

Seminario Internacional

Movilidad Urbana y Buen Gobierno: desafíos actuales para Lima

Avanzar hacia un gobierno municipal programático: ¿sueño o posibilidad?

Raúl Molina Martínez

Lima, junio 2010

Lima política-administrativamente

- **Una ciudad fragmentada:**
 - 47 municipalidades distritales
 - 2 municipalidades provinciales con regímenes diferentes
 - 1 gobierno regional sobre parte del territorio
 - Empresas públicas (del gobierno nacional) y privadas a cargo de varios servicios

Lima territorialmente

- **Una ciudad expandida y policéntrica:**
 - Extensa área central consolidada
 - Lima-Callao una misma ciudad
 - Nuevos centros y dinámicas en antiguos conos
 - Superpuesta sobre 3 valles
 - Vértices extremos de expansión involucran a otras provincias
 - Fuentes de agua y energía en otros departamentos

La ciudad no es sólo un hecho físico

- **Es una realidad multidimensional:**
 - ✓ Física
 - ✓ Económica
 - ✓ Social
 - ✓ Cultural
 - ✓ Institucional
- **Es una compleja red de interacciones** en varios planos y dimensiones
- **Es un organismo vivo:** evoluciona en el tiempo

Lima también es:

- Capital de la república: símbolo, representación, centro principal de decisiones
- Crisol de la diversidad cultural y social del país
- Principal mercado del país: bienes, servicios, capital humano
- Mayor concentración de pobres en el país
- Puerta de entrada y salida del Perú
- Mayor aglomeración urbana de la costa oeste de América del Sur

Una ciudad de esa envergadura y con esos roles y potencialidades necesita:

- Una visión compartida para el área metropolitana
- Políticas de desarrollo y sistemas de servicios metropolitanos
- Un gobierno efectivamente metropolitano

Políticas y sistemas urbanos que requieren gestión metropolitana

- Planeamiento urbano
- Transporte: tránsito, vialidad y transporte colectivo
- Gestión ambiental
- Recreación y espacios públicos
- Seguridad ciudadana
- Desarrollo económico

Limitaciones de la ciudad

- 50 entidades de gobierno de distinto nivel que gestionan fragmentadamente porciones de la ciudad
- Falta de claridad e ineficiencias en la asignación y límites de competencias entre esas entidades
- Gestión fragmentada de una ingente cantidad de recursos cuyos resultados y potencial se dispersan
- Notoria desigualdad en la cobertura y calidad de los servicios entre unas y otras partes de la ciudad
- Costos crecientes y diferenciados de desplazamiento, seguridad y acceso a servicios para sectores importantes de la población
- Múltiples identidades urbanas sin diálogo entre ellas

¿Cómo hacerlo?

- ¿Un gobierno metropolitano unificado?
Muy difícil...
- Agencias o autoridades específicas para servicios metropolitanos
- Comunidades urbanas (Francia) para unificar determinadas políticas o servicios
- Una institucionalidad adaptada al caso

Areas diferenciadas que componen la ciudad

1. Lima Central	Lima, Breña, Jesús María, La Victoria, Lince, Pueblo Libre, Rímac y San Luis	8
2. Lima Centro Sur	Barranco, Chorrillos, La Molina, Magdalena, Miraflores, San Borja, San Isidro, San Miguel, Surco y Surquillo	10
3. Callao	Callao, Bellavista, Carmen de la Legua, La Perla, La Punta y Ventanilla	6
4. Lima Norte	Ancón, Carabaylo, Comas, Independencia, Los Olivos, Puente Piedra, San Martín de Porres y Santa Rosa	8
5. Sn. Juan de Lurigancho		1
6. Lima Este	Ate, El Agustino, Chaclacayo, Lurigancho Chosica y Santa Anita (+ Ricardo Palma, Prov. de Huarochiri)	5
7. Lima Sur	Cieneguilla, Lurín, Pachacamac, San Juan de Miraflores, Villa El Salvador y Villa María del Triunfo	6
8. Balnearios Sur	Pucusana, Punta Hermosa, Punta Negra, San Bartolo y Santa María	5

Las escalas de la gestión metropolitana

- **Lo local y comunitario:** Municipalidades distritales
- **Lo interdistrital:** Areas interdistritales
- **Lo metropolitano:** Municipalidad Metropolitana y articulación con el gobierno del Callao (Municipalidad Provincial y Gobierno Regional); el caso de los servicios de saneamiento
- **Lo regional:** articulación con el Gobierno Regional de Lima Departamento y el Gobierno Nacional

¿Que requiere la ciudad para ello?

- Un nuevo estilo de **liderazgo metropolitano** para:
 - ✓ Articular el gobierno y la gestión de la ciudad
 - ✓ Colocar a Lima en el contexto internacional
 - ✓ Liderar una iniciativa compartida para mejorar la calidad de vida y los servicios urbanos en el conjunto de la ciudad
- Un proyecto que **resalte, articule y capitalice los recursos de la ciudad** hoy fragmentados
- Una propuesta de **ciudad reunificada y descentralizada** en las que todos, ciudadanos e instituciones, puedan reunirse