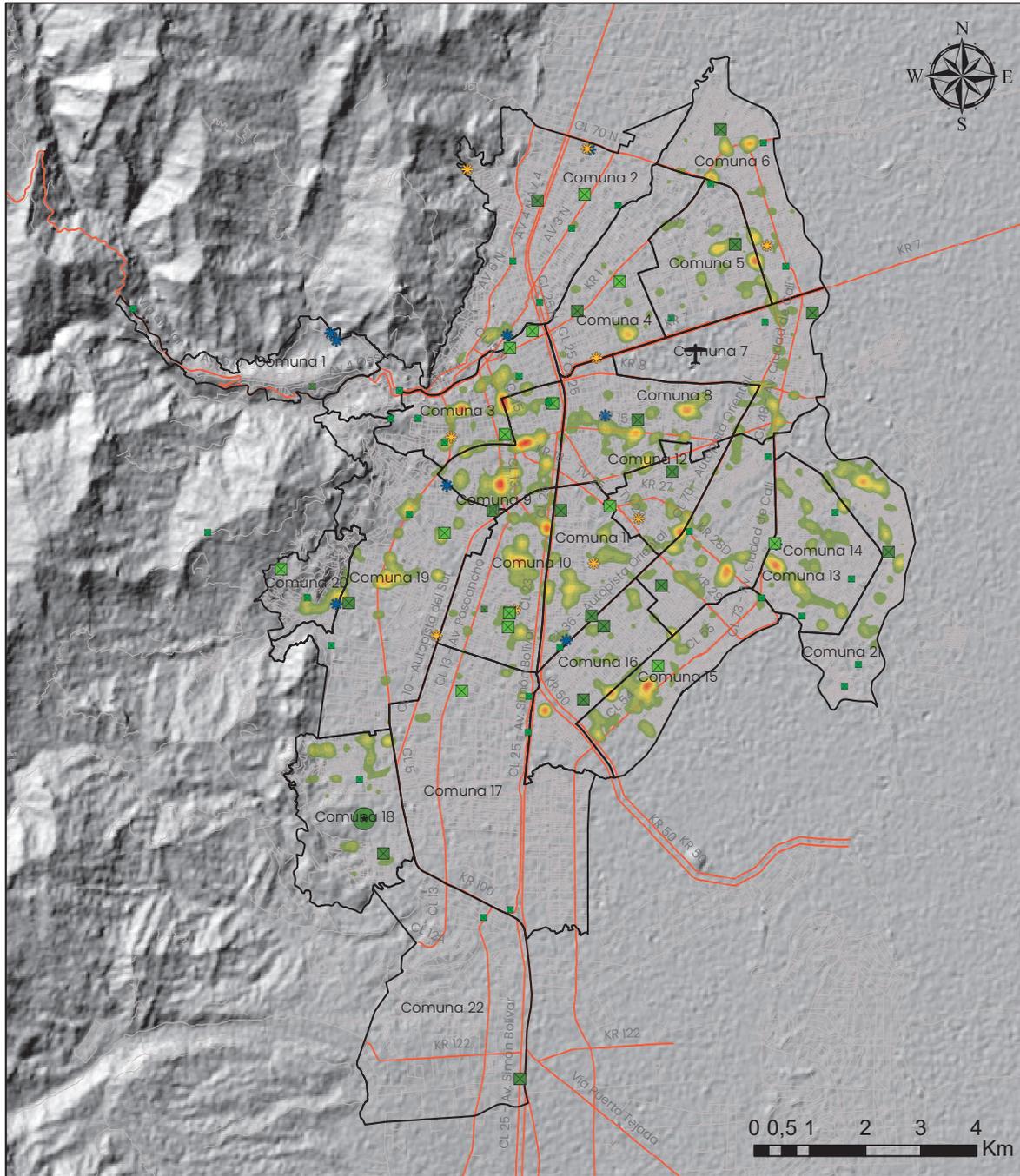
Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- Base Aérea
- CAI
- Brigada
- Bomberos
- Estación Policía
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Arterias principales

Densidad de hurtos



Mapa 21. Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Motocicletas 2016 - 2018



Concentración geográfica multitemporal de Hurto a Motocicletas Cali 2016 - 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

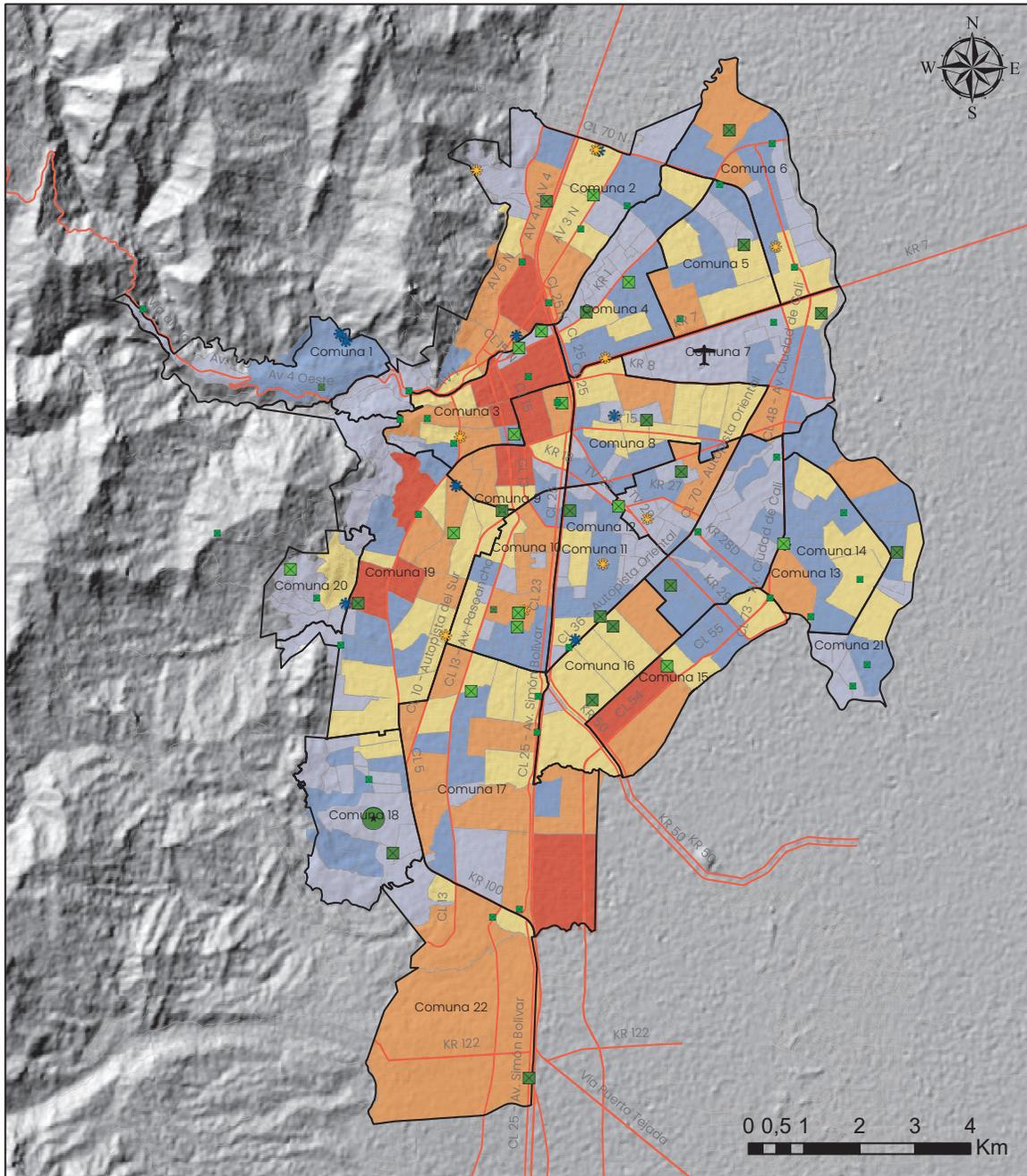
Convenciones

- Otros equipamientos
- Sub-Estación Policía
- Base Aérea
- CAI
- Brigada
- Bomberos
- Estación Policía
- Defensa Civil
- Límite comuna
- Arterias principales

Densidad de hurtos

- Alta
- Media

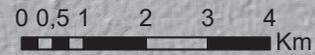
Mapa 22. Concentración de Hurtos por barrio 2018



Concentración de Hurtos por barrio 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC
 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

Convenciones

- | | | |
|---------------------|----------------------|---------------------|
| Otros equipamientos | Sub-Estación Policía | Hurtos barrios 2018 |
| Base aérea | CAI | 0 - 27 |
| Brigada | Bomberos | 28 - 60 |
| Estación Policía | Defensa Civil | 61 - 102 |
| Límite comuna | Arterias principales | 103 - 174 |
| | | 175 - 566 |



Mapa 23. Concentración geográfica de Hurtos 2018



Concentración geográfica de Hurtos 2018
 ProPacífico
 Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
 Fuente: Observatorio de Seguridad Cali, IDESC
 - Elaboración propia
 Elaboración: 2019/05/13

Convenciones

- | | | |
|----------------------|----------------------|-------------------------|
| Otros equipamientos | Sub-Estación Policía | Densidad de hurtos 2018 |
| Base aérea | CAI | |
| Brigada | Bomberos | Alta |
| Estación Policía | Defensa Civil | Media |
| Límite comuna | | |
| Arterias principales | | |

Medio Ambiente

En temas de medio ambiente, la ciudad presenta retos importantes alrededor de la calidad del agua, y el manejo de zonas con conflictos ambientales por ocupación ilegal, asentamientos humanos de desarrollo incompleto, así como minería ilegal y contaminación de afluentes. También, aunque Cali ha presentado mejores indicadores de calidad del aire que otras ciudades principales de Colombia, el último ajuste de la norma ambiental encendió las alarmas sobre los niveles de contaminantes de este recurso.

Cuidar la calidad del agua de los afluentes que pasan por la ciudad es relevante en la medida que la disponibilidad del recurso hídrico potable y que también es usado para actividades comerciales e industriales proviene de estos ríos. Existen preocupaciones y debates alrededor de la presencia de mercurio y metales pesados en los ríos, derivado de actividades de minería ilegal en la parte alta de la montaña; pero también por el vertimiento de residuos y la presencia de asentamientos humanos que no cuentan con servicio de alcantarillado adecuado y terminan por contaminar las fuentes hídricas.

Esto es especialmente preocupante si se tiene en cuenta un proceso de expansión urbana mayor, pues pone en juego el abastecimiento hídrico para la población en el mediano y largo plazo. El río Cauca, del cual se abastece alrededor del 70% de la ciudad de agua potable, actualmente recibe importantes cargas contaminantes no sólo desde el canal interceptor sur y a su paso por Cali, sino que aún desde municipios anteriores viene acumulando contaminantes y hace más costoso su procesamiento.

Los temas ambientales de la ciudad, y en especial la protección de las cuencas hídricas deben asumirse con escala metropolitana y regional para el caso del río Cauca. Los factores ambientales, en tanto geográficos, a menudo no respetan los límites político administrativos. Esto representa un reto para entidades como el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (DAGMA), pues implica que en el escenario de distritalización deben hallar formas efectivas de articulación con otras entidades ambientales, Gobierno Central, corporaciones autónomas y aún empresas de servicios públicos como Emcali con el fin de proteger los recursos naturales de la subregión.

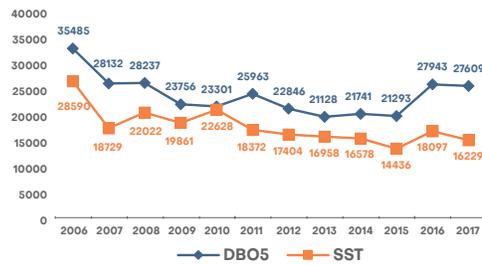
Recurso hídrico

Uno de los temas más estratégicos para la ciudad de cara a los próximos años está definido por la administración de los recursos hídricos con los que cuenta. Esto es relevante si se tiene en cuenta que alrededor del 70% del agua potable que se consume en Cali proviene de un solo afluente, el río Cauca, el cual actualmente presenta importantes retos expresados en la reducción de cargas contaminantes que limita sus posibilidades de potabilización. Por su parte, el resto de los ríos que atraviesan la ciudad presentan diferentes condiciones dependiendo de la zona donde se realizan las evaluaciones de calidad, pero se puede decir que en general todos disminuyen la calidad del recurso al paso por el casco urbano.

De acuerdo con los datos del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (DAGMA), en el 2017 el río Cauca recibió 16.229 toneladas de Sólidos Suspendidos Totales (SST) y 27.609 toneladas en Demanda Biológica de Oxígeno (DBO5)²⁶. En la tabla 5 se muestra cómo, a pesar de que con respecto al año pasado se redujeron los vertimientos contaminantes de la ciudad a su principal afluente, los niveles de DBO5 son similares a los que se presentaban en 2007 y 2008, y se tuvo un pico importante en el 2016 con respecto al 2015, año en el que se registraron los menores niveles de contaminación por este indicador.

26. Estos son algunos de los indicadores que permiten evidenciar los niveles de contaminación del agua de los afluentes.

Gráfico 6. Carga contaminante río Cauca 2006 - 2017 (toneladas)



Fuente: DAGMA, 2018.

Una posible explicación para estos datos tiene que ver con un crecimiento demográfico de la ciudad, que genera mayores cargas contaminantes y por ende mayores demandas para la infraestructura de potabilización.

De cara a los próximos años, Cali debe tener en cuenta políticas más intensas para reducir la producción de desechos sólidos, pero al mismo tiempo aumentar la cantidad de recurso hídrico que se trata y se vierte al río Cauca con el objetivo de mejorar sus indicadores de calidad y garantizar su potabilidad en el largo plazo. Lo anterior viene mejorando desde el 2003, cuando el caudal que se trataba del río Cauca a su paso por Cali era de 2,7 m³/s mientras en el 2017 fue de 6,3 m³/s (Cali Cómo Vamos con datos de Dagma).

Por su parte, de los demás ríos que hacen parte del municipio, el único que ingresa al perímetro urbano con calidad excelente y a su salida se mantiene es el río Pance; el resto de ríos experimentan un deterioro su calidad a su paso por el casco urbano, como se puede ver en el mapa 24.

El río Cañaveralejo registra la calidad más baja de agua en todo el municipio a la salida del perímetro urbano. La reducción en sus indicadores de calidad es drástica una vez ingresa al perímetro urbano y sólo en los dos tramos que hay entre puntos de monitoreo de este río su Índice de Calidad del Agua²⁷ disminuye en más de 40 puntos del indicador (ingresa al perímetro urbano con un ICA de 0.72 y termina su cauce en el canal interceptor sur con un ICA de 0.30).

Esto está relacionado con el mal manejo que se ha dado del canal interceptor sur y las dificultades para proteger la cuenca en medio de un entorno que se ha urbanizado sin dejar zonas de amortiguación, sumado a múltiples vertimientos y disposición inadecuada de residuos sobre el afluente.

El río Cali ingresa al perímetro urbano con un ICA de 0.91 y una calidad excelente en el punto de la bocatoma del acueducto. Su calidad disminuye a 0.72 puntos de ICA en los siguientes puntos de monitoreo y sale del perímetro con 0.53 puntos de ICA, lo cual muestra que la mayor carga contaminante se arroja justo después de la bocatoma donde se reducen 14 puntos, y justo antes de la salida del perímetro urbano por la zona colindante con la comuna 6. Esto puede estar asociado con la alta densidad poblacional de la comuna 6 y malos manejos de disposición de residuos.

Por su parte, el río Lili entra al perímetro urbano con calidad media (0.58) y a la salida del perímetro urbano su calidad mejora a 0.75. Esto puede estar relacionado con el manejo y la protección que tiene la cuenca a su paso por la comuna 17 y la zona de ciudad jardín, donde goza de amplias zonas protectoras y la exposición a vertimientos y disposición de residuos es mucho menor que otros afluentes. Sin embargo el hecho de que ingrese al perímetro urbano con baja calidad demuestra que las comunidades río arriba del corregi-

27. Se trata de un Índice compuesto que mide varios indicadores de calidad del agua y se puntúa de cero a 1, siendo 1 una calidad del agua excelente y cero la peor calidad de agua.

miento de La Buitrera no tienen buenos manejos de la cuenca y son los que aportan mayor contaminación al afluente.

El río Meléndez presenta una calidad de agua buena en casi todo su paso por el perímetro urbano, sin embargo en su tramo final baja de 0.77 a 0.49 puntos del ICA, lo cual es una reducción drástica teniendo en cuenta la corta distancia que hay entre ambos puntos. Esto puede estar asociado con malos manejos de disposición de residuos habitacionales de los barrios colindantes como El Caney o Ciudad 2.000 o bien por puntos de vertimientos no controlados de actividades mixtas.

El río Pance registra un ICA de excelente calidad tanto a la salida como a la entrada del perímetro urbano para el momento de la medición (0.96), sin embargo es necesario tener en cuenta que el tramo del área urbana que cruza el río es corto, así como la ciudad se está expandiendo cada vez más rápidamente hacia el sur. Eventualmente esta cuenca estará expuesta a múltiples proyectos habitacionales y de actividades económicas que, de no garantizar adecuadas áreas de protección a lado y lado del río y de no tener controles estrictos de vertimientos a los nuevos proyectos se podría impactar de manera drástica la calidad de este afluente.

De cara a los procesos de expansión y densificación que vive la ciudad actualmente, es necesario fortalecer las acciones de control sobre las cuencas hídricas de la ciudad, especialmente a su paso por el perímetro urbano y en zonas densamente pobladas, pero también se deben focalizar controles en los corregimientos, de los cuales los más poblados hacen que el agua llegue al perímetro urbano con baja calidad.

Frente a la expansión al sur, afluentes como el río Lili, el Meléndez y el río Pance estarán expuestos a presiones y cargas contaminantes más altas, por lo cual es necesario prever los procesos de urbanización y garantizar la protección de estas cuencas. En el mapa 25 se pueden observar las zonas de vulnerabilidad de acuíferos y conflictos de uso del suelo, las cuales coinciden con la parte baja del río Pance (Vulnerabilidad extrema de los acuíferos) y las cuencas altas de los ríos Aguacatal y Cali.

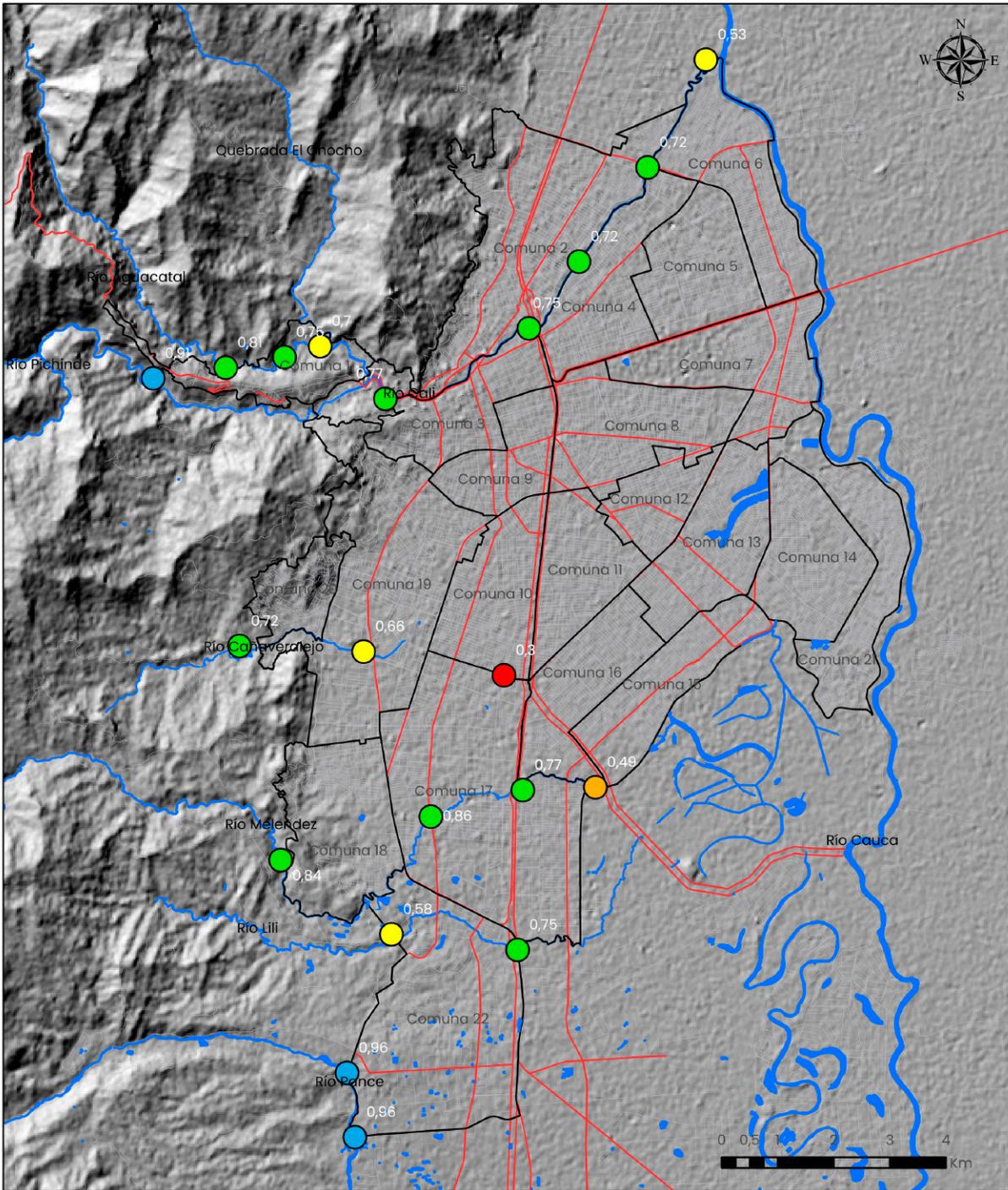
Por su parte, el río Cauca constituye en el afluente más importante para la ciudad de Cali, su administración está actualmente a cargo de entidades regionales como la CVC y su cauce tiene origen en la represa La Salvajina (Cauca), punto a partir del cual se alimenta de numerosos ríos que bajan de ambas cordilleras del valle geográfico del río Cauca.

La complejidad de este río involucra varios aspectos. El primero se da por competencias administrativas, debido a que es un río que atraviesa varios departamentos y cada tramo corresponde a una corporación autónoma regional diferente. A su llegada a Cali el Cauca ha pasado por la administración de la CRC del Cauca y la CVC del Valle. Esto implica que ambas instituciones deben trabajar de la mano para el cuidado, la administración y el control del río y esto representa un reto para Cali, pues su afluente más importante no está completamente bajo su competencia.

Por otro lado, el tema de la calidad del afluente pone retos importantes de cara a la densificación y crecimiento urbano no sólo de Cali sino de los municipios vecinos. Según los datos de la CVC, de los aportes de cargas orgánicas medidas en DBO5 el 31% los aporta el municipio de Cali, mientras el 45% lo aportan el resto de municipios (CVC, 2016, p.94), mientras los sólidos suspendidos totales (SST) los aportan en un 28% el municipio de Cali.

Esto muestra que buena parte de la carga contaminante del Cauca la aporta Cali, sin embargo las contingencias en las que el río Cauca ha llegado a la bocatoma de Puerto Mallarino con cero oxígeno disuelto han mostrado cómo también la contaminación, erosión y coyunturas que tienen lugar río arriba afectan directamente la calidad del recurso y el abastecimiento de la ciudad.

Mapa 24. Índice de Calidad del Agua Ríos de Cali 2018 - 2

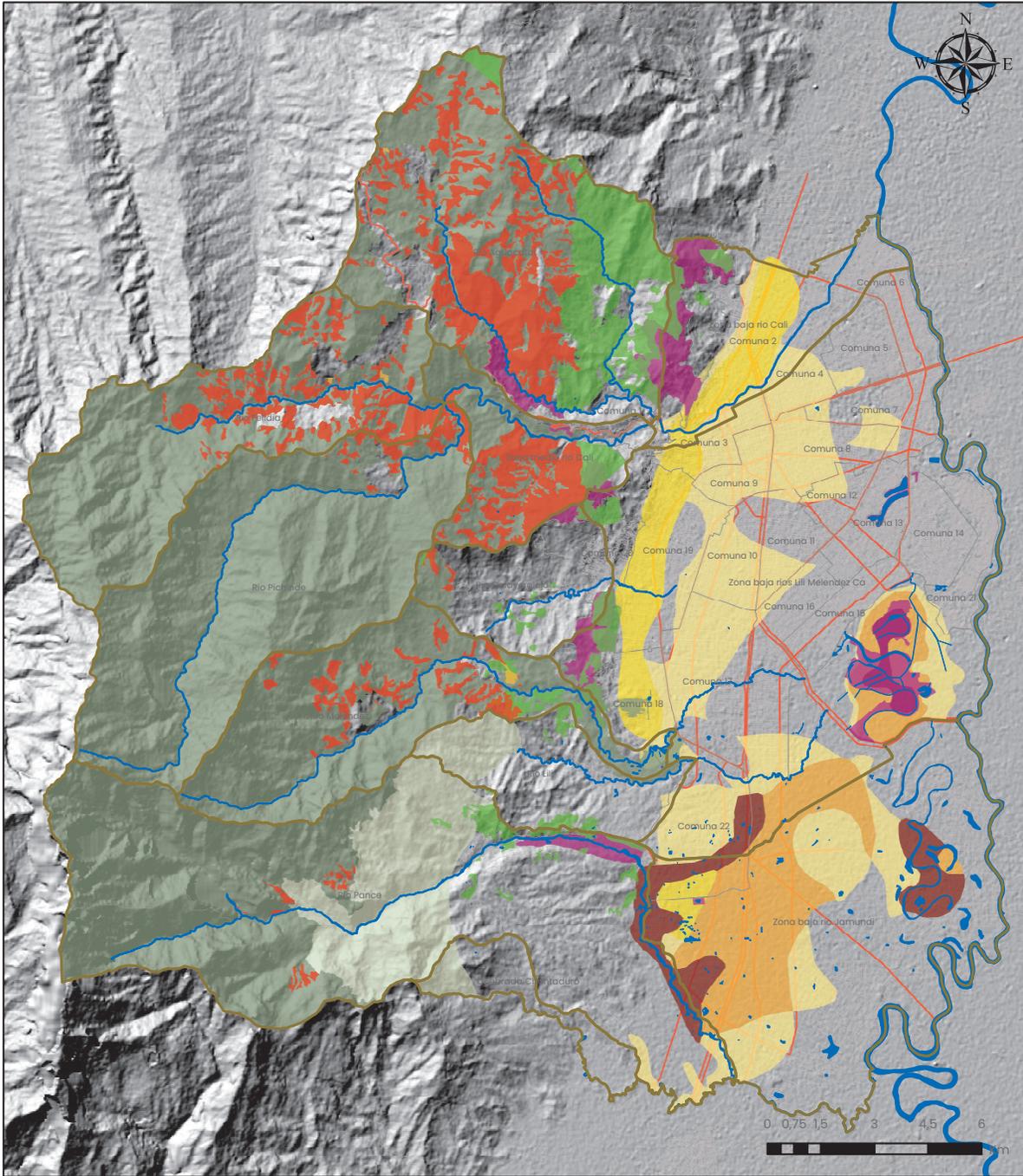


Índice de Calidad del Agua Cali 2018
ProPacífico
Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
Fuente: DAGMA, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
Fecha de medición: segundo semestre 2018
Elaboración: 2019/05/20

Convenciones - ICA 2018

- 0,30
- 0,31 - 0,50
- 0,51 - 0,70
- 0,71 - 0,90
- 0,91 - 1,00
- Arterias principales
- Ríos y cuerpos de agua
- Límite comuna

Mapa 25. Conflicto ambiental Cali



INFORME ESPECIAL POR COMUNAS / 64

Mapa de conflicto por uso de suelo y ordenamiento ambiental Cali
ProPacífico
Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo
Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración propia
Elaboración: 2019/05/21

Convenciones

- | | | |
|------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Conflicto uso de suelo | Ríos y cuerpos de agua | Límite comuna |
| Grado conflicto | Áreas protección forestal | Vulnerabilidad acuíferos |
| Alto | Ecoparques | Extrema |
| Moderado | Zona amortiguadora | Alta |
| Cuencas hidrograficas | Áreas protegidas | Moderada - Alta |
| | | Moderada |
| | | Arterias principales |

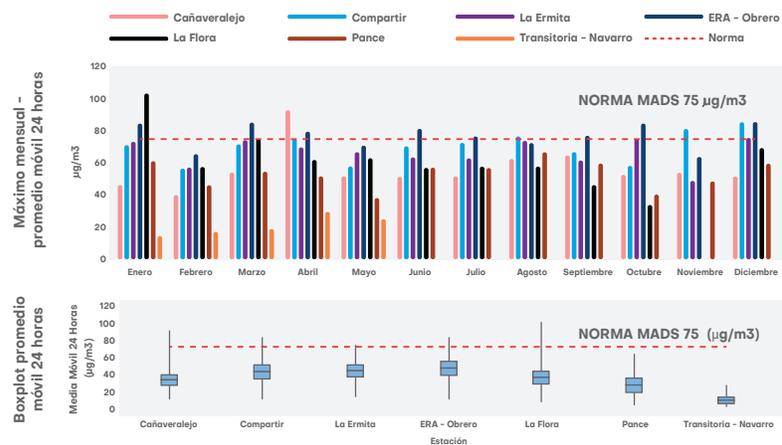
Calidad del aire

En términos generales, la ciudad ha presentado una buena calidad del aire a lo largo de los años, sin embargo la última normativa del Ministerio de Medio Ambiente estableció nuevos criterios y tope máximos de contaminantes (Resolución 2254 de 2017) con lo que varias estaciones de monitoreo empezaron a registrar niveles más altos que los permitidos en contaminantes como material particulado PM10.

Con esto, en la mayoría de las estaciones se registraron valores mayores a $75\mu\text{g}/\text{m}^3$ por día. Las estaciones de Compartir y ERA – obrero fueron las que registraron los valores más altos de este contaminante, mientras estaciones como la Flora y Cañaveralejo tuvieron picos elevados de manera ocasional pero en general estuvieron por debajo del tope máximo.

Esto implica que, de cara a la tendencia a endurecer las normas ambientales, la ciudad está en un punto donde puede anticiparse e implementar políticas medioambientales fuertes, sin que este aspecto sea una contingencia como sí sucede en otras ciudades del país.

Gráfico 7. Comportamiento del PM10 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) – Promedio móvil 24 horas.



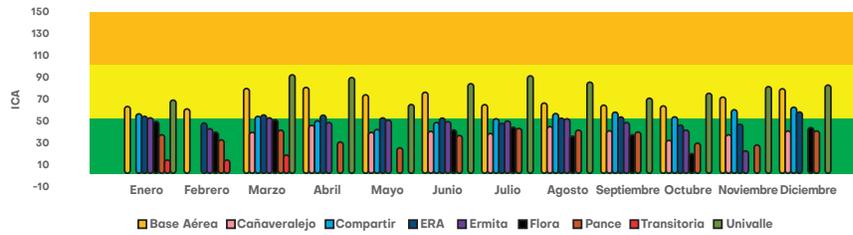
Fuente: DAGMA, 2019.

En términos del Índice de Calidad del Aire²⁸, las estaciones de Univalle y Base Aérea son las que registran los niveles de calidad de aire más bajos, aunque se mantienen en los rangos “aceptables” (franja amarilla del gráfico 8)²⁹ de la medición. El resto de estaciones registran en un rango de calidad “Buena” la mayor parte del año. Sin embargo llama la atención que la estación Univalle está ubicada en una de las zonas con mayor densidad arbórea (mapa 26); el hecho de que aún con esta ubicación registre niveles de calidad del aire bajos refleja que otros factores como el tráfico en la zona sur de la ciudad están impactando negativamente este indicador.

28. Para medir este índice se tienen en cuenta las mediciones de material particulado PM10, PM2,5 y O3, por ser los contaminantes que afectan de forma más directa la salud de las personas.

29. El ICA es un índice que va de cero a 300, donde 0 – 50 es un rango de calidad “Buena” y supone un riesgo bajo para la salud; 51 – 100 es “Aceptable”, y puede generar síntomas de problemas respiratorios para grupos poblacionales sensibles; 101 – 150 es “Dañina para la salud de grupos sensibles”; 151 – 200 es “Dañina para la salud”; 201 – 300 es “Muy dañina para la salud”.

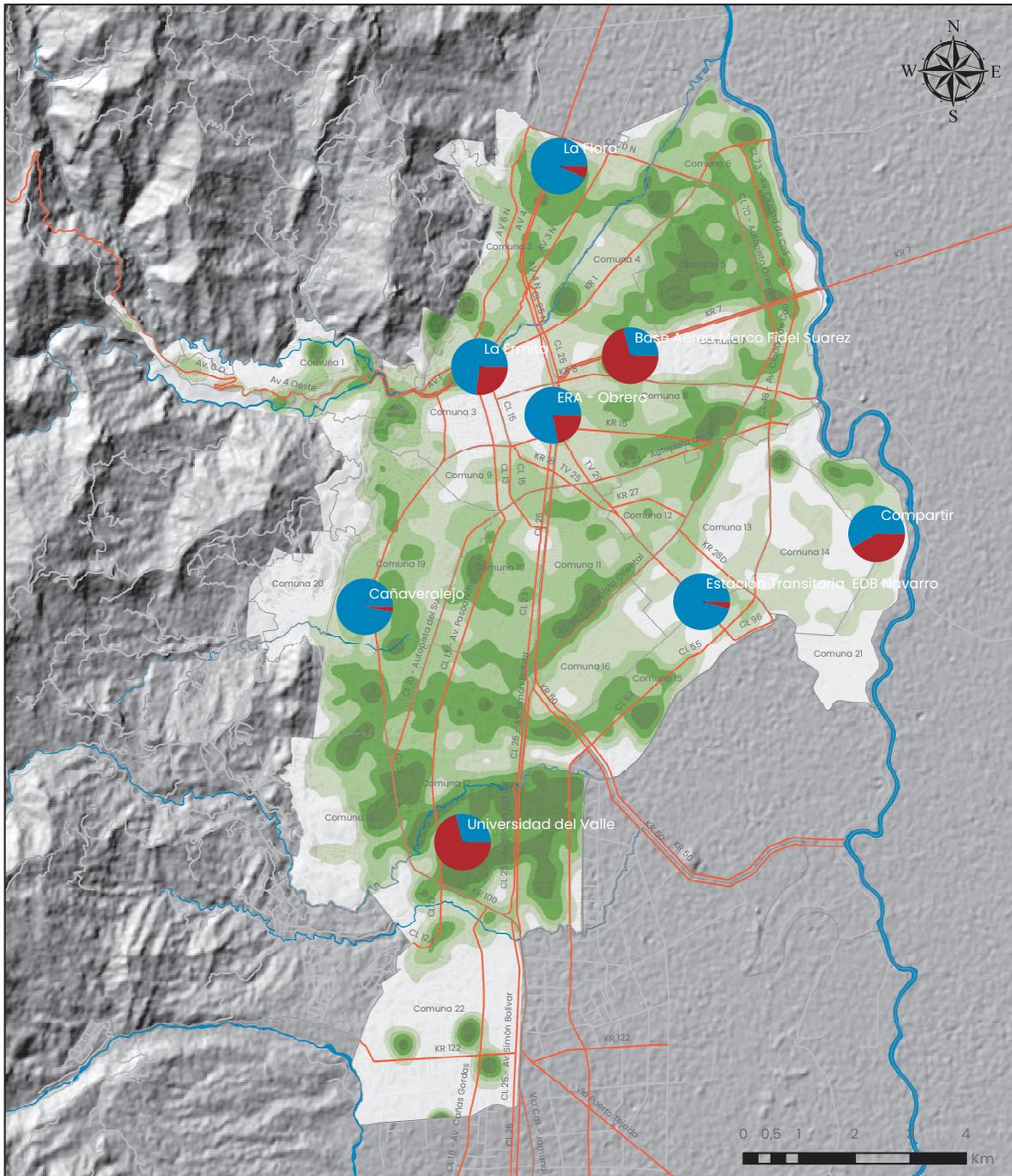
Gráfico 8. Índice de Calidad del Aire 2018.



Fuente: DAGMA

Es importante que la ciudad implemente los criterios de urbanismo sostenible, espacio público y aumente su densidad arbórea especialmente en zonas donde la calidad del aire puede verse impactada por factores como el alto tráfico de vehículos o las actividades industriales. De no resolver temas como la movilidad en la zona sur o no apostar por esquemas de movilidad sostenible en la ciudad, estos indicadores podrían afectarse negativamente con el crecimiento demográfico y poblacional.

Mapa 26. Calidad del aire Cali 2017 - Estaciones de monitoreo



Calidad del aire y densidad arbórea Cali 2017

ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: DAGMA, IDESC, POT 2014 - Elaboración propia

Elaboración: 2019/05/20

Convenciones

- Estaciones de monitoreo
- Límite comuna
- Densidad arbórea 2015
- (Pie Chart) Porc. Bueno_2017
- (Pie Chart) Porc. Malo_2017
- Arterias principales
- Ríos
- Baja
- Regular
- Media
- Alta
- Muy Alta

Cultura y deporte.

Cali ha invertido importantes esfuerzos en mejorar su oferta e infraestructura tanto deportiva como cultural. Actualmente representan temas con un alto potencial de desarrollo a manera de clústeres de cara a la distritalización y son algunos de los activos de ciudad más importantes. Sin embargo también presentan retos especialmente en términos de recursos disponibles y prioridad en las agendas presupuestales de la ciudad.

El nuevo Distrito Especial de Cali tendrá como apellidos lo cultural y lo deportivo, lo cual implica, entre otras cosas, que este tipo de vocaciones podrían tener prelación sobre otras actividades en términos de presupuesto, proyectos, inversiones y aún sobre el territorio donde se definan y establezcan.

Esto supone una oportunidad para la ciudad en tanto se cuenta con una infraestructura deportiva y cultural que sirve de base para ensanchar y apoyar procesos más grandes. Sin embargo para ello se requiere un cambio en la forma de asumir las actividades culturales y deportivas; más allá del ocio y la recreación, estas actividades representan ingresos y calidad de vida tanto para las personas como para empresas y para el municipio.

Con base en un decidido apoyo a este tipo de actividades y teniendo en cuenta el potencial que representan para la ciudad, clústeres como la industria de la salsa, la música, el cine y la producción audiovisual, la danza, el teatro, la cultura afro, la escritura, entre otros, son prometedoras vocaciones que la ciudad puede capitalizar vía turismo nacional y extranjero, así como bajo la forma de exportación de servicios e industrias culturales con valor agregado.

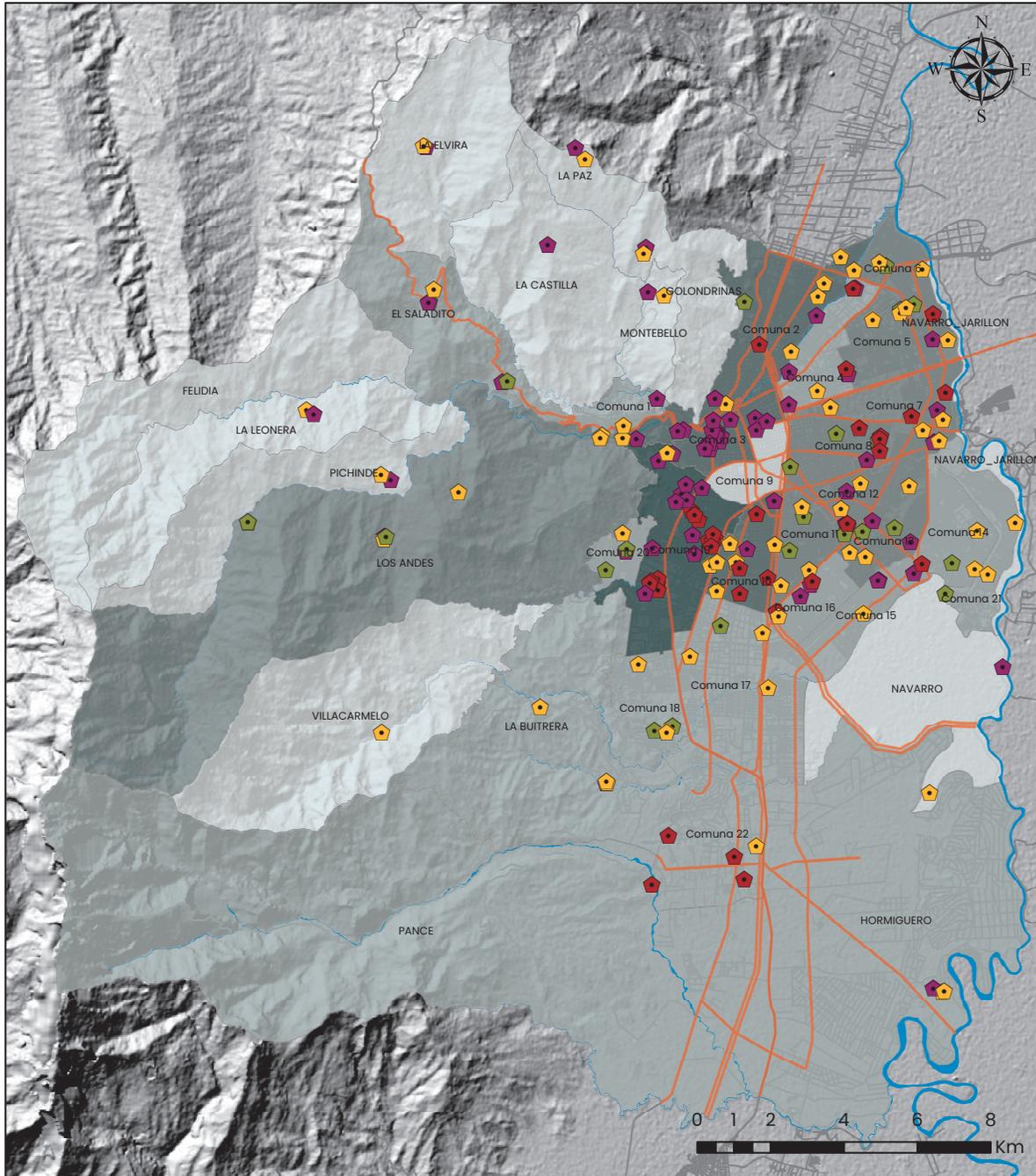
Equipamientos de cultura, deporte y recreación

En el mapa 27 se muestra la distribución de los equipamientos de tipo comunitario, de cultura, recreación y deporte registrados en el POT 2014 de la ciudad. La mayor parte de los equipamientos de cultura se concentran en las comunas 3 y 19. Esto se explica porque la comuna 3 es el centro histórico de la ciudad, en cuyo espacio se han establecido numerosos museos y equipamientos históricos que hoy sirven a la ciudad en términos culturales. Entre otros equipamientos de relevancia regional, están el Museo La Tertulia, el Museo Arqueológico La Merced, El Museo Calima del Banco de la República y la Biblioteca Departamental.

Por su parte, los equipamientos de recreación cuentan con una distribución más homogénea a lo largo de toda la ciudad y buena parte de ellos están ubicados en la zona central y oriental de la misma. Buena parte de los equipamientos de deporte se concentran en la comuna 19, que agrupa varios complejos deportivos como las Canchas Panamericanas y las Piscinas Alberto Galindo, nodos donde se ha generado todo un conjunto de infraestructura deportiva.

Cabe resaltar que las comunas con menor cantidad de equipamientos de este tipo son la comuna 4, 9, 14, 15, 16, 17, 18, 21 y 22. Parte de estas comunas son las que conforman el distrito de Aguablanca, donde se concentra gran cantidad de población y donde la nueva potencialidad de Cali como Distrito Cultural podría aprovecharse para generar nuevos procesos territoriales y dinámica económica alrededor de las industrias de tipo cultural y deportivo. Esto también es relevante de cara a las nuevas apuestas del Gobierno Nacional para el apoyo de industrias culturales y economía naranja, donde la ciudad puede ganar un espacio importante.

Mapa 27. Equipamientos de Cultura, Recreación, Deporte y Comunitarios



Equipamientos Comunitarios, de Cultura, Recreación y Deporte Cali
ProPacífico

Coordinación de Análisis, Identificación & Monitoreo

Fuente: POT 2014 - Elaboración propia

Elaboración: 25/07/2019

Convenciones

Tipo de equipamientos

-  Comunitario
-  Cultural
-  Deportivo
-  Recreativo

Equipamientos por comuna / corregimiento

-  0 - 2
-  3 - 5
-  6 - 9
-  10 - 17
-  18 - 30

Gráfico 9. Ejecución presupuestal de Cultura y Deporte vigencias 2016 – Jun 2019 (millones de pesos)



Fuente: Elaboración ProPacífico con datos del POAI Alcaldía Municipal.

Gráfico 10. Porcentaje de la ejecución presupuestal frente al total de inversión Cali vigencias 2016 – Jun 2019



Fuente: Elaboración ProPacífico con datos del POAI Alcaldía Municipal.

En cuanto a la ejecución presupuestal de ambas secretarías, cabe resaltar que juntas representan alrededor del 3% del presupuesto de inversión de la Alcaldía municipal para cada año entre 2016 y 2019p.

Cultura

En la Secretaría de Cultura, los rubros de inversión más relevantes desde 2016 hasta junio de 2019 han sido el Apoyo a la realización de festivales y encuentros culturales de talla internacional (cerca de \$35 mil millones de pesos para todo el período analizado) y el apoyo a la realización de la Feria de Cali (cerca de \$20 mil millones de pesos, con corte a junio de 2019 y una feria de Cali pendiente).

En este punto cabe mencionar que la ciudad ha invertido importantes esfuerzos en consolidar espacios para posicionar agendas culturales, los cuales de cara a la distritalización y las vocaciones adquiridas representan una base sólida para la generación de industrias complementarias y el fortalecimiento de los mismos eventos y sus cadenas de valor asociadas. Entre los eventos de ciudad más relevantes que la Secretaría de Cultura ha promovido figuran la Feria de Cali, el Festival Petronio Álvarez y el Festival Mundial de la Salsa, entre otros.

Según los cálculos de la Pontificia Universidad Javeriana de Cali, festivales como la Feria de Cali le dejaron a la ciudad en 2018 un impacto económico de alrededor de \$411 mil millones de pesos (32% más que la Feria de Cali 2017) en el que varios sectores se vieron beneficiados como el comercio minorista, hoteles y restaurantes y transporte local. Para el último año se registró un total de 1.025.533 espectadores de los diferentes eventos, y se generaron 14.242 puestos de trabajo (Pontificia Universidad Javeriana, 2018).

Por su parte, el festival Petronio Álvarez movió en su última versión estudiada (2018) cerca de \$50 mil millones de pesos en Cali, de los cuales alrededor de \$20 mil millones de pesos se generaron únicamente al interior de la ciudad donde se realiza el evento. También se crearon 1.636 empleos directos, y durante el festival la ocupación hotelera alcanzó el 74%.

Así mismo, la oferta cultural de la Cali no se ha limitado únicamente a la disponibilidad de espacios y equipamientos destinados específicamente a estas actividades, la ciudad ha invertido esfuerzos en promover dinámicas itinerantes de cultura en espacios como el Boulevard del río, la Plaza de Cayzedo, el centro histórico y otros parques de la ciudad, entre otros programas.

Esto muestra un potencial importante en términos culturales que puede aprovecharse mejor con el proceso de distritalización. Es relevante que la ciudad consolide procesos culturales fuertes que contribuyan a la apropiación de espacios de ciudad e identidades, y a su vez implemente nuevos mecanismos de apoyo económico y fomento de las industrias culturales con el fin de que este renglón se convierta en un clúster conformado y fortalecido.

Deporte

Por su parte, la Secretaría de Deporte y Recreación registró una ejecución presupuestal mayor que la de Cultura en las vigencias de 2016 a 2018. La mayor cantidad de recursos de inversión se ha destinado al mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos de la ciudad, con una ejecución total de más de \$56 mil millones de pesos; seguido por la formación deportiva inicial de niños, niñas y adolescentes donde se han invertido cerca de \$14 mil millones de pesos.

También es relevante que la Secretaría de Deporte no se ha limitado en sus actividades por la disponibilidad de escenarios deportivos sino que se han implementado programas móviles a lo largo de la ciudad como las ciclovías, así como actividades deportivas y recreacionales en puntos de alta afluencia de personas como los parques y corredores de espacio público (por ejemplo el Parque del Ingenio y la Plazoleta Jairo Varela, entre otros).

Los programas que actualmente la ciudad ofrece están relacionados con la promoción de actividades deportivas a nivel competitivo (deportes extremos, carreras, disciplinas deportivas, entre otros), comunitarias, así como en torno a la promoción de actividad física no competitiva (caminatas, clases grupales, entre otros). También se ofrecen programas de recreación y educación en deporte .

También es relevante el hecho de que Cali fue designada en diciembre del 2018 como la Capital Americana del Deporte por parte de Aces Europa . Esto muestra que la ciudad cuenta con una importante oferta de programas deportivos y recreacionales para la población que, de cara a la distritalización, representa una base sólida para consolidar la vocación Deportiva que se le ha asignado.

A pesar de la fuerza que tienen los temas deportivos en el plano local, la ciudad aún debe invertir mayores esfuerzos en orientar las actividades deportivas de forma que generen valor agregado y fortalezcan industrias complementarias. También es necesario que Cali

invierta esfuerzos en cuantificar los efectos económicos que generan las actividades deportivas de la ciudad, los eventos y las diferentes participaciones en competencias de talla nacional e internacional. Esto con el fin de identificar las disciplinas más prometedoras, las que requieren mayor apoyo y en las que la ciudad tiene mayor potencial de generación de recursos y reconocimientos.

La conversión de Cali como un Distrito Deportivo debe hacer de la actividad deportiva y recreacional también una fuente de ingresos tanto para el municipio como para la población que participa del clúster. Ante esto vale la pena enfocar esfuerzos en cuantificar económicamente el sector y de esta manera impulsarlo en sus diferentes ramas. El deporte en Cali debe pasar de ser visto como una actividad netamente recreacional para ser una actividad económica relevante para las familias y habitantes de la ciudad.

Reflexiones finales

Al convertirse en Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios Cali asumió el reto de reorganizar su estructura administrativa de cara a una serie de vocaciones que se identificaron en el territorio y que serán algunos de los ejes de desarrollo que la ciudad en su conjunto impulsará en los próximos años. Este proceso de distritalización trae consigo importantes retos pero también oportunidades que, de ser aprovechadas, serán detonantes clave del mejoramiento de la calidad de vida y el desarrollo integral de la ciudad.

Uno de los mayores retos que enfrenta Cali de cara a este proceso y a los próximos años es que está pasando por una transición demográfica que está envejeciendo a su población, sumado a un proceso de expansión urbana hacia el sur y a un proceso migratorio en el que las personas están saliendo de Cali y se están asentando en los municipios vecinos como Jamundí, Palmira, Yumbo y Candelaria.

La transición demográfica debe llevar a articular de manera efectiva el sistema educativo con el sector productivo regional, pues esto implica que a mediano y largo plazo la productividad regional recaerá en menos personas y en perfiles cada vez más tecnificados.

También es indispensable la preparación del sistema de salud para el cambio del perfil epidemiológico de la ciudad y su población. Para ello es importante preparar al capital humano y todos los eslabones del sistema de salud de cara a una mayor proporción de enfermedades crónicas y condiciones propias del envejecimiento poblacional que demandan cierto tipo de servicios. Así mismo, fortalecer capacidades en municipios vecinos permitirá liberar cargas sobre los equipamientos de salud de alcance regional que operan desde Cali y empezar a descongestionar los centros de atención para brindar servicios de salud más inmediatos y accesibles en el territorio.

Estas dinámicas implican retos para que la ciudad forme y retenga su capital humano, mejore la prestación de servicios públicos en zonas de expansión y en zonas vulnerables, e implemente políticas de movilidad y espacio público para mejorar la calidad de vida de la población. Sin embargo, estos retos no pueden asumirse únicamente desde la creación del Distrito especial, sino también desde la articulación del nuevo distrito con los municipios vecinos, con quienes se comparten estas problemáticas.

Como nuevo Distrito, Cali debe continuar pensándose en conjunto con sus municipios vecinos y fortalecer la visión de una ciudad – región que está desde hace un tiempo plasmada en instrumentos de planificación como el POT del 2014. Se requiere de un relacionamiento estratégico que logre impulsar políticas para articular efectivamente los diferentes nodos y centralidades de desarrollo que actualmente existen en esta subregión.

Esto con el fin de que los esfuerzos que se inviertan por parte de cada municipio en temas de desarrollo, movilidad, espacio público, proyectos habitacionales, medio ambiente, seguridad y servicios públicos puedan sumar al desarrollo de toda la región, y evitar que el crecimiento de unos vaya en detrimento de otros en un juego de suma cero.

Este reto se asume en principio por mejorar la producción de datos y estadísticas del nivel subregional. Cali y sus municipios vecinos han avanzado en la producción de información estratégica para la toma de decisiones y cada día más sus instrumentos de planificación y estadística se fortalecen más; sin embargo es necesario que el nuevo distrito, en asocio con sus municipios vecinos, puedan articular sus sistemas estadísticos de forma que el abordaje de problemáticas comunes pueda hacerse con datos estandarizados y confia-

bles. Además, es importante que el nuevo distrito desarrolle las capacidades necesarias para producir mayor información de su zona rural.

Bien orientado, este proceso puede hacer que la distribución del territorio por localidades permita replantear las relaciones urbano – rurales de Cali y las nuevas competencias de los alcaldes locales pueden generar mayores niveles de involucramiento ciudadano en el territorio.

No obstante, la ciudad debe prepararse económica, financiera, administrativa y tributariamente para generar mayores recursos con los cuales pueda seguir operando y se posibilite el establecimiento de una estructura distrital sólida, lo cual es una tarea liderada por la administración municipal, pero en la que todo el aparato productivo y la sociedad caleña debe involucrarse.

De cara al nuevo gobierno local, es necesario que la administración entrante continúe cimentando las bases de esta transición de ciudad teniendo en cuenta las potencialidades que se han identificado. Bien aprovechado, el proceso de distritalización constituye una oportunidad para repensar el territorio en un momento clave del desarrollo humano, urbano y económico de la ciudad como también es una oportunidad para fortalecer competencias y establecer un diseño institucional que permita abordar los distintos retos de mejor manera.

Referencias bibliográficas

Alcaldía de Santiago de Cali. (2014). Documento Técnico de Soporte POT 2014. Recuperado el 7 de julio de 2019, en línea: http://planeacion.cali.gov.co/pot_adop-tado/20141201_DTS_RAPOT.pdf.

Alcaldía de Santiago de Cali. (2014). Memoria Justificativa POT 2014. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: http://planeacion.cali.gov.co/pot_adop-tado/20141201%20MemoriaJustificativa.pdf.

Cali Cómo Vamos. (2019). Encuesta de Percepción Ciudadana. Recuperado el 31 de julio 2019, en línea: https://e6a9d32d-3a33-462e-9c91-cd6a04132224.filesusr.com/ugd/ba6905_10c62403eb2d4cf5bcb8f35ed670fae3.pdf

Cali Cómo Vamos. (2019). Informe anual de calidad de vida – componente de vivienda. Recuperado el 31 de julio 2019, en línea: https://docs.wixstatic.com/ugd/ba6905_728445d3ee8d4bbd851ecc76b6c4104a.pdf

Cali Cómo Vamos. (2018). Informe anual de calidad de vida. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: https://docs.wixstatic.com/ugd/ba6905_ed73e908d5034a-789f9b1f672c058cf0.pdf

Cali Cómo Vamos. (2017). Informe anual de calidad de vida. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: https://docs.wixstatic.com/ugd/ba6905_409fb6c5685544398417e-845bea9d4e7.pdf

Cali Cómo Vamos. (2015). Informe anual de calidad de vida. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: https://docs.wixstatic.com/ugd/ba6905_93042cae-8c56487993759197a2ae6945.pdf

Concejo Municipal de Santiago de Cali. (2014). Acuerdo No. 0373 de 2014 “por medio del cual se adopta la revisión ordinaria de contenido de largo plazo del plan de ordenamiento territorial del municipio de Santiago de Cali”. Recuperado el 7 de julio 2019, en línea: http://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/106497/pot_2014_idesc/.

CVC. (2017). Evaluación regional del agua Valle del Cauca 2017. Santiago de Cali. Recuperado el 23 de julio 2019, en línea: https://www.cvc.gov.co/sites/default/files/2018-10/EVALUACION_REGIONAL_AGUA_Ajustes2018_2.pdf

DAGMA, IDEAM. (2018). Informe anual de la calidad del aire y ruido ambiental de Santiago de Cali. Sistema de Vigilancia Calidad del Aire Santiago de Cali. Recuperado el 24 julio 2019, en línea: http://www.cali.gov.co/dagma/publicaciones/38365/sistema_de_vigilancia_de_calidad_del_aire_de_cali_svcac/

Espíndola, E., & León, A. (2002). La deserción escolar en América Latina: un tema prioritario para la agenda regional. *Revista Iberoamericana de educación*, 30(3), 39-62.

FDI Pacífico. (2018). Diagnóstico y plan de acción educativo para los municipios certificados del Valle del Cauca. Recuperado el 15 de julio 2019, en línea: <https://propacifico.org/wp-content/uploads/2019/02/LIBRO-EducacionFINAL-6Sept.Pdf>

Insight Crime. (2014). Desglosando el lucrativo negocio de teléfonos celulares robados en latinoamérica. Recuperado el 17 de julio 2019, en línea: <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/desglosando-lucrativo-comercio-telefonos-celulares-robados-latinoamerica/>

Monroy, Y. M., Rubio, N. S., Rojas, C. C., & Carmona, A. T. R. (2016). Factores no académicos relacionados con la deserción escolar en jóvenes de instituciones educativas colombianas. *Búsqueda*, 3(17), 214-225.

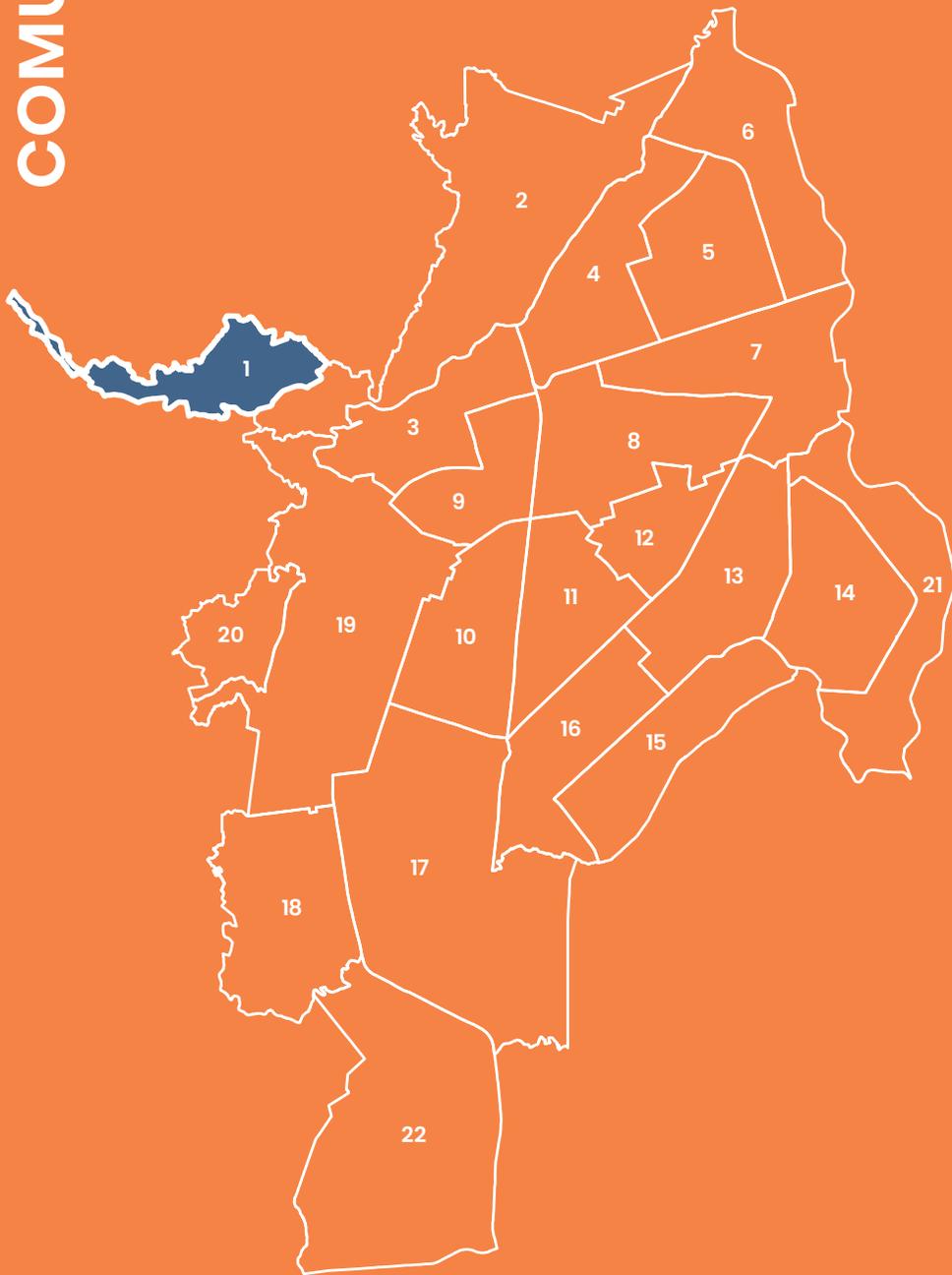
Cali Cómo Vamos. (2019). Recuperado el 7 de julio 2020, en línea: https://e6a9d32d-3a33-462e-9c91-cd6a04132224.filesusr.com/ugd/ba6905_8d7be3c38e374621abf1042bbbe09ee5.pdf

**INFORME ESPECIAL
POR COMUNAS**

COMUNA 1



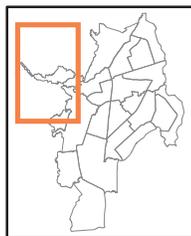
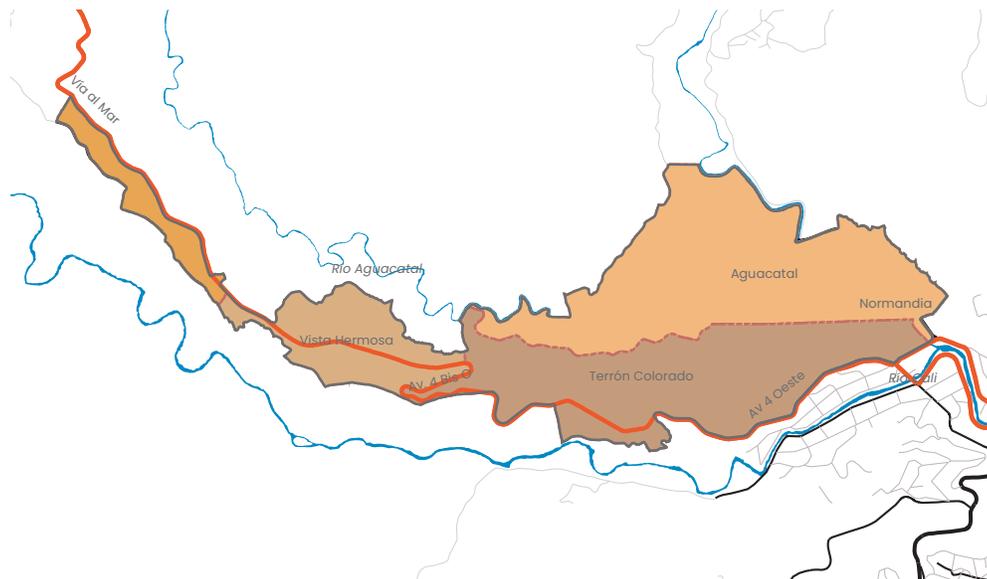
COMUNA 1



De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 1 se encuentra al occidente de la ciudad entre las cuencas de los ríos Cali y Aguacatal, delimitando por el sur con la comuna 19 y el corregimiento de los Andes; al norte con los corregimientos de El Saladito, La Castilla, Montebello y Golondrinas; al nororiente con la comuna 2, y al occidente con el corregimiento del Saladito.

La Comuna 1 cubre el 3,2% del área total del municipio de Santiago de Cali con 384,2 hectáreas, por debajo del promedio de hectáreas por comuna que es de 550. Está conformada por 12 barrios: Aguacatal, Bajo Aguacatal, Palermo, Terrón Colorado, Vista Hermosa, Villa del Mar, Altos de Santa Rita, Altos de Santa Rita, Palmas, Palmas 2, Realengo, Patio Bonito y el Bosque Municipal (solo **Terrón Colorado, Vista Hermosa, Patio Bonito y Aguacatal** están reconocidos oficialmente como barrios).

Mapa 1: Barrios Comuna 1

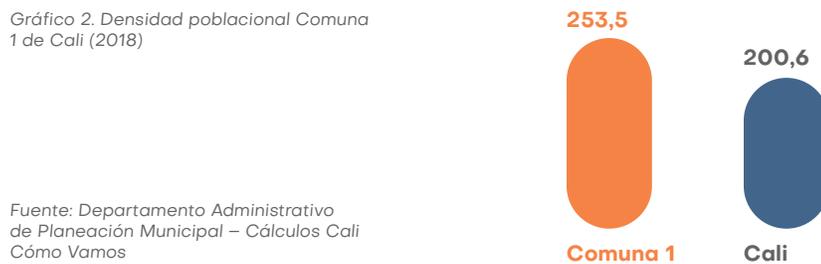


Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración ProPacífico

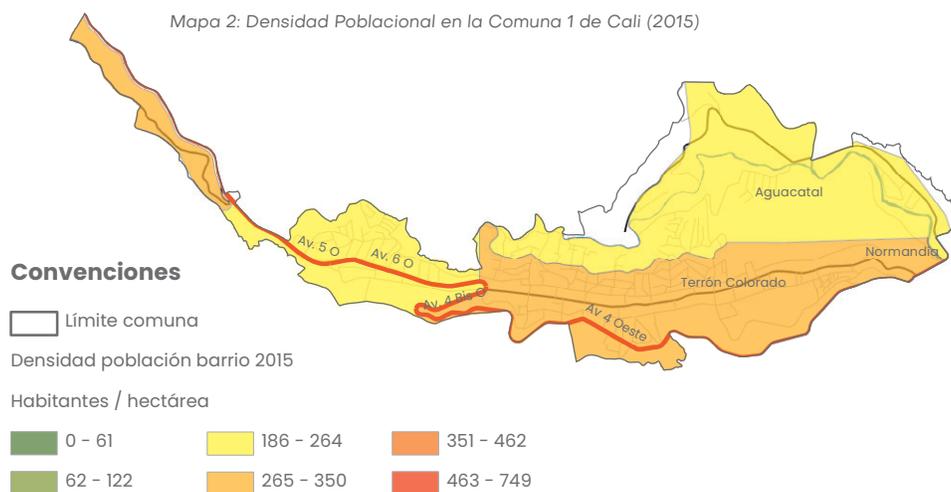
En 2018, según las proyecciones de población realizadas por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 1 tendría 97.382 habitantes, cifra que representa el 4,0% de la población total estimada para Cali este año (Gráfico 1).



De esta forma, la Comuna 1 de Cali en 2018 tuvo una densidad poblacional de 253,5 personas por hectárea, cifra superior a la densidad poblacional registrada en el total del área urbana de Cali (200,6 personas por hectárea).



Geográficamente, tomando como base la información suministrada por Planeación Municipal (Infraestructura de Datos Espaciales de Santiago de Cali -IDESC) de 2015, la densidad poblacional en la Comuna 1 se puede observar de la siguiente manera:

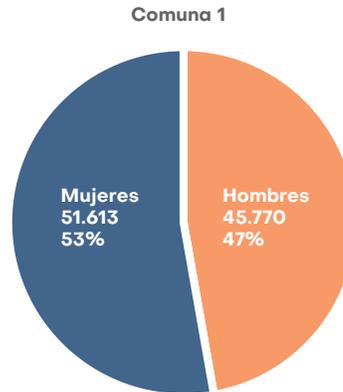


Fuente: Planeación Municipal – Elaboración ProPacífico

Desagregando por sexo, se estima que en la Comuna 1 hay 51.613 mujeres (53% del total de población de la Comuna) y 45.770 hombres (47%) (Gráfico 3).

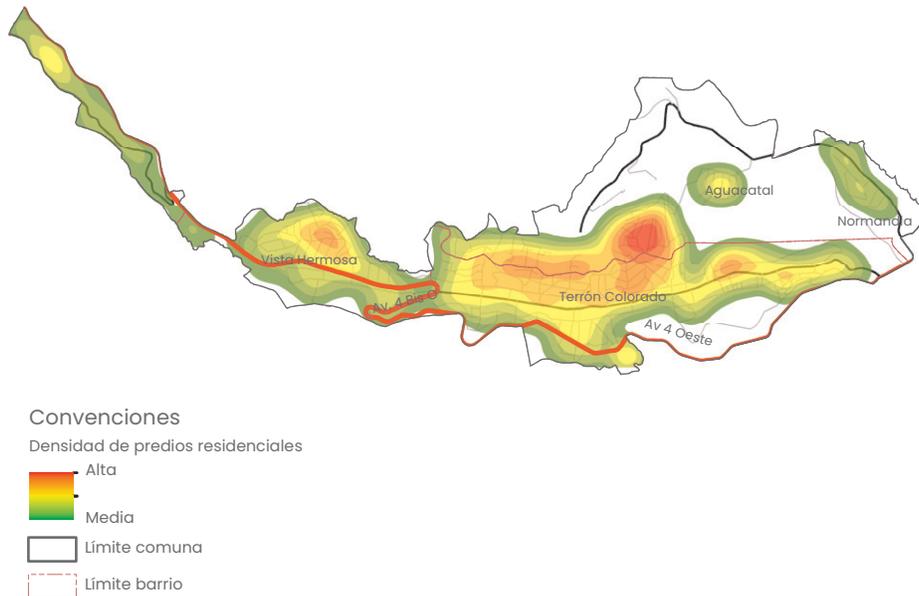
Gráfico 3. Estimaciones de población en la Comuna 1 de Cali por sexo (2018)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos



En términos de hogares, la Comuna 1 cuenta con un estimado de 20.692 viviendas para 2017, cifra que representa el 3,1% del total de viviendas estimadas en Cali en dicho año. El Mapa 3 muestra la densidad de predios residenciales en la Comuna 1, se puede observar que la mayor densidad (predios por metro cuadrado) se encuentra en la zona central y occidente de la Comuna.

Mapa 3: Densidad de predios Comuna 1 de Cali



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico

Aspectos Económicos

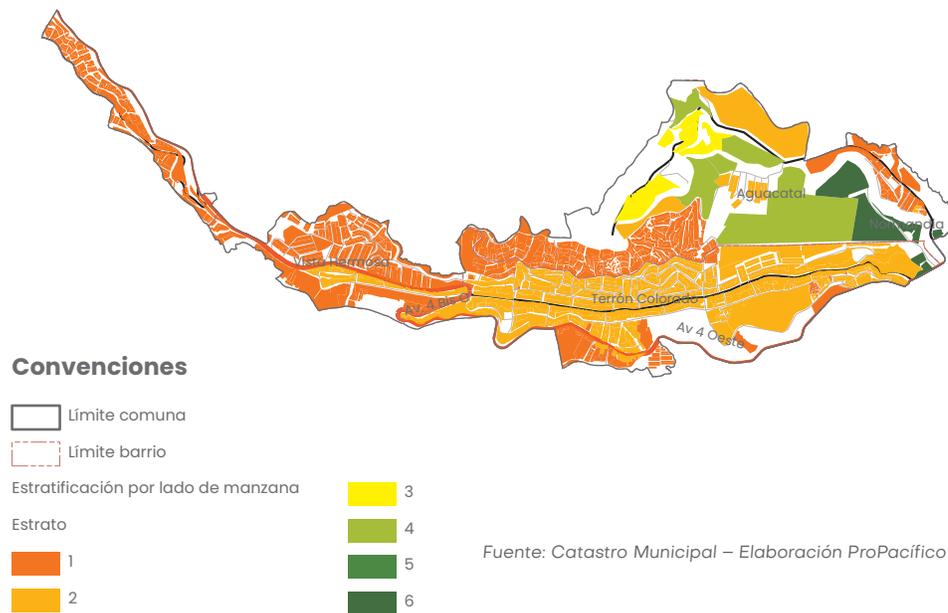
De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2015 (último dato disponible) la población que habita la Comuna 1 es mayoritariamente estrato 1 (3 de los 4 barrios reconocidos tienen este estrato), es decir, indica que la población es mayoritariamente de ingresos bajos (Tabla 1).

Tabla 1. Estratificación de la Comuna 1 (2015)

	Estrato moda
Terrón Colorado	2
Vista Hermosa	1
Patio Bonito	1
Aguacatal	1
Total Comuna 1	1

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Mapa 4: Estrato por lado de manzana Comuna 1



Si bien no existe una medida de desempleo por Comunas, una manera de aproximarse es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III. En 2018 el SISBEN III reportó información de 43.706 habitantes de la Comuna 1, es decir, 44,9% del total de la población estimada para dicho año en esta Comuna (97.382 habitantes).

De acuerdo con el SISBEN III, en 2018 la tasa de desempleo en la Comuna 1 fue de 19,0%. Al desagregar entre hombres y mujeres, la tasa de desempleo en hombres fue de 19,7%, mientras que la de las mujeres fue de 17,8%.

Al respecto, cabe mencionar que las mujeres registran un mayor porcentaje de NINIS (personas que no estudian ni trabajan) que los hombres en la Comuna 1 (70,1% mujeres, 29,9% hombres).

Tabla 2. Estadísticas laborales de la Comuna 1 (2018)

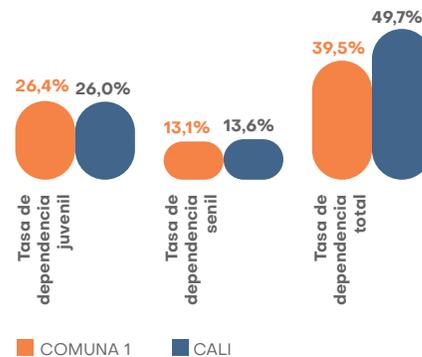
	2018
TD total	19,0%
TD Hombres	19,7%
TD Mujeres	17,8%
NINIS hombres	29,9%
NINIS mujeres	70,1%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, un indicador que se puede obtener a través del SISBEN III es la tasa de dependencia. En Colombia, la tasa de dependencia se define como la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como económicamente productiva o “potencialmente activa” (15 a 64 años).

Al respecto, en 2018 se registró una tasa de dependencia en la Comuna 1 de Cali de 39,5%. Al desagregar, la tasa de dependencia juvenil (menores de 15 años) fue de 26,4%, mientras que la tasa de dependencia senil (mayores de 65 años) fue de 13,1% (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasas de dependencia en la Comuna 1 de Cali (2018)

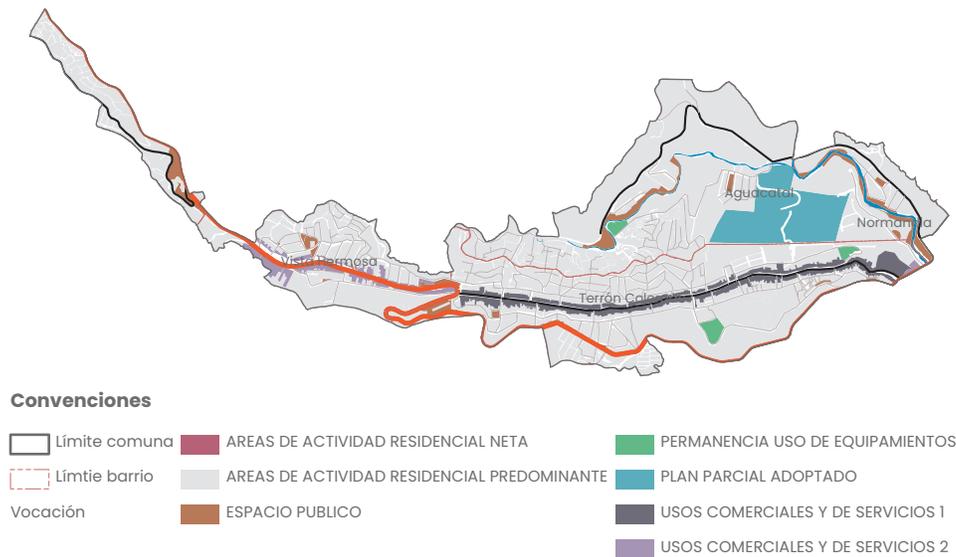


Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

• Dinámica Empresarial

De acuerdo con el Plan de Ordenamiento territorial de 2014, la Comuna 1 de Cali es mayoritariamente residencial. Los predios ubicados al margen de las principales vías de acceso, pueden ser usados para usos comerciales y de servicios (Mapa 5).

Mapa 5: Áreas de actividad Comuna 1



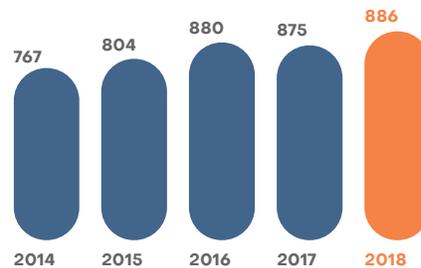
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Cali, en 2018 habían matriculadas en la Comuna 1 de Cali 886 empresas, 11 empresas más que las registradas en 2017 (Gráfico 5).

Es de resaltar que las empresas de la Comuna 1 representaron el 1,0% del total de empresas matriculadas en Cali en 2018 (86.844 empresas).

Gráfico 5. No. de empresas matriculadas en la Comuna 1 de Cali (2014-2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de resaltar que la Comuna 1 una de las cifras más bajas de empresas por comunas en Cali.

Tabla 3. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comuna 2	11.294	13,0%
Comuna 3	9.411	10,8%
Comuna 17	9.354	10,8%
Comuna 19	8.123	9,4%
Comuna 9	4.641	5,3%
Comuna 10	4.497	5,2%
Comuna 8	4.473	5,2%
Comuna 4	3.717	4,3%
Comuna 6	2.906	3,3%
Comuna 13	2.416	2,8%
Comuna 11	2.327	2,7%
Comuna 14	2.307	2,7%
Comuna 18	2.277	2,6%
Comuna 16	2.243	2,6%
Comuna 5	2.218	2,6%
Comuna 15	2.025	2,3%
Comuna 7	1.816	2,1%
Comuna 12	1.448	1,7%
Comuna 21	1.428	1,6%
Comuna 22	1.291	1,5%
Comuna 1	886	1,0%
Comuna 20	747	0,9%
Rural	1.569	1,8%
En blanco*	3.430	3,9%
Total Cali	86.844	

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Comercio, Servicios e Industria Manufacturera fueron los sectores económicos que concentraron el mayor número de empresas ubicadas en la Comuna 1 de Cali. Concretamente, 77,8% de las empresas de esta comuna (689 empresas) pertenecen a los sectores mencionados (Tabla 4).

Tabla 4. Empresas ubicadas en la Comuna 1 de Cali, según tipo de sector económico al que pertenece (2018)

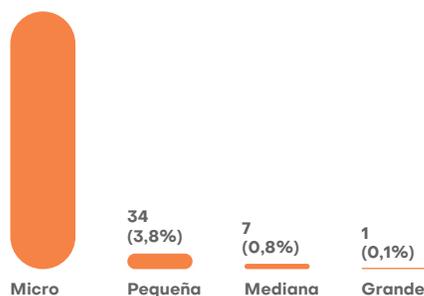
	No. de empresas	Participación (%)
Comercio	417	47,1%
Servicios	178	20,1%
Industria Manufacturera	94	10,6%
Construcción	73	8,2%
Transporte y Comunicaciones	53	6,0%
Actividades Inmobiliarias	26	2,9%
Intermediación Financiera	20	2,3%
Agropecuaria	11	1,2%
Servicios Públicos	9	1,0%
Minas y Canteras	5	0,6%
Total Comuna	886	

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tamaño, 95,3% de empresas ubicadas en la Comuna 1 de Cali en 2018 eran microempresas, 3,8% pequeñas empresas, 0,8% medianas y 0,1% grandes (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tamaño de las empresas ubicadas en la Comuna 1 de Cali (2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Consecuente a su baja participación en el número de empresas por comunas, en la Comuna se concentra el segundo número más bajo de microempresas de la ciudad (Tabla 5).

Tabla 5. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali, según tamaño (2018)

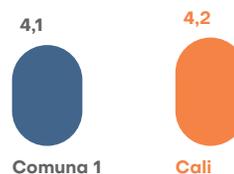
Grande		Mediana		Micro		Pequeña	
Comuna 2	181	Comuna 2	559	Comuna 2	8.737	Comuna 2	1.817
Comuna 3	67	Comuna 3	250	Comuna 17	8.435	Comuna 3	913
Comuna 4	60	Comuna 17	158	Comuna 3	8.181	Comuna 19	837
Comuna 17	43	Comuna 19	158	Comuna 19	7.085	Comuna 17	718
Comuna 19	43	Comuna 4	121	Comuna 10	4.304	Comuna 4	393
Comuna 22	18	Comuna 22	106	Comuna 9	4.193	Comuna 9	386
Comuna 8	8	Comuna 8	62	Comuna 8	4.117	Comuna 8	286
Comuna 9	6	Comuna 9	56	Comuna 4	3.143	Comuna 22	286
Comuna 10	6	Comuna 10	22	Comuna 6	2.876	Comuna 10	165
Comuna 7	3	Comuna 18	17	Comuna 13	2.382	Comuna 7	75
Comuna 14	2	Comuna 7	11	Comuna 14	2.286	Comuna 18	65
Comuna 21	2	Comuna 16	10	Comuna 11	2.274	Comuna 16	47
Comuna 1	1	Comuna 1	7	Comuna 18	2.194	Comuna 11	46
Comuna 6	1	Comuna 11	6	Comuna 16	2.185	Comuna 5	38
Comuna 11	1	Comuna 5	3	Comuna 5	2.177	Comuna 1	34
Comuna 15	1	Comuna 13	2	Comuna 15	2.005	Comuna 13	32
Comuna 16	1	Comuna 6	1	Comuna 7	1.727	Comuna 12	29
Comuna 18	1	Comuna 12	1	Comuna 21	1.419	Comuna 6	28
Comuna 5	-	Comuna 14	1	Comuna 12	1.418	Comuna 14	18
Comuna 12	-	Comuna 15	1	Comuna 22	881	Comuna 15	18
Comuna 13	-	Comuna 20	-	Comuna 1	844	Comuna 20	12
Comuna 20	-	Comuna 21	-	Comuna 20	735	Comuna 21	7
Rural	11	Rural	31	Rural	1.408	Rural	119
En blanco*	16	En blanco*	50	En blanco*	3.152	En blanco*	212
Total	472	Total	1.633	Total	78.158	Total	6.581

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Pobreza

En total, según datos del SISBEN III, en 2018 existían en la Comuna 1 de Cali 13.778 hogares, los cuales estaban conformados en promedio por 4,1 personas, cifra ligeramente inferior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN en Cali (4,2 personas por hogar) (Gráfico 7).

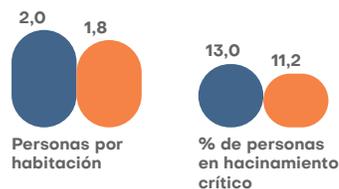
Gráfico 7. Número de personas por hogar en la Comuna 2 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

En la Comuna 1, en promedio, habitan 2 personas por habitación en el hogar, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN III en Cali (1,8 personas). Se destaca que 13,0% de la población encuestada en el SISBEN III de la Comuna 1 (5.674 personas) se encuentran en situación de hacinamiento crítico, es decir, viven más de 3 personas por habitación, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en Cali (11,8%) (Gráfico 8).

Gráfico 8. Personas por habitación y porcentaje de personas en hacinamiento crítico en la Comuna 1 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

■ COMUNA 1 ■ CALI

De acuerdo con el Departamento de Prosperidad Social, una persona es susceptible de ser beneficiario de subsidios como Salud, Más Familias en Acción, Vivienda, Colombia Mayor, Ser Pilo Paga, entre otros, si su puntaje en el SISBEN III es inferior a 57,2 puntos.

Al respecto, en 2018, según el SISBEN III, se registraron en la Comuna 1 de Cali 34.650 personas que obtuvieron un puntaje inferior a 57,2 puntos (79,3% del total de personas encuestadas en el SISBEN III).

Por otra parte, según el Departamento de Prosperidad Social, una persona se encuentra en situación de pobreza extrema, si su puntaje en el SISBEN III es menor o igual a 23,4 puntos. En este sentido, en 2018 se registraron 7.358 personas con puntaje inferior a 23,4 puntos en la Comuna 1 de Cali, es decir, en situación de pobreza extrema (Tabla 6).

Tabla 6. No. de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en la Comuna 1 de Cali (2018)

	# de personas	% del total de encuestados
% de personas con puntaje menor a 57,2	34.650	79,3%
% de personas con puntaje menor a 23,4	7.358	16,8%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación

• Cobertura

Según datos preliminares de la Secretaría de Educación Municipal, en 2018 la Comuna 1 contó con un total de 26 Instituciones educativas. De éstas, 3 fueron Instituciones Educativas Oficiales que a su vez contaron con un total de 13 sedes educativas (Tabla 7), 4 colegios de ampliación de cobertura y 19 colegios privados.

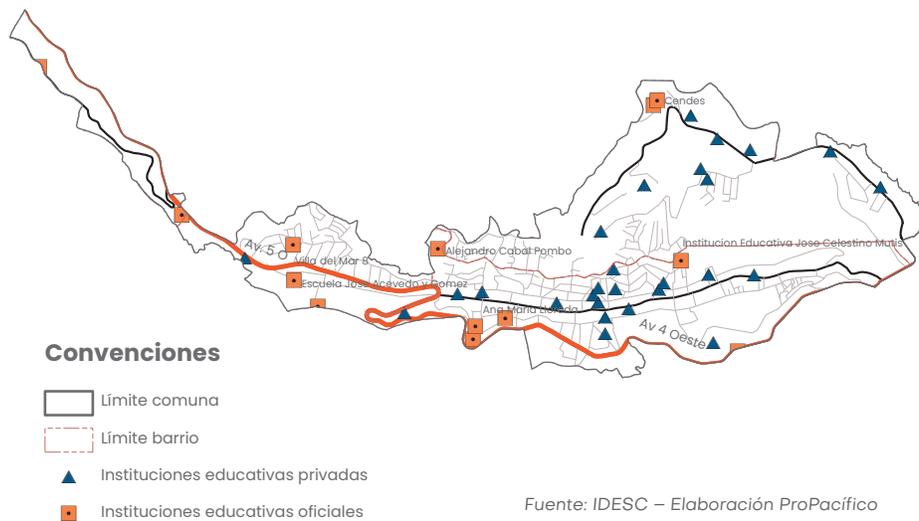
Tabla 7. Instituciones educativas oficiales de la Comuna 1 con sus sedes (2018)

JOSE HOLGUIN GARCES	Sede Principal Villa del Mar Ana María Lloreda Ulpiano Lloreda José Acevedo y Gómez Marice Sinisterra
ISAIAS GAMBOA	Sede principal José Celestino Mutis Isaías Sede Bajo Aguacatal Alejandro Cabal Pombo Inmaculada
LUIS FERNANDO CAICEDO	Sede principal Cecilia Caballero de López

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Geográficamente, las instituciones educativas en la Comuna 1 están distribuidas de la siguiente manera:

Mapa 6: Instituciones educativas Comuna 1



En 2018 se matricularon en la Comuna 1 de Cali 7.806 estudiantes, cifra 3,8% inferior frente a 2017. De éstos, 575 lo hicieron en el nivel de preescolar, 3.011 en primaria, 2.590 en secundaria y 796 en educación media (Tabla 8).

Tabla 8. No. de estudiantes matriculados según nivel educativo en la Comuna 1 (2017-2018p)

	2017	2018p	Variación (%)
Pre jardín y Jardín	216	285	31,9%
Transición	542	575	6,1%
Primaria	3.208	3.011	-6,1%
Secundaria	2.664	2.590	-2,8%
Media	937	796	-15,0%
Ciclos y Educación Acelerada	549	549	0
Total	8.116	7.806	-3,8%

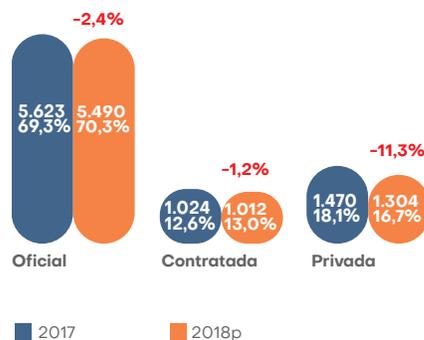
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos. P: Preliminar

Desagregando por la naturaleza de la institución educativa, en 2018 la matrícula se redujo en todos los tipos de instituciones educativas. Así mismo, del total de alumnos matriculados en la Comuna 1, 70,3% estaban en Instituciones Educativas Oficiales, 13,0% en Instituciones de matrícula contratada por el Estado y 16,7% en Instituciones privadas.

Se destaca que, en 2018 las Instituciones Educativas Oficiales concentraron la mayor proporción de los alumnos matriculados en la Comuna 1 (Gráfico 9).

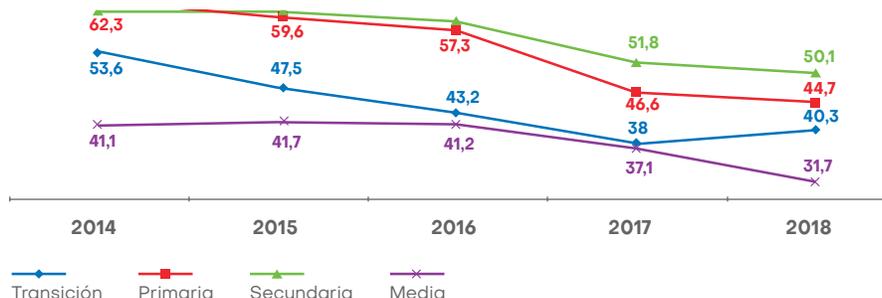
Gráfico 9. No. de estudiantes matriculados en la Comuna 1, según naturaleza de la Institución Educativa (2017-2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



En línea con la reducción en la matrícula escolar en casi todos los niveles educativos en la Comuna 1, en 2018 se registraron reducciones en las tasas de cobertura. Concretamente, la tasa de cobertura bruta¹ en los niveles de primaria, secundaria y media fueron de 44,7%, 50,1%, y 31,7%, respectivamente, cifras inferiores a las registradas en 2017. En contraste la tasa de cobertura bruta en Transición fue de 40,3% cifra 2,3 puntos porcentuales superior a la de 2017 (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasas de cobertura bruta (%) por nivel educativo en la Comuna 1 (2014 -2018p)

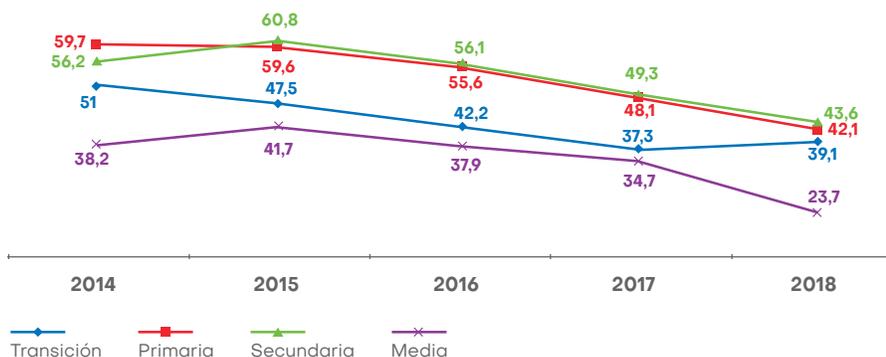


P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

1. La cobertura bruta corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Por su parte, la tasa de cobertura neta² en la Comuna 1 de Cali también se redujo en los niveles referenciados en 2018 frente a 2017. Específicamente, en primaria pasó de 48,1% a 42,1%; en secundaria 49,3% a 43,6% y en media pasó de 34,7% a 23,7%. Por el contrario en el nivel transición se registró un aumento, pasando de 37,3% en 2017 a 39,1% en 2018 (Gráfico 11).

Gráfico 11. Tasas de cobertura neta (%) por nivel educativo en la Comuna 1 (2014 -2018p)



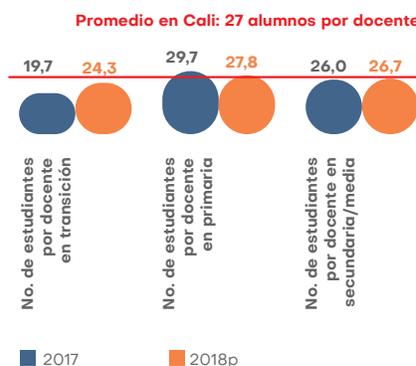
P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un indicador que da cuenta de la magnitud de los recursos humanos que se destinan a la educación es la relación estudiante–docente, es decir, el número de estudiantes promedio por maestro en un nivel de educación definido.

Para 2018, el cálculo de este indicador mostró que, en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 1, en promedio, había un profesor por cada 24 estudiantes en el nivel de transición, 28 estudiantes en el nivel de primaria y 27 estudiantes en los niveles de educación secundaria y media. Se destaca que frente a 2017, aumentó el número de estudiantes por profesor en los niveles de transición, secundaria y media, mientras que se redujo en primaria; así mismo, se resalta que en el caso de primaria la relación alumno – docente en la Comuna 1 es superior al promedio registrado en la ciudad (Gráfico 12).

Gráfico 12. Relación entre el número de profesores y estudiantes por nivel educativo en la Comuna 1 (2017-2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



De acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE y cálculos del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2018 la Comuna 1 tenía 15.845 niños entre los 5 y 16 años (población en edad escolar), de éstos, 7.257 están matriculados en los diferentes niveles educativos en las Instituciones educativas públicas y privadas de la Comuna, es decir, 8.588 niños y niñas estarían por fuera del sistema educativo.

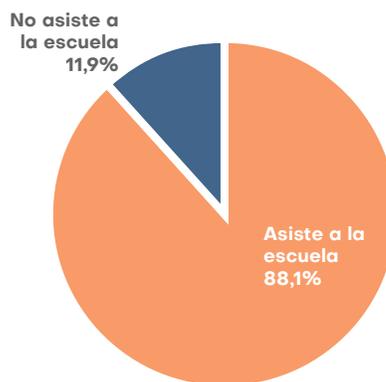
2. La cobertura neta mide la proporción de niños en un rango determinado de edad, que están asistiendo al colegio, respecto a la población que en esa edad debería asistir al colegio.

Al respecto, es necesario mencionar que a nivel de comunas, existen múltiples casos de estudiantes que viven en una comuna pero estudian en otra, lo cual dificulta la medición de la población por fuera del sistema educativo.

Una medida que puede aproximarse a la magnitud real de población por fuera del sistema educativo puede obtenerse a través de la Encuesta del SISBEN III. Dado que la Comuna 1 es prioritariamente de estratos 1 y 2, la Encuesta del SISBEN tiene una alta representatividad en el total de población de esta comuna.

En este sentido, en 2018, de acuerdo con la encuesta del SISBEN III, habían 1.010 niños (as) entre 5 y 16 años por fuera del sistema educativo en la Comuna 1, cifra que representó el 11,9% de la población en edad escolar de dicha comuna (Gráfico 13).

Gráfico 13. Población por fuera del sistema escolar en la Comuna 1 (2018p)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal, SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Cabe mencionar que, según datos de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, en 2017 (última información disponible) había 1.086 cupos disponibles en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 1, 126 cupos en transición, 501 en primaria, 359 en secundaria y 100 en educación media (Tabla 9).

Se destaca que, frente a 2016, en 2017 hubo una mayor utilización de los cupos disponibles en las Instituciones Educativas Oficiales (salvo el caso de transición el cual aumentó los cupos disponibles, hecho que refuerza la reducción en la matrícula en dicho nivel educativo).

Tabla 9. No. de cupos disponibles en Instituciones Oficiales de la Comuna 1 (2016–2017)

Nivel Educativo	2016	2017	Diferencia
Transición	82	126	44
Primaria	518	501	-17
Secundaria	434	359	-75
Media	214	100	-114
Total	1.248	1.086	-162

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Calidad Educativa

Con el fin de evaluar la calidad de la educación en Colombia, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) aplica una serie de pruebas periódicamente que monitorean el desarrollo de las competencias básicas en los estudiantes de educación media (Saber 11).

Las pruebas saber 11 se realizan 2 veces al año, una por calendario académico. Es así como en Cali, el primer semestre del año las instituciones que presentan las pruebas son aquellas pertenecientes al calendario B (colegios privados), mientras que las que lo presentan en el segundo semestre son de calendario A (Instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura).

De acuerdo con lo anterior, los estudiantes de los colegios privados de la Comuna 1 obtuvieron en 2017 peores resultados promedio que los obtenidos en 2016 en las áreas de matemáticas, ciencias naturales e inglés; mientras que mejoraron en el área de lectura crítica.

Por su parte, los estudiantes de Instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura en la Comuna 1 de Cali registraron en 2017 menores puntajes que en 2016 en las pruebas Saber 11 en las áreas de lectura crítica, matemáticas y ciencias naturales. Concretamente, los estudiantes de Instituciones Oficiales obtuvieron puntajes inferiores en 0,1, 0,4 y 1,0 puntos en las áreas de lectura crítica, matemáticas y ciencias naturales, respectivamente (Tabla 10).

En el caso de las Instituciones de Ampliación de Cobertura, en 2017 se registró una reducción de 0,8 y 0,5 puntos en el resultado promedio en las áreas de matemáticas y ciencias naturales (Tabla 10).

Tabla 10. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en Instituciones privadas, Oficiales y de Ampliación de Cobertura en la Comuna 1 de Cali (2016-2017)

Privadas				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	53,1	51,2	53,8	56,6
2017	53,5	50,3	53,5	53,7
Diferencia	0,4	-0,9	-0,3	-2,9

Instituciones de Ampliación de Cobertura*				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	54,7	51,4	55,1	57,2
2017	54,2	50,3	53,1	52,2
Diferencia	-0,5	-1,1	-2,0	-5,0

Instituciones Oficiales				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	51,4	46,4	50,1	45,8
2017	51,3	46,0	49,1	49,6
Diferencia	-0,1	-0,4	-1,0	3,8

Nota: La información de colegios privados corresponde a 4 Colegios de la Comuna 1. De los 19 Colegios Privados, 13 no tienen grado 11. A su vez, de los 4 Colegios Privados con resultados en las Pruebas Saber 11, 2 presentaron sus pruebas en el segundo semestre del año.

*Los resultados no incluyen el Colegio Mixto Juan Pestalozzi por falta de datos

Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Se resalta que los estudiantes de las Instituciones Oficiales de la Comuna 1 obtuvieron en 2017, en promedio, resultados inferiores a los registrados por los estudiantes de Instituciones de Ampliación de Cobertura (Tabla 11).

Tabla 11. Diferencia en los resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en Instituciones oficiales y de ampliación de cobertura en la Comuna 1 de Cali (2017)

	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
Oficiales	51,3	46,0	49,1	49,6
Ampliación de Cobertura*	54,2	50,3	53,1	52,2
Diferencia	-2,9	-4,3	-4,0	-2,6

*Los resultados no incluyen el Colegio Mixto Juan Pestalozzi por falta de datos
Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Otro aspecto a resaltar es que, en 2017 los resultados promedio de los estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales fueron inferiores a los registrados por Instituciones privadas o de ampliación de cobertura en la Comuna 1 de Cali (Tabla 12).

Tabla 12. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en todas las Instituciones Educativas de la Comuna 1 de Cali (2017)

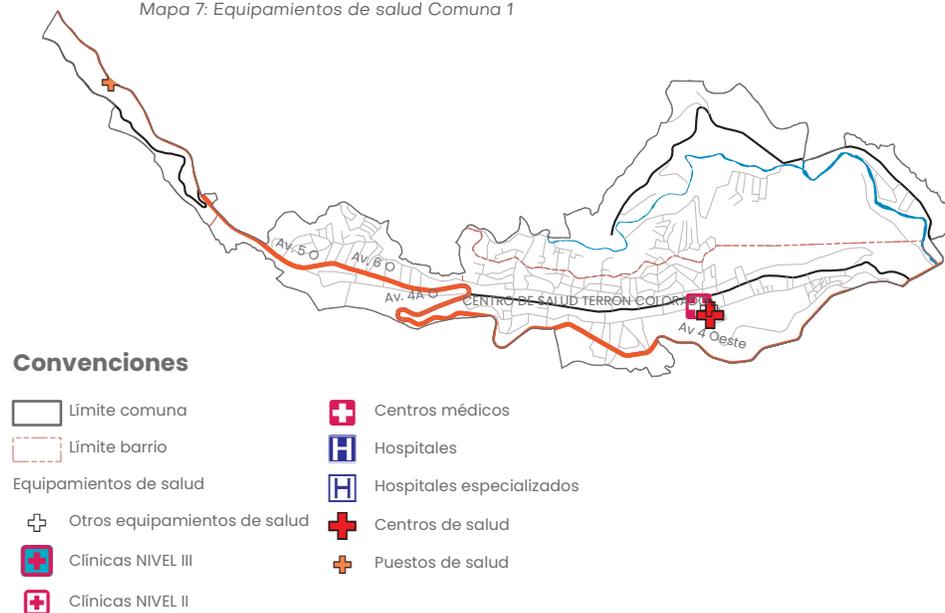
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
Privadas	53,5	50,3	53,5	53,7
Ampliación de Cobertura	54,2	50,3	53,1	52,2
Oficiales	51,3	46,0	49,1	49,6

Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Salud

La Comuna 1 cuenta con 3 instituciones públicas prestadoras del servicio de salud: Centro Salud Terrón Colorado, Puesto Salud La Paz y Puesto Salud Vistahermosa (Mapa 7).

Mapa 7: Equipamientos de salud Comuna 1



Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

En términos de cobertura, de acuerdo con la Encuesta del SISBEN III, en 2017 20.589 habitantes de la Comuna 1 eran atendidos en el régimen subsidiado de salud, cifra que representó el 47,1% de la población encuestada en el SISBEN III en 2018 en dicha comuna.

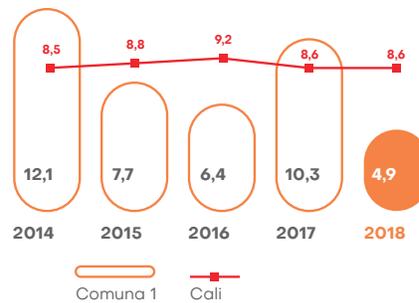
• Mortalidad materna

Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto, es uno de los indicadores más reveladores de la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres. Según cifras de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 no se registraron muertes en mujeres en embarazo, en proceso de parto o puerperio en la Comuna 1.

• Mortalidad Infantil (menores de 1 año)

La tasa de mortalidad en menores de 1 año de edad es un indicador prioritario dentro de la política pública en salud. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 fallecieron 3 niños menores de 1 año en la Comuna 1 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 4,9 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 14).

Gráfico 14. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 1 (2014 -2018p)

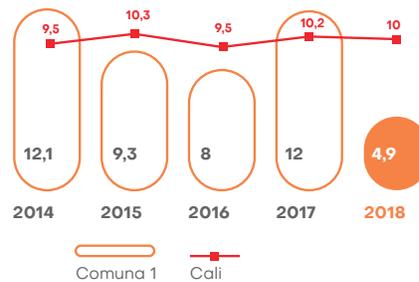


Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Mortalidad Niñez (menores de 5 años)

De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 fallecieron 3 niños menores de 5 años, lo que representó una tasa de mortalidad de 4,9 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la reportada en general por la ciudad (Gráfico 15).

Gráfico 15. Tasa de mortalidad niñez por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 1 (2014 -2018p)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Se destaca que la tasa de mortalidad infantil y la tasa de mortalidad en niñez registrada en 2018 en la Comuna 1 fueron unas de las más bajas entre todas las comunas y se ubicaron por debajo del total general de la ciudad (Tabla 13).

Tabla 13. Tasa de mortalidad infantil y en niñez en Cali, según comunas (2018p)

Tasa de mortalidad infantil 2018p			Tasa de mortalidad niñez 2018p		
Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos	Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos
Comuna 20	16	20,8	Comuna 20	22	28,6
Comuna 16	23	19,3	Comuna 16	25	20,9
Comuna 21	23	12,7	Comuna 21	25	13,8
Comuna 14	26	11,9	Comuna 14	28	12,8
Comuna 15	23	9,9	Comuna 15	29	12,4
Comuna 4	6	9,6	Comuna 13	24	12,2
Comuna 13	18	9,2	Total Cali	247	10,0
Comuna 18	12	8,9	Comuna 4	6	9,6
Total Cali	213	8,6	Comuna 19	8	9,2
Comuna 8	7	7,2	Comuna 18	12	8,9
Comuna 2	7	7,2	Comuna 8	8	8,3
Comuna 11	7	7,1	Comuna 2	8	8,2
Comuna 6	11	7,1	Comuna 6	12	7,7
Rural	9	6,5	Comuna 7	6	7,6
Comuna 5	4	6,5	Rural	10	7,3
Comuna 19	5	5,8	Comuna 11	7	7,1
Comuna 7	4	5,1	Comuna 5	4	6,5
Comuna 1	3	4,9	Comuna 10	5	5,0
Comuna 10	4	4,0	Comuna 1	3	4,9
Comuna 3	1	2,3	Comuna 3	1	2,3
Comuna 9	1	2,0	Comuna 9	1	2,0
Comuna 17	2	1,9	Comuna 17	2	1,9
Comuna 12	1	1,4	Comuna 12	1	1,4
Comuna 22		0,0	Comuna 22		0,0

P: Preliminar

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Crecimiento y Desarrollo

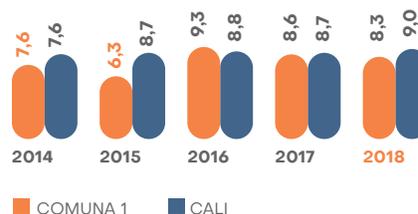
A la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes de una ciudad en términos de salud alimentaria, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que da cuenta de la nutrición del menor y de la madre, y que por tanto refleja condiciones de pobreza. Se consideran niños con bajo peso al nacer a aquellos recién nacidos que pesan menos de 2.500 gramos. De acuerdo con el Informe Primera Infancia Cómo Vamos:

“Según UNICEF, un niño que nace bajo de peso tiene un mayor riesgo de mortalidad, y aquellos que logran sobrevivir son propensos a sufrir alteraciones del sistema inmunológico, permanecer desnutridos y tener menor fuerza muscular, capacidades cognitivas y coeficiente intelectual”³

En 2018 se presentaron 606 nacidos vivos en la Comuna 1 de Cali. De estos 50 niños (8,3%) presentaron bajo peso al nacer, cifra inferior a la registrada en 2017 e inferior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 16).

3. <http://data.unicef.org/nutrition/low-birthweight>

Gráfico 16. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 1



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Por otra parte, otro indicador que mide el crecimiento y desarrollo es el porcentaje de niños con desnutrición. La desnutrición se puede definir como el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos. Existen 3 tipos de desnutrición: Desnutrición aguda (deficiencia de peso para altura), desnutrición crónica (retardo de altura para la edad) y desnutrición global (deficiencia de peso para la edad).

Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, 4,3% de los niños menores de 5 años presentaron prevalencia de desnutrición global, cifra inferior a la registrada en 2016 y a la registrada en la ciudad en general. Así mismo, 7,4% de los niños registraron desnutrición crónica y 4,1% desnutrición aguda, cifras que, en el primer caso fue superior y en el segundo caso inferior a las registradas en 2016 (Tabla 14).

Tabla 14. Porcentaje de niños menores de 5 años según tipo de desnutrición en la Comuna 1 y en Cali (2016-2017)

	2016		2017	
	Comuna 1	Cali	Comuna 1	Cali
Desnutrición crónica	7,5%	6,8%	7,4%	7,8%
Desnutrición aguda	3,2%	n.d.	4,1%	7,8%
Desnutrición global	8,3%	4,8%	4,3%	4,9%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Fecundidad Infantil y Adolescente

La maternidad infantil (madres entre 10 y 14 años) y adolescente (madres entre 15 y 19 años) implica una ruptura de la línea de desarrollo esperado para esta etapa de la vida para las madres, pues el embarazo afecta el desarrollo armónico de la personalidad de la adolescente, aún en formación.

Además, este tipo de maternidad apunta a un problema de salud pública ya que está vinculado con el inicio precoz de las relaciones sexuales, el no uso de anticoncepción y a la toma de decisión en torno al aborto o la maternidad.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Municipal, en 2017 se registró 1 caso de nacimiento vivo con madres entre 10 y 14 años y 94 casos de nacimientos vivos con madres entre los 15 y 19 años en la Comuna 1 de Cali, alcanzando de esta forma, tasas de fecundidad infantil y adolescente de 0,24 y 22,3 por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad en la Comuna 1, cifras inferiores a las registradas en 2017 y a las registradas en general por la ciudad (Gráfico 17).

Gráfico 17. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad en la Comuna 1 de Cali (2016 -2017)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Es de destacar que la tasa de fecundidad infantil en la Comuna 1 de Cali en 2018 fue una de las más bajas registradas entre todas las comunas de la ciudad. Así mismo, la tasa de fecundidad adolescente en la Comuna 1 se ubicó por debajo del total general de Cali (Tabla 15).

Tabla 15. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad, según comunas en Cali (2018)

Nacimientos en madres entre 10 y 14 años (infantil)			Nacimientos en madres entre 15 y 19 años (adolescente)		
Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad	Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad
Comuna 3	6	5,0	Comuna 21	322	58,0
Comuna 15	30	3,8	Comuna 3	77	57,1
Comuna 21	20	3,2	Comuna 15	432	53,9
Comuna 12	6	2,6	Rural	144	53,5
Comuna 13	15	2,1	Comuna 9	74	49,6
Comuna 14	14	1,8	Comuna 14	402	49,0
Comuna 4	3	1,8	Comuna 20	145	47,0
Comuna 20	5	1,7	Comuna 7	116	44,6
Total Cali	146	1,6	Comuna 13	313	39,9
Comuna 9	2	1,5	Comuna 4	64	35,6
Comuna 19	4	1,5	Comuna 18	199	34,1
Rural	4	1,5	Total Cali	3.285	33,8
Comuna 18	7	1,3	Comuna 16	145	32,3
Comuna 7	3	1,2	Comuna 11	124	32,3
Comuna 6	9	1,2	Comuna 12	77	31,2
Comuna 16	5	1,2	Comuna 8	100	28,3
Comuna 10	4	1,2	Comuna 6	188	23,2
Comuna 11	3	0,8	Comuna 1	94	22,3
Comuna 2	1	0,3	Comuna 10	90	22,1
Comuna 8	1	0,3	Comuna 2	57	15,0
Comuna 1	1	0,2	Comuna 19	52	13,1
Comuna 17	1	0,2	Comuna 5	38	9,4
Comuna 5	-	0,0	Comuna 17	33	5,4
Comuna 22	-	0,0	Comuna 22	1	2,5

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

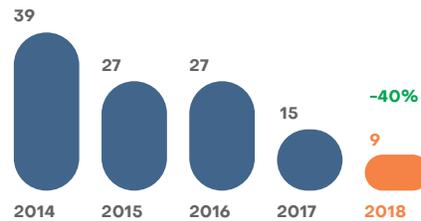
Por último, de acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal, la cobertura de vacunación en los niños entre 0 y 5 años en la Comuna 1 en 2018 fue superior al 100% en los principales biológicos (vacunas); es decir, estuvo cerca de lograr una cobertura universal en vacunación

Seguridad y Convivencia

• Homicidios

De acuerdo con el Observatorio de Seguridad de Cali, en 2018 se registraron 9 homicidios en la Comuna 1 de Cali, cifra que representó una reducción de 40,0% (6 homicidios menos) frente a 2017 (Gráfico 18).

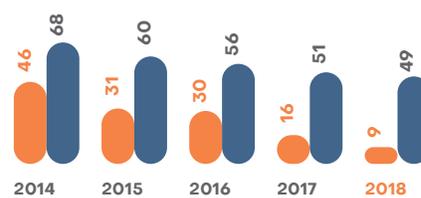
Gráfico 18. Número de homicidios en Comuna 1 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2018 en la Comuna 1 se registraron 9 homicidios por cada 100 mil habitantes, cifra inferior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 19).

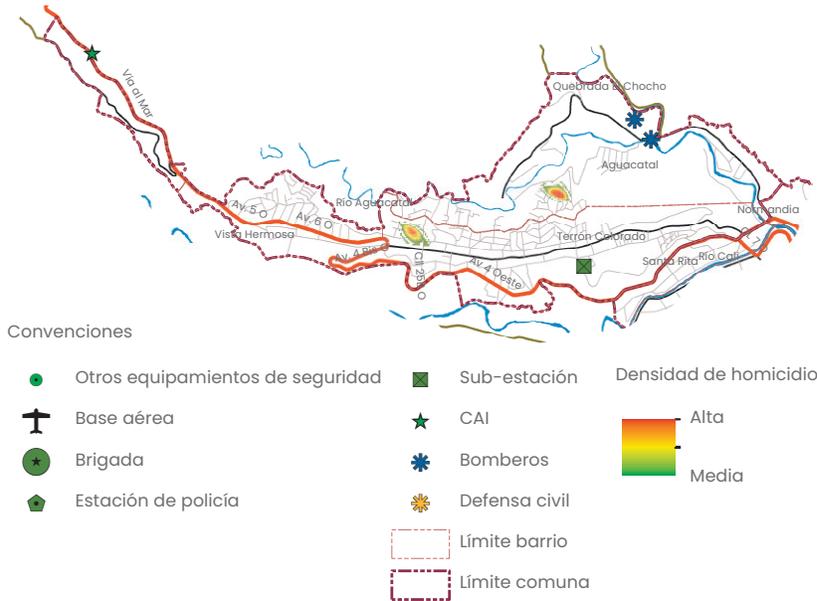
Gráfico 19. Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes en la Comuna 1 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

Espacialmente, el número de homicidios registrados entre 2015 y 2017 en la Comuna 1 de Cali se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de homicidios de la Comuna 1 en este periodo es el 100%):

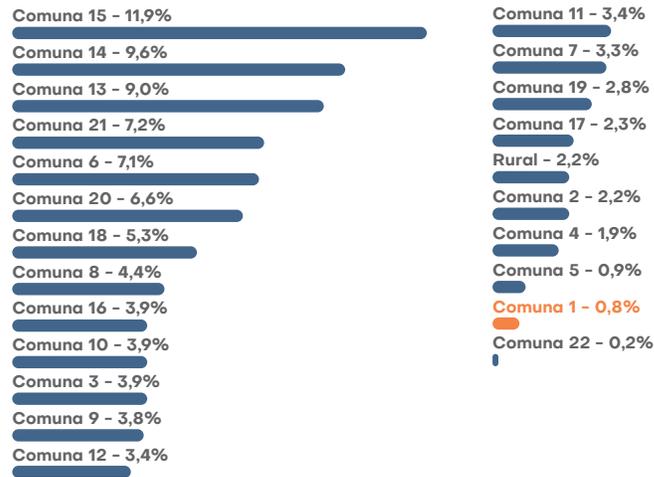
Mapa 8: Concentración geográfica homicidios⁴ (2015–2018p) en Comuna 1 tomando como base el total de homicidios de la misma Comuna



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico. P: Preliminar

Ahora bien, es de resaltar que la Comuna 1 en 2018 se ubicó entre las comunas con menor participación en el número de homicidios de la ciudad. Concretamente, en 2018 los homicidios registrados en la Comuna 1 representaron el 0,8% de los homicidios registrados en Cali (Gráfico 20).

Gráfico 20. Participación de los homicidios según Comunas en Cali (2018)

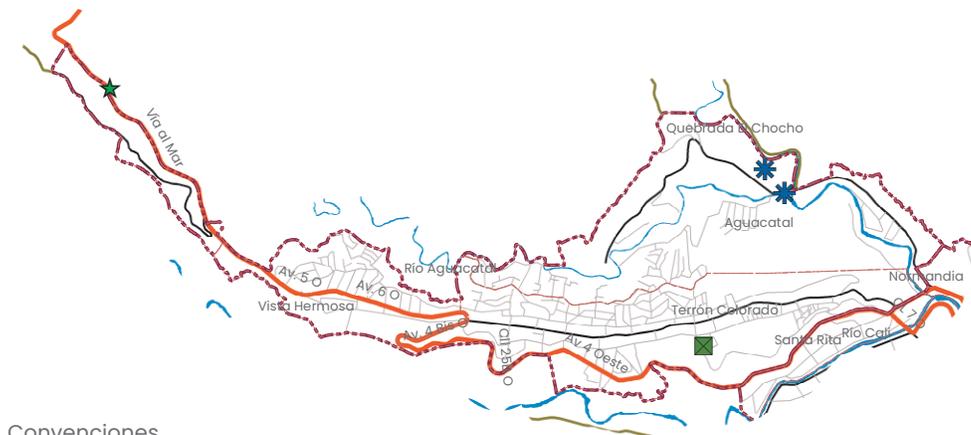


Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

Dada la baja participación en el total de homicidios en Cali, la concentración de los homicidios en la Comuna 1 en el período analizado es baja y espacialmente no muestra datos correlaciones significativas (Mapa 9).

4. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de homicidios con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2015, 2016, 2017 y 2018p) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de homicidio con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon las densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 200mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Mapa 9: Concentración geográfica homicidios (2015-2018p) en Comuna 1 tomando como base el total de homicidios de Cali en el mismo periodo



Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
 - ✈ Base aérea
 - Brigada
 - 👮 Estación de policía
 - Sub-estación
 - ★ CAI
 - ✳ Bomberos
 - ✳ Defensa civil
 - Límite barrio
 - Límite comuna
- Densidad de homicidios:
- Alta
 - Media

Fuente: Observatorio de SeguridadCali – Elaboración ProPacífico. P: Preliminar

• Hurtos

De acuerdo con la Policía Nacional, en 2018 se registraron 159 denuncias de hurtos a personas en la Comuna 1 de Cali, cifra que representó una reducción de 7,6% frente a 2017. Por su parte, en 2017 se registraron 41 casos de denuncias de hurtos a residencias en la Comuna 1 de Cali, cifra 127,8% superior frente a 2017. De igual forma, se registraron 36 casos de hurtos al comercio, 12 casos de hurto de automóviles y 44 casos de hurto de motos, cifras que representaron incrementos de 500%, 200% y 83,3%, respectivamente, frente a 2017 (Tabla 16).

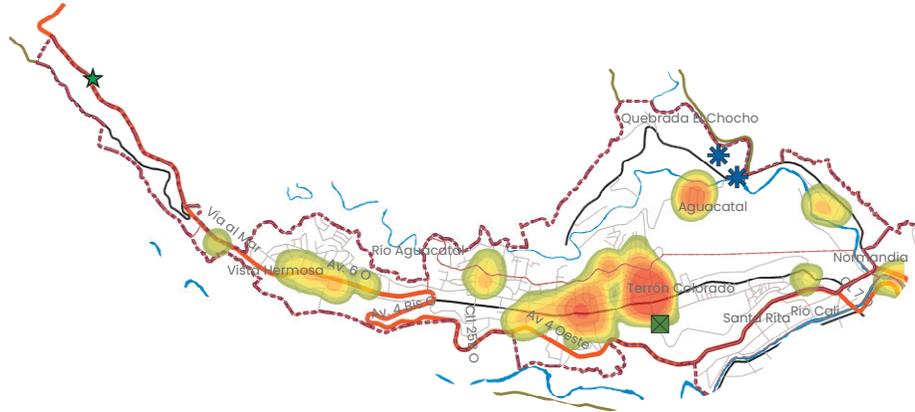
Tabla 16. Número de denuncias de hurtos según tipo, en la Comuna 1 de Cali (2017-2018)

	2017	2018	Var
Hurto a personas	172	159	-7,6%
Hurto al comercio	6	36	500,0%
Hurto de residencias	18	41	127,8%
Hurto de autos	4	12	200,0%
Hurto de motos	24	44	83,3%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Geográficamente, el total de hurtos denunciados en la Comuna 1 en 2016 y 2018 se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de hurtos de la Comuna 1 es el 100%):

Mapa 10: Total de hurtos⁵ en 2016-2018 en la Comuna 1 tomando como base el total de hurtos de la misma Comuna



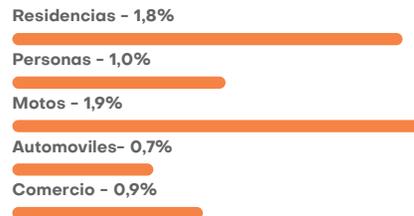
Convenciones

- | | | |
|--------------------------------------|-----------------|--------------------|
| Equipamientos de seguridad ciudadana | Sub-estación | Densidad de hurtos |
| ● Otros equipamientos de seguridad | ★ CAI | Alta |
| ✈ Base aérea | ✡ Bomberos | Media |
| ● Brigada | ✡ Defensa civil | |
| 👮 Estación de policía | ▭ Límite barrio | |
| | ▭ Límite comuna | |

Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

Se destaca que, en comparación con el registro de denuncias de hurtos en Cali, la Comuna 1 representó 1,8% de las denuncias de hurtos a residencias, 1,0% de las denuncias de hurtos a personas, 1,9% de las denuncias de hurtos de motos, 0,9% de las denuncias de hurtos al comercio y 0,7% de las denuncias de hurtos de automóviles (Gráfico 21).

Gráfico 21. Participación de las denuncias de hurtos de la Comuna 1 en el total de denuncias de hurtos en Cali (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

5. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali en total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de hurto con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2016 y 2018) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de hurto de cada comuna con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 100 mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

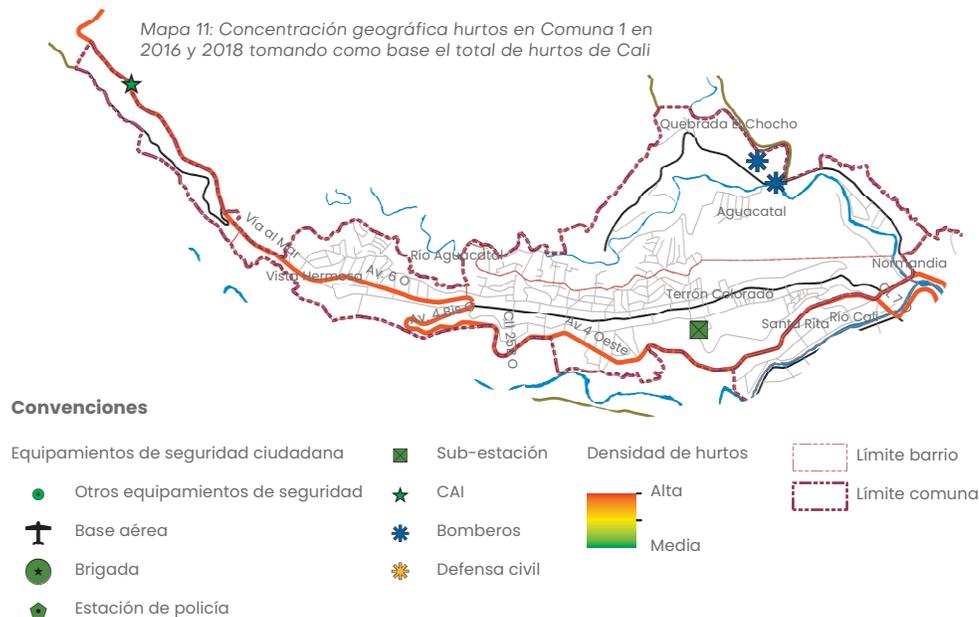
Es de resaltar que la Comuna 1 en 2018 registró la menor proporción de denuncias de hurtos a Personas, Residencias y Comercio, y el segundo más bajo en hurto de Automóviles y Motos carros, entre todas las comunas de Cali (Tabla 17).

Tabla 17. Participación de cada comuna en las denuncias de hurtos según tipo en Cali 2018

Comercio		Automóviles		Motos		Personas		Residencias	
Comuna 2	13,6%	Comuna 17	15,6%	Comuna 13	6,9%	Comuna 19	14,1%	Comuna 17	11,0%
Comuna 19	11,1%	Comuna 19	14,5%	Comuna 21	6,9%	Comuna 3	11,5%	Comuna 19	9,2%
Comuna 3	9,9%	Comuna 2	10,3%	Comuna 18	6,7%	Comuna 2	11,4%	Comuna 2	7,6%
Comuna 17	9,7%	Comuna 5	7,5%	Comuna 14	6,5%	Comuna 17	10,9%	Comuna 10	6,0%
Comuna 9	6,5%	Comuna 6	6,7%	Comuna 19	6,5%	Comuna 10	5,1%	Comuna 14	5,6%
Comuna 8	5,4%	Comuna 8	6,1%	Comuna 15	5,9%	Comuna 8	4,2%	Comuna 21	5,1%
Comuna 4	5,0%	Comuna 10	5,0%	Comuna 8	5,6%	Comuna 9	3,8%	Comuna 18	5,1%
Comuna 10	4,0%	Comuna 22	3,8%	Comuna 3	5,2%	Comuna 4	3,7%	Comuna 8	4,5%
Comuna 13	3,5%	Comuna 15	3,3%	Comuna 10	5,0%	Comuna 15	3,5%	Comuna 13	4,2%
Comuna 5	3,4%	Comuna 3	3,2%	Comuna 7	4,7%	Comuna 13	3,2%	Comuna 9	4,0%
Comuna 15	3,3%	Comuna 9	3,2%	Comuna 2	4,3%	Comuna 6	2,9%	Comuna 22	3,8%
Comuna 18	3,0%	Comuna 21	3,0%	Comuna 6	4,1%	Comuna 14	2,9%	Comuna 6	3,5%
Comuna 14	2,8%	Comuna 18	3,0%	Comuna 9	4,0%	Comuna 22	2,7%	Comuna 16	3,3%
Comuna 11	2,7%	Comuna 16	2,5%	Comuna 11	4,0%	Comuna 5	2,7%	Comuna 15	3,3%
Comuna 22	2,4%	Comuna 4	2,3%	Comuna 16	3,4%	Comuna 21	2,7%	Comuna 3	3,2%
Comuna 16	2,3%	Comuna 11	2,2%	Comuna 20	3,3%	Comuna 18	2,6%	Comuna 11	3,2%
Comuna 6	2,2%	Comuna 13	2,1%	Comuna 17	3,0%	Comuna 11	2,6%	Comuna 5	3,0%
Comuna 7	2,0%	Comuna 12	1,4%	Rural	3,0%	Comuna 7	2,4%	Comuna 20	3,0%
Comuna 12	1,9%	Comuna 14	1,4%	Comuna 5	2,9%	Comuna 16	2,0%	Comuna 4	2,9%
Comuna 21	1,7%	Comuna 7	1,0%	Comuna 12	2,6%	Comuna 20	1,6%	Rural	2,4%
Comuna 20	1,5%	Rural	0,8%	Comuna 4	2,5%	Rural	1,3%	Comuna 7	2,2%
Rural	1,0%	Comuna 1	0,7%	Comuna 1	1,9%	Comuna 12	1,2%	Comuna 12	2,0%
Comuna 1	0,9%	Comuna 20	0,3%	Comuna 22	1,1%	Comuna 1	1,0%	Comuna 1	1,8%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Teniendo en cuenta su participación en el total de denuncias de hurtos que registró Cali en 2016-2018, las denuncias de hurtos registradas en la comuna 1 no muestran concentraciones espaciales significativas con respecto al total de casos de Cali (Mapa 11).

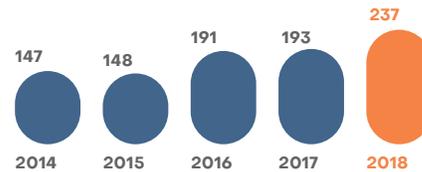


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

• Convivencia

En materia de convivencia, según datos de la Policía Nacional, en 2018 se denunciaron en la Comuna 1 de Cali 237 casos de lesiones personales por riñas, 44 casos más que en 2017 (Gráfico 22).

Gráfico 22. No. de denuncias de lesiones personales en la Comuna 1 de Cali (2014-2018)

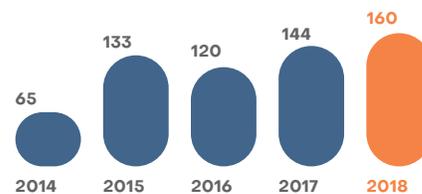


Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, otro indicador en materia de convivencia es el número de denuncias de violencia intrafamiliar, entendiéndose por esto al tipo de violencia que ocurre entre miembros de una familia, y que puede tener lugar en el entorno doméstico o fuera de él.

Al respecto, en 2018 se registraron 160 casos denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 1 de Cali, cifra que representó un incremento de 16 casos frente a 2017 (Gráfico 23).

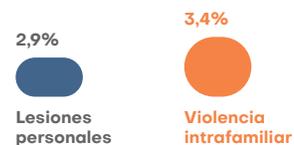
Gráfico 23. No. de denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 1 de Cali (2014-2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que los casos de lesiones personales y de violencia intrafamiliar registrados en 2018 en la Comuna 1 de Cali representaron 2,9% y 3,4%, respectivamente, del total de casos de denuncias de estos hechos en Cali durante dicho año (Gráfico 24).

Gráfico 24. Participación (%) de las denuncias de lesiones personales y violencia intrafamiliar de la Comuna 1 en el total de la ciudad (2018)



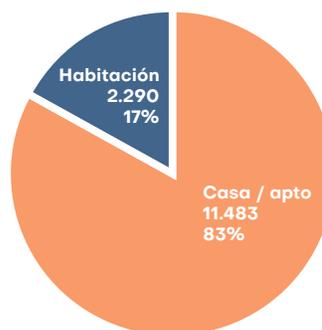
Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Vivienda

A nivel de comunas no existe información precisa de vivienda (salvo la información censal, la cual actualmente corresponde al año 2005). Debido a esto, una forma de aproximarse a los datos de vivienda es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III.

En este sentido, de acuerdo con el SISBEN en 2018 de los 13.778 hogares encuestados en la Comuna 1 de Cali, 11.483 vivían en casas o apartamentos y 2.290 en una sola habitación (Gráfico 25).

Gráfico 25. Número de hogares según tipo de vivienda en la que habitan en la Comuna 1 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Total Hogares: 13.778

Un aspecto que llama la atención es que 1.002 de los hogares que manifestaron vivir en una sola habitación (43,8% del total de estos hogares), está conformado por 3 o más personas (incluso, 235 hogares manifestaron estar conformados por 5 o más personas) (Tabla 18).

Tabla 18. Número de personas en hogares que viven en una sola habitación en la Comuna 1 (2018)

Número de personas	# de hogares	% de hogares
1	843	36,8%
2	445	19,4%
3	464	20,3%
4	303	13,2%
5	122	5,3%
6	66	2,9%
Más de 6	47	2,1%
Total	2.290	

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

El material predominante de las paredes de las viviendas en los hogares de la Comuna 1 de Cali es ladrillo, piedra y madera pulida (91,0% de los hogares), mientras que en los pisos predomina el cemento o gravilla (51,3%) y baldosa, vinilo, tableta o ladrillo (43,8%) (Tabla 19). A pesar de lo anterior, 778 viviendas (5,6% de los hogares) están hechas de bareque, tapia pisada, adobe, zinc, tela, latas, desechos o plásticos.

Tabla 19. Material predominante en paredes y pisos de las viviendas en hogares de la Comuna 1 de Cali (2018) en una sola habitación en la Comuna 1 (2018)

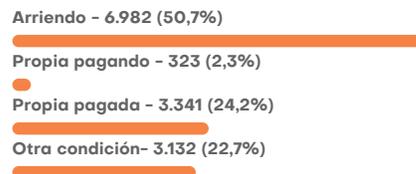
Paredes		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	12.532	91,0%
Madera burda, tabla, tablón	104	0,8%
Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	96	0,7%
Material prefabricado	267	1,9%
Bareque	460	3,3%
Tapia pisada, adobe	288	2,1%
Zinc, tela, latas, desechos, plásticos	30	0,2%

Piso		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Cemento o gravilla	7.075	51,3%
Baldosa, vinilo, tableta o ladrillo	6.039	43,8%
Tierra o arena	308	2,2%
Madera burda, madera en mal estado, tabla o tablón	237	1,7%
Alfombra o tapete, mármol, parqué, madera pulida y lacada	117	0,8%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con la información del SISBEN III, 50,7% de los hogares de la Comuna 1 vivían en viviendas arrendadas, 24,2% en viviendas propias ya pagadas y 2,3% en viviendas propias que actualmente están pagando (Gráfico 26).

Gráfico 26. Tenencia de la vivienda en la que habitan los hogares de la Comuna 1 de Cali (2018)

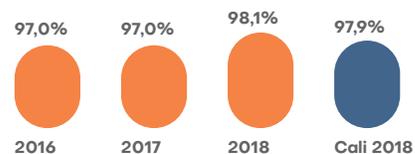


Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Servicios Públicos

Con relación a la cobertura en servicios públicos en la Comuna 1 de Cali, la información suministrada por Emcali indica que para 2018, se alcanzó una cobertura en el servicio de energía eléctrica de 98,1%, cifra superior a la registrada en 2017 y a la cobertura general en la ciudad para dicho año (Gráfico 27).

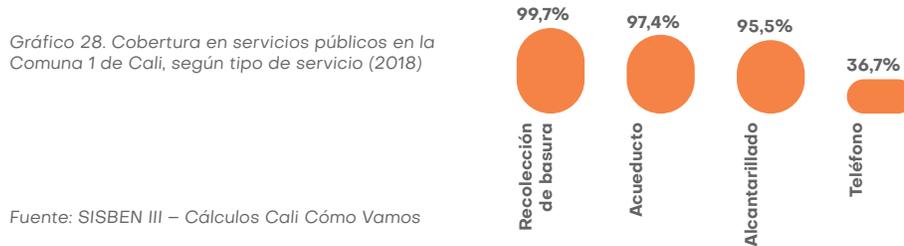
Gráfico 27. Cobertura en energía eléctrica en la Comuna 1 de Cali (2016-2018)



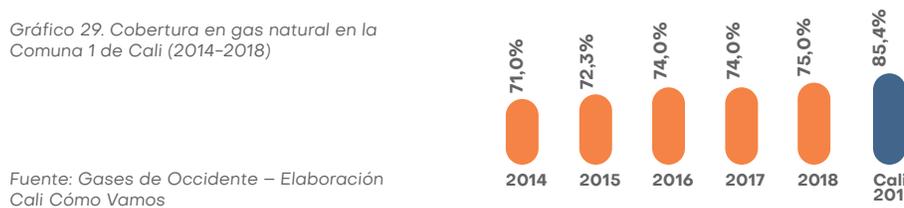
Fuente: Emcali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En cuanto al servicio de acueducto y alcantarillado, recolección de basuras y teléfono fijo, no hay información disponible a nivel de Comunas. En este sentido, una aproximación es posible mediante la encuesta del SISBEN III, teniendo claro que sólo hace referencia a la población con menores recursos de esta comuna.

De esta forma, a partir de datos del SISBEN III, en 2018 la cobertura en acueducto en la Comuna 1 fue de 97,4%, en alcantarillado 95,5%, en recolección de basuras 99,7% y en el servicio de teléfono fijo 36,7% (Gráfico 28).



Respecto al servicio de gas natural, según información de gases de occidente, en 2018 la cobertura de gas natural en la Comuna 1 de Cali fue de 75,0%, cifra superior a la registrada en 2017 e inferior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 29).



Se destaca que en 2018, la Comuna 1 de Cali registró una de las coberturas más bajas en el servicio de gas natural domiciliario entre todas las comunas de la ciudad (Gráfico 30).

Gráfico 30. Cobertura en gas natural en Cali por comunas (2018)

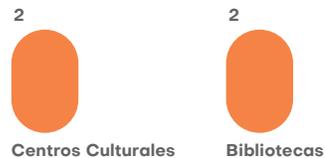


Cultura, Deporte y Recreación

De acuerdo con la Secretaría de Cultura de Cali, la Comuna 1 cuenta con un equipamiento cultural conformado por 4 espacios culturales Comunitarios de los cuales 2 corresponden a bibliotecas (Centro Cultural Comuna 1, Centro Cultural Vista Hermosa, Biblioteca Bajo Aguacatal y Biblioteca del Centro Cultural de la Comuna 1).

Gráfico 31. Equipamiento cultural de la Comuna 1 de Cali (2017)

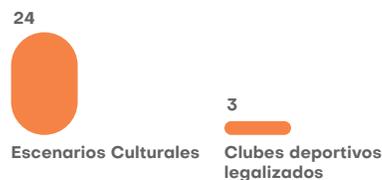
Fuente: Secretaría de Cultura de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



En materia de deporte y recreación, según datos de la Secretaría del Deporte y la Recreación, en 2018 la Comuna 1 contó con 24 parques y centros deportivos comunitarios y con 3 clubes deportivos legalizados (Gráfico 32).

Gráfico 32. Equipamiento deportivo y recreativo de la Comuna 1 de Cali (2018)

Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Geográficamente, los equipamientos culturales, deportivos y recreativos de la Comuna 1 de Cali se distribuyen de la siguiente manera:



Convenciones

- Equipamientos de recreación
- Equipamientos de cultura
- Espacio público
- Límite barrio
- Límite comuna

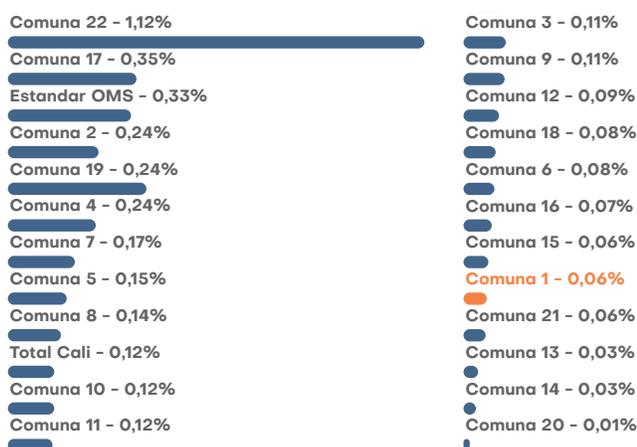
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Medio Ambiente y Espacio Público

• Árboles

De acuerdo con el proyecto del censo arbóreo que se realizó entre Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), la Universidad Autónoma de Occidente y el DAGMA, en 2015 la Comuna 1 de Cali contó con 5.837 árboles. Lo que da como resultado un promedio de 0,06 árboles por persona, cifra inferior al estándar establecido por la Organización Mundial de la Salud (0,33 árboles por persona) y una de las más bajas entre las comunas de Cali (Gráfico 33).

Gráfico 33. Árboles por habitantes en Cali, según comunas (2015)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando, la Comuna 1 contaba con 3.931 árboles, 744 arbustos, 18 bambús, 850 palmas y 294 plantas arbustivas. Se destaca que la cantidad de árboles de la Comuna 1 representan 2,0% del total de árboles de la ciudad (Tabla 20).

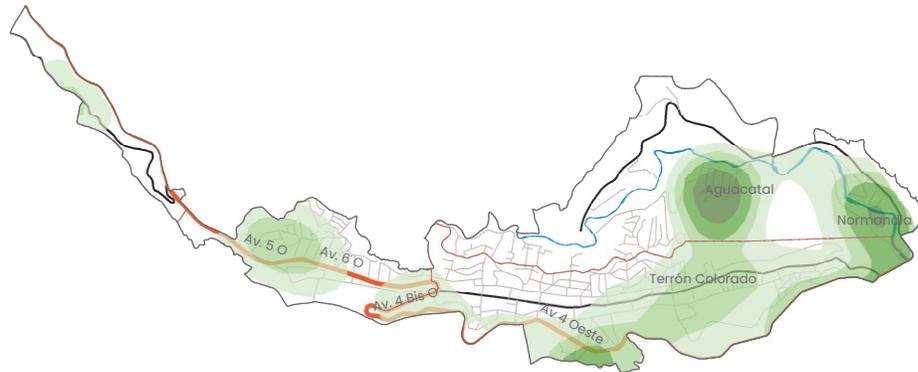
Tabla 20. Número de árboles, según tipo, en la Comuna 1 de Cali (2015)

	Comuna 1	Cali	Participación
Árbol	3.931	197.453	2,0%
Arbusto	744	38.204	1,9%
Bambú	18	404	4,5%
Palma	850	49.107	1,7%
Planta arbustiva	294	6.314	4,7%
Total	5.837	291.550	2,0%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la densidad arbórea en la Comuna 1 está distribuida de la siguiente manera:

Mapa 13: Densidad arbórea Comuna 1



Convenciones

	Límite comuna		Regular
	Límite barrio		Media
	Densidad arbórea 2015 Baja		Alta
			Muy Alta

Fuente: DAGMA – Elaboración ProPacífico

De acuerdo con el Dagma, la temperatura superficial de la Comuna 1 oscila entre los 17C° y los 27C°, siendo la parte con más densidad poblacional la que registra las mayores temperaturas.

• **Ruido**

La contaminación acústica es el incremento de los niveles sonoros del medio ambiente. De acuerdo con la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, el máximo nivel de ruido permisible es de 65 -70 decibeles (db) en el día y 50-55 db en la noche.

En 2015 se entregó en Cali, la actualización del mapa de ruido diurno - semana. La Resolución 0627 de 2006, establece que los mapas de ruido de los municipios mayores a cien mil (100.000) habitantes se deben revisar y actualizar periódicamente cada cuatro (4) años. Por esta razón los datos reportados son los mismos del año anterior.

Según el DAGMA, en 2015 la presión sonora diurna entre semana y fines de semana en la Comuna 1 estuvo dentro de los niveles permitidos (66 y 68 db, respectivamente), mientras que en las noches tanto entre semana como fines de semana, la presión sonora en la Comuna 1 fue mayor a la permitida (61 db).

Tabla 21. Nivel de presión sonora entre semana y fines de semana en la Comuna 1 de Cali (2015)

Comuna 1 Máximo permitido			
Semanal diurno	66	65-70	Cumple
Semanal nocturno	61	50-55	Excede
Fin de semana diurno	68	65-70	Cumple
Fin de semana nocturno	61	50-55	Excede

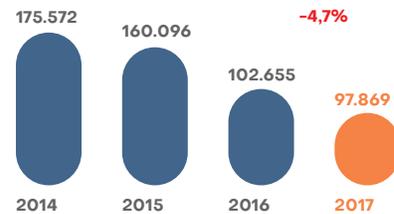
Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

En relación con este tema, según datos del Dagma, en 2017 se registraron 8 quejas por exceso de ruido en la Comuna 1, una queja menos que las registradas en 2016.

• Espacio Público

Según información preliminar del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 1 de Cali contó con 97.869 metros cuadrados de espacio público, cifra 4,7% inferior a la registrada en 2016 (Gráfico 34).

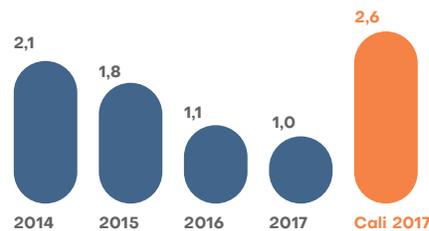
Gráfico 34. Metros cuadrados de espacio públicos en la Comuna 1 de Cali (2014-2017)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2017 se registró 1,0 metro cuadrado de espacio público por habitante en la Comuna 1 de Cali, cifra inferior a la registrada en 2016 e inferior al general de la ciudad (Gráfico 35).

Gráfico 35. Metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 1 de Cali (2014-2017)



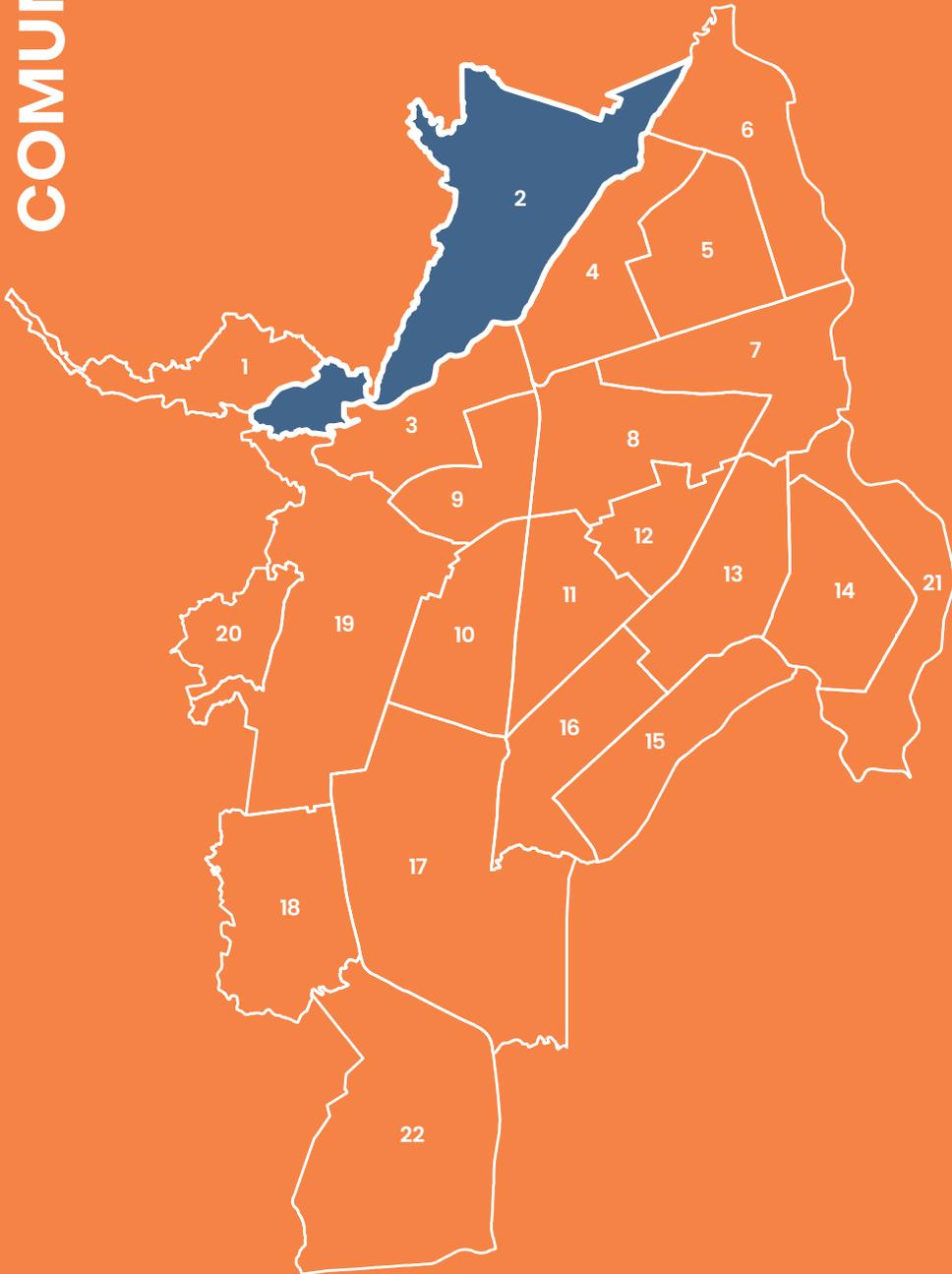
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

**INFORME ESPECIAL
POR COMUNAS**

COMUNA 2



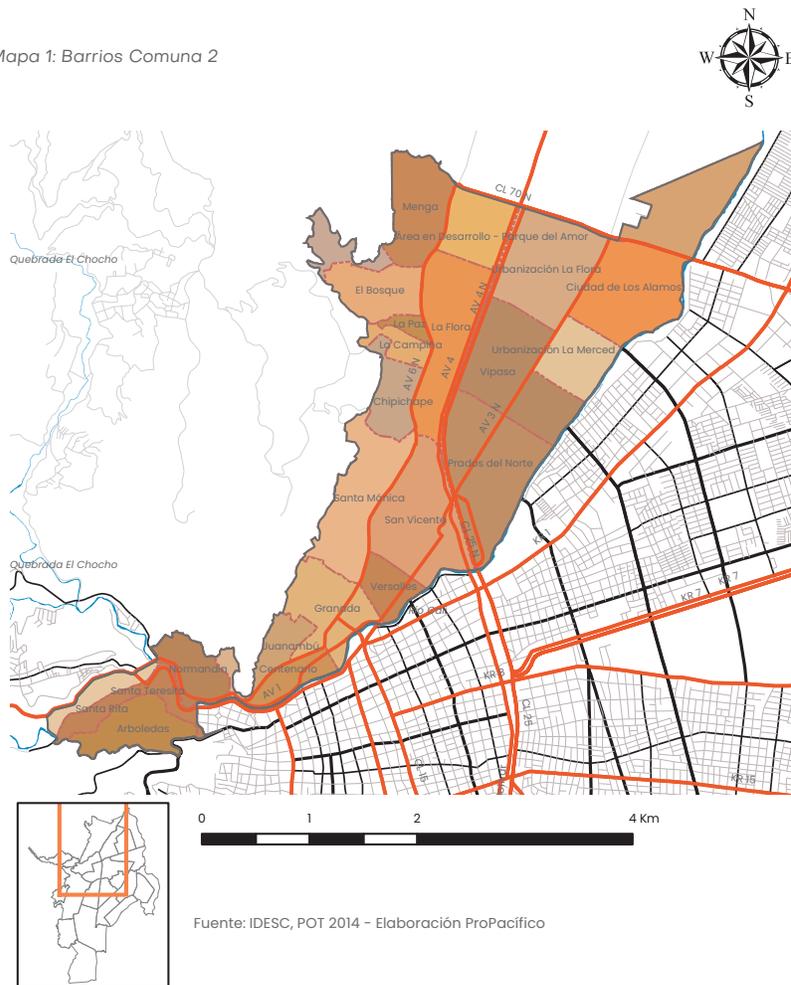
COMUNA 2



De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 2 se encuentra localizada en el norte de la ciudad, limita al sur con el centro de la ciudad y al norte con el municipio de Yumbo. Por su parte, al oriente limita con la comuna 4, al sur-occidente con la comuna 19 y al occidente con la comuna 9 y el área rural del municipio de Cali, corregimiento de Golondrinas.

La comuna 2 cubre el 9,4% del área total del municipio de Santiago de Cali con 1.131 hectáreas, por encima del promedio de hectáreas por comuna que es de 550. Está conformada por 19 barrios y seis urbanizaciones y sectores: Santa Rita, La Paz, Santa Teresita, El Bosque, Arboledas, Menga, Normandía, Ciudad Los Alamos, Juanambú, Chipichape, Centenario, Brisas de Los Alamos, Granada, Urbanización La Merced, Versailles, Vipasa, San Vicente, Urbanización La Flora, Santa Mónica, Altos de Menga, Prados del Norte, Sector Altos Normandía Bataclan, La Flora, Área Libre Parque del Amor y La Campiña.

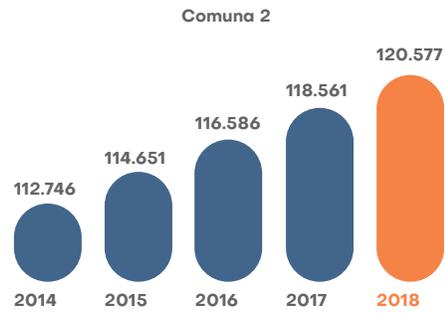
Mapa 1: Barrios Comuna 2



Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración ProPacífico

En 2018, según las proyecciones de población realizadas por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 2 tendría 120.576 habitantes, cifra que representa el 4,9% de la población total estimada para Cali en 2018 (Gráfico 1).

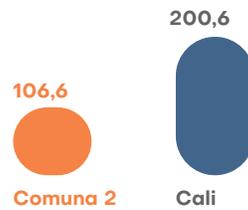
Gráfico 1. Estimaciones de población en la Comuna 2 de Cali (2014-2018)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la Comuna 2 de Cali en 2018 tuvo una densidad poblacional de 106,6 personas por hectárea, cifra inferior a la densidad poblacional registrada en el total del área urbana de Cali (200,6 personas por hectárea).

Gráfico 2. Densidad poblacional Comuna 2 de Cali (2018)



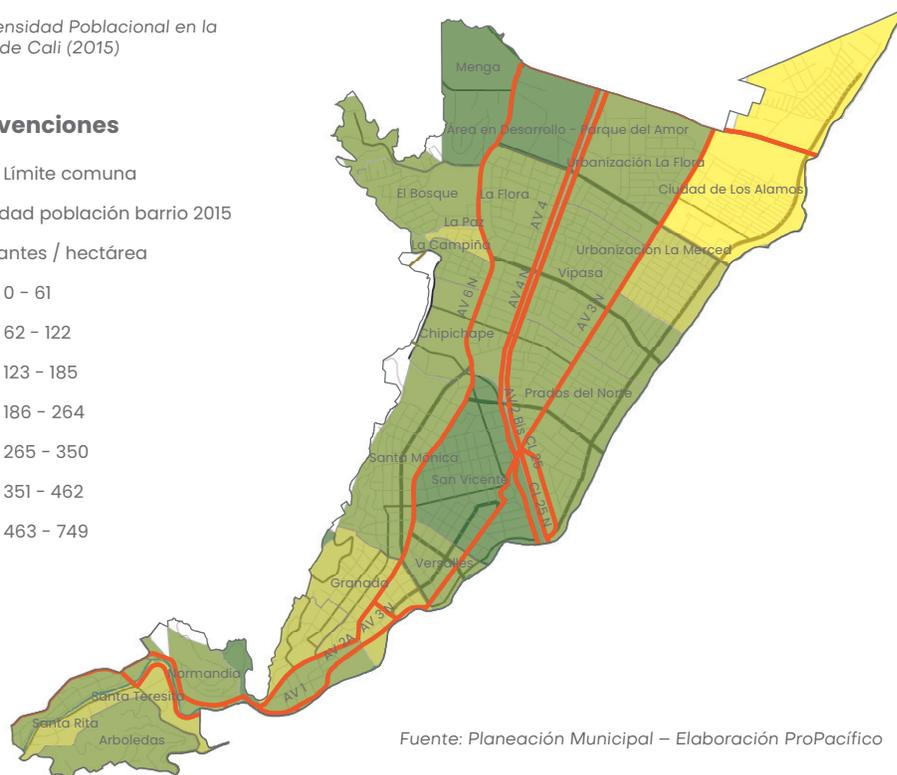
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

Geográficamente, tomando como base la información suministrada por Planeación Municipal (Infraestructura de Datos Espaciales de Santiago de Cali –IDESC) de 2015, la densidad poblacional en la Comuna 2 se puede observar de la siguiente manera:

Mapa 2: Densidad Poblacional en la Comuna 2 de Cali (2015)

Convenciones

- Límite comuna
- Densidad población barrio 2015
- Habitantes / hectárea
- 0 - 61
- 62 - 122
- 123 - 185
- 186 - 264
- 265 - 350
- 351 - 462
- 463 - 749

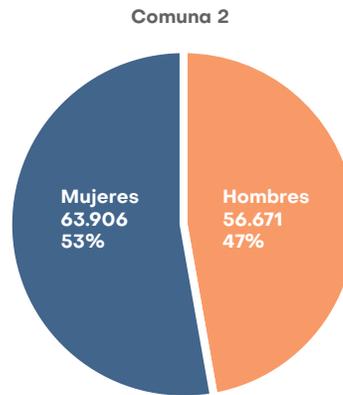


Fuente: Planeación Municipal – Elaboración ProPacífico

Desagregando por sexo, se estima que en la Comuna 2 en 2018 habían 63.906 mujeres (53% del total de población de la Comuna) y 56.671 hombres (47%).

Gráfico 3. Estimaciones de población en la Comuna 2 de Cali por sexo (2018)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

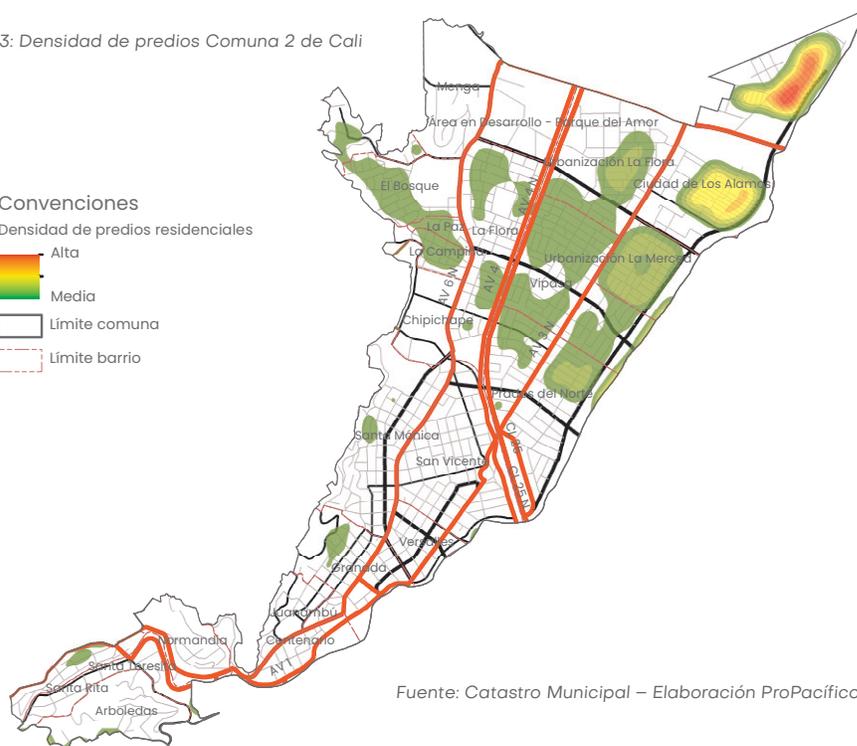


En términos de hogares, la Comuna 2 cuenta con un estimado de 39.999 viviendas para 2017, cifra que representa el 6,1% del total de viviendas estimadas en Cali en dicho año. El Mapa 3 muestra la densidad de predios urbanos en la Comuna 2, se puede observar que la mayor densidad (predios por metro cuadrado) se encuentra en la zona norte de la Comuna en el barrio Brisas de los Álamos y en el barrio Ciudad los Álamos.

Mapa 3: Densidad de predios Comuna 2 de Cali

Convenciones
Densidad de predios residenciales

- Alta
- Media
- Límite comuna
- Límite barrio



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico

Aspectos Económicos

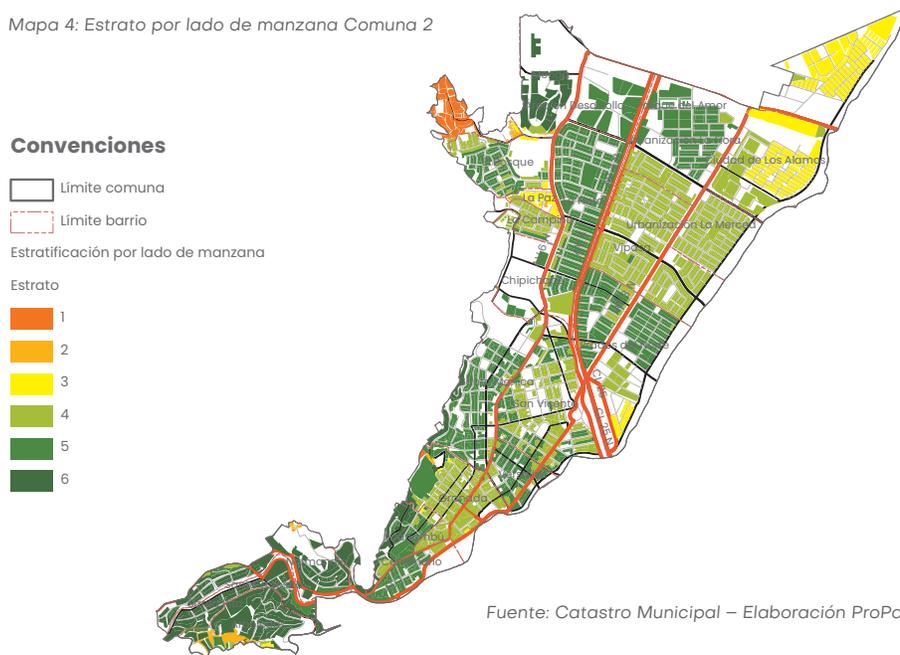
De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2015 (último dato disponible) la población que habita la Comuna 2 es mayoritariamente estrato 4, pero concentra 10 barrios estrato 5 y 5 barrios estrato 6, es decir, indica que la población es mayoritariamente de ingresos medios-altos (Tabla 1).

Tabla 1. Estratificación de la Comuna 2 (2015)

	Estrato moda		Estrato moda
Santa Rita	6	La Campiña	4
Santa Teresita	6	La Paz	3
Arboledas	6	El Bosque	5
Normandía	6	Menga	6
Juanambú	5	Ciudad Los Álamos	3
Centenario	5	Chipichape	5
Granada	4	Brisas de Los Álamos	3
Versalles	5	Urbanización La Merced	4
San Vicente	4	Vipasa	4
Santa Mónica	5	Urbanización La Flora	5
Prados del Norte	5	Altos de Menga	1
La Flora	5	Sector Altos Normandía Bataclan	1
		Área en desarrollo Parque del Amor	5
		Total Comuna 2	4

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Mapa 4: Estrato por lado de manzana Comuna 2



Si bien no existe una medida de desempleo por Comunas, una manera de aproximarse es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III. A pesar de ello, dado que la Comuna 2 es una comuna que concentra población con ingresos medio-altos (20 barrios en estratos 4, 5 y 6), la información reportada en el SISBEN III, no resulta representativa para poder hablar de esta Comuna. En concreto, En 2017 el SISBEN III reportó información de 10.031 habitantes de la Comuna 2, es decir, 8,3% del total de la población estimada para dicho año en esta Comuna (120.577 habitantes).

A pesar de ello, más del 80% de la información existente en el SISBEN III para esta comuna, corresponde a los barrios Altos De Menga, Sector Altos De Normandía – Bataclan, Altos de Normandía, barrios estrato 1 y a Brisas De Los Álamos y Ciudad Los Álamos, barrios estrato 3. Por lo cual, resulta pertinente analizar cuál es la situación económica de las personas que viven en estos barrios.

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III, en 2018 la tasa de desempleo en los barrios con población más vulnerable de la Comuna 2 fue de 20,9%. Al desagregar entre hombres y mujeres, la tasa de desempleo en hombres fue de 20,9%, mientras que la de las mujeres fue de 21,0%.

Al respecto, cabe mencionar que las mujeres registran un mayor porcentaje de NINIS (personas que no estudian ni trabajan) que los hombres (69,7% mujeres, 30,3% hombres).

Tabla 2. Estadísticas laborales de la Comuna 2 (2018)

Tasa de Desempleo	20,9%
Hombres	20,9%
Mujeres	21,0%
NINIS Total	3.701
Hombres	1.123
Mujeres	2.578

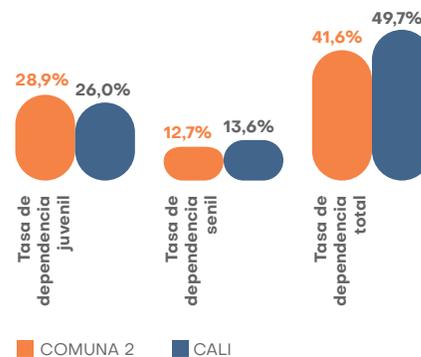
Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, un indicador que se puede obtener a través del SISBEN III es la tasa de dependencia. En Colombia, la tasa de dependencia se define como la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como económicamente productiva o “potencialmente activa” (15 a 64 años).

Al respecto, en 2018 se registró una tasa de dependencia en la Comuna 2 (sólo la población SISBEN de la comuna) de Cali de 41,6%. Al desagregar, la tasa de dependencia juvenil (menores de 15 años) fue de 28,9%, mientras que la tasa de dependencia senil (mayores de 65 años) fue de 12,7% (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasas de dependencia en la Comuna 2 de Cali (2018)

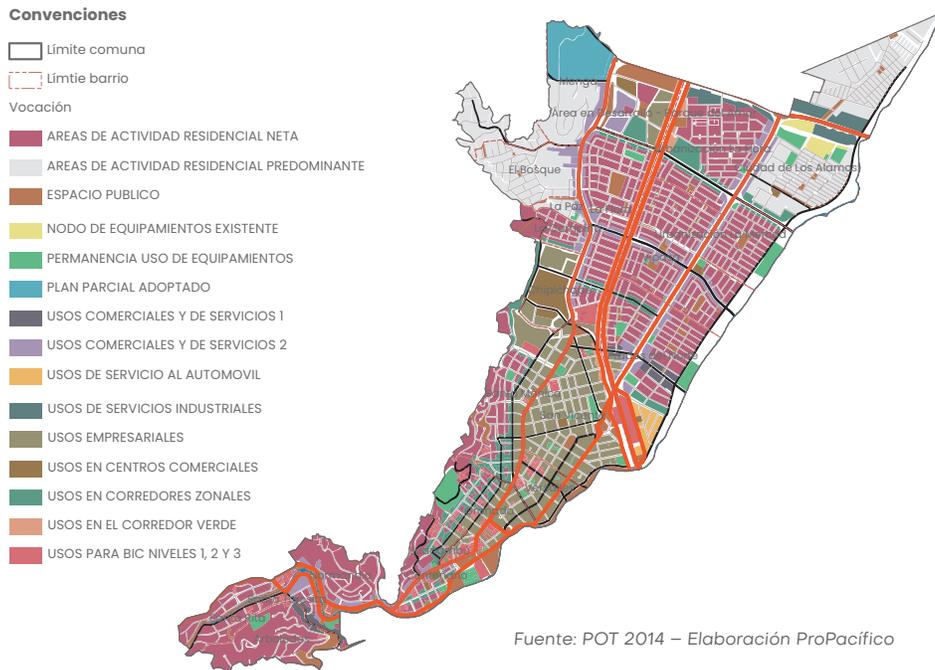
Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos



• Dinámica Empresarial

De acuerdo con el Plan de Ordenamiento territorial de 2014, la Comuna 2 de Cali es una comuna mixta para uso residencial y uso comercial. Los predios ubicados en la parte sur de la comuna y al margen de las principales vías de acceso, pueden ser usados para usos comerciales y de servicios, mientras que la zona norte y occidente de la Comuna es predominantemente de uso residencial (Mapa 5).

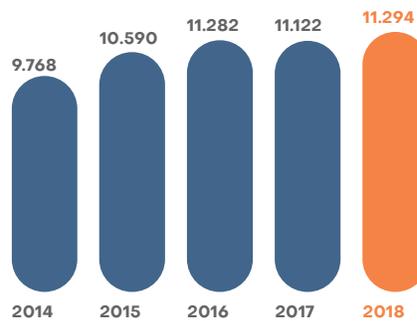
Mapa 5: Áreas de actividad Comuna 2



Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Cali, en 2018 habían matriculadas en la Comuna 2 de Cali 11.294 empresas, 172 empresas más que las registradas en 2017 (Gráfico 5).

Gráfico 5. No. de empresas matriculadas en la Comuna 2 de Cali (2014-2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de resaltar que en la Comuna 2 se concentró la mayor cantidad de empresas matriculadas vigentes en la ciudad. Concretamente, en 2018 las empresas ubicadas en la Comuna 2 representaron el 13,0% del total de empresas matriculadas en Cali en 2018 (86.844 empresas) (Tabla3).

Tabla 3. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comuna 2	11.294	13,0%
Comuna 3	9.411	10,8%
Comuna 17	9.354	10,8%
Comuna 19	8.123	9,4%
Comuna 9	4.641	5,3%
Comuna 10	4.497	5,2%
Comuna 8	4.473	5,2%
Comuna 4	3.717	4,3%
Comuna 6	2.906	3,3%
Comuna 13	2.416	2,8%
Comuna 11	2.327	2,7%
Comuna 14	2.307	2,7%
Comuna 18	2.277	2,6%
Comuna 16	2.243	2,6%
Comuna 5	2.218	2,6%
Comuna 15	2.025	2,3%
Comuna 7	1.816	2,1%
Comuna 12	1.448	1,7%
Comuna 21	1.428	1,6%
Comuna 22	1.291	1,5%
Comuna 1	886	1,0%
Comuna 20	747	0,9%
Rural	1.569	1,8%
En blanco*	3.430	3,9%
Total Cali	86.844	

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Servicios, Comercio e Industria manufacturera fueron los sectores económicos que concentraron el mayor número de empresas ubicadas en la Comuna 2 de Cali. Concretamente, 70,9% de las empresas de esta comuna (8.011 empresas) pertenecen a los sectores mencionados (Tabla 4).

Tabla 4. Empresas ubicadas en la Comuna 2 de Cali, según tipo de sector económico al que pertenece (2018)

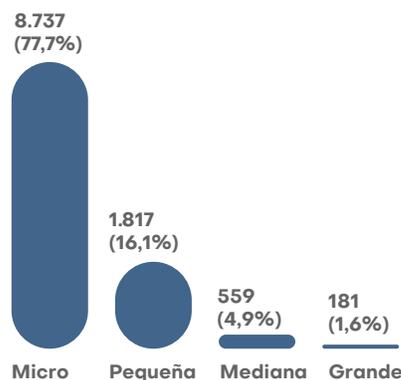
	No. de empresas	Participación (%)
Comercio	3.744	33,2%
Servicios	3.391	30,0%
Industria Manufacturera	876	7,8%
Transporte y Comunicaciones	845	7,5%
Actividades Inmobiliarias	734	6,5%
Intermediación Financiera	614	5,4%
Construcción	567	5,0%
Agropecuaria	462	4,1%
Servicios Públicos	44	0,4%
Minas y Canteras	17	0,2%
Total Comuna	11.294	

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tamaño, 77,7% de empresas ubicadas en la Comuna 2 de Cali en 2018 eran microempresas, 16,1% pequeñas empresas, 4,9% medianas y 1,6% grandes (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tamaño de las empresas ubicadas en la Comuna 2 de Cali (2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Con relación al resto de comunas, la Comuna 2 concentra la mayor cantidad de empresas grandes, medianas pequeñas y micro de la ciudad. En el caso de las grandes empresas, la Comuna 2 concentra 181 de un total de 472 grandes empresas registradas en Cali (38,3%) (Tabla 5).

Tabla 5. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali, según tamaño (2018)

Grande		Mediana		Micro		Pequeña	
Comuna 2	181	Comuna 2	559	Comuna 2	8.737	Comuna 2	1.817
Comuna 3	67	Comuna 3	250	Comuna 17	8.435	Comuna 3	913
Comuna 4	60	Comuna 17	158	Comuna 3	8.181	Comuna 19	837
Comuna 17	43	Comuna 19	158	Comuna 19	7.085	Comuna 17	718
Comuna 19	43	Comuna 4	121	Comuna 10	4.304	Comuna 4	393
Comuna 22	18	Comuna 22	106	Comuna 9	4.193	Comuna 9	386
Comuna 8	8	Comuna 8	62	Comuna 8	4.117	Comuna 8	286
Comuna 9	6	Comuna 9	56	Comuna 4	3.143	Comuna 22	286
Comuna 10	6	Comuna 10	22	Comuna 6	2.876	Comuna 10	165
Comuna 7	3	Comuna 18	17	Comuna 13	2.382	Comuna 7	75
Comuna 14	2	Comuna 7	11	Comuna 14	2.286	Comuna 18	65
Comuna 21	2	Comuna 16	10	Comuna 11	2.274	Comuna 16	47
Comuna 1	1	Comuna 1	7	Comuna 18	2.194	Comuna 11	46
Comuna 6	1	Comuna 11	6	Comuna 16	2.185	Comuna 5	38
Comuna 11	1	Comuna 5	3	Comuna 5	2.177	Comuna 1	34
Comuna 15	1	Comuna 13	2	Comuna 15	2.005	Comuna 13	32
Comuna 16	1	Comuna 6	1	Comuna 7	1.727	Comuna 12	29
Comuna 18	1	Comuna 12	1	Comuna 21	1.419	Comuna 6	28
Comuna 5	-	Comuna 14	1	Comuna 12	1.418	Comuna 14	18
Comuna 12	-	Comuna 15	1	Comuna 22	881	Comuna 15	18
Comuna 13	-	Comuna 20	-	Comuna 1	844	Comuna 20	12
Comuna 20	-	Comuna 21	-	Comuna 20	735	Comuna 21	7
Rural	11	Rural	31	Rural	1.408	Rural	119
En blanco*	16	En blanco*	50	En blanco*	3.152	En blanco*	212
Total	472	Total	1.633	Total	78.158	Total	6.581

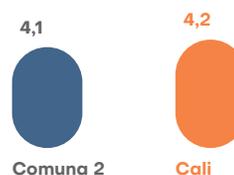
*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Pobreza

Como se mencionó anteriormente, la Comuna 2 es mayoritariamente de población con ingresos medios- altos. De acuerdo con datos del SISBEN III, sólo 7,9% del total de la población estimada para dicho año en esta Comuna (120.577 habitantes), pertenece a estratos 1, 2 o 3. En este sentido, el análisis de pobreza en la Comuna 2 se centra en esta población.

Teniendo claro lo anterior, según datos del SISBEN III, en 2018 existían en la Comuna 2 de Cali 2.946 hogares en estratos 1,2 y 3, los cuales estaban conformados en promedio por 4,1 personas, cifra levemente inferior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN en Cali (4,2 personas por hogar) (Gráfico 7).

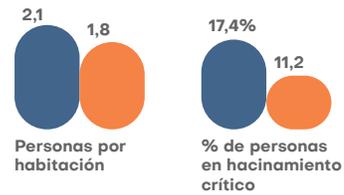
Gráfico 7. Número de personas por hogar en la Comuna 2 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

En la Comuna 2, en promedio, habitan 2,1 personas por habitación en el hogar, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN III en Cali (1,8 personas). A pesar de ello, 17,4% de la población encuestada en el SISBEN III de la Comuna 2 se encuentran en situación de hacinamiento crítico (1.744 personas), es decir, viven más de 3 personas por habitación, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en Cali (11,2%) (Gráfico 8).

Gráfico 8. Personas por habitación y porcentaje de personas en hacinamiento crítico en la Comuna 2 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

■ COMUNA 1 ■ CALI

De acuerdo con el Departamento de Prosperidad Social, una persona es susceptible de ser beneficiario de subsidios como Salud, Más Familias en Acción, Vivienda, Colombia Mayor, Ser Pilo Paga, entre otros, si su puntaje en el SISBEN III es inferior a 57,2 puntos.

Al respecto, según el SISBEN III, en 2018 se registraron en la Comuna 2 de Cali 8.394 personas que obtuvieron un puntaje inferior a 57,2 puntos (83,7% del total de personas encuestadas en el SISBEN III en esta comuna).

Por otra parte, según el Departamento de Prosperidad Social, una persona se encuentra en situación de pobreza extrema, si su puntaje en el SISBEN III es menor o igual a 23,4 puntos. En este sentido, en 2018 se registraron 2.293 personas con puntaje inferior a 23,4 puntos en la Comuna 2 de Cali, es decir, en situación de pobreza extrema (Tabla 6).

Tabla 6. No. de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en la Comuna 2 de Cali (2018)

	# de personas	% del total de encuestados
% de personas con puntaje menor a 57,2	8.394	83,7%
% de personas con puntaje menor a 23,4	2.293	22,9%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación

• Cobertura

Según datos preliminares de la Secretaría de Educación Municipal, en 2017 la Comuna 2 contó con un total de 33 Instituciones educativas en todos los niveles. De éstas, 1 es de carácter Oficial, la cual cuenta con un total de 5 sedes educativas (Tabla 7) y 32 son colegios privados. A su vez, dentro de los colegios privados, 1 prestaba el servicio de matrícula contratada.

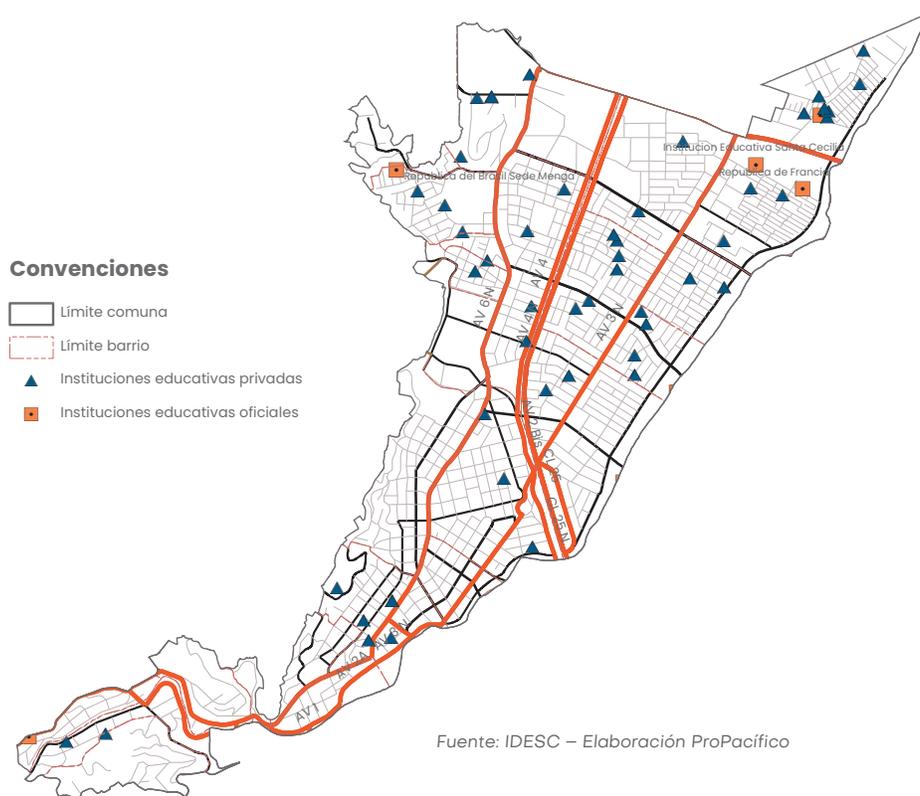
Tabla 7. Instituciones educativas oficiales de la Comuna 2 con sus sedes (2017)

IE TECNICO DE COMERCIO SANTA CECILIA	Sede Principal Brisas de los Álamos República del Brasil Inmaculada Bataclan República de Francia
---	--

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Geográficamente, las instituciones educativas en la Comuna 2 están distribuidas de la siguiente manera:

Mapa 6: Instituciones educativas Comuna 2



En 2018 se matricularon en la Comuna 2 de Cali 9.948 estudiantes, cifra 1,9% inferior frente a 2017. De éstos, 598 lo hicieron en el nivel de transición, 3.863 en primaria, 3.170 en secundaria y 1.467 en educación media (Tabla 8). Se destaca que, frente a 2016, se redujo el número de matriculados en los niveles de primaria, secundaria y media.

Tabla 8. No. de estudiantes matriculados según nivel educativo en la Comuna 2 (2017-2018p)

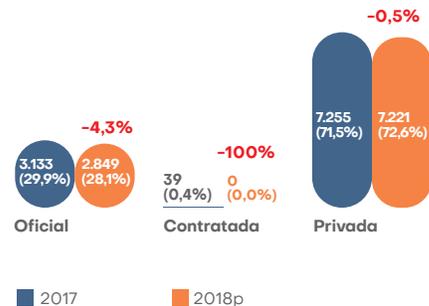
	2017	2018p	Variación (%)
Pre jardín y Jardín	685	644	-5,99%
Transición	511	598	17,03%
Primaria	3.934	3.863	-1,80%
Secundaria	3.335	3.170	-4,95%
Media	1.542	1.467	-4,86%
Ciclos y Educación Acelerada	169	206	21,89%
Total	10.143	9.948	-1,92%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos. P: Preliminar

Desagregando por la naturaleza de la institución educativa, en 2017 la matrícula se redujo en las Instituciones Educativas Oficiales y Privadas. Así mismo, del total de alumnos matriculados en la Comuna 2, 71,5% estaban en colegios privados, 28,1% en Instituciones Oficiales y 0,4% en Instituciones de matrícula contratada por el Estado.

Se destaca que, en 2017 los Colegios Privados concentraron la mayor proporción de los alumnos matriculados en la Comuna 2 (Gráfico 9).

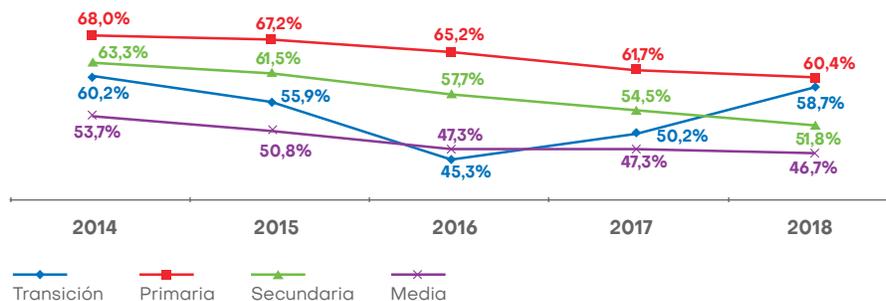
Gráfico 9. No. de estudiantes matriculados en la Comuna 2, según naturaleza de la Institución Educativa (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En línea con la reducción en la matrícula escolar en la Comuna 2, en 2018 se registraron reducciones en las tasas de cobertura en todos los niveles educativos a excepción de transición, donde la cobertura aumento en 8,5 punto porcentuales (pp). Concretamente, la tasa de cobertura bruta¹ en primaria, secundaria y media fueron de 60,4%, 51,8% y 46,7%, respectivamente, cifras inferiores a las registradas en 2017 (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasas de cobertura bruta (%) por nivel educativo en la Comuna 2 (2014 -2018p)

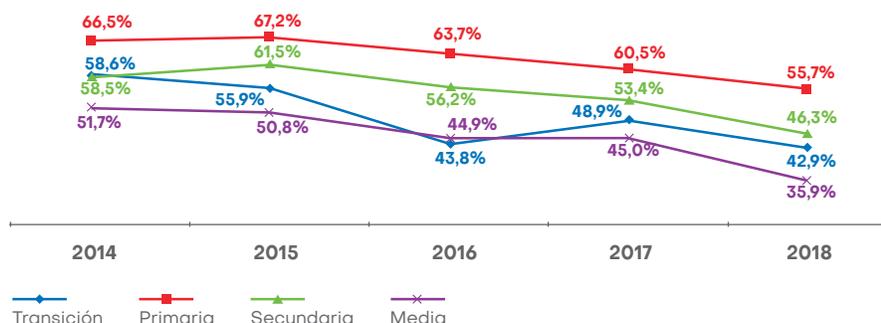


P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

1. La cobertura bruta corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Por su parte, la tasa de cobertura neta² en la Comuna 2 de Cali se redujo en todos los niveles. Específicamente, en el nivel de transición paso de 48,9% a 42,9%, en primaria pasó de 60,5% a 55,7%; en secundaria de 53,4% a 46,3% y en media pasó de 45,0% a 35,9% (Gráfico 11).

Gráfico 11. Tasas de cobertura neta (%) por nivel educativo en la Comuna 2 (2014 -2018p)



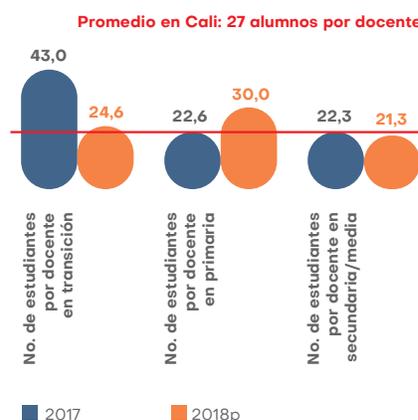
P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un indicador que da cuenta de la magnitud de los recursos humanos que se destinan a la educación es la relación estudiante-docente, es decir, el número de estudiantes promedio por maestro en un nivel de educación definido.

Para 2018, el cálculo de este indicador mostró que, en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 2, en promedio, había un profesor por cada 25 estudiantes en el nivel de transición, 30 estudiantes en el nivel de primaria y 21 estudiantes en los niveles de educación secundaria y media. Se destaca que frente a 2017, se redujo el número de estudiantes por profesor en los niveles educativos de transición, secundaria y media; así mismo, se resalta que en el caso de primaria donde aumento el número de estudiantes por profesor con respecto a 2017 (Gráfico 12).

Gráfico 12. Relación alumno docente en IEO según nivel educativo en la Comuna 2 (2017 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



De acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE y cálculos del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2018 la Comuna 2 tenía 16.673 niños entre los 5 y 16 años (población en edad escolar), de éstos, 9.742 están matriculados en los diferentes niveles educativos en las Instituciones educativas públicas y privadas de la Comuna, es decir, 6.931 niños y niñas estarían por fuera del sistema educativo.

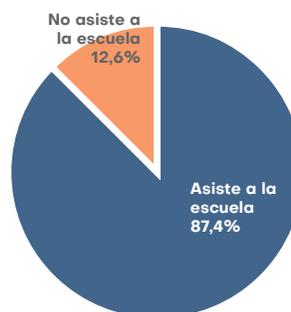
2. La cobertura neta mide la proporción de niños en un rango determinado de edad, que están asistiendo al colegio, respecto a la población que en esa edad debería asistir al colegio.

Al respecto, es necesario mencionar que a nivel de comunas, existen múltiples casos de estudiantes que viven en una comuna pero estudian en otra, lo cual dificulta la medición de la población por fuera del sistema educativo.

Una medida que puede aproximarse a la magnitud real de población por fuera del sistema educativo puede obtenerse a través de la Encuesta del SISBEN III. A pesar de que la Comuna 2 sólo tiene 8,3% del total de la población estimada en 2018 en los estratos 1, 2 y 3 en el SISBEN III, se puede realizar una estimación muy cercana de la población por fuera del sistema educativo en dicha comuna, toda vez que es de esperar que los niños y niñas de estratos 4, 5 y 6 tienen una probabilidad muy alta de tener asegurado sus estudios.

En este sentido, en 2018, de acuerdo con la encuesta del SISBEN III, habían 246 niños entre los 5 y 16 años por fuera del sistema escolar en la Comuna 2, cifra que representó el 12,6% del total de niños en ese rango de edad en esta comuna (Gráfico 13).

Gráfico 13. Población por fuera del sistema escolar en la Comuna 2 (2018)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal, SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Cabe mencionar que, según datos de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, en 2017 (última información disponible) había 655 cupos disponibles en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 2, 19 cupos en transición, 231 en primaria, 336 en secundaria y 69 en educación media (Tabla 7).

Se destaca que, frente a 2016, en 2017 hubo una mayor utilización de los cupos disponibles en las Instituciones Educativas Oficiales (se utilizaron 157 cupos más que en 2016). A pesar de ello, se resalta el caso de la educación media en donde aumentaron 54 cupos en 2017 frente a 2016 (Tabla 9)

Tabla 9. No. de cupos disponibles en Instituciones Oficiales de la Comuna 2 (2016-2017)

Nivel Educativo	2016	2017	Diferencia
Transición	28	19	-9
Primaria	320	231	-89
Secundaria	359	336	-23
Media	15	69	54
Total	812	655	-157

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Calidad Educativa

Con el fin de evaluar la calidad de la educación en Colombia, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) aplica una serie de pruebas periódicamente que monitorean el desarrollo de las competencias básicas en los estudiantes de educación media (Saber 11).

Las pruebas saber 11 se realizan 2 veces al año, una por calendario académico. Es así como en Cali, el primer semestre del año las instituciones que presentan las pruebas son aquellas pertenecientes al calendario B (colegios privados), mientras que las que lo presentan en el segundo semestre son de calendario A (Instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura).

De acuerdo con lo anterior, en general, los estudiantes de colegios privados de la Comuna 2 obtuvieron en 2017, en promedio, menores puntajes que en 2016 en las áreas de matemáticas, ciencias naturales e inglés, mientras que mejoraron el puntaje en el área de lectura crítica.

Por su parte, los estudiantes de Instituciones educativas oficiales en la Comuna 2 de Cali registraron en 2017 menores puntajes que en 2016 en las pruebas Saber 11 en todas las áreas analizadas. Concretamente, los estudiantes de Instituciones Oficiales obtuvieron puntajes inferiores en 0,1, 0,9, 1,3 y 4,2 puntos en las áreas de lectura crítica, matemáticas, ciencias naturales e inglés, respectivamente (Tabla 10).

Tabla 10. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en Instituciones privadas y Oficiales en la Comuna 2 de Cali (2016-2017)

Privadas				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	59,5	65,6	64,0	67,1
2017	61,5	60,8	61,2	65,6
Diferencia	2,0	-4,8	-2,8	-1,5

Instituciones Oficiales				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	56,0	52,8	54,5	57,0
2017	55,9	51,9	53,2	52,8
Diferencia	-0,1	-0,9	-1,3	-4,2

Fuente: ICNES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un aspecto a resaltar es que, en 2017 los resultados promedio de los estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales fueron inferiores a los registrados por Instituciones privadas en la Comuna 2 de Cali (Tabla 11).

Tabla 11. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en todas las Instituciones Educativas de la Comuna 2 de Cali (2017)

	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
Oficiales	61,5	60,8	61,2	65,6
Ampliación de Cobertura*	55,9	51,9	53,2	52,8
Diferencia	-5,6	-8,9	-8,0	-12,8

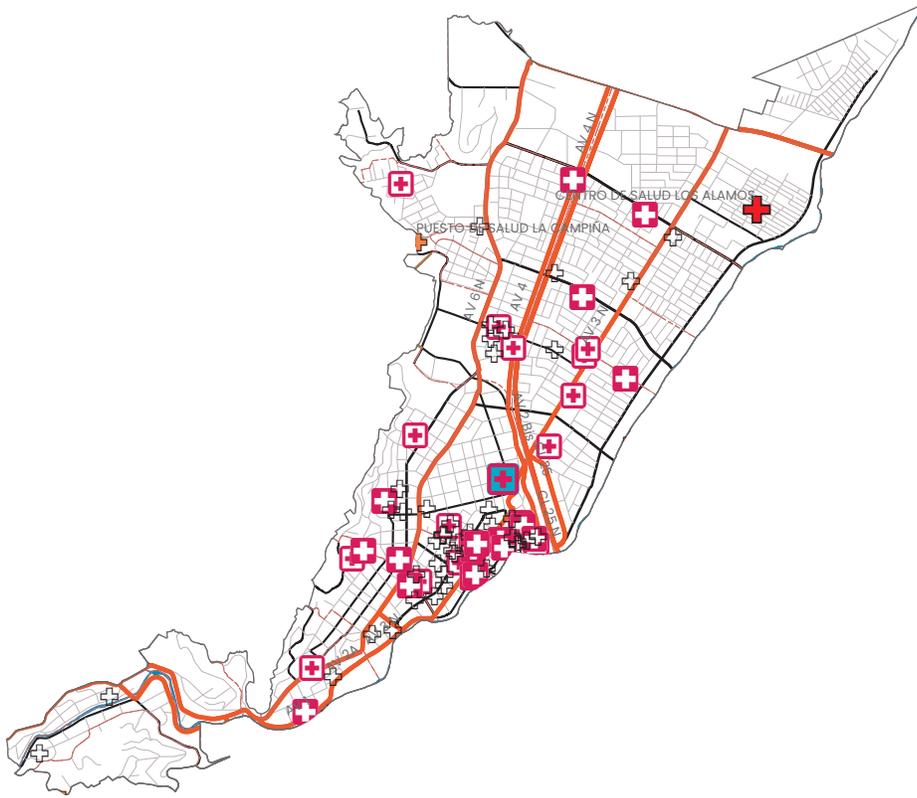
Fuente: ICNES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Salud

La Comuna 2 cuenta con una clínica de nivel III³, 15 clínicas de nivel II⁴ y 2 puestos de salud públicos (Puestos de Salud la Campiña y Centro de Salud los Álamos) (Mapa 7).

3. Son llamados hospitales de referencia o especializados. Estos hospitales tienen gran número de especialistas: cardiólogos, dermatólogos, siquiatras, neurólogos y nefrólogos, entre otros. 4. Son clínicas que mínimo cuatro especialistas: anestesiólogo, cirujano, ginecólogo y de medicina interna. Además, cuentan con laboratorio médico con capacidad para practicar los exámenes básicos de sangre, orina y materia fecal

Mapa 7: Equipamientos de salud Comuna 2



Convenciones

- | | |
|-------------------------------|---------------------------|
| Límite comuna | Centros médicos |
| Límite barrio | Hospitales |
| Equipamientos de salud | Hospitales especializados |
| Otros equipamientos de salud | Centros de salud |
| Clínicas NIVEL III | Puestos de salud |
| Clínicas NIVEL II | |

Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

En términos de cobertura, de acuerdo con la Encuesta del SISBEN III, en 2017 del total 10.031 habitantes encuestados de la Comuna 2, 3.662 habitantes (36,5%) manifestaron no tener cubrimiento en salud.

• Mortalidad materna

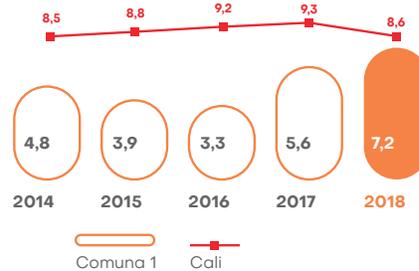
Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto, es uno de los indicadores más reveladores de la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres. Según cifras de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 no se registraron muertes en mujeres en embarazo, en proceso de parto o puerperio en la Comuna 2.

• Mortalidad Infantil (menores de 1 año)

La tasa de mortalidad en menores de 1 año de edad es un indicador prioritario dentro de la política pública en salud. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 fallecieron 7 niños menores de 1 año en la Comuna 2 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 7,2 por cada mil nacidos vivos, cifra superior a la registrada en 2017, e inferior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 14).

Gráfico 14. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 2 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



• Mortalidad Niñez (menores de 5 años)

De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 fallecieron 8 niños menores de 5 años en la Comuna 2 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 8,2 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la reportada en general por la ciudad (Gráfico 15).

Gráfico 15. Tasa de mortalidad niñez por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 2 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Se destaca que la tasa de mortalidad infantil y la tasa de mortalidad en niñez registrada en 2017 en la Comuna 2 se ubicaron por debajo del total general de la ciudad (Tabla 12).

Tabla 12. Tasa de mortalidad infantil y en niñez en Cali, según comunas (2018)

Tasa de mortalidad infantil 2018p			Tasa de mortalidad niñez 2018p		
Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos	Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos
Comuna 20	16	20,8	Comuna 20	22	28,6
Comuna 16	23	19,3	Comuna 16	25	20,9
Comuna 21	23	12,7	Comuna 21	25	13,8
Comuna 14	26	11,9	Comuna 14	28	12,8
Comuna 15	23	9,9	Comuna 15	29	12,4
Comuna 4	6	9,6	Comuna 13	24	12,2
Comuna 13	18	9,2	Total Cali	247	10,0
Comuna 18	12	8,9	Comuna 4	6	9,6
Total Cali	213	8,6	Comuna 19	8	9,2
Comuna 8	7	7,2	Comuna 18	12	8,9
Comuna 2	7	7,2	Comuna 8	8	8,3
Comuna 11	7	7,1	Comuna 2	8	8,2
Comuna 6	11	7,1	Comuna 6	12	7,7
Rural	9	6,5	Comuna 7	6	7,6
Comuna 5	4	6,5	Rural	10	7,3
Comuna 19	5	5,8	Comuna 11	7	7,1
Comuna 7	4	5,1	Comuna 5	4	6,5
Comuna 1	3	4,9	Comuna 10	5	5,0
Comuna 10	4	4,0	Comuna 1	3	4,9
Comuna 3	1	2,3	Comuna 3	1	2,3
Comuna 9	1	2,0	Comuna 9	1	2,0
Comuna 17	2	1,9	Comuna 17	2	1,9
Comuna 12	1	1,4	Comuna 12	1	1,4
Comuna 22		0,0	Comuna 22		0,0

P: Preliminar

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Crecimiento y Desarrollo

A la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes de una ciudad en términos de salud alimentaria, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que da cuenta de la nutrición del menor y de la madre, y que por tanto refleja condiciones de pobreza. Se consideran niños con bajo peso al nacer a aquellos recién nacidos que pesan menos de 2.500 gramos. De acuerdo con el Informe Primera Infancia Cómo Vamos:

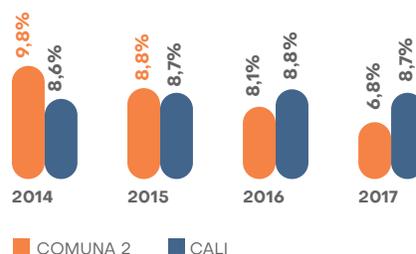
“Según UNICEF, un niño que nace bajo de peso tiene un mayor riesgo de mortalidad, y aquellos que logran sobrevivir son propensos a sufrir alteraciones del sistema inmunológico, permanecer desnutridos y tener menor fuerza muscular, capacidades cognitivas y coeficiente intelectual”⁵

En 2017 se presentaron 891 nacidos vivos en la Comuna 2 de Cali. De estos 61 niños (6,8%) presentaron bajo peso al nacer, cifra inferior a la registrada en 2016 e inferior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 16).

5. <http://data.unicef.org/nutrition/low-birthweight>

Gráfico 16. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer en Cali y la Comuna 2 (2014 -2017p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Por otra parte, otro indicador que mide el crecimiento y desarrollo es el porcentaje de niños con desnutrición. La desnutrición se puede definir como el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos. Existen 3 tipos de desnutrición: Desnutrición aguda (deficiencia de peso para altura), desnutrición crónica (retardo de altura para la edad) y desnutrición global (deficiencia de peso para la edad).

Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, 4,4% de los niños menores de 5 años presentaron prevalencia de desnutrición global, cifra inferior a la registrada en 2016 y a la registrada en la ciudad en general. Así mismo, 8,4% de los niños registraron desnutrición crónica y 3,0% desnutrición aguda, cifras que, en el primer caso fue superior y en el segundo caso inferior a las registradas en 2016 (Tabla 13).

Tabla 13. Porcentaje de niños menores de 5 años según tipo de desnutrición en la Comuna 2 y en Cali (2016-2017)

	2016		2017	
	Comuna 2	Cali	Comuna 2	Cali
Desnutrición crónica	6,5%	6,8%	8,4%	7,8%
Desnutrición aguda	3,2%	n.d.	3,0%	7,8%
Desnutrición global	3,4%	4,8%	4,4%	4,9%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Fecundidad Infantil y Adolescente

La maternidad infantil (madres entre 10 y 14 años) y adolescente (madres entre 15 y 19 años) implica una ruptura de la línea de desarrollo esperado para esta etapa de la vida para las madres, pues el embarazo afecta el desarrollo armónico de la personalidad de la adolescente, aún en formación.

Además, este tipo de maternidad apunta a un problema de salud pública ya que está vinculado con el inicio precoz de las relaciones sexuales, el no uso de anticoncepción y a la toma de decisión en torno al aborto o la maternidad.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Municipal, en 2018 se registró 1 caso de nacimientos vivos con madres entre 10 y 14 años y 57 casos de nacimientos vivos con madres entre los 15 y 19 años en la Comuna 2 de Cali, alcanzando de esta forma, tasas de fecundidad infantil y adolescente de 0,3 y 15,0 por cada 1.000 en el mismo rango de edad en la Comuna 2, cifras inferiores a las registradas en 2017 y a las registradas en general por la ciudad (Gráfico 17).

Gráfico 17. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 en el mismo rango de edad en la Comuna 2 de Cali (2016 -2018)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de destacar que la tasa de fecundidad infantil y adolescente en la Comuna 2 de Cali en 2018 se ubicó por debajo del total general de Cali (Tabla 14).

Tabla 14. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad, según comunas en Cali (2018)

Nacimientos en madres entre 10 y 14 años (infantil)			Nacimientos en madres entre 15 y 19 años (adolescente)		
Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad	Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad
Comuna 3	6	5,0	Comuna 21	322	58,0
Comuna 15	30	3,8	Comuna 3	77	57,1
Comuna 21	20	3,2	Comuna 15	432	53,9
Comuna 12	6	2,6	Rural	144	53,5
Comuna 13	15	2,1	Comuna 9	74	49,6
Comuna 14	14	1,8	Comuna 14	402	49,0
Comuna 4	3	1,8	Comuna 20	145	47,0
Comuna 20	5	1,7	Comuna 7	116	44,6
Total Cali	146	1,6	Comuna 13	313	39,9
Comuna 9	2	1,5	Comuna 4	64	35,6
Comuna 19	4	1,5	Comuna 18	199	34,1
Rural	4	1,5	Total Cali	3.285	33,8
Comuna 18	7	1,3	Comuna 16	145	32,3
Comuna 7	3	1,2	Comuna 11	124	32,3
Comuna 6	9	1,2	Comuna 12	77	31,2
Comuna 16	5	1,2	Comuna 8	100	28,3
Comuna 10	4	1,2	Comuna 6	188	23,2
Comuna 11	3	0,8	Comuna 1	94	22,3
Comuna 2	1	0,3	Comuna 10	90	22,1
Comuna 8	1	0,3	Comuna 2	57	15,0
Comuna 1	1	0,2	Comuna 19	52	13,1
Comuna 17	1	0,2	Comuna 5	38	9,4
Comuna 5	-	0,0	Comuna 17	33	5,4
Comuna 22	-	0,0	Comuna 22	1	2,5

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

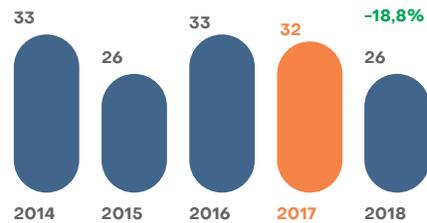
Por último, de acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal, la cobertura de vacunación en los niños entre 0 y 5 años en la Comuna 2 en 2017 fue superior al 99% en los principales biológicos (vacunas); es decir, estuvo cerca de lograr una cobertura universal en vacunación.

Seguridad y Convivencia

• Homicidios

De acuerdo con el Observatorio de Seguridad de Cali, en 2018 se registraron 26 homicidios en la Comuna 2 de Cali, cifra que representó una reducción de 18,8% (2 casos de homicidios menos) frente a 2016 (Gráfico 18).

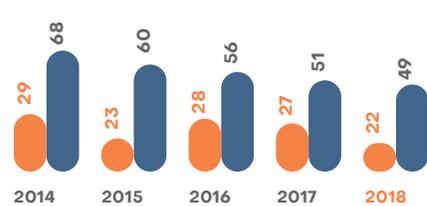
Gráfico 18. Número de homicidios en Comuna 2 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2018 en la Comuna 2 se registraron 22 homicidios por cada 100 mil habitantes, cifra inferior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 19).

Gráfico 19. Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes en la Comuna 2 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Cálculos Cali Cómo Vamos

Espacialmente, el número de homicidios registrados entre 2015 y 2017 en la Comuna 2 de Cali se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de homicidios de la Comuna 2 en dicho periodo es el 100%):

Mapa 8: Concentración geográfica Homicidios⁶ entre 2015 y 2018p en Comuna 2, tomando como base el total de homicidios de la misma Comuna

Convenciones

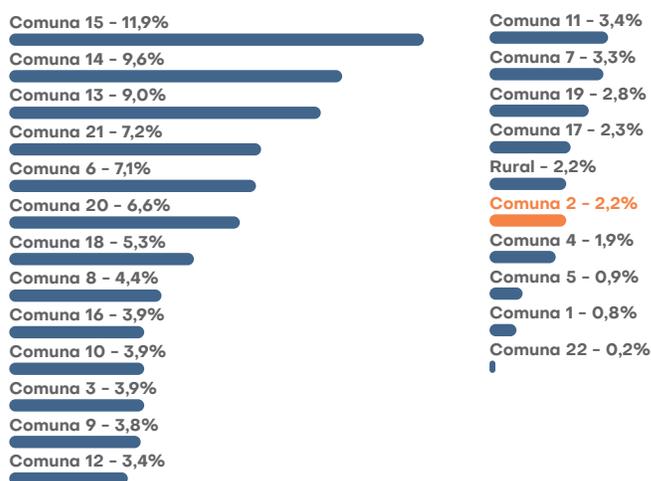
- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Límite barrio
- Límite comuna



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico. P: Preliminar

Es de resaltar que la Comuna 2 en 2018 se ubicó entre las comunas con menor participación en el número de homicidios de la ciudad. Concretamente, en 2018 los homicidios registrados en la Comuna 2 representaron el 2,2% de los homicidios registrados en Cali (Gráfico 20).

Gráfico 20. Participación de los homicidios según Comunas en Cali (2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

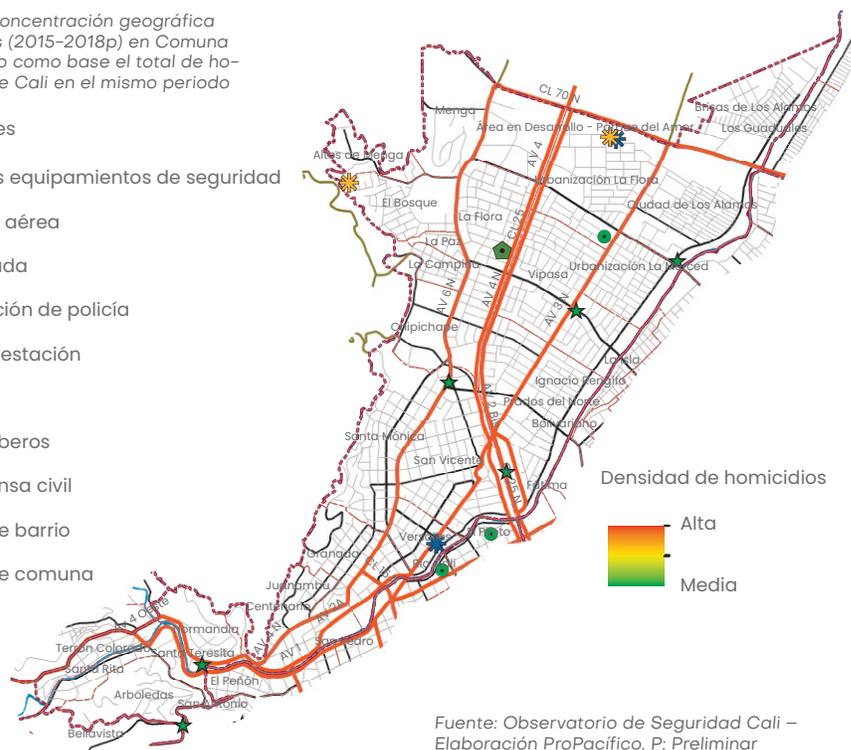
Dada la baja participación en el total de homicidios en Cali, la concentración de los homicidios en la Comuna 2 en el periodo analizado es baja y espacialmente no muestra datos correlaciones significativas.

6. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de homicidios con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2015, 2016, 2017 y 2018p) con un rango de búsqueda de 200 mts2; para la relación de densidad de homicidio con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon las densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 200mts2. Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Mapa 9: Concentración geográfica homicidios (2015-2018p) en Comuna 2, tomando como base el total de homicidios de Cali en el mismo periodo

Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Límite barrio
- Límite comuna



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico. P: Preliminar

• Hurtos

De acuerdo con la Policía Nacional, en 2018 se registraron 1.842 denuncias de hurtos a personas en la Comuna 2 de Cali, cifra que representó un incremento de 26,1% frente a 2017.

Por su parte, en 2018 se registraron 547 casos de denuncias de hurtos al comercio, 173 denuncias de hurtos de residencias, 185 denuncias de hurtos de autos y 100 casos de denuncias de hurtos de motos en la Comuna 2 de Cali, cifras que representaron aumentos de 147,5%, 43,0%, 12,1% y 2,0%, respectivamente, frente a 2017 (Tabla 15).

Tabla 15. Número de denuncias de hurtos según tipo, en la Comuna 2 de Cali (2017-2018)

	2017	2018	Var
Hurto a personas	1.460	1.842	26,1%
Hurto al comercio	221	547	147,5%
Hurto de residencias	121	173	43,0%
Hurto de autos	165	185	12,1%
Hurto de motos	98	100	2,0%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

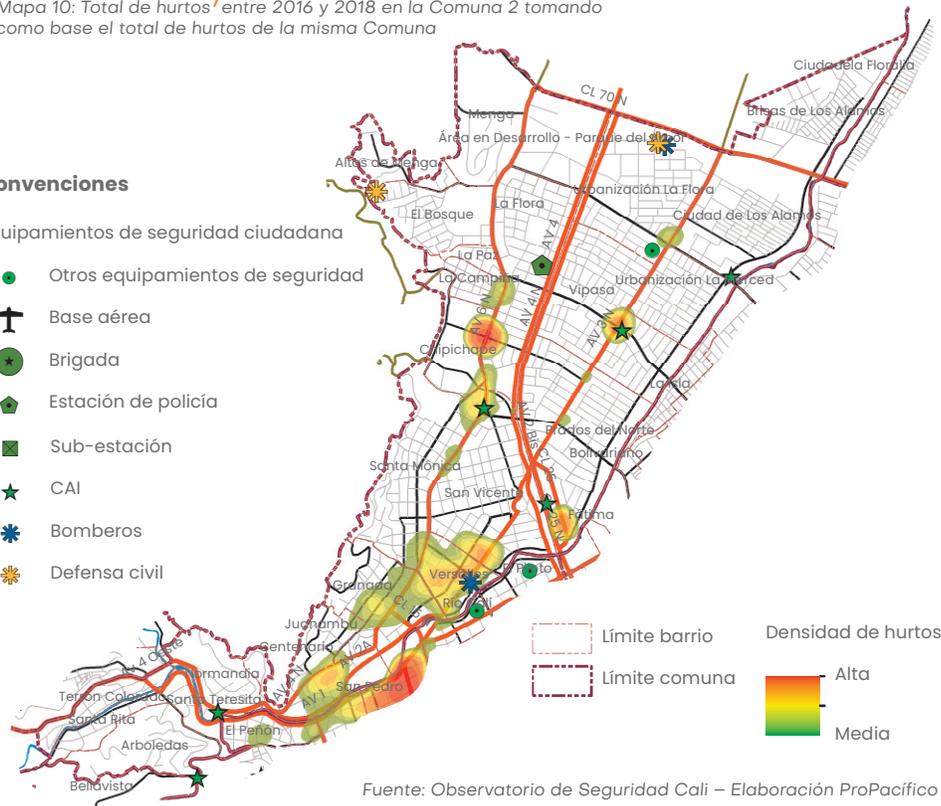
Geográficamente, el total de hurtos denunciados en la Comuna 2 entre 2016 y 2018 se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de hurtos de la Comuna 2 en el mismo periodo es el 100%):

Mapa 10: Total de hurtos⁷ entre 2016 y 2018 en la Comuna 2 tomando como base el total de hurtos de la misma Comuna

Convenciones

Equipamientos de seguridad ciudadana

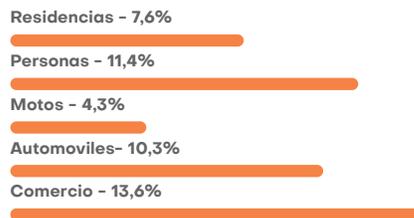
- Otros equipamientos de seguridad
- ✈ Base aérea
- ★ Brigada
- 🚓 Estación de policía
- 🏠 Sub-estación
- ★ CAI
- ✡ Bomberos
- ✡ Defensa civil



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

Se destaca que, en comparación con el registro de denuncias de hurtos en Cali, la Comuna 2 representó, en 2018, el 13,6% de las denuncias de hurtos al comercio, 10,3% de las denuncias de hurtos de automóviles, 7,6% de las denuncias de hurtos a residencias, 11,4% de las denuncias de hurtos a personas y 4,3% de las denuncias de hurtos de motos (Gráfico 21).

Gráfico 21. Participación de las denuncias de hurtos de la Comuna 2 en el total de denuncias de hurtos en Cali (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que la Comuna 2 en 2018 registró la mayor proporción de denuncias de hurtos al comercio en Cali, al tiempo que estuvo entre las 3 comunas con mayor proporción de denuncias de hurtos a personas, residencias y automóviles (Tabla 16).

7. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali en total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de hurto con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2016 y 2018) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de hurto de cada comuna con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 100 mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

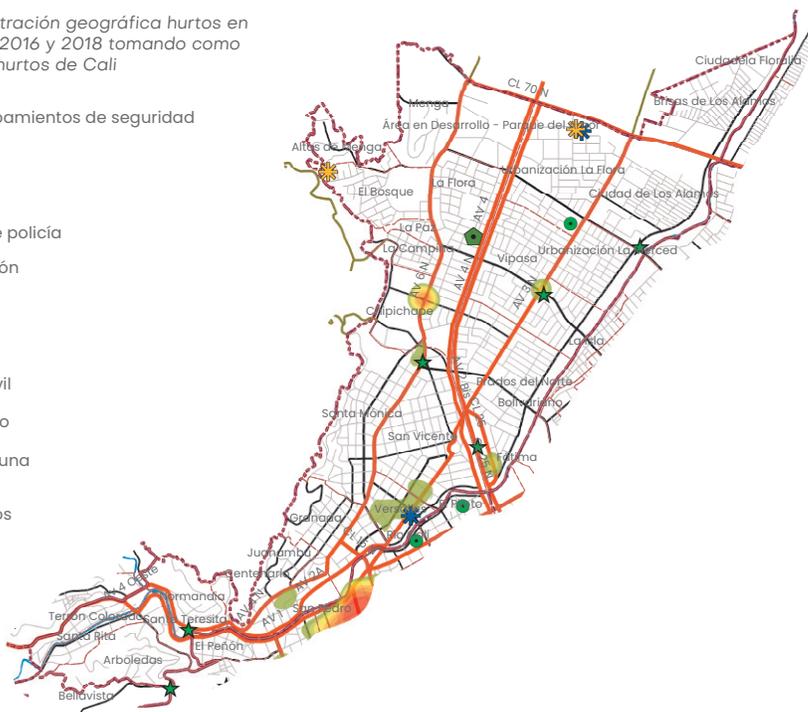
Tabla 16. Participación de cada comuna en las denuncias de hurtos según tipo en Cali 2018

Comercio		Automóviles		Motos		Personas		Residencias	
Comuna 2	13,6%	Comuna 17	15,6%	Comuna 13	6,9%	Comuna 19	14,1%	Comuna 17	11,0%
Comuna 19	11,1%	Comuna 19	14,5%	Comuna 21	6,9%	Comuna 3	11,5%	Comuna 19	9,2%
Comuna 3	9,9%	Comuna 2	10,3%	Comuna 18	6,7%	Comuna 2	11,4%	Comuna 2	7,6%
Comuna 17	9,7%	Comuna 5	7,5%	Comuna 14	6,5%	Comuna 17	10,9%	Comuna 10	6,0%
Comuna 9	6,5%	Comuna 6	6,7%	Comuna 19	6,5%	Comuna 10	5,1%	Comuna 14	5,6%
Comuna 8	5,4%	Comuna 8	6,1%	Comuna 15	5,9%	Comuna 8	4,2%	Comuna 21	5,1%
Comuna 4	5,0%	Comuna 10	5,0%	Comuna 8	5,6%	Comuna 9	3,8%	Comuna 18	5,1%
Comuna 10	4,0%	Comuna 22	3,8%	Comuna 3	5,2%	Comuna 4	3,7%	Comuna 8	4,5%
Comuna 13	3,5%	Comuna 15	3,3%	Comuna 10	5,0%	Comuna 15	3,5%	Comuna 13	4,2%
Comuna 5	3,4%	Comuna 3	3,2%	Comuna 7	4,7%	Comuna 13	3,2%	Comuna 9	4,0%
Comuna 15	3,3%	Comuna 9	3,2%	Comuna 2	4,3%	Comuna 6	2,9%	Comuna 22	3,8%
Comuna 18	3,0%	Comuna 21	3,0%	Comuna 6	4,1%	Comuna 14	2,9%	Comuna 6	3,5%
Comuna 14	2,8%	Comuna 18	3,0%	Comuna 9	4,0%	Comuna 22	2,7%	Comuna 16	3,3%
Comuna 11	2,7%	Comuna 16	2,5%	Comuna 11	4,0%	Comuna 5	2,7%	Comuna 15	3,3%
Comuna 22	2,4%	Comuna 4	2,3%	Comuna 16	3,4%	Comuna 21	2,7%	Comuna 3	3,2%
Comuna 16	2,3%	Comuna 11	2,2%	Comuna 20	3,3%	Comuna 18	2,6%	Comuna 11	3,2%
Comuna 6	2,2%	Comuna 13	2,1%	Comuna 17	3,0%	Comuna 11	2,6%	Comuna 5	3,0%
Comuna 7	2,0%	Comuna 12	1,4%	Rural	3,0%	Comuna 7	2,4%	Comuna 20	3,0%
Comuna 12	1,9%	Comuna 14	1,4%	Comuna 5	2,9%	Comuna 16	2,0%	Comuna 4	2,9%
Comuna 21	1,7%	Comuna 7	1,0%	Comuna 12	2,6%	Comuna 20	1,6%	Rural	2,4%
Comuna 20	1,5%	Rural	0,8%	Comuna 4	2,5%	Rural	1,3%	Comuna 7	2,2%
Rural	1,0%	Comuna 1	0,7%	Comuna 1	1,9%	Comuna 12	1,2%	Comuna 12	2,0%
Comuna 1	0,9%	Comuna 20	0,3%	Comuna 22	1,1%	Comuna 1	1,0%	Comuna 1	1,8%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Teniendo en cuenta su participación en el total de denuncias de hurtos que registró Cali en 2016–2018, las denuncias de hurtos registradas en la comuna 2 no muestran concentraciones espaciales significativas con respecto al total de casos de Cali (Mapa 11).

Mapa 11: Concentración geográfica hurtos en Comuna 2 entre 2016 y 2018 tomando como base el total de hurtos de Cali

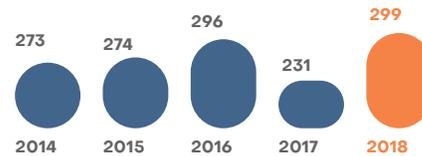


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

• Convivencia

En materia de convivencia, según datos de la Policía Nacional, en 2018 se denunciaron en la Comuna 2 de Cali 299 casos de lesiones personales por riñas, 68 casos más que en 2017 (Gráfico 22).

Gráfico 22. No. de denuncias de lesiones personales en la Comuna 2 de Cali (2014-2018)

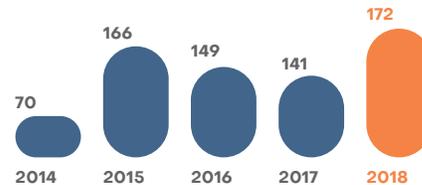


Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, otro indicador en materia de convivencia es el número de denuncias de violencia intrafamiliar, entendiendo por esto al tipo de violencia que ocurre entre miembros de una familia, y que puede tener lugar en el entorno doméstico o fuera de él.

Al respecto, en 2018 se registraron 172 casos denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 2 de Cali, cifra que representó un aumento de 31 casos frente a 2017 (Gráfico 23).

Gráfico 23. No. de denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 2 de Cali (2014-2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que los casos de lesiones personales y de violencia intrafamiliar registrados en 2018 en la Comuna 2 de Cali representaron 3,7% y 3,6%, respectivamente, del total de casos de denuncias de estos hechos en Cali durante dicho año (Gráfico 24).

Gráfico 24. Participación (%) de las denuncias de lesiones personales y violencia intrafamiliar de la Comuna 2 en el total de la ciudad (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

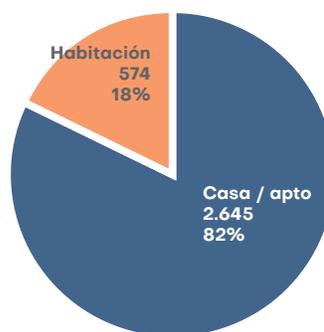
Vivienda

A nivel de comunas no existe información precisa de vivienda (salvo la información censal, la cual actualmente corresponde al año 2005). Debido a esto, una forma de aproximarse a los datos de vivienda es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III.

En este sentido, como se ha mencionado anteriormente, dado que la Comuna 2 es una comuna mayormente de población con ingresos medios-altos, la información del que se puede extraer del SISBEN III no es representativa de la comuna y sólo permite hablar de la población con menores recursos de esta comuna.

Teniendo claro lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III en 2018 de los 3.224 hogares encuestados en la Comuna 2 de Cali, 2.645 vivían en casas o apartamentos y 574 en una sola habitación (Gráfico 25).

Gráfico 25. Número de hogares según tipo de vivienda en la que habitan en la Comuna 2 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Total Hogares: 3.224

Un aspecto que llama la atención es que 136 de los hogares que manifestaron vivir en una sola habitación (23,7% del total de hogares que viven en una sola habitación), está conformado por más de 3 personas (incluso, 61 hogares manifestaron estar conformados por 5 o más personas) (Tabla 17).

Tabla 17. Número de personas en hogares que viven en una sola habitación en la Comuna 2 (2017)

Número de personas	# de hogares	% de hogares
1	221	38,5%
2	114	19,9%
3	103	17,9%
4	75	13,1%
5	27	4,7%
6	22	3,8%
Más de 6	12	2,1%
Total	553	100%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

El material predominante de las paredes de las viviendas en los hogares de la Comuna 2 de Cali es ladrillo, piedra y madera pulida (79,1% de los hogares), mientras que en los pisos predomina el cemento o gravilla (49,8%) y baldosa, vinilo, tableta o ladrillo (41,0%) (Tabla 15). A pesar de lo anterior, 120 viviendas (3,7% de los hogares) están hechas de bareque, adobe, zinc, tela, latas, desechos o plásticos.

Tabla 18. Material predominante en paredes y pisos de las viviendas en hogares de la Comuna 2 de Cali (2018)

Paredes		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	2.550	79,1%
Madera burda, tabla, tablón	231	7,2%
Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	175	5,4%
Material prefabricado	146	4,5%
Bareque	67	2,1%
Tapia pisada, adobe	32	1,0%
Zinc, tela, latas, desechos, plásticos	21	0,7%

Piso		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Cemento o gravilla	1.604	49,8%
Baldosa, vinilo, tableta o ladrillo	1.322	41,0%
Tierra o arena	216	6,7%
Madera burda, madera en mal estado, tabla o tablón	48	1,5%
Alfombra o tapete, mármol, parqué, madera pulida y lacada	30	0,9%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con la información del SISBEN III, 48,4% de los hogares de bajos recursos de la Comuna 2 vivían en viviendas arrendadas, 18,9% en viviendas propias ya pagadas y 2,6% en viviendas propias que actualmente están pagando (Gráfico 26).

Gráfico 26. Tenencia de la vivienda en la que habitan los hogares de la Comuna 2 de Cali (2018)

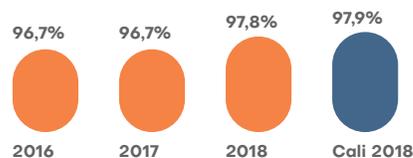


Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Servicios Públicos

Con relación a la cobertura en servicios públicos en la Comuna 2 de Cali, la información suministrada por Emcali indica que para 2018, se alcanzó una cobertura en el servicio de energía eléctrica de 97,8%, cifra superior a la registrada en 2017 (Gráfico 27).

Gráfico 27. Cobertura en energía eléctrica en la Comuna 2 de Cali (2016-2018)

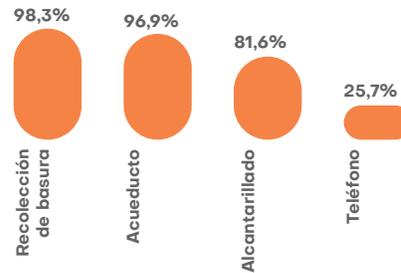


Fuente: Emcali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En cuanto al servicio de acueducto y alcantarillado, recolección de basuras y teléfono fijo, no hay información disponible a nivel de Comunas. En este sentido, una aproximación es posible mediante la encuesta del SISBEN III (es decir, para la población con menores ingresos de la comuna).

De esta forma, a partir de datos del SISBEN III, en 2018 la cobertura en acueducto en la Comuna 2 fue de 90,9%, en alcantarillado 81,6%, en recolección de basuras 98,3% y en el servicio de teléfono fijo 25,7% (Gráfico 28).

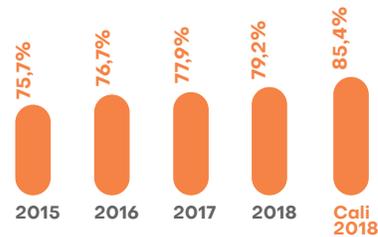
Gráfico 28. Cobertura en servicios públicos en la Comuna 2 de Cali, según tipo de servicio (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Respecto al servicio de gas natural, según información de gases de occidente, en 2018 la cobertura de gas natural en la Comuna 2 de Cali fue de 79,2%, cifra superior a la registrada en 2017 e inferior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 29).

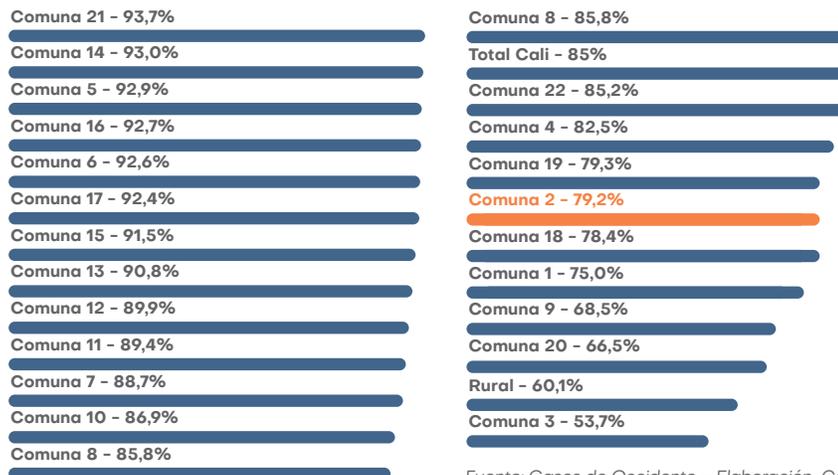
Gráfico 29. Cobertura en gas natural en la Comuna 2 de Cali (2014-2018)



Fuente: Gases de Occidente – Elaboración Cali Cómo Vamos

Se destaca que en 2017, la Comuna 2 de Cali registró una de las coberturas más bajas en el servicio de gas natural domiciliario entre todas las comunas de la ciudad (Gráfico 30).

Gráfico 30. Cobertura en gas natural en Cali por comunas (2017)



Fuente: Gases de Occidente – Elaboración Cali Cómo Vamos

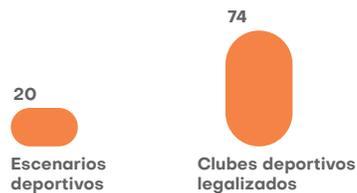
Cultura, Deporte y Recreación

De acuerdo con la Secretaría de Cultura de Cali, la Comuna 2 cuenta con un equipamiento cultural (La Campiña), el cual contiene una biblioteca pública. Adicionalmente, cuenta con una academia de formación artística (Academia Sinfonía).

En materia de deporte y recreación, según datos de la Secretaría del Deporte y la Recreación, en 2018 la Comuna 2 contó con 20 escenarios deportivos y con 74 clubes deportivos legalizados (Gráfico 31).

Gráfico 31. Equipamiento deportivo y recreativo de la Comuna 2 de Cali (2018)

Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

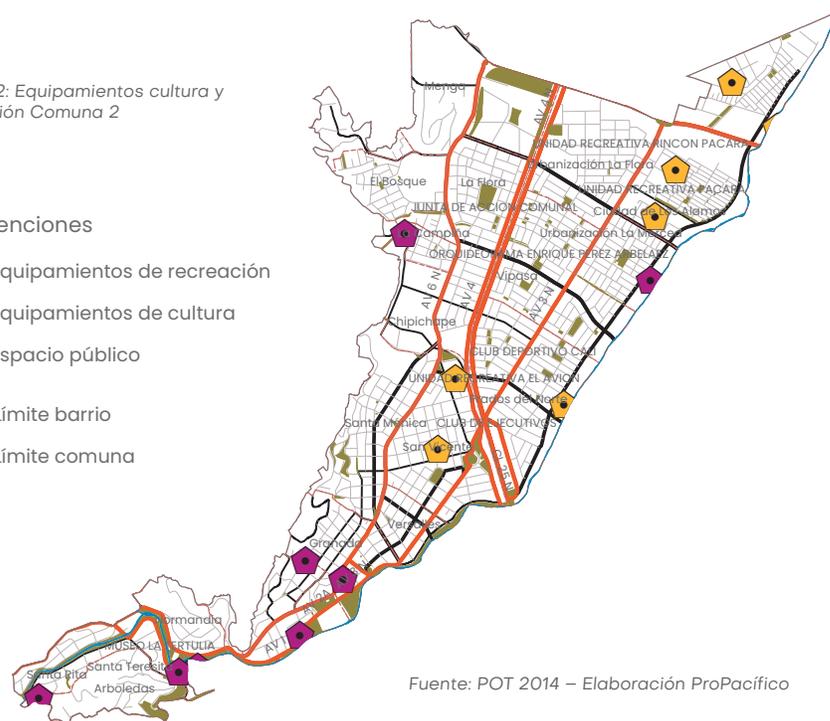


Geográficamente, los equipamientos culturales, deportivos y recreativos de la Comuna 2 de Cali se distribuyen de la siguiente manera:

Mapa 12: Equipamientos cultura y recreación Comuna 2

Convenciones

- Equipamientos de recreación
- Equipamientos de cultura
- Espacio público
- Límite barrio
- Límite comuna



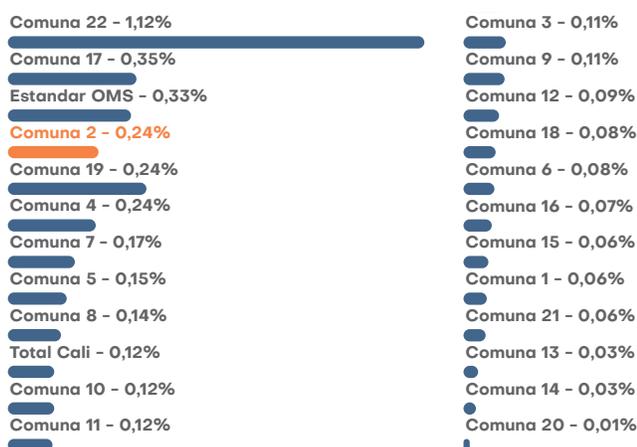
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Medio Ambiente y Espacio Público

• Árboles

De acuerdo con el proyecto del censo arbóreo que se realizó entre Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), la Universidad Autónoma de Occidente y el DAGMA, en 2015 la Comuna 2 de Cali contó con 29.104 árboles, Lo que da como resultado un promedio de 0,24 árboles por persona, cifra inferior al estándar establecido por la Organización Mundial de la Salud (0,33 árboles por persona), pero superior al registrado en total en Cali (Gráfico 32).

Gráfico 32. Árboles por habitantes en Cali, según comunas (2015)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando, la Comuna 2 contaba con 22.400 árboles, 1.787 arbustos, 75 bambús, 4.815 palmas y 27 plantas arbustivas. Se destaca que la cantidad de árboles de la Comuna 2 representan 10,0% del total de árboles de la ciudad (Tabla 19).

Tabla 19. Número de árboles, según tipo, en la Comuna 2 de Cali (2015)

	Comuna 2	Cali	Participación
Árbol	22.400	197.453	11,3%
Arbusto	1.787	38.204	4,7%
Bambú	75	404	18,6%
Palma	4.815	49.107	9,8%
Planta arbustiva	27	6.314	0,4%
Total	29.104	291.550	10,0%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la densidad arbórea en la Comuna 2 está distribuida de la siguiente manera:

Mapa 13: Densidad arbórea Comuna 2

Convenciones

□ Límite comuna

□ Límite barrio

Densidad arbórea 2015

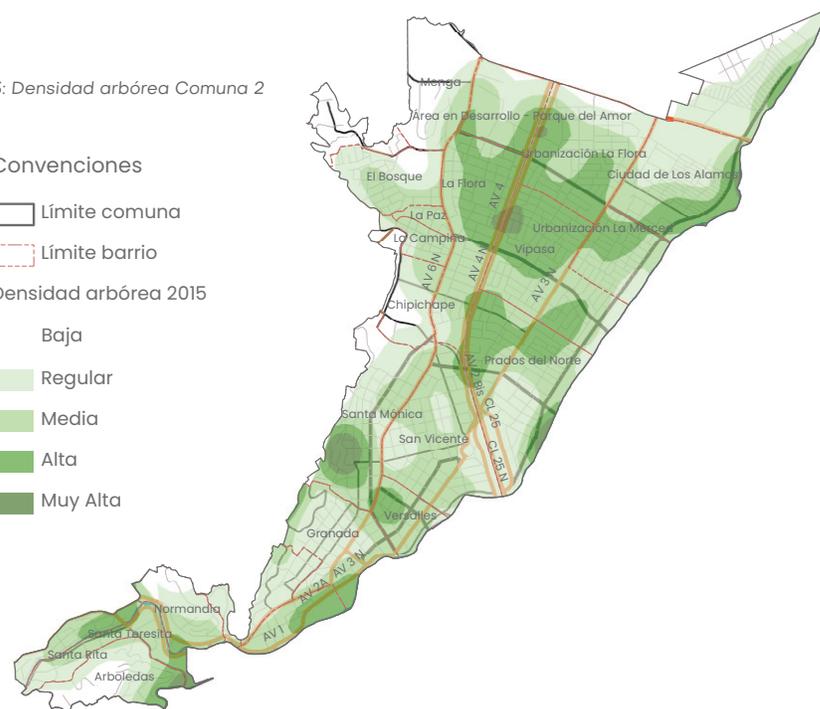
Baja

Regular

Media

Alta

Muy Alta



Fuente: DAGMA – Elaboración ProPacífico

De acuerdo con el Dagma, la temperatura superficial de la Comuna 2 oscila entre los 16,1C° y los 27,2C°, siendo la parte con más densidad poblacional la que registra las mayores temperaturas.

• Ruido

La contaminación acústica es el incremento de los niveles sonoros del medio ambiente. De acuerdo con la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, el máximo nivel de ruido permisible es de 65 -70 decibeles (db) en el día y 50-55 db en la noche.

En 2015 se entregó en Cali, la actualización del mapa de ruido diurno - semana. La Resolución 0627 de 2006, establece que los mapas de ruido de los municipios mayores a cien mil (100.000) habitantes se deben revisar y actualizar periódicamente cada cuatro (4) años. Por esta razón los datos reportados son los mismos del año anterior.

Según el DAGMA, en 2015 la presión sonora diurna entre semana y fines de semana en la Comuna 2 estuvo dentro de los niveles permitidos (66 y 68 db, respectivamente), mientras que en las noches tanto entre semana como fines de semana, la presión sonora en la Comuna 2 fue mayor a la permitida (61 db).

Tabla 20. Nivel de presión sonora entre semana y fines de semana en la Comuna 2 de Cali (2015)

Comuna 2 Máximo permitido			
Semanal diurno	67	65-70	Cumple
Semanal nocturno	59	50-55	Excede
Fin de semana diurno	65	65-70	Cumple
Fin de semana nocturno	64	50-55	Excede

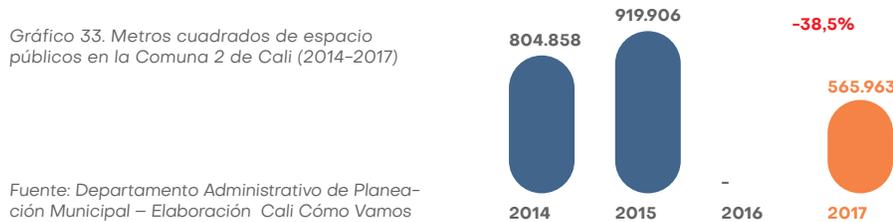
Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

En relación con este tema, según datos del Dagma, en 2017 se registraron 147 quejas por exceso de ruido en la Comuna 2, 33 quejas menos que las registradas en 2016.

• Espacio Público

Según información preliminar del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 2 de Cali contó con 565.963 metros cuadrados de espacio público, cifra 38,5% inferior a la registrada en 2015 (no se cuenta con información para el año 2016) (Gráfico 33).

Gráfico 33. Metros cuadrados de espacio públicos en la Comuna 2 de Cali (2014-2017)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2017 se registró 4,8 metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 2 de Cali, cifra inferior a la registrada en 2016 y al general de la ciudad (Gráfico 34).

Gráfico 34. Metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 2 de Cali (2014-2017)



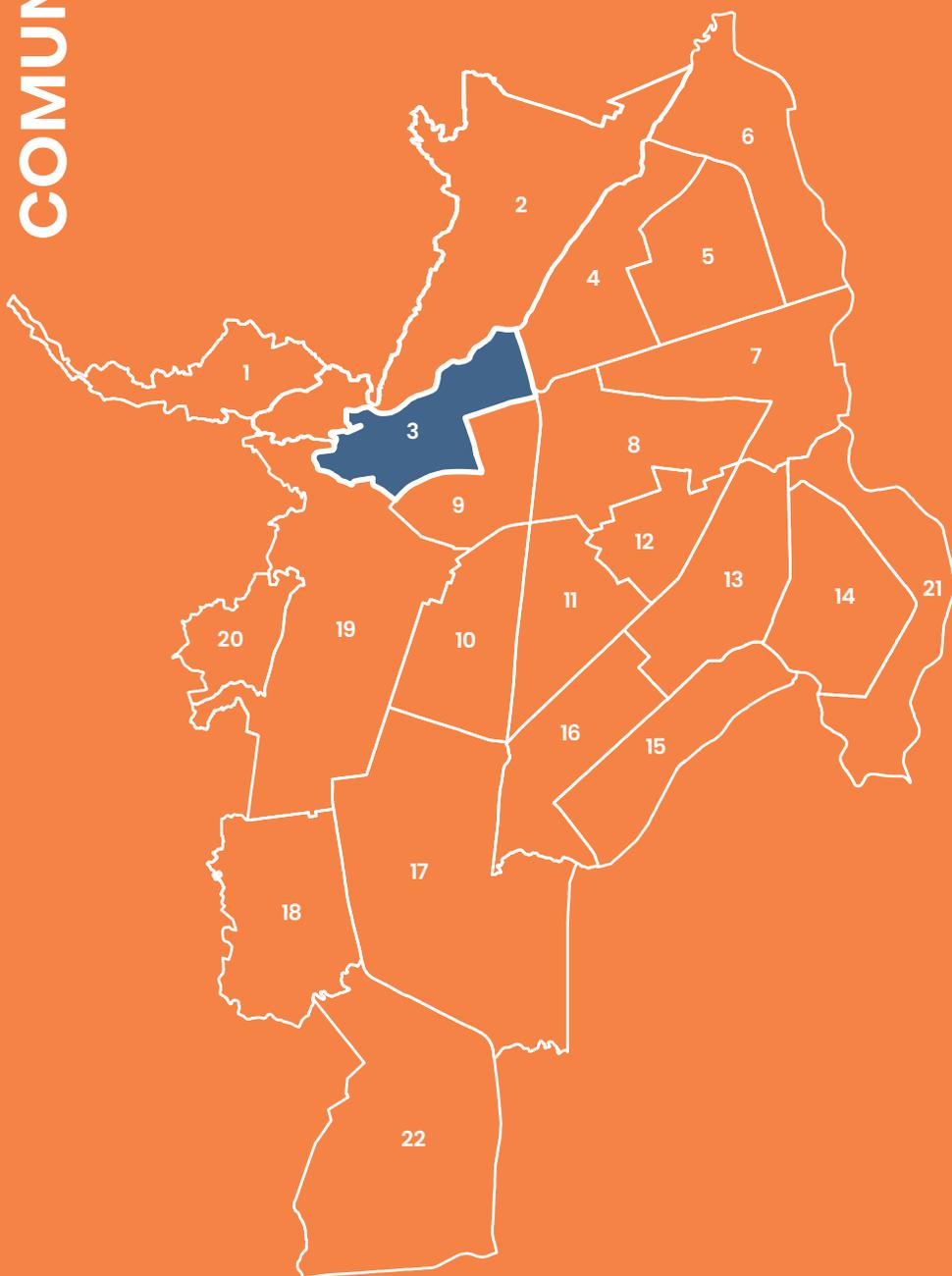
Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

**INFORME ESPECIAL
POR COMUNAS**

COMUNA 3



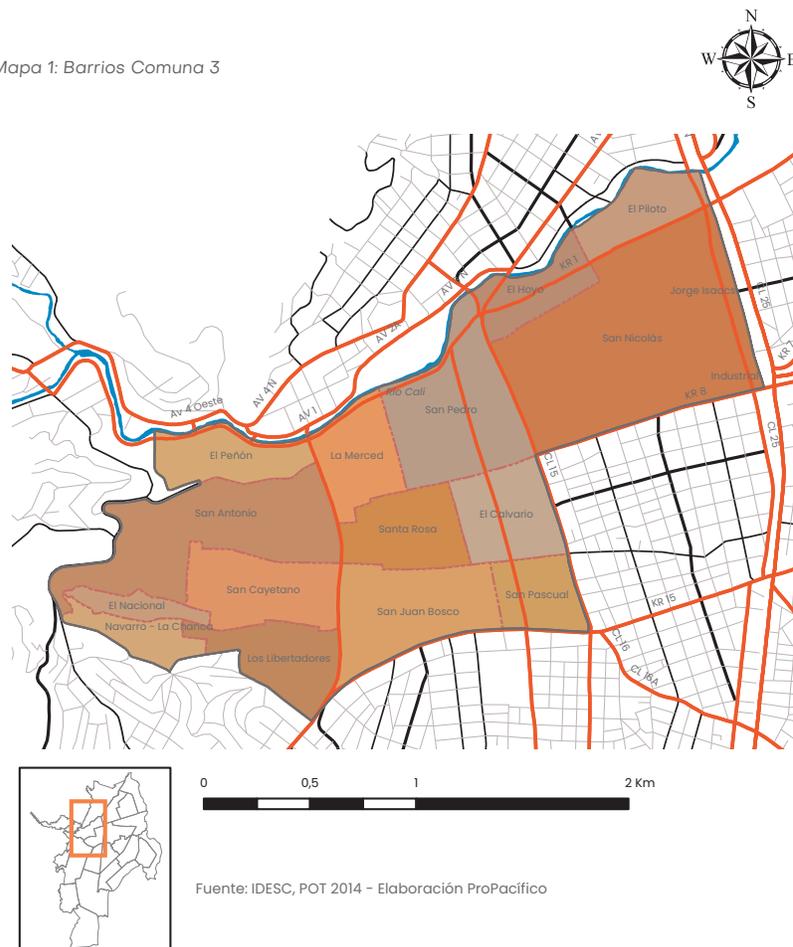
COMUNA 3



De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 3 se encuentra en el occidente de la ciudad. Limita por el sur y suroccidente con la comuna 19, por el suroriente con la comuna 9, por el nororiente con la comuna 4 y por el norte con la comuna 2.

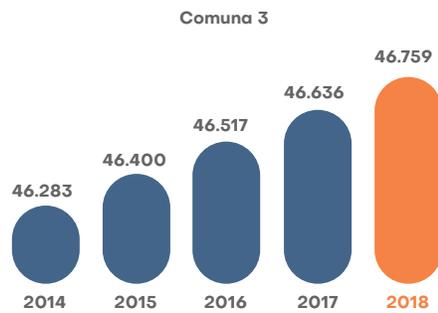
La comuna 3 cubre el 3,4% del área total del municipio de Santiago de Cali con 370,5 hectáreas, cifra por debajo del promedio de hectáreas por comuna que es de 550. Está conformada por 15 barrios (El Nacional, El Peñón, San Antonio, San Cayetano, Los Libertadores, San Juan Bosco, Santa Rosa, La Merced, San Pascual, El Calvario, San Pedro, San Nicolás, El Hoyo, El Piloto y Navarro - La Chanca).

Mapa 1: Barrios Comuna 3



En 2018, según las proyecciones de población realizadas por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 3 tendría 46.759 habitantes, cifra que representa el 1,9% de la población total estimada para Cali en 2018 (Gráfico 1).

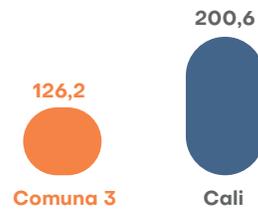
Gráfico 1. Estimaciones de población en la Comuna 3 de Cali (2014-2018)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la Comuna 3 de Cali en 2018 tuvo una densidad poblacional de 126,2 personas por hectárea, cifra inferior a la densidad poblacional registrada en el total del área urbana de Cali (200,6 personas por hectárea).

Gráfico 2. Densidad poblacional Comuna 3 de Cali (2018)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

Geográficamente, tomando como base la información suministrada por Planeación Municipal (Infraestructura de Datos Espaciales de Santiago de Cali -IDESC) de 2015, la densidad poblacional en la Comuna 3 se puede observar de la siguiente manera:

Mapa 2: Densidad Poblacional en la Comuna 3 de Cali (2015)

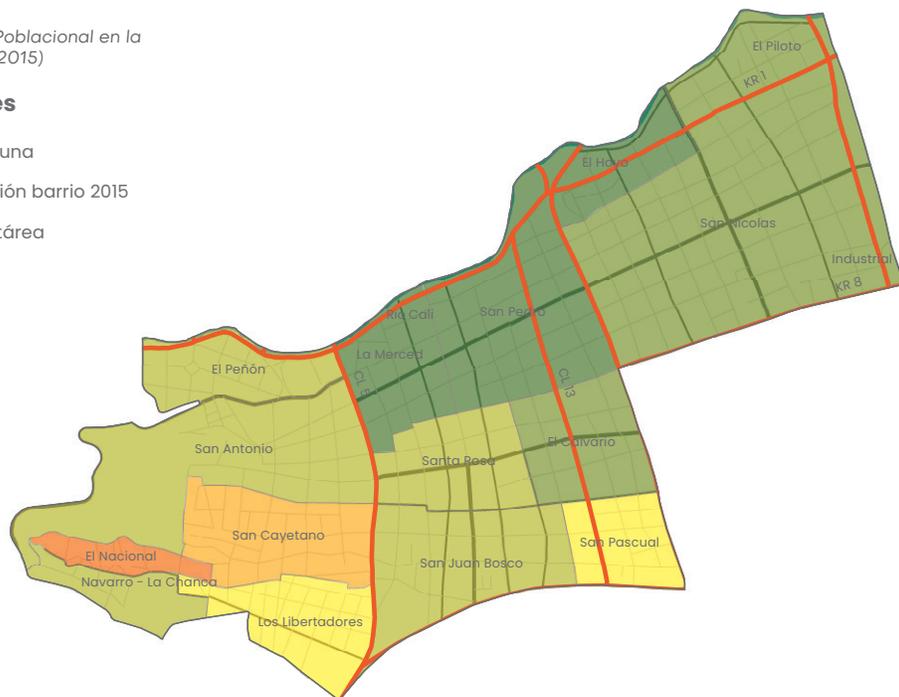
Convenciones

□ Límite comuna

Densidad población barrio 2015

Habitantes / hectárea

- 0 - 61
- 62 - 122
- 123 - 185
- 186 - 264
- 265 - 350
- 351 - 462
- 463 - 749

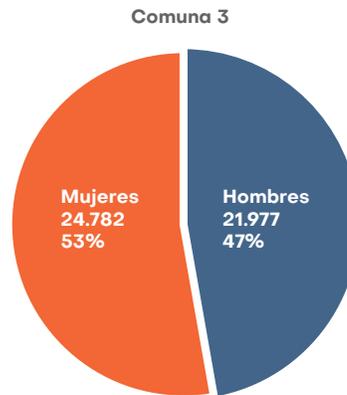


Fuente: Planeación Municipal – Elaboración ProPacífico

Desagregando por sexo, se estima que en la Comuna 3 habrían 24.782 mujeres (53% del total de población de la Comuna) y 21.977 hombres (47%).

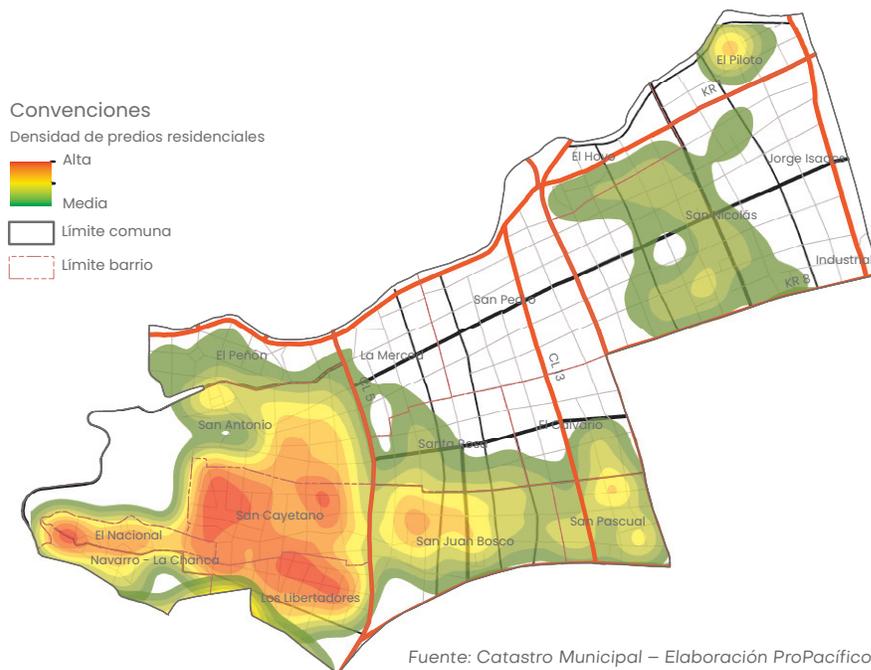
Gráfico 3. Estimaciones de población en la Comuna 3 de Cali por sexo (2018)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos



En términos de hogares, la Comuna 3 cuenta con un estimado de 14.324 viviendas para 2017, cifra que representa el 2,2% del total de viviendas estimadas en Cali en dicho año. El Mapa 3 muestra la densidad de predios urbanos en la Comuna 3, se puede observar que la mayor densidad (predios por metro cuadrado) se encuentra en la zona sur – occidente de la Comuna en los barrios San Antonio, El Nacional, Navarro- La Chanca, San Cayetano, Los Libertadores y San Bosco.

Mapa 3: Densidad de predios Comuna 3 de Cali



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico

Aspectos Económicos

De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2015 (último dato disponible) la población que habita la Comuna 3 es mayoritariamente estrato 3, pero contiene 1 barrio estrato 5 (El Peñón) y 1 barrio estrato 1 (San Pascual), es decir, indica que la población es mayoritariamente de ingresos medios (Tabla 1).

Tabla 1. Estratificación de la Comuna 3 (2015)

	Estrato moda
El Nacional	2
El Peñón	5
San Antonio	3
San Cayetano	3
Los Libertadores	3
San Juan Bosco	3
Santa Rosa	3
La Merced	3
San Pascual	1
El Calvario	3
San Pedro	3
San Nicolás	2
El Hoyo	3
El Piloto	2
Navarro La Chanca	3
Comuna 3	3

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

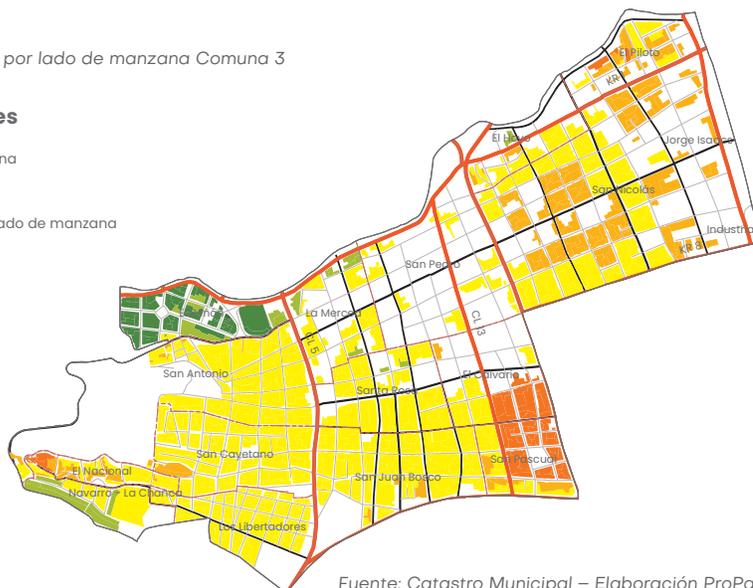
Mapa 4: Estrato por lado de manzana Comuna 3

Convenciones

- Límite comuna
 - Límite barrio
- Estratificación por lado de manzana

Estrato

-
-
-
-
-
-



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico

Si bien no existe una medida de desempleo por Comunas, una manera de aproximarse es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III. Al respecto, el SISBEN III reportó información de 17.962 habitantes de la Comuna 3 para 2018, es decir, 38,4% del total de la población estimada para dicho año en esta Comuna (46.759 habitantes).

Si bien no es un porcentaje alto de la población estimada, los encuestados en el SISBEN III son la población más vulnerable susceptible de ayudas, por lo que resulta pro-

picio realizar el análisis de esta población.

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III, en 2018 la tasa de desempleo en la población de menores recursos en la Comuna 3 fue de 14,7%. Al desagregar entre hombres y mujeres, la tasa de desempleo en hombres fue de 14,7%, mientras que la de las mujeres fue de 14,7%.

También, cabe mencionar que las mujeres registran un mayor porcentaje de NINIS (personas que no estudian ni trabajan) que los hombres (66,6% mujeres, 33,4% hombres).

Tabla 2. Estadísticas laborales de la Comuna 3 (2018)

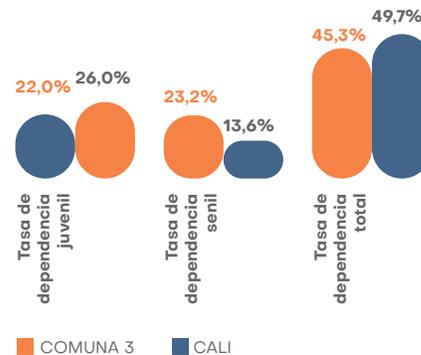
Tasa de Desempleo	14,7%
Hombres	14,7%
Mujeres	14,7%
NINIS Total	6.416
Hombres	2.146
Mujeres	4.270

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, un indicador que se puede obtener a través del SISBEN III es la tasa de dependencia. En Colombia, la tasa de dependencia se define como la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como económicamente productiva o “potencialmente activa” (15 a 64 años).

Al respecto, en 2018 se registró una tasa de dependencia en la Comuna 3 (sólo la población con bajos recursos de dicha comuna) de Cali de 49,7%. Al desagregar, la tasa de dependencia juvenil (menores de 15 años) fue de 26,0%, mientras que la tasa de dependencia senil (mayores de 65 años) fue de 13,6%, cifras inferiores a las registradas por el total de la ciudad (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasas de dependencia en la Comuna 3 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

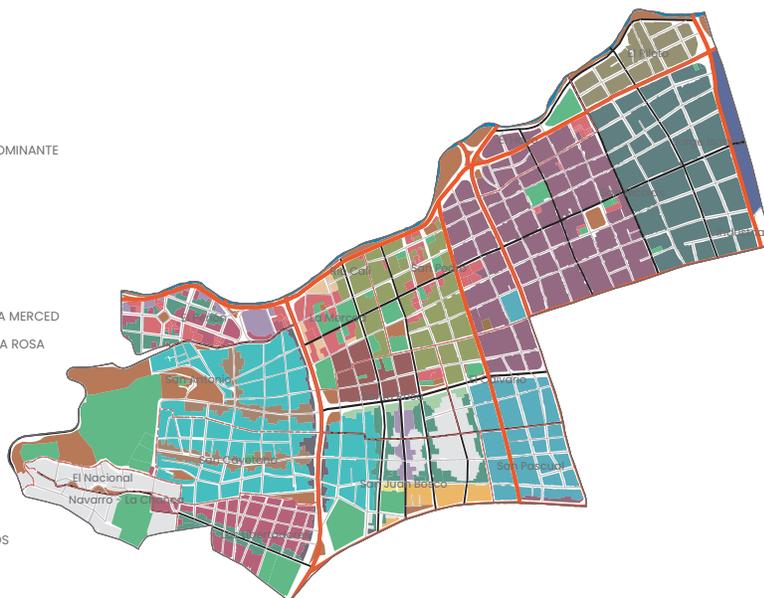
• Dinámica Empresarial

De acuerdo con el Plan de Ordenamiento territorial de 2014, la Comuna 3 de Cali es una comuna principalmente de uso comercial y patrimonial. Sólo los predios ubicados al sur – occidente de la comuna tienen una vocación principalmente residencial (Mapa 5).

Mapa 5: Áreas de actividad Comuna 3

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio
- Vocación
- AREAS DE ACTIVIDAD RESIDENCIAL NETA
- AREAS DE ACTIVIDAD RESIDENCIAL PREDOMINANTE
- ESPACIO PUBLICO
- NODO DE EQUIPAMIENTOS EXISTENTE
- NODO DE EQUIPAMIENTOS POTENCIALES
- PERMANENCIA USO DE EQUIPAMIENTOS
- PLAN PARCIAL ADOPTADO
- USOS ASOCIADOS A EQUIPAMIENTOS - LA MERCED
- USOS ASOCIADOS A LA VIVIENDA - SANTA ROSA
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 1
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 2
- USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 3
- USOS DE SERVICIO AL AUTOMOVIL
- USOS DE SERVICIOS INDUSTRIALES
- USOS EMPRESARIALES
- USOS EMPRESARIALES - SAN JUAN DE DIOS
- USOS EMPRESARIALES - SAN PEDRO
- USOS EN CENTROS COMERCIALES
- USOS EN CORREDORES ZONALES
- USOS EN CORREDORES ZONALES (SU Patrín)
- USOS PARA BIC NIVELES 1, 2 Y 3

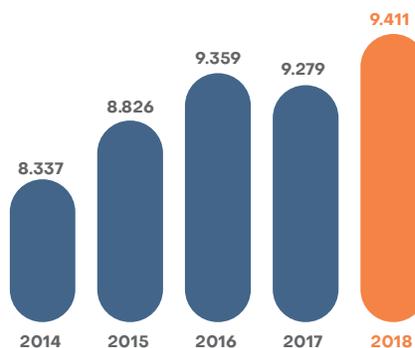


Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Cali, en 2018 habían matriculadas en la Comuna 3 de Cali 9.411 empresas, 172 empresas más que las registradas en 2017 (Gráfico 5).

Gráfico 5. No. de empresas matriculadas en la Comuna 3 de Cali (2014-2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de resaltar que en la Comuna 3 se concentró la segunda mayor cantidad de empresas matriculadas en Cali. Concretamente, en 2018 las empresas ubicadas en la Comuna 3 representaron el 10,8% del total de empresas matriculadas de Cali en 2018 (86.844 empresas) (Tabla 3).

Tabla 3. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comuna 2	11.294	13,0%
Comuna 3	9.411	10,8%
Comuna 17	9.354	10,8%
Comuna 19	8.123	9,4%
Comuna 9	4.641	5,3%
Comuna 10	4.497	5,2%
Comuna 8	4.473	5,2%
Comuna 4	3.717	4,3%
Comuna 6	2.906	3,3%
Comuna 13	2.416	2,8%
Comuna 11	2.327	2,7%
Comuna 14	2.307	2,7%
Comuna 18	2.277	2,6%
Comuna 16	2.243	2,6%
Comuna 5	2.218	2,6%
Comuna 15	2.025	2,3%
Comuna 7	1.816	2,1%
Comuna 12	1.448	1,7%
Comuna 21	1.428	1,6%
Comuna 22	1.291	1,5%
Comuna 1	886	1,0%
Comuna 20	747	0,9%
Rural	1.569	1,8%
En blanco*	3.430	3,9%
Total Cali	86.844	

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Comercio, Servicios e Industria Manufacturera fueron los sectores económicos que concentraron el mayor número de empresas ubicadas en la Comuna 3 de Cali. Concretamente, 85,0% de las empresas de esta comuna (7.998 empresas) pertenecen a los sectores mencionados (Tabla 4).

Tabla 4. Empresas ubicadas en la Comuna 3 de Cali, según tipo de sector económico al que pertenece (2018)

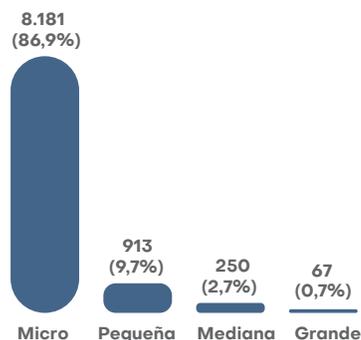
	No. de empresas	Participación (%)
Comercio	5.357	56,9%
Servicios	1.442	15,3%
Industria Manufacturera	1.199	12,7%
Actividades Inmobiliarias	436	4,6%
Transporte y Comunicaciones	388	4,1%
Intermediación Financiera	211	2,2%
Construcción	187	2,0%
Agropecuario	145	1,5%
Servicios Públicos	36	0,4%
Minas y Canteras	10	0,1%
Total Comuna	9.411	

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019
Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tamaño, 86,9% de empresas ubicadas en la Comuna 3 de Cali en 2018 eran microempresas, 9,7 % pequeñas empresas, 2,7% medianas y 0,7% grandes (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tamaño de las empresas ubicadas en la Comuna 3 de Cali (2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



En la Comuna 3 se concentra la segunda mayor cantidad de grandes, medianas y pequeñas empresas y la tercera mayor cantidad de microempresas registradas en Cali (Tabla 5).

Tabla 5. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali, según tamaño (2018)

Grande		Mediana		Micro		Pequeña	
Comuna 2	181	Comuna 2	559	Comuna 2	8.737	Comuna 2	1.817
Comuna 3	67	Comuna 3	250	Comuna 17	8.435	Comuna 3	913
Comuna 4	60	Comuna 17	158	Comuna 3	8.181	Comuna 19	837
Comuna 17	43	Comuna 19	158	Comuna 19	7.085	Comuna 17	718
Comuna 19	43	Comuna 4	121	Comuna 10	4.304	Comuna 4	393
Comuna 22	18	Comuna 22	106	Comuna 9	4.193	Comuna 9	386
Comuna 8	8	Comuna 8	62	Comuna 8	4.117	Comuna 8	286
Comuna 9	6	Comuna 9	56	Comuna 4	3.143	Comuna 22	286
Comuna 10	6	Comuna 10	22	Comuna 6	2.876	Comuna 10	165
Comuna 7	3	Comuna 18	17	Comuna 13	2.382	Comuna 7	75
Comuna 14	2	Comuna 7	11	Comuna 14	2.286	Comuna 18	65
Comuna 21	2	Comuna 16	10	Comuna 11	2.274	Comuna 16	47
Comuna 1	1	Comuna 1	7	Comuna 18	2.194	Comuna 11	46
Comuna 6	1	Comuna 11	6	Comuna 16	2.185	Comuna 5	38
Comuna 11	1	Comuna 5	3	Comuna 5	2.177	Comuna 1	34
Comuna 15	1	Comuna 13	2	Comuna 15	2.005	Comuna 13	32
Comuna 16	1	Comuna 6	1	Comuna 7	1.727	Comuna 12	29
Comuna 18	1	Comuna 12	1	Comuna 21	1.419	Comuna 6	28
Comuna 5	-	Comuna 14	1	Comuna 12	1.418	Comuna 14	18
Comuna 12	-	Comuna 15	1	Comuna 22	881	Comuna 15	18
Comuna 13	-	Comuna 20	-	Comuna 1	844	Comuna 20	12
Comuna 20	-	Comuna 21	-	Comuna 20	735	Comuna 21	7
Rural	11	Rural	31	Rural	1.408	Rural	119
En blanco*	16	En blanco*	50	En blanco*	3.152	En blanco*	212
Total	472	Total	1.633	Total	78.158	Total	6.581

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Pobreza

Como se mencionó anteriormente, la Comuna 3 tiene en la encuesta del SISBEN III aproximadamente 38,4% de su población; es decir, 17.962 personas con ingresos bajos, susceptibles de recibir ayudas por parte del Gobierno.

Si bien al utilizar la información del SISBEN III sólo se está teniendo en cuenta esta población, es de esperar que sean precisamente éstos lo que registren indicadores de pobreza en la Comuna.

En línea con lo anterior, según datos del SISBEN III, en 2018 vivían en la Comuna 3 de Cali 7.157 hogares conformados en promedio por 3,7 personas, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN en Cali (4,2 personas por hogar) (Gráfico 7).

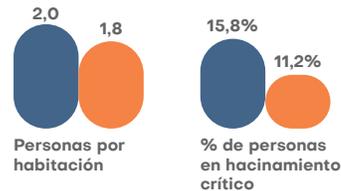
Gráfico 7. Número de personas por hogar en la Comuna 3 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

En la Comuna 3, en promedio, habitan 2 personas por habitación en el hogar, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN III en Cali (1,8 personas). A pesar de ello, 15,8% de la población encuestada en el SISBEN III de la Comuna 3 se encuentran en situación de hacinamiento crítico (2.833 personas), es decir, viven más de 3 personas por habitación, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en Cali (11,2%) (Gráfico 8).

Gráfico 8. Personas por habitación y porcentaje de personas en hacinamiento crítico en la Comuna 3 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

■ COMUNA 3 ■ CALI

De acuerdo con el Departamento de Prosperidad Social, una persona es susceptible de ser beneficiario de subsidios como Salud, Más Familias en Acción, Vivienda, Colombia Mayor, Ser Pilo Paga, entre otros, si su puntaje en el SISBEN III es inferior a 57,2 puntos.

Al respecto, según el SISBEN III, en 2017 se registraron en la Comuna 3 de Cali 14.323 personas que obtuvieron un puntaje inferior a 57,2 puntos (79,7% del total de personas encuestadas en el SISBEN III en dicha comuna).

Por otra parte, según el Departamento de Prosperidad Social, una persona se encuentra en situación de pobreza extrema, si su puntaje en el SISBEN III es menor o igual a 23,4 puntos. En este sentido, en 2018 se registraron 5.489 personas con puntaje inferior a 23,4 puntos en la Comuna 3 de Cali, es decir, en situación de pobreza extrema (Tabla 6).

Tabla 6. No. de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en la Comuna 3 de Cali (2018)

	# de personas	% del total de encuestados
% de personas con puntaje menor a 57,2	14.323	79,7%
% de personas con puntaje menor a 23,4	5.489	30,6%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación

• Cobertura

Según datos preliminares de la Secretaría de Educación Municipal, en 2017 la Comuna 3 contó con un total de 18 Instituciones educativas en todos los niveles. De éstas, 2 son de carácter Oficial, las cuales cuenta con un total de 16 sedes educativas y 16 son colegios privados (Tabla 7).

Tabla 7. Instituciones educativas oficiales de la Comuna 3 con sus sedes (2017)

Santa Librada	Sede Principal Luis Carlos Peña Eustaquio Palacios Carlos A. Sardi Garcés Republica de México Santiago de Cali El piloto
Escuela Normal Superior Farallones De Cali	Sede Principal Martín Restrepo Mejía Salvador Iglesias Club Noel Manuel Sinisterra Patiño María Perla Los Cristales Francisco José de Caldas Divina Providencia

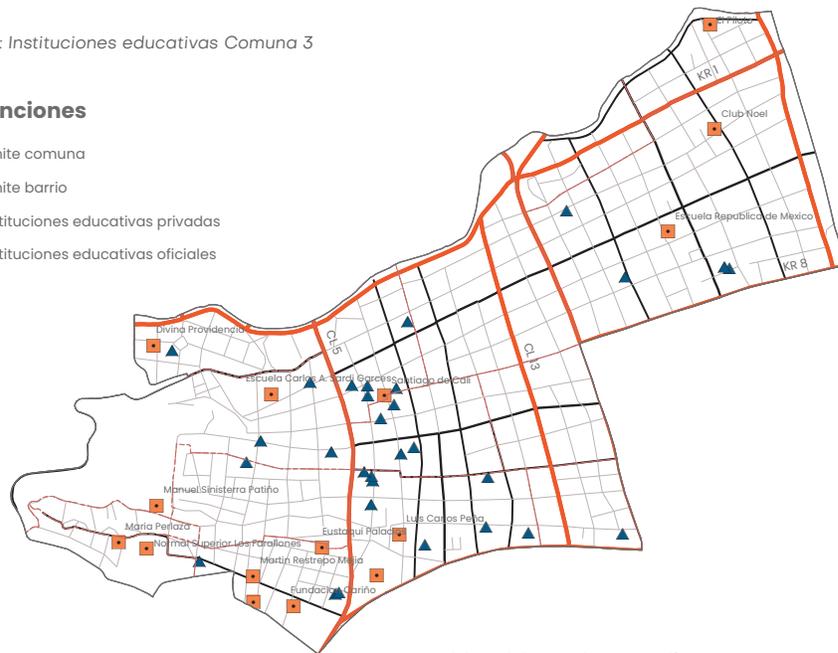
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Geográficamente, las instituciones educativas en la Comuna 3 están distribuidas de la siguiente manera:

Mapa 6: Instituciones educativas Comuna 3

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio
- ▲ Instituciones educativas privadas
- Instituciones educativas oficiales



Fuente: IDESC – Elaboración ProPacífico

En 2018 se matricularon en la Comuna 3 de Cali 10.109 estudiantes, cifra 1,2% inferior frente a 2017. De éstos, 392 lo hicieron en el nivel de transición, 2.990 en primaria, 2.933 en secundaria y 1.488 en educación media (Tabla 8). Se destaca que, frente a 2017, se redujo el número de matriculados en los niveles de secundaria y media (Tabla 8).

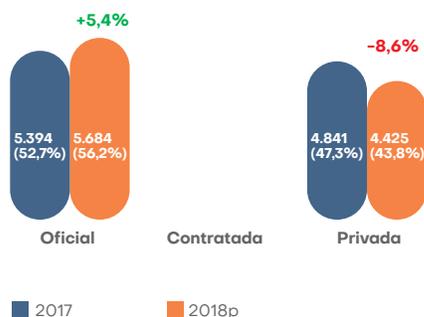
Tabla 8. No. de estudiantes matriculados según nivel educativo en la Comuna 3 (2016 – 2018p)

	2017	2018p	Variación (%)
Pre jardín y Jardín	64	98	53,1%
Transición	392	392	0,0%
Primaria	2.780	2.990	7,6%
Secundaria	3.207	2.933	-8,5%
Media	1.726	1.488	-13,8%
Ciclos y Educación Acelerada	2.547	2.208	-13,3%
Total	10.234	10.109	-1,2%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos. P: Preliminar

Desagregando por la naturaleza de la institución educativa, en 2018 la matrícula aumentó 5,4% en las Instituciones Educativas Oficiales. Por el contrario, la matrícula en Instituciones Educativas Privadas se redujo en 8,6% con respecto a 2017. Así mismo, del total de alumnos matriculados en la Comuna 3, 43,8% estaban en colegios privados y 56,2% en Instituciones Oficiales (Gráfico 9).

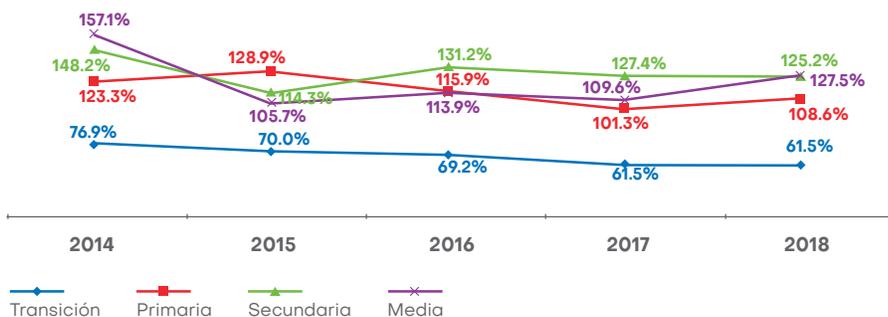
Gráfico 9. No. de estudiantes matriculados en la Comuna 3, según naturaleza de la Institución Educativa (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

A pesar de la reducción en la matrícula escolar en la Comuna 3, en 2018 se registraron aumentos en las tasas de cobertura en los niveles primaria y media. Concretamente, la tasa de cobertura bruta¹ en estos niveles fue de 108,6% y 127,5%, respectivamente, cifras superiores a las registradas en 2017. Por el contrario, la tasa de cobertura bruta en secundaria fue de 125,7% cifra inferior a la de 2017 (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasas de cobertura bruta (%) por nivel educativo en la Comuna 3 (2014 -2018p)

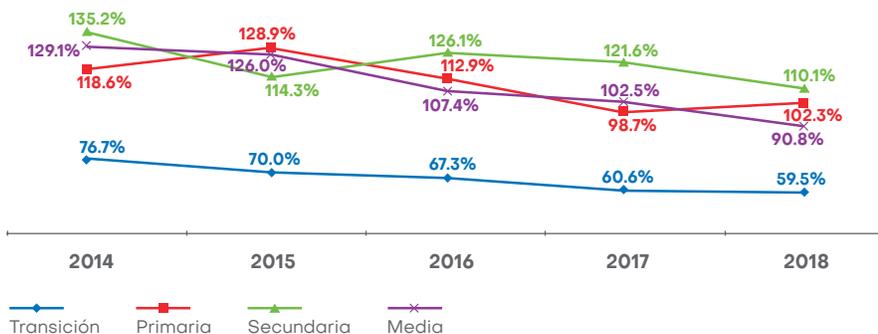


P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

1. La cobertura bruta corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Por su parte, la tasa de cobertura neta² en la Comuna 3 de Cali se redujo en los niveles de Transición, secundaria y media, mientras que aumento en el nivel de educación primaria en 2018 frente a 2017. Específicamente, en el nivel de primaria pasó de 60,6 a 59,5% (Gráfico 11).

Gráfico 11. Tasas de cobertura neta (%) por nivel educativo en la Comuna 3 (2014 -2018p)



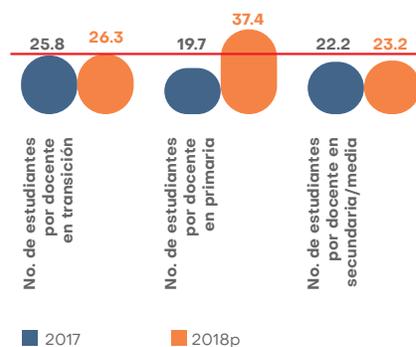
P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un indicador que da cuenta de la magnitud de los recursos humanos que se destinan a la educación es la relación estudiante–docente, es decir, el número de estudiantes promedio por maestro en un nivel de educación definido.

Para 2018, el cálculo de este indicador mostró que, en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 3, en promedio, había un profesor por cada 26,3 estudiantes en el nivel de transición, 37,4 estudiantes en el nivel de primaria y 23,2 estudiantes en los niveles de educación secundaria y media. Se destaca que frente a 2017, aumentó el número de estudiantes por profesor en todos los niveles educativos. Pese a esto, se resalta que en los casos de transición, secundaria y media, la relación alumno – docente en la Comuna 3 es inferior al promedio registrado en la ciudad (Gráfico 12).

Promedio en Cali: 27 alumnos por docente

Gráfico 12. Relación alumno docente en IEO según nivel educativo en la Comuna 3 (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

De acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE y cálculos del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 3 tenía 6.900 niños entre los 5 y 16 años (población en edad escolar), mientras que matriculados en las instituciones educativas de la comuna habían 10.109 estudiantes, lo cual indica que en la Comuna 3 no habría población por fuera del sistema escolar.

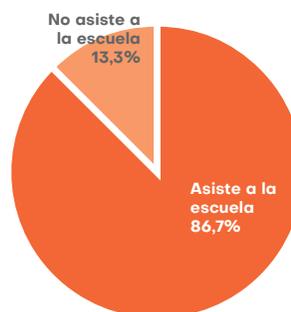
2. La cobertura neta mide la proporción de niños en un rango determinado de edad, que están asistiendo al colegio, respecto a la población que en esa edad debería asistir al colegio.

A pesar de lo anterior, es necesario aclarar, que esta situación se da gracias a que la Comuna 3 recibe alumnos provenientes de otra comuna, lo que genera que las tasas de cobertura sean superiores al 100%.

Una medida que puede aproximarse a la magnitud real de población por fuera del sistema educativo en la Comuna 3, puede obtenerse a través de la Encuesta del SISBEN III. A pesar de que la Comuna solo tiene 38,4% del total de la población estimada en 2018, el análisis de esta población permitiría una estimación muy cercana de la población por fuera del sistema educativo en dicha comuna, toda vez que es de esperar que los niños y niñas de estratos 1, 2 y 3 son los más susceptibles de quedarse por fuera del sistema educativo.

En este sentido, en 2018, de acuerdo con la encuesta del SISBEN III, habían 388 niños (as) entre los 5 y 16 años por fuera del sistema educativo en la Comuna 3, cifra que representó el 13,3% del total de niños en ese rango de edad en dicha comuna (Gráfico 13).

Gráfico 13. Población por fuera del sistema escolar en la Comuna 3 (2018)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal, SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Cabe mencionar que, según datos de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, en 2017 había 1.429 cupos disponibles en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 3, 102 cupos en transición, 690 en primaria, 258 en secundaria y 379 en educación media (Tabla 9).

Se destaca que, frente a 2016, en 2017 aumentaron los cupos disponibles en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 3.

Tabla 9. No. de cupos disponibles en Instituciones Oficiales de la Comuna 3 (2016-2017)

Nivel Educativo	2016	2017	Diferencia
Transición	76	102	26
Primaria	505	690	185
Secundaria		258	258
Media		379	379
Total	581	1.429	848

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Calidad Educativa

Con el fin de evaluar la calidad de la educación en Colombia, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) aplica una serie de pruebas periódicamente que monitorean el desarrollo de las competencias básicas en los estudiantes de educación media (Saber 11).

Las pruebas saber 11 se realizan 2 veces al año, una por calendario académico. Es así como en Cali, el primer semestre del año las instituciones que presentan las pruebas son aquellas pertenecientes al calendario B (colegios privados), mientras que las que lo presentan en el segundo semestre son de calendario A (Instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura).

De acuerdo con lo anterior, en general, los estudiantes de colegios privados de la Comuna 3 obtuvieron en 2017, en promedio, menores puntajes que en 2016 en las áreas de matemáticas, ciencias naturales e inglés, mientras que mejoraron el puntaje en el área de lectura crítica.

Por su parte, los estudiantes de Instituciones educativas oficiales en la Comuna 3 de Cali registraron en 2017 menores puntajes que en 2016 en las pruebas Saber 11 en todas las áreas analizadas. Concretamente, los estudiantes de Instituciones Oficiales obtuvieron puntajes inferiores en 0,4, 2,5, 2,3 y 4,5 puntos en las áreas de lectura crítica, matemáticas, ciencias naturales e inglés, respectivamente (Tabla 10).

Tabla 10. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en Instituciones privadas y Oficiales en la Comuna 3 de Cali (2016-2017)

Privadas*				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	52,4	49,3	51,8	51,8
2017	52,3	47,8	50,1	49,3
Diferencia	-0,1	-1,5	-1,7	-2,5

Instituciones Oficiales				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	56,5	54,8	56,1	56,9
2017	56,1	52,3	53,8	52,4
Diferencia	-0,4	-2,5	-2,3	-4,5

*No se encontró información de los colegios instituto Colombia, col Alternativa Pedagógica Integrada Comfandi ALPEINCO, Liceo Mayor Técnico del Valle y el Instituto de Capacitación INCAP
Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un aspecto a resaltar es que, en 2017 los resultados promedio de los estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales fueron superiores a los registrados por Instituciones privadas en la Comuna 3 de Cali (Tabla 11).

Tabla 11. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en todas las Instituciones Educativas de la Comuna 3 de Cali (2017)

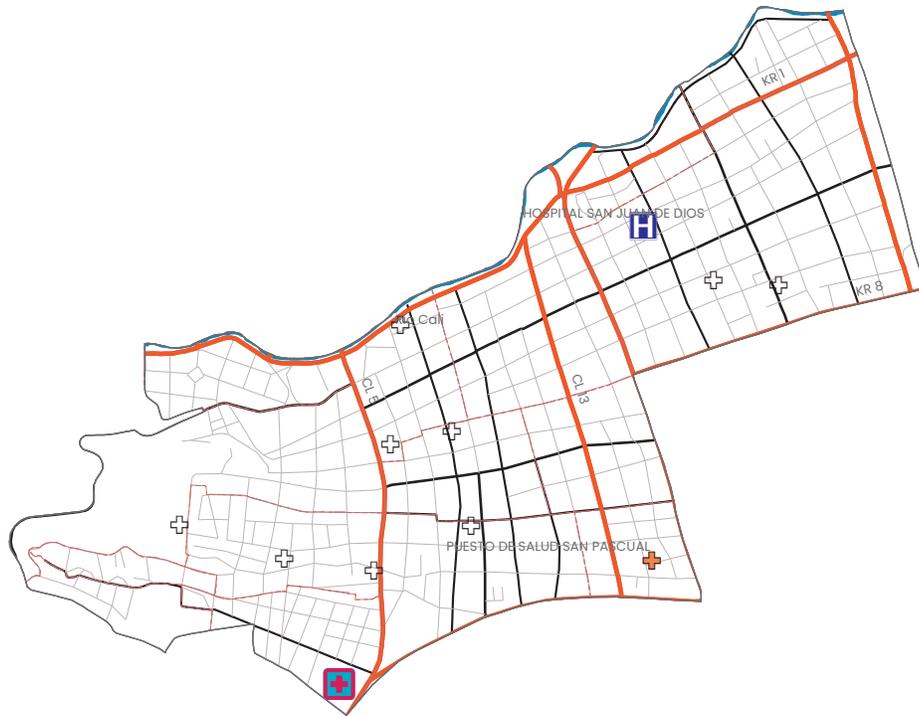
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
Oficiales	56,1	52,3	53,8	52,4
Ampliación de Cobertura*	52,3	47,8	50,1	49,3
Diferencia	+3,8	+4,5	+3,7	+3,1

Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Salud

La Comuna 3 cuenta con un hospital (San Juan de Dios), una clínica de nivel III (Club Noel) y un puesto de salud (San Pascual) (Mapa 7).

Mapa 7: Equipamientos de salud Comuna 3



Convenciones

- | | |
|-------------------------------|---------------------------|
| Límite comuna | Centros médicos |
| Límite barrio | Hospitales |
| Equipamientos de salud | Hospitales especializados |
| Otros equipamientos de salud | Centros de salud |
| Clínicas NIVEL III | Puestos de salud |
| Clínicas NIVEL II | |

Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

En términos de cobertura, de acuerdo con la Encuesta del SISBEN III, en 2018 del total de 17.577 habitantes encuestados de la Comuna 3, 6.975 habitantes manifestaron no tener cubrimiento en salud (39,7% de los encuestados).

• Mortalidad materna

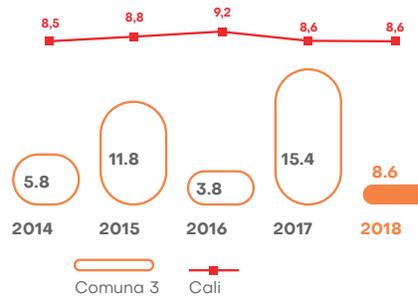
Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto, es uno de los indicadores más reveladores de la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres. Según cifras de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 no se registraron muertes en mujeres en embarazo, en proceso de parto o puerperio en la Comuna 3.

• Mortalidad Infantil (menores de 1 año)

La tasa de mortalidad en menores de 1 año de edad es un indicador prioritario dentro de la política pública en salud. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 falleció un menor de 1 año en la Comuna 3 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 2,3 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 14).

Gráfico 14. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 3 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

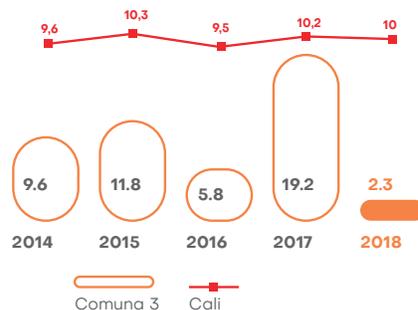


• Mortalidad Niñez (menores de 5 años)

De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 falleció un niño menor de 5 años en la Comuna 3 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 2,3 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la reportada en general por la ciudad (Gráfico 15).

Gráfico 15. Tasa de mortalidad niñez por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 3 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Se destaca que la tasa de mortalidad infantil y la tasa de mortalidad en niñez registrada en 2018 en la Comuna 3 fueron de las más bajas registradas entre todas las comunas de Cali (Tabla 12).

Tabla 12. Tasa de mortalidad infantil y en niñez en Cali, según comunas (2018)

Tasa de mortalidad infantil 2018p			Tasa de mortalidad niñez 2018p		
Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos	Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos
Comuna 20	16	20,8	Comuna 20	22	28,6
Comuna 16	23	19,3	Comuna 16	25	20,9
Comuna 21	23	12,7	Comuna 21	25	13,8
Comuna 14	26	11,9	Comuna 14	28	12,8
Comuna 15	23	9,9	Comuna 15	29	12,4
Comuna 4	6	9,6	Comuna 13	24	12,2
Comuna 13	18	9,2	Total Cali	247	10,0
Comuna 18	12	8,9	Comuna 4	6	9,6
Total Cali	213	8,6	Comuna 19	8	9,2
Comuna 8	7	7,2	Comuna 18	12	8,9
Comuna 2	7	7,2	Comuna 8	8	8,3
Comuna 11	7	7,1	Comuna 2	8	8,2
Comuna 6	11	7,1	Comuna 6	12	7,7
Rural	9	6,5	Comuna 7	6	7,6
Comuna 5	4	6,5	Rural	10	7,3
Comuna 19	5	5,8	Comuna 11	7	7,1
Comuna 7	4	5,1	Comuna 5	4	6,5
Comuna 1	3	4,9	Comuna 10	5	5,0
Comuna 10	4	4,0	Comuna 1	3	4,9
Comuna 3	1	2,3	Comuna 3	1	2,3
Comuna 9	1	2,0	Comuna 9	1	2,0
Comuna 17	2	1,9	Comuna 17	2	1,9
Comuna 12	1	1,4	Comuna 12	1	1,4
Comuna 22		0,0	Comuna 22		0,0

P: Preliminar

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Crecimiento y Desarrollo

A la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes de una ciudad en términos de salud alimentaria, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que da cuenta de la nutrición del menor y de la madre, y que por tanto refleja condiciones de pobreza. Se consideran niños con bajo peso al nacer a aquellos recién nacidos que pesan menos de 2.500 gramos. De acuerdo con el Informe Primera Infancia Cómo Vamos:

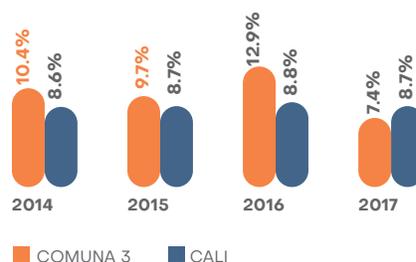
“Según UNICEF, un niño que nace bajo de peso tiene un mayor riesgo de mortalidad, y aquellos que logran sobrevivir son propensos a sufrir alteraciones del sistema inmunológico, permanecer desnutridos y tener menor fuerza muscular, capacidades cognitivas y coeficiente intelectual”³

En 2017 se presentaron 447 nacidos vivos en la Comuna 3 de Cali. De estos 33 niños (7,4%) presentaron bajo peso al nacer, cifra inferior a la registrada en 2016 e inferior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 16).

3. <http://data.unicef.org/nutrition/low-birthweight>

Gráfico 16. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer en Cali y la Comuna 3 (2014 -2017p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Por otra parte, otro indicador que mide el crecimiento y desarrollo es el porcentaje de niños con desnutrición. La desnutrición se puede definir como el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos. Existen 3 tipos de desnutrición: Desnutrición aguda (deficiencia de peso para altura), desnutrición crónica (retardo de altura para la edad) y desnutrición global (deficiencia de peso para la edad).

Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, 4,3% de los niños menores de 5 años presentaron prevalencia de desnutrición global, cifra inferior a la registrada en 2016 y a la registrada en la ciudad en general. Así mismo, 7,4% de los niños registraron desnutrición crónica y 4,1% desnutrición aguda, cifras que, en el primer caso fue superior y en el segundo caso inferior a las registradas en 2016 (Tabla 13).

Tabla 13. Porcentaje de niños menores de 5 años según tipo de desnutrición en la Comuna 3 y en Cali (2016-2017)

	2016		2017	
	Comuna 3	Cali	Comuna 3	Cali
Desnutrición crónica	7,5%	6,8%	7,4%	7,8%
Desnutrición aguda	3,2%	n.d.	4,1%	7,8%
Desnutrición global	8,3%	4,8%	4,3%	4,9%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Fecundidad Infantil y Adolescente

La maternidad infantil (madres entre 10 y 14 años) y adolescente (madres entre 15 y 19 años) implica una ruptura de la línea de desarrollo esperado para esta etapa de la vida para las madres, pues el embarazo afecta el desarrollo armónico de la personalidad de la adolescente, aún en formación.

Además, este tipo de maternidad apunta a un problema de salud pública ya que está vinculado con el inicio precoz de las relaciones sexuales, el no uso de anticoncepción y a la toma de decisión en torno al aborto o la maternidad.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Municipal, en 2018 se registraron 6 casos de nacimientos vivos con madres entre 10 y 14 años y 77 casos de nacimientos vivos con madres entre los 15 y 19 años en la Comuna 3 de Cali, alcanzando de esta forma, tasas de fecundidad infantil y adolescente de 5,0 y 57,1 por cada 1.000 nacidos vivos en la Comuna 3, respectivamente, cifras inferiores a las registradas en general por la ciudad (Gráfico 17).

Gráfico 17. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad en la Comuna 3 de Cali (2016 -2018)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de destacar que la tasa de fecundidad infantil en la Comuna 3 de Cali en 2018 fue la más alta registrada entre todas las comunas de la ciudad. Así mismo, la tasa de fecundidad adolescente en la Comuna 3 fue la segunda más alta de la ciudad y se ubicó por encima del total general de Cali (Tabla 14).

Tabla 14. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad, según comunas en Cali (2018)

Nacimientos en madres entre 10 y 14 años (infantil)			Nacimientos en madres entre 15 y 19 años (adolescente)		
Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad	Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad
Comuna 3	6	5,0	Comuna 21	322	58,0
Comuna 15	30	3,8	Comuna 3	77	57,1
Comuna 21	20	3,2	Comuna 15	432	53,9
Comuna 12	6	2,6	Rural	144	53,5
Comuna 13	15	2,1	Comuna 9	74	49,6
Comuna 14	14	1,8	Comuna 14	402	49,0
Comuna 4	3	1,8	Comuna 20	145	47,0
Comuna 20	5	1,7	Comuna 7	116	44,6
Total Cali	146	1,6	Comuna 13	313	39,9
Comuna 9	2	1,5	Comuna 4	64	35,6
Comuna 19	4	1,5	Comuna 18	199	34,1
Rural	4	1,5	Total Cali	3.285	33,8
Comuna 18	7	1,3	Comuna 16	145	32,3
Comuna 7	3	1,2	Comuna 11	124	32,3
Comuna 6	9	1,2	Comuna 12	77	31,2
Comuna 16	5	1,2	Comuna 8	100	28,3
Comuna 10	4	1,2	Comuna 6	188	23,2
Comuna 11	3	0,8	Comuna 1	94	22,3
Comuna 2	1	0,3	Comuna 10	90	22,1
Comuna 8	1	0,3	Comuna 2	57	15,0
Comuna 1	1	0,2	Comuna 19	52	13,1
Comuna 17	1	0,2	Comuna 5	38	9,4
Comuna 5	-	0,0	Comuna 17	33	5,4
Comuna 22	-	0,0	Comuna 22	1	2,5

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

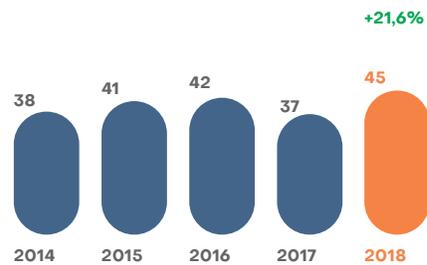
Por último, de acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal, la cobertura de vacunación en los niños entre 0 y 5 años en la Comuna 2 en 2017 fue superior al 99% en los principales biológicos (vacunas); es decir, estuvo cerca de lograr una cobertura universal en vacunación.

Seguridad y Convivencia

• Homicidios

De acuerdo con el Observatorio de Seguridad de Cali, en 2018 se registraron 45 homicidios en la Comuna 3 de Cali, cifra que representó un aumento de 21,6% (8 casos más) frente a 2017 (Gráfico 18).

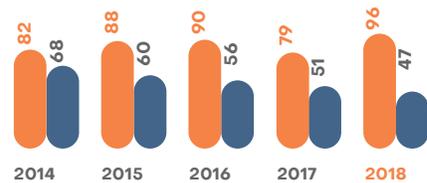
Gráfico 18. Número de homicidios en Comuna 3 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2018 en la Comuna 3 se registraron 96 homicidios por cada 100 mil habitantes, cifra superior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 19).

Gráfico 19. Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes en la Comuna 3 de Cali (2014 -2018)



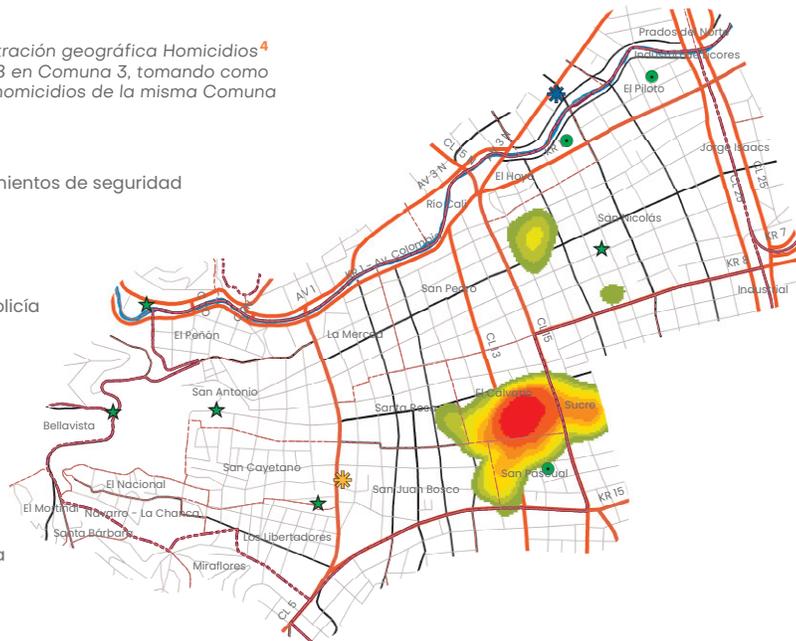
Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Cálculos Cali Cómo Vamos

Espacialmente, el número de homicidios registrados entre 2015 y 2018 en la Comuna 3 de Cali se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de homicidios de la Comuna 3 en dicho periodo es el 100%):

Mapa 8: Concentración geográfica Homicidios⁴ entre 2015 y 2018 en Comuna 3, tomando como base el total de homicidios de la misma Comuna

Convenciones

-  Otros equipamientos de seguridad
-  Base aérea
-  Brigada
-  Estación de policía
-  Sub-estación
-  CAI
-  Bomberos
-  Defensa civil
-  Límite barrio
-  Límite comuna



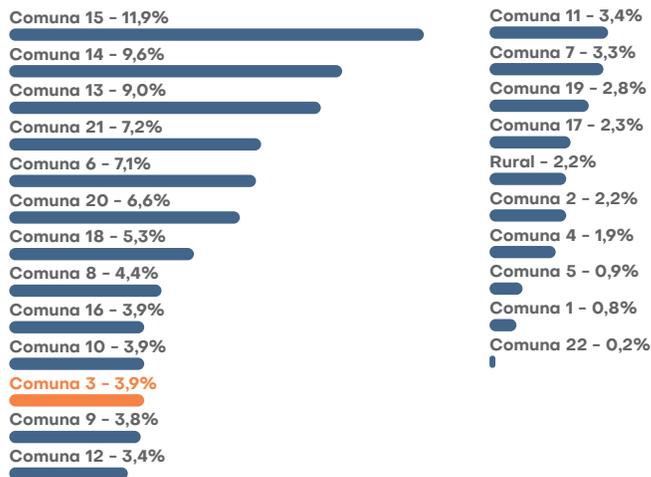
Densidad de homicidios



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

Es de resaltar que la Comuna 3 en 2018 aportó el 3,9% del total de homicidios registrados en Cali (Gráfico 20).

Gráfico 20. Participación de los homicidios según Comunas en Cali (2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

Al comparar los homicidios ocurridos en la Comuna 3 frente al total de homicidios de la ciudad, se puede observar que geográficamente que existe una alta concentración en el sur de la comuna en el barrio el Calvario (Mapa 9).

4. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de homicidios con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2015, 2016, 2017 y 2018p) con un rango de búsqueda de 200 mts2; para la relación de densidad de homicidio con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon las densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 200mts2. Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Mapa 9: Concentración geográfica homicidios (2015-2018p) en Comuna 3, tomando como base el total de homicidios de Cali en el mismo periodo

Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- ★ CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Limite barrio
- Limite comuna



Densidad de homicidios



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico.
P: Preliminar

• Hurtos

De acuerdo con la Policía Nacional, en 2018 se registraron 1.860 denuncias de hurtos a personas en la Comuna 3 de Cali, cifra que representó un incremento de 30,4% frente a 2017. (Tabla 15).

Por su parte, en 2017 se registraron 398 casos de denuncias de hurtos al comercio, 119 casos de denuncias de hurto de motos y 73 casos de hurto a residencias en la Comuna 3 de Cali, cifras que representaron incrementos de 141,2%, 15,5% y 114,7% , respectivamente, frente a 2017. En contraste, se registraron 57 casos de hurto de automóviles cifra que representó una reducción de 23,0%, frente a 2017 (Tabla 15).

Tabla 15. Número de denuncias de hurtos según tipo, en la Comuna 3 de Cali (2017-2018)

	2017	2018	Var
Hurto a personas	1.426	1.860	30,4%
Hurto al comercio	165	398	141,2%
Hurto de residencias	103	119	15,5%
Hurto de autos	74	57	-23,0%
Hurto de motos	34	73	114,7%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

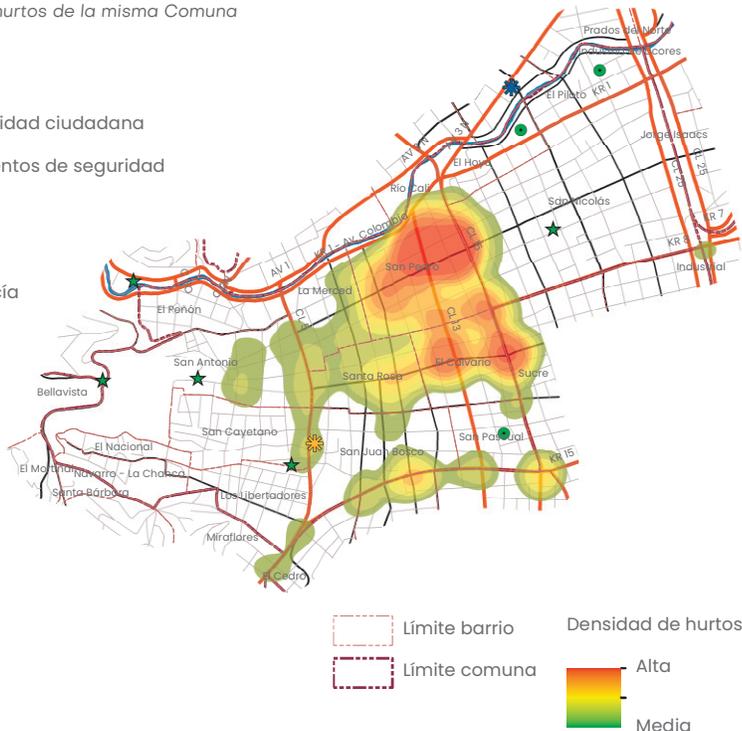
Geográficamente, el total de hurtos denunciados en la Comuna 3 entre 2016 y 2018 se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de hurtos de la Comuna 3 en el mismo periodo es el 100%):

Mapa 10: Total de hurtos⁵ entre 2016 y 2018 en la Comuna 3 tomando como base el total de hurtos de la misma Comuna

Convenciones

Equipamientos de seguridad ciudadana

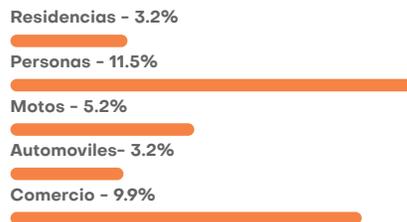
- Otros equipamientos de seguridad
- ✈ Base aérea
- ⊕ Brigada
- ⬢ Estación de policía
- ⬢ Sub-estación
- ★ CAI
- ✡ Bomberos
- ✡ Defensa civil



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

Se destaca que, en comparación con el registro de denuncias de hurtos en Cali, la Comuna 3 representó, en 2018, el 9,9% de las denuncias de hurtos al comercio, 11,5% de las denuncias de hurtos a personas, 3,2% de las denuncias de hurtos de carros, 5,2% de las denuncias de hurtos de motos y 3,2% de las denuncias de hurtos a residencias (Gráfico 21).

Gráfico 21. Participación de las denuncias de hurtos de la Comuna 3 en el total de denuncias de hurtos en Cali (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que la Comuna 3 en 2018 registró una de las mayores proporciones de denuncias de hurtos a personas y comercio entre las comunas de Cali (Tabla 16).

5. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali en total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de hurto con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2016 y 2018) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de hurto de cada comuna con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 100 mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

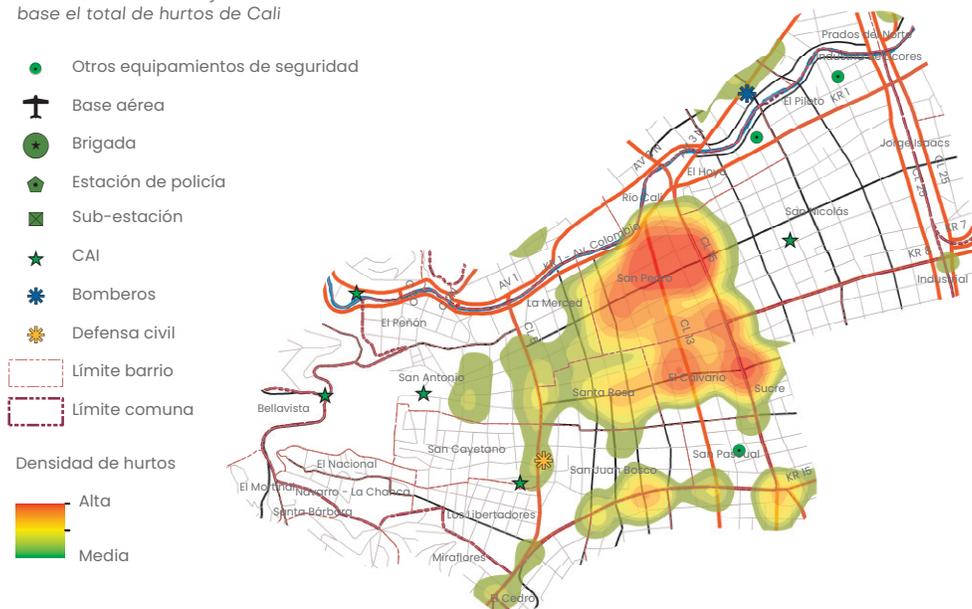
Tabla 16. Participación de cada comuna en las denuncias de hurtos según tipo en Cali 2018

Comercio		Automóviles		Motos		Personas		Residencias	
Comuna 2	13,6%	Comuna 17	15,6%	Comuna 13	6,9%	Comuna 19	14,1%	Comuna 17	11,0%
Comuna 19	11,1%	Comuna 19	14,5%	Comuna 21	6,9%	Comuna 3	11,5%	Comuna 19	9,2%
Comuna 3	9,9%	Comuna 2	10,3%	Comuna 18	6,7%	Comuna 2	11,4%	Comuna 2	7,6%
Comuna 17	9,7%	Comuna 5	7,5%	Comuna 14	6,5%	Comuna 17	10,9%	Comuna 10	6,0%
Comuna 9	6,5%	Comuna 6	6,7%	Comuna 19	6,5%	Comuna 10	5,1%	Comuna 14	5,6%
Comuna 8	5,4%	Comuna 10	5,0%	Comuna 15	5,9%	Comuna 8	4,2%	Comuna 21	5,1%
Comuna 4	5,0%	Comuna 10	5,0%	Comuna 8	5,6%	Comuna 9	3,8%	Comuna 18	5,1%
Comuna 10	4,0%	Comuna 22	3,8%	Comuna 3	5,2%	Comuna 4	3,7%	Comuna 8	4,5%
Comuna 13	3,5%	Comuna 15	3,3%	Comuna 10	5,0%	Comuna 15	3,5%	Comuna 13	4,2%
Comuna 5	3,4%	Comuna 3	3,2%	Comuna 7	4,7%	Comuna 13	3,2%	Comuna 9	4,0%
Comuna 15	3,3%	Comuna 9	3,2%	Comuna 2	4,3%	Comuna 6	2,9%	Comuna 22	3,8%
Comuna 18	3,0%	Comuna 21	3,0%	Comuna 6	4,1%	Comuna 14	2,9%	Comuna 6	3,5%
Comuna 14	2,8%	Comuna 18	3,0%	Comuna 9	4,0%	Comuna 22	2,7%	Comuna 16	3,3%
Comuna 11	2,7%	Comuna 16	2,5%	Comuna 11	4,0%	Comuna 5	2,7%	Comuna 15	3,3%
Comuna 22	2,4%	Comuna 4	2,3%	Comuna 16	3,4%	Comuna 21	2,7%	Comuna 3	3,2%
Comuna 16	2,3%	Comuna 11	2,2%	Comuna 20	3,3%	Comuna 18	2,6%	Comuna 11	3,2%
Comuna 6	2,2%	Comuna 13	2,1%	Comuna 17	3,0%	Comuna 11	2,6%	Comuna 5	3,0%
Comuna 7	2,0%	Comuna 12	1,4%	Rural	3,0%	Comuna 7	2,4%	Comuna 20	3,0%
Comuna 12	1,9%	Comuna 14	1,4%	Comuna 5	2,9%	Comuna 16	2,0%	Comuna 4	2,9%
Comuna 21	1,7%	Comuna 7	1,0%	Comuna 12	2,6%	Comuna 20	1,6%	Rural	2,4%
Comuna 20	1,5%	Rural	0,8%	Comuna 4	2,5%	Rural	1,3%	Comuna 7	2,2%
Rural	1,0%	Comuna 1	0,7%	Comuna 1	1,9%	Comuna 12	1,2%	Comuna 12	2,0%
Comuna 1	0,9%	Comuna 20	0,3%	Comuna 22	1,1%	Comuna 1	1,0%	Comuna 1	1,8%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Teniendo en cuenta su participación en el total de denuncias de hurtos que registró Cali en 2016–2018, las denuncias de hurtos registradas en la comuna 3 muestran concentraciones espaciales significativas con respecto al total de casos de Cali en la zona central de la comuna en los barrios San Pedro, San Nicolás y el Hoyo (Mapa 11).

Mapa 11: Concentración geográfica hurtos en Comuna 3 entre 2016 y 2018 tomando como base el total de hurtos de Cali

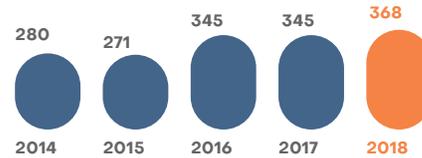


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

• Convivencia

En materia de convivencia, según datos de la Policía Nacional, en 2018 se denunciaron en la Comuna 3 de Cali 368 casos de lesiones personales por riñas, cifra superior a la registrada en 2017 (Gráfico 22).

Gráfico 22. No. de denuncias de lesiones personales en la Comuna 3 de Cali (2014-2018)

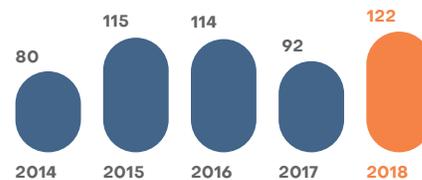


Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, otro indicador en materia de convivencia es el número de denuncias de violencia intrafamiliar, entendiéndose por esto al tipo de violencia que ocurre entre miembros de una familia, y que puede tener lugar en el entorno doméstico o fuera de él.

Al respecto, en 2018 se registraron 122 casos denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 3 de Cali, cifra que representó un aumento de 30 casos frente a 2017 (Gráfico 23).

Gráfico 23. No. de denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 3 de Cali (2014-2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que los casos de lesiones personales y de violencia intrafamiliar registrados en 2018 en la Comuna 3 de Cali representaron 4,5% y 2,6%, respectivamente, del total de casos de denuncias de estos hechos en Cali durante dicho año (Gráfico 24).

Gráfico 24. Participación (%) de las denuncias de lesiones personales y violencia intrafamiliar de la Comuna 3 en el total de la ciudad (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

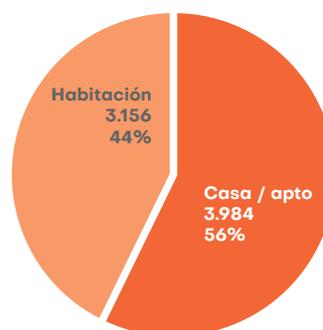
Vivienda

A nivel de comunas no existe información precisa de vivienda (salvo la información censal, la cual actualmente corresponde al año 2005). Debido a esto, una forma de aproximarse a los datos de vivienda es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III.

En este sentido, como se ha mencionado anteriormente, dado que la Comuna 3 es una comuna mayormente de población con ingresos medios-bajos, la información del que se puede extraer del SISBEN III no es representativa de la comuna y sólo permite hablar de la población con menores recursos de esta comuna.

Teniendo claro lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III en 2018 de los 7.157 hogares encuestados en la Comuna 3 de Cali, 3.984 vivían en casas o apartamentos y 3.196 en una sola habitación (Gráfico 25).

Gráfico 25. Número de hogares según tipo de vivienda en la que habitan en la Comuna 3 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Un aspecto que llama la atención es que de los 3.156 hogares que manifestaron vivir en una sola habitación, 505 están conformados por más de 3 personas, incluso, 240 hogares manifestaron estar conformados por 5 o más personas (Tabla 17).

Tabla 17. Número de personas en hogares que viven en una sola habitación en la Comuna 3 (2018)

Número de personas	# de hogares	% de hogares
1	1.651	52,3%
2	623	19,7%
3	377	11,9%
4	265	8,4%
5	136	4,3%
6	52	1,6%
Más de 6	52	1,6%
Total	3.156	

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

El material predominante de las paredes de las viviendas en los hogares de la Comuna 3 de Cali es ladrillo, piedra y madera pulida (83,3% de los hogares), mientras que en los pisos predomina la baldosa, vinilo, tableta o ladrillo (77,8%) y cemento o gravilla (20,0%) (Tabla 15). A pesar de lo anterior, 1.099 viviendas (15,4% de los hogares) están hechas de bareque, adobe, zinc, tela, latas, guadua, esterilla o desechos o plásticos (Tabla 18).

Tabla 18. Material predominante en paredes y pisos de las viviendas en hogares de la Comuna 3 de Cali (2018)

Paredes		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	5.965	83,3%
Bahareque	723	10,1%
Tapia pisada, adobe	344	4,8%
Madera burda, tabla, tablón	64	0,9%
Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	22	0,3%
Material prefabricado	18	0,3%
Sin paredes	11	0,2%
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos	10	0,1%

Piso		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Baldosa, vinilo, tableta o ladrillo	5.566	77,8%
Cemento o gravilla	1432	20,0%
Alfombra o tapete, mármol, parqué, madera pulida y lacada	70	1,0%
Madera burda, madera en mal estado, tabla o tablón	57	0,8%
Tierra o arena	29	0,4%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con la información del SISBEN III, 71,6% de los hogares de bajos recursos de la Comuna 3 vivían en viviendas arrendadas, 10,7% en viviendas propias ya pagadas, 1,1% en viviendas propias que actualmente están pagando y 16,6% en vivienda en otra condición (Gráfico 26).

Gráfico 26. Tenencia de la vivienda en la que habitan los hogares de la Comuna 3 de Cali (2018)

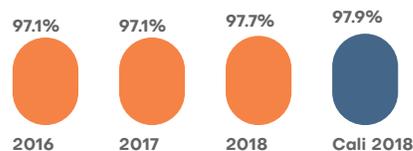


Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Servicios Públicos

Con relación a la cobertura en servicios públicos en la Comuna 3 de Cali, la información suministrada por Emcali indica que para 2018, se alcanzó una cobertura en el servicio de energía eléctrica de 97,7%, cifra superior a la registrada en 2017 y ligeramente inferior a la cobertura general en la ciudad para dicho año (Gráfico 27).

Gráfico 27. Cobertura en energía eléctrica en la Comuna 3 de Cali (2016-2018)

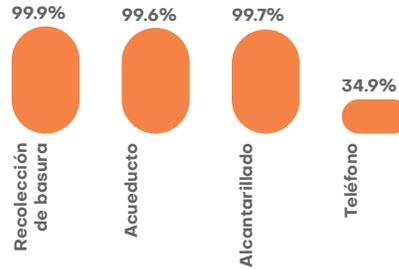


Fuente: Emcali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En cuanto al servicio de acueducto y alcantarillado, recolección de basuras y teléfono fijo, no hay información disponible a nivel de Comunas. En este sentido, una aproximación es posible mediante la encuesta del SISBEN III, la cual como se mencionó anteriormente, permite hablar solamente por la población más susceptible (menores ingresos) de la comuna.

De esta forma, a partir de datos del SISBEN III, en 2018 la cobertura en acueducto en la Comuna 3 fue de 99,6%, en alcantarillado 99,7%, en recolección de basuras 99,9% y en el servicio de teléfono fijo 34,7% (Gráfico 28).

Gráfico 28. Cobertura en servicios públicos en la Comuna 3 de Cali, según tipo de servicio (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Respecto al servicio de gas natural, según información de gases de occidente, en 2017 la cobertura de gas natural en la Comuna 3 de Cali fue de 53,7%, cifra superior a la registrada en 2017 e inferior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 29).

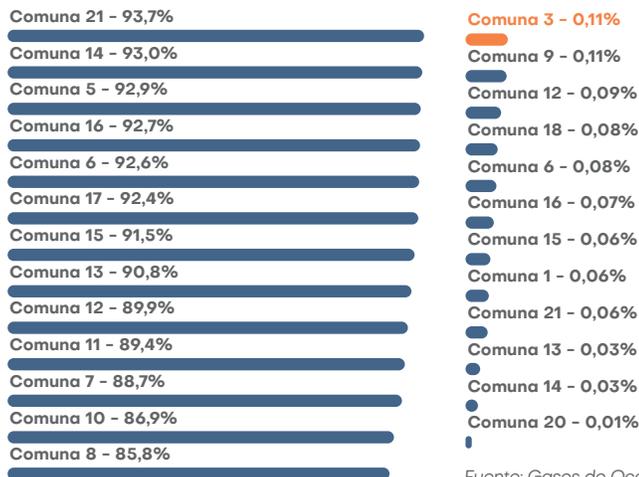
Gráfico 29. Cobertura en gas natural en la Comuna 3 de Cali (2015-2018)



Fuente: Gases de Occidente – Elaboración Cali Cómo Vamos

Se destaca que en 2018, la Comuna 3 de Cali registró la cobertura en el servicio de gas natural domiciliario más baja entre todas las comunas de la ciudad (Gráfico 30).

Gráfico 30. Cobertura en gas natural en Cali por comunas (2017)



Fuente: Gases de Occidente – Elaboración Cali Cómo Vamos

Cultura, Deporte y Recreación

De acuerdo con la Secretaría de Cultura de Cali, la Comuna 3 cuenta con 3 equipamientos cultural (biblioteca Patrimonial Centenario, biblioteca la Maria y biblioteca San Nicolás. Adicionalmente, cuenta con un centro cultural (Biblioteca infantil y juvenil, Sala Borges PVD).

En materia de deporte y recreación, según datos de la Secretaría del Deporte y la Recreación, en 2018 la Comuna 3 contó con 7 parques y escenarios deportivos públicos, además, con 2 clubes deportivos legalizados (Gráfico 31).

Gráfico 31. Equipamiento deportivo y recreativo de la Comuna 3 de Cali (2018)

Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

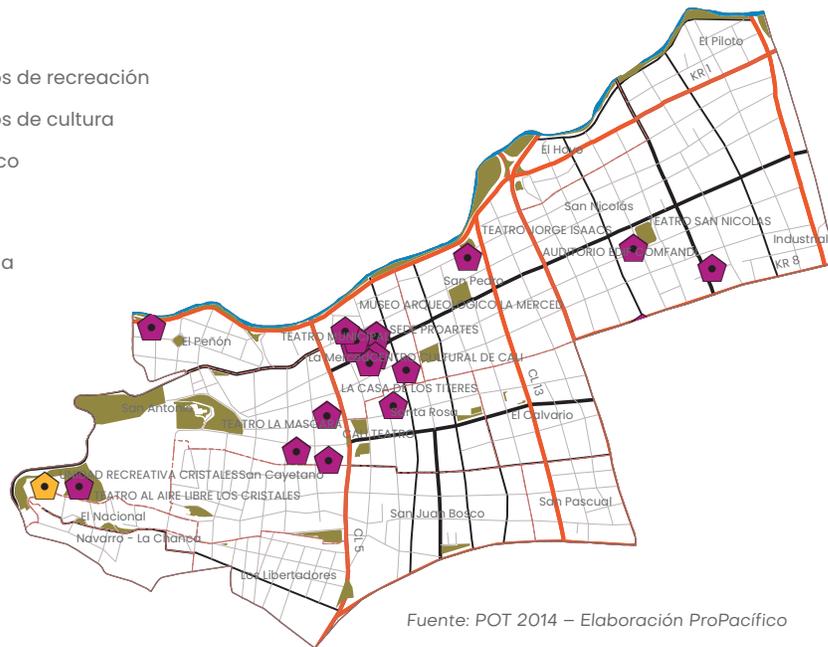


Geográficamente, los equipamientos culturales, deportivos y recreativos de la Comuna 3 de Cali se distribuyen de la siguiente manera:

Mapa 12: Equipamientos cultura y recreación Comuna 3

Convenciones

- Equipamientos de recreación
- Equipamientos de cultura
- Espacio público
- Límite barrio
- Límite comuna



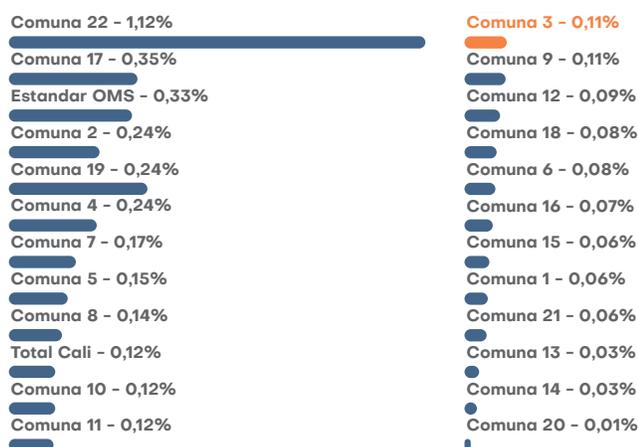
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Medio Ambiente y Espacio Público

• Árboles

De acuerdo con el proyecto del censo arbóreo que se realizó entre Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), la Universidad Autónoma de Occidente y el DAGMA, en 2015 la Comuna 3 de Cali contó con 5.187 árboles, Lo que da como resultado un promedio de 0,11 árboles por persona, cifra inferior al estándar establecido por la Organización Mundial de la Salud (0,33 árboles por persona) y al total de la ciudad (0,12 árboles por persona).

Gráfico 32. Árboles por habitantes en Cali, según comunas (2015)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando, la Comuna 3 contaba con 2.925 árboles, 714 arbustos, 89 bambús, 1.271 palmas y 188 plantas arbustivas. Se destaca que la cantidad de árboles de la Comuna 3 representan 1,8% del total de árboles de la ciudad (Tabla 19).

Tabla 19. Número de árboles, según tipo, en la Comuna 3 de Cali (2015)

	Comuna 2	Cali	Participación
Árbol	2.925	197.453	1,5%
Arbusto	714	38.204	1,9%
Bambú	89	404	22,0%
Palma	1.271	49.107	2,6%
Planta arbustiva	188	6.314	3,0%
Total	5.187	291.550	1,8%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la densidad arbórea en la Comuna 3 está distribuida de la siguiente manera:

Mapa 13: Densidad arbórea Comuna 3

Convenciones

□ Límite comuna

□ Límite barrio

Densidad arbórea 2015

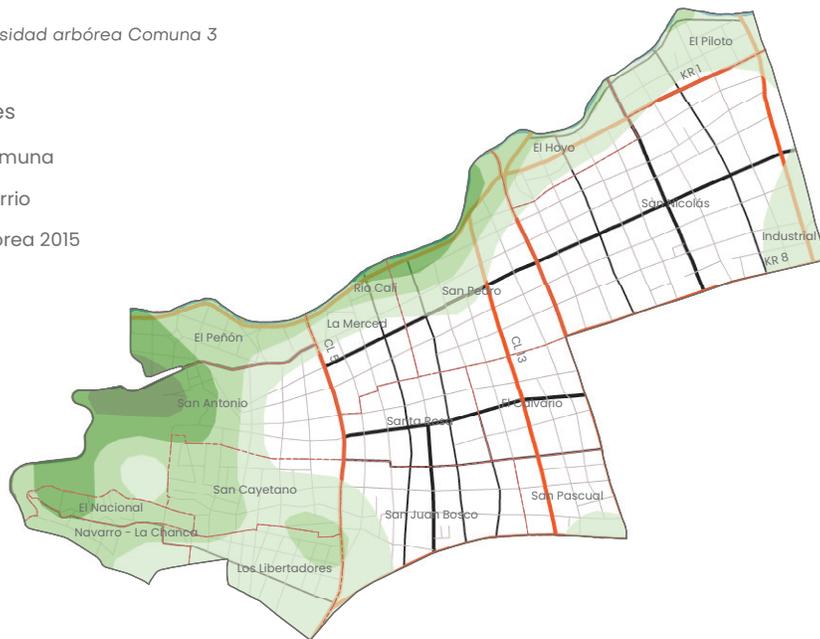
Baja

Regular

Media

Alta

Muy Alta



Fuente: DAGMA – Elaboración ProPacífico

De acuerdo con el Dagma, la temperatura superficial de la Comuna 3 oscila entre los 16,1C° y los 27,2C°, siendo la parte con más densidad poblacional la que registra las mayores temperaturas.

• Ruido

La contaminación acústica es el incremento de los niveles sonoros del medio ambiente. De acuerdo con la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, el máximo nivel de ruido permisible es de 65 -70 decibeles (db) en el día y 50-55 db en la noche.

En 2015 se entregó en Cali, la actualización del mapa de ruido diurno - semana. La Resolución 0627 de 2006, establece que los mapas de ruido de los municipios mayores a cien mil (100.000) habitantes se deben revisar y actualizar periódicamente cada cuatro (4) años. Por esta razón los datos reportados son los mismos del año anterior.

Según el DAGMA, en 2015 la presión sonora diurna entre semana en la Comuna 3 estuvo dentro de los niveles permitidos (70 db), mientras que en las noches tanto entre semana como fines de semana y en el día en fines de semana, la presión sonora en la Comuna 3 fue mayor a la permitida (Tabla 20).

Tabla 20. Nivel de presión sonora entre semana y fines de semana en la Comuna 3 de Cali (2015)

Comuna 3 Máximo permitido			
Semanal diurno	70	65-70	Cumple
Semanal nocturno	63	50-55	Excede
Fin de semana diurno	81	65-70	Excede
Fin de semana nocturno	72	50-55	Excede

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

En relación con este tema, según datos del Dagma, en 2017 se registraron 60 quejas por exceso de ruido en la Comuna 3, 45 quejas menos que las registradas en 2016.

• Espacio Público

Según información preliminar del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 3 de Cali contó con 95.554 metros cuadrados de espacio público, cifra 46,7% inferior a la registrada en 2015 (no se cuenta con información para el año 2016) (Gráfico 33).



De esta forma, en 2017 se registró 2,0 metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 3 de Cali, cifra inferior a la registrada en 2016 y al general de la ciudad (Gráfico 34).

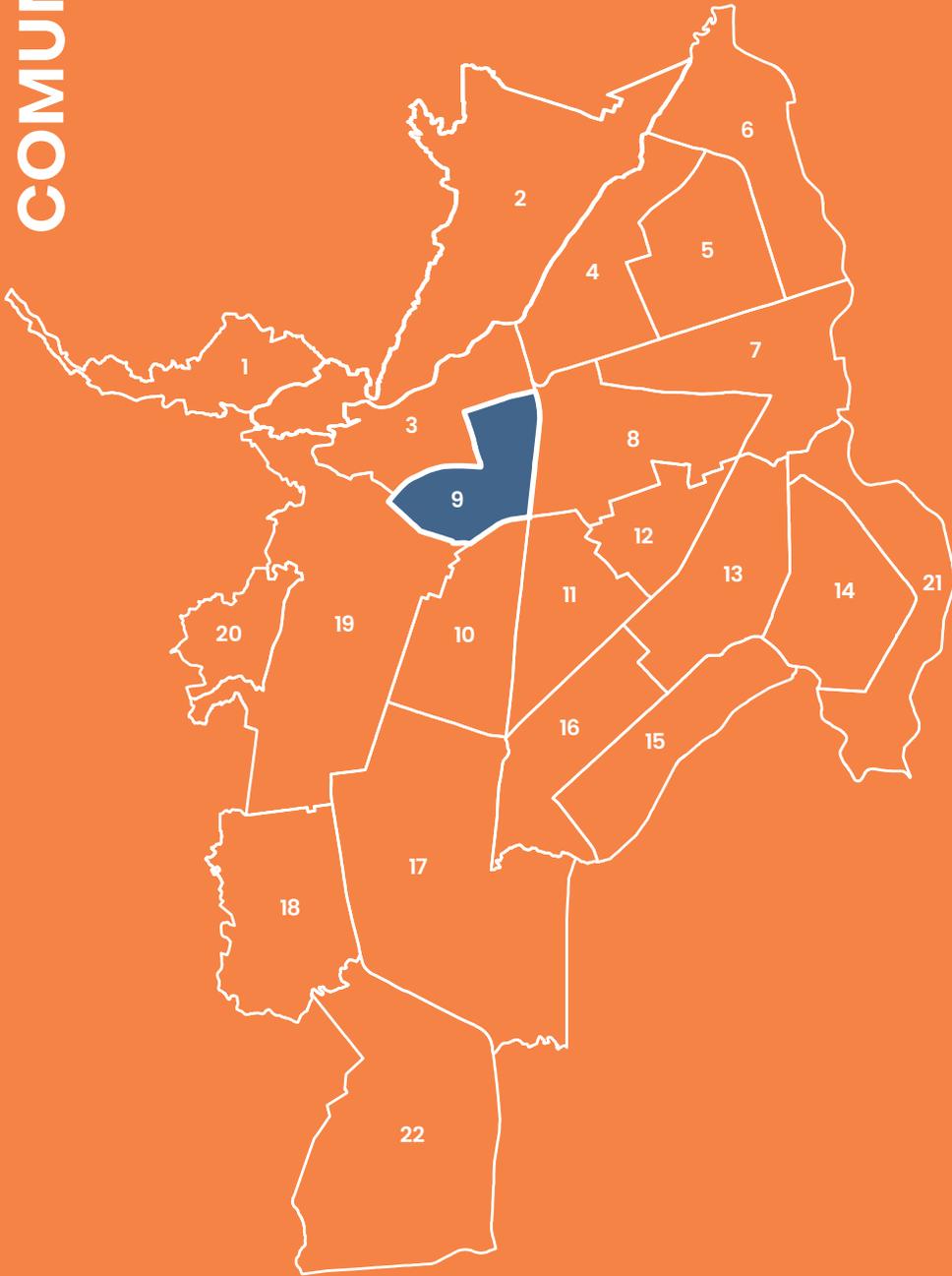


**INFORME ESPECIAL
POR COMUNAS**

COMUNA 9



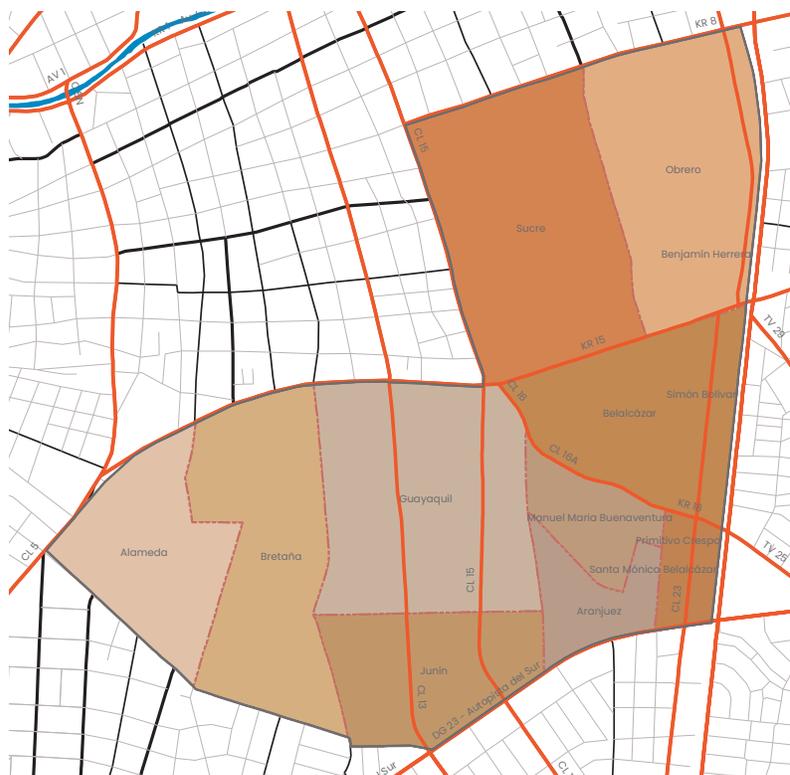
COMUNA 9



De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 9 se encuentra en el centro de la ciudad. Delimitada por el norte con la comuna 3, por el sur con la comuna 10, por el oriente con la comuna 8, y por el occidente con la comuna 19.

La Comuna 9 cubre el 4,1% del área urbana del municipio de Santiago Cali con 501,16 hectáreas, cifra por debajo del promedio de hectáreas por comuna que es de 550. Está conformada por 10 barrios (Alameda, Bretaña, Junín, Guayaquil, Aranjuez, Manuel María Buenaventura, Santa Mónica Belalcázar, Belalcázar, Sucre y Barrio Obrero).

Mapa 1: Barrios Comuna 9

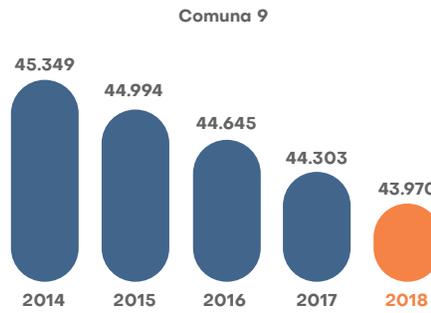


Fuente: IDESC, POT 2014 - Elaboración ProPacífico

En 2018, según las proyecciones de población realizadas por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Comuna 9 tendría 43.969 habitantes, cifra que representa el 1,8% de la población total estimada para Cali en 2018 (Gráfico 1).

Gráfico 1. Estimaciones de población en la Comuna 9 de Cali (2014-2018)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos



De esta forma, la Comuna 9 de Cali en 2018 tuvo una densidad poblacional de 87,7 personas por hectárea, cifra inferior a la densidad poblacional registrada en el total del área urbana de Cali (200,6 personas por hectárea).

Gráfico 2. Densidad poblacional Comuna 9 de Cali (2018)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos



Geográficamente, tomando como base la información suministrada por Planeación Municipal (Infraestructura de Datos Espaciales de Santiago de Cali -IDESC) de 2015, la mayor densidad poblacional en la Comuna 9 se encuentra en la zona centro-sur en los barrios Aranjuez y Santa Mónica Belalcázar (Mapa 2).

Mapa 2: Densidad Poblacional en la Comuna 9 de Cali (2015)

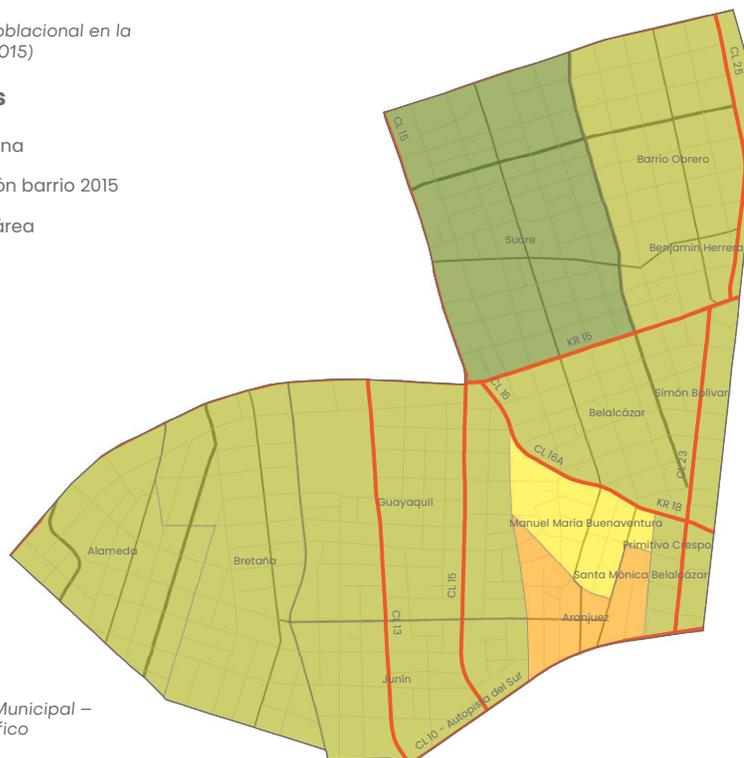
Convenciones

▭ Límite comuna

Densidad población barrio 2015

Habitantes / hectárea

- 0 - 61
- 62 - 122
- 123 - 185
- 186 - 264
- 265 - 350
- 351 - 462
- 463 - 749

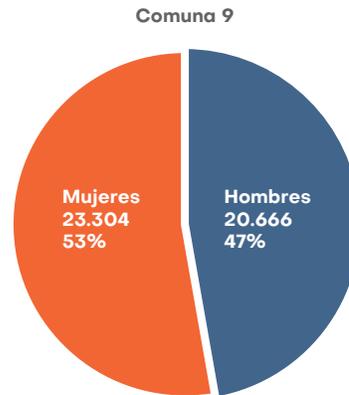


Fuente: Planeación Municipal – Elaboración ProPacífico

Desagregando por sexo, se estima que en la Comuna 9 habrían 23.304 mujeres (53% del total de población de la Comuna) y 20.666 hombres (47%).

Gráfico 3. Estimaciones de población en la Comuna 9 de Cali por sexo (2018)

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos

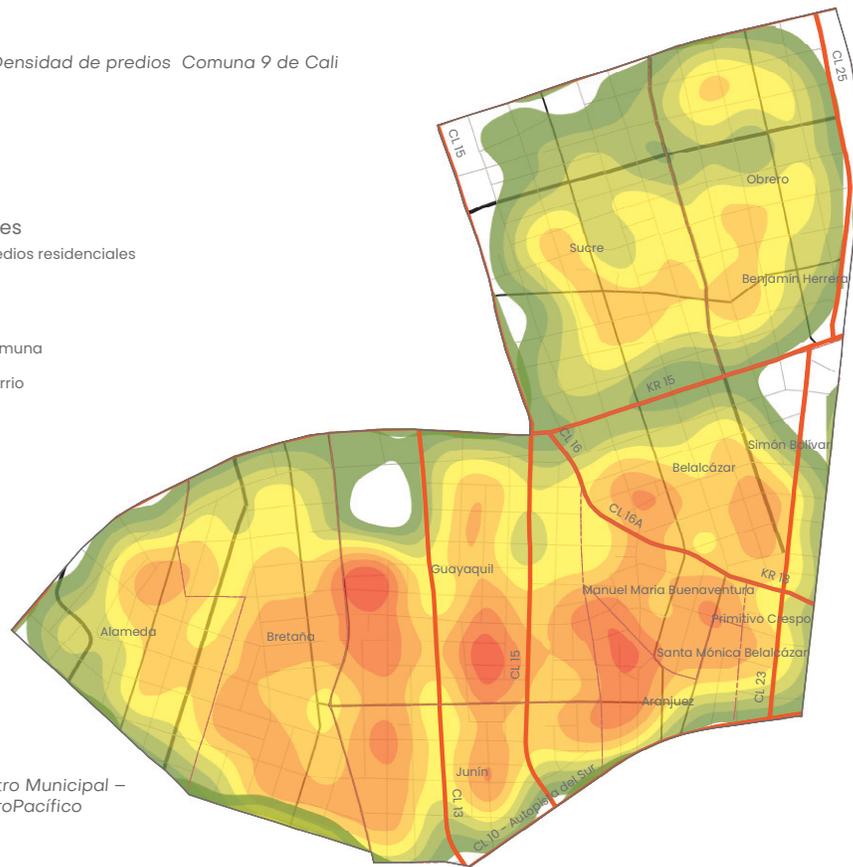


En términos de hogares, la Comuna 9 cuenta con un estimado de 12.138 viviendas para 2017, cifra que representa el 1,8% del total de viviendas estimadas en Cali en dicho año. El Mapa 3 muestra la densidad de predios urbanos en la Comuna 9, se puede observar que esta comuna en la zona sur tiene una alta densidad de predios, más concretamente en los barrios Guayaquil, Junín, Aranjuez Belalcázar y Santa Mónica Belalcázar.

Mapa 3: Densidad de predios Comuna 9 de Cali

Convenciones
Densidad de predios residenciales

- Alta
- Media
- Límite comuna
- Límite barrio



Fuente: Catastro Municipal –
Elaboración ProPacífico

Aspectos Económicos

De acuerdo con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2015 (último dato disponible) la población que habita la Comuna 9 es mayoritariamente estrato 3, pero contiene 1 barrio estrato 1 (Sucre) y uno estrato 2 (Barrio Obrero), es decir, indica que la población es mayoritariamente de ingresos medios-bajos (Tabla 1).

Tabla 1. Estratificación de la Comuna 9 (2015)

	Estrato moda
Alameda	3
Bretaña	3
Junín	3
Guayaquil	3
Aranjuez	3
Manuel María Buenaventura	3
Santa Mónica Belalcázar	3
Belalcázar	3
Sucre	1
Barrio Obrero	2
Comuna 9	3

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

Mapa 4: Estrato por lado de manzana Comuna 9

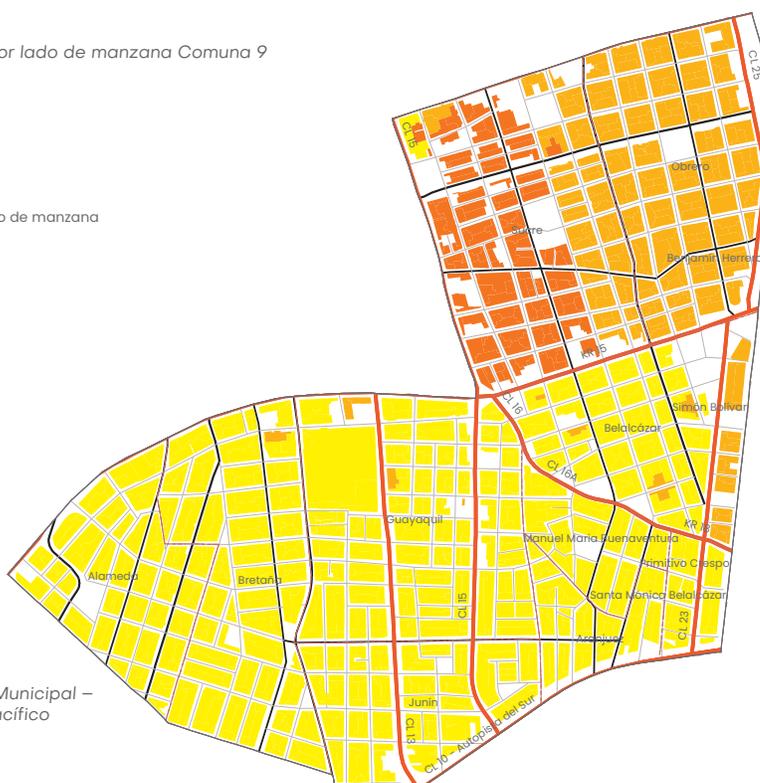
Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio

Estratificación por lado de manzana

Estrato

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6



Fuente: Catastro Municipal – Elaboración ProPacífico

Si bien no existe una medida de desempleo por Comunas, una manera de aproximarse es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III. Al respecto, el SISBEN III reportó en 2018 información de 20.918 habitantes de la Comuna 9, es decir, 47,6% del total de la población estimada para dicho año en esta Comuna (43.970 habitantes),

cifra que permite hacer una buena aproximación a las características de la población de esta comuna.

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III, en 2018 la tasa de desempleo en la población de menores recursos en la Comuna 9 fue de 17,8%. Al desagregar entre hombres y mujeres, la tasa de desempleo en hombres fue de 18,5%, mientras que la de las mujeres fue de 16,9%. Cabe mencionar que las mujeres registran un mayor porcentaje de NINIS (personas que no estudian ni trabajan) que los hombres (6912% mujeres, 30,9% hombres).

Tabla 2. Estadísticas laborales de la Comuna 9 (2018)

Tasa de Desempleo	17,8%
Hombres	18,5%
Mujeres	16,9%
NINIS Total	7.156
Hombres	2.213 (30,9%)
Mujeres	4.943 (69,1%)

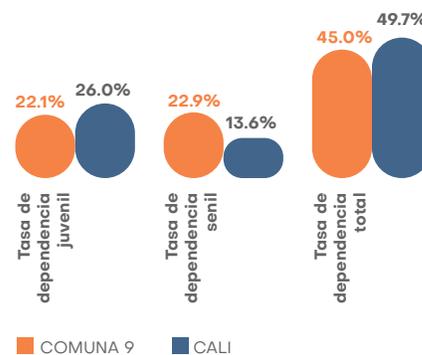
Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, un indicador que se puede obtener a través del SISBEN III es la tasa de dependencia. En Colombia, la tasa de dependencia se define como la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como económicamente productiva o “potencialmente activa” (15 a 64 años).

Al respecto, en 2018 se registró una tasa de dependencia en la Comuna 9 (sólo la población con bajos recursos de dicha comuna) de Cali de 45,0%. Al desagregar, la tasa de dependencia juvenil (menores de 15 años) fue de 22,1%, cifra inferior a la registrada en general por la ciudad; por su parte, la tasa de dependencia senil (mayores de 65 años) fue de 22,9%, cifra superior a la registrada por el total de la ciudad (Gráfico 4).

Gráfico 4. Tasas de dependencia en la Comuna 9 de Cali (2018)

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos



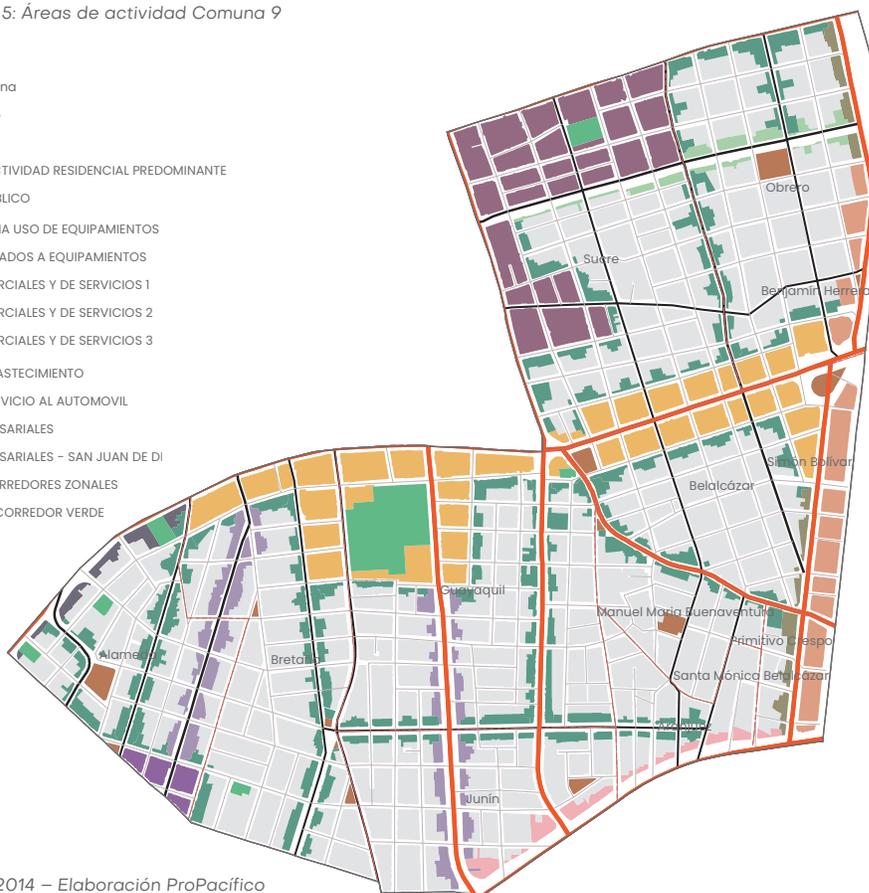
• Dinámica Empresarial

De acuerdo con el Plan de Ordenamiento territorial de 2014, la Comuna 9 de Cali es una comuna principalmente de uso residencial. A pesar de ello, en el norte de la comuna la principal vocación empresarial (barrio Sucre), mientras que sobre las vías principales, la principal vocación del suelo es de uso comercial y de servicios (Mapa 5).

Mapa 5: Áreas de actividad Comuna 9

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio
- Vocación
 - AREAS DE ACTIVIDAD RESIDENCIAL PREDOMINANTE
 - ESPACIO PUBLICO
 - PERMANENCIA USO DE EQUIPAMIENTOS
 - USOS ASOCIADOS A EQUIPAMIENTOS
 - USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 1
 - USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 2
 - USOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS 3
 - USOS DE ABASTECIMIENTO
 - USOS DE SERVICIO AL AUTOMOVIL
 - USOS EMPRESARIALES
 - USOS EMPRESARIALES - SAN JUAN DE DI
 - USOS EN CORREDORES ZONALES
 - USOS EN EL CORREDOR VERDE

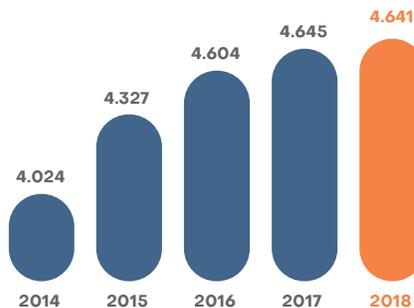


Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Cali, en 2018 habían matriculadas en la Comuna 9 de Cali 4.641 empresas, 4 empresas menos que las registradas en 2017 (Gráfico 5).

Gráfico 5. No. de empresas matriculadas en la Comuna 9 de Cali (2014-2018)

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de resaltar que en la Comuna 9 se concentró el 5,3% del total de empresas matriculadas vigentes en Cali en 2018 (86.844 empresas).

Tabla 3. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comuna 2	11.294	13,0%
Comuna 3	9.411	10,8%
Comuna 17	9.354	10,8%
Comuna 19	8.123	9,4%
Comuna 9	4.641	5,3%
Comuna 10	4.497	5,2%
Comuna 8	4.473	5,2%
Comuna 4	3.717	4,3%
Comuna 6	2.906	3,3%
Comuna 13	2.416	2,8%
Comuna 11	2.327	2,7%
Comuna 14	2.307	2,7%
Comuna 18	2.277	2,6%
Comuna 16	2.243	2,6%
Comuna 5	2.218	2,6%
Comuna 15	2.025	2,3%
Comuna 7	1.816	2,1%
Comuna 12	1.448	1,7%
Comuna 21	1.428	1,6%
Comuna 22	1.291	1,5%
Comuna 1	886	1,0%
Comuna 20	747	0,9%
Rural	1.569	1,8%
En blanco*	3.430	3,9%
Total Cali	86.844	

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Comercio, Industria Manufacturera y Servicios, fueron los sectores económicos que concentraron el mayor número de empresas ubicadas en la Comuna 9 de Cali. Concretamente, 91,3% de las empresas de esta comuna (4.235 empresas) pertenecen a los sectores mencionados (Tabla 4).

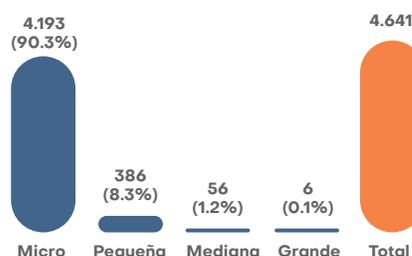
Tabla 4. Empresas ubicadas en la Comuna 9 de Cali, según tipo de sector económico al que pertenece (2018)

	No. de empresas	Participación (%)
Comercio	2.756	59,4%
Servicios	542	11,7%
Industria Manufacturera	937	20,2%
Transporte y Comunicaciones	120	2,6%
Construcción	117	2,5%
Actividades Inmobiliarias	61	1,3%
Intermediación Financiera	34	0,7%
Agropecuario	13	0,3%
Minas y Canteras	1	0,0%
Servicios Públicos	60	1,3%
Total Comuna	4.641	

Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019
Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con el tamaño, 90,3% de empresas ubicadas en la Comuna 9 de Cali en 2018 eran microempresas, 8,3% pequeñas empresas, 1,2% medianas y 0,1% grandes (Gráfico 6).

Gráfico 6. Tamaño de las empresas ubicadas en la Comuna 9 de Cali (2018)



Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

A pesar de que la Comuna 9 una comuna principalmente residencial, la participación de las empresas ubicadas en dicha comuna en el total de la ciudad fue la sexta más alta en entre las pequeñas y micro empresas (Tabla 5).

Tabla 5. No. de empresas matriculadas por comunas en Cali, según tamaño (2018)

Grande		Mediana		Micro		Pequeña	
Comuna 2	181	Comuna 2	559	Comuna 2	8.737	Comuna 2	1.817
Comuna 3	67	Comuna 3	250	Comuna 17	8.435	Comuna 3	913
Comuna 4	60	Comuna 17	158	Comuna 3	8.181	Comuna 19	837
Comuna 17	43	Comuna 19	158	Comuna 19	7.085	Comuna 17	718
Comuna 19	43	Comuna 4	121	Comuna 10	4.304	Comuna 4	393
Comuna 22	18	Comuna 22	106	Comuna 9	4.193	Comuna 9	386
Comuna 8	8	Comuna 8	62	Comuna 8	4.117	Comuna 8	286
Comuna 9	6	Comuna 9	56	Comuna 4	3.143	Comuna 22	286
Comuna 10	6	Comuna 10	22	Comuna 6	2.876	Comuna 10	165
Comuna 7	3	Comuna 18	17	Comuna 13	2.382	Comuna 7	75
Comuna 14	2	Comuna 7	11	Comuna 14	2.286	Comuna 18	65
Comuna 21	2	Comuna 16	10	Comuna 11	2.274	Comuna 16	47
Comuna 1	1	Comuna 1	7	Comuna 18	2.194	Comuna 11	46
Comuna 6	1	Comuna 11	6	Comuna 16	2.185	Comuna 5	38
Comuna 11	1	Comuna 5	3	Comuna 5	2.177	Comuna 1	34
Comuna 15	1	Comuna 13	2	Comuna 15	2.005	Comuna 13	32
Comuna 16	1	Comuna 6	1	Comuna 7	1.727	Comuna 12	29
Comuna 18	1	Comuna 12	1	Comuna 21	1.419	Comuna 6	28
Comuna 5	-	Comuna 14	1	Comuna 12	1.418	Comuna 14	18
Comuna 12	-	Comuna 15	1	Comuna 22	881	Comuna 15	18
Comuna 13	-	Comuna 20	-	Comuna 1	844	Comuna 20	12
Comuna 20	-	Comuna 21	-	Comuna 20	735	Comuna 21	7
Rural	11	Rural	31	Rural	1.408	Rural	119
En blanco*	16	En blanco*	50	En blanco*	3.152	En blanco*	212
Total	472	Total	1.633	Total	78.158	Total	6.581

*Empresas que no reportaron Comuna donde están ubicadas. Nota: Cifras preliminares disponibles al 15 de enero de 2019. Fuente: Cámara de Comercio de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Pobreza

Como se mencionó anteriormente, la Comuna 9 tiene en la encuesta del SISBEN III aproximadamente 47,6% de su población; es decir, 20.918 personas con ingresos bajos, susceptibles de recibir ayudas por parte del Gobierno.

Si bien al utilizar la información del SISBEN III sólo se está teniendo en cuenta esta población, es de esperar que sean precisamente éstos lo que registren indicadores de pobreza en la Comuna.

En línea con lo anterior, según datos del SISBEN III, en 2018 existían en la Comuna 9 de Cali 8.106 hogares en estratos 1,2 y 3, los cuales estaban conformados en promedio por 3,8 personas, cifra inferior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN en Cali (4,2 personas por hogar)(Gráfico 7).

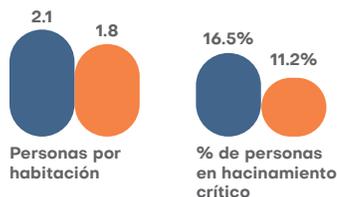
Gráfico 7. Número de personas por hogar en la Comuna 9 de Cali (2018)

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos



Para 2018, en la Comuna 9, en promedio, habitan 2,1 personas por habitación en el hogar, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en el SISBEN III en Cali (1,8 personas). A pesar de ello, 16,5% de la población encuestada en el SISBEN III de la Comuna 9 se encuentran en situación de hacinamiento crítico (3.461 personas), es decir, viven más de 3 personas por habitación, cifra superior a la registrada por el total de encuestados en Cali (11,2%) (Gráfico 8).

Gráfico 8. Personas por habitación y porcentaje de personas en hacinamiento crítico en la Comuna 9 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

■ COMUNA 9 ■ CALI

De acuerdo con el Departamento de Prosperidad Social, una persona es susceptible de ser beneficiario de subsidios como Salud, Más Familias en Acción, Vivienda, Colombia Mayor, Ser Pilo Paga, entre otros, si su puntaje en el SISBEN III es inferior a 57,2 puntos.

Al respecto, según el SISBEN III, en 2018 se registraron en la Comuna 9 de Cali 17.346 personas que obtuvieron un puntaje inferior a 57,2 puntos (82,9% del total de personas encuestadas en el SISBEN III en dicha comuna).

Por otra parte, según el Departamento de Prosperidad Social, una persona se encuentra en situación de pobreza extrema, si su puntaje en el SISBEN III es menor o igual a 23,4 puntos. En este sentido, en 2018 se registraron 5.765 personas con puntaje inferior a 23,4 puntos en la Comuna 9 de Cali, es decir, en situación de pobreza extrema (Tabla 6).

Tabla 6. No. de personas en situación de pobreza y pobreza extrema en la Comuna 9 de Cali (2018)

	# de personas	% del total de encuestados
% de personas con puntaje menor a 57,2	17.346	82,9%
% de personas con puntaje menor a 23,4	5.765	27,6%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Educación

• Cobertura

Según datos preliminares de la Secretaría de Educación Municipal, en 2017 la Comuna 9 contó con un total de 15 Instituciones educativas en todos los niveles. De éstas, 3 son de carácter Oficial, la cual cuenta con un total de 12 sedes educativas y 12 son colegios privados (Tabla 7).

Tabla 7. Instituciones educativas oficiales de la Comuna 9 con sus sedes (2017)

REPUBLICA DE ARGENTINA	Sede Principal José María Córdoba Policarpa Salavarrieta Sebastián de Belalcázar
I.E. T.I. ANTONIO JOSE CAMACHO	Sede Principal Republica del Perú Marco Fidel Suarez J. I. Divino Salvador Olga Lucia Lloreda
GRAL. ALFREDO VASQUEZ COBO	Sede Principal Nuestra Sra de los Remedios República del Ecuador

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Geográficamente, las instituciones educativas en la Comuna 9 están distribuidas de la siguiente manera:

Mapa 6: Instituciones educativas Comuna 9

Convenciones

- Límite comuna
- Límite barrio
- Instituciones educativas privadas
- Instituciones educativas oficiales

Fuente: IDESC – Elaboración ProPacífico



En 2018 se matricularon en las instituciones educativas de la Comuna 9 de Cali 7.028 estudiantes, cifra 1,1% superior frente a 2017. De éstos, 335 lo hicieron en el nivel de transición, 1.980 en primaria, 2.567 en secundaria y 922 en educación media (Tabla 8). Se destaca que, frente a 2017, se redujo el número de matriculados en los niveles educativos de transición, primaria y secundaria.

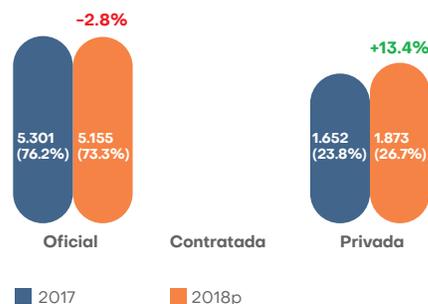
Tabla 8. No. de estudiantes matriculados según nivel educativo en la Comuna 9 (2017-2018p)

	2017	2018p	Variación (%)
Pre jardín y Jardín	53	44	-17,0%
Transición	358	335	-6,4%
Primaria	2.122	1.980	-6,7%
Secundaria	2.667	2.567	-3,7%
Media	828	922	11,4%
Ciclos y Educación Acelerada	925	1180	27,6%
Total	6.953	7.028	1,1%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos. P: Preliminar

Desagregando por la naturaleza de la institución educativa, en 2018 la matrícula se redujo en las Instituciones Educativas Oficiales, pero incremento en las Privadas. Así mismo, del total de alumnos matriculados en la Comuna 9, 26,7% estaban en colegios privados y 73,3% en Instituciones Oficiales. Se destaca que, en 2018 las instituciones educativas oficiales concentraron la mayor proporción de los alumnos matriculados en la Comuna 9 (Gráfico 9).

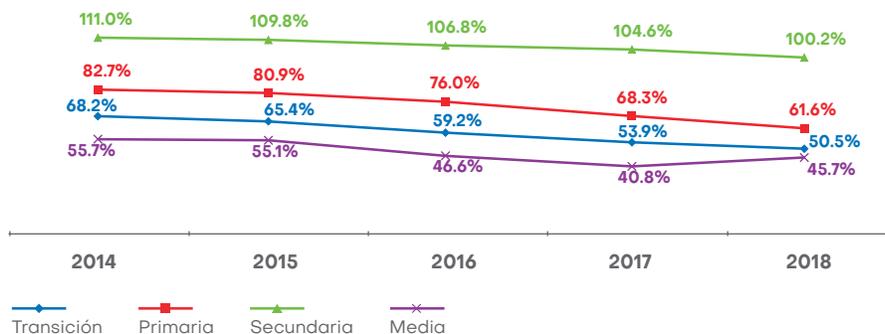
Gráfico 9. No. de estudiantes matriculados en la Comuna 9, según naturaleza de la Institución Educativa (2017-2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En línea con la reducción en la matrícula escolar en la Comuna 9, en 2018 se registraron reducciones en las tasas de cobertura en todos los niveles de educativos, excepto en educación media. Concretamente, la tasa de cobertura bruta¹ en el nivel de transición pasó de 53,9% en 2017 a 50,5% en 2018, en primaria pasó de 68,3% a 61,6%, en secundaria pasó de 104,6% a 100,2% y en educación media pasó de 40,8% a 45,7% (Gráfico 10).

Gráfico 10. Tasas de cobertura bruta (%) por nivel educativo en la Comuna 9 (2014 -2018p)

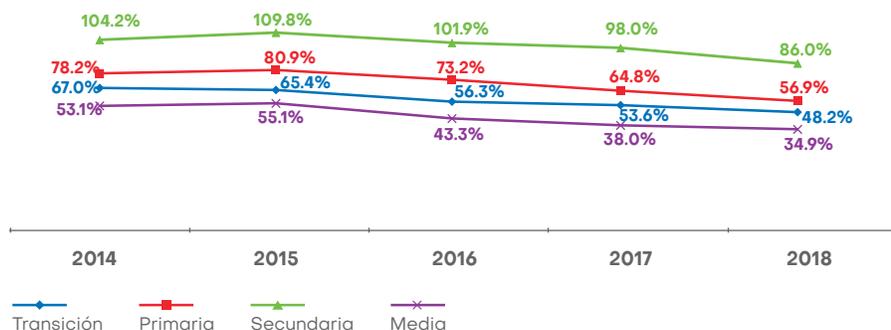


P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

1. La cobertura bruta corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.

Por su parte, la tasa de cobertura neta² en la Comuna 9 de Cali se redujo en todos los niveles en 2018 frente a 2017. Específicamente, en el nivel de transición pasó de 53,6% en 2017 a 48,2% en 2018, primaria pasó de 64,8% a 56,9%, en secundaria de 98,0% a 86,0% y en media pasó de 38,0% a 34,9% (Gráfico 11).

Gráfico 11. Tasas de cobertura neta (%) por nivel educativo en la Comuna 9 (2014 -2018p)



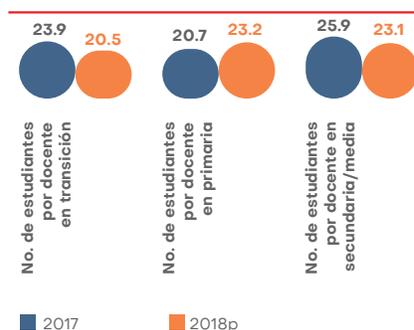
P: Preliminar. Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un indicador que da cuenta de la magnitud de los recursos humanos que se destinan a la educación es la relación estudiante–docente, es decir, el número de estudiantes promedio por maestro en un nivel de educación definido.

Para 2018, el cálculo de este indicador mostró que, en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 9, en promedio, había un profesor por cada 20,5 estudiantes en el nivel de transición, 23,2 estudiantes en el nivel de primaria y 23,1 estudiantes en los niveles de educación secundaria y media. Se destaca que frente a 2017, se redujo el número de estudiantes por profesor en los niveles de transición y secundaria/media; mientras que en primaria se aumentó frente a 2017 (Gráfico 12).

Promedio en Cali: 27 alumnos por docente

Gráfico 12. Relación alumno docente en IEO según nivel educativo en la Comuna 9 (2017–2018p)



P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

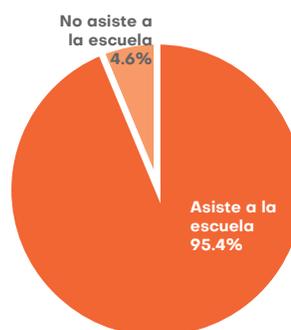
De acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE y cálculos del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2018 la Comuna 9 tenía 8.460 niños entre los 5 y 16 años (población en edad escolar), mientras que matriculados en las instituciones educativas de la comuna habían 7.028 estudiantes, lo cual indicaría que en la Comuna 9 habrían 1.614 niños por fuera del sistema escolar. Sin embargo, es probable que muchos de estos niños (as) adelanten sus estudios en instituciones educativas de otras comunas.

2. La cobertura neta mide la proporción de niños en un rango determinado de edad, que están asistiendo al colegio, respecto a la población que en esa edad debería asistir al colegio.

Una medida que puede aproximarse a la magnitud real de población por fuera del sistema educativo en la Comuna 9, puede obtenerse a través de la Encuesta del SISBEN III. A pesar de que la Comuna solo tiene 47,6% del total de la población estimada en 2018, el análisis de esta población permitiría una estimación muy cercana de la población por fuera del sistema educativo en dicha comuna, toda vez que es de esperar que los niños y niñas de las personas encuestadas en el SISBEN III son los más susceptibles de quedarse por fuera del sistema educativo.

En este sentido, en 2018, de acuerdo con la encuesta del SISBEN III, 385 niños (as) entre los 5 y 16 años estaban por fuera del sistema educativo en la Comuna 9, cifra que representa el 4,6% de la población en ese rango de edad en dicha comuna (Gráfico 13).

Gráfico 13. Población por fuera del sistema escolar en la Comuna 9 (2018)



Fuente: Secretaría de Educación Municipal, SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Cabe mencionar que, según datos de la Secretaría de Educación Municipal de Cali, en 2017 habría 1.579 cupos en las Instituciones Educativas Oficiales de la Comuna 9 para atender la demanda de estudiantes, principalmente en los niveles de primaria, secundaria y media (Tabla 9). Frente a 2016, en 2017 se aumentaron 350 cupos disponibles en todos los niveles en las instituciones educativas oficiales de la Comuna 9.

Tabla 9. No. de cupos disponibles en Instituciones Oficiales de la Comuna 9

Nivel Educativo	2016	2017	Diferencia
Transición	91	130	39
Primaria	708	636	-72
Secundaria	384	529	145
Media	46	284	238
Total	1.229	1.579	350

Fuente: Secretaría de Educación Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Calidad Educativa

Con el fin de evaluar la calidad de la educación en Colombia, el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) aplica una serie de pruebas periódicamente que monitorean el desarrollo de las competencias básicas en los estudiantes de educación media (Saber 11).

Las pruebas saber 11 se realizan 2 veces al año, una por calendario académico. Es así como en Cali, el primer semestre del año las instituciones que presentan las pruebas son aquellas pertenecientes al calendario B (colegios privados), mientras que las que lo presentan en el segundo semestre son de calendario A (Instituciones educativas oficiales y colegios de ampliación de cobertura).

De acuerdo con lo anterior, en general, los estudiantes de colegios privados de la Comuna 9 obtuvieron en 2017 resultados promedio inferiores a 2016 en las áreas de matemáticas e inglés, mientras que mejoraron los resultados en las áreas de lectura crítica y ciencias naturales. Por su parte, los estudiantes de instituciones educativas oficiales de la Comuna 9 obtuvieron en 2017, en promedio, menores puntajes que en 2016 en las áreas de lectura crítica, matemáticas, ciencias naturales e inglés (Tabla 10).

Tabla 10. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en Instituciones privadas y Oficiales en la Comuna 9 de Cali (2016-2017)

Privadas*				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	52,8	52,3	53,1	57,3
2017	55,8	51,6	53,6	54,7
Diferencia	3,0	-0,7	0,5	-2,6

Instituciones Oficiales				
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
2016	55,5	52,2	55,0	53,2
2017	54,4	51,2	51,6	50,1
Diferencia	-1,1	-1,0	-3,4	-3,1

*No se encontró información de los colegios: Colegio Metropolitano y Inst la Campiña
Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Un aspecto a resaltar es que, en 2017 los resultados promedio de los estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales fueron inferiores a los registrados por los colegios privados de la Comuna 9 de Cali, en las áreas de lectura crítica, matemáticas, ciencias naturales e inglés (Tabla 11).

Tabla 11. Resultados promedio en las Pruebas Saber 11 en todas las Instituciones Educativas de la Comuna 9 de Cali (2017)

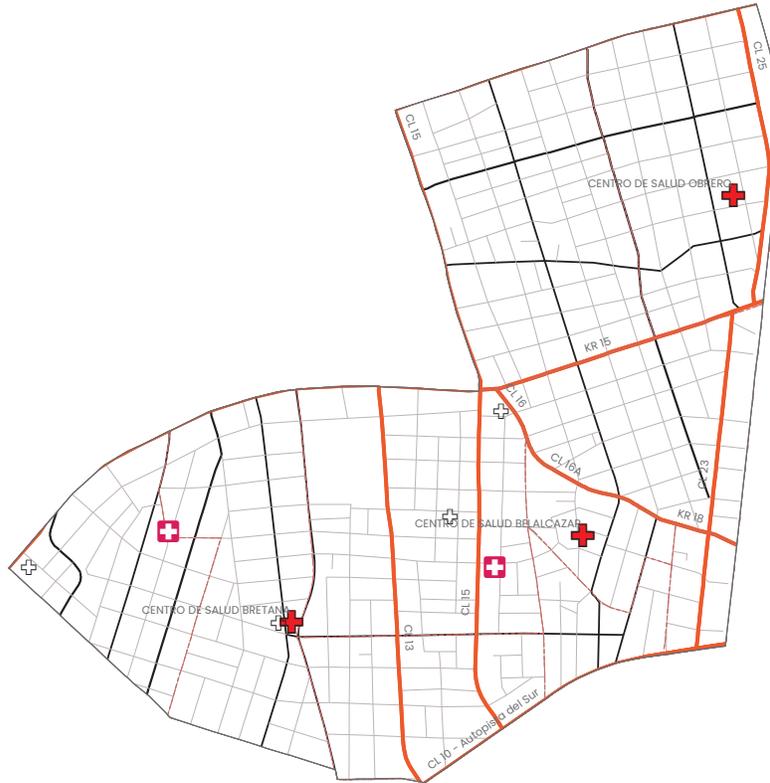
	Lectura Crítica	Matemáticas	Ciencias Naturales	Inglés
Privadas	55,8	51,6	53,6	54,7
Oficiales	54,4	51,2	51,6	50,1

Fuente: ICFES – Elaboración Cali Cómo Vamos

Salud

La Comuna 9 cuenta con 2 centros médicos (San Bosco y Aranjuez), 1 puesto de salud (Belalcázar) y 2 centros de salud (Obrero y Breña) (Mapa 7).

Mapa 7: Equipamientos de salud Comuna 9



Convenciones

Límite comuna	Centros médicos
Límite barrio	Hospitales
Equipamientos de salud	
Otros equipamientos de salud	Centros de salud
Clínicas NIVEL III	Puestos de salud
Clínicas NIVEL II	

Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

En términos de cobertura, de acuerdo con la Encuesta del SISBEN III, en 2018 de las 20.918 personas encuestadas habitantes en la Comuna 9, 8.356 (39,9%) manifestaron no tener cobertura en salud.

• Mortalidad materna

Las defunciones en mujeres durante el período de gestación o en el momento del parto, es uno de los indicadores más reveladores de la calidad de vida de la población, en especial de las mujeres. Según cifras de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 no se registró muertes en mujeres en embarazo, en proceso de parto o puerperio en la Comuna 9.

• Mortalidad Infantil (menores de 1 año)

La tasa de mortalidad en menores de 1 año de edad es un indicador prioritario dentro de la política pública en salud. Según información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 falleció 1 niño menor de 1 año en la Comuna 9 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 2,0 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 14).

Gráfico 14. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 9 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



• Mortalidad Niñez (menores de 5 años)

De acuerdo con información preliminar de la Secretaría de Salud Pública Municipal, en 2018 falleció 1 niño menor de 5 años en la Comuna 9 de Cali, lo que representó una tasa de mortalidad de 2,0 por cada mil nacidos vivos, cifra inferior a la registrada en 2017 y a la reportada en general por la ciudad (Gráfico 15).

Gráfico 15. Tasa de mortalidad niñez por cada 1.000 nacidos vivos en Cali y la Comuna 9 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Se destaca que las tasas de mortalidad infantil y en niñez en la Comuna 9 en 2018 fueron unas de las más bajas entre todas las comunas de Cali y se ubicaron por debajo del total general de la ciudad (Tabla 12).

Tabla 12. Tasa de mortalidad infantil y en niñez en Cali, según comunas (2018)

Tasa de mortalidad infantil 2018p			Tasa de mortalidad niñez 2018p		
Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos	Comuna	No. de defunciones	Tasa x 1.000 nacidos vivos
Comuna 20	16	20,8	Comuna 20	22	28,6
Comuna 16	23	19,3	Comuna 16	25	20,9
Comuna 21	23	12,7	Comuna 21	25	13,8
Comuna 14	26	11,9	Comuna 14	28	12,8
Comuna 15	23	9,9	Comuna 15	29	12,4
Comuna 4	6	9,6	Comuna 13	24	12,2
Comuna 13	18	9,2	Total Cali	247	10,0
Comuna 18	12	8,9	Comuna 4	6	9,6
Total Cali	213	8,6	Comuna 19	8	9,2
Comuna 8	7	7,2	Comuna 18	12	8,9
Comuna 2	7	7,2	Comuna 8	8	8,3
Comuna 11	7	7,1	Comuna 2	8	8,2
Comuna 6	11	7,1	Comuna 6	12	7,7
Rural	9	6,5	Comuna 7	6	7,6
Comuna 5	4	6,5	Rural	10	7,3
Comuna 19	5	5,8	Comuna 11	7	7,1
Comuna 7	4	5,1	Comuna 5	4	6,5
Comuna 1	3	4,9	Comuna 10	5	5,0
Comuna 10	4	4,0	Comuna 1	3	4,9
Comuna 3	1	2,3	Comuna 3	1	2,3
Comuna 9	1	2,0	Comuna 9	1	2,0
Comuna 17	2	1,9	Comuna 17	2	1,9
Comuna 12	1	1,4	Comuna 12	1	1,4
Comuna 22		0,0	Comuna 22		0,0

P: Preliminar

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Crecimiento y Desarrollo

A la hora de evaluar la calidad de vida de los habitantes de una ciudad en términos de salud alimentaria, el porcentaje de niños con bajo peso al nacer es un indicador que da cuenta de la nutrición del menor y de la madre, y que por tanto refleja condiciones de pobreza. Se consideran niños con bajo peso al nacer a aquellos recién nacidos que pesan menos de 2.500 gramos. De acuerdo con el Informe Primera Infancia Cómo Vamos:

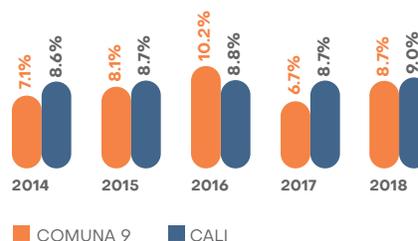
“Según UNICEF, un niño que nace bajo de peso tiene un mayor riesgo de mortalidad, y aquellos que logran sobrevivir son propensos a sufrir alteraciones del sistema inmunológico, permanecer desnutridos y tener menor fuerza muscular, capacidades cognitivas y coeficiente intelectual”³

En 2018 se presentaron 503 nacidos vivos en la Comuna 9 de Cali. De estos 44 niños (8,7%) presentaron bajo peso al nacer, cifra superior a la registrada en 2017 e inferior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 16).

3. <http://data.unicef.org/nutrition/low-birthweight>

Gráfico 16. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer en Cali y la Comuna 9 (2014 -2018p)

P: Preliminar
Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Por otra parte, otro indicador que mide el crecimiento y desarrollo es el porcentaje de niños con desnutrición. La desnutrición se puede definir como el estado patológico resultante de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación de los alimentos. Existen 3 tipos de desnutrición: Desnutrición aguda (deficiencia de peso para altura), desnutrición crónica (retardo de altura para la edad) y desnutrición global (deficiencia de peso para la edad).

Según información preliminar de la Secretaría de Salud Municipal, 4,3% de los niños menores de 5 años presentaron prevalencia de desnutrición global, cifra inferior a la registrada en 2016 y a la registrada en la ciudad en general. Así mismo, 6,7% de los niños registraron desnutrición crónica y 4,1% desnutrición aguda, cifras que, en el primer caso fue inferior y en el segundo caso superior a las registradas en 2016 (Tabla 13).

Tabla 13. Porcentaje de niños menores de 5 años según tipo de desnutrición en la Comuna 9 y en Cali (2016-2017)

	2016		2017	
	Comuna 9	Cali	Comuna 9	Cali
Desnutrición crónica	6,8%	6,8%	6,7%	7,8%
Desnutrición aguda	4,7%	n.d.	4,1%	7,8%
Desnutrición global	4,5%	4,8%	4,3%	4,9%

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

• Fecundidad Infantil y Adolescente

La maternidad infantil (madres entre 10 y 14 años) y adolescente (madres entre 15 y 19 años) implica una ruptura de la línea de desarrollo esperado para esta etapa de la vida para las madres, pues el embarazo afecta el desarrollo armónico de la personalidad de la adolescente, aún en formación.

Además, este tipo de maternidad apunta a un problema de salud pública ya que está vinculado con el inicio precoz de las relaciones sexuales, el no uso de anticoncepción y a la toma de decisión en torno al aborto o la maternidad.

De acuerdo con la Secretaría de Salud Municipal, en 2017 se registraron 2 casos de nacimientos vivos con madre entre 10 y 14 años y 74 casos de nacimientos vivos con madres entre los 15 y 19 años en la Comuna 9 de Cali, alcanzando de esta forma, tasas de fecundidad infantil y adolescente de 1,5 y 49,6, respectivamente, por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad en la Comuna 9, cifras inferiores a las registradas en 2017 y en el caso de fecundidad infantil, inferior a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 17).

Gráfico 17. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad en la Comuna 9 de Cali (2016-2018p)



Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Es de destacar que en 2018 la Comuna 9 fue una de las comunas de Cali que registró la tasa de embarazo infantil más bajas de la ciudad, pero una de las que registró la tasa de embarazo adolescente más altas (Tabla 14).

Tabla 14. Tasas de fecundidad infantil y adolescente por cada 1.000 mujeres en el mismo rango de edad, según comunas en Cali (2018)

Nacimientos en madres entre 10 y 14 años (infantil)			Nacimientos en madres entre 15 y 19 años (adolescente)		
Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad	Comuna	No. de nacimientos	Tasa x 1.000 mujeres en ese rango de edad
Comuna 3	6	5,0	Comuna 21	322	58,0
Comuna 15	30	3,8	Comuna 3	77	57,1
Comuna 21	20	3,2	Comuna 15	432	53,9
Comuna 12	6	2,6	Rural	144	53,5
Comuna 13	15	2,1	Comuna 9	74	49,6
Comuna 14	14	1,8	Comuna 14	402	49,0
Comuna 4	3	1,8	Comuna 20	145	47,0
Comuna 20	5	1,7	Comuna 7	116	44,6
Total Cali	146	1,6	Comuna 13	313	39,9
Comuna 9	2	1,5	Comuna 4	64	35,6
Comuna 19	4	1,5	Comuna 18	199	34,1
Rural	4	1,5	Total Cali	3.285	33,8
Comuna 18	7	1,3	Comuna 16	145	32,3
Comuna 7	3	1,2	Comuna 11	124	32,3
Comuna 6	9	1,2	Comuna 12	77	31,2
Comuna 16	5	1,2	Comuna 8	100	28,3
Comuna 10	4	1,2	Comuna 6	188	23,2
Comuna 11	3	0,8	Comuna 1	94	22,3
Comuna 2	1	0,3	Comuna 10	90	22,1
Comuna 8	1	0,3	Comuna 2	57	15,0
Comuna 1	1	0,2	Comuna 19	52	13,1
Comuna 17	1	0,2	Comuna 5	38	9,4
Comuna 5	-	0,0	Comuna 17	33	5,4
Comuna 22	-	0,0	Comuna 22	1	2,5

Fuente: Secretaría de Salud Pública Municipal de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos

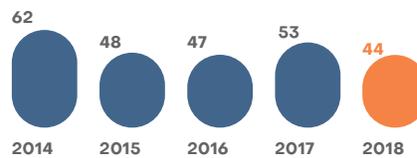
Por último, de acuerdo con la Secretaría de Salud Pública Municipal, la cobertura de vacunación en los niños entre 0 y 5 años en la Comuna 9 en 2018 fue de 100% en los principales biológicos (vacunas); es decir, se logró una cobertura universal en vacunación.

Seguridad y Convivencia

• Homicidios

De acuerdo con el Observatorio de Seguridad de Cali, en 2018 se registraron 44 homicidios en la Comuna 9 de Cali, cifra inferior en 9 casos a los registrados en 2017 (Gráfico 18).

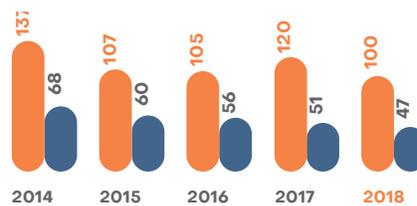
Gráfico 18. Número de homicidios en Comuna 9 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2018 en la Comuna 9 se registraron 100 homicidios por cada 100 mil habitantes, cifra superior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 19).

Gráfico 19. Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes en la Comuna 9 de Cali (2014 -2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali –
Cálculos Cali Cómo Vamos

Espacialmente, el número de homicidios registrados entre 2015 y 2017 en la Comuna 9 de Cali se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de homicidios de la Comuna 9 en dicho periodo es el 100%):

Mapa 8: Concentración geográfica Homicidios⁴ entre 2015 y 2017 en Comuna 9, tomando como base el total de homicidios de la misma Comuna

Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Límite barrio
- Límite comuna

Densidad de homicidios

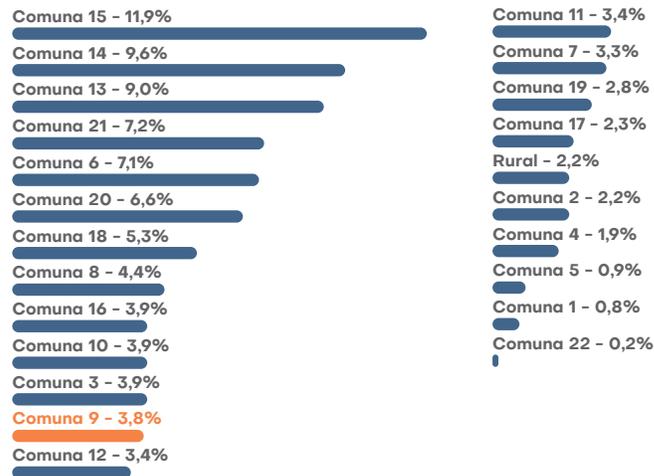


Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico



Es de resaltar que los homicidios registrados en la Comuna 9 en 2018 representaron el 3,8% del total de homicidios registrados en Cali (Gráfico 20).

Gráfico 20. Participación de los homicidios según Comunas en Cali (2018)



Fuente: Observatorio de Seguridad de Cali – Cálculos Cali Cómo Vamos

Dada que la participación en el total de homicidios en Cali de la Comuna 9 es relativamente alta, la concentración de los homicidios en la Comuna 9 en el período analizado respecto del total de la ciudad, espacialmente muestra datos de correlaciones significativas (alta) en el barrio Sucre.

4. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de homicidios con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2015, 2016, 2017 y 2018p) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de homicidio con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon las densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 200mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Mapa 9: Concentración geográfica homicidios (2015-2018p) en Comuna 9, tomando como base el total de homicidios de Cali en el mismo periodo

Convenciones

- Otros equipamientos de seguridad
 - Base aérea
 - Brigada
 - Estación de policía
 - Sub-estación
 - CAI
 - Bomberos
 - Defensa civil
 - Límite barrio
 - Límite comuna
- Densidad de homicidios
- Alta
 - Media



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico.
P: Preliminar

• Hurtos

De acuerdo con la Policía Nacional, en 2018 se registraron 610 denuncias de hurtos a personas en la Comuna 9 de Cali, cifra que representó un incremento de 8,2% frente a 2017. Por su parte, en 2018 se registraron 260 denuncias de hurto al comercio y 92 denuncias de hurtos a residencias, cifras que representaron incrementos de 430,6% 109,1% respectivamente frente a 2017 (Tabla 15).

En contraste, se registraron 57 casos de denuncias de hurtos a automóviles y 116 casos de denuncias de hurtos de motos, cifras que representaron una reducción de 1,7% y 20,7% frente a 2017 (Tabla 15).

Tabla 15. Número de denuncias de hurtos según tipo, en la Comuna 9 de Cali (2017-2018)

	2017	2018	Var
Hurto a personas	564	610	8,2%
Hurto al comercio	49	260	430,6%
Hurto de residencias	116	92	-20,7%
Hurto de autos	44	92	109,1%
Hurto de motos	58	57	-1,7%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Geográficamente, el total de hurtos denunciados en la Comuna 9 entre 2016 y 2018 se distribuyó de la siguiente manera (concentración teniendo en cuenta que el total de hurtos de la Comuna 9 en el mismo periodo es el 100%):

Mapa 10: Total de hurtos⁵ entre 2016 y 2018 en la Comuna 9 tomando como base el total de hurtos de la misma Comuna

Convenciones

Equipamientos de seguridad ciudadana

- Otros equipamientos de seguridad
- Base aérea
- Brigada
- Estación de policía
- Sub-estación
- CAI
- Bomberos
- Defensa civil
- Límite barrio
- Límite comuna

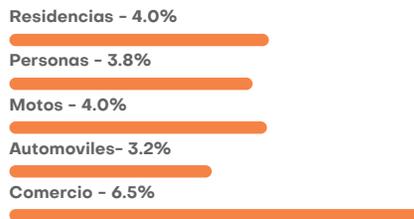
Densidad de hurtos



Fuente: Observatorio de Seguridad Cali – Elaboración ProPacífico

En comparación con el registro de denuncias de hurtos en Cali, la Comuna 9 representó, en 2018, el 4,0% de las denuncias de hurtos de motos, 3,8% de las denuncias de hurtos a personas, 4,0% de las denuncias de hurtos a residencias, 3,2% de las denuncias de hurtos de carros y 6,5% de las denuncias de hurtos al comercio (Gráfico 21).

Gráfico 21. Participación de las denuncias de hurtos de la Comuna 9 en el total de denuncias de hurtos en Cali (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que la Comuna 9 en 2018 registró una de las 10 mayores proporciones de denuncias de hurtos a personas, comercio y residencias en Cali (Tabla 16).

5. El cálculo se hizo mediante un análisis multitemporal tanto a nivel de Cali en total como a nivel de comuna. Para la relación de densidad de hurto con respecto al total de la ciudad se calcularon las densidades kernel por cada año de los registros (2016 y 2018) con un rango de búsqueda de 200 mts²; para la relación de densidad de hurto de cada comuna con respecto al total de eventos de la comuna, se calcularon densidades kernel por cada año con un rango de búsqueda de 100 mts². Este rango de búsqueda se estableció después de calcular la proximidad promedio de los eventos más 3 desviaciones estándar. Para ambos casos se implementó un buffer de 500mts alrededor de cada comuna con el fin de identificar puntos de alta densidad compartidos entre dos o más comunas.

Tabla 16. Participación de cada comuna en las denuncias de hurtos según tipo en Cali 2018

Comercio		Automóviles		Motos		Personas		Residencias	
Comuna 2	13,6%	Comuna 17	15,6%	Comuna 13	6,9%	Comuna 19	14,1%	Comuna 17	11,0%
Comuna 19	11,1%	Comuna 19	14,5%	Comuna 21	6,9%	Comuna 3	11,5%	Comuna 19	9,2%
Comuna 3	9,9%	Comuna 2	10,3%	Comuna 18	6,7%	Comuna 2	11,4%	Comuna 2	7,6%
Comuna 17	9,7%	Comuna 5	7,5%	Comuna 14	6,5%	Comuna 17	10,9%	Comuna 10	6,0%
Comuna 9	6,5%	Comuna 6	6,7%	Comuna 19	6,5%	Comuna 10	5,1%	Comuna 14	5,6%
Comuna 8	5,4%	Comuna 8	6,1%	Comuna 15	5,9%	Comuna 8	4,2%	Comuna 21	5,1%
Comuna 4	5,0%	Comuna 10	5,0%	Comuna 8	5,6%	Comuna 9	3,8%	Comuna 18	5,1%
Comuna 10	4,0%	Comuna 22	3,8%	Comuna 3	5,2%	Comuna 4	3,7%	Comuna 8	4,5%
Comuna 13	3,5%	Comuna 15	3,3%	Comuna 10	5,0%	Comuna 15	3,5%	Comuna 13	4,2%
Comuna 5	3,4%	Comuna 3	3,2%	Comuna 7	4,7%	Comuna 13	3,2%	Comuna 9	4,0%
Comuna 15	3,3%	Comuna 9	3,2%	Comuna 2	4,3%	Comuna 6	2,9%	Comuna 22	3,8%
Comuna 18	3,0%	Comuna 21	3,0%	Comuna 6	4,1%	Comuna 14	2,9%	Comuna 6	3,5%
Comuna 14	2,8%	Comuna 18	3,0%	Comuna 9	4,0%	Comuna 22	2,7%	Comuna 16	3,3%
Comuna 11	2,7%	Comuna 16	2,5%	Comuna 11	4,0%	Comuna 5	2,7%	Comuna 15	3,3%
Comuna 22	2,4%	Comuna 4	2,3%	Comuna 16	3,4%	Comuna 21	2,7%	Comuna 3	3,2%
Comuna 16	2,3%	Comuna 11	2,2%	Comuna 20	3,3%	Comuna 18	2,6%	Comuna 11	3,2%
Comuna 6	2,2%	Comuna 13	2,1%	Comuna 17	3,0%	Comuna 11	2,6%	Comuna 5	3,0%
Comuna 7	2,0%	Comuna 12	1,4%	Rural	3,0%	Comuna 7	2,4%	Comuna 20	3,0%
Comuna 12	1,9%	Comuna 14	1,4%	Comuna 5	2,9%	Comuna 16	2,0%	Comuna 4	2,9%
Comuna 21	1,7%	Comuna 7	1,0%	Comuna 12	2,6%	Comuna 20	1,6%	Rural	2,4%
Comuna 20	1,5%	Rural	0,8%	Comuna 4	2,5%	Rural	1,3%	Comuna 7	2,2%
Rural	1,0%	Comuna 1	0,7%	Comuna 1	1,9%	Comuna 12	1,2%	Comuna 12	2,0%
Comuna 1	0,9%	Comuna 20	0,3%	Comuna 22	1,1%	Comuna 1	1,0%	Comuna 1	1,8%

Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Teniendo en cuenta su participación en el total de denuncias de hurtos que registró Cali en 2016–2018, las denuncias de hurtos registradas en la comuna 9 muestran concentraciones espaciales significativas con respecto al total de casos de Cali en el barrio Sucre (Mapa 11).

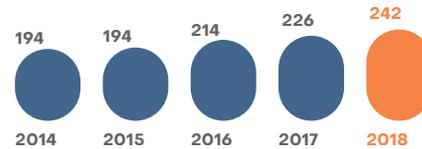
Mapa 11: Concentración geográfica hurtos en Comuna 9 entre 2016 y 2018 tomando como base el total de hurtos de Cali



• Convivencia

En materia de convivencia, según datos de la Policía Nacional, en 2018 se denunciaron en la Comuna 9 de Cali 242 casos de lesiones personales por riñas, 16 casos más que en 2017 (Gráfico 22).

Gráfico 22. No. de denuncias de lesiones personales en la Comuna 9 de Cali (2014-2018)

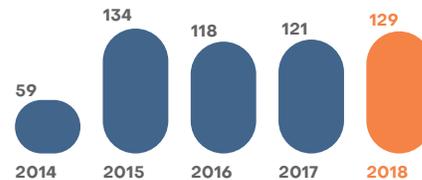


Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Por otra parte, otro indicador en materia de convivencia es el número de denuncias de violencia intrafamiliar, entendiéndose por esto al tipo de violencia que ocurre entre miembros de una familia, y que puede tener lugar en el entorno doméstico o fuera de él.

Al respecto, en 2018 se registraron 129 casos denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 9 de Cali, cifra que representó un aumento de 9 casos frente a 2017 (Gráfico 23).

Gráfico 23. No. de denuncias de violencia intrafamiliar en la Comuna 9 de Cali (2014-2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

Es de resaltar que los casos de lesiones personales y de violencia intrafamiliar registrados en 2018 en la Comuna 9 de Cali representaron 3,0% y 2,7%, respectivamente, del total de casos de denuncias de estos hechos en Cali durante dicho año (Gráfico 24).

Gráfico 24. Participación (%) de las denuncias de lesiones personales y violencia intrafamiliar de la Comuna 9 en el total de la ciudad (2018)



Fuente: Policía Nacional – Cálculos Cali Cómo Vamos

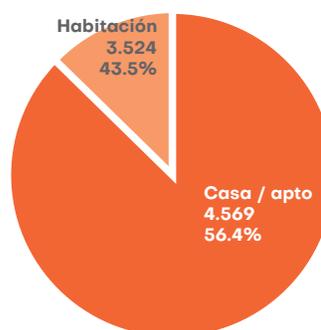
Vivienda

A nivel de comunas no existe información precisa de vivienda (salvo la información censal, la cual actualmente corresponde al año 2005). Debido a esto, una forma de aproximarse a los datos de vivienda es a través de los resultados de la encuesta del SISBEN III.

En este sentido, como se ha mencionado anteriormente, dado que la Comuna 9 es una comuna mayormente de población con ingresos medios-bajos, por lo que la información que se puede extraer del SISBEN III es una buena aproximación a la situación general de la comuna. A pesar de ello, en términos técnicos, sólo permite hablar de la población con menores recursos de esta comuna.

Teniendo claro lo anterior, de acuerdo con el SISBEN III en 2018 de los 8.106 hogares encuestados en la Comuna 9 de Cali, 4.569 vivían en casas o apartamentos y 3.524 en una sola habitación (Gráfico 25).

Gráfico 25. Número de hogares según tipo de vivienda en la que habitan en la Comuna 9 de Cali (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Un aspecto que llama la atención es que de los 3.524 hogares que manifestaron vivir en una sola habitación, 569 está conformado por más de 3 personas, incluso, 278 hogares manifestaron estar conformados por 5 o más personas (Tabla 17).

Tabla 17. Número de personas en hogares que viven en una sola habitación en la Comuna 9 (2018)

Número de personas	# de hogares	% de hogares
1	1.820	51,6%
2	688	19,5%
3	447	12,7%
4	291	8,3%
5	144	4,1%
6	56	1,6%
Más de 6	78	2,2%
Total	3.524	

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

El material predominante de las paredes de las viviendas en los hogares de la Comuna 9 de Cali es bloque, ladrillo, piedra y madera pulida (87,3% de los hogares), mientras que en los pisos predomina la baldosa, vinilo, tableta o ladrillo (79,5%) (Tabla 15). A pesar de lo anterior, 1.014 viviendas (12,5% de los hogares) están hechas de bareque, adobe, zinc, tela, latas, guadua, esterilla o desechos o plásticos.

Tabla 18. Material predominante en paredes y pisos de las viviendas en hogares de la Comuna 9 de Cali (2018)

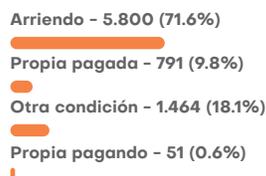
Paredes		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	7.079	87,3%
Bahareque	557	6,9%
Tapia pisada, adobe	368	4,5%
Madera burda, tabla, tablón	58	0,7%
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos	21	0,3%
Material prefabricado	11	0,1%
Guadua, caña, esterilla, otro vegetal	10	0,1%

Piso		
Material predominante	No. de hogares	Part. (%)
Baldosa, vinilo, tableta o ladrillo	6.444	79,5%
Cemento o gravilla	1490	18,4%
Alfombra o tapete, mármol, parqué, madera pulida y lacada	97	1,2%
Madera burda, madera en mal estado, tabla o tablón	37	0,5%
Tierra o arena	32	0,4%

Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

De acuerdo con la información del SISBEN III, 71,6% de los hogares de bajos recursos de la Comuna 9 vivían en viviendas arrendadas, 9,8% en viviendas propias ya pagadas y 0,6% en viviendas propias que actualmente están pagando (Gráfico 26).

Gráfico 26. Tenencia de la vivienda en la que habitan los hogares de la Comuna 9 de Cali (2018)

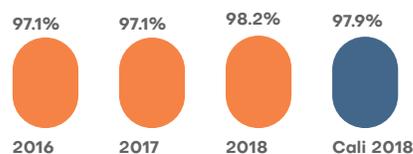


Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Servicios Públicos

Con relación a la cobertura en servicios públicos en la Comuna 9 de Cali, la información suministrada por Eocali indica que para 2018, se alcanzó una cobertura en el servicio de energía eléctrica de 98,2%, cifra superior a la registrada en 2017 y a la cobertura general en la ciudad para dicho año (Gráfico 27).

Gráfico 27. Cobertura en energía eléctrica en la Comuna 9 de Cali (2016-2018)

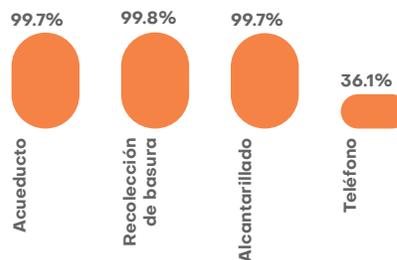


Fuente: Eocali – Elaboración Cali Cómo Vamos

En cuanto al servicio de acueducto y alcantarillado, recolección de basuras y teléfono fijo, no hay información disponible a nivel de Comunas. En este sentido, una aproximación es posible mediante la encuesta del SISBEN III, teniendo en cuenta que se hablaría solamente de la población con menores recursos de la comuna.

De esta forma, a partir de datos del SISBEN III, en 2018 la cobertura en acueducto, alcantarillado y recolección de basuras en la Comuna 9 fue superior al 99%. Por su parte, la cobertura en el servicio de teléfono fijo fue de 36,1% (Gráfico 28).

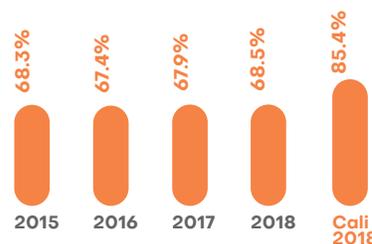
Gráfico 28. Cobertura en servicios públicos en la Comuna 9 de Cali, según tipo de servicio (2018)



Fuente: SISBEN III – Cálculos Cali Cómo Vamos

Respecto al servicio de gas natural, según información de gases de occidente, en 2018 la cobertura de gas natural en la Comuna 9 de Cali fue de 68,5%, cifra superior a la registrada en 2017, pero inferior a la registrada en general en la ciudad (Gráfico 29).

Gráfico 29. Cobertura en gas natural en la Comuna 9 de Cali (2014-2018)



Fuente: Gases de Occidente – Elaboración Cali Cómo Vamos

Cultura, Deporte y Recreación

De acuerdo con la Secretaría de Cultura de Cali, la Comuna 9 no cuenta con equipamientos culturales.

En materia de deporte y recreación, según datos de la Secretaría del Deporte y la Recreación, en 2018 la Comuna 9 contó con 13 parques y escenarios deportivos públicos y con 5 clubes deportivos legalizados (Gráfico 30).

Gráfico 30. Equipamiento deportivo y recreativo de la Comuna 9 de Cali (2018)

Fuente: Secretaría del Deporte y la Recreación de Cali – Elaboración Cali Cómo Vamos



Geográficamente, los equipamientos culturales, deportivos y recreativos de la Comuna 9 de Cali se distribuyen de la siguiente manera:

Mapa 12: Equipamientos cultura y recreación Comuna 9

Convenciones

- Equipamientos de recreación
- Equipamientos de cultura
- Espacio público
- Límite barrio
- Límite comuna



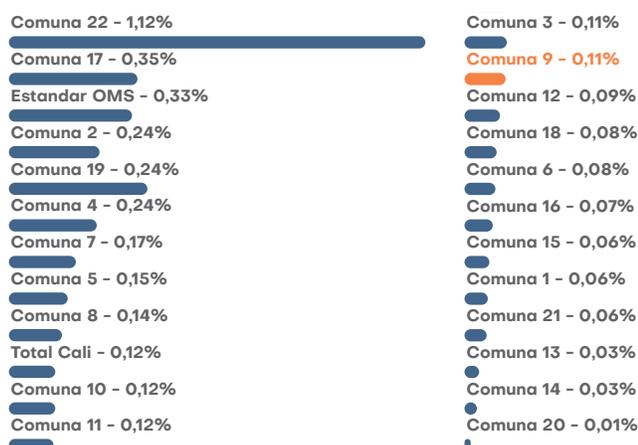
Fuente: POT 2014 – Elaboración ProPacífico

Medio Ambiente y Espacio Público

• Árboles

De acuerdo con el proyecto del censo arbóreo que se realizó entre Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), la Universidad Autónoma de Occidente y el DAGMA, en 2015 la Comuna 9 de Cali contó con 4.686 árboles, lo que da como resultado un promedio de 0,11 árboles por persona, cifra inferior al estándar establecido por la Organización Mundial de la Salud (0,33 árboles por persona), pero superior a la registrada en total en Cali (Gráfico 31).

Gráfico 31. Árboles por habitantes en Cali, según comunas (2015)



Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

Desagregando, la Comuna 9 contaba con 2.734 árboles, 1.076 arbustos, 1 bambú, 737 palmas y 138 plantas arbustivas. Se destaca que la cantidad de árboles de la Comuna 9 representan 1,6% del total de árboles de la ciudad (Tabla 19).

Tabla 19. Número de árboles, según tipo, en la Comuna 9 de Cali (2015)

	Comuna 9	Cali	Participación
Árbol	2.734	197.453	1,4%
Arbusto	1.076	38.204	2,8%
Bambú	1	404	0,2%
Palma	737	49.107	1,5%
Planta arbustiva	138	6.314	2,2%
Total	4.686	291.550	1,6%

Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, la densidad arbórea en la Comuna 9 está distribuida de la siguiente manera:

Mapa 13: Densidad arbórea Comuna 9

Convenciones

□ Límite comuna

□ Límite barrio

Densidad arbórea 2015

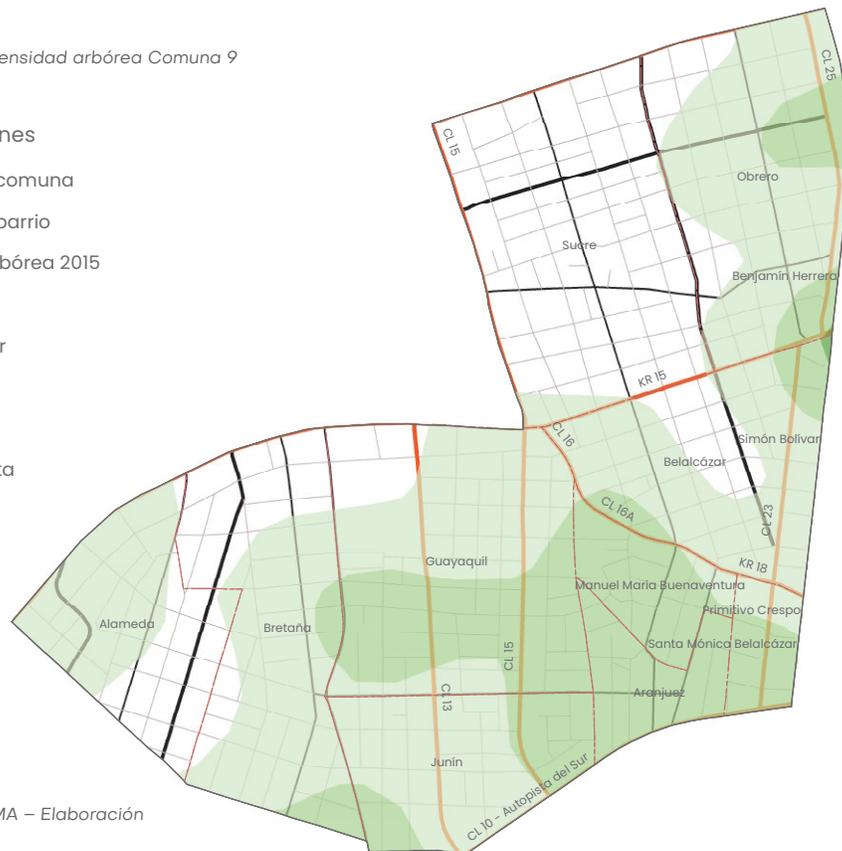
Baja

Regular

Media

Alta

Muy Alta



Fuente: DAGMA – Elaboración ProPacífico

De acuerdo con el Dagma, la temperatura superficial de la Comuna 9 oscila principalmente entre los 25C° y los 27C° en toda la Comuna.

• Ruido

La contaminación acústica es el incremento de los niveles sonoros del medio ambiente. De acuerdo con la Resolución 0627 de 2006 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, el máximo nivel de ruido permisible es de 65 -70 decibeles (db) en el día y 50-55 db en la noche.

En 2015 se entregó en Cali, la actualización del mapa de ruido diurno - semana. La Resolución 0627 de 2006, establece que los mapas de ruido de los municipios mayores a cien mil (100.000) habitantes se deben revisar y actualizar periódicamente cada cuatro (4) años. Por esta razón los datos reportados son los mismos del año anterior.

Según el DAGMA, en 2015 solamente la presión sonora diurna los fines de semana (68 db) en la Comuna 9 cumplió con los parámetros establecidos (65-70 db) en la Resolución 0627 de 2006, de resto la presión sonora excede el máximo permitido.

Tabla 20. Nivel de presión sonora entre semana y fines de semana en la Comuna 9 de Cali (2015)

Comuna 9 Máximo permitido			
Semanal diurno	71	65-70	Excede
Semanal nocturno	64	50-55	Excede
Fin de semana diurno	68	65-70	Cumple
Fin de semana nocturno	65	50-55	Excede

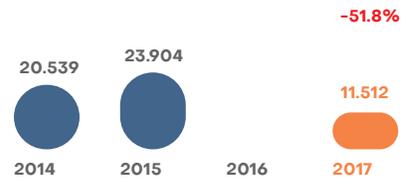
Fuente: DAGMA – Elaboración Cali Cómo Vamos

En relación con este tema, según datos del Dagma, en 2017 se registraron 42 quejas por exceso de ruido en la Comuna 9, 1 queja menos que las registradas en 2016.

• Espacio Público

Según información preliminar del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, en 2017 la Comuna 9 de Cali contó con 11.512 metros cuadrados de espacio público, cifra 51,8% inferior a la registrada en 2015 (no se cuenta con información consolidada de 2016) (Gráfico 32).

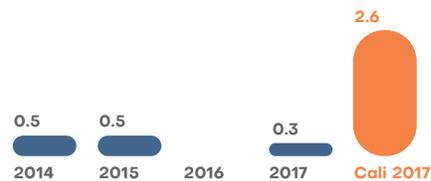
Gráfico 32. Metros cuadrados de espacio públicos en la Comuna 9 de Cali (2014-2017)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Elaboración Cali Cómo Vamos

De esta forma, en 2017 se registró 0,3 metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 9 de Cali, cifra inferior a la registrada en 2015 y a la registrada en general por la ciudad (Gráfico 33).

Gráfico 33. Metros cuadrados de espacio público por habitante en la Comuna 9 de Cali (2014-2017)



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal – Cálculos Cali Cómo Vamos